

以“五个更加注重”实现转型升级

审视当下中国所处的历史方位，全面建成小康社会进入决胜阶段，经济发展到了转型升级关键期。以何种作为引领发展航向，以何种战略应对经济下行，以何种方案纾解发展失衡，决定着中国能否顺利行进在现代化的正轨上。“坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展”，十八届五中全会确立“五大发展理念”，为“中国号”巨轮定好航向、把好舵盘；“更加注重效益质量，更加注重创新驱动，更加注重公平公正，更加注重绿色发展，更加注重对外开放”，亚太经合组织工商领导人峰会上，国家主席习近平以“五个更加注重”，让“五大发展理念”有了国际阐释，为中国经济培育发展新动力、赢得新优势提供了方向遵循，也给亚太经济、世界经济带来启迪信心。

从“五大发展理念”到“五个更加注重”，从“怎么看”到“怎么办”，一个以发展理念转变引领发展方式转变、推动发展质量和效益提升的“中国方案”，清晰呈现。如果说，“五大发展理念”从认识论高度为中国发展跃升谋划了战略总纲，“五个更加注重”则从方法论层面为贯彻落实“五大发展理念”厘定了根本原则。

从国内经济形势看，“五个更加注重”顺应了经济发展新常态的转型任务。2015年第三季度GDP同比增长6.9%，是自2009年二季度以来经济增速的首次“破七”。经济下行，根源在于结构性因素。如果贪图短期经济高速增长实行刺激政策，必会透支未来增长空间。因此，比追求“好看的”数字更重要的，是促进经济转型、结构优化，实现数量型增长向质量型增长的转轨。由此而言，“五个更加注重”，适应了经济保持中高速增长、产业迈向中高端水平的新要求，为提高经济发展含金量、开启提质增效的发展新阶段，打下坚实基础。

从中国百年目标看，“五个更加注重”顺应了全面小康建设中的短板突围。几天前，中央召开扶贫开发工作会议，吹响了坚决打赢脱贫攻坚战的号角。这两天，远在巴黎召开的气候大会，近在身边的“十面霾伏”，人们感受着“会呼吸的痛”，也更坚定绿色发展的决心。正因此，在“五大发展理念”的领航下，以“更加注重”的技术安排，补充发展短板，化解发展约束，培育发展新动力，才能让中国经济在激流险滩中突围、突破、突进，起到“十围之木持千钧之屋”的功效。

从世界历史进程看，“五个更加注重”顺应了中国后发超越的发展要求。后发国家有两次跨越追赶的“机会窗口”。第一次建立在劳动力成本低廉的比较优势上，第二次也是更为关键的一次，在于紧跟产业革命浪潮进行的发展转型。从4G通信到网络经济，从载人航天到高速铁路，今天的中国在许多领域都站在了世界潮流的风口。只要坚定不移地按照“五个更加注重”要求，构建促进创新的市场体制，形成绿色发展方式和生活方式，开创对外开放新局面，我们完全可以实现发展模式和发展境界上的自我超越。



2016年第3期
(总第147期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 于林轩 马来玉 王成晓
王全州 史天彪 冯 军 刘元众
刘 伟 刘富伟 齐晓红 闫学森
闫海涛 孙广成 杜红渊 杜景磊
李 彬 李朝勇 李 鑫 吴树之
宋中印 张军民 张希合 张金创
张栓誉 陈元太 陈兰宇 陈同勉
武建玲 赵 霆 赵晓颖 赵德胜
胡艳生 侯正敏 姜 骏 姚依娜
贾明生 徐卷林 高 岭 郭振伟
崔长进 彭新朝 韩青延 程久泉
温云凌 褚海莹 赛红伟 樊新生
魏 伟

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

1 以“五个更加注重”实现转型升级

●领导讲话

4 程志明同志在市政府五届三次全体(扩大)会议上的讲话

●文件选载

12 南阳市人民政府关于加快推进民办教育发展的实施意见

●经济观察

16 “互联网+中国制造”的新图景

●政经探索

19 以信息化促进经济转型升级

●经济论坛

21 论五大发展理念

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●改革与发展

- 24 程志明主持召开市政府第二十四次常务会议
- 24 全市畜牧业产值实现220亿
- 25 全市农业实现四大突破

●民生建设

- 25 中心城区园林绿化有序推进
- 26 智慧医疗向居民快步走来
- 26 我市通江达海或成现实

●经济分析

- 27 回眸“十二五”展望“十三五”

●动态短讯

- 32 前两个月全市投资、消费开局良好等8条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮编:473068

电话:(0377)63183006

传真:(0377)63136110

电子邮箱:nyzfgb@sina.com

准印证号:河南连续性内资[南阳]022号

交流范围:全国大中城市

承印:南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围:市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导;市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长;市工会主席;军分区领导;市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长;各县(区)委书记、各县(区)长;市政府各工作部门主要负责人;省、市人大代表及部分市政协委员;各大企业、各大中专院校主要负责人;各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

程志明同志 在市政府五届三次全体(扩大)会议上的讲话

同志们:

这次政府全会围绕加强政府自身建设,以政府系统党风廉政建设、强化履职尽责、提高政府效能为主要内容,主要任务是贯彻落实中央、省、市纪委全会和国务院党组会议、省政府全体(扩大)会议主要精神,回顾总结2015年全市政府系统廉政勤政建设工作,安排部署全市政府系统2016年党风廉政建设和强化履职尽责,进一步强纪律、强责任、强落实,打造忠诚、担当、干净的干部队伍,为加快南阳转型发展绿色崛起、如期全面建成小康社会提供坚强保障。之所以以政府全会的形式安排政府系统党风廉政建设和强化履职尽责工作,一方面,体现了市政府对这两项工作的高度重视;另一方面,也是为了进一步精简会议,便于集中精力抓落实。春节过后一上班,省政府就召开全体(扩大)会议,安排部署一季度主要经济工作,我市的一季度工作已经在年前做了全面部署,所以这次全会主要突出党风廉政建设,既是2016年政府系统党风廉政建设会议,也是对政府系统强化履职尽责、治理不作为的再部署,对一季度“开门红、开门稳”再强调。围绕会议的主要任务,我讲三点意见。

一、切实增强政府系统廉政建设的紧迫感和使命感

过去一年,全市政府系统围绕转变政府职能、建设法治政府、效能政府、廉洁政府,转作风、抓改革、堵源头、强监督、严惩处,反

腐倡廉和政风转变取得重要进展。一是作风建设持续加强。深入落实中央八项规定、省20条意见、市十项规定和市委作风建设“四句话”精神,严格执行国务院“约法三章”,抓好“三严三实”专题教育和中央巡视组、省委巡视组反馈意见整改落实,深入开展“一改双优”“三亮三评”活动和“大督查”,政风得到明显改进。集中开展懒政怠政、为官不为专项治理,组织开展刹刹党员干部参赌涉赌歪风、党政机关事业单位公款消费、规范公务用车管理使用等专项检查,共查处违反中央八项规定精神问题182项,处理248人,分6批对72起典型案件进行通报曝光。强化对失职渎职问题的执纪监督,先后对“艾滋病拆迁”“普康药业违法排污”“唐河伪劣农资”等14起社会影响重大的失职渎职问题严肃问责,党纪处分54人,诫勉谈话22人。二是源头防腐加快推进。坚持以改革促防腐,打好放、管、服“组合拳”。大力推行“三张清单”制度,完成了34个市政府组成部门、11个具有行政职能的市级事业单位和12个县区权力清单、责任清单编制工作。持续深化行政审批制度改革,推行重大项目联审联批机制,完成联审联批重大项目500多个。在全省率先推行“三证合一”,新增市场主体6万余户。注册资本实缴登记制改为认缴登记制,年检制度改为年报制度,148项前置审批事项改为后置审批。全市涉企行政事业性收费目录清单公布,清单之外

项目一律取消收费，保留项目一律按最低标准执行。大力推进机关公务用车制度改革，封存公务用车3402台。三是资金管理使用严格高效。盘活财政存量资金，积极推广PPP融资模式，持续加大财政民生支出，使有限的财力更多用在重点项目建设和保障改善民生上。深化营改增试点，整体减税1.17亿元。持续减免小微企业收费，推动大众创业万众创新。调整市区财政体制，实现了财力下沉。加强对公共资金使用情况的跟踪监督，严肃财经纪律，全面实行公务卡制度，财政资金使用进一步严格规范。四是执纪力度不断加大。坚持纪在法前、纪法分开、纪严于法，保持反腐高压态势，严肃查办行政审批、矿产资源开发、土地出让、工程项目、惠民资金等重点领域的腐败问题，一批违纪违法公职人员受到查处和责任追究，全市共有374人受到政纪处分，其中，县处级干部35人，乡科级干部148人。探索建立“四督四查”机制(督教育、督公开、督明责、督制度，普遍检查、重点核查、专项巡查、及时调查)，扎实开展解决发生在群众身边的“四风”和腐败问题专项治理，排查出问题线索1934个，查处违纪违法问题1810个，一批以权谋私、与民争利问题得到有效解决。五是履职尽责有效强化。市委、市政府下发了关于在全市党政机关开展严格职责标准、构建责任体系、强化履职尽责工作的通知，召开了高规格的动员大会，构建了市四大班子协同领导，市纪委监委、市委组织部、市巡察办、市人力资源社会保障局、市编办、市直工委等部门联合运作，全市党政机关工作人员全员参与的工作格局。研究出台了《南阳市国家工作人员履职尽责不到位行为处理办法》(试行)和《南阳市推进领导干部能上能下实施细则》(试行)等制度规定，推动履职尽责工作常态化，见实效。目前，全市政府系统职责清单和标准清单全部制定完成、逐级签字背书并对外公布，强化履职尽责的新氛围、新风气、新态势正在形

成。

同时，我们也必须清醒看到，政府系统廉政勤政建设仍存在不少问题。反腐倡廉形势依然严峻:一是关键领域腐败现象易发多发。土地出让、矿产资源交易、工程建设、财政资金使用、政府采购等重点领域、关键环节，由于平台不统一、信息不透明、程序不规范、监督不到位等问题，滋生腐败的土壤尚未根除，权钱交易、权权交易、权色交易等腐败行为屡有发生。民生领域的违法违纪现象时有发生，影响恶劣。“四风”问题病根未除，去年查处违反中央八项规定精神问题182个，处理248人，有增无减。二是党风廉政建设责任制落实不力。一些地方和部分单位党组(党委)主要负责人对党风廉政建设和反腐败工作认识不够深刻，第一责任人意识不强，主体责任落实不到位，“一岗双责”执行不力，日常工作中重业务工作轻廉政建设，干部管理上重团结和谐轻提醒监督，一旦出现问题，不但干部受到处理，工作和事业也受到影响、遭受损失。三是简政放权还不到位。一些地方和部门不愿放权，有的权力“明放暗不放”，有的只减虚权不放实权，表面放权、虚假放权，如在汉城花园违法建设案中就发现，市文物部门置省政府明令取消的收费项目于不顾，违法收取文物勘探费2000余万元；一些地方和部门以简政放权为幌子，干脆把本该承担的职责也推了，造成管理服务缺位；特别是一些具有特殊利益关系的中介组织，一边以市场角色创收盈利，一边又以行政审批为名设卡使绊、攫取灰色收入，蚕食简政放权红利，损坏政府形象和公信力。履职尽责不到位的问题比较突出:一是责任担当不够。一些干部不能正确认识应该担当的历史使命和职责任务，把“改作风”和“敢担当”割裂开来，把“干净”和“干事”对立起来，精神懈怠，抱着“守摊子、保位子”的心态混日子、不干事；不愿作为、不敢作为、不讲担当，对自己工作领域存在的问题熟视无

睹、刻意回避、长期搁置，致使小事拖大，唐河县伪劣农资问题就暴露出一些部门长期作为不够、监管缺失，甚至失职渎职，严重损害了群众利益和南阳形象；有的单位和工作人员工作懒散、不思进取，办事拖沓，效率低下，市环境保护局的一个报告、市城乡规划局的一个回复，几公里的距离，一个走了41天，一个走了110天，导致重大市政项目竣工延迟；更有甚者，有令不行、有禁不止，对上级的决策部署和工作安排推诿扯皮、搞变通、打折扣，不执行、不落实，如在郑州上合组织峰会期间，由于宛城区相关人员政治意识、大局意识差，失职失责，导致重点信访监控对象处于失控状态，造成恶劣影响。二是工作标准不高。一些干部创先争优意识不强，不愿意、不善于寻标、对标，满足于自己跟自己比、跟过去比，固步自封；没有标准意识、精品意识，不求有功但求无过，满足于一般化、过得去，工作长期徘徊在较低水平，如城建系统过去长期存在着对工作标准不高、底子不清、心中没数的问题，工作存在较大差距；特别是在面对困难和问题，不立足于从根本上解决问题，不是绕着困难走、推脱责任，就是应付差事、敷衍了事。三是履职能力不强。一些干部包括我们的一些处级领导干部长期不愿意学习，自我满足、自视甚高，没有本领并且不感到恐慌；不善于学习，对新政策、新精神、新业态、新模式不敏感、反应慢，坐失良机、贻误发展，去年我们在城中村改造货币化安置、专项债争取、PPP项目申报等方面就反映出这样的问题；对新的工作研究不深不透，有的甚至对本职工作说不清、道不明，更干不好，如在推进城中村改造货币化安置过程中，宛城区因为工作研究不透、履职能力不强，造成推进不力；谋划工作不深不实，缺乏科学性、计划性和可操作性；思想僵化，办法不多，推动工作不实力；特别是有的干部依法履职能力不足，盲目蛮干，滋生了一系列问题。四是督责问责不

