

## 弘扬创新精神 深化改革创新

“科技创新、制度创新要协同发挥作用，两个轮子一起转。”在全国科技创新大会、两院院士大会、中国科协第九次全国代表大会上，习近平总书记提出，要深化改革创新、形成充满活力的科技管理和运行机制，弘扬创新精神、培育符合创新发展要求的人才队伍。以这一要求为改革遵循和行动指南，我们才能扫除阻碍科技创新能力提高的体制障碍，让一切创新源泉充分涌流。

创新是一个系统工程，创新链、产业链、资金链、政策链相互交织、相互支撑，改革只在一个环节或几个环节搞是不够的，必须全面部署，并坚定不移推进。我们应当从健全国家创新体系、提高全社会创新能力的战略高度，通过深化改革和制度创新，让科技创新居于国家发展全局的核心位置。科技创新和制度创新只有双轮驱动、相互协调、持续发力，才能促成经济发展方式的根本转变。

深化改革创新，就要以科技创新为核心，引领科技体制及其相关体制深刻变革。如果把科技创新比作我国发展的新引擎，改革就是点燃这个新引擎必不可少的点火系，必须采取更加有效的措施完善点火系，全速发动创新驱动的新引擎。当前，无论是“部门领导拍脑袋、科技专家看眼色行事”的科技决策方式，还是“让人的创造性活动为经费服务”的科研经费使用和管理方式，无论是“简单套用行政预算和财务管理方法”管理科技资源，还是“以科技创新质量、贡献、绩效为导向”的分类评价体系缺失，都是阻碍科技创新的体制机制弊端，都必须下决心予以革除。

深化改革创新，就是要深化体制机制创新，形成服务科技创新的制度合力。企业应成为技术创新决策、研发投入、科研组织、成果转化的主体，要制定和落实鼓励企业技术创新各项政策，加强对中小企业技术创新支持力度。科研院所和研究型大学是科技发展的主要基础所在，应优化科研院所和研究型大学科研布局，厚实学科基础，培育新兴交叉学科生长点。各地在创新发展中应尊重科技创新的区域集聚规律，因地制宜探索差异化的创新发展路径，建设若干具有强大带动力的创新型城市和区域创新中心。

深化改革创新，就要以弘扬创新精神为方向，培育符合创新发展要求的人才队伍。人是科技创新最关键的因素，创新的事业呼唤创新的人才。正如习近平总书记所强调的，建设世界科技强国，关键是要建设一支规模宏大、结构合理、素质优良的创新人才队伍。我们不仅要大兴识才、爱才、进才、用才之风，也要改革人才培养、引进、使用等机制。我们不仅要尊重科技人才培养和成长规律，不要用死板的制度约束科学家的研究活动，而且要让领衔科技专家有更大的技术路线决策权，更大的经费支配权，更大的资源调度权。

从总体上看，今天的中国，在主要科技领域和方向上实现了邓小平同志提出的“占有一席之地”的战略目标，正处在跨越发展的关键时期。坚持科技创新与制度创新两手抓、两个轮子一起转，我们才能走出中国特色自主创新道路，争取早日建成创新型国家、建成世界科技强国。



2016年第6期  
(总第150期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 马来玉 王成晓 王全州  
 史天彪 冯 军 刘元众 刘 伟  
 刘富伟 齐晓红 闫学森 闫海涛  
 孙广成 杜红渊 杜景磊 李 彬  
 李朝勇 李 鑫 吴树之 宋中印  
 张军民 张希合 张金创 张栓誉  
 陈元太 陈兰宇 陈同勉 武建玲  
 赵 霆 赵晓颖 赵德胜 胡艳生  
 侯正敏 姜 骏 姚依娜 贾明生  
 徐卷林 高 岭 郭振伟 崔长进  
 彭新朝 韩青延 程久泉 温云凌  
 褚海莹 赛红伟 樊新生 魏 伟

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

# 南阳市人民

## 传达政令 服务决策 交流经验

### ●卷首语

1 弘扬创新精神 深化改革创新

### ●领导讲话

4 霍好胜同志在全市脱贫攻坚第二次推进会议上的讲话

### ●文件选载

7 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市农村信用体系建设实施方案的通知

10 南阳市人民政府办公室关于印发南阳市互联网金融风险专项整治工作方案的通知

### ●经济观察

16 把握经济全球化新态势

### ●政经探索

18 着力增强创新发展新动力

# 政府公报

## 指导工作 公开政务 服务基层

### ●经济论坛

22 准确把握共享发展理念的科学内涵

### ●改革与发展

- 25 南阳市第五届人民代表大会第四次会议闭幕  
25 霍好胜主持召开市政府第二十九次常务会议  
26 南阳卧龙综合保税区正式通过验收

### ●民生建设

- 27 我市启动夏粮托市收购  
27 我市夏粮连续第十四年丰收  
28 我市有序推进社会保障卡发放工作

### ●域外博览

29 多策并举规范互联网金融发展

### ●动态短讯

32 前五个月全市经济平稳运行等6条

### ●封面说明

市委书记穆为民（右）与新当选的市人民政府市长霍好胜（左）在市人大会议上握手



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路291号  
市政府2号办公楼

邮编:473068

电话:(0377)63183006

传真:(0377)63136110

电子邮箱:nyzfgb@sina.com

准印证号:河南连续性内资[南阳]022号

交流范围:全国大中城市

承印:南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围:市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导;市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长;市工会主席;军分区领导;市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长;各县(区)委书记、各县(区)长;市政府各工作部门主要负责人;省、市人大代表及部分市政协委员;各大企业、各大中专院校主要负责人;各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与  
正式下发文件具有同等效力

# 霍 好 胜 同 志

## 在全市脱贫攻坚第二次推进会议上的讲话

同志们：

全市“双攻坚、双过半”工作进入冲刺发力的关键时期，市委、市政府再次安排部署脱贫攻坚工作，目的是贯彻落实全省脱贫攻坚第一次推进会议精神，动员全市上下进一步认清形势，明确任务，加压增责，为打好、打赢脱贫攻坚战奠定坚实基础。一会儿穆书记还要作强调讲话。下面，我先讲四点意见。

### 一、吃透精神，把握方向

5月26日，省委、省政府召开全省脱贫攻坚第一次推进会议，谢伏瞻书记、陈润儿省长分别作了重要讲话，对进一步做好脱贫攻坚工作进行了再动员、再部署、再加压。会议的主要精神有四个方面：

（一）严格标准。要求严格按照“26365”标准精准识别，解决好“扶持谁”问题。“2”就是“两条杠”，一条是农民人均纯收入标准，2015年是2855元；另一条是统筹考虑“两不愁、三保障”因素，即不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。第一个“6”是“六步法”，就是“一进、二看、三算、四比、五议、六定”。

“3”是“三程序”，即初选对象、乡镇审核、县级复审。第二个“6”是“六签字”，由驻村第一书记或驻村工作队长、包村干部、村委会主任、村支书、乡镇长、乡镇党委书记签字。“5”是建档立卡“五步骤”，即数据录入、数据核查、结对帮扶、制定计划、填写

手册和明白卡。

（二）逐级考核。要求严格按照“34”的标准，解决好“谁来扶”问题。“3”是采用三种考核形式，即日常督查、年度核查和第三方评估。“4”是考核四项内容，即减贫成效、精准识别、精准帮扶和扶贫资金。

（三）精准帮扶。要求严格按照5个办法和5个方案实施精准帮扶，解决好“如何扶”的问题。这5个办法和5个方案已经随会印发。

（四）精准退出。要严格按照“463”标准和“437”程序精准退出，解决好“如何退”问题。“463”标准，即贫困户退出有4项指标，包括人均纯收入、义务教育、基本医疗、住房安全。贫困村退出有6项指标，包括交通、饮水安全、电力保障、文化建设、卫生医疗、通宽带。贫困县退出有3个指标，包括贫困发生率、农民人均可支配收入增幅、基本公共服务。“437”的程序，就是贫困户的退出有4步，包括民主评议、核实认可、公告公示、脱贫销号。贫困村的退出有3步，包括调查核实、公示公告、脱贫销号。贫困县的退出有7步，包括县级申请、市级初审、省级核查、公示公告、上报审批、接受检查、批准退出。

上述这些内容既是全省脱贫攻坚第一次推进会议的核心内容，也是我们下一步脱贫攻坚的工作导向，各县区、各部门要认真研究，精准把握，抓好落实。

## 二、查清问题，认真整改

今年以来，市委、市政府全面对标，认真贯彻落实中央、省委的决策部署，把脱贫攻坚作为重大的政治任务、重要的民生工程，围绕“到2019年实现全市现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县全部摘帽”的目标任务，以“五有”精准扶贫为抓手，明确任务，强化措施，落实责任，凝心聚力决战贫困，不遗余力改善民生，脱贫攻坚工作取得阶段性成效。但是，从目前掌握的情况看，我市的脱贫攻坚工作仍存在不少问题。

（一）底子不清。去年以来，我们持续实施了精准识别和建档立卡工作，但是，一些地方还存在简单的定比例、下指标，更有甚者，在识贫工作中搞远近亲疏、兴不正之风，导致一些贫困户被拒之门外，而一些条件好的亲朋好友被纳入扶贫范围。

（二）措施不细。一些地方在脱贫措施上盲目施策，百户一策，在因村选产、因户择业、因人施策上，措施不明不细，缺乏针对性，操作性不强。项目实施不科学，全市72%的项目都是基础设施项目，到户增收等产业扶贫项目较少，且部分项目进度严重滞后。

（三）责任不明。有的地方在帮扶措施制定上，领导责任、主体责任、帮扶责任不清，乡村两级主体责任落实不够，推任务，靠后站；少数驻村工作队和“第一书记”派而不驻，“挂名”扶贫，有名无实。

打赢脱贫攻坚战，是党向人民作出的庄严承诺，是全面建成小康社会的重要保证，也是最艰巨、最突出、最核心的一项重要工作。各级各部门一定要深刻认识脱贫攻坚的重要意义，切实增强责任感和使命感，认真落实工作责任，决不让一户群众在全面建成小康社会中掉队。

## 三、聚焦精准，科学推进

脱贫攻坚贵在精准、重在精准，成败系于精准。各级各部门一定要把握精准要义，抓住

关键环节，坚持因地制宜、分类推进，确保脱贫攻坚取得实效。

（一）精准识别。要按照全省的统一要求，深入开展建档立卡“回头看再核实”活动，确保6月底前与全省同步完成精准识别工作，做到应进则进、该退则退，不漏一人、不错一户。一是加强复核。目前，已录入信息系统的贫困户，精准度相对较高，下一步的重点是，要对信息系统之外的群众进行再识别。二是讲求方法。要坚持“一进二看三算四比五议六定”工作法，算清楚贫困户的收入和支出明细账，搞明白贫困程度和致贫原因，逐家逐户澄清“家底”。三是严格程序。要严格按照“本人申请、村民评议、两委确定、乡镇核定”的识贫程序，一步不落、一环不漏，程序细致、缜密规范，真正做到识出真贫、各方认同。

（二）精准施策。要按照市委、市政府提出的“一精准五有三强化”的工作措施，找准症结，明确靶向，精准施策。一是发展带动。要将扶贫和发展紧密结合起来，紧扣高效生态经济示范市发展定位，以市场为导向、以资源为基础、以科技为依托，因地制宜，扬长避短，突出特色，深挖产业优势，做好产业扶贫文章。二是易地搬迁。今年，我市计划对1.55万贫困群众实施易地搬迁。国家和省里将会给予一定的优惠政策，各级各部门要尽量把分散的单独户向条件较好的自然村安置，把需要整村外迁的向乡镇政府所在地或有产业基础的园区、县城附近安置，切实把好事办好。三是生态补偿。要结合市级重点林业生态工程的实施，加大对贫困地区森林资源培育、保护和产业发展等方面的资金支持力度。积极推进贫困地区生态综合补偿试点，健全公益林生态补偿标准动态调整机制，落实好地区横向生态补偿制度。四是社会保障。要加快实施教育扶贫工程，教育、人社部门要实施好教育救助和技术培训。对新型农村合作医疗或大病保险支

付后自付费用仍有困难的贫困群众，卫生部门要实施医疗救助和大病保险。要解决好“两线合一”问题，采取措施把低保线、贫困线两条线统一起来，做到信息共享、标准互通；民政部门要切实做好兜底工作。

（三）精准退出。要建立严格、规范、透明的贫困退出机制，确保贫困人口真实稳定脱贫。一是设定时间表。省委、省政府关于贫困人口脱贫和贫困县摘帽的脱贫路线图已经明确，凡是有脱贫任务的县区要认真对照，科学确定本县区脱贫任务和时间表。二是把好标准关。要严格按照统计摸底、民主评议、核实认可、公告公示、脱贫销号的退出标准和程序规范操作，确保结果让群众认账、成效让群众买账。加强脱贫工作绩效考核，将日常督查、年度核查、第三方评估调查相结合，增强考核工作的真实性、客观性、可靠性。三是留出缓冲期。省委、省政府明确提出，贫困户、贫困村和贫困县退出后，攻坚期内国家和省原有扶贫政策不变、支持力度不减、工作队伍不撤，并对率先摘帽的贫困县给予一定奖励。对贫困户、贫困村的帮扶措施，即使销了号也可以再保留一段时间，做到不稳定脱贫不彻底脱钩。

