

2016年新春致辞

南阳市人民政府市长 程志明

全市父老乡亲，同志们，朋友们：

灵羊辞旧岁，金猴迎新春。在这辞旧迎新的美好时刻，我很高兴通过南阳电视台，向全市人民，向驻宛解放军指战员、武警官兵和公安民警，向所有关心、支持南阳发展的各界朋友致以新春的祝福和诚挚的问候！向节日期间坚守岗位、表示亲切的慰问和崇高的敬意！

刚刚过去的2015年，是我市经济社会发展极不平凡的一年。一年来，面对复杂严峻的宏观形势，市委、市政府团结带领全市人民，主动作为，奋力拼搏，经济社会保持稳中向好发展态势，主要指标增速高于全省平均水平，进入全省前列，实现了“十二五”完美收官。坚持调结构、促转型，产业集聚发展态势形成，工业转型升级步伐加快，服务业拉动经济增长作用明显，农业发展方式加快转变，经济发展质量效益不断提升；坚持抓“双创”、促提升，城市基础设施建设不断加强，内河综合治理有序推进，环保综合整治全面展开，“双创”工作取得阶段性成效，农村人居环境持续改善，城乡面貌焕然一新；坚持打基础、谋长远，以重大项目为支撑，以开放招商、改革创新为动力，宁西铁路二线、内乡煤电运一体化、南召天池抽水蓄能电站等一批重大项目扎实推进，卧龙综合保税区通过省预验收，综合交通体系加快构建，南阳转型发展、绿色崛起的势能进一步蓄积；坚持防风险、惠民生，持续加大投入力度，办好民生实事，依法严厉打击和处置非法集资，社会大局稳定，人民安居乐业。南阳发展取得的每一个进步，都凝聚着全市人民的辛勤和汗水，成绩属于南阳人民！

2016年是实施“十三五”规划、全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。新的一年，我们将按照市委五届十五次全会绘就的“十三五”发展宏伟蓝图，贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，坚持稳中求进工作基调，突出改革、创新、提升，更好地统筹稳增长、促改革、调结构、强基础、惠民生、防风险，确保“十三五”扎实开局。我们将开启全面建成小康社会的伟大征程，围绕提前一年步入小康社会的目标，打赢精准扶贫攻坚战，让更多贫困群众脱贫致富、共享改革发展成果。我们将持续巩固“三严三实”专题教育成果，进一步强化履职尽责，全面提升政府效能和工作质量，为全市经济社会更好更快发展提供有力保障。

天时人事日相催，冬至阳生春又来。同志们，朋友们，让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，以奋发有为的精神状态、攻坚克难的勇气担当，万众一心、乘势而上，加快建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳，共同开创南阳更加美好的明天！

最后，衷心祝愿我们南阳日新月异、繁荣昌盛！衷心祝福全市人民新年愉快、幸福安康！



2016年第2期
(总第146期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 于林轩 马来玉 王成晓
 王全州 史天彪 冯 军 刘元众
 刘 伟 刘富伟 齐晓红 闫学森
 闫海涛 孙广成 杜红渊 杜景磊
 李 彬 李朝勇 李 鑫 吴树之
 宋中印 张军民 张希合 张金创
 张栓誉 陈元太 陈兰宇 陈同勉
 武建玲 赵 霆 赵晓颖 赵德胜
 胡艳生 侯正敏 姜 骏 姚依娜
 贾明生 徐卷林 高 岭 郭振伟
 崔长进 彭新朝 韩青延 程久泉
 温云凌 褚海莹 赛红伟 樊新生
 魏 伟

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

1 2016年新春致辞

●领导讲话

4 程志明同志在南阳市创建国家卫生城市全国文明城市
工作会议上的讲话

●文件选载

8 南阳市人民政府办公室关于实施一季度“开门红开
门稳”的意见

●经济观察

14 从制造大国向制造强国转型

●政经探索

17 以供给侧改革推进经济结构优化升级

●经济论坛

21 对农村产业融合发展的几点思考

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

●改革与发展

- 23 程志明主持召开市政府第23次常务会议
- 24 我市与郑州航空港实验区签署合作协议
- 24 我市启动“113316”投资促进计划
- 25 县域经济成为拉动全市经济增长主力军

●民生建设

- 25 我市全力打造中心城区宜居宜业环境
- 26 城区11条道路改造升级
- 27 我市4个养老服务项目入选省财政厅PPP项目库

●经济分析

- 27 2015~2016年南阳经济发展分析与预测

●动态短讯

- 32 我市新增8家省博士后研发基地等9条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮编:473068

电话:(0377)63183006

传真:(0377)63136110

电子邮箱:nyszfgb@sina.com

准印证号:河南连续性内资[南阳]022号

交流范围:全国大中城市

承印:南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围:市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导;市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长;市工会主席;军分区领导;市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长;各县(区)委书记、各县(区)长;市政府各工作部门主要负责人;省、市人大代表及部分市政协委员;各大企业、各大中专院校主要负责人;各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

程志明同志

在南阳市创建国家卫生城市全国文明城市工作会议上的讲话

同志们：

今天会议的主要任务是，总结回顾2015年全市“双创”工作，深入分析我市创建国家卫生城市、全国文明城市面临的形势，广泛动员全市各级各部门和广大市民群众进一步振奋精神，鼓足干劲，再接再厉，奋力开创我市“双创”工作新局面。会上，为民书记还要作重要讲话。下面，我先讲两点意见。

一、肯定成绩，查找不足，增强做好“双创”工作的责任感和紧迫感

刚刚过去的2015年是“十二五”规划的收官之年，也是中心城区“双创”战役全面打响、良好开局，并实现工作突破、环境改观的一年。一年来，我市城市建设和管理以“双创”工作为抓手，乘势而上、拼搏奋进，抓整治、补短板、促提升，城市面貌显著改观，全市党政机关带头、各级领导深入一线、市民群众广泛参与、社会各界积极支持的良好创建局面基本形成。

（一）加速推进基础设施建设，硬件功能不断完善。中心城区累计投入创卫、创文基础设施配套建设资金50亿元，垃圾、污水、污泥处理和内河综合治理工程有序推进，农贸市场改造持续提升，社区环境有效改善，城市基础设施建设不断加强，城市功能进一步完善。

（二）持续推进城市环境整治，软件管理不断改善。从十大整治行动入手，坚持疏堵结

合、标本兼治，大力开展城市环境综合整治，重点开展市容秩序整治提升、公共卫生达标整治、食品安全整治达标、交通秩序整治、农贸市场达标管理、建筑工地整治达标等工作，中心城区146个社区基本达标，“五小”行业重点场所整治达标率达到90%以上，城市环境整治初显成效。

（三）全面开展“双创”宣传动员，创建氛围日益浓厚。充分发挥新闻媒体宣传主阵地作用，2015年共播发稿件、新闻1000多条，制作《社会主义核心价值观》等10多个公益广告和标语；加大城区公益广告宣传力度，新增公益广告宣传牌360余块，建成公益广告示范街（巷）8条；广泛开展文明社区细胞创建和志愿服务创建活动，各级创建热情全面升温，全民参与意识不断增强，全市同创共建局面初步形成，市民知晓率、参与度明显提升，市民支持度和群众满意率不断提高。

（四）不断强化指挥联动体系，创建合力初步形成。市委、市政府成立了高规格的“双创”工作领导小组，不断强化指挥协调和专业督导职能，逐步建立完善市级领导分包和督查、巡查、暗访、曝光、考评、排序、奖惩等工作机制，各分包市级领导、市直单位一把手深入社区调研督导，协调推进，解决“双创”工作中的实际问题；四区和有关部门采取得力措施，强力推动环境综合整治和基础设施建

设,形成了领导带头、部门牵头、条块结合、以块为主、上下联动、共同推进的良好工作格局。

在中心城区“双创”工作的辐射带动下,各县区认真贯彻落实市委、市政府工作部署,结合本地实际,科学设定目标,严格按照责任到位、措施到位、工作到位的要求,创建工作亮点纷呈。西峡县、桐柏县通过国家卫生县城届满复审,淅川县通过省级卫生县城届满复审,内乡县跨入省级卫生县城行列,方城县、社旗县正在争创国家卫生县城。全市新创成10个省级卫生乡镇、14个市级卫生乡镇。从“双创”办每季度考评情况和各县区日常管理实际看,西峡、方城、社旗等地创建工作起步早,积极性高,县乡村三级创建扎实,均衡到位。

同志们,这些成绩的取得是全市上下、社会各界齐心协力、克难攻坚的结果,凝聚着全市人民的心血和汗水。通过持续深入开展“双创”活动,我们深感一年来的辛勤努力,不仅为下步“双创”工作奠定了基础,而且极大地鼓舞了士气、提振了精神、凝聚了力量,把我市“双创”工作推到了蓄势勃发的新阶段。值此,我谨代表市委、市政府,向全市广大干部群众和社会各界表示崇高的敬意和由衷的感谢!