严。在督责方面，节点督导、结果督导多，但跟踪督导、过程督导还不到位，督促进度、检查问题多，但研究问题、指导解决问题还不到位。在问责方面，事前明责强责不足，事中问责缺失，事后追责不严，通报批评、约谈、组织处理、党政纪处分等措施综合运用不够，常态化问责机制还没有完全形成，有时怕影响工作积极性，启动问责有顾虑、不硬气。上述种种问题表明，强化履职尽责工作十分必要紧迫，政府系统廉政勤政建设任重道远。

同志们，无论是推进“四个全面”战略布局，落实五大发展理念、实现全面建成小康社会，还是适应经济新常态、破解障碍制约、推动转型发展，都对加强政府自身建设提出了新的更高要求。坚持从严治政、全面提升履职尽责水平是全市政府系统承担历史使命的必然要求，是解决当前我市发展中面临诸多问题的核心抓手，是政府工作成败的关键所在。全市政府系统必须提升认识，切实增强紧迫感和使命感，以上率下，推动反腐倡廉、履职尽责取得新成效，建设学习型队伍，建设一流团队，不断开创政府工作新局面。

二、扎实推进政府系统反腐倡廉建设

全市政府系统要强化看齐意识，深入贯彻落实中央、省、市纪委全会和国务院党组会议精神，以建设法治政府、效能政府、廉洁政府为目标，以深化改革为动力，坚持标本兼治，坚决打掉权力寻租空间，坚决惩处各类腐败行为，把政府系统党风廉政建设和反腐败工作不断推向深入。重点要做好以下四个方面工作。

(一)深化改革，持续推进源头反腐。深化改革、简政放权是释放市场潜力的关键之举，更是减少权力寻租、铲除腐败土壤的治本之策。习近平总书记讲，要把权力关进制度的笼子里。如果我们做好了简政放权，没有了太多不该有的权力，效果会更好。在深化改革当中，我们政府系统主要就是简政放权，该交给市场的要全面交给市场。一要继续深化简政放

权。要全面落实国务院部署的取消200项以上中央指定地方实施的审批事项；进一步取消和下放各部门审批事项，公开所有保留审批事项的流程，进一步压缩审批时限；要加快取缔和停止执行没有依据、越权设立或擅自提高征收标准、扩大征收范围的收费基金；完成减少职业资格许可认定任务；对中介服务进行清理，继续治理“红顶中介”，破除垄断，规范收费，加强监管；加快推进行业协会商会与政府部门彻底脱钩。二要实行接、放、管结合。对取消、调整和下放的审批事项，要做好承接，不能出现真空地带。放权要放到位，尤其是那些对社会投资创业影响大、起关键作用的事项，只要没有明确要求，都可以考虑下放。要坚持放管结合，加强“两随机、一公开”检查，制定随机抽查事项清单，建立随机抽取被检查对象、随机选派检查人员抽查机制，及时向社会公布抽查及处理结果，与社会信用体系相衔接，建立诚信档案、失信联合惩戒和黑名单制度，把该管的事情真正管住管好。三要优化行政审批服务。继续推进市县行政审批服务中心、便民服务中心规范化建设。完善“联审联批”机制，强力推进网上审批和办事服务，将所有投资审批项目纳入在线审批监管平台，实行网上受理、办理、监管“一条龙”服务。对同一阶段、同一部门实施的多个审批事项进行整合，实行“一次受理、一并办理”。建立受理单制度和办理时限承诺制，实行限时办理，不得以任何理由自行延长审批时限。严格规范办理，推进审批过程公开，严禁擅自抬高或降低审批门槛，避免随意裁量。推进商事登记便利化，深化提升“一照一码”等改革措施，为市场主体准入提供更多便利。

(二)多措并举，维护财政金融安全。当前财政收入增速放缓，而刚性支出增长压力加大，更要精打细算，理好财，管好钱，要用得其所，杜绝浪费。一要深化财政改革。加快推进预算管理制度改革，将政府所有收支全部纳

入预算管理。严格预算约束，预算批准后非经法定程序不得调整，未列入预算的不得支出。全面推进预决算公开，让财政资金真正在“阳光”下运行和使用。二要清理盘活财政存量资金。当前，全市财政资金趴窝问题还不同程度存在，有的资金沉淀多年且数额较大。去年，我们对沉淀资金进行了集中清理，为保重点支出、缓解财政支出压力提供了很大支撑，但仍然不彻底。各县区、各部门要进一步全面摸清存量资金情况，分类提出处理方案，对长期趴窝的沉淀资金要硬起手腕调整用途，尽快将其用到保民生、补短板、增后劲的“刀刃”上。用好沉淀资金对于缓解今年的财政支出压力仍然是重要的一环，财政收入增幅在降低，但是硬性的支出在增加，这种形势将贯穿于整个“十三五”期间，压力会越来越大。要建立动态调整机制，对项目预算执行慢的，同级财政可按一定比例收回用于其他方面。对该花不花、造成闲置浪费的单位严格追究责任。三要强化财政资金审计监督。充分发挥审计作用，做到哪里有公共资金，哪里就有审计。实行严格的审计监督，今年要实现对公共资金、国有资产、国有资源审计监督全覆盖。要重点审计民生项目资金，严肃查处挤占挪用、损失浪费等影响资金管理和使用效益的问题，防止资金沉淀和滋生腐败。四要严惩金融领域违法违规行为。落实国务院关于完善金融监管的要求，加强协调，消除盲点，提高监管的有效性。加快健全系统性风险监测评估防范体系和应急处置机制，严厉查处非法集资等违法违规行为，坚决守住不发生区域性系统性风险的底线。

(三)健全制度，严管公共资产资源。公共资产资源领域容易滋生腐败，要切实加强监管，堵住漏洞。一要提升公共资源交易平台建设水平。健全全市统一的公共资源交易平台，推进公共资源交易法制化、规范化、透明化。鼓励市场竞争，不得限制市场主体依法建设运营的电子交易系统接入。减少不必要的评标、

评审。清理各地公共资源交易规定，坚决杜绝违法违规设置审批、变相审批、干预交易主体自主权等行为。二是要加强对公共资源交易行为的监督。依法加大公共资源交易信息公开力度，建立领导干部干预插手招投标活动记录、通报和责任追究制度，严厉打击各类违法违规行为，逐步构建公共资源交易领域“不敢”和“不能”腐败的制度防线。三要改进和加强国有资产监管。在推进新一轮国有企业改革过程中，进一步完善国有企业国有资产审计监督体系和制度，防止国有资产流失。依法查办违规经营导致国有资产重大损失的案件，严厉惩处侵吞、贪污、输送、挥霍国有资产和逃废金融债务等行为。

(四)严格正风肃纪，保持高压态势。坚持力度不减、节奏不变、尺度不松，严肃查处各类违法违规行为，推动形成不敢腐、不能腐、不想腐的长效机制。一要打好改进作风攻坚战、持久战。严格落实中央改进作风“八项规定”、国务院“约法三章”和省市若干意见精神，自觉践行“三严三实”，认真贯彻市委作风建设“四句话”要求，深入开展“一改双优”“三亮三评”和“强化履职尽责”专项活动。强化廉政教育，突出重点人员、重点领域，抓好集中教育和日常教育，筑牢思想防线，营造廉政氛围。要紧盯年节假日，一个节点一个节点坚守，坚持以上率下，看住“关键少数”。深化公务用车制度改革，确保“三公”经费只减不增。二是要加强基层廉政建设。从近年来执纪审查情况看，基层的一些单位和领域腐败案件易发多发，窝案、串案明显增多；一些违纪违法人员级别虽低，但涉案金额之大、影响之恶劣，触目惊心。要按照中央党风廉政建设要向基层延伸的要求，切实加强基层党风政风建设，坚决整治和查处侵害群众利益的不正之风和腐败问题，重点查处吃拿卡要、贪污挪用等突出问题，特别是要严肃查处扶贫领域虚报冒领、截留私分、挥霍浪费等行

为，为打赢脱贫攻坚战提供有力保障。三要严厉惩治腐败。要抓早抓小，坚持纪严于法、纪在法前，把纪律和规矩挺在前面。突出惩治重点，把党的十八大后仍然不收敛、不收手，问题严重、群众反映强烈，现在重要岗位可能还要提拔使用这三类情况同时具备的，作为重中之重。实践“四种形态”（党内关系要正常化，批评和自我批评要经常开展，让咬耳扯袖、红脸出汗成为常态；党纪轻处分和组织处理现象要成为大多数；对严重违纪的重处分、作出重大职务调整应当是少数；而严重违纪涉嫌违法立案审查的只能是极少数），及时分类处置，一般性问题要与本人见面，谈话提醒、函询核实，让党员干部相信组织、忠诚组织，主动把问题向组织讲清楚，防止小问题演变成大问题。加大对党员干部涉嫌违纪违法的审查和处置力度，用惩治腐败效果凝聚民心、赢得民心。

三、全面提升政府系统履职尽责水平

提升履职尽责水平是加强政府自身建设、落实工作目标任务、推动转型跨越发展的关键所在。全市政府系统要在强化履职尽责中走在前列、作出表率。必须抓作风，提升效能；必须严规矩，整肃队伍；必须抓早抓小，实现推动工作和保护干部相统一；必须建章立制，提升常态化工作水平。

(一)强化担当意识，构建责任体系。要通过强化责任担当激发内在干事创业激情，通过层层强化责任、层层传导压力强化外在约束，形成强化履职尽责的合力。一要勇于担当作为。“忠诚担当事上见”，关键是要牢记使命，不负重托，坚持原则，认真负责。要用心工作，要有一股干不好就跟自己过不去的劲儿，奋力拼搏进取，只为干成想办法，不为困难找理由，在矛盾和问题面前不回避、不推诿、不敷衍，敢抓敢管、敢于碰硬，勇于尽责、勇于负责、勇于担当。特别是对自己承担的任务、该做的事情，各单位要勇于担当，敢

于拍板执行，把自己该干的事干好，把自己该研究的事研究透，不要动不动就把问题上交、协调升级。要严肃政治纪律，把坚决贯彻中央、省和市委、市政府的决策部署作为一条铁的纪律，绝不允许出现有令不行、有禁不止的现象。要严格落实我市推进领导干部能上能下实施细则的规定，为勇于担当敢作为、有思路有办法的干部撑腰鼓劲，让懒政怠政、为官不为的庸官没有立足之地，倡树有为才有位的良好氛围和导向。二要明确工作职责标准。坚持从严从实，拉高标杆，严格把关，进一步完善“职责清单”和“标准清单”，开展专项督查，推动全面公开，实行动态管理，把每个岗位的职能、职责厘清楚，把每位同志的任务、责任厘清楚，做到人岗一致、权责明晰，为履职尽责明确方向，为督责问责提供依据。对照自身的职责清单和标准清单，结合“三亮三评”，建立季度自查、半年述职制度。元月份，我们的“两单”已经公布出去了，但是根据各个层面制定的清单来看，总体还不够实、还不够具体。原来我们制定的“两单”是对着岗位职责要求的，虽然大家下了很大功夫，但是标准还不是很清晰、不是很明确，大家在研究制定的过程中也感觉到不太好操作，想制定的具体明确还不太容易。为了解决这个问题，我们又做了具体安排，大家应该也都在行动，就是要求在本月底前拿出2016年的职责清单和标准清单。今后我们每年都要制定一次、公布一次，就是针对着年度的职责任务和每一项任务的标准来制定、来明确。全市政府系统所有部门包括市县乡政府所有部门都要在2月底前完成2016年的职责清单和标准清单，然后公布出去。同时要坚持好季度自查和半年述职，要严格对照职责清单和标准清单，看看我们履行职责全面不全面，标准高不高，达到没达到要求，这样才能够及时发现问题，避免履职尽责不到位酿成问题、酿成事故再追责。三要做到高效协同。各级各部门必须服从服务于发展大

局和中心工作，既讲分工又讲合作，建立完善大协同、大统筹机制，凝聚工作合力。牵头领导和牵头单位负主体责任，要敢于担当、切实负责，做好系统谋划研究，根据需要召开不同层面的协调会、推进会，拿出切实可行、深入具体方案，明确各方面的职责任务。完善重大事项领导分包机制，建立工作协同提醒制度，配合单位超出时限没有办结又没有明确回复的，牵头单位要及时发出提醒函并报牵头领导和督查室。牵头单位没有及时发出提醒函的，和配合单位一并承担责任。我们总是说要讲大局、识大体、围绕中心、服务大局，但遇到具体事时还是不协调、不一致，虽然近年来已经好多了，但这个问题还相对普遍，就是协同性远远不够。一方面，牵头部门不敢大胆的担当，不能充分发挥协调指挥作用；另一方面，配合单位大局意识、工作主动性不强，服务配合不力。牵头就是要拿出总体的任务计划，明确各个部门的职责，组织推动共同落实，对不落实的要及时提醒、及时报告、及时提出建议。同时，配合单位要有强烈的大局意识，坚决服从服务大局，承担的任务要积极主动、高标准落实到位，这样才能真正提高效能，不仅要提高单个部门的效能，还要提高协同的效能，很多工作都是需要相互配合最终才能很好实现。