#### 四、强化保障，狠抓落实

（一）逐级传导压力。凡是有脱贫攻坚任务的县区，要倒排工期、强化责任、全力推进。各级党委、政府要强化兜底举措，一级兜一级，一级对一级负责。承担帮扶任务的部门和企业要真帮实扶，帮助贫困地区、贫困群众脱贫致富。驻村第一书记、驻村工作队要积极开展工作、认真落实责任。我们去年下发的《关于实施“五有”扶贫攻坚计划的意见》和今年下发的《关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》，都明确了对贫困乡镇、行业扶贫、定点扶贫等的考核评价办法，就是要重考核、树导向、立规矩，加强对各级各部门脱贫攻坚任务落实和工作效果的督查、考核和奖惩。

（二）释放政策活力。各县区要根据国务院、省政府关于统筹整合使用财政涉农资金的要求，做好资金整合工作，放大资金使用效益。要按照中央《关于金融助推脱贫攻坚的实施意见》，鼓励保险部门积极探索，开发一些好的金融产品。要用好土地整理政策，利用城乡建设用地增减挂钩政策，积极组织“退宅还耕”、结余增减挂钩指标交易等，盘活土地资源。

（三）激发内在动力。要引导贫困县、贫困村、贫困群众发扬“宁愿苦干、不愿苦熬”精神，通过自力更生、艰苦奋斗改变贫困面貌。要把政府作用和市场作用、直接帮扶和间接帮扶、借助外力和激发内力结合起来，创新方式方法，提高帮扶的精准性。要注重从“输血”向“造血”的转变，通过扶智、扶业、扶技，增强贫困地区和贫困家庭的自我发展能力。

（四）形成工作合力。要进一步优化、加强县乡扶贫力量，为脱贫攻坚工作提供必要的工作条件。要培育脱贫攻坚参与主体，大力倡导民营企业、社会组织和社会成员参与脱贫攻坚。要持续开展好“百企帮百村”精准扶贫和三个“1”光彩行动，组织民营企业对口帮扶，确保取得实效。各行业、各部门要密切配合、通力协作，努力构建市县乡村组五级联动、行业部门一齐发力、社会各界共同参与的脱贫攻坚格局。

同志们，决战脱贫攻坚，任务艰巨，使命光荣。各级各部门要认真贯彻中央、省委、省政府和市委的工作部署，齐心协力，奋力拼搏，攻坚克难，坚持细之再细、实之再实、精之再精、准之再准，坚决打赢脱贫攻坚战，为建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳作出新的更大贡献！

最后，向辛勤工作在脱贫攻坚第一线的同志们表示衷心地感谢和亲切地慰问！祝愿我市脱贫攻坚工作取得辉煌成就，谢谢大家！

# 南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市农村信用体系建设实施方案的通知

宛政办〔2016〕40号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会，市人民政府有关部门，驻宛各银行业金融机构：

《南阳市农村信用体系建设实施方案》已

经市政府研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

南阳市人民政府办公室

2016年5月30日

## 南阳市农村信用体系建设实施方案

为扎实推进农村信用体系建设工作，进一步优化农村金融生态环境，引导金融机构加大对“三农”的有效信贷投入，以形成有效促进新型农村经济发展的信用支撑体系，根据《社会信用体系建设规划纲要（2014—2020）》（国发〔2014〕21号）、《中国人民银行关于全面推进中小企业和农村信用体系建设的意见》（银发〔2015〕280号）、《河南省人民政府关于加快推进社会信用体系建设的指导意见》（豫政〔2014〕31号）、《南阳市农村信用体系建设工作方案》（宛政〔2014〕67号）等文件精神，结合实际，制定本实施方案。

### 一、指导思想

按照国家、省推进农村信用体系建设的总体要求，紧紧围绕“三农”发展的需求，按照“政府主导、人行牵头、各方参与、服务三农”的原则，坚持政府领导和市场主导、完善农村生产经营主体信息采集与信用评估机制相结合，利用互联网技术和载体，全面推进农村信用体系建设，发挥信用信息的增信作用，促进农村信用环境显著改善；发挥“服务政府、

辅助银行、普惠农村”的作用，疏通信贷支农渠道，有效发挥扶贫再贷款支持精准扶贫，实现农村信用与农村经济的良性互动、农村经济与县域金融的协调发展，打造信用南阳、诚信南阳，为经济社会持续健康发展提供有力金融支持。

### 二、总体要求

以征信建设为载体，以信用评价为手段，以构建激励惩戒机制为重点，以农户、专业大户、家庭农场、农民专业合作社等农村生产经营主体为主要实施对象（以下简称“农村生产经营主体”），用三年左右时间，构建完善多层次农村信用体系。

（一）搭建信用数据电子化信息系统平台。人民银行南阳市中心支行负责组建基于互联网的统一的农村信用电子化信息系统平台，实现信用信息数据统一采集，统一管理，共享使用。一是根据《农户信用信息指标》内容，按照可扩展、可对接的标准化要求，科学制定农村生产经营主体信用信息采集模板。二是组织指导金融机构做好收集、整理农村生产经营

主体有关信息，完善基础数据库；加强和改进信息采集、使用、管理功能，着力解决好信用信息收集、评价及管理中出现的问题，协调各方关系，促其有序运作。三是健全信用信息共建共享机制。依托市政府信息中心建设的平台进行共享，各金融机构加入市级公共信用信息平台，签订信息共用协议，规定双方权利与义务，明确各自职责。

（二）建立完善的信用电子信息采集机制。一是人民银行组织指导各涉农金融机构将已有农村生产经营主体的信用信息统一进行甄别评价、录入，逐户建立电子信用档案。二是各涉农金融机构及各村党支部、村委会对有贷款需求的农业生产经营主体建立“边采集边办理”的采集机制。对基本信息采集，推行“一确认两签字”采集方式，由金融机构与村委会建立合作机制，涉农金融机构信息采集人员上门采集农村生产经营主体基本信息，经村委会推荐和信息确认，确保信息采集的准确性和公正性；对社会性和融资性信用信息采集，坚持在业务开展中，谁首办谁负责录入的原则，由涉及的相关部门负责提供，并确保与人民银行征信系统融资性信息一致。三是涉农金融机构负责定期更新农村信用信息电子数据，保证农村生产经营主体的新增信息即时更新，存量信息在后续业务管理时更新，并及时将更新信息报系统数据库。存量基础数据信息的更新坚持每两年开展一次，对录入错误的信用信息，及时提请更正，由先办理业务的金融机构负责。

（三）建立科学的信用评价体系。根据信用信息采集模板确定的信息要素，结合各要素信息在信用体系建设中的作用，科学合理确定各信息要素的权重和信用评分指标框架，制定出台符合农村生产经营主体特点的评价制度，通过系统设置，自动生成对信用主体的评价结果。评价体系建议除了要考察农村生产经营主体的总资产、总负债、年收入、主要管理人员的素质（农户还要考虑家庭成员年龄结构、家

庭成员健康状况、专业技能水平、住所的地理位置、保险保障、遵纪守法、道德水平、文化程度、信用观念、经营管理能力等）等指标外，还要参考其以往的现金流量。

（四）建立信用评价激励机制。一是充分运用和发挥征信体系和评价结果，引导各涉农金融机构对参与征信体系及信用评价的个人在贷款额度、期限、利率等方面给予优惠，简化贷款程序，降低贷款门槛，扩大对信用良好的农村生产经营主体贷款投放。二是各涉农金融机构对信用评价为A级以上的农户、乡镇（村）开展特色金融服务，增加信贷品种，开通信贷“绿色通道”，放宽贷款期限、降低贷款利率、增加支农再贷款、扶贫再贷款投放，全面提升支农效果，使信用农户享受到倾斜的信贷政策及快捷、优质的金融服务，通过正向激励引导农户树立诚信意识和遵纪守法观念，逐步形成“农户+征信+信贷”模式。将恶意逃废银行债务者列入联合惩戒公开“曝光”，使失信者受到制约，通过区别对待、择优扶持、以优促好、以好带差，全力打造良好农村信用环境。

### 三、实施步骤

（一）准备阶段。2016年6月底前，各成员单位根据各自情况，加快农村信用信息系统开发步伐，完善各项配套制度办法，提出农村信用体系建设工作推进措施，将成立的组织、推进措施、制度办法及相关负责人和联系人上报全市农村信用体系建设专项工作办公室。

（二）动员阶段。2016年7月，组织召开全市农村信用体系建设工作动员会，全面启动各县、市、区开展农村信用体系建设工作。

（三）推进阶段。2016年8月起，全面开展农村信用体系建设工作。各涉农金融机构要将新增客户信用信息录入作为日常工作开展，对存量客户信用信息进行采集并录入系统，2016年底，采集录入农户存量信用信息达到30%，2017年底达到80%，2018年底全部完成



采集录入工作。

#### 四、保障措施

(一) 组织领导。按照《南阳市社会信用体系建设工作方案》的总体要求,在南阳市社会信用体系建设工作领导小组下,设立南阳市农村信用体系建设专项工作办公室(以下简称“专项工作办公室”,见附件),具体负责全市农村信用体系建设的组织协调和督促指导工作。各县市区也要参照设立农村信用体系建设专项工作办公室,各成员单位要明确专人,细化责任和措施,各司其职、密切配合、协调联动,共同推进工作有效有序开展。

市金融办、市发展改革委、中国人民银行南阳市中心支行负责全市农村信用体系建设的组织、协调工作,行使工作职责。制定和组织实施全市农村信用体系建设工作计划,协调相关职能部门提供技术支持和业务指导;制定信用信息系统数据采集制度、信息查询制度等相关配套制度。负责全市农村信用体系建设的督促检查、绩效评定和业绩通报等工作。

各县(区)人民政府主要负责本辖区农村信用体系建设工作的组织实施。制定本辖区农村信用体系建设工作计划,负责本辖区“信用户”“信用村”的评选推介、工作总结、信息上报工作;负责组织辖区内农村生产经营主体积极参与信用信息采集工作,选举成立由村委班子、党员代表、群众代表组成的村信用评定小组,筛选调查农户,协助涉农金融机构调查、采集、确认农户信用信息、“信用户”后备对象;协助开展信用授信,提供宣传场所,开展农村信用体系建设内容宣传;配合涉农金融机构做好农村信用体系建设的动态反映和信息报送工作。

邮储银行、农村合作金融机构、村镇银行等涉农金融机构负责在市、县、乡、镇各级网点配备必要的人员、场所和相关设备;配合人民银行做好对新增客户和存量客户信用信息的采集、上报、更新工作;负责农村信用体系建

设的宣传、涉农金融产品推介、“信用户”“信用村”评定工作;对被评定为“信用户”“信用村”等具体农村生产经营主体给与信贷资金和优惠利率倾斜支持;做好农村信用体系建设的动态反馈和调研信息上报工作;做好各级农村信用体系建设专项工作办公室安排的其他工作。农业银行等其他涉农金融机构可根据自身情况开展农村信用体系建设工作。

(二) 政策支持。政府相关部门、人民银行各支行要申请专项资金用于农村贷款周转金、贴息、担保和风险补偿金等,积极引导金融机构对讲信用的农村生产经营主体投放小额信用贷款,支持农民发展生产,创业致富。鼓励保险公司发展信用保证保险及农业保险业务,健全完善农业保险制度,形成“征信+政府+银行+保险”的模式,促进农村信贷可持续性良性循环发展。

(三) 宣传引导。各县、市、区要充分利用新闻媒体、宣传版面、标语等群众喜闻乐见的宣传方式,广泛宣传开展农村信用创建的意义及重要性,提高各方参与农村信用体系建设的主动性和积极性。大力宣传表彰信用创建活动中产生的“信用户”“信用村”,加大对“失信典型”的公示力度,引导农村经济主体增强信用意识,培养良好信用行为,在全社会营造诚实守信的良好氛围。

(四) 考核评价。建立农村信用体系建设工作监测考核机制,各级政府要对农村信用体系建设工作作为地方金融生态环境建设的重要内容进行考核;人民银行要对农村信用体系建设工作作为支农再贷款使用、MPA评估等政策的一项重要参考对各涉农金融机构进行考核;各涉农金融机构要将通过农村信用信息系统查询的信用评价结果作为信贷业务审查的固定程序和重要参考,以提高信贷风险防范水平。