同时,我们也要清醒地看到,由于历史欠账较多等原因,我市“双创”工作中还存在不少困难和问题:一是创卫基础设施建设进度缓慢。污泥、粪便、污水处理项目进展不快,新建公厕和垃圾中转站还存在工程遗留,夜市餐饮市场建设进度慢,护城河、汉城河、梅溪河等内河整治刚刚启动、任务艰巨。二是城市管理乱象时有反弹。市容秩序、市场秩序、交通秩序和“三汤、五小”行业整治力度不大、持续不够,临时便民市场设置不达标,配套设施、管理人员和责任制度不到位,长效管理没有跟上,市场疏导功能发挥不够。食品餐饮业、五小行业整体达标不足,食品摊贩监管不

到位,食品安全隐患突出。城区大货车、渣土车、三轮车等交通违法、非法营运等现象仍然存在,严重影响城市环境秩序。三是长效机制尚未形成。达标社区巩固提升任务重,单位庭院、居民楼院整治不到位、标准低。过境道路、出入市口、市场道路等区域仍然存在管理盲区 and 死角。四是全国文明城市创建工作还不到位。创文公益广告口号偏多,内容单调,档次品位较低、分布不平衡;基层文化设施不配套,未成年人校外教育场所设施不够完善。创文测评网报材料相互扯皮,质量不过关,调查问卷市民知晓率差,机场、车站等实地考察标准低。

按照国家创卫、创文时间节点安排,今年4月份,我们将迎来创卫国家专家组暗访,9、10月份分别迎来创文测评检查和创卫技术评估。时间紧迫,任务艰巨,但市委、市政府的目标不变、决心不变。全市各级各有关部门一定要把思想和行动统一到市委、市政府工作部署上来,充分认识当前形势,切实增强责任感、紧迫感和使命感,既要正视问题,克服松懈麻痹思想,又要坚定信心和决心,乘势而上,全力以赴,确保“双创”工作各项任务圆满完成。

二、瞄准目标,持续发力,坚决打赢2016年“双创”工作攻坚战

按照创建国家卫生城市、全国文明城市工作路线图要求,“两城”创建周期三年,2015年为突破年,重在抓硬件、打基础、搞攻坚;2016年为决战年,重在抓管理、保常态、建机制;2017年为决胜年,重在抓巩固、促提升、塑亮点。因此,2016年是“双创”工作的关键一年,任务艰巨,意义重大。今年“双创”工作指导思想是:认真贯彻落实市委五届十五次全会、市委经济工作会和市五届人大三次会议精神,围绕“双创”全面攻坚达标,坚持“一个方针”、牢记“两个目标”、把握“三个重点”、建立“四个保障”,确保年度

目标顺利实现，全面提升中心城区“两度两力”，努力打造宜居宜业中心城市。今天会议印发了《2016年“双创”工作主要任务清单》、《2016年创文工作任务分解表》、《2016年创卫工作任务分解表》，明确了今年“双创”工作的重点项目、具体任务、时间节点、责任单位和责任人，大家要认真对照，抓好落实。这里，我着重强调四个方面：

（一）坚持“一个方针”。“双创”工作愈深入，愈要坚持“为民创建、科学创建、和谐创建”的指导方针。为民“双创”，就是要始终把“双创”工作的出发点和落脚点体现在全心全意为人民服务上。科学“双创”，就是必须强化法制思维、科学思维、现代思维，运用科学方法推动“双创”各项任务落到实处。和谐“双创”，就是发扬我们党的优良传统，坚持群众路线，积极化解矛盾，和谐推动各项工作。

（二）牢记“两个目标”。即2017年夺得国家卫生城市、全国文明城市两块金牌。今年的目标任务就是全力确保今年4月份创卫暗访、9月份创文测评顺利过关。在县城创文方面，西峡县要全力以赴创成县级全国文明城市，桐柏县要大力争创县级全国文明城市提名城市。2016年是省级文明城市评选年，卧龙区、方城县、社旗县要进一步巩固既得省级文明城市创建成果，宛城区要积极争创省级文明城区，其他县城要积极争创省级文明城市提名城市。在县城创卫方面，方城县、社旗县要全力冲刺国家卫生县城，南召县、唐河县、新野县、镇平县要奋起直追，迅速启动省级卫生城市创建，同时各县区要进一步加大省市级卫生乡镇、卫生村创建力度，力争创建工作齐头并进，均衡发展。

（三）把握“三个重点”。要在做好各项创建工作遗留扫尾、巩固提高的基础上，确保各项硬件设施建设任务全部完成，城市精细化

管理全面达标，市民卫生文明素质全面提高。

全面完成基础设施建设。按照“双创”工作标准和时间节点要求，以治污、净水、疏堵、增绿为重点，加大基础设施建设力度，必备硬件设施迅速开工、倒排工期，加快建设步伐。一是加快推进内河综合治理。完成白河中心城区段综合治理工程，做好温凉河综合治理扫尾工作，按照先行截污治理、分期实施综合开发的原则，第一季度全面启动，年底前基本完成梅溪河、三里河、汉城河、护城河截污工程；启动溧河、十二里河截污治理和内河水源工程，加快形成绿水绕城景观。二是完善路网结构。开工建设白河东一路、示范区大道南一路等17条城市道路，完成长江路等33条道路提升改造任务，信臣路改扩建、杜诗路等10条道路建成通车。改造提升背街小巷55条。三是加快重大环卫基础设施建设。加快推动粪便、污泥、污水处理和垃圾焚烧发电项目，推进市污水净化中心三期、固废园区、污泥处理等项目建设。启动污水收集配套工程，新建污水管网100公里，保护利用自然排水系统，建设生态排水设施。实施六大出入市口提升工程，以绿化、美化、亮化景观为重点，综合整治周边乡镇环境，提升第一印象，展示南阳城市形象。

推动城市管理全面达标。强力开展城市综合整治，深入开展市容市貌、环境卫生、交通秩序、“五小行业”等专项整治行动，提升城市管理水平。一是强化社区建设。进一步深化综合治理，在精细化提升、常态化管理上下足功夫，严格落实网格化管理，建立定期考核评价制度，持续巩固社区整治成果。二是大力发展公共交通。实施公共自行车投放工程，倡导绿色出行方式。严厉打击各类三轮车、摩的非法营运，规划建设一批公共停车场（区），加强占道停车管理，规范车辆停放秩序，解决乱圈乱占停车场问题。实行定人定岗定责，强化道路交叉口和重点部位交通秩序管理，打造畅

通城市。三是提升市容秩序。坚持堵疏结合、标本兼治，有序推进引摊入市（进店），规范各种经营秩序。落实“门前五包”，严防市容乱象反弹。推行垃圾不落地工程，全面消除卫生死角。推行人机结合作业模式，城区道路机扫率达到80%以上。数字化城管系统建成投入运行，不断完善城市管理和服务。四是深入推进“五小”行业、餐饮行业分类整治提升行动。按照“扶持一批、整改一批、取缔一批”的原则，坚持专项整治与日常监管相结合，实现常态监管、立体监管、动态监管，推进“五小”行业全面达标升级。

促进市民素质全面提升。持续加大宣传教育力度，坚持重在平时，充分发挥新闻媒体主阵地宣传作用，有效利用网站、学校、医院、商场、市场、工厂、公园、广场等资源，不断提高市民群众知晓率、参与率、支持率，促进居民文明习惯养成，营造“双创”强大氛围。