(二)拉高工作标杆，提升工作水平。以高标准加压倒逼，推动政府工作整体水平不断迈上新台阶。一要自觉寻标、对标、达标。全市政府系统都要自觉树立对标意识、看齐意识，养成对标新要求、新理念和对标一流的工作习惯，在全省全国发展大局和先进地区发展实践中找差距、找目标、找定位，以跳起来摘桃子的精神，持续争先创优，实现转型提升。二要立足于从根本上解决问题。有些部门在推动工作中不从根本上解决问题出发，善于做表面文章，名为履职尽责，实为推卸责任。各级各部门在推动工作、履行职责的过程中，都要立足

于从根本上解决问题、根本上促进事业发展和根本上改善提升，抓住主要矛盾，找到关键症结，提升工作的有效性。我们很多事情做的也不能说不对，但不是立足于从根本上解决问题，而是立足于眼前过得去，说严重点就是得过且过，处理问题的思路、办法、措施都是立足于得过且过，往往是立足于眼前反而伤害了根本，在这方面我们有很多例子、很多教训。比如，在处理信访问题时，不能仅仅把工作着力点放在稳控信访对象上，更要立足于依法化解矛盾，建立长效机制，推动问题解决；在打击违法建设的过程中，不能下发个“通知单”就算履职尽责了，要立足及早制止、恢复原状，有效震慑违法行为，形成良好的建设秩序。今后，对仅下发违法“通知单”、以罚代管等类似情况后，违法行为并没有得到有效遏制的，不仅不能作为减轻责任的依据，反而要作为失职渎职的证据，严肃追责。下一步，对类似的情况要真正硬起手腕，严格追责。三要深入实施“清单式”管理。“清单式”管理实施以来，大家普遍反映工作目标任务更明确了、时间节点更清晰了，推动工作有了依据、有了压力、有了节奏，也取得了很好的效果。今后，我们还要在深化、细化、具体化上下功夫，全市政府系统要在职责清单和标准清单的基础上，围绕把事情干成，系统研究谋划，刚才已经强调过了，一定要在2月底前完成2016年度工作清单制定工作，具体的工作要细之又细，确定的目标任务要科学合理，要有保障任务完成的支撑体系、目标，重大的前期工作要有相对清晰的关键节点，构建横向到边、纵向到底、环环相扣、责任清晰的责任链条，保障各项工作推进清晰、可控。市政府督查室要对2016年度工作清单落实情况进行专项督查。推动任务清单落实情况公开，定期向全社会亮进度、晒问题，以过程控制、监督倒逼强力推动工作落实。

(三)增强危机意识，提升履职能力。当

前，发展形势变化很快，新情况、新问题、新矛盾不断涌现，国家和省新政策也在加速推出，不熟悉、不了解的东西越来越多，面临问题的复杂程度、解决问题的艰难程度远远超过以往。一要加强学习研究。每位同志都要始终保持知识恐慌、本领恐慌的紧迫感，自觉把学习作为一种习惯、一种责任，突出问题导向，增强敏锐性，对照工作上遇到的问题找知识上的不足、找能力上的差距。深刻学习领会“四个全面”战略布局、五大发展理念、经济新常态等大政方针和理念要求；对新知识、新领域，特别是现代金融、“互联网+”、PPP模式、专项债争取、商品化货币化安置等要迅速跟进、学透弄懂、及时运用，增强适应新形势、新要求的能力。全市还将采取“走出去”“请进来”等多种形式有针对性地组织集中学习培训。二要创新用好工作方法。近年来，省里提出了“三准三专三聚三提”“四个一”“五个点”等一系列工作方法，我市探索创立了清单式管理、大督查、联审联批等好的工作机制方法，外地在招商引资、产业培育、重点工作推进等方面好的方法也很多。要打破惯性思维和路径依赖，善于创新创造，在学习借鉴的基础上，解放思想，结合实际，突破常规，大胆探索，先行先试，用先进的理念模式和创新的思路办法，有效破解难题，加快工作突破。要强化工作谋划。要有全局观念，学会立足全市发展大局来谋划本地、本部门的工作，不能仅从局部事项甚至是部门利益出发，就事说事，打不开眼界。要把问题研究透、研究深，提高工作的科学性和计划性，围绕把事情干好，克服笼统、粗放的工作习惯，对工作要统筹考虑、系统安排，制定出全面、具体、操作性强的工作方案，超前做好前期工作，高效统筹推进各项工作，避免走着说着。四要严格依法依规办事。依法行政是大势所趋，是刚性要求。要全面落实法治政府建设实施纲要，把依法依规办事和积极担当作为、创造性地开

展工作结合起来。这两者一点都不矛盾，之所以出现矛盾、出现问题，是人为造成的，还是我们工作自身原因造成的，干工作走着说着，缺少系统的全面的科学的安排和谋划部署，挂一漏万，干着干着出现障碍、出现问题了，似乎依法依规办事、不超越程序就会影响工作推进一样，实则不然，根本上还是我们工作不到位造成的。要自觉尊法学法守法用法，自觉运用法治思维和法治方式履职尽责、推动发展，把政府工作全面纳入法治化轨道，做到依法用权、依法办事，不突破底线，不滋生问题。

(四)建立常态机制，严格督责问责。督办、约谈、挂牌、问责要成为工作常态，事实上已经自上而下成为了常态。要以“零容忍”的态度，整治懒政怠政，建立长效机制，切实解决督责问责流于形式、时紧时松、力度不够的问题。一要加强日常督导。结合清单式管理，对重点工作、重大事项实行月度考核、季度考评、年终总评，通过常态化的督导考核明确差距、查找问题、修正工作、完善措施，推动工作落实。把强化内部监督、专项督查和全市大督查结合起来，主管领导和行业主管部门对下级履职尽责情况进行经常督查督导，查出的问题及时提醒整改；市级督查要发挥揽总作用，抓重点工作任务、抓正反两方面典型、抓督查结果运用，体现督查的严肃性和威慑力。要创新督查方式，加强督查与审计、监察等部门的联动协作，加强与人大代表、政协委员和新闻媒体的联络，探索引入社会力量开展第三方评估。要把督查和指导结合起来，在督查中要注重找原因、提要求、定标准、教方法，帮助研究对策、解决问题、推动工作。二要严格责任追究。动员千遍，不如问责一次。必须把问责放在更加突出的位置，不搞下不为例，突出问责的主动性和严肃性，通过问责倒逼责任落实。要结合全省政府系统懒政怠政为官不为问责年活动，严格落实我市国家工作人员履职尽责不到位行为处理办法，加大问责力度。要

强化事中问责，对因履职尽责不到位造成工作滞后、贻误发展的单位和个人，坚持从早从小、从重从快及时问责，强力推动事后追责向事前明责、事中督责问责转变。要尽量少事后追责，多事中提醒督责，避免造成严重后果。对工作推进不力、不听招呼、推诿扯皮的，对具体责任人和分管领导进行约谈；对约谈之后工作仍无明显起色、达不到预期效果的，进行挂牌督办；在挂牌督办以后仍达不到要求的，对直接责任人、分管领导和单位一把手直接进行行政处分，并建议市委对主要责任人、分管领导调离岗位，情况严重的责令一把手引咎辞职，对涉嫌违法犯罪的移送司法机关。三要强化正面激励。落实好我市党政机关工作人员履职尽责表彰奖励办法，进一步健全完善干部履职尽责激励机制，倡树先进典型，对工作履职尽责、成效突出的单位和个人在优秀单位、优秀公务员评选和干部年度考核、绩效评价、记功授奖、提拔使用等方面予以优先考虑。把干部在探索性、创造性推动工作中出现的失误和错误同一般的违纪违法行为区别开来，支持和保护那些作风正派又敢作敢为、锐意进取的干部，最大限度调动广大干部的工作热情和干劲，就是要为担当者担当。

加强党风廉政建设、提升履职尽责水平，关键是以上率下、落实责任。各县区政府和市政府各部门党组(党委)要全面落实好党风廉政建设主体责任，牢固树立“抓党风廉政建设是本职、不抓党风廉政建设是失职、抓不好党风廉政建设是渎职”的意识，真正把主体责任抓牢、做实。坚持“一案双查”，严肃查处主体责任履行不力行为。各级领导干部是党风廉政建设和推动履职尽责的关键少数，都要以身作则，以上率下。坚持“上追一级、下管一级”，上级对下级党风廉政建设和履职尽责过程负领导责任，对工作中履职尽责缺位、不到位的，不仅要追究直接责任人的责任，还要追究上一级分管领导的责任。各级监察机关要履

南阳市人民政府

关于加快推进民办教育发展的实施意见

宛政〔2016〕4号

各县(区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

为进一步深化我市教育体制改革,加快推进民办教育发展,根据《中华人民共和国民办教育促进法》、《中华人民共和国民办教育促进法实施条例》(国务院令第399号)、《河南省人民政府关于加快推进民办教育发展的意见》(豫政〔2015〕76号)以及国家、省有关文件精神,结合我市实际,制定本意见,请认真贯彻落实:

一、充分认识加快推进民办教育发展的意义

民办教育是社会主义教育事业的重要组成部分,是教育事业发展的重要增长点和促进教育改革的重要力量。民办教育的发展,为全市培养了大批各类人才,在拓宽教育投入渠道、优化教育资源配置、增强教育发展活力、满足人民群众多样化教育需求等方面发挥了重要作用。党的十八届三中全会提出“健全政府补

好监督责任,坚持守土有责、守土尽责,严格执纪问责。

同时,围绕一季度“开门红、开门稳”,我们多次会议、多种形式予以强调,各项工作都已经安排部署到位,今天不再具体讲了。关键是切实扭住一季度的各项工作,围绕“开门红、开门稳”的各项目标任务,一定要确保一季度实现良好开局,走在全省前列。再次强调,今年不同往年,形势更加严峻,如果开不好局,全年都会滑下来,一季度至关重要,一

贴、政府购买服务、助学贷款、基金奖励等制度,鼓励社会力量兴办教育”。我市的市情决定要实现由教育大市向教育强市、人力资源大市向人力资源强市转变,在不断增加政府对教育投入的同时,必须充分调动社会力量办学的积极性,鼓励和吸引民间资金以多种形式发展教育事业。各级政府和有关部门要从战略和全局的高度,充分认识加快民办教育发展的重要性和紧迫性,解放思想,开拓创新,完善政策措施,加大扶持力度,优化发展环境,加强正确引导,充分发挥民办教育的体制机制优势,形成民办教育、公办教育共同发展格局,努力满足人民群众多样化教育需要。

二、鼓励多种形式发展民办教育

1.充分调动社会办学积极性。鼓励和支持企事业单位、社会团体、其他社会组织及公民个人利用非财政性资金依法以独资、合资、合作等形式兴办学校,参与新型城镇化配套学校建设;鼓励实力雄厚的大集团、大企业投资兴

季度务必抓好。

同志们,当前正是我市爬坡过坎、转型攻坚的关键时期,改革发展稳定任务极其艰巨繁重。全市政府系统要把加强党风廉政建设、提升履职尽责水平转化为推动工作、加快发展的实际成效,在推动一季度开门红、实现年度目标任务和全面建成小康社会中见担当、比作风,一心一意谋发展,凝神聚力抓落实,为建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳不懈努力奋斗!