附件:南阳市农村信用体系建设专项工作办公室

# 南阳市人民政府办公室 关于印发南阳市互联网金融风险 专项整治工作方案的通知

宛政办〔2016〕41号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市互联网金融风险专项整治工作方

案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2016年6月1日

## 南阳市互联网金融风险专项整治工作方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于印发互联网金融风险专项整治工作实施方案的通知》（国办发〔2016〕21号）、《河南省人民政府办公厅关于印发全省互联网金融风险专项整治工作方案的通知》（豫政办〔2016〕76号）（以下简称《通知》）和中国人民银行等十部门《关于促进互联网金融健康发展的指导意见》（银发〔2015〕221号，以下简称《指导意见》）精神，切实做好我市互联网金融风险专项整治工作，按照5月16日全省互联网金融风险专项整治工作暨处置非法集资工作电视电

话会议部署，结合实际，制定本方案。

### 一、明确目标，把握原则

#### （一）工作目标

规范各类互联网金融业态，优化市场竞争环境，扭转部分互联网金融业态偏离正确创新方向的局面，提高投资者风险防范意识，建立和完善适应互联网金融发展特点的监管长效机制，实现规范与发展并举、创新与防范风险并重，促进互联网金融健康可持续发展，切实发挥互联网金融支持大众创业、万众创新的积极作用。

### 附件

#### 南阳市农村信用体系建设专项工作办公室

#### 主任：

司马恒 市政府副秘书长兼市金融办主任

#### 副主任：

赵德旺 人民银行南阳市中心支行行长

#### 成员：

李学勤 市发展改革委副主任

曹鹏 市政府金融办副主任

肖树杰 人民银行南阳市中心支行副行长

李岩峰 邮政储蓄银行南阳市分行行长

张强 农村信用合作联社南阳市办公室主任

杨磊 南阳村镇银行行长

办公室设在中国人民银行南阳市中心支行，具体负责全市农村信用体系建设研究指导和督促实施工作。

## （二）工作原则

——打击非法，保护合法。明确合法与非法、合规与违规的边界。对合法合规行为予以保护支持，对违法违规行为予以坚决打击，守好法律和风险底线。——积极稳妥，有序化解。坚持公平公正开展整治，工作稳扎稳打，讲究方法步骤，针对不同风险领域，明确重点问题，分类施策。根据违法违规情节轻重和社会危害程度区别对待，做好风险评估，依法、有序、稳妥处置风险。

——明确分工，强化协作。按照部门职责和《指导意见》明确的分工和本方案要求，采取“穿透式”监管方法，根据业务实质明确责任。坚持问题导向，集中力量对当前互联网金融主要风险领域开展整治，有效整治各类违法违规活动。充分考虑互联网金融活动特点，加强跨部门、跨区域协作，共同承担整治任务，共同落实整治责任。

——远近结合，边整边改。立足当前，切实防范化解互联网金融领域存在的风险，对违法违规行为形成有效震慑。着眼长远，以专项整治为契机，及时总结提炼经验，形成制度规则，建立健全互联网金融监管长效机制。

## 二、突出重点，规范发展

### （一）P2P网络借贷和股权众筹业务

1. P2P网络借贷平台要守住法律底线和政策红线，落实信息中介性质，不得设立资金池，不得发放贷款，不得非法集资，不得自融自保、代替客户承诺保本保息、期限错配、期限拆分、虚假宣传、虚构标的，不得通过虚构、夸大融资项目收益前景等方法误导出借人，除信用信息采集及核实、贷后跟踪、抵质押管理等业务外，不得从事线下营销。2. 股权众筹平台不得发布虚假标的，不得自筹。不得“明股实债”或变相乱集资，要切实强化对融资者、股权众筹平台的信息披露义务和股东权益保护要求；不得进行虚假陈述和误导性宣传。3. P2P网络借贷平台和股权众筹平台未经批准不得从事资产管理、债权或股权转让、高

风险证券市场配资等金融业务。P2P网络借贷平台和股权众筹平台客户资金与自有资金应分账管理，遵循专业化运营原则，严格落实客户资金第三方存管要求，选择符合条件的银行业金融机构作为资金存管机构，保护客户资金安全，不得挪用或占用客户资金。4. 房地产开发企业、房地产中介机构和互联网金融从业机构等未取得相关金融资质的，不得利用P2P网络借贷平台和股权众筹平台从事房地产金融业务；取得相关金融资质的，不得违规开展房地产金融相关业务。从事房地产金融业务的企业应遵守宏观调控政策和房地产金融管理相关规定。规范互联网“众筹买房”等行为，严禁各类机构开展“首付贷”性质的业务。

### （二）互联网资产管理及跨界金融业务

1. 互联网企业未取得相关金融业务资质不得依托互联网开展相应业务，开展业务的实质应符合取得的业务资质。互联网企业和传统金融企业平等竞争，行为规则和监管要求保持一致。采取“穿透式”监管方法，根据业务实质认定业务属性。2. 未经相关部门批准，不得将私募发行的多类金融产品通过打包、拆分等形式向公众销售。采取“穿透式”监管方法，根据业务本质属性执行相应的监管规定。销售金融产品应严格执行投资者适当性制度标准。披露信息和提示风险，不得将产品销售给与风险承受能力不相匹配的客户。3. 金融机构不得依托互联网通过各类资产管理产品嵌套开展资产管理业务、规避监管要求。应综合资金来源、中间环节与最终投向等全流程信息，采取“穿透式”监管方法，透过表面判定业务本质属性、监管职责和应遵循的行为规则与监管要求。4. 同一集团内取得多项金融业务资质的，不得违反关联交易等相关业务规范。按照与传统金融企业一致的监管规则，要求集团建立“防火墙”制度，遵循关联交易等方面的监管规定，切实防范风险交叉传染。

### （三）第三方支付业务

1. 非银行支付机构不得挪用、占用客户备

付金，客户备付金账户应开立在人民银行或符合要求的商业银行。人民银行或商业银行不向非银行支付机构备付金账户计付利息，防止支付机构以“吃利差”为主要盈利模式，理顺支付机构业务发展激励机制，引导非银行支付回归提供小额、快捷、便民小微支付服务的宗旨。2.非银行支付机构不得连接多家银行系统，变相开展跨行清算业务。非银行支付机构开展跨行支付业务应通过人民银行跨行清算系统或者具有合法资质的清算机构进行。3.开展支付业务的机构应依法取得相应业务资质，不得无证经营支付业务，开展商户资金结算、个人POS机收付款、发行多用途预付卡、网络支付等业务。

(四) 互联网金融领域广告等宣传行为。互联网金融领域广告等宣传行为应依法合规、真实准确，不得对金融产品和业务进行不当宣传。未取得相关金融业务资质的从业机构，不得对金融业务或企业形象进行宣传。取得相关业务资质的，宣传内容应符合相关法律法规规定，需经有权部门许可的，应当与许可的内容相符合，不得进行误导性、虚假违法宣传。

### 三、综合施治，务求实效

(一) 严格准入管理。设立金融机构、从事金融活动，必须依法接受准入管理。未经相关有权部门批准或备案从事金融活动的，由金融管理部门会同工商部门予以认定和查处，情节严重的，予以取缔。工商部门根据金融管理部门的认定意见，依法吊销营业执照；涉嫌犯罪的，公安机关依法查处。非金融机构、不从事金融活动的企业，在注册名称和经营范围中原则上不得使用“交易所”“交易中心”“金融”“资产管理”“理财”“基金”“基金管理”“投资管理”“财富管理”“股权投资基金”“网贷”“网络借贷”“P2P”“股权众筹”“互联网保险”“支付”等字样。凡在名称和经营范围中选择使用上述字样的企业（包括存量企业），工商部门要将注册信息及时告知金融管理部门，金融管理部门、工商部门予

以持续关注，并列为重点监管对象，加强协调沟通，及时发现识别企业擅自从事金融活动的风险，视情采取整治措施。

(二) 强化资金监测。加强互联网金融从业机构资金账户及跨行清算的集中管理，对互联网金融从业机构的资金账户、股东身份、资金来源和资金运用等情况进行全面监测。严格要求互联网金融从业机构落实客户资金第三方存管制度，存管银行要加强对相关资金账户的监督。在整治过程中，特别要做好对客户资金的保护工作。

(三) 实行举报奖励。针对互联网金融违法违规活动隐蔽性强的特点，发挥社会监督作用，鼓励通过中国互联网金融协会设立的举报平台和“信用中国”网站等多渠道举报，为整治工作提供线索。实行“重奖重罚”，对提供线索的举报人给予奖励，奖励资金列入市县财政预算，强化正面激励；按违法违规经营数额的一定比例进行处罚，提高违法成本，加强失信、投诉和举报信息共享。

(四) 规范金融秩序。对互联网金融从业机构为抢占市场份额向客户提供显失合理的超高回报率以及变相补贴等不正当竞争行为予以清理规范。高风险高收益金融产品应严格执行投资者适当性标准，强化信息披露要求。明确互联网金融从业机构不得以显性或隐性方式，通过自有资金补贴、交叉补贴或使用其他客户资金向客户提供高回报金融产品。高度关注互联网金融产品承诺或实际收益水平显著高于项目回报率或行业水平相关情况。需对互联网金融不正当竞争行为进行评估的，由市领导小组办公室组织初步研判，报省相关专家评审委员会认定，作为惩处依据。

(五) 加强内控管理。由市级金融管理部门和各县（区）金融管理部门监管的机构应当对机构自身与互联网平台合作开展的业务进行清理排查，严格内控管理要求，不得违反相关法律法规，不得与未取得相应金融业务资质的互联网企业开展合作，不得通过互联网开展跨

界金融活动进行监管套利。市级金融管理部门和县（区）政府在分领域、分区域整治中，应对由其监管的机构与互联网企业合作开展业务的情况进行清理整顿。

（六）用好技术手段。利用互联网思维做好互联网金融监管工作。加强互联网金融监管技术支持系统建设，通过网上巡查、网站对接、数据分析等技术手段，摸底互联网金融总体情况，采集和报送相关舆情信息，及时向相关单位预警可能出现的群体性事件，及时发现互联网金融异常事件和可疑网站，提供互联网金融平台安全防护服务。

#### 四、加强领导，落实责任

（一）统筹推动。市政府成立互联网金融风险专项整治工作领导小组（以下简称市领导小组，见附件），落实国家、省制定的有关政策措施，协调解决工作中遇到的重大问题，指导、协调、督促和组织各县（区）政府和各分领域工作小组开展互联网金融风险专项整治，及时向省互联网金融风险专项整治工作领导小组报告工作。市领导小组办公室设在市政府金融办，负责领导小组日常工作。人行南阳中心支行、南阳银监分局、保监局、市工商局等单位，要成立主要负责同志任组长的分领域工作小组，对本领域各项业务合法合规性进行认定，制定本领域工作方案，负责本领域的专项整治。对于业务嵌套关系复杂、职责难以界定的，人民银行南阳中心支行要承担牵头责任，会同政府及有关部门联合整治。市发展改革委、住建委、农业局、商务局、金融办也要根据各自职责，组织专门力量，按照本方案明确的时间节点，对全市投资类企业（注册地在本地、名称中含有“投资”（除投资担保）字样的企业，包括实业投资企业、创业投资企业、股权投资企业、投资咨询企业、投资管理企业等各类企业）、房地产开发企业、房地产中介机构、各类涉农互助合作组织、典当、电子商务、拍卖、现货交易场所、租赁业务、担保公司、小额贷款公司等利用互联网开展的金融活

动进行摸底排查、清理整顿。

（二）属地负责。各县（区）政府对本县（区）专项整治工作负总责，要成立以分管金融工作的副县长（区长）为组长的互联网金融风险专项整治工作领导小组（以下简称各县（区）领导小组），办公室设在同级政府金融办（县〈区〉金融监管局），并结合本县（区）互联网金融业态和监管的实际成立分领域工作小组。要成立工作专班，制定专项整治工作方案，并向市领导小组报备。各县（区）政府要充分发挥资源统筹协调、靠近基层一线优势，做好本地摸底排查工作。要按照注册地对从业机构进行归口管理，对于在本县（区）有对应监管部门的行业，由相应监管部门牵头进行整治；对于股权众筹、互联网保险等在本地没有对应监管部门的行业，当地政府要落实属地责任，会同市级金融管理部门做好摸底排查、清理整顿等工作。对涉嫌违法违规的从业机构，区分情节轻重分类施策、分类处置，同时切实承担起防范和处置非法集资第一责任人的责任。要全面落实源头维稳措施，积极预防、全力化解、妥善处置金融领域不稳定问题，守住不发生系统性区域性金融风险的底线，维护社会和谐稳定。

（三）部门联动。各相关部门应积极配合开展工作。市工商局会同金融管理部门负责互联网金融广告的专项整治工作，金融管理部门与市工商局共同开展以投资理财名义从事金融活动的专项整治。市公安局、工商局要运用工商注册信息、大数据检索等技术手段，发现、搜集互联网金融企业信息，提供给相关领域牵头部门逐一核实。市工信委加强对互联网金融从业机构网络安全防护、用户信息、和数据保护的监管，对经相关部门认定存在违法违规行为的互联网金融网站和移动应用程序依法予以处置，做好专项整治的技术支持工作。市发展改革委负责对投资类企业利用互联网从事金融业务或与互联网平台合作开展金融业务的情况进行清理整顿。市住房城乡建设委、农业局、