一是加大投入。加大创文功能性文化设施阵地投入，配套建设区、街道、社区三级志愿者服务站和青少年校外活动中心、街道办事处综合文化站、社区文化服务中心等服务设施，提高社区服务功能。二是开展活动。大力开展交通协管、市容监督、窗口服务、“小手拉大手”、“双创达人”、“双创全民拍”、健康大讲堂、文明知识培训等系列活动，引导市民从我做起，搞好身边卫生，培养卫生文明行为。建立奖励机制，鼓励群众发现身边不文明、不卫生突出问题，激发群众参与创建主动性和积极性，营造人人参与氛围。三是打造亮点。着力打造创文精品亮点，推动公益广告丰富内涵、上档升级，整理完善社区资料档卡，培育打造一批示范、亮点和精品考察点。

（四）建立“四个保障”。一是强化组织领导。继续实行社区分包帮扶机制，建立市直单位分包道路的路长单位责任制，不断强化指挥协调、督导推动、技术指导和包干等措

施，确保“双创”各项任务落实到位。各分包领导、帮扶单位主要负责人要经常深入社区现场办公，调研督导，协调指挥，解决“双创”工作中的实际问题。二是强化工作责任。各级各部门都要将各自辖区、工作任务和职能范围进行划片分块，逐项逐块明确责任主体，不留空白点。各区各部门一把手要深入一线，现场指挥，亲力亲为，把主要精力用在迎接创卫暗访和创文测评上。在工作推动过程中，要高效协同，相互配合，决不允许推诿扯皮，贻误战机。三是强化督查奖惩。市“双创”工作指挥部要继续推行定期考评通报机制，坚持周排名、月讲评工作机制，将重点工作和创卫、创文暗访测评、模拟技术评估纳入重点督办事项，不定期开展督查活动，通报工作进展情况，公布排名结果，严格落实奖惩。对阶段性工作落实不力的单位，下发督办通知、督查通报，限期整改到位；对逾期整改不到位的予以通报批评。将“双创”工作列入全市年度绩效考核和大督查工作范围，对按要求达标的进行表彰、奖励；对通报两次仍未解决问题的相关单位坚决实行问责。四是强化机制保障。全面推行网格化管理机制，将4区、24个街道（乡镇）的146个社区（村），包括城区所有主次干道、背街小巷和过境公路，细分为若干个网格，纳入数字化城市管理系统，统一编号、统一监管，建立“双创”工作负面清单、任务清单、监管清单管理体系，定期考核运行结果。实行社区、网格和机关单位、居民楼院定期检查评比机制，推动城市细胞创建机制常态化、制度化。

同志们，“双创”工作任务艰巨，责任重大。各级各部门要迅速行动起来，进一步凝神聚力、克难攻坚、求实求效，强力推动“双创”工作深入开展，力争顺利通过创卫暗访和创文测评，为建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳作出应有贡献！

南阳市人民政府办公室 关于实施一季度“开门红开门稳”的意见

宛政办〔2016〕1号

各县区人民政府，市城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、鸭河工区管委会，市人民政府各部门：

2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进结构性改革的攻坚之年。做好2016年经济工作，对“十三五”发展开好局、起好步至关重要，抓好一季度工作对实现2016年目标任务至关重要。为做好2016年一季度经济工作，实现“开门红、开门稳”，现制定以下实施意见。

一、清醒认识形势，切实增强做好一季度经济工作的紧迫感和责任感

实现一季度“开门红、开门稳”是争取全年工作主动的关键所在。五年看头年，一年看首季。2016年经济形势更加复杂严峻，下行压力持续加大，面临的困难比去年更多，特别是在去年一季度较高基础上实现“开门红”，难度更大，任务更艰巨。各级各部门要切实统一思想统一到市委、市政府对形势的判断上来，把行动统一到市委、市政府的决策部署上来，克难攻坚，协调联动，抓早抓实抓好，突出目标任务、政策举措、重大项目、工作责任四个落实，确保各项工作开好头、起好步、见实效，为实现全年目标任务打下坚实基础。

二、狠抓关键举措，扎实做好一季度重点工作

（一）加强经济运行调节调控

1.强化经济运行监测分析。建立完善经济运行监测预警机制，落实好“月研判、季分析”制度，及时捕捉苗头性、倾向性、潜在性

问题，针对性提出解决思路与对策建议。按照“以周保月、以月保季、以季保年”的要求，对照全年预期目标，围绕关键点和支撑点，分解落实各级各部门一季度主要目标任务，确保主要经济指标增速在去年基础上稳中有进。加强经济运行督导，1月下旬市政府派出督导组，对各县区一季度“开门红、开门稳”工作落实情况进行督导调研。

牵头单位：市政府办

配合单位：市发展改革委、市统计局、市工信委、市财政局、市商务局、市国税局、市地税局、各县区政府（管委会）

2.稳定工业经济运行。聚焦增长点、潜力点、拖累点、风险点，分类施策，精准发力。对生产形势好、产品供不应求的盈利大户，强化要素保障，全力支持企业开足马力、提速增效；对有市场潜力的工业企业，引导金融部门加大信贷投入，保证资金有效需求；重抓221个重点工业项目，对一季度拟竣工的扩能项目跟踪问效，逐个企业制订投达产路线图，尽快形成新的产能；对水泥、钢铁、石化等运行困难行业企业，一企一策帮扶解困，着力扩需求、抓营销、去库存、补短板；深入开展工业“稳调防促”活动，着力化解企业资金链担保链风险等问题；推动供给侧结构性改革，积极稳妥处置“僵尸企业”。加强工业增加值、全社会用电量、工业增加值、新增规上企业、新开工项目和竣工投产项目等6大指标监控，确保协调匹配、支撑有力。建立健全奖惩机制，对规上工业增加值等指标完成情况较好的县区给予

奖励。

牵头单位：市工信委

配合单位：市国资委、市发展改革委、市财政局、各县区政府（管委会）

3.强化企业服务。着力降低实体经济企业运行成本，帮助企业降低交易、人工、物流、财务、电力等成本和税费负担。组织银企、产销、用工和产学研对接活动。鼓励支持电商进企业，努力扩大企业销售，“双节”期间组织1次全市消费品工业产品产销对接活动。加快具备条件的工业企业土地证、房产证办理工作，力争中心城区工业企业土地证、房产证一季度办理完毕。

牵头单位：市工信委

配合单位：市政府金融办、市人力资源社会保障局、市科技局、市财政局、市物价办、市国土资源局、市房管中心、各县区政府（管委会）

4.狠抓资金保障。启动实体企业融资保障“双百”行动，选择100家企业和100个项目开展“一对一”融资服务。扩大贷款规模，积极为企业提供免费低成本融资服务，严禁抽贷、断贷行为，对重点企业和升规企业给予流动资金贷款贴息激励。及早拨付基础设施建设、企业结构调整等财政性资金，促使资金尽快形成实物工作量。对政策性担保机构实施增资扩股，建立协同担保和银担合作机制，市担保公司注册资本金达到3亿元，各县区达到1亿元以上。进一步做大企业转贷资金池，各县区转贷资金池额度达到5000万元以上。推动一批企业上市和新三板挂牌。

牵头单位：市政府金融办、市工信委、市财政局

配合单位：市人行、市银监局、市发展改革委、各县区政府（管委会）

5.做好煤电油气运保障。发挥好煤电运联防联控工作机制作用，优化电力运行调节，加强供热机组调度管理，统筹客货运输组织，保

证迎峰度冬期间生活生产要素保障供应。做好天然气、成品油市场供需监测分析，加大用气高峰调配力度，确保全市油气安全可靠供应。组织好2016年春运工作。

牵头单位：市工信委

配合单位：市发展改革委、市交通运输局、市商务局、市住房城乡建设委、市供电公司、各县区政府（管委会）

（二）打好促投资稳增长攻坚战

6.持续强投资抓项目。实施“113316”投资促进计划，围绕千百亿产业集群培育工程、高成长服务业提速工程等10大工程领域，实施1000个以上投资超3000万元项目，着力抓好300个省市重点项目，强力推进30个战略支撑项目，全年完成固定资产投资1600亿元以上。狠抓项目前期工作，加快推进投资项目审批线上办理，全面落实“联审联批”、多证联办等审批服务模式，力争A、B两类重点项目一季度完成投资不低于年度目标的25%，联审联批任务完成40%，计划新开工项目开工率达到30%以上。组织开展全市重点项目观摩评比活动。