建一批高起点、高水平的民办学校；支持国内外知名大学来宛办学或合作办学。鼓励探索有利于增加教育投入、有利于提升教育水平、有利于培养人才的各种办学模式。

2. 拓宽民间资金投入教育领域。坚持教育公益性原则，鼓励民间资金投入办学，参与非义务教育阶段公办学校的改制、收购、兼并，参与教育项目建设。大力支持民间资金兴办幼儿园特别是面向大众、收费较低的普惠性幼儿园，投资兴办以寄宿制及特色学校为主的中小学校，县区政府可通过购买服务的形式支持民办普惠性幼儿园和寄宿制中小学校发展。坚持以社会需求为导向，鼓励民间资金参与职业培训、农村劳动力转移培训、转岗培训等各类非学历教育发展，推进终身学习和学习型社会建设。深化公办学校办学体制改革，积极探索民间资金盘活公办学校资源的途径。积极推进职业院校产权制度改革，鼓励以公办民助、民办公助、混合所有制等多种形式办学，鼓励高校和职业学校利用民间资金加强学校后勤服务设施建设，加强产学研结合，加快科技成果转化。

3. 支持民办学校做大做强。鼓励支持民办学校创新机制，提高质量，办出特色，扩充优质教育资源。在招生政策、招生计划和学科专业建设等方面满足民办学校的合理需求。鼓励办学实力较强的民办学校组建教育集团，实行联合办学，发挥品牌效应。在全市各级示范性学校建设中，重点扶持发展一批办学规范、质量优良、特色鲜明、社会声誉好的优秀民办学校。鼓励民办学校加强内涵建设，提高办学水平。

三、完善落实民办教育发展扶持政策

1. 落实民办学校与公办学校同等法律地位。各地、各部门要认真清理并纠正对民办学校的各类歧视政策和做法，保护民办学校及其相关的合法权益，完善促进民办教育发展的政策措施，依法落实民办学校、学生、教师与公办学校、学生、教师平等的法律地位。

2. 保障民办学校法人财产权。民办学校举

办者应依法履行出资义务，出资用于办学的土地、校舍和其他资产经依法验资确认后，足额过户至学校名下。民办学校对学校所有资产依法享有法人财产权，具有占有、使用、收益的权利，任何组织和个人不得侵占和干涉。

3. 保障民办学校教师合法权益。民办学校教师在资格认定、职称评定、业务进修、表彰奖励、科研立项、评先评优、国际交流等方面与公办学校教师享受平等待遇。鼓励民办学校教师和管理人员积极参与各级各类专家评委申报，教育项目和资金的评审、评估、评价中应有一定比例的民办教育专家参加。各地、各部门要加强民办学校教师培养培训，将其纳入本地教师成长总体规划，统筹安排。要突出强化师德师风建设，建立激励和约束机制。健全民办学校教师人事代理服务制度，保障教师在公办学校与民办学校之间合理流动，工龄连续计算。建立完善民办学校教师社会保障制度，民办学校必须依法为教师办理基本养老保险、失业保险、基本医疗保险、工伤保险和生育保险以及缴纳住房公积金，保障教师合法的福利待遇。

4. 保障民办学校学生合法权益。民办学校学生在政府资助、评奖评优、升学就业、社会优待等方面与同级同类公办学校学生享有同等权利。民办学校学生与公办学校学生同等享受国家、省和我市的各项资助政策。义务教育阶段民办学校学生免除学杂费标准按照中央确定的生均公用经费基准定额执行。对民办学校按照不低于基准定额的标准补助公用经费，并适当提高寄宿制学校、规模较小学校补助水平。要依法保障学生就学的选择权，不得利用学籍管理影响学生正常流动。用人单位招聘时，对民办学校学生要与公办学校学生一视同仁。

5. 完善民办学校用地和建设等优惠政策。各级政府和有关部门要把民办学校建设纳入城乡规划，并安排一定数量的民办学校用地。民办学校新建、扩建用地按照公益事业用地有关规定与公办学校享受同等的优惠政策。民办学

校的校舍及附属性设施建设享受同级同类公办学校的基本建设优惠政策。在报建立项、规费减免、水电气供给、环境保护等方面享受与同级同类公办学校同等的政策待遇。改革教育收费管理方式，逐步放开民办学历教育收费，取消民办幼儿园收费备案事项。

6.落实民办学校税收优惠政策。实施学历教育的民办学校依法享受与公办学校同等的税收及其他优惠政策。企业、公民个人和社会组织按照有关规定向民办学校捐赠财物，其捐赠支出部分可按照税法规定在企业所得税、个人所得税税前列支。民办学校、社会组织或公民个人以不动产用于办学，原有不动产过户到民办学校名下且不属于买卖或交换行为的，免费办理过户手续。

7.加大公共财政对民办教育的扶持力度。健全政府补贴、政府购买服务、助学贷款、基金奖励、捐资激励等制度，形成政府扶持民办教育发展的长效机制。各级政府要进一步加大对民办教育的财政扶持力度，年度教育经费安排要统筹考虑公办和民办教育发展需要。要充分发挥财政资金引导和杠杆作用，鼓励民间资金投入教育。对民间资金捐资助学或办学的，可以按照捐赠额的一定比例拨付配套资金予以支持；对民间资金一次性投资规模较大的，可给予所办学校一定的资金奖励和人才支持。要积极探索政府购买教育服务的实现形式，可在职业教育领域先行先试。为鼓励和引导民间资金投入发展教育，财政部门要加大对民办教育的支持力度。各县区政府要结合本地实际，安排民办教育发展专项资金，促进民办教育发展。

8.完善民办教育资本运作和投融资体制。各地可通过财政贴息等优惠政策鼓励金融机构开展民办教育贷款业务。鼓励金融机构对民办学校扩大办学规模和改善办学条件提供信贷支持，创新民办学校金融服务项目，拓展民办学校直接融资渠道，引导保险资金支持民办教育事业。鼓励企业、公民个人和社会组织为民办

教育提供捐赠或设立专项奖励与发展基金，支持民办教育发展。

四、正确引导民办教育规范发展

1.坚持正确的办学方向。各级各类民办学校要全面贯彻国家教育方针，坚持立德树人，全面实施素质教育，把促进学生全面发展和满足经济社会发展需要作为根本任务。要强化质量意识，坚持以质量求生存、以服务求发展，切实加大教学投入，开足开齐有关课程，创新人才培养模式，不断提高教育教学质量。要把教师队伍建设作为提高办学水平的首要任务，加强教师培训，提高教师待遇，不断改善教师工作和生活环境，吸引各类高层次人才到民办学校任教。各地可探索建立从公办学校选派优秀管理人员、教师到民办学校帮教扶教和民办学校教师到公办学校跟岗学习等制度，帮助民办学校提升办学水平。

2.坚持规范办学、健康发展。各级各类民办学校要遵守法律、法规和有关规定，规范办学行为，坚持依法治校，走持续健康发展之路。民办学校教育教学及生活设施等要符合有关规定标准，切实强化安全意识与责任，加强安全管理，确保师生人身安全。民办学校的设置执行同类型同层次公办学校的设置标准。县区审批机关要按照设置标准审批设立民办学校。民办学校举办者退出举办、转让举办者权益或内部治理结构发生重大变更的要事先公告，按规定程序变更后报学校审批机关依法核准或备案。民办学校停办或因违规办学被吊销办学许可证的，在审批机关的监督指导下依法处理学校财产、妥善安置教师和分流学生，并及时向社会公告。各级主管部门要依法加强对民办学校的管理和引导，坚决打击欺骗宣传、违规招生、乱收费等违法违规办学行为。按学籍管理要求完善学生正常流动办理手续。对无办学许可证学校和超出办学许可证规定范围的学校依法予以纠正或取缔。

3.完善民办学校内部治理结构。各级各类

民办学校要依法设立理事会、董事会或其他形式的决策机构，制定决策机构章程和学校章程，明确决策机构负责人的权益与职责，建立完善监事制度，保障校长依法依规行使职权。民办学校要建立党的组织和健全学校内部党的基层组织，规模较大的要建立工会、共青团等群团组织。要完善教职工代表大会制度，健全学校信息公开制度，落实教职工参与民主管理、民主监督的权利。

4.规范民办学校财务与资产管理。各级各类民办学校要依法建立健全财务、会计和资产管理制度，固定资产的使用、变更、处置和大额资金的用途，要经过学校决策机构讨论决定。在每个会计年度结束时，制作财务会计报告，委托会计师事务所依法进行审计，并公布审计结果。

5.建立风险防范机制和信息公开制度。各有关部门要加强民办学校办学管理信息系统建设，建立民办学校风险防范机制，完善风险评估和预警制度。要重点加强对非法干预民办学校运行、管理以及抽逃、挪用办学资金等行为的监管，确保办学资金安全。建立民办教育管理信息公共服务平台，推进民办学校校务公开，指导民办学校及时主动向社会发布招生章程、收费项目和标准、财务管理、办学条件等重要信息，扩大社会参与民办学校的管理与监督。

6.加强对民办学校的督导评估。各有关部门要加强对民办学校的督导，促进提高办学质量。组织相关专家或委托社会中介组织对民办学校实施年检和办学质量定期评估，并将评估结果向社会公布。对办学质量较差、社会反映不良的违法违规民办学校，要及时依法予以处理并向社会公布。在开展各项督导评估中，要把民办教育发展作为重要内容。要积极发挥各级民办教育行业组织作用，加强行业自律，加强合作与交流，引导民办学校不断提高管理水平，提升人才培养质量。

五、进一步优化民办教育发展环境

1.统筹规划，加强引导。各级政府要把发展民办教育纳入国民经济和社会发展规划，做到民办教育与公办教育协调发展、合理布局。要深入调查本地教育发展状况，加强民办教育研究，以规划为引领，有计划地设计和推出一批民办教育重大投资项目。教育行政部门在制定本地教育发展规划、调整学校布局时，要将民办学校布点纳入教育发展布局调整规划。新增教育资源要统筹考虑公办学校和民办学校发展实际，充分挖掘民间资金潜力。在吸引民间资金发展教育时，要指导帮助民间资金找准投资方向，使民间资金能切实用在加强教育薄弱环节和满足人民群众教育需求上，真正发挥效益。

2.提高民办教育管理和水平。各地可积极探索对民办学校按营利性、非营利性进行分类管理的办法，突出加大对非营利性民办学校的支持力度。要加强对民办教育的服务与管理，明确责任，健全民办学校事前审批和事后监管的管理服务体系，加强对民办学校的指导和协调，认真执行国家、省及我市有关促进民办教育发展的政策措施，研究制定促进本地民办教育发展的具体政策措施，定期召开会议研究解决民办教育发展中的重大问题，协调有关部门、社会各界共同支持民办教育发展。

3.积极营造良好社会环境。深入推进民办教育综合改革，总结推广各地学校的成功做法和经验。加强对民办学校周边环境的综合治理，依法打击干扰和破坏民办学校教育教学秩序的违法行为。加大对民办教育的宣传力度，表彰在民办教育改革发展做出突出贡献的先进集体和个人，树立民办教育良好社会形象，努力营造全社会共同关心、共同支持民办教育发展的良好氛围。

4.各县(区)政府(管委会)要根据本意见，结合当地实际情况，于2016年年底以前，制定出台促进本地民办教育发展的具体办法。

南阳市人民政府

2016年2月23日

“互联网+中国制造”的新图景

今年的政府工作报告提出，发挥大众创业、万众创新和“互联网+”集众智汇众力的乘数效应。当前，移动互联网、物联网、云计算、大数据等新兴互联网技术快速创新，加速向制造业领域融合渗透，以“互联网+制造”为核心特征的新一轮产业变革悄然来临。加快促进互联网与制造业更广、更深、更快地融合创新，对驱动工业数字化网络化智能化发展、激发万众智慧助力我国新型工业化建设具有重要的现实意义。

我国“互联网+制造”的主要特点

目前，“互联网+制造”在我国已有丰富实践，从下游到上游、从消费到生产、从外围到核心，互联网正深刻改变工业发展方式，驱动工业数字化、网络化、智能化和服务化发展，催生多种新模式新业态。

其一，协同式供应链促进各环节高效无缝对接。越来越多的工业企业通过互联网平台建立与上下游供应商、合作伙伴和客户的直接连通，集聚供应信息并进行深度挖掘分析，提高供应链的反应速度、匹配精度和调运效率。一是借助B2B采购平台集聚优质供应商资源，高效低成本完成原材料采购。二是实现生产线供应链协同管控和物料零库存。三是利用仓储物流平台整合异地物流资源，实现物流、信息流、资金流等多流合一。如河南众品打造集国内外贸易、流通加工、温控仓储、电子商务、干线运输、城市配送、终端连锁于一体的冷链物流平台。

其二，新型研发组织方式集聚众智提升效率。协同设计、众包、虚拟仿真等新研发模式应用日益广泛，为传统企业高效、便捷、低成本的技术创新开辟新渠道。一是基于云平台的设计在云端实现设计资源共享，打破地域限制，提高研发效率。如潍柴动力在欧洲、北美等的研发中心基于云平台实现24小时协同工作。二是众包设计通过企业自建或第三方平台集聚海量群体创意，满足多变的设计需求，如海尔以互联网平台对接全球100多万专家和上千家研发资源。一些企业探索远程虚拟仿真，利用互联网对工艺参数进行异地模拟、分析、评估，优化生产工艺。

其三，创新制造模式助力网络化智能化生产。面对个性化、多样化且瞬息万变的市场需求，制造企业逐步改变原有相对固化的生产线和生产体系，并着力打通企业间壁垒，探索智能制造、网络制造、云制造等全新生产模式。一是应用智能制造实现生产过程柔性化和智能化，如海尔沈阳冰箱厂一条生产线可支持500多个型号的柔性定制。二是利用网络制造平台构建跨地区动态企业联合体，如中国商飞组织10多个国家、100余家企业协同制造ARJ21飞机。三是建立云制造平台，将巨大的制造资源池连接在一起，实现线下资源线上配置。

其四，融合型服务延伸企业价值创造链条。云计算、大数据、物联网等相关应用快速普及催生了多样化融合服务模式，带动以产品

为核心的经营模式加快向提供综合服务转变。一是远程主动运维借助物联网、大数据等技术,实时掌握远程设备运行状况,节约成本,降低损失。如中兴通讯从“端——管——云”3个层面为水务行业提供供水管道运维服务。二是利用可视化追踪溯源构建全流程食品追溯体系,保障食品安全。如消费者通过二维码即可查询伊利奶牛生产、流通等信息。三是以内网、车联网、车载移动互联网为基础,实现智能交通管理、动态信息服务和车辆控制等车联网服务。

其五,需求端泛在连接实现全流程用户参与。企业运用互联网、移动互联网等打造用户聚合平台、多元社交平台,通过大数据分析,精准预判市场、开展精准营销;借助平台实现海量用户与企业间的交互对接。一是规模化个性化定制通过互联网与用户深度交互,依托柔性生产线提供个性定制的产品,如海尔的家电个性化定制。二是精准营销决策将来自互联网的海量数据进行分析,实现市场精准开发。三是新型网络营销以二维码、APP、移动O2O等新方式构建丰富的产品展示和营销渠道,增加用户黏性。