商务局、金融办按照职责分工，分别对房地产开发企业、房地产中介机构、各类涉农互助合作组织、电子商务、典当、拍卖、现货交易场所、租赁、产权、股权类交易场所（中心）、担保公司和小额贷款公司开展摸底排查，实施清理整顿。市公安局负责指导各县（区）公安机关对专项整治工作中发现的涉嫌非法集资、非法证券期货活动等犯罪行为依法查处，强化防逃、控赃、追赃、挽损工作；指导、监督、检查互联网金融从业机构落实等级保护工作，监督指导互联网金融网站依法落实网络和信息安全管理措施，严厉打击侵犯用户个人信息安全的违法犯罪活动；指导各县（区）公安机关在当地党委、政府领导下，会同相关部门共同做好群体性事件的预防和处置工作，维护社会稳定。市委宣传部、市网信办牵头负责互联网金融新闻宣传和舆论引导工作。市信访局负责做好信访群众的信访接待、政策解释、疏导劝返等工作。市委维稳办指导各县（区）排查因互联网金融引发的各类不稳定隐患，协调处置因互联网金融引发的聚集上访、越级上访、非正常上访等群体性、突发性事件的维稳工作。市委政法委、市中级人民法院、检察院、财政局、工信委、法制办等单位要配合做好相关工作。

（四）齐抓共管。各有关部门、各县（区）政府应全面掌握本领域或本区域的互联网金融活动开展情况。对于产品、业务交叉嵌套，需要综合全流程业务信息以认定业务本质属性的，相关部门应建立数据交换和业务实质认定机制，认定意见不一致的，由中国人民银行分支机构研究认定并提出整治意见，必要时组成联合小组进行整治。整治过程中相关牵头部门确有需要获取从业机构账户数据的，各金融机构要给予必要的账户查询便利。

### 五、稳步实施，扎实推进

（一）开展摸底排查。各县（区）政府制定清理整顿方案，各有关部门制定本行业、领域清理整顿方案，2016年5月25日前向市领导

小组办公室报备。同时，各有关部门及各县（区）政府分别对牵头领域或本行政区域的情况进行清查。对于跨区域经营的互联网金融平台，注册所在地和经营所在地的政府要加强合作，互通汇总摸排情况，金融管理部门要予以积极支持。被调查的单位和个人应接受依法进行的检查和调查，如实说明有关情况并提供有关文件、资料，不得拒绝、阻碍和隐瞒。相关部门可依法对与案件有关的情况和资料采取记录、复制、录音等手段取得证据。在证据可能灭失或以后难以取得的情况下，可依法先行登记保存，当事人或有关人员不得销毁或转移证据。对于涉及资金量大、人数众多的大型互联网金融平台或短时间内发展迅速的互联网金融平台、企业，一经发现涉嫌重大非法集资等违法行为，要立即向地方领导小组报告。各县（区）政府根据摸底排查情况完善本地清理整顿方案。此项工作于2016年6月30日前完成。

（二）实施清理整顿。各有关部门及各县（区）政府对牵头领域或本行政区域的互联网金融从业机构和业务活动开展集中整治。要坚持区别对待、差别化处置，对清理整顿中发现的问题，要向违规从业机构出具整改意见，并监督其落实整改要求。对违规情节较轻的，要求其限期整改；对拒不整改或违规情节较重的，依法依规坚决予以关闭或取缔；对涉嫌犯罪的，移送相关司法机关。专项整治不改变、不替代非法集资和非法交易场所的现行处置制度安排。此项工作于2016年10月10日前完成。

（三）督查和评估。市领导小组成员单位和县（区）领导小组应分别组织对清理整顿情况进行评估，对发现的问题及时整改。市领导小组对重点领域、重点地方组织开展督查和评估，主要内容有：全市互联网金融风险专项整治工作部署动员电视电话会议精神和本方案贯彻落实情况、工作机制建立及运行情况、摸底排查工作进展情况、清理整顿效果等。对督查和评估工作中发现的好的经验、做法编制简报

及时推广，对整治工作落实不力，整治一批又出一批的，要查找问题，及时纠偏，并建立问责机制。此项工作于2016年10月10日前完成。

（四）验收和总结。各有关部门及各县（区）政府形成牵头领域或本行政区域的整治报告，报送市领导小组办公室，市领导小组组织对各领域、各县（区）清理整顿情况进行验收。此项工作于2016年12月5日前完成。

#### 六、强化保障，夯实基础

各有关部门及各县（区）政府要做好组织保障，以整治工作为契机，以整治过程中发现的问题为导向，按照边整边改、标本兼治的思路，抓紧推动长效机制建设，贯穿整治工作始终。

（一）加强制度建设。认真研究解决互联网金融领域暴露出的行业监管、市场竞争、企业运营等方面问题，研究制定促进全市互联网金融规范发展的政策措施。对于互联网金融各类创新业务，及时研究制定相关政策要求。完善行业自律，建立自律惩戒机制，制定数据统计、信息披露、反不正当竞争等制度。开展风险教育，形成依法依规监管与自律管理相结合、对互联网金融领域全覆盖的监管长效机制。

（二）加强风险监测。研究加强对互联网金融平台资金账户的管理，依靠对账户的严格管理和对资金的集中监测，实现对互联网金融活动的常态化监测和有效监管。加快推进互联网金融领域信用体系建设，使征信为互联网金融活动提供更好的支持。加强互联网金融监管技术支持，提高安全监控能力。加强部门间信息共享，建立预警信息传递、核查、处置快速反应机制。

（三）加强宣传引导。各有关部门及各县（区）政府应积极配合党委宣传部门和新闻单位加强政策解读及舆论引导。要用典型案例教育群众，提高投资者风险防范意识。要主动、适时发声，统一对外宣传口径，以适当方式公布案件进展，有针对性地回应投资人关切和诉求，尽量减少信息不对称的影响。要加强舆情

监测，强化媒体责任，引导投资人合理合法反映诉求，为整治工作营造良好的舆论环境。

附件：南阳市互联网金融风险专项整治工作领导小组

#### 附件

#### 南阳市互联网金融风险专项整治工作领导小组

##### 一、领导小组成员名单

组 长：

原永胜（市委常委、常务副市长）

副组长：

朱海军（市政府副市长、公安局局长）

司马恒（市政府副秘书长、金融办主任）

成员：

王光玲（市委宣传部副部长、电视台台长）

郭建国（市委政法委副书记、维稳办主任）

赵德旺（人行南阳中心支行行长）

白向锋（南阳银监局局长）

孙 伟（南阳保监局局长）

张振玺（市工商局局长）

刘 鹏（市中级人民法院常务副院长）

张 科（市检察院常务副检察长）

乔长恩（市发展改革委主任）

肖海有（市工信委主任）

周浩然（市公安局常务副局长）

谢松民（市财政局局长）

汪天喜（市住房城乡建设委主任）

王宛楠（市农业局局长）

毕跃杰（市商务局局长） 户根营（市法制办副主任） 宋建波（市金融办副主任）

##### 二、领导小组职责

研究制定有关政策措施，协调推动解决工作中遇到的重大问题，指导、协调、督促和组织各县（区）政府、管委会和各领域专项整治工作小组开展互联网金融风险专项整治，及时向省互联网金融风险专项整治工作领导小组报告工作。

##### 三、领导小组办公室和分领域工作小组主要职责

# 把握经济全球化新态势

习近平总书记指出，经济全球化是我们谋划发展所要面对的时代潮流。要发展壮大，必须主动顺应经济全球化潮流，坚持对外开放，充分运用人类社会创造的先进科学技术成果和有益管理经验。当前，世界正在兴起新的经济全球化浪潮。如何在经济全球化新常态下占据重要国际地位，发挥影响全球的大国作用？这需要我们把握经济全球化新常态，以善治示全球，以创新领潮流。在这一过程中，中国提出的“一带一路”战略，在经济全球化新时代具有重要意义，将引领世界发展新潮流。

## 经济全球化是市场经济的必然趋势

纵观世界历史，人类伟大的制度创造是

市场经济，伟大的发展壮举是工业革命。当市场经济插上工业革命的翅膀，人类发展进入工业化时代，工业生产可以将原本无用的物质大规模地转变为对人类有用的物质，使物质财富大量涌现和积累。在此基础上，以积累物质财富为行为目标的资本主义精神得以产生。只要市场空间足够大，经济增长就具有无限的扩展性，直到全世界都被卷入市场经济的巨流。

亚当·斯密在其《国富论》一书中为市场经济发展的强大扩张性特征构建了系统的理论逻辑，即基于人类所具有的交流本能和追求财富的本性，劳动分工和市场规模不断扩大，经济效率不断提高，经济产出不断增长，国民

领导小组下设办公室和六个分领域工作小组。

(一) 领导小组办公室。办公室设在市金融办，司马恒同志兼任办公室主任，负责领导小组日常工作，研究制定全市互联网金融风险专项整治工作方案、工作流程和工作制度；研究有关政策措施，协调解决整治工作中的困难和问题。指导、督促各县区、各有关部门制定工作方案、开展摸底排查、实施清理整顿，具体组织全市清理整顿情况督查、评估、验收和总结工作。

(二) 非银行支付机构风险专项整治工作小组。赵德旺同志兼任组长，对本领域各项业务合法合规性进行认定，制定本领域工作方案，负责本领域的专项整治。

(三) 互联网资产管理及跨界金融业务风险专项整治工作小组。赵德旺同志兼任组长，对本领域各项业务合法合规性进行认定，制定

本领域工作方案，负责本领域的专项整治。

(四) P2P网络借贷风险专项整治工作小组。白向锋同志兼任组长，对本领域各项业务合法合规性进行认定，制定本领域工作方案，负责本领域的专项整治。

(五) 股权众筹风险专项整治工作小组。宋建波同志兼任组长，对本领域各项业务合法合规性进行认定，制定本领域工作方案，负责本领域的专项整治。

(六) 互联网保险风险专项整治工作小组。孙伟同志兼任组长，对本领域各项业务合法合规性进行认定，制定本领域工作方案，负责本领域的专项整治。

(七) 互联网金融广告及以投资理财名义从事金融活动风险专项整治工作小组。张振玺同志兼任组长，对本领域各项业务合法合规性进行认定，制定本领域工作方案，负责本领域的专项整治。



财富大量积累,推动人类社会快速发展。也就是说,以交换行为为基本特征的市场经济,依赖于专业化分工的不断深化和市场规模的不断扩大。这种分工和市场规模的日益扩大,必将使交换关系无限扩展,跨越国界,遍布世界。所以,市场经济在本质上不仅是“全国化”的,而且是“全球化”的,即不仅要求形成包罗本土的统一全国市场,而且要冲破国家界限实现一体化的全球市场和全球经济。

在亚当·斯密的绝对成本优势理论的基础上,另一位古典经济学家大卫·李嘉图以其所创立的比较成本(或比较优势)理论,进一步论证了国际间自由贸易的合理性,即各国只要根据自己的要素禀赋,专业化分工生产各自具有相对成本优势的产品,通过国际自由贸易,就可以获得对各贸易国都最有利的结果。如果全世界各国都这样做,也就能够实现全世界的福利最大化。这样,古典经济学家们为经济全球化奠定了最初的理论基础,论证了经济全球化的合理性和正当性。

对于资本主义市场经济向全世界的扩张,马克思曾经做过精辟的论述。《共产党宣言》指出:“资产阶级,由于开拓了世界市场,使一切国家的生产和消费都成为世界性的了。”马克思、恩格斯的这些洞见和论述,深刻揭示了经济全球化的本质、逻辑、过程,奠定了我们今天认识经济全球化的理论基础。

总之,只要发展市场经济,全球化趋势就具有不可阻挡之势。当前,世界正处于第二次工业革命向各新兴经济体加速扩散、第三次工业革命方兴未艾,新的全球化浪潮正在兴起的时代。过去的经济全球化浪潮长足推进,导致世界政治经济格局发生了深刻变化。尤其是在20世纪中后叶,诸多发展中国家特别是新兴经济体加速实现工业化,在经济全球化中崛起:从东亚四小龙到“金砖”国家,都经历了从封闭到开放、从保护到自由的曲折过程。其中,从开始抵制经济全球化到后来被动地接受经济全球化,进而主动地融入经济全球化的最

突出表现,就是中国的改革开放经历。历经短短30多年就获得了与经济全球化接轨的利益,实现了加速工业化,取得了巨大成效。到2010年,中国成为生产规模仅次于美国的世界第二大经济体。展望未来,只要继续走发展市场经济的道路,向更广阔的世界市场拓展,中国的发展将有更大的空间。