牵头单位：市发展改革委、市政府大项目办

配合单位：市直有关部门、各县区政府（管委会）

7.加快重大项目建设。在确保项目质量和进度的前提下，积极组织县区重大项目开竣工活动，狠抓重大项目落地，力争一季度集中开工重大项目100个。全力服务“三铁”项目建设，确保宁西二线南阳段全线通车试运营，力争郑万铁路、蒙华铁路南阳段一季度开工建设，做好火车站改扩建工程开工前准备工作。内邓高速1月底建成通车。强力推进国投南阳电厂、天池抽水蓄能电站、500KV南阳中输变电站、农村电网升级改造等项目建设，力争形成更多投资量。积极争取更多国家下达我市2016年光伏发电规模和风电核准计划，加快装

机容量33.7万千瓦的12个光伏发电项目和总规模30万千瓦的4个风电项目的建设进度。加快推进南阳欧洲工业园、防爆电汽产业园建设,力争一季度开工建设国宇密封塔机生产项目、浙减高铁减振器、防爆集团大型电机专业化生产中心等105个重点工业项目,确保众德公司涡轮增压器生产项目等11个项目竣工投产。抓好市口腔医院、市骨科医院和高新区医院等民生项目建设。全面加快2015年度中央预算内投资和省基建投资项目建设。

牵头单位:市发展改革委、市政府大项目办

配合单位:市交通运输局、市工信委、市卫计委、市教育局、各县区政府(管委会)

8.抢抓扩投资政策机遇。围绕国家重点支持的易地扶贫搬迁、棚户区改造、农村电网和城镇配电网改造、重大水利工程、铁路和重点流域水污染治理等关键领域薄弱环节,加强对上沟通对接,持续抓好中央预算内资金争取。加强对中央投资项目实施的督查指导,推动项目尽快开工并加快建设进度。加强重大项目谋划储备,启动编制三年滚动投资计划。大力争取国家专项建设基金,积极做好2016年第一、二批专项建设基金项目争取工作。督促前四批专项建设基金项目开工建设,并达到国家进度要求,确保顺利通过3月份国家专项检查。举办国家专项建设基金工作培训会,加强对项目单位的政策指导,多方谋划储备项目。

牵头单位:市发展改革委

配合单位:市财政局、市住房城乡建设委、市水利局、市环境保护局、市工信委、市城乡规划局、市国土资源局、市农发行、市投资集团、市供电公司、各县区政府(管委会)

9.积极推进PPP项目实施。补充完善全市PPP项目储备库,分批向社会推介条件成熟的项目。加快市污水处理厂三期、二环路、新野污水处理厂和南召污水处理厂等PPP项目前期工作,力争上半年开工建设。在交通运输、能

源、水利、市政工程、环境保护等领域,筛选确定一批具有稳定收益的特许经营项目,向银行、保险、基金等机构推介。

牵头单位:市财政局、市住房城乡建设委

配合单位:市发展改革委、各县区政府(管委会)

(三)深入推进产业结构调整

10.加快推进产业集聚区建设。研究制定产业集聚区发展年度工作方案,推动管理机制创新;重点实施291个工业项目,力争一季度新开工项目86个,完成投资60亿元以上;加强产业集聚区公共服务平台和产业配套体系建设,加快推进产业集聚区与乡镇行政区域管理套合。做好产业集聚区年度考核工作,力争社旗、内乡、镇平3个产业集聚区达到一星级标准。抢抓资源型城市转型发展政策机遇,争取我市纳入国家老工业基地产业转型升级示范区试点范围,加快实施一批产业振兴和技术改造、老工业区搬迁改造和独立工矿区改造搬迁项目。做好省重点项目暨产业集聚区建设观摩迎检评比工作,力争取得好成绩。

牵头单位:市发展改革委

配合单位:市工信委、市住房城乡建设委、市民政局、市编办、各县区政府(管委会)

11.推动服务业优质高效发展。研究贯彻落实国家加快发展生活性服务业促进消费结构升级的实施意见。制定服务业重点领域年度行动方案。出台《南阳市人民政府关于加快商贸流通业发展的意见》,实施促进商贸流通业发展“三个一百”行动计划,培育壮大一批流通骨干企业。启动一批省级示范物流园区重点项目建设。加快卧龙跨境电子商务园建设,推进高新区等县区综合性电子商务园区规划建设,完善苏宁云商电子商务进农村网络体系,推动网来云商跨境云平台建设,促进南阳跨境电商产品展示中心等项目签约落地,引进一批符合我市产业发展需要的知名电商企业。加快景区提

升和“智慧旅游”推进行度，加大宣传推介力度，力争实现旅游首季开门红。研究制定服务业“两区”建设年度工作方案，健全管理机构，完善规划体系，重点实施60个产业项目，确保一季度新开工项目16个，完成投资35亿元以上。市商务中心区重点推进“三馆一院”、油田总部、金融街区、华耀城、市政道路等项目建设，一季度完成投资6亿元。宛城区特色商业区重点推进银河时代广场等项目建设，完成医圣祠文物保护规划报批。卧龙特色商业区重点推进国际玉博览中心、躬耕创业园等项目建设，确保港岛玫瑰园商业街建成投用。

牵头单位：市发展改革委

配合单位：市商务局、市旅游外侨局、市住房城乡建设委、市城乡规划局、市国土资源局、各县区政府（管委会）

12.大力发展新业态新模式。研究出台“互联网+”行动计划，落地实施一批“互联网+”开放合作大会成果，组织谋划一批项目争取列入国家和省“互联网+”重大工程包。启动南阳大数据生态圈建设，加快国家信息中心大数据南阳分中心筹建工作。完善促进大众创业万众创新的配套政策，加强与中关村发展集团、中创联投集团、清控科创、赛伯乐投资集团、UFO创客空间等企业的合作，确保中创联投高新区创新创业服务平台项目入驻运行，推动我市平台建设取得实质性突破。

牵头单位：市科技局

配合单位：市发展改革委、市商务局、各县区政府（管委会）

（四）加快形成对外开放新格局

13.强力推进开放招商。年初开始，各级各部门要把开放招商放在更加突出的位置，紧紧抓住国内外产业加速转移的有利机遇，集中组织有针对性的招商活动。扎实开展“招商推进月”活动，组织好珠三角地区集中驻地大招商活动，筹备办好京宛企业对接洽谈会和中国南阳第十三届玉雕节暨国际玉文化博览会。加强

对万达集团等一批重大目标企业的跟踪对接，推进比亚迪新能源、众人机器人、磊科电子等一批项目尽快签约；完善项目前期工作，推动碧桂园大统工业路店、恒大地产等一批重大引进项目开工建设，力争全市一季度新签约亿元以上招商引资项目80个以上、新开工亿元以上招商引资项目60个以上。落实兑现量化招商任务，对2015年度县区政府和市直产业推进部门招商引资成效进行考评晾晒。

牵头单位：市商务局

配合单位：市招商局、市节会办、各县区政府（管委会）

14.深化京宛对口协作。争取42个对口协作援助类项目一季度全部开工建设，衔接确定2016年对口协作援助类项目年度计划。推动落实与中关村、北控、北建、首创等大集团合作协议，争取协作项目落地建设。筹备好中关村“一区十六园”企业家代表团莅宛招商考察活动，力争再签约落地一批重大项目。

牵头单位：市发展改革委

配合单位：市商务局等有关部门、各县区政府（管委会）

15.完善开放载体平台。加快卧龙综合保税区建设，在预验收的基础上继续整改完善，确保顺利通过国家十部委正式验收。推进保税物流仓库、综合服务大楼等项目设施建设，尽快启动保税区商务休闲、职工宿舍等配套服务项目建设。加大招商引资力度，进一步加强与华熙控股、皇玖股份等企业洽谈对接，尽快推动郑州航投公司跨境电子商务、深圳前海电子商务等项目签约入驻。启动经济开发区创建提升工作，支持有条件的产业集聚区争创国家级、省级经济开发区。