我国“互联网+制造”的生态体系

经历探索、实践与培育,中国“互联网+制造”的主体已有相当规模,新产品新业态新模式不断涌现,孕育新兴市场、带动长尾需求力释放。融合创新赖以实现的技术、网络、平台等基础正加速完善,产业生态初步构筑,已具备持续规模推进的现实基础。

其一,新融合主体:形成引领创新三大阵营。一是传统工业企业互联网化转型明显加快。一些工业企业主动把握发展机遇,实施由内而外的全面变革,推动实现从有界向无界、垂直向扁平、制造向服务转型,成为“互联网+”的主力军。二是生产服务企业借助互联网

拓展服务空间。来自不同领域的生产服务企业通过向平台企业转型,加速向工业领域渗透,成为引领融合发展的重要力量。三是互联网企业借助新产品新服务融入工业基因。互联网企业通过与工业各领域各环节不断融合创造出新产品、新业态和新模式,成为第三大主力。

当前,三大主体均在积极探索互联网化转型发展,谁将成为未来融合发展的领军企业仍有待观察。总体来看,兼具互联网和工业基因的融合型企业更有可能脱颖而出,成为新的领军企业。

其二,新智能产品:打造产品增值重要载体。一方面,智能装备成为装备制造企业主攻方向。智能装备体现了先进制造技术、信息技术和智能技术等融合与集成,是支撑智能制造的基本载体和关键设施。提升装备产品的网络化和智能化水平成为越来越多装备制造企业的普遍选择。另一方面,布局智能硬件成为各方广泛选择。不仅传统家电、电子制造业企业如海尔、联想等加紧卡位,积极推出智能产品,众多知名互联网企业如百度、京东等也纷纷涉足智能硬件领域。

其三,新服务业态:催生跨界融合新兴市场。在这一过程中,工业大数据服务、供应链金融服务、工业云计算服务以及“互联网+制造”解决方案等不断涌现,为“互联网+制造”提供更多可能。

其四,新网络架构:构筑产业变革实现基础。一方面,工业互联网激发模式和业态创新。随着互联网应用的逐步深入,云平台、大数据分析、物联网等开始为企业运营、生产管理、技术研发、销售流通、产品服务各环节的优化升级、模式演进提供广泛支撑。同时,消费互联网领域许多成熟的商业模式、组织模式、经营模式逐步演变为工业互联网体系下的新模式新业态,延伸工业生产的价值链条。另

一方面，工业互联网支撑智能制造组织实现。充分利用工业生产全流程全周期数据进行采集、传输、分析和处理，实现智能优化决策是工业企业的普遍需求，也是工业互联网发展的重要方向。

其五，新行业平台：联接各方实现协作共赢。在互联网与工业之间融合不断加快加深的大背景下，跨界融合所引发的新问题和新的挑战更为复杂和多变，相关行业协会或联盟应运而生，积极发挥对各方权利和利益进行协调、平衡的作用，有力引导融合创新良性发展。中国互联网与工业融合创新联盟是工信部指导下，由中国信息通信研究院牵头成立的行业协作组织，立足于搭建交流协作平台，支撑政府决策，推动融合发展。目前，已有来自工业、互联网和IT等各领域的100余家企业加入，在培育新模式新业态、总结推广创新经验、实现规模化应用、带动行业转型升级、深化发展等方面取得了明显成效。

推进“互联网+制造”的相关建议

互联网与制造业融合正立于“风口”之上，发展前景可期。同时，两者深度融合面临现实障碍，各方对融合发展存在认识差异，需要产业界、政府及相关方通力合作、携手推进。

第一，要加强政府指引，强化战略引导，营造制度环境。政府应主要致力于发展战略指引和制度环境的营造，建立国家层面的协同推进机制。一是完善相关法规制度。重点加快信息安全、数据保护、信息资源开放共享等法规的研究起草。针对融合发展所催生的法规制度问题，开展前瞻性储备研究。二是加快相关标准制定或修订。加快制定和推广适应融合发展的接口标准与数据通讯标准，加强对标准执行过程的监管。三是加大财政资金扶持。引导社会资本加大对初创企业的支持。整合利用现有专项资金，加大对“互联网+制造”的倾斜力

度。鼓励地方政府给予配套资金支持。四是完善融资服务支持。鼓励银行加大对融合创新的贷款投放力度，引导风险投资基金加快进入。引导和鼓励互联网金融广泛应用到融合领域。五是大力培育应用市场。积极开展“互联网+”等新观念宣传和普及，培育一批工业互联网融合创新示范企业。加快载体建设，推动建设特色园区和示范基地。

第二，要加大企业主导，把握融合态势，确定转型策略。企业作为“互联网+制造”的主体，应及时、准确把握融合态势和重点方向，制定既变革求新、又量力而行的发展策略，同时树立开放、共享的新观念并付诸实践，积极学习典型企业好的经验和模式，开启平台化思维，实现创新发展。企业可基于自身实际情况，从以下主要方向寻找切入点，一是实现资源共享协同的生产组织创新。二是满足个性需求的制造模式创新。三是支撑智能绿色的生产运营创新。四是提升用户体验的产品及营销模式创新。五是助力企业低成本运营的融资方式创新。六是支撑全业务全流程互联网转型的集成创新等。

第三，要加快行业助推，打造跨界平台，促进协同发展。应充分发挥行业协会或联盟等中介组织的作用，搭建跨界融合创新平台，促进交流、合作与共享，形成优势互补。一是推动融合创新公共平台建设。推动产业链内部企业间以及产业链内外实现更加公开透明、便捷高效的衔接。鼓励领先企业联合打造创新生态体系。二是推动融合性技术群体突破。鼓励互联网、IT企业与制造企业的深入合作交流，吸引软件架构编程、硬件设计、网络安全等IT界更多优秀的人才加入制造领域。三是推动协作、交流与共享。通过研讨会、交流会、观摩等活动弥合不同领域认识差异，发挥示范带动效应，促进经验交流与扩散。组织开展相关技术、标准、政策法规培训、人才培养等服务。

以信息化促进经济转型升级

以信息化促进经济转型升级 当前，信息技术革命方兴未艾，信息化已经而且将更加深刻地影响世界各国经济社会发展。在新常态下，以信息化促进中国经济转型升级，是大势所趋。党的十八届五中全会更是围绕信息化提出了一系列新要求、新部署。当前和今后一个时期，我们要按照中央的部署，把握机遇，直面挑战，制定有效的发展战略，加快信息化推动经济转型升级步伐，从而为实现两个百年目标奠定坚实基础。

中国经济进入新常态，实现转型升级成为中国经济发展的关键。自工业革命以来的人类历史表明，重大技术革命是推动经济转型升级的巨大动力。当前，信息技术引领新一轮技术革命浪潮。牢牢把握信息化带来的重大机遇，实施信息化促进经济转型升级的战略，对我国未来发展具有十分重大的战略意义。

一

信息技术革命方兴未艾。自上世纪后期以来，信息技术革命进入加速推进的时期。当前，以物联网、云计算、移动互联网、大数据为代表的新一代信息技术突飞猛进。新一轮信息技术呈现出不同以往的新特征，围绕海量信息采集、传输、处理、应用的各个环节技术的同步推进，导致信息化推进更为迅猛，渗透更加广泛深入，影响更加深远。

信息化已经而且将更加深刻地影响各国经济社会发展。信息化已经催生了巨大的“新经济”部门，IT产业已经成为最大的产业部门之一，国内外都在这些产业部门出现了不少巨型企业，如微软、苹果、英特尔、阿里巴巴、腾讯等。不仅如此，信息化推动传统产业的转型升级，更加值得重视，从第一产业、第二产

业到第三产业，各行各业均不同程度受到信息化的渗透，有的部门正在出现颠覆性变化。商贸、物流、金融等传统服务业发生着深刻变化，制造业也呈现出智能化、网络化、模块化、柔性化的新特点。信息化不仅带来技术革命，而且推动商业模式的创新层出不穷，甚至影响到人们的思维方式和行为方式。信息化影响之深刻，前所未有，对此应有充分认识。

面对信息化带来的战略机遇，各国政府主动制定战略，引导产业转型发展。我国政府也高度重视利用信息化推动经济转型发展。早在2002年党的十六大上，中央就提出，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化；党的十七大提出了“大力推进信息化与工业化融合”；党的十八大要求推动信息化和工业化深度融合；2015年《政府工作报告》提出了“互联网+”和“中国制造2025”。

能否抓住信息化机遇，实现经济转型发展，已经成为各主要国家抢占未来全球竞争制高点的核心内容。对我国而言，经济发展进入新常态，面临着跨越“中等收入陷阱”的艰巨任务，把握好信息化推动经济转型升级的机遇，不仅可以为经济发展提供新动力，而且可能实现针对发达国家的“弯道超车”，具有重要战略意义。

二

抓住信息化机遇，推动我国经济转型升级，我国具有不少有利条件，但也面临不少挑战，要深入分析，准确判断，扬长避短，趋利避害。

有利条件有：第一，雄厚的信息产业基础。经过多年的发展，我国IT产业发展迅猛，目前已经成为世界上最大的IT产品出口国和仅次

于美国的第二大IT生产与服务大国。世界上信息产业巨头企业，无论硬件商还是软件商，绝大部分在华有投资和生产研发活动，我国已经汇聚了全球信息产业链诸多重要的环节。本土企业快速发展，涌现出一批像华为、中兴、联想、浪潮等具有全球影响力的信息产品生产商，同时也拥有像百度、阿里巴巴、腾讯等规模位居世界前列的信息服务商。我国不仅设计生产出了世界运算速度最快的天河计算机，而且在信息通信技术国际标准制定中的影响力也不断提升，取得了以TD—SCDMA、AVS、WAPI等为代表的具有自主知识产权的多项标准。

第二，本土市场潜力巨大。信息产品与服务的全球市场正在形成，但本土市场规模仍具有多方面的重要意义。我国本土市场巨大，截至2014年12月，我国网民数量达到了6.49亿，网民普及率达到47.9%，仍有巨大的扩张空间。我国智能手机日益普及，通过手机上网的网民数量达到5.57亿。巨大的本土市场为信息技术创新、商业模式创新提供了有利的条件，为我国培育一大批具有国际竞争力的“新经济”企业提供了土壤。更应看到的是，我国作为世界最大的发展中经济体，很多传统产业与发达经济体仍存在明显差距，应用信息技术改造传统产业的潜力更大。从农业到采掘业，从工业到服务业，各行各业都已经不同程度地在运用信息技术进行改造升级，有的是传统企业主动运用信息技术，有的是“新经济”企业主动侵入传统产业，这一历史进程已经拉开帷幕，虽然各行各业进展程度不一，但总体仍处于信息化改造传统产业的初级阶段，未来将进入加速推进阶段，潜力巨大。

第三，运用信息化推进经济转型发展正在成为全民共识与行动。作为一个发展中大国，我国政府对新技术革命的发展趋势十分重视，制定了多个信息化促进经济转型发展战略，如《2006—2020年国家信息化发展战略》《国务院关于加快培育和发展战略性新兴产业的决定》等，2015年又提出了“互联网+”行动计划和“中国制造2025”。

在市场主体层面上，信息技术与商业模式的创新取得了巨大成功并形成了强大的社会示范效应。阿里巴巴的支付宝、小米手机、腾讯微信等创新成果，得到了包括资本市场在内的广泛认同，取得了商业上的巨大成功，产生了强大的社会示范效应。如果说早期信息化的推进还依赖于政府的电子政务加以推动，今天市场化已经成为基本动力。在大众创业、万众创新的氛围下，风投、孵化器、创客空间等遍地开花，利用信息化开展技术创新或商业模式创新已经蔚然成风。传统企业主动运用信息技术与信息化企业主动进入传统产业，交相辉映，成功案例不断涌现，示范意义持续放大。

面临的问题与挑战有：虽然信息化推动经济转型取得了重要进展，具备良好条件，但是仍然面临很多问题与挑战，对此要保持清醒认识。比如，核心技术设备与国际先进水平差距明显；信息安全是国际性的挑战，发达国家同样面临信息安全挑战，但由于我国缺乏核心技术，信息安全形势更为严峻；由于技术、体制、政策等多方面原因，我国信息化基础设施发展滞后，网络覆盖面不足、网速低、费用高，制约信息化发展；创新导向的金融服务体系尚不完善；信息化对制度环境会提出新的要求，传统的监管理念和管理制度已经远远不能适应信息化发展的需要，信息化对理念、制度、手段的冲击可能是颠覆性的，这就要求我们必须前瞻性地研究信息化发展需要的制度环境，形成不断完善制度环境的有效机制。

三

为加快信息化推动经济转型升级步伐，必须制定有效的发展战略。从我国实际出发，我们认为，我国应该实施由两大领域与两大动力构成的信息化促进经济转型升级战略（简称“2+2”战略）。信息化推动经济转型升级的两大领域是指发展信息技术产业和采用信息技术提升其他产业，两大动力是指技术创新和商业模式创新。通过“2+2”战略，推进经济结构升级，提升质量效益，增强国际竞争力，为实现两个百年目标奠定坚实基础。

论五大发展理念

发展理念管全局、管根本、管方向、管长远。习近平总书记最近对五大发展理念等重大问题作了深刻阐述，对落实好新发展理念提出了明确要求。学习贯彻重要讲话精神，以新发展理念引领改革发展，无论是对当前推进供给侧结构性改革，稳预期、稳信心、稳增长，培育发展新动能，还是对推动“十三五”时期