作为一个人口占世界五分之一的大国,走上市场经济的发展道路,全球化的意义将无限深远。

### 以善治、创新拥抱经济全球化

当前,以中国为代表的发展中经济大国以新兴经济体强劲增长的态势深度融入全球化格局之中,改变了经济全球化的整体面貌,并强有力地推动经济全球化进入新时代。从全球经济视角看,中国经济的一个突出特点是:规模巨大,人均居中。

据统计,在当今世界200多个国家(地区)中,有60多个实现了工业化,进入工业社会。这些国家的总人口占全世界人口总数的不足20%。而中国有13.7亿人口,占世界人口20%左右。也就是说,中国实现工业化将在几十年时期内使全世界工业社会的人口翻一番,使全球工业化的版图发生巨大变化。从20世纪80年代以来,中国工业化的进程伴随着全方位的对外开放过程。进入21世纪,中国经济以非常快的速度融入世界经济,特别是中国制造业越来越广泛地融入国际分工体系之中,曾经高度封闭的中国市场在短时间内就转变成为国际市场的组成部分。

巨大经济体融入经济全球化,不仅改变了全球经济体系的基本结构,而且各国经济尤其是产业体系高度绞合,国际分工合作冲破地理国界和政治国界,不仅经济行为普遍跨越国界,而且经济主体的组织形态跨越国籍,跨国公司以及跨国产业链成为经济全球化的重要载体和实现形式,产生了各种犬牙交错的“超国籍”现象。在经济全球化新时代,经济国界正在变得越来越模糊,经济主体和经济行为的

# 着力增强创新发展新动力

习近平总书记近日在全国科技创新大会上指出，“必须坚持走中国特色自主创新道路，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求。加快各领域科技创新，掌握全球科技竞争先机”。习近平总书记的重要讲话为建设世界科技强国指明了方向。本期邀请

“混血”“交织”“共生”等现象正越来越深刻地改变着整个世界。各国经济特别是各大国经济，包括对手国家经济之间，都处于相互交织的关联网中，“你死我活”的传统竞争格局演变为“俱荣俱损”的绞合状竞争格局。

很显然，在这样的经济全球化态势下，列强争夺领土和霸权掌控全球的历史已不可能重现，共享共治天下，将是世界可持续发展的唯一可行模式，也是符合中国理念和国家利益的经济全球化方向。

经济全球化新常态下的另一个突出特点是，各国必须首先“把自己的事情办好”，而试图以对外扩张来转移国内矛盾的陈旧策略已经完全过时。在这样的时代，作为已经被视为“世界第二大国”的中国，一个重要作为就是：以善治示全球，以创新领潮流。首先是把自己国内的事情办好，成为充满创新活力的国度，从而体现出经济体的生命力、竞争力和创造力。在这一过程中，我们要把握国际国内发展大势，坚持以经济建设为中心，变中求新、新中求进、进中突破，真正从躯体庞大的“中等生”成长为充满活力的“优等生”，从曾经的“高增长引领世界经济”转变为“善治与活力引领世界经济”。

国务院发展研究中心副主任张军扩就创新发展的一些深层次问题进行深入探讨。

## 深刻认识推动创新发展的重要性和迫切性

习近平总书记指出，创新始终是一个国家一个民族发展的重要力量，也始终是推动人类社会进步的重要力量。必须把创新摆在国家

值得注意的是，在经济全球化新时代，更多国家间实现更全面深入的“互联互通”是大势所趋。当前，中国提出“一带一路”战略，正是顺应地区和全球合作潮流，契合沿线国家和地区发展需要，立足当前、着眼长远提出的重大倡议和构想，与“互联互通”是相融相近、相辅相成的。

正如习近平总书记所强调的那样，20年前甚至15年前，经济全球化的主要推手是美国等西方国家，今天反而是我们被认为是世界上推动贸易和投资自由化便利化的最大旗手，积极主动同西方国家形形色色的保护主义作斗争。这说明，只要主动顺应世界发展潮流，不但能发展壮大自己，而且可以引领世界发展潮流。我们看到，中国倡导的“一带一路”战略建立在平等互利基础上，基于共商、共建、共享原则，共建发展共同体、利益共同体和责任共同体，谋求互利共赢。

“一带一路”提供的是一个开放包容的发展平台，坚持合作共赢，追求共同发展，倡导平等对话，尊重道路选择。这种包容发展的理念，深化了“全球化”观念，不仅可以为经济学理论和地缘政治理论所支持，也符合大多数国家的利益，体现了经济全球化新时代的新观念，也将引领世界发展新潮流。

发展全局的核心位置。如何深刻认识创新发展的重要性和迫切性呢？深刻和到位的认识是有效行动的前提，只有认识到位了，统一了，才能变为自觉的行动，才能形成巨大的合力。

可以从宏观和微观两个层面来深刻认识推动创新发展的重要性和迫切性。

从宏观层面来看，推动创新发展，是培育增长新动力、保持经济持续较快发展的必由之路，除此别无他途。从世界范围来看，过去30多年我国经济的快速增长，总体来讲属于比较典型的后发国家的追赶型增长，快速增长的基础，主要是所谓的后发优势。所谓后发优势，通俗讲就是由于不发达所具有的优势。因为不发达，所以各类要素的成本都很低；因为不发达，国内国外的市场需求、环境容量等都很大；因为不发达，技术引进消化吸收的空间也很大。但经过30多年的发展，这些情况已经发生了深刻变化，我国在发展水平上已经达到上中等收入水平，在经济规模上位居世界第二。由于发展水平提高了，劳动力、土地、自然资源、环境容量等各类要素成本都会大幅攀升，当前在一些制造业领域，我们的综合生产成本不仅远远超过其他发展中国家，甚至接近美国等发达国家的水平；由于发展水平提高了，国内市场、国际市场传统的需求空间已经大大缩小，比如国内传统的房地产空间、传统消费品市场空间等。这一点对于像中国这样比较大的经济体而言影响尤为明显。另外，由于发展水平提高了，我们许多技术领域与发达国家的差距越来越小，发达国家要么不再进行技术转让，要么会索要很高的价格。所以，在这种情况下，就必须转变发展方式，就必须转向通过创新，通过提高产品和服务的质量和档次，通过增加产品和服务的附加价值，通过提高经济的质量和效益来促进增长，也就是从过去依靠简单扩大规模和增加要素投入的增长，转向依靠创新驱动的增长。转型成功，就会形

成新的动力，增长就能持续下去，转型不成功，增长动力就会衰竭，增长进程就会受阻。我们现在就处在这样的关键时期。

需要特别强调的是，这种情况并非中国所特有。所有的后发国家发展到一定阶段都会遇到这种情况，都需要转变发展的方式。如果这个转型能够成功，就能够使得增长持续下去，就能够跨越“中等收入陷阱”，而如果转型不成功，增长的动力就会衰竭，增长就会停止，就会陷入“中等收入陷阱”。尤其值得注意的是，这个转型过程必须尽快完成，否则就会形成恶性循环。就是说，由于转型缓慢，新的增长动力迟迟不能形成，从而出现经济增速的大幅下滑；而如果经济下滑持续时间过长，程度过深，经济困难和矛盾就会加剧，甚至危及经济及社会稳定，破坏转型的经济社会环境和条件，从而使得转型过程变得更加困难。世界上许多国家陷入所谓的中等收入陷阱，一个重要原因正在于此。因此，转型创新发展，实现经济转型，不仅具有至关重要性，也具有强烈的迫切性。

推动创新发展，也是我国建设现代化强国的必然选择和必由之路。历史经验证明，一个国家的强弱，并不完全取决于其经济总量的大小，甚至也不完全取决于其人均水平的高低，还要看其技术水平和经济结构。比如，1840年鸦片战争前后，我国的经济总量就是世界第一，但并不能阻止列强的侵略。中日甲午战争时，我国的经济总量是日本的几倍，也避免不了我们失败的命运。为什么呢？因为我们的经济总量虽大，但技术水平低，生产和出口的都是丝绸、瓷器、茶叶之类的东西，而人家经济总量虽然没有我们大，但技术水平、机械化程度高，有坚船利炮。另外，国家治理体系是否有效、治理能力是否较强，也是重要的影响因素。因此，在世界工业化、现代化的历史上，有一个重要的经验值得我们今天很好汲

取,叫做“肥羊效应”。就是在自然界的丛林法则中,如果你是一只老虎或者狮子,你有能力保护自己,那么你长得大一些、肥一些没有关系。但假若你是一只羊或者一头猪,没有能力保护自己,那么,长肥长大对你来讲并不一定是一件好事。所以,我们在长大长胖的同时,还必须长强,必须通过改革和创新,逐步积累起保护我们自身不受掠夺和宰割的能力。

从微观或企业层面来看,道理也是一样。创新发展是新阶段新形势下企业获得新的竞争优势、形成新的发展动力,从而保持持续健康发展的必由之路,除此别无他途。企业在市场竞争中获得成功的关键,是要有自己的竞争优势,特别是核心竞争优势。过去,我们的企业主要依靠低成本、低价格获得竞争优势,就是说,大家都在同样的技术条件下生产同样的产品,而我们的成本更低、价格更优惠。但现在这个路子越走越窄了,甚至很难再走下去了。且不说随着我国发展阶段的变化,包括劳动力、土地和其他矿产资源以及生态环境等在内的各种要素成本都在不断上升,在世界范围内我国的成本优势越来越小,即使我们能够通过各种努力把成本和价格适当降低,如果产品和服务的水平、档次没有显著提高,消费者和市场也不见得会买账。现在居民大量到国外购物,除价差因素外,最主要的是消费者对国内产品质量、安全等水平不满意,缺乏信心。企业之间低成本、低价格的“底线竞争”,使得大家越来越没有力量搞创新、创品牌,越来越注重短期利益,陷入恶性循环。从近年来的实践经验来看,企业分化特征也十分明显。凡是有自己技术、有自己品牌、有自己独特竞争优势的企业,其经营状况和效益情况都相对比较平稳,而那些没有技术、品牌,生产大路货,靠拼成本、拼资源、拼环境、卖苦力的企业,路子则越走越窄。因此,对于企业而言,创新发展也至关重要,是企业提升产品质量和效

益、获得竞争新优势的根本途径。

#### 全面准确地把握创新发展的内涵和外延

说到创新,大家比较容易想到科技创新,这没有错,但不全面。新时期中央所讲的创新发展,内涵更加深入,外延也更加广泛,需要我们全面认识和把握。

这也可以从宏观和微观两个方面来看待。

从宏观的角度讲,新时期的创新可以说是全方位、全覆盖的,正如“十三五”建议所提出的,要“不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新,让创新贯穿党和国家一切工作,让创新在全社会蔚然成风”。这就是说,从创新的内涵来讲,既包括科技创新,也包括理论创新、体制创新、管理创新和文化创新等。从创新的外延或领域来讲,是五位一体的,既包括经济方面的创新,也包括政治、社会、文化和生态方面的创新。为什么新时期创新发展需要更加强调创新的系统性、全面性呢?这是因为社会各方面是相互联系、相互影响、相辅相成的,单兵突进不可能取得好的效果,只有统筹和协同推进,才有可能取得好的结果。比如,理论创新是社会发展和变革的先导,是各类创新活动的思想灵魂和方法来源,而文化创新则是一个民族永葆生命力和富有凝聚力的重要基础,是各类创新活动不竭的精神动力。因此,要真正贯彻落实创新发展战略,就必须通过理论创新和文化创新,打破各种制约创新的思想意识障碍,形成鼓励创新、支持创新的社会氛围,调动起社会各方面的创新积极性,形成创新驱动发展的巨大合力。

习近平总书记指出,要夯实科技基础、破解创新发展难题,加强科技供给,深化改革创新,明确了今后推动创新发展的着力点,为未来创新发展提供了路线图。按照这一路线图,促进创新发展,不仅要注重科技创新,也

必须着力深化改革,促进制度创新和管理创新;不仅要通过改革创新优化劳动力、资本、土地、技术、管理等要素配置,推动大众创业、万众创新,改善供给结构,促进经济转型升级,也要进一步释放内需潜力,进一步发挥消费对增长的基础作用和投资对增长的关键作用;不仅要通过改革创新进一步拓展发展的区域空间,也要进一步拓展产业空间,转变农业发展方式,构建产业新体系,等等。这些论述不论对于宏观管理还是对于微观决策而言,都具有重要的指导意义,需要我们认真研究和准确把握。