牵头单位：综保区筹备组

配合单位：市商务局等有关部门、各县区政府（管委会）

（五）科学推进新型城镇化

16.打造宜居宜业中心城市。持续推进“双

创”工作，不断完善城市基础设施，全面提升中心城区“两度两力”。研究确定2016年市政道路建设计划，启动信臣路改扩建、杜诗路、中州西路高架桥工程建设，快速推进城乡一体化示范区道路、绿地水系和社区建设工作。完成白河三坝至四坝段河道疏浚、三坝消力设施加固等整治工程。持续推进内河综合治理，完成温凉河征迁遗留扫尾工作，加快推进安置区及商业水街建设，基本完成温凉河工程建设任务；3月份开工建设梅溪河、三里河、汉城河截污工程；完成护城河截污工程前期准备工作。

牵头单位：市住房城乡建设委、市城管局

配合单位：市发展改革委、市财政局、市水利局、中心城区各区政府（管委会）

17.促进房地产平稳健康发展。持续抓好《关于促进房地产市场平稳健康发展的实施意见》和市政府出台的6个整治配套文件的落实，把鼓励住房消费、加快消化库存作为首要任务，探索建立租购并举的住房制度，出台鼓励农民进城购房的政策措施。强力推进2015年保障性住房及配套基础设施项目建设，力争到一季度末配套基础设施项目完成投资比重超过60%。完成2016年保障房配套基础设施项目前期工作。

牵头单位：市住建委、市房管中心

配合单位：市国土资源局、市城乡规划局、市财政局、各县区政府（管委会）

18.加强城镇基础设施建设。实施县级城市建设提质工程，加强供排水、垃圾和污水处理等基础设施建设。切实做好与首创集团的合作，重点推进南水北调水源区“三县两厂”运营管理和后续配套工程建设。加快推进方城等3个县南水北调配套水厂和10个县城天然气管网建设。编制完成县城清洁河流行动计划年度目标任务，全面启动县城内河整治。设立扶持引导资金，推动重点镇、中心镇、特色名镇、美丽宜居小镇基础设施建设。

牵头单位：市住房城乡建设委、市城管局

配合单位：市国土资源局、市城乡规划局、市财政局、各县政府

19.完善推进新型城镇化政策措施。一季度制定全市农业转移人口市民化工作方案，出台户籍、就业、住房、教育、社保等配套措施并下发实施，各县区制定实施相应工作方案，加快提高户籍人口城镇化率。研究制定城乡一体化示范区年度工作计划。启动第一批新农村规划引导点基础设施和公共服务设施建设。有序推进新型城镇化试点示范。

牵头单位：市政府办

配合单位：市公安局、市人力资源社会保障局、市住房城乡建设委、市教育局、市卫计委、市财政局、市发展改革委、市城乡规划局、各县区政府（管委会）

（六）抢抓时机搞好春季农业生产

20.抓好冬春农田管理。密切跟踪关注小麦苗情、墒情、病虫害情况，狠抓田管措施落实，全力促进小麦苗情转化升级。加强农资市场监管，保证主要农资供应。

牵头单位：市农业局

配合单位：各县区政府（管委会）

21.加快发展现代农业。利用冬春有利时机，继续大力推进高标准粮田“百千万”工程建设，力争完成15万亩建设任务。做好南阳国家农业科技园区验收工作，完善各项基础设施，确保顺利通过国家验收。抓住“双节”有利时机，推动南阳特色农产品进京。牵头单位：市农业局配合单位：市发展改革委、市水利局、各县区政府（管委会）

（七）全力做好民生改善工作

22.制定实施重点民生工程。围绕人民群众迫切需要又看得见摸得着的事，广泛征集意见，认真研究筛选，制定并实施2016年重点民生工作方案。加快推进教育、文化、卫生等社会事业项目建设。

牵头单位：市政府办

配合单位：市发展改革委、市民政局、市

卫计委、市教育局、市文广新局、各县区政府（管委会）

23.实施脱贫攻坚工程。落实省委、省政府《关于打赢脱贫攻坚战的实施意见》，推进“五有”精准脱贫攻坚计划，分解落实12万脱贫人口目标任务；召开全市脱贫攻坚工作会议，层层签订脱贫攻坚目标责任书。加快推进“两山一岗”地区易地扶贫搬迁。

牵头单位：市扶贫办

配合单位：相关县政府24.做好就业和社会保障工作。全面落实稳岗促就业政策措施，制定应急预案和稳岗促就业政策储备，力争不发生大规模失业裁员。开展“2016年就业援助月”活动、高校毕业生“新梦想”就业创业公益帮扶行动和农村劳动力转移就业“春风行动”等促进就业创业帮扶活动。进一步完善社会保障和社会救助制度，确保各类困难群体安度春节。

牵头单位：市人力资源社会保障局

配合单位：市民政局、各县区政府（管委会）

25.加强环保综合整治。落实《全市环境保护综合整治方案》，加大督查问责力度，确保综合整治工作阶段性任务圆满完成。持续推进蓝天、碧水、乡村清洁三大工程，扎实开展春季大气污染防治百日攻坚活动；加快唐河流域环境综合整治工作进度，确保唐河出境水稳定达标；编制实施全市畜禽规模养殖污染防治规划，持续推进重点流域禁养区畜禽养殖场取缔搬迁。

牵头单位：市环境保护局

配合单位：市城管局、市发展改革委、市农业局、市畜牧局、市气象局、市水利局、各县区政府（管委会）

26.做好“双节”期间市场供应。支持企业开展多种形式的促销活动，积极扩大节日消费。加强粮油等重要商品市场监测和购销调运，抓好“双节”期间肉糖菜储备，多渠道保

障节日市场供应。抓紧落实促进外贸稳定增长的政策措施。

牵头单位：市商务局

配合单位：市工商局、市物价办、市食品药品监督管理局、各县区政府（管委会）

27.抓好“双节”期间走访慰问和安全稳定工作。组织好对城乡低保对象、特困供养人员、残疾人家庭、空巢老人的走访慰问和困难帮助，确保困难群众温暖过冬、欢心过节。持续深化“三查三保”工作，加强安全生产管理，开展安全生产领域“查处保”回头看、“打非治违”活动，确保不发生重特大生产安全事故。妥善处理企业军转干部稳定、农民工工资支付、房地产、非法集资等问题，切实做好反恐维稳、水质保护、社会治安、信访等稳定工作，深入开展春节期间交通安全、消防安全、学生安全、食品安全、外出返乡人员安全、集会活动安全等专项整治活动，制定方案，主动作为，实行防范、化解、管控“三管齐下”，确保社会大局安全平稳。

牵头单位：市政府办

配合单位：市安监局、市信访局、市公安局、市工信委、市住房城乡建设委、市房管中心、市政府金融办、市交通局、市水利局、市食品药品监督管理局、市教育局、各县区政府（管委会）

三、精心组织，确保各项任务落到实处

（一）加强组织领导。各县区、各部门要按照“三准三专三聚三提”的要求，结合本意见，抓紧制定本地区本部门“开门红开门稳”行动方案，进一步细化工作任务，量化工作措施，健全工作责任制度，把责任落实到具体单位和个人，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局，确保一季度各项工作扎实推进。行动方案于1月15日前报市政府督查室，并纳入一季度重点督查范围。

（二）完善推进机制。建立完善重大事项领导分包机制，市四大班子领导深入县区、分

从制造大国向制造强国转型

习近平总书记最近在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调，供给侧结构性改革，重点是解放和发展社会生产力，用改革的办法推进结构调整，减少无效和低端供给，扩大有效和中高端供给，增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性，提高全要素生产率。这一论断对于我们这样一个亟待转型的制造业大国来说，具有极其特殊的重要意义。

—

近年来，我国制造业发展的国内外环境已经和正在发生巨大变化。

从国内环境看，中国经济发展已进入新常态。呈现出以下几个主要特点：一是速度换挡，从高速增长转为中高速增长；二是结构优化，第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，发展成果惠及更广大群众；三是动力转换，从要素驱动转向创新驱动。