我国经济社会持续健康发展，确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标，都具有重大的理论和现实意义。

党的十八届五中全会提出的创新、协调、绿色、开放、共享这五大发展理念，创造性地回答了新形势下我们要实现什么样的发展、怎样实现发展的重大问题，鲜明体现了以

实施“2+2”的转型升级战略，需要界的共同努力，各自要找准定位，各司其职。企业是主体，政府具有不可替代的作用。政府应着力做好以下几个方面工作：

第一，按照“2+2”战略部署，整合完善现有相关战略与举措。当前，有必要根据新一代信息技术发展趋势以及我国信息化发展形势的需要，对原有的信息化及其他相关战略进行修订完善。可以考虑将“互联网+”充实拓展为信息化促进传统产业创新发展、转型升级战略。此外，还应尽快制定“农业信息化战略”和“服务业信息化战略”。

第二，用开放包容的思维对待信息化创新，采取“跟进式”制度建设模式。新一代信息技术与信息化创新和商业模式创新，无论用于新兴产业还是传统产业，都会带来诸多新变化，而且具有试验性，成功与否最终靠市场来检验。如果从一开始就强求规范，过严监管可能导致其夭折，但没有制度与监管也不利发展。因此，对这些领域的创新，应以开放包容的思维来对待，制度建设可逐步“跟进”，不断完善。

第三，大力完善信息化基础设施。实施

“宽带中国”战略，建设高网速、低价格的全国宽带网络，这既利短期稳增长，又利长期调结构、促升级。加快电信领域的准入与监管改革和国有电信企业改革，进一步引入竞争，形成具有国际竞争力的合理价格。

第四，建设开放创新体制环境，突破信息化核心技术设备瓶颈。信息技术更新快，封闭式创新只会拉大与先进水平的差距。因此，必须用全球视野和开放胸怀，充分利用全球的人才、资源、技术和市场。打造中资跨国公司，鼓励国内企业深化与外资跨国公司的合作，整合境内外研发资源，开展技术创新。加强对知识产权的保护。以创新导向为目标，深化金融改革，引导资金支持创新。

第五，以技术与管理为双抓手，加强信息安全建设。信息安全既涉及个人隐私保护，又关乎国家安全。解决好信息安全问题也有利于促进信息化本身的推进。加强信息安全建设，一靠技术，二靠管理。既要加快核心技术设备研发生产，又要完善监管制度，健全管理机构与手段，以中央网络安全与信息化领导小组及其办公室为统领，加强部门协调配合，克服政出多门、多头管理的弊端。

习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念，是顺应时代潮流、厚植发展优势的战略抉择，是我们党关于发展理论的重大升华。深入学习贯彻五大发展理念，对于坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦，具有重大而深远的意义。

以当代中国战略目标和最大客观实际为基本依据

五大发展理念，是将当代中国发展战略目标与基本国情特别是社会主要矛盾相对照而提出来的，是坚持目标导向和问题导向相统一而提出来的。

关于战略目标，习近平总书记强调，实现中国梦是“战略目标”“共同愿景”“时代主题”“最大公约数”，是“党和国家工作大局”。中国梦的基本内涵是国家富强、民族振兴、人民幸福；中国梦归根到底是人民的梦，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。全面建成小康社会是我们奋斗目标的第一步，也是关键一步。这些重要论述，清楚地表明实现小康梦、中国梦就是我们的战略目标。

战略目标不能凭空实现，必须有一定的依托和基点。习近平总书记强调，当代中国最大的客观实际，就是我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，这是我们认识当下、规划未来、制定政策、推进事业的客观基点，不能脱离这个基点。既要看到社会主义初级阶段基本国情没有变，也要看到我国经济社会发展每个阶段呈现出来的新特点。这一重要论述，指明了当代中国发展的客观基点和时代特征。当代中国所处的社会主义初级阶段，是初级阶段中的较高阶段，是正在逐步从中低端水平向中高端水平迈进的爬坡过坎阶段。爬坡过坎，就是要解决发展中不平衡、不协调、不可持续等问题，特别是面对全面建成小康社会的目标，创新能力不强、发展方式粗放、城乡区域发展不平衡、资源环境约束趋紧、收入差距较大、消除贫困任务艰巨等问题相当突出。这样一个特殊的发展阶段，为我们党在新形势下明确发

展理念、制定方针政策、作出决策部署提供了基本依据。

基于当代中国基本国情和阶段性特征，我们党要带领全国各族人民实现小康梦、中国梦的战略目标，就要跨越“中等收入陷阱”并向更高发展水平跃升，就要向第一个百年奋斗目标冲刺并向第二个百年奋斗目标布阵筑基，这就必须适应发展的环境、条件、任务、要求等新的变化，特别是要针对发展中存在的问题，提出新的发展理念。于是，五大发展理念应运而生。创新发展就是要解决发展动力问题，实现发展动力转换，提高发展质量和效益。协调发展就是要解决发展不平衡问题，在加强薄弱领域中增强发展后劲，形成平衡发展新结构。绿色发展就是要解决人与自然和谐问题，从根本上解决资源环境问题，为全球生态安全作出新贡献。开放发展就是要解决发展内外联动问题，形成深度融合的互利合作格局。共享发展就是要解决社会公平正义问题，实现共建共享，同时使国家发展获得深厚伟力。

“为民、担当”的执政理念的延伸拓展

五大发展理念集中体现了以习近平同志为总书记的党中央治国理政新理念新思想新战略，明确了当代中国发展的科学理论指导和行动指南。

深入理解新一届党中央治国理政新理念，首先要从“为人民服务，担当起该担当的责任”这一执政理念谈起。在索契冬奥会接受俄罗斯电视台主持人专访时，习近平总书记明确指出：我的执政理念，概括起来说就是“为人民服务，担当起该担当的责任”。这一执政理念，犹如一条红线贯穿以习近平同志为总书记的党中央治国理政全过程，是新的历史条件下我们党治国理政的核心价值观，其中的关键词就是“为民”和“担当”。为民，是新一届中央领导集体治国理政新理念的出发点和落脚点；担当，是新一届中央领导集体治国理政新理念的支撑点和着力点。为了顺应“人民对美好生活的向往”，新一届中央领导集体“始

始终把人民放在心中最高的位置”，担当起党和人民赋予的历史重任，进而生发出以五大发展理念为主体的治国理政新理念。

面对经济社会发展新趋势新机遇和新矛盾新挑战，谋划“十三五”时期经济社会发展，党中央提出了五大发展理念。习近平总书记强调：“这五大发展理念，是‘十三五’乃至更长时期我国发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现，也是改革开放30多年来我国发展经验的集中体现，反映出我们党对我国发展规律的新认识。”从一定意义上讲，新一届党中央治国理政，就是用这五大发展理念引领发展行动，对治国理政进行谋篇布局。比如，中央关于“十三五”规划的《建议》，就是用五大发展理念对治国理政进行谋篇布局的范例。理念在理论、纲领、规划等中居于灵魂地位，具有统摄作用。《建议》以五大发展理念为灵魂，用以贯穿全篇，不仅使《建议》有魂有体、魂体相符、魂强体健，而且使我们党对全面建成小康社会的规划部署符合五大发展理念的要求，必将推动国家发展战略、发展思路、发展模式、发展动力、发展体制机制、发展质量、发展效益、发展要求等迈上新台阶。实现了这些新跨越，我们党为人民服务的宗旨就得到了真正落实，该担当的责任就得到了真正的担当。

实现科学发展、可持续发展、包容性发展必须坚持的基本理念

以习近平同志为总书记的党中央明确提出：“发展必须是遵循经济规律的科学发展，必须是遵循自然规律的可持续发展，必须是遵循社会规律的包容性发展。”科学发展、可持续发展、包容性发展与党的十八届五中全会提出的创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展并不矛盾，而是相得益彰、相互支撑、有机统一的整体。要实现科学发展、可持续发展、包容性发展，就必须牢固树立五大发展理念；只有牢固树立五大发展理念，才能实现科学发展、可持续发展、包容性发展。

推动遵循经济规律的科学发展，必须牢

固树立创新发展、协调发展的理念。科学发展所应遵循的经济规律，一是随着经济总量不断增大，增长速度会相应慢下来，这是一个基本规律。二是新常态下的经济规律。三是市场经济的一般规律。遵循这些规律，客观上要求我们树立创新发展、协调发展的理念。创新是引领发展的第一动力。只有引导劳动力、资本、土地、技术、管理等要素围绕创新发展优化配置，引导创新资源向创新活动集聚，推动大众创业、万众创新，才能形成发展新动力，进而推动科学发展。必须把创新摆在国家发展全局的核心位置，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新。协调是持续健康发展的内在要求。只有大力促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，才能形成发展整体优势，才能真正推动科学发展。必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，不断增强发展整体性。

推动遵循自然规律的可持续发展，必须牢固树立绿色发展的理念。新常态下，增长速度换挡，结构调整加快，更加重视节能环保，更加突出生态环境建设。这就要求我们尊重自然，敬畏自然，呵护自然，人与自然协调，在维护绿水青山中打造金山银山，在共享发展的物质成果中共享发展的生态成果，这样的发展才是可持续的发展。发展遵循自然规律，要求我们树立绿色发展理念。绿色是永续发展的必要条件和人民对美好生活追求的重要体现。必须坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展的现代化建设新格局。

推动遵循社会规律的包容性发展，必须牢固树立开放发展、共享发展的理念。发展既是经济问题，也是社会问题，社会运行同样有其规律。发展的主体是人，发展的目的是人。

改革与发展

程志明主持召开市政府第二十四次 常务会议

本刊讯 市政府第二十四次常务会议召开。市长程志明主持会议并讲话。

关于郑万铁路南阳段建设，程志明指出，郑万铁路是途经我市的第一条高速铁路，对推动经济社会跨越发展意义重大，一切准备工作必须往前赶。要及早筹措资金，加快土地征迁，力争6月底移交先行用地，12月完成征迁任务，移交全部建设用地。要与设计单位搞好高铁站的规划衔接，确保把高铁站建成展示南阳良好形象的窗口。

关于栾西、周南高速公路等项目建设，程志明要求，坚持问题导向，认真研究、客观分析、狠抓落实，把问题吃准吃透，确保方案具有科学性和可操作性。要主动作为，积极探索PPP等多渠道融资方式来破解资金难题，全力以赴加快推进步伐。

关于大众创业、万众创新，会议原则通过了《南阳市关于发展众创空间推进大众创新创业的若干政策措施》和《南阳市科学技术奖励办法》。程志明指出，要进一步修改完善，

人又是社会之人，发展不仅是经济的发展，也是社会的发展。遵循社会规律的包容性发展，就是促进公平正义的发展，注重民生改善的发展，社会和谐稳定的发展。发展遵循社会规律，要求我们树立开放发展、共享发展理念。开放是国家繁荣发展的必由之路。只有完善对外开放战略布局，形成对外开放新体制，才能实现与国际社会相联动的包容性发展。必须奉

确保政策的普惠性，营造良好创新创业的生态环境，充分激发各类创客的活力，打造经济发展新引擎。

关于环境综合整治，程志明要求，严把风险点和问题点，制定标准做好渣土车整治工作，完善管网，充分发挥污水处理厂功能，进一步加大内河征迁、整治力度。要紧盯年度目标任务，对没有完成的工作，一定要制定周密、扎实的措施，明确时限，加强督导，确保各项措施落实到位，环境整治取得明显实效，有力助推生态文明建设。

会议还研究了其他事项。

全市畜牧业产值实现220亿

本刊讯 从市畜牧局获悉，我市按照“区域化布局、规模化饲养、标准化生产、产业化经营”的思路，积极培育肉牛、生猪、奶业、肉鸡、蛋鸡五大优势产业。2015年底，全市肉蛋奶总量达130万吨，畜牧业产值220亿元，占农业总产值的32%。

畜禽养殖总量庞大。牛、猪、羊、禽、奶牛常年饲养量分别保持在170万头、960万头、450万只、9200万只和6万头左右。畜牧业产

行互利共赢的开放战略，发展更高层次的开放型经济，构建广泛的利益共同体。共享是中国特色社会主义的本质要求。只有增加公共服务供给，实施脱贫攻坚工程，缩小收入差距，建立更加公平更可持续的社会保障制度，才能实现人民满意的包容性发展。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

民生建设

中心城区园林绿化有序推进

本刊讯 又是一年春来早，正是植绿好时节。中心城区四区、市直各涉绿单位抓住植绿大好时机，全面开展中心城区植绿提升工作。

卧龙区投资1484万元，建成5个区级游

园；龙升工业园月季大道栽植月季树2500余株，争取三月底前全面完成。

宛城区投入绿化资金1596万元，建成6个区级游园。特别是五里堡街道斥资26.8万元在游园内补栽皂角树、树状月季、百日红等植物，美化游园周边墙体6000平方米，绿化效果

值、肉蛋奶产量、生猪羊禽存出栏数等多项指标均居全省前列；拥有4个生猪调出大县、4个现代农业发展肉牛大县；拥有1个国家级、9个省级、27个市级农业产业化畜牧龙头企业。