从微观或企业的层面讲,我们也应当从全面提升企业竞争力的角度来理解和认识创新,而不简单是科技创新。在企业层面上,经济学意义上的创新更具参考价值。现代经济学当中有一个学派,叫创新学派,它是由美籍奥地利经济学家熊彼特创立的,主要是用创新的概念来解释资本主义的运动规律。熊彼特所说的创新包括五种情况:一是采用一种新的产品;二是采用一种新的生产方法;三是开辟一个新的市场;四是获得或控制一种新的原材料;五是实现一种新的组织。这五种创新可依次对应产品创新、工艺创新、市场创新、资源配置创新、组织创新。而这里的“组织创新”,既可以看成是管理的创新,也可以看作商业模式或业态的创新。不难看出,熊彼特的创新概念都是从企业或产业的角度提出的,主要是探讨企业或产业如何通过变革获得新的竞争优势和超额利润。因此,对于企业家思考企业创新具有比较好的参考价值。

#### 努力构建创新发展的生态环境

促进创新发展,最重要的是着力创造有利于创新的体制和社会环境,其中最关键的是政府要更好地发挥作用。必须清醒认识到,创新的主体是企业、民间,是社会力量,不是政府。政府要作为创新的支持者、推动者,而不

能越俎代庖,不能代替企业、市场作判断、作决策。那种为企业规定技术发展路线、硬性要求企业做大规模等做法,无异于拔苗助长,最终对于企业的创新发展是有害的。相反,政府应把主要精力放在创造有利于创新的体制和政策环境上,放在培育和吸引各类创新资源,特别是人才资源上。

具体来讲,当前情况下,更好发挥政府作用应着重从以下几个方面努力:

一要进一步加强国家在基础研究和共性关键技术研究方面的重要作用,加大投入,组织攻关,加快突破新一代信息通信、新能源、新材料、航空航天、生物医药、智能制造等领域核心技术。同时,要进一步研究改进政府资金支持科技研发的途径和方式,切实提高资金使用效益。

二要进一步加强产权尤其是知识产权的保护。为此,必须进一步严格执法,加大对各类侵犯知识产权行为的处罚力度,提高违规成本。

三要在政府采购、补贴奖励、金融支持政策等方面,为各类市场主体的创新活动创造公平、公正、规范、透明的竞争环境。

四要进一步提高产品质量、安全、环保等标准,打破地方保护,严格执法监督,加强社会诚信体系建设,防止“劣币驱逐良币”现象发生,形成创新发展的倒逼机制。

五要形成崇尚创新、容忍失败的氛围,并采取措施解除创新者失败的后顾之忧。

而对于广大的企业而言,首要的是要认清发展大势,深刻认识转向创新发展是必由之路,绕不过去,除此别无他途,因此,必须彻底摒弃过去那种通过低成本低价格“底线竞争”的粗放发展的老路,转向通过创新来培养自己的核心竞争优势、提高质量效益之路。

其次,要找准适合自身发展实际的创新方式和路径。企业的转型升级不仅可以通过生

## 准确把握共享发展理念的科学内涵

人人共建、人人共享，是经济社会发展的理想状态。党的十八届五中全会提出共享发展的理念，注重的是解决社会公平正义问题，也揭示了当代中国发展进步的根本出发点和落脚点。以共享发展理念引领我国发展，这对实现更高质量更高水平的发展提出了目标要求和行动准则，必将为全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦凝聚最深厚的伟力。

共享发展是党的十八届五中全会《建议》提出的五大发展理念之一。让人民群众共享改革发展成果，这是社会主义的本质要求，是社会主义制度优越性的集中体现，也是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的必然选择。共享发展的理念思想深刻、内涵丰富，我们必须科学加以把握，准确加深理解。

### 一

习近平总书记指出，中国梦归根到底是人民的梦。生活在我们伟大祖国和伟大时代的中国人民，共同享有人生出彩的机会，共同享有梦想成真的机会，共同享有同祖国和时代一起成长与进步的机会。全面小康是全体人民小

产工艺、产品技术的创新来实现，也可以通过管理方式、商业模式、服务和经营理念的创新来实现；不仅体现在自主创新、市场开拓能力的提高上，还体现在资源整合、资本运作能力的提高上。不论采取怎样的方式或途径，都既要考虑到长期发展的需要，又要符合当前实际，具有能力和财务上的可行性和可持续性。

康，而不是一部分人的小康，是否全面建成了小康社会，一个重要标准是全体人民共同迈入小康社会。坚持共享发展，就是要坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，着力解决公平正义问题，通过“十三五”规划的实施，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。

应该看到，改革开放以来，我国经济总量的“蛋糕”在不断做大，各个地区、各个社会群体的收入水平都有了普遍提高，生活都有了明显改善，一部分人、一部分地区实现了率先富裕，但收入差距较大、分配不公平问题比较突出，发展成果共享不够。根据国家统计局的数据，2014年，农村居民人均可支配收入远低于城镇居民。按照现行扶贫标准，2014年年底全国还有14个集中连片特殊困难地区，592个国家扶贫开发工作重点县，12.8万个贫困村，2948.5万个贫困户，7017万贫困人口，贫困人口超过500万的还有贵州、云南、河南、广

最后，在互联网时代，企业要秉持开放、合作的创新发展理念，不必事事都亲自做，完全可以通过业务外包等方式，在与其他企业合作中形成自己的比较优势和竞争优势。企业的发展不仅要注重补齐“短板”，更要尽可能拉长“长板”，深耕自己专注的领域，善于借助外力发展壮大自己。

西、湖南、四川6个省区，国家扶贫开发工作重点县农民人均收入还不及全国平均水平的65%。贫困人口脱贫，成为全面建成小康社会最突出的短板。所以，在共享改革发展成果上，我们还有不少不完善的地方。共享改革发展成果，是广大人民群众的热切期盼、一致呼声。

需要指出的是，共享发展理念的提出，不是对效率的否定，而是对效率与公平的兼顾。新形势下，只有着眼于推进社会公平正义，破除重城市轻农村、重GDP轻民生等观念，加紧建设对保障社会公平正义具有重大作用的制度，保证人民平等参与、平等发展权利，才能有效促进共享发展。

## 二

马克思曾经指出，人们奋斗所争取的一切都同他们的利益有关。人们所希望和追求的全面共享，既包括物质需求，也包括政治、文化、社会、生态等其他方面的需求。共享发展就要让全体人民共享国家经济、政治、文化、社会、生态各方面建设成果，全面保障人民在各方面的需求，绝不能单纯用人均GDP指标或其他什么单一的指标来衡量。

人民所期盼的全面共享不但其内容是全面的，而且也是不断变化和提升的。首先是满足物质需求，“首先就需要衣、食、住以及其他东西，因此第一个历史活动就是生产满足这些需要的资料，即物质生活本身”。虽然物质需求始终是人们的第一需求、始终是最重要的获得感，但当人们基本的物质需求得到一定程度的满足之后，就会产生新的更多更高的需求，希望有更多更高层次的获得感。随着改革开放的不断深化与党的惠民政策的不断实施，人民群众的需求是多样化的、动态的、升华的。这种需求与满足需求、获得与满足获得的双向互动，成为不断推动着我国社会文明进步的巨大动力。

今天，人们对共享与获得感的期盼与日俱增。我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能成长得更好、工作得更好、生活得更好。我们的责任就是高度关注和尽力满足人民的需求，高度重视和增加人民的获得感，让人民相信今天的共享与获得是实在的、公平的，相信明天的共享与获得会更好更多更好。

## 三

共建才能共享，共建的过程也是共享的过程。共建共享原则，深刻体现了社会主义初级阶段的基本特征，体现了公平与效率的统一，是在当前阶段改善民生、向着共同富裕目标稳步前进必须坚持的基本原则。要充分发扬民主，广泛汇聚民智，最大激发民力，形成人人参与、人人尽力、人人享有的可喜局面。共享发展的前提是共同建设，没有发展的共享和没有共享的发展都是不现实的，也是不可持续的。

共建共享内含理论引领。党的十八大以来，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，习近平总书记发表的一系列重要讲话，深刻阐述和回答了新形势下党和国家事业发展的一系列重大理论和现实问题，提出了许多富有创见性的新思想新观点新论断新要求。讲话涉及改革发展稳定、内政外交国防、治国治党治军各个方面，是新的历史条件下我们党治国理政的行动纲领，是我们夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴中国梦的强大思想武装。党的十八届五中全会《建议》提出的创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，凝结着我们党对社会发展规律的深入思考，体现了“十三五”乃至更长时期我国的发展路径、发展方向、发展着力点，是助推“十三五”时期全面建成小康

社会决胜阶段经济社会发展的科学理念，是我们党的又一重大理论创新成果。坚持共建共享，应以五大发展理念为指导，坚持以经济建设为中心，坚持发展是硬道理的战略思想，变中求新、新中求进、进中突破，推动我国发展不断迈上新台阶。

共建共享内含力量支撑。团结就是力量。全国各族人民大团结的力量，是克服各种困难、战胜危险考验、实现奋斗目标的决定性因素。中国这么大一个国家，就像航行在浩瀚大海中的一艘巨轮，每个人都在这艘巨轮上，都是实现“两个一百年”目标、实现中华民族伟大复兴中国梦的参与者、获得者，都应当同舟共济，心往一处想，劲往一处使，用十三亿人民的智慧和力量汇集起不可战胜的磅礴力量。共建共享意味着要不断优化生产力全要素配置，激发全社会创新创业活力，推动大众创业、万众创新，真正让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发，让一切创造社会财富的源泉充分涌流，让发展的成果更多更公平惠及全体人民。

共建共享内含真抓实干。人间万事出艰辛。面向未来，全面建成小康社会要靠实干，基本实现现代化要靠实干，实现中华民族伟大复兴要靠实干。世界上的事情都是干出来的，不干，再多的期盼都会落空，再美好的梦想也不可能成真。奋斗成就伟业，实干开创未来。我们的国家，我们的民族，从积弱积贫、落后挨打到一步步走到今天的繁荣富强，靠的就是一代又一代人的顽强拼搏，靠的就是中华民族自强不息的奋斗精神。我们每一个人既要胸怀理想又要脚踏实地，真抓实干，埋头苦干，把自己的事情做实做好，把改革发展稳定的任务落实好，一步步朝着共建共享的目标前进。尤其是各级领导干部要带头解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，做到谋事要实、做事要实、做人要实，自觉把改革责任扛在肩

上、把发展任务抓在手上，出实策、鼓实劲、办实事，善于组织动员群众齐心协力攻坚克难，创造性地开展工作，让人民群众在共建共享发展中有更多获得感。

#### 四

共享改革发展成果，实现共同富裕的目标，是需要一个较长的历史过程的。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾这一社会主要矛盾没有变，我国是世界上最大的发展中国家的国际地位没有变。环顾国际国内形势进行综合判断，我国发展仍处于可以大有作为的重要机遇期，但也面临许多严峻挑战。从国际来看，尽管和平与发展的时代主题没有变，但国际金融危机深层次影响在相当长时期依然存在，全球经济贸易增长乏力。从国内看，尽管经济长期向好的基本面没有改变，但发展不平衡、不协调、不可持续问题仍然突出，主要是发展方式粗放、创新能力不强、部分行业产能过剩，城乡区域发展不平衡，资源约束趋紧、生态环境恶化等问题。这些问题尤其是涉及共享发展理念的问题是不可能短时间内统统都解决好的。

不积跬步无以至千里，不纳细流无以成江河。事要一件一件做，饭要一口一口吃。我们要立足国情、立足经济社会发展水平来思考设计共享政策，既不好高骛远、寅吃卯粮、有水快流，也不能裹足不前、铢施两较、只说不做、该花的钱也不花。也就是说，要从需要和可能出发，既不能做超越发展阶段的事，也不能在落实共同发展理念、逐步实现共同富裕方面无所作为，而是要根据现有条件，把人民群众需要办且能办得到的事做实做好，对人民群众需要办但一时难以办到的事，要积极创造条件努力办到，积少成多，积小胜为大胜，不断朝着共享改革发展成果、实现共同富裕的目标稳步迈进。



# 改革与发展

## 南阳市第五届人民代表大会 第四次会议闭幕

**本刊讯** 南阳市第五届人民代表大会第四次会议完成了各项议程，在南阳会议中心闭幕。

南阳市第五届人民代表大会第四次会议应到代表635名，出席当天下午大会的代表582名，符合法定人数。闭幕式由市人大常委会主任杨其昌主持。

大会以举手表决的方式通过了总监票人、监票人名单。接着进行大会选举，代表们依次在投票箱投下了自己神圣的选票。

大会公布了计票结果和选举结果：霍好胜当选南阳市人民政府市长。

霍好胜向宪法宣誓：“忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责，忠于祖国，忠于人民，恪尽职守，廉洁奉公，接受人民监督，为建设富强、民主、文明、和谐的社会主义国家努力奋斗！”霍好胜在讲话中说，近几年来，全市上下认真贯彻落实党的路线方针政策，紧紧围绕“四一二”工作大局，坚持“一统四抓三关键”总体思路和“一优一高一稳定”工作方针，科学发展、转型跨越、绿色崛起，努力打造大美南阳、活力南阳、幸福南阳，经济社会协调发展，各项事业成效显著。呈现出心齐气顺、政通人和的良好局面，充满生机和活力。霍好胜表示，南阳已经站在了新的历史起点，正处于全面建成小康社会的决胜阶段，处于加速转型、加快升级的重要历史关口，省委、省政府对南阳的发展