中国经济新常态符合追赶型后发经济体的一般发展规律。中国工业化、城市化进程尚未完成，正在从上中等收入国家向高收入国家迈

包战线和重大项目，持续开展“督、查、帮、办”。落实完善重大事项部门协调联动机制，强化信息沟通、规划统筹、联审会商，及时协调解决重大事项推进中的困难和问题，努力形成工作合力。

（三）严格督导考核。围绕一季度重点工作，建立任务清单、工作台帐，做到任务、进度、责任、督导“四落实”。定期对各县区各

进，经济新常态是工业化进程向后期阶段推进的直接体现，是我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演化的必经阶段。

经济新常态，核心是实现动力转换。新常态下经济发展能否顺利迈向更高阶段、更高水平，关键在于新旧动力能否顺利实现平稳接续。经过30多年的快速发展，我国过去那种依靠廉价而优质的劳动力等支撑经济增长的基本动力已经发生了转折性变化。在新的条件下，供给和需求都发生了明显变化，约束条件不同以往，这些都意味着原来的增长动力必须调整，要真正实现经济发展方式从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济发展动力从主要依靠大规模要素投入驱动增长转向创新驱动增长转变。

从全球背景看，全球制造业格局发生了深刻变化。近几年来，随着国际经济、贸易与投资环境的深刻改变，制造业正在成为一些大国参与全球产业分工、争夺产业链、价值链高端的角力场。一方面，国际金融危机后，欧美等发达国家纷纷推出“再工业化”战略，力图抢占国际竞争的制高点。另一方面，新兴经济体

部门“开门红开门稳”情况和本意见落实情况跟踪督导，并作为年度绩效考评的重要依据，对发现的问题限期整改、对账销号，对工作进展缓慢的单位进行专题督办、严格问责，确保各项工作措施落到实处、取得实效。

2016年1月12日

南阳市人民政府办公室

国家如印度、越南等，也利用其相对更低的劳动力等要素成本，快速推进其工业化进程。

此外，新一轮技术革命和产业革命也深刻影响着全球分工格局。

在这样的背景下，中国需要找到一条新的发展之路。形成中国经济增长新动力，塑造国际竞争新优势，重点在制造业，难点在制造业，出路也在制造业。可以这样说，推动制造业在调整中发展，在发展中升级，对于提升综合国力、保障国家安全、建设世界强国、实现两个百年的奋斗目标都具有重要意义。

二

作为当今全球制造业第一大国，中国一些制造业部门目前出现了一种增速放缓、增长动力不足的现象。

一方面，随着劳动力数量红利递减、生产要素成本提升、资源环境约束加强等因素的影响，资源密集型、劳动密集型、高耗能高污染行业等低端制造业增长乏力，并导致了中国工业整体增速下降。

另一方面，随着经济增速放缓和全球产业变革，过去30多年中国经济快速增长所积累的一些风险和矛盾也逐渐暴露。比如多数制造业部门出现严重产能过剩，而化解产能过剩亟待进行资产重组和结构调整，这些不可避免会引发一些企业倒闭、员工转岗甚至失业。

当然，尽管增长速度降下来了，但增长质量效益提升的空间仍然巨大。从全要素生产率的来源结构看，制造业高于农业和服务业，投资品制造业高于其他制造业，生产性服务业高于其他服务业，可贸易部门高于不可贸易部门。由于部门间的效率差距大于发达国家的平均水平，我国具有相对更大的产业升级和生产率提升空间。

可以这样说，我国制造业在结构调整、转型升级中仍然蕴含着巨大的发展新机遇。经济发展进入新常态，没有改变我国发展仍处于可

以大有作为的重要战略机遇期的判断，改变的只是重要战略机遇期的内涵和条件；没有改变我国经济发展总体向好的基本面，改变的只是经济发展方式和经济结构。经济结构调整难免阵痛，但调整成功了就会提升资产质量，提升产业结构，提升全球竞争力，“风雨之后才能见彩虹”。

三

目前，中国虽然已是制造业大国，但产业大而不强、自主创新能力不足、基础制造水平落后、低水平重复建设等问题依然突出。

不可否认，中国制造业最突出的问题是处于世界制造业产业链的中低端，制成品不少都为技术含量低、附加值低、价格低的“三低”产品，在国际经济贸易利益分配中处于劣势。从产品竞争力看，国内市场急需的部分技术含量高、附加值高的技术装备和产品则长期依赖进口。作为研究开发主体的大型企业或大型企业集团，科研开发能力与国外先进水平有较大的差距，用于制造业研发的投入远远落后于欧美等发达国家。我们虽然有华为、联想、中兴等创新投入很大和创新能力很强的企业，但整体上中国制造业企业研究开发经费投入不足，仅占销售额的1%左右。技术落后、创新能力不强已成为影响中国制造业产业结构调整 and 产业升级的严重障碍。

同时必须看到，尽管中国制造业发展面临诸多挑战，但仍处于大有作为的重要战略机遇期。具体来看，我们至少有以下几大优势：

一是中国有着全球最大的消费市场。尽管我国经济增速放缓，但2014年经济增量达到近8000亿美元。根据世界银行数据，这一增量已经超过中等发达水平的土耳其2014年全年的GDP总量；我国每年货物进口额为2万亿美元左右，约相当于世界第十大经济体的经济总量；我国已成为世界第二大旅游输出国，2014年出境游超过1亿人次，海外消费额达

1648亿美元。这表明，只要制造业企业能够开发生产出安全、高质量的产品，我国有足够的市场潜力。

二是劳动者的素质不断提高。我国每年大专以上学历的毕业生超过700万，另有200多万人在电大和成人高校接受继续教育。人力资本的质量优势会在很大程度上抵消人口数量红利的下降。而且，有相当一部分人能够满足跨国公司用人标准，这也是为什么越来越多的跨国公司选择在我国建立研发总部的一个重要原因。高素质人才队伍业已成为我国制造业企业参与国际竞争的新优势。

三是中国有全球最完善的工业体系。据IBM统计，我国是世界上唯一一个在联合国工业大类目录中，拥有所有工业门类的国家，拥有39个工业大类、191个中类、525个小类，具有全球最为完备的工业体系和产业配套能力。这是我国实现制造业强国宝贵而难得的坚实基础。

四是中国在拓展新兴市场方面也具有较强的优势。许多新兴经济体正加快推进工业化、信息化和城市化，基础设施建设和产业园区发展是重点。我国在这些方面积累了丰富的经验，已经形成了完备的工业体系和较强的产业配套能力。由于处于同一发展阶段，消费和技术偏好相似，我国在国际产能合作和拓展新兴市场方面具备更强的竞争力，这一优势有利于我国在产业结构调整 and 转型升级过程中实现平滑转身。

五是制造业受到了国家的高度重视，具有良好的政策环境。在制造业获得更多发展机会的同时，服务于制造业的第三产业，也会获得新的发展机遇。

四

转型升级是中国制造业提升竞争力、防止产业空心化、跨越中等收入陷阱的必由之路。从长远来看，中国需要通过加快制造业转型升

级，在未来较长时期维持中国在全球范围内的竞争优势。

推动结构转型升级，首先必须明确结构调整的目标和方向。我认为，结构调整的目标和方向是建立更加协调的结构关系，使国内需求和国外需求、投资和消费的关系更加协调，使高端制造业、现代服务业和传统产业的发展更加协调，使实体经济和虚拟经济的发展更加协调，使经济增长更多依靠技术进步和劳动力素质的提高，使我国经济成功向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进。未来很长一段时间，代表工业4.0方向的智能制造将是中国工业转型升级的重要目标，是国家战略，但同时，我们也要补好工业2.0、工业3.0的课，在技术标准、质量控制等方面全面提升中国制造业的能力。

实现这些目标将是一项艰巨的工程。在“三期叠加”的经济新常态下，我们同时面临着转方式、调结构、稳增长的任务，必须把握好三者之间的关系和平衡，既要在结构调整中实现经济较快增长，也要在保持经济平稳增长的前提下实现结构调整。更重要的是，要通过加快科技进步和创新驱动，培育经济发展的新动力；要通过加快推进全面深化改革，构建起与结构调整的目标和任务相适应的体制机制；要通过加快新一轮对外开放，实现资源在更大空间范围内的优化配置，推动中国国际分工地位的提升、制造业和经济发展迈向中高端水平。