产业集聚初见成效。坚持“全链条、全循环、高质量、高效益”发展理念，我市已建成省政府命名的新野科尔沁肉牛、牧原生猪两大产业集群，正在建设三色鸽乳业、社旗福润肉鸡和正大蛋鸡三大产业集群，并在培育丰园禽业、西峡奶山羊、唐河肉牛等一批高成长性产业集群。

生态养殖渐成主体。通过“三个结合”，即与“土地流转”相结合，与“有机肥生产”相结合，与“循环利用”相结合，大力推广生态养殖模式。目前，已建成生态养殖企业103家，年产有机肥40多万吨，养殖企业流转土地26万多亩。生态养殖正逐渐成为今后畜牧业养殖发展的主流。

全市农业实现四大突破

本刊讯 去年以来，我市农业在高基点上稳中有进、稳中提质、稳中增效，在4个方面实现了新突破。

高标准粮田建设再跨新台阶。去年共整合涉农项目资金10.5亿元，新建高标准粮田91.87万亩，38万亩示范区基本建成。高标准粮田建成区粮食单产超出区外15%以上，支撑粮食总产量达到108.21亿斤，再创历史新高。

农业产业化集群发展再增新效益。源科生物等8家涉农企业在深圳前海、上海、中原股权交易中心（四板）上市。20个集群新建、续建项目35个，总投资106.5亿元，当年完成投资81.99亿元。集群总收入首次突破600亿元，比上年增加4.8%。

新型农业经营主体培育再添新力量。全市新登记注册合作社2363家，注册家庭农场1418家，省、市级示范家庭农场分别新增13家和77家，新认定市级示范合作社120家，培训新型职业农民4650人。农业标准化生产再创新佳绩。全市新编制发布地方农产品生产技术要求92项，新创建市级标准化示范基地86个，完成了50个龙头企业标准体系建设。新认证无公害农产品38个、有机产品（含有机转换）65个。进京农产品4.66万吨，销售额11.8亿元。全市农药残留整体检测合格率99.8%。

明显。

高新区计划建设的3个区级游园，正在完善设计方案；管委会西侧游园200米拆墙透绿效果明显，并完成了“生态廊道”三期建设任务，补栽各类树木17760株。

市城乡一体化示范区绿化投入260万元，建设1个区级游园，信臣南二路、新区大道等林阴道路建设任务正在研究制定打造方案，争取早日开工建设。

南阳月季公园、蓝天游园提升改造工程、温凉河园林绿化景观工程全面完成。杜诗路、南泰路、滨河路等林阴道路共种植乔木2175株；滨河北路、光武西路、麒麟西路等3条新建道路绿化共种植乔木2880棵、花灌木16675棵，铺设喷灌管道共计4420米；孔明北路、光武东路月季大道示范段共种植乔木2882棵、花灌木8344棵，整合苗木1.3万平方米；白河大道、独山大道、滨河路等66条道路经过苗木整合、土地整理等冬季集中补栽，共种植行道树358棵、花灌木470棵、绿篱平台37万余株。

智慧医疗向居民快步走来

本刊讯 市卫计委全力实施卫生信息化建设，在有序推进居民健康卡项目的同时，近日启动“智慧医疗”项目，开发建设全市居民健康管理门户平台。届时，居民点点手机便可将健康信息全部掌握。

按照我市“智慧医疗”工程实施方案要求，市、县两级医疗机构将建设“一站式”自助服务系统、院内基础C A系统、院内集成平台系统；建设市级数据、区域医疗协同平台、健康管理门户网站、区域就诊一卡通、集中支付、区域移动医疗A P P、微信公众号等；初步规划远程诊断中心建设模式，包括远程诊断系统、远程会诊系统、影像应用服务、区域影像云平台、在线教育中心等内容。

市卫计委还将扩大云计算项目试点范围，在全市县区稳步推进云计算系统的安装与

部署、系统上线、人员培训等工作，力求覆盖所有乡镇卫生院、社区服务中心和村卫生室，使全市基层医疗机构信息化整体水平得到根本提升。同时积极推进居民健康卡项目，完成30万条数据采集、数据审核、数据提交和制发卡工作；陆续发放已经制作的健康卡；开展居民健康卡多场景应用；实施市级居民健康卡综合管理平台建设；开发建设全市居民健康管理门户平台，逐步实现面向居民个人医疗健康信息查询、健康知识教育，集成预约挂号、在线医生、支付清算、个性化健康服务等。

我市通江达海或成现实

本刊讯 今后5年，我市将新增内河等级航道268公里，通航里程将达到516公里，港口货运吞吐能力将达到600万吨，实现丹江口库区和唐河通江达海。这是记者日前从市海事局了解到的。

2015年，全市水路运输完成客运量63万人次，客运周转量2349万人公里；货运量778万吨，货运周转量48.78亿吨公里，同比分别增长8%、5%、6%、6%。春运工作中，累计投入船舶1474艘次运送旅客34.4万人次，同比增加80%。

“十二五”期间，我市航务海事发展累计完成基础设施建设投资2200多万元，累计完成货运周转量233亿吨公里，客运周转量1.1亿人公里；改造渡口13道，改建渡船13艘，每个渡口修建了斜坡道、安全警示标示、名称牌等设施；对7个重点库区水上交通安全设施进行建设，配备监督艇、斜坡道码头和监控设施。

今年，我市航务海事部门将强力推进唐河航运工程项目，确保下半年获得省发改委批复，并报交通运输部列入“十三五”投资计划；做好丹江口库区航运综合开发前期工作，争取今年年底获省发改委批复，同时积极申报库区“八个一”建设项目；进一步加强船舶登记工作，严格落实船舶登记条例，做好省际运输船舶IC卡发放工作等。

回眸“十二五” 展望“十三五”

“十二五”时期，是南阳发挥优势、加快发展的战略机遇期，是调整经济结构、转变发展方式的攻坚时期。面对宏观经济环境的异常复杂形势，在市委、市政府的正确领导下，团结带领全市1000多万人民，以建设高效生态示范市为统领，坚持“一统四抓三关键”总体部署，咬紧“一优一高一稳定”目标任务，坚持调中求进、变中取胜、转中促好、改中激活，积极适应新常态，主动谋求新发展，在积极担当保水质、保生态、保粮食政治责任的前提下，把稳增长、防下行摆在更加突出的位置，使全市经济发展总体保持了“稳中有进、进中向好”的态势，为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

一、“十二五”时期南阳经济发展取得的主要成就

（一）经济保持稳步增长，综合实力显著增强。

经济保持稳步增长。2011年，全市生产总值突破2000亿大关。2015年全市生产总值（不含邓州）预计达到2520亿元。2011—2015五年间，全市生产总值年均增长9.5%。分年度看，由高速增长转为中高速增长，2003—2012年10年以来均为两位数高速增长，自2013年经济增速与全国、全省一样出现回落，但仍保持稳步增长。

人均GDP稳步提高。“十二五”以来，全市人均GDP稳步增长，2010年为19145元，至2011年突破20000元大关。2014年全市人均GDP达27229元，四年年均增长10%，2015年预计有望接近30000元大关。

（二）经济向中高端迈进，经济结构明

显改善。

“十二五”期间，南阳三次产业结构由20.5:52.1:27.4调整为15.5:46.4:38.1（初步预计数）。现代农业、战略性新兴产业和现代服务业加快发展，落后产能、高耗能、高排放的传统产业得到改造，结构调整取得阶段性成果。

服务业比重逐步上升。随着我市经济发展水平的提高，对生产性和生活性服务的需求不断扩大，服务业在经济中的地位上升，占GDP的比重逐步提高。2015年全市第三产业比重比2010年提高10.7个百分点。

工业转型升级步伐加快。全市坚持走新型工业化道路，大力实施创新驱动战略，努力打造结构优化、技术先进、附加值高的现代工业体系。初步预计2015年全市工业增加值将达到1040亿元（不含邓州），工业增加值占全市经济的比重达到40%以上，对全市经济贡献率达50%左右。其中，规模以上工业增加值五年来一步一个台阶攀升，2015年预计达到860亿元（不含邓州），五年年均增长13.5%左右，占全部工业的比重达80%以上。

农业基础地位继续加强。“十二五”以来，南阳全面落实强农惠农政策，大力实施增粮富民工程，农业生产力得到进一步释放。种植业不断向优质、特色品种调整，畜牧业向规模化和特种良种养殖发展，科技对农业经济增长的贡献率不断提高。2015年全市粮食总产量达541.05万吨（不含邓州），同比增长5.6%，实现“十二连增”。在粮食生产稳步发展的前提下，棉花、油料、烟叶、生猪、家禽、肉类总产量都有大幅度增长，已成为全国越来越重

要的优质农产品生产基地。

(三) 质量效益明显提高, 可持续发展能力增强。

财政实力增强。2015年, 全市财政总收入和地方公共财政预算收入分别达255.65亿元和157.08亿元, 其中公共财政预算收入五年翻了一番。2015年, 全市公共财政支出519.19亿元, 比2010年增长78.2%。重点领域民生支出得到较好保障, 支出比例达70%以上, 2015年城乡社区事务、医疗卫生、交通运输、教育、社会保障和就业支出年均分别增长98.2%、18.3%、22.9%、3.5%和25.4%。

居民收入持续增长。初步预计2015年全市城乡居民人均可支配收入达到16280元, 增长10.5%; 城镇居民人均可支配收入达到25137元, 增长8.5%; 农村居民人均可支配收入达到9854元, 增长10.0%。2015年与2010年比较, 农民人均纯收入年均增长13.6%, 城镇居民人均可支配收入年均增长10.8%。

节能降耗成效显著。“十二五”期间, 全市经济发展方式由过度依赖资源消耗的粗放型逐步向集约型方向转变, 大力加强工业、建筑、交通、公共机构等重点领域节能, 加快发展低能耗低排放产业, 加快建设节能减排降碳工程, 调整优化能源消费结构, 单位产出能耗水平大幅下降。2011-2014年, 全市单位GDP能耗分别下降3.65%、6.94%、4.12%和4.93%。

(四) 投资贸易双向繁荣, 对外开放向纵深推进。

投资规模扩大。“十二五”期间, 强势推进重点项目, 加快基础设施建设, 提振民间投资信心, 投资仍然是稳定经济增长的重要支撑。全市全社会固定资产投资2015年预计达到2663亿元(不含邓州), 五年累计突破1万亿, 年均增长20.3%。其中固定资产投资达到2600亿元, 是2010年的2.2倍, 五年年均增长达到22.7%。房地产开发投资2015年预计完成

165亿元, 五年年均增长18.5%。

消费持续增长。“十二五”期间, 全市打造多点支撑的消费增长格局, 逐渐走出“三公”限制和政策性购买带来的影响, 刚性消费形成一定的支撑力, 社会消费品零售额增长缓中趋稳。预计全市社会消费品零售总额达1430亿元, “十二五”时期年均增长12.3%。全市商业招商引资力度进一步加大, 商业网点建设步伐进一步加快, 消费品市场经营主体规模进一步扩大, 消费硬件环境进一步完善, 一大批商业项目实施, 建成开业或开工建设, 市场规模快速扩大。2015年全市限额以上批发零售和住宿餐饮业企业共有1393户, 限额以上单位占全市社会消费品零售总额的比重为25%左右, 成为带动社会消费品零售总额增长的重要因素。

出口稳中向好。2014年全市进出口总额达到19.35亿美元, 四年均增长19.4%。其中出口14.32亿美元, 进口额5.03亿美元, 年均分别增长8.6%和2.6%。利用外资结构优化。2014年, 全市实际利用外资5.67亿美元, 四年年均增长29.6%。

(五) 创新转型加快, 经济社会发展后劲更足。

创新基础进一步夯实。“十二五”以来, 全市强力实施创新带动战略, 相继出台配套政策, 加快平台建设, 落实和完善创新体制机制。至2014年, 全年全市科学研究开发机构140个, 从事研究与试验发展(R&D)人员1.7万人, 研究与试验发展(R&D)人员经费支出23.38亿元, 研究与开发经费支出比重占生产总值的比重达到0.91, 比2010年提高0.24个百分点。国家重点实验室创建、省长质量奖实现零的突破; 国家级创新型试点企业2家, 省级创新型试点企业5家, 重大科技专项3个。成功创建国家高新技术产业开发区、国家农业科技示范园区。

产业集聚区建设成效明显。“十二五”

以来,全市紧紧抓住产业集聚区建设不放松,按照“三规合一”、“四集一转”的核心要求,推动产城互动发展和功能集合构建,14个产业集聚区呈现出良好的发展势头,为打造南阳经济“升级版”提供了重要支撑。至2015年9月底,全市产业集聚区建成区面积达到184.22平方公里,1-11月投资项目807个,其中亿元以上项目637个,共完成投资额1307.71亿元,比上年增长13.1%;产业集聚区中规模以上工业企业达到849个,工业企业总产值达到2191.36亿元,同比增长15.4%。

(六)民生事业大幅改善,发展成果普惠人民。

城镇化进程快速推进。强力实施中心城市突破战略,坚持拉大框架与完善功能、新区建设与老城区改造并重,加快城市基础设施建设,辐射带动县城和小城镇发展。2015年,全市城镇化率预计达到41.7%,五年年均提高1.74个百分点。中心城区“两度两力”持续提升,国家卫生城市、全国文明城市创建取得阶段性成效,城乡面貌大为改观。