寄予厚望，全市人民对南阳的明天充满期待。我决心在省委、省政府和以穆为民同志为班长的市委领导下，在市人大的监督支持下，团结政府一班人，与全市人民同舟共济，坚定政治立场、勇于责任担当、坚持务实为民、严格依法行政、做到清正廉洁，致力建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳，以实际行动向省委、省政府和全市人民交上一份满意的答卷。

杨其昌在致闭幕词时说，会议开出了精气神，凝聚了正能量，必将进一步激励全市上下齐心协力、团结拼搏，朝着全面建成小康社会的宏伟目标阔步前行。

## 霍好胜主持召开市政府 第二十九次常务会议

**本刊讯** 市长霍好胜主持召开市政府第二十九次常务会议，部署当前全市重点工作，并就全面加强政府自身建设提出要求。

会议听取了市发改、统计、工信、财政、商务等部门关于当前全市经济运行及服务保障“双攻坚、双过半”等工作情况汇报。关于当前工作，霍好胜指出，要抓紧有限时间，围绕年初确定的目标任务奋力攻坚，稳增长、保过半，防风险、保底线，抓项目、增后劲，抓脱贫、补短板，抓落实、提效能，确保上半年时间任务“双过半”，为实现全年目标任务打好基础。霍好胜要求，要着眼新形势、新任务、新要求，按照为民务实清廉的要求，全面加强政府自身建设。一要讲政治，把思想和行动统一到中央精神、省委部署和市委要求上来，紧紧扭住“十三五”发展的目标任

务,把准发展方向、抓好关键环节。二要讲团结,政府班子成员要自觉讲原则、讲大局、讲团结,按照民主集中、分工合作的要求,相互支持,相互帮助,汇聚万众一心、共谋发展的强大合力。三要讲担当,牢记为民宗旨,以民为本、以实为魂、以干为乐,忠诚履职、担当作为,致力改善民生、脱贫攻坚,让人民群众有更多获得感和幸福感。四要讲法纪,忠诚履行宪法和法律赋予的职责,严格按照法定的权利和法定的程序办事,运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、维护稳定,推进法治政府建设。五要讲清廉,严格执行中央、省委、市委关于廉洁自律和改进作风的有关规定,切实履行“一岗双责”,始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。要加强学习、加强实践、加强修养,升华思想境界,做到信念崇高、品格优良、甘于奉献、清正廉洁。要坚定信心,振作精神,努力拼搏,脚踏实地,奋力建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳。

### 南阳卧龙综合保税区正式通过验收

**本刊讯** 南阳卧龙综合保税区(一期)顺利通过国务院联合验收组验收。这对提升豫西南地区的整体开放水平,吸引各类要素向南阳加速集聚,推动南阳加快建设高效生态经济示范市、豫鄂陕省际区域性中心城市、中原创创新创业活力城具有里程碑式的重要意义。

国务院联合验收组组长、海关总署加贸司副司长李志辉,省政府党组成员、省文化体制改革和发展工作领导小组副组长路国贤,市委书记穆为民出席验收合格证书颁发仪式并讲话,市委副书记、市长霍好胜致辞。市领导原永胜、刘荣阁、摆向阳出席。南阳卧龙综合保税区于2014年11月16日经国务院批准设立,是我省第二个综合保税区,规划总面积3.03平方公里,位于光电产业集聚区核心区北部、龙升大道东侧。当日上午,经过验收工作会议、实地现场验收、验收评审会等严格程序,国务院联合验收组正式宣布:南阳卧龙综合保

税区通过验收。李志辉和路国贤签署了《南阳卧龙综合保税区验收纪要》。李志辉向南阳卧龙综合保税区颁发《综合保税区验收合格证书》。李志辉在讲话中要求,南阳卧龙综合保税区通过验收后,郑州海关要按照国务院的批复精神和国家有关法律法规要求,认真落实海关总署党组提出的“把好国门、做好服务、防好风险、带好队伍”总体要求,认真落实好综合保税区的优惠政策,优化监管模式,提高通关效率,积极思考、主动作为,在有效监管的前提下,切实做好对南阳卧龙综合保税区的各项服务工作,确保早日封关运营,为地区经济发展作出积极贡献。路国贤在讲话中指出,南阳卧龙综合保税区通过验收,是我省口岸建设的又一重大成果,是加快我省对外开放的一件大好事。南阳市要以此为起点,与海关、检验检疫等部门密切配合,坚持高起点、高标准,将南阳卧龙综合保税区管理好、发展好。要积极探索发展运行模式,利用好优惠政策,抓好招商引资工作,吸引更多的外向型企业入驻发展,充分发挥辐射带动作用,努力打造服务豫鄂陕对外开放的优质平台。穆为民表示,南阳卧龙综合保税区的正式验收以及随后的封关运营,对于我市担当一库清水永续北送政治责任,加快转型发展、实现绿色崛起以及提升豫西南地区的整体开放水平,加速各类要素集聚,加快南阳建设高效生态经济示范市、豫鄂陕省际区域性中心城市、中原创创新创业活力城具有里程碑式的重要意义。下一步,南阳将建好、用好卧龙综保区平台,发挥优势促招商,聚精会神搞建设,完善平台优服务,用好政策快发展,把卧龙综保区打造成为新兴产业样板、区域发展“龙头”。霍好胜在致辞中说,南阳将以此次验收通过为契机,加快配套项目建设,加大招商引资力度,把南阳卧龙综合保税区建设好、管理好、运行好,全力打造对外开放的高端平台,为南阳转型跨越、绿色崛起提供有力支撑。

# 民生建设

## 我市启动夏粮托市收购

**本刊讯** 我市于6月6日全面启动小麦托市收购工作。托市收购执行时限自5月21日至9月30日，第一批符合条件的106个库点将陆续启动收购，预计今年托市收购30亿斤。我市继续执行国家托市收购政策，按1.18元/斤的到库价收购符合国家三等质量标准的小麦，相邻等级之间等级差价每斤0.02元。

市粮食局、农发行南阳市分行、中储粮南阳直属企业建立三方联席办公机制，严格执行收购政策，积极为农服务。目前，各项工作已全部准备到位，全市准备仓容123万吨。通过农发行贷款、企业自筹等方式，随时保证收购资金；坚持“一次审批、分批发放”的原则，保障资金供应不断档、不脱节。

中储粮南阳分公司在全市收储库点首次实行“一卡通”全覆盖，坚持“谁来售粮、给谁付款”，严格“一车一检一结算”，粮款均由中储粮直属库直接支付给售粮人，从源头上杜绝“打白条”现象。售粮农民通过“一卡通”系统，用在收购库点登记时拿到的绿色IC卡完成登记、质量检验、过磅称重、入仓复检、结算付款等粮食收购整个过程。售粮群众售粮时需要携带身份证及与身份证同名的银行卡，并妥善保管好绿色IC卡，确保及时拿到售粮款。同时，要求售粮经纪人签订及时兑付有关农户粮款的承诺，防止“次生打白条”现象发生。

各收储库点实行咨询、登记、检验、检

斤、结算等“一站式”公开服务，开展预约检验、预约收购、上门收购、延伸服务等，让农民卖“放心粮”；收购现场设立便民服务台、休息站等，提供餐饮、防暑药品、休息室等服务，并安排专人巡回服务，随时帮助群众解决问题，让农民卖“舒心粮”。

## 我市夏粮连续第十四年丰收

**本刊讯** 初夏的豫宛大地，麦浪滚滚，穗头攒动。田间地头，联合收割机有条不紊吞吐着丰收的喜悦，一派繁忙的夏收景象。

随着麦收节节推进，传来丰收的好消息：全市小麦收割面积已达95%以上，夏粮大头已经到手。据初步测算，小麦单产达到395.6公斤，比上年增1.72%；全市夏粮总产可望达到64.68亿斤，夏粮增产已成定局，这是连续第十四年丰收。

去冬以来，全市通过落实惠农政策、加大投入、改善条件、创新机制、科技长入“五项措施”，实施粮食稳定增产、管理提升、高产创建、“千人包千村”和“一喷三防”“五项行动”，有效促进了夏粮的正常生长，及时遏制了病虫害的发生，夏粮生产形势总体较好。从夏粮种植情况看，面积稳中有增，长势均衡一致。今年全市夏粮种植面积820万亩，比上年增加0.26%，其中小麦815万亩。从品种利用情况看，结构持续优化，布局相对合理。今年全市重点推广了18个优良品种，其中半冬性、弱春性品种分别占56.1%、43.9%，优质小麦种植面积占87.8%，主导品种进一步明

晰。从抽样测产情况看，单产稳步提升，总产有望再创新高。据多点调查，今年全市麦田亩穗数为34.2万穗，穗粒数为33.6粒，千粒重为40.5克。由此推算，全市小麦单产达到395.6公斤，全市夏粮总产可望达到64.68亿斤，夏粮将再夺丰收。

目前，我市“三夏”生产工作进展顺利。来自农业部门的数据显示，全市小麦于5月18日开镰收割，目前收获面积超95%，已进入尾声。全市累计种植秋作物741万亩，占预计播种总面积的55.7%；秋作物管理全面展开，已中耕165万亩次，化学除草226.5万亩，病虫害防控180.7万亩次。

“三夏”期间，我市认真执行国家粮食收购政策，所有库点收购不间断、不停收、不拒收、不限收，确保售粮群众随时到随时收。积极落实贸易粮收购，拓宽收购渠道。动员组织本地农业产业化龙头企业和用粮大户积极入市收购，并协调金融部门，多方筹措资金，提供必要保障。同时，做到“三个监控”：监控政策，从5月21日开始，市、县粮食部门下派工作组，奔赴各粮食收购点开展监控工作，确保收购政策不折不扣落实到位；监控市场，防止压级压价，粮食部门派出的工作组统筹做好市场监控工作，确保不发生压级压价、“打白条”等坑农害农现象；监控安全，粮食部门工作组要24小时吃住在库点，防范安全事故发生。

年丰岁稔，仓箱可期。在“十三五”开局之年，我市夏粮生产保持了连续多年的丰收势头，为粮食稳定发展积累了宝贵经验，为经济社会发展大局奠定了坚实基础。下阶段，我市将突出抢收、抢种、抢管，抓住晴好天气，组织农业机械抢时收割，确保颗粒归仓，实现秸秆全部还田；趁墒抢时播种，力争在6月10日前完成夏播任务；科学调整品种结构，大力推广吨粮田技术，提高播种质量；做好秋作物管理，促进早发快长，为全年粮食丰产丰收打下坚实基础。

## 我市有序推进社会保障卡发放工作

**本刊讯** 市人力资源和社会保障局召开新闻发布会，对外发布全市社会保障卡（以下简称“社保卡”）发行与使用有关情况。截至目前，全市共发放社保卡301万张，预计10月底前将完成520万张的年度发卡任务。

### 一人一卡 全省通用

社保卡的全称是“中华人民共和国社会保障卡”，主要用于人力资源社会保障领域政府管理和公共服务，并加载金融功能的集成电路卡（IC卡），是持卡人享受社会保障和公共就业服务等权益的电子凭证。

我市社保卡的发放对象为参加社会保险的城镇职工、退休人员和城乡居民各类人员，发卡范围覆盖所有参保对象，首次发卡实行免费。若因遗失、损坏或卡面信息修改等情况需要补换卡，按照相关文件要求，收取工本费25元。

该卡由我省统一制作发行，每个持卡人拥有唯一不变的社会保障号，全省范围保证“一人、一卡、一号”，省内各地通用。

目前，全市已完成养老、医疗两大数据库合并任务，实现了金保工程“同人同城同库”的建设目标；完成520万份社保卡数据采集和480万张社保卡的制作，建成全省一流的12333电话咨询服务中心和社保卡管理服务中心。

### 社银携手 一卡多用

此次我市发放的社保卡拥有社保和银行两个账户，社保账户应用于人社业务系统，用来办理登记、查询、记录、就医购药等人社业务；银行账户应用于金融系统，可用来办理存取款、转账、消费等业务。两个账户相互独立、密码相互独立、资金不可互转。

根据要求，我省人社部门与金融部门就社保卡制作发行工作实行强强联合，充分利用社会保障卡加载的金融功能，支持社保费用缴纳、待遇发放、医疗费用结算等应用。

社保卡采用先进的CPU芯片技术，加载了

## 多策并举规范互联网金融发展

建立现代化、集约化、社会化大农业，使农业成为一个具有国际竞争力的行业，使农业劳动生产率赶上社会平均水平，从而使农村居民人均收入赶上城镇居民水平，是2020年实现全面小康的迫切需要，也是跨越中等收入陷阱的必要条件。经过30多年的快速工业化和城市