加快制造强国建设，不仅是时代赋予制造业的历史使命，更是适应中国国情的战略抉择。要实现从制造大国向制造强国转型，必须进行重大战略和政策安排：

第一，做强传统优势产业，提升核心竞争力。可以看到，上一轮，中国制造业靠的是“大”，规模已跃居世界第一位；下一轮，中国制造业必须靠“强”，打造先进的制造业是

以供给侧改革推进经济结构优化升级

展望2016年，我国经济正处在转型再平衡的关键时期，必须遵循经济发展规律，抓住新阶段经济运行的主要矛盾，在稳定总需求适度增长的同时，着力推进供给侧结构性改革，继续实施积极财政政策和稳健货币政策，把去产能、去杠杆、去库存、降成本和补短板放在更加突出的位置，打好经济转型歼灭战，努力实现“十三五”良好开局。

2016年经济走势分析和总体判断

1. 全球经济在深度调整中缓慢复苏。全

——
做强中国经济的脊梁。如何理解这个“强”？或者说达到什么标准才算是真正的制造强国呢？重要标志是“三个转变”：中国制造向中国创造转变、中国速度向中国质量转变、中国产品向中国品牌转变。具体来说，必须做强传统产业，推动传统产业由加工制造环节向研发、设计、专利、融资、投资、品牌构建、商业模式、物流体系延伸；必须掌握核心技术，促进制造业向产业链的高端延伸，推动加工贸易实现由低附加值向高附加值发展。中国只有处于价值链中高端位置和产业链核心环节，企业的核心竞争力变强了，存活下来的制造业更强了，才能算是真正的制造强国。

第二，形成一批具有国际影响力的制造企业和一大批具有国际竞争优势的“专、精、特、新”专业化生产企业。在2014年公布的全球十家最赚钱的企业当中，中国有4家企业上榜，全部都是国有商业银行，没有一家工业企

球经济增长乏力。2016年，全球经济预计仍将维持“低增长、低通胀和低利率”的平庸态势。其中，受劳动力市场状况持续改善，私人部门资产负债表温和扩张，消费信心持续改善以及房地产市场状况好转等因素支撑，美国经济继续温和复苏。日本经济增长相对平稳，私人消费和投资可能继续小幅改善。欧元区通缩压力缓解，但银行不良贷款规模巨大，限制了银行信贷的扩张，投资和消费改善有限，经济复苏很大程度上仍将取决于QE力度。新兴市

业。现在我们类似华为、中兴、海尔、联想这样在国际上叫得响的跨国公司太少，如果能够形成一大批具有核心竞争力和较强国际影响力的企业，那么中国经济转型就可以说成功了。

第三，为制造业发展与转型创造法治、诚信、公平的竞争环境。这是中国制造业发展的核心。今后，制造企业靠“山寨”这种方式已行不通了。在新的发展阶段，企业要形成竞争力，必须通过建设更加完善的创新制度体系和市场环境，强化知识产权保护，显著提升对知识创新的保护水平，改善企业创新发展的政策环境。真正放开市场准入，鼓励社会资本进入制造业领域，同时政府要提供配套政策和政策引导，鼓励企业在制造业领域的创新发展。政府只有真正让市场在资源配置中发挥决定性作用，放手让企业成为市场创新的主体，多提供支持，少进行干预，才能使我国经济迸发出强大的活力。

场内部明显分化，整体增长不容乐观。受强势美元和中国需求放缓等外部因素影响，依赖大宗商品出口的拉美、中东、非洲等部分国家自身结构性缺陷显露，增长可能继续陷入停滞。

主要经济体宏观政策取向分化。美联储启动加息的冲击和国际资本再配置带来的不确定性较大。欧元区通缩压力虽有短暂缓解，但复苏步伐并不稳固，欧洲央行将继续实施量化宽松，甚至有可能进一步扩大负利率政策力度。日本央行可能继续观望。全球主要经济体货币政策取向分化，由此带来的全球金融资产价格重估和投资配置调整的影响不可忽视。一方面，发达国家经济增长总体低迷，企业投资实体经济意愿不强，长期实施低利率政策助长了金融资产和不动产价格，不排除货币政策正常化启动之后，会有较大波动。另一方面，随着大量资本从新兴经济体流出，货币显著贬值，债务高企、资产负债表期限和货币错配的风险会进一步显露，新兴经济体的宏观管理面临较大挑战。近年来我国在海外投资的步伐不断加快，海外资产规模已经突破6万亿美元，需要密切关注国际市场动荡以及由此引发的连锁效应。

大宗商品价格继续低迷。目前石油、铜等重要大宗商品的实际价格已接近上个世纪六十年代中期以来的平均水平，下调空间进一步收窄。但另一方面，从2012年开始，美元再次进入新一轮升值通道。在全球产能过剩和能源科技创新加快的背景下，坚挺的美元将继续对大宗商品价格上涨起到抑制作用。而且，中国对大宗商品的需求已经达到高峰，而印度、非洲等十亿人级的经济体崛起尚未进入重化工业轨道，对大宗商品需求边际上的贡献并不显著。因此，大宗商品价格持续低迷的可能性较大，低通胀仍是2016年的全球性挑战。

国际分工加快调整。一是全球投资和贸

易规则正发生深刻变化。在WTO框架下多边谈判停滞不前的同时，全球贸易区域自由化趋势加速推进。其中，TPP完成谈判，一些多边、双边自由贸易协定也陆续签署。短期看，由规则重塑带来的贸易促进和转移对我国贸易和经济增长的总体影响尚不明显。但如果不尽快提高开放水平和完善市场经济制度，我国外贸增长的长期潜力将被压缩。二是全球主要经济体相对竞争力发生显著变化。随着劳动力等要素成本的变化，以及能源、机器人、3D打印等技术不断取得突破，制造业网络布局正在进行深度调整。2015年，我国劳动密集型生产环节加快转移，加工贸易的订单不断流失，我国的低端产品在全球贸易当中的份额可能缩减，但另一方面，跨国公司加快了在中国的创新和研发布局，研发领域的外商直接投资同比增速达到了50%左右。这一趋势在2016年还将延续。三是互联网和更加便捷的物流方式，也正在改变传统生产和贸易模式。

2. 明年国内经济有望阶段性触底。投资有望探底后企稳。2016年固定资产投资增速将继续回落，预计下降到7%左右，2017年后逐步企稳。一是房地产投资增速可能触底。根据住宅开发节奏和库存情况，结合国际住宅市场的发展规律，2015年住宅施工面积接近零增长。住宅投资占全部房地产投资比重接近70%，商业类地产投资增速走势大体上也与住宅趋同。预计2016年房地产开发投资增速在2015年2%左右的基础上，继续放缓到零增长，之后几年大体上保持在0至5%区间。二是制造业投资增速降至个位数后将逐步企稳。随着部分重化工业产品产能达到峰值，产能过剩将显著抑制投资增长，预计2016年制造业投资增速进一步降至6%左右。与此同时，产业结构调整升级将推动设备更新改造，房地产、出口等下游需求企稳对制造业投资有拉动作用，

2017年后制造业投资有望逐步企稳。三是基础设施投资继续回落。受投资回报率和地方融资能力制约,基础设施投资难以维持高增长态势。近年来,基础设施投资总体高于财政收入增速约10个百分点。预计明年基础设施投资增速仍将高于公共财政增速,但二者增速差距会进一步缩小,2016年基础设施投资增速降至15%左右。

消费增长基本稳定。国内外经验都表明,消费总体增速基本与国民收入增长同步,而且较后者更为平滑。从消费动力看,制约目前我国消费增长的主要是消费供给的质量和诚信问题,如果消费环境得以改善,消费仍有较大增长空间。从消费结构来看,传统日用品消费增长基本稳定。由于近期房地产市场销售有所回暖,家电、建筑装潢等耐用消费品增长逐步回稳。减免购置税等措施也将对汽车消费起到一定提振作用,2016年汽车销售增长预计较2015年有小幅回升。与此同时,新技术、新产品、新业态催生新的消费热点,移动通信、新能源汽车、智能家电、节能环保、医疗健康等市场潜力将逐步释放。新型城镇化将为消费增长提供新空间,不同收入阶层和年龄结构的梯度消费保证了居民消费的连续性和成长性。综合判断,消费增速将小幅放缓,2016年社会消费品零售总额增长可能为10%左右。