社会保障进一步完善。2014年年末全市参加基本养老保险人数80.47万人,其中,职工57.55万人。参加医疗保险人数151.37万人,其中,职工54.1万人。参加失业保险人数57.53万人,全年累计领取失业保险金人数1.09万人。全年共发放城镇居民最低生活保障金2.94亿元,城镇享受最低生活保障人数11.2万人。发放农村最低生活保障金5.74亿元,农村享受最低生活保障人数46.4万人。

市场价格基本稳定。“十二五”期间,全市CPI总体基本稳定。2011-2015年,全市CPI分别同比上涨5.4%、2.5%、2.5%、1.9%和1.5%。

二、“十二五”时期南阳经济发展取得的启示和经验

“十二五”以来特别是党的十八大以来,面对经济下行压力不断增大、外部环境复

杂多变的严峻形势,市委、市政府团结带领全市人民,因势而动,因势而谋,科学决策,果断决策,以忠诚担当的勇气,改革创新的锐气,民生为本的底气,凝心聚力,克难攻坚,积极应对风险挑战,加快结构调整步伐,不断改善人民生活,实现了经济持续稳定增长,大局持续和谐稳定,为全面建成小康社会奠定了坚实基础,在经济社会建设取得巨大成就的同时,也积累了丰富的经验。

(一)坚持发展是第一要务,凝聚共识合力。

“发展才是硬道理”。“十二五”时期,面对金融危机爆发后的各种不利影响,市委、市政府坚持科学思维引领,持续推动高效生态经济示范市建设,向改革要动力,向开放要活力,推动经济、社会、生态“三重转型”,奋力打造大美南阳、活力南阳、幸福南阳,为全面建成小康社会蓄势加力。坚持把保持经济平稳较快发展作为首要任务,积极作为,强化干预,抢抓机遇扩大投资,出台政策挖掘消费潜力,制定并有效落实全市产业调整和振兴方案,努力提升要素保障能力,帮助实体经济共渡难关。

(二)坚持改革体制机制,激发市场活力。

在高效生态经济示范市建设进程中,南阳不断理顺领导体制和运行机制,不断激发经济活力、社会活力、环境活力和文化活力。转变发展方式,推进经济生态化、生态经济化。按照生态产业化、产业生态化的理念,实施现代工业“龙腾计划”、现代服务业“雁阵计划”和现代农业“金地计划”,打通一二三产业,推动经济结构调整和转型升级。抓住被确定为国家创新型试点城市的机遇,改造提升传统产业,加快发展高新技术产业,努力实现传统产业高新化、高新产业规模化。加快培育特色主导产业,围绕市有千亿级、县有百亿级产业集群的目标,抓实产业集聚区、商务中心

区、特色商业街区“三区”建设，推进集群化发展。

坚持一举求多效，实施开放战略，进一步深化京宛、沪宛、杭宛合作，中关村科技产业园、水科技产业园等一批高科技项目落户南阳。同时，随着南阳卧龙综合保税区的建成封关，必将成为扩大开放的新平台，产业集聚的新高地。

（三）坚持创新驱动，强化增长动力。

“十二五”时期，南阳经济已经进入重大转型期，支撑经济快速发展的人口红利、要素成本低的优势正在日益衰减，市委、市政府把科技创新作为促进发展、弯道超越的重要抓手，加快科技成果转化和技术转移，实施“人才回归全民创业”战略，通过吸引南阳在外各类人才以总部回迁、项目回移、资金回流、技术回乡、信息回馈、智力回哺等方式，促使人才、信息、技术、资金、项目、市场、服务等各种要素实现战略重组，进一步扩大开放，使更多有创业意愿、创业能力和智力支持的南阳在外各类人才回归创业或回哺家乡，从而推动全民创业。

三、对“十三五”时期南阳经济发展的展望和建议

展望“十三五”，南阳仍处在大有可为的战略机遇期，经济发展的空间和回旋余地大，经济向好发展的基本面没有变，我们有基础、有条件、有能力实现新常态下更高质量的新发展，关键就在于要努力适应新常态，大力培育新动力、深入挖掘新潜力。

（一）着力推进区域发展模式转型。首先是要把加快现代服务业发展作为转变经济发展方式、完善提升城市功能、培育新的经济增长点的重要途径。加快服务业跨越式发展步伐，着力打造“服务型经济”。一是着力完善科技与信息服务、贸易服务、文化创意、商贸流通、公共服务、住房服务等服务体系，进一步优化服务业产业结构。二是做大做强金融产

业，改善金融生态，努力构建多元化、多功能、多层次的金融服务体系，着力培育建设区域性金融中心；加快旅游资源开发，优化旅游环境。三是按照功能集聚，依托重大功能性项目建设，着力打造一批各具特色的中心城区和县域服务业集聚区，提升服务业发展能级和档次。四是鼓励各类社会资本进入现代服务业领域。通过完善政策条件和配套设施，在引进外资导向上向现代服务业领域推进，从而创造出新的战略优势，提高我市现代服务业发展的整体水平。

（二）着力于扩大有效投资需求。要充分利用国家宏观调控机遇，抓住大力培育发展高新技术产业和改造提升传统产业这两个重点，切实提高新上项目的规模、技术、效益及节能减排等方面的准入门槛，以增量投入带动存量调整，以投资结构优化带动整个产业层次的提升。一是强化项目推进。抢抓黄金时期，搞好相关服务，加快立体交通、能源保障、信息技术、市政工程等在建项目进度。抓好签约项目跟踪落实，加大重大项目前期准备力度，加快资金拨付，促进项目早日投产。二是强化储备对接。要围绕国家确定的生态环保、粮食水利、健康养老、清洁能源、信息电网油气等重大工程，积极争取国家项目和建设资金支持，争取更多项目进入国家笼子。三是强化要素保障。充分利用多种融资模式，引导和支持民间投资进入基础设施、基础产业和公用事业等领域，积极争取金融机构信贷支持，形成多渠道融资的格局。切实保证符合产业政策、科技含量高、带动能力强的重点项目用地需求。

（三）着力于激发实体经济活力。一是积极帮助企业排忧解难。密切关注部分困难行业生产经营情况，落实税收优惠政策，缓解融资瓶颈，保障企业用工需求，力促停产、半停产企业早日复工。以参加各种贸易促进会等活动为载体，帮助企业增加订单，拓展市场。拓宽企业融资渠道，确保小微企业贷款增速不低

于各项贷款平均增速、增量不低于上年。二是积极培育工业新支撑点。持续实施“龙腾计划”，加快重大工业项目建设进程，加大钢铁、建材、石化、有色、农产品加工等传统产业升级改造提升力度，加快发展移动互联网、新型住宅、节能环保、医药等新兴产业，培育工业新支撑点。要加速培养战略性新兴产业成长点，使它们不断发展壮大，成为工业增长的排头兵。三是要创新体制、机制。积极引导资金、人才、技术等生产要素按照经济结构调整优化的方向流动，全面推进全社会创新创业，拉动区域经济持续快速增长，推动南阳经济继续在高平台上运行。

（四）着力于创新和转型升级。技术创新是推动产业升级和发展方式转变的中心环节，要充分发挥南阳研发和创新服务平台的优势，结合本地产业实际，策划实施一批带动作用强、技术领先、市场前景好的重大技术创新项目，积极培育企业自主创新能力，破解一批长期制约工业发展的技术瓶颈。一要建立以企业为主体的技术创新体系作为加强自主创新的突破口和着力点，着力培育一批科技型企业。二要大力加强原始创新和集成创新、消化吸收再创新，加强技术改造，注重产品研发、品牌培育，发展循环经济。大力推进管理创新，深化企业内部经营机制改革，强化现代管理理念，着力引进创新型管理人才。三要营造有利自主创新环境，着力建设创新型城市。发挥政府的积极作用，搭建创新平台，鼓励发展区域科技创新服务中心，培育发展科技中介组织，探索建立风险投资机制，鼓励和引导社会资本加大科技投入，优化科技资源配置，保护知识产权，努力营造有利于自主创新的环境，形成对自主创新的有效激励。四要充分依托企业自主核心技术，深入实施专利、品牌和技术标准三大战略，鼓励企业利用核心自主技术、品牌“走出去”，积极经营专利、品牌，扩大

品牌、专利知名度，形成一批省级、国家级乃至世界级的重点产品和品牌企业。

（五）着力于提升居民收入和强化民生改善。一是全力推进为民办实事。扶持小微企业发展，鼓励吸纳就业。统筹做好终身教育、就业服务、社会保障、基本医疗卫生、住房保障、养老服务等各项公共服务，全面提高人民群众的幸福感和满意度。二是努力增加居民就业。健全公共就业服务体系，推动高校毕业生、科技人员、返乡农民工创业。加强职业培训，对城市拆迁失业人员、下岗职工和就业困难人员特别是零就业家庭实行优先扶持和重点帮助。三是持续扩大消费需求。进一步拓宽就业、创业、投资、社保和帮扶“五大增收渠道”，落实城乡居民收入倍增计划。特别是要拓宽居民投资渠道，创造条件增加居民财产性收入。继续完善社会保障体系，稳步提振消费者信心。

（六）着力推进节能减排工作。一是依法加强节能减排目标管理，逐步建立健全科学的节能减排指标体系、考核体系和监测体系。加强节能减排监管和整治力度。按照区域指标控制、项目规划控制、行业（产品）标准对标控制、主体责任控制的要求，建立较为完善的节能减排管理机制，加强全社会节能减排统计监测工作。二是抓好重点用能行业、企业的节能减排工作，加强宣传教育，切实增强企业的社会责任意识，提高资源能源要素的利用效率，增强企业可持续发展能力，确保节能减排目标的实现。三是提高产业准入标准，建立产业退出机制。严格新上项目准入门槛，强化节能、环保、安全等技术评估，通过节能降耗工作，引导企业开展清洁生产，实现节能、降耗、减污、增效，提高资源利用效率，进一步保护和改善环境，促进经济与社会可持续发展。四是顺应城乡居民消费升级态势，加强引导促进居民生活环保节能。五是扎实推进节能减排重点工程建设。

统计局

动 态 短 讯

前两个月全市投资、消费开局良好 前两个月全市固定资产投资完成181.28亿元,同比增长15.8%,增速高于上年同期2.5个百分点,高于全省平均水平2.5个百分点。从项目看,全市亿元以上施工项目664个,比上年同期增加98个;新开工亿元以上项目47个,比上年同期增加3个。全市社会消费品零售总额达到244.0亿元,同比增长12.1%,增速高于全省平均水平0.7个百分点。 (市统计局)

我市6县(区)入围省农田水利项目县 省水利厅、财政厅日前公布了全省农田水利项目县项目竞争立项结果,我市社旗、淅川、卧龙、方城、西峡、桐柏等6个县(区)通过了农田水利项目县竞争资格审查,被确定为2016年度全省农田水利项目县。我市被确定的6个农田水利项目县项目建设年限为1年,总投资1.6237亿元。其中,申请中央投资8100万元,省级财政补助8100万元,建成后效益面积11.59万亩。 (公报编辑部)

南阳茶叶香飘海外 今年以来,南阳出入境检验检疫局努力优化外贸发展环境,力促茶叶出口快速增长。1~2月份,我市茶叶出口104吨、贸易额253万美元,占去年出口量的78%,呈现强劲增长势头。

(出入境检验检疫局)

我市全力发展有机农业 2016年我市将着力打造农产品外贸出口通道和国内农产品高端市场通道,发展有机农产品生产基地,开展“三品一标”认证,以农产品进京为重点,打响水源地有机农产品品牌,推进全市农业供给侧改革。

(市农业局)

社旗大力发展文化旅游产业 社旗县通过制定政策,吸引外部资金;开展合作,引进

战略投资;申请项目,争取政策投资;盘活资产,融聚社会资金,形成了多元化的投资新机制,为特色商业区建设注入了大量资金。目前,共实施历史街区恢复保护和旅游配套等项目147个,其中招商引资项目48个,投资总额达37亿元。2015年游客人数超百万人次,旅游综合收入3亿元,县城的影响力、吸引力明显增强。

(社旗县政府办)

南召开放带动打造产业高地 南召县充分发挥开放招商“一举求多效”的综合带动作用,2015年共引进省外资金48.5亿元,实际利用外资5510万美元,进出口贸易总额995.3万美元;引进银鱼钙业、鼎福产业园、三棵树漆、雪雨板材等亿元以上项目12个,总投资78.3亿元。

(南召县政府办)

桐柏10个项目集中开工 日前,投资14.3亿元的背压式热电联产、投资两亿元的植保科技园等10个重大项目在桐柏县集中开工。这批竞争力、成长性和关联性强的项目落户桐柏,为该县产业集群发展、产业链条延伸和产品价值提高奠定了坚实基础。2015年,桐柏规模以上工业企业完成增加值34.8亿元,同比增长14.4%;实现主营业务收入144亿元,同比增长4.6%。

(桐柏县政府办)

南阳汽车站改扩建项目开工 为更好地服务南阳经济社会发展,进一步提升我市对外开放的窗口形象,宛运集团公司按照部颁一级客运站标准,计划投资1.1亿元改扩建南阳汽车站。该项目是我市规划的枢纽客运站重点建设项目,将新增建筑面积19860平方米,发车位24个,综合设计日发客流量20000人次。改建后的南阳汽车站各种站务功能和设施设备将更加完善,更加人性化。

(市宛运集团)