国家三级密钥省二级密钥，技术先进，使用安全。同时，社保卡申领、挂失、补办等均建立有严格的程序，切实保证持卡人的信息安全和用卡安全。

### 六大功能 服务民生

新发放的社保卡具有电子凭证、信息记录、自助查询、就医结算、待遇领取和社保缴费、金融支付六大功能。

作为电子身份凭证，可持卡办理就业登记、失业登记、参保登记、工伤认定、职业培训、技能鉴定等人力资源社会保障业务，享受各项就业扶持政策和就业服务、社保服务、人才服务。

作为电子信息记录载体，可记录本人基本信息和与本人有关的人力资源社会保障业务信息。

作为开启业务系统的电子钥匙，可通过自助服务终端、人社业务信息系统，查询个人人社信息及办理相关业务。

作为享受基本医疗保险和使用个人医保账户的凭证，可凭卡在当地定点医疗机构就医和定点零售药店购药，逐步实现本地和跨地区医疗保险、工伤保险、生育保险医疗费即时结算。

化，目前，加快农业现代化的各种物质条件都已具备。我国经济社会发展能够为农业富余劳动力向非农产业转移提供收入更高的就业机会，并拥有强大的农用生产资料供给能力和巨额的城市资本。所缺少的只是一个体制机制。加快农业现代化步伐，要从中国实际出发，并

作为社银联系介质，可通过社保卡的银行账户缴纳社会保险费用和领取社会保险待遇。

作为金融支付卡，可凭卡在合作银行营业网点(卡面左上角的银行标志)进行存款、取款、转账等金融服务，也可在有银联标志的ATM机上进行存款、取款和POS机上刷卡消费，具有银行储蓄卡的所有金融功能。

### 统一发放 有序推进

根据要求，凡在我市参加社会保险的参保人均须办理社保卡。

单位职工、退休人员由所在单位代为申领；学校教职员工、在校学生由所在学校代为申领；个体工商户、灵活就业人员、社会化管理退休人员在本人参保地社保卡服务窗口申领；农村居民的首批集中办理由所在村组代为申领；个人也可带二代居民身份证或户口簿，自行前往就近的社保卡服务窗口申领；尚未参加社会保险的人员，应首先到当地社会保险经办机构办理参保手续，参保后再来办理社会保障卡。

我市社保卡发放工作采取先试点、后推广的办法，分阶段、分人群稳步推进。至目前，我市共发放社保卡301万张，按计划到10月底完成520万张发放任务。

借鉴国外经验，其中，荷兰和日本的农业走了不同的路子，导致不同的结果。作为正反两方面的案例，值得我们认真研究、比较、思考和借鉴。

### 一、荷兰农业是以合作社为主体的社会化大生产，日本农业是以农户为主体的小生产

荷兰农业条件并不好，气候阴冷潮湿，光照时间少，人均耕地只有1.3亩，27%的耕地和60%的人口处于海平面以下，靠着前辈修建的长达2400公里坚固的防潮大堤，才把耕地保护下来。因此，他们对土地极为珍惜，把发展社会化的高效益农业作为主攻方向。全国190万公顷农田中，57%种植粮食和花卉，40%为草场。总共只有25万农业劳动力，兴办了7.3万个农牧场，其中奶牛农场1.89万个，畜牧农场1.68万个，耕作农场1.11万个，实行种植、畜牧养殖、加工、销售一体化经营。在种养环节，以家庭经营为主，在加工、销售环节，以合作社经营为主，所有家庭都根据自己种养的品种参加一个或几个合作社。荷兰的乳制品很有名。奶牛饲养一般以家庭为主，同时加入乳制品合作社。乳制品合作社除了按合同收购家庭奶牛场的牛奶，还根据股份多少和经营情况向社员分红，合作社与社员之间形成利益共同体，大家拥有共同的商品品牌，共同维护商品质量和品牌信誉。大概是因为花卉最赚钱，所以荷兰农民把栽培郁金香等花卉作为主打产品。花卉种植也有专业分工，有的家庭几十年只种一个品种。由3000多个花农组成的花卉合作社，建立了一个全球最大的花卉批发市场，面积相当于12个足球场，每天早晨5点开始拍卖，9点左右即可进入欧洲各城市零售店。花卉销量占欧洲市场的80%。农业虽然具有分散劳动和与自然过程相结合的特点，但在荷兰，组织化程度很高，这是他们具有国际竞争力的重要原因。

反观日本，全国有200多万个农业经营主体，基本上是以农户为单位的分散的小规模生产。虽然农户之间也有资金方面的合作，但整体来讲，农业的专业分工和组织化程度较低，由此决定劳动生产率低下，农业完全丧失了国际竞争力。大米的价格每斤卖到50元以上，沦为全世界最大的农产品进口国。

### 二、荷兰农业是一个高盈利行业，日本农业却只能靠政府补贴过日子

以专业分工为基础的社会化大农业，提高了荷兰农业的劳动生产率和经济效益。荷兰农业劳动力占全社会劳动力的2%，农业增加值却占GDP的4%，出口占总出口的25%。全国农业劳均产值4万多欧元，劳均出口3.3万美元，第一产业劳动生产率和农民收入均高于第二、三产业。在荷兰，农民是一个真正体面的职业，农业成为大把赚钱、大量缴税和大批出口的摇钱树，成为国民经济的支柱产业。反观日本，农业成为国民经济的一个沉重包袱。2014年，日本农业增加值为6万亿日元，政府给农业的补贴也是6万亿日元，200多万个农业经营主体一年创造了一个零。好在日本的工业盈利能力比较强，农村人口不多，否则，政府是补不起的。

### 三、荷兰对农业劳动力的资质有较高的要求，日本的农业已沦为老人产业

荷兰农业是一个资源密集型与知识密集型、技术密集型相结合的产业，花卉、蔬菜育种和栽培，良种奶牛、肉牛的培育繁殖，以及食品加工工艺装备等，都具有世界领先的技术。对从事农业生产经营的劳动力的资质也规定了较高的标准。只有取得农业毕业证书即绿色证书的人，才有资格种地和养牛。即使对家庭私有土地的经营继承，如果没有获得绿色证书，也取消经营的继承权。全国的农业教育体系分为高中低三个层次，初等教育培养技

术工人,中等教育培养农艺师,高等教育培养科研人员。农场经营管理更是一门所有从业人员必修的基础课。完善的教育体系和严格的从业资质管理制度,使农民具有较高的素质,为农业成为一个具有国际竞争力的产业提供了人力保证。反观日本,2015年农业从业人员209万人,平均年龄65.8岁。由于老年人退出农业之后,年轻人不愿意务农,过去5年,农业劳动力减少20%。农业劳动力占全社会劳动力的比例为4%,农业增加值占GDP的比例仅为1%。由于农业劳动力短缺,土地弃耕面积达42.4万公顷。日本农业的衰落景象与荷兰农业的勃勃生机形成鲜明对比。

#### 四、荷兰致力于发展高附加值的出口农业,日本竭力保护本国农产品市场

荷兰国土面积狭小,耕地面积仅为我国的1.6%,农业劳动力人数仅为我国的0.1%。2015年荷兰农产品出口额达824亿美元,自1989年以来,净出口额始终居全球第二位,仅次于美国。荷兰进口一些粮食、饲料,满足国内食品和畜牧业发展的需要。也就是说,荷兰从人均土地资源少的基本国情出发,进口占用土地和水资源多的农产品,经过转化增值,变成劳动、技术、知识密集型的农产品用于出口,提高了外贸的经济效益。为了使农产品打入国际市场,荷兰请美国和欧洲的质量监管专家帮助建立质量标准,而且国内标准高于国际标准,并严格检测管理,从而取得了国外消费者的信任。

反观日本,由于农业缺乏国际竞争力,国家对农产品进口设置这样那样的壁垒,以保护国内农产品市场。封闭市场的结果,保护了落后。目前,日本食品的自给率仅为39%。由于对农产品的刚性需求,到头来,还得依赖进口,而且进口的比重还会不断提高。根据有关国际机构对农业竞争力的评价,荷兰农业的竞

争力指数为0.261,日本为-0.914。日本的农业已成为失败的典型案例。

纵观荷兰、日本农业的经验教训,我们应当得到哪些启示?一是要在家庭土地承包的基础上,走以合作社为经营主体的社会化大生产的道路。荷兰发展农业合作社的经验证明,它有助于实现产加销一体化,干成单家独户干不了的事情,使农民能分享到种植养殖、农产品深加工和产品营销三个环节的利润;有助于采用先进的科学技术和大型农业机械,提高生产效率;有助于创建和维护农产品品牌,提高品牌的信誉度和市场占有率;有助于把小规模经营的农户引入专业化、社会化的生产体系,分享到规模化经营带来的利润。合作社可以有多种形式,股份合作、土地入股、公司化经营等就是中国农民的创造。通过建立现代产权制度和按劳分配制度,合作社可以避免大锅饭和平均主义。二是要吸引高素质的劳动力从事农业经营。这就要通过土地经营权流转,发展集约化、高效益农业,使从事农业经营比外出打工获得更高的收入。目前,我国农业劳动力出现类似日本的老龄化趋势,必须引起高度重视。三是强化农业科研和技术培训体系,大力培育农产品新品种,努力使农业劳动力掌握先进的栽培、饲养、加工技术。我国现在主要依靠农业技术员的指导是不够的,一定要让农民成为具有农业技术和知识的劳动者。四是积极扩大农产品出口,建立开放型农业。我国农业劳动力为荷兰的900多倍,2015年我国农产品进出口1875.6亿美元,其中,出口706.8亿美元,比荷兰少117亿美元,进口1168.8亿美元,逆差462.0亿美元。我们应当学习荷兰经验,发挥我国劳动力资源丰富等优势,努力扩大农产品出口。通过出口劳动、技术、知识密集型农产品,进口一些资源密集型农产品,实施以劳力换土地的战略,可以倒逼我们提高农产品质量,获得农产品外贸的比较效益。

# 动 态 短 讯

**前五个月全市经济平稳运行** 全市主要经济指标增速高于全省平均水平。1-5月全市规模以上工业增加值同比增长8.0%，高于一季度0.3个百分点，高于全省平均水平0.2个百分点，增速居全省第10位；固定资产投资同比增长17.5%，高于一季度2.6个百分点，高于全省平均4.7个百分点，增速居全省第1位；社会消费品零售总额同比增长11.9%，增速高于全省平均水平0.5个百分点，增速居全省第5位。

(市统计局)

**我市被确定为省内贸流通体制改革试点** 日前，全省推进内贸流通现代化电视电话会议召开，以省政府出台的《关于推进国内贸易流通现代化建设法治化营商环境的实施意见》为方向和任务，会议对新常态下推进内贸流通现代化进行了全面安排和部署。会议透露，我省将在洛阳、焦作、安阳、许昌、南阳、驻马店和巩义、永城8市(县)开展国内贸易流通体制改革发展综合试点，为全省内贸流通工作探索经验。

(公报编辑部)

**南召五朵山入选第二批省环境教育基地** 南召县五朵山景区入选第二批“河南省环境教育基地”。这是我市开展绿色系列创建活动以来，景区类首次获得的省级殊荣。为了打造绿色生态南阳，我市连续多年开展绿色系列创建活动，先后创建省级绿色学校6个，省级绿色企业4家，省级绿色社区1个，省级环境教育基地1个，市级绿色学校137个，市级绿色社区36个，市级绿色企业5个，市级绿色教育基地4个。

(市环保局)

**卧龙区聚焦主业专班服务** 该区围绕富民强区和提升中心城区“两度两力”总任务，突出光电、装备制造两大主导产业，完善投影机产业链、消费类电子产业链。该区由县处级领导牵头组建卧龙综合保税区、卧龙岗文化旅游产业集聚区、荣阳实业等重大项目工作专班，实行清单式管理和挂销号监控制度，定期解决项目建设和企业发展中遇到的困难及问题。

(卧龙区政府办)

**内乡县打造绿色精品农业** 内乡县以“三品一标”认证工作为抓手，切实提升全县农产品质量安全水平，培育了一批对外有影响力的名特新优农产品。前5个月，该县新增牧原科技生物有限公司黄瓜、苦瓜、番茄绿色食品认证3个及河南省伏牛山农业有限公司野生猕猴桃有机农产品认证1个，全县“三品一标”农产品累计达20个、生产基地面积11428公顷。

(内乡县政府办)

**南召紧抓重点项目特色产业生态农业清洁能源建设** 南召县主动适应新常态，厚植生态优势，实现绿色崛起，把“项目建设、特色产业、生态农业、清洁能源”作为经济发展的“四个轮子”，精准发力，县域经济社会发展保持平稳增长良好势头。今年该县共谋划21个重点项目，总投资224.39亿元，计划完成投资48.9亿元；重抓重推项目8个，总投资183.44亿元，计划完成投资32.1亿元；争取重大政策性项目21个，总投资5.45亿元。据统计，该县正在投资建设的各类电力能源项目总投资达到100多亿元。

(南召县政府办)