伴随我国经济结构深度调整,一些重大的阶段性变化将集中显现。总体上看,出口在激烈调整后趋于平稳,2016年会略有好转,未来几年维持低速增长。消费增长总体平稳,受GDP增速持续回落和收入增速放缓影响,后续将小幅回落,但消费升级步伐不会停滞。因此,判断这轮经济下行周期阶段性底部的关键在投资。2016年投资增速将继续放缓至7%左右,但有望进入阶段性底部,随后几年基本企稳。在经济探底过程中,如果能避免系统性风

险,乐观估计本轮经济回调的阶段性底部有望在2016年出现,全年增长6.5%左右,2017年、2018年经济增速会逐步企稳,但基本不可能出现短周期V型反弹,经济运行总体上呈现L型增长态势。

主要思路和有关建议

当前主要矛盾是供给与需求不匹配、不协调和不平衡,而矛盾的主要方面在供给侧,主要表现为供给不能适应需求的重大变化而做出及时调整。我国经济增速持续放缓,是结构调整主导与周期因素叠加的综合反映,与一般的商业周期波动存在明显不同。2012年以来经济下行中的几次小幅回升波动表明,加大需求管理力度只能让经济增速短暂企稳,并不能改变经济潜在增速下行的趋势。要适应从数量型追赶逐步向质量型追赶,从过去铺摊子、上规模转向提质量、上台阶转变,宏观调控必须重视需求政策与供给政策的有效结合,在保持总需求基本稳定的同时,着力推进供给侧结构性改革,应加快建立有利于出清过剩产能和激发企业家精神的体制机制,加大资产重组力度,促进要素自由流动,实现资源优化再配置,提高企业生产效率和核心竞争力,增强经济内在活力,推动中国经济在更高阶段和更高水平上建立新的平衡。

1. 优化投资结构和扩大有效投资。当前,我国在公共服务和民生领域存在不少短板,一些基础性、战略性的领域投资明显不足,增加产业升级投资的要求也非常迫切,有针对性的扩大投资十分必要。一是支持企业技术改造和研发类投资。根据调研,2016年有提升自动化水平意愿的企业比重达到了65.9%,有迫切创新意愿的企业比重为82%。二是鼓励发展文化、旅游、休闲、娱乐、养老设施,提升消费能力,强化服务业发展的基础。三是落实公平准入,加大电信、航空、中西部铁路等

方面的投资。四是加强城际基础设施互联互通，协同推进交通、能源、信息等基础设施建设，加快公共设施和公共服务向农村延伸覆盖。

2. 加大僵尸企业和过剩产能的清理力度。严重过剩产能和僵尸企业退出缓慢，不仅占用了大量资源，而且金融风险也迟迟得不到有效化解。应积极借鉴以往国企脱困和债务风险处置的做法和经验，为清理僵尸企业和过剩产能创造条件。一是确定产能削减目标，财政和金融支持政策应该与地方产能核减相挂钩。可委托现有资产管理公司或设立省一级层面的专业资产处置机构处理产能出清中的资产、债务问题。二是积极探索用市场化的方法出清产能。如建立全国性的过剩产能交易市场，在合理分配过剩产能退出指标的基础上，允许产能指标跨区交易。三是加快出台人员安置、资产处置、破产重整等指导意见和具体政策措施，恢复实施政策性破产措施，消除企业退出的各种制度性障碍。加强司法机构与政府的协调，加快破产重组、破产清算的进程。四是妥善安置下岗分流人员。通过发行转型债、将国企资产划拨社保、土地变性等方式筹集资金，支付产能淘汰过程中涉及劳动经济补偿金、社保、工资拖欠等费用。五是加快国有资本布局的存量调整，借助资本市场，鼓励企业兼并重组，引导国有资本投资向战略性、基础性和创新性领域集中。

3. 着力降低企业成本。当前企业生产经营成本居高不下，盈利比较困难，非金融企业资产负债表继续恶化，生产经营和投资的信心受到影响。要多措并举降低企业负担，提升企业盈利能力。一是加大减税力度。继续推进建筑业、房地产和金融业的“营改增”改革，增加固定资产增值税抵扣范围。进一步加大对小微企业的税收扶持力度，扩大享受减半征收企业所得税优惠的企业范围。研究实施普惠性减

税。二是进一步完善能源价格机制，降低用电成本。在煤炭持续低价背景下适当降低电价，继续增加输配电价改革试点范围，增加用户直购电数量，扩大电力市场规模，降低企业用电综合成本。三是降低融资成本。进一步降准降息，保持流动性供给相对充裕，实际利率稳定在合理水平。

4. 充分释放人的潜能。解放生产力，首要是解放人。解放人，根本的是要打破体制障碍，建立适应培育新动力的激励机制，使人想干事、能干事、能干成事。一是激发企业家精神。重构企业家的微观激励机制，尊重和保护企业家个人财产权利，改善政商关系，稳定有产者预期和信心。在全社会营造鼓励创新、宽容失败的文化，让创新型人才勇于创新，敢于创业。二是加快推进农民工特别是第二代农民工市民化。选择适当时机，明确宣布第二代农民工享有城市户籍和相应的公共服务，让进城农民工变成无差别的城市人，激发其投入经济建设和创业的激情，扩大消费需求和人力资本投资需求，释放以人为本的城镇化巨大潜力。三是打破人才流动障碍。破除体制内与体制外流动障碍，鼓励专业人才在学术机构、政府部门、企业和非营利组织间流动，吸引和团结一切优秀人才为经济社会发展服务。

5. 积极重建地方激励机制。地方政府间竞争机制对过去一个时期中国经济发展发挥了重要作用，尤其在改善地方基础设施和营商环境，促进地方创新和经验扩散方面尤为突出。在新常态下这种机制的作用明显减弱，地方干部中出现了“不会干”“不敢干”和“不想干”等问题，必须加快重构和完善激励机制。应调整优化地方考核体系。允许因地制宜探索，鼓励地方创新。优化决策程序和责任追究制度，鼓励地方干部敢作为、敢担当，让真正想干和会干的干部脱颖而出。

对农村产业融合发展的几点思考

当前,世界正在掀起一场新的产业技术革命,本次产业技术革命以生物技术、信息技术、新材料技术和新能源技术为重心,通过技术创新和管理创新,促使各个产业从工艺路线、经营业态、商业模式、产品结构等方面都发生了深刻变化。这种变化反映在农业农村领域,就是技术创新和管理创新成果正在借助产业结构调整,以渐进、渗透、跨界方式改造着农村产业,并使农村一二三产业发展出现了融合趋势。如何准确把握农村产业融合发展的概念内涵、现状和问题,并探索适当的发展政策,是当前决策界和理论界关注的关键所在。

农村产业融合的概念内涵

根据国内外的大量研究和实践经验看,产业融合是由于技术进步和制度创新,发生在产业边界和交叉处的产业业态、模式以及产品特征出现了变化,导致产业边界模糊化和产业界限重构。产业融合有不同的分类方式,从市场角度分析,有供给方面(技术融合)和需求方面(产品融合)的融合;从融合程度分析,有完全融合、部分融合,也有虚假融合;从融合方向分析,有横向融合、纵向融合,也有混合性融合;从融合形势分析,有高新技术产业渗透融合、产业间延伸融合、产业内部重组融合等。就农村一二三产业融合发展而言,产业融合指的就是以农业为基本依托,以新型经营主体为引领,以利益联结为纽带,通过产业联动、要素集聚、技术渗透、体制创新等方式,将资本、技术以及资源要素进行跨界集约化配置,使农业生产、农产品加工和销售、餐饮、

休闲以及其他服务业有机地整合在一起,使得农村第一二三产业之间紧密相连、协同发展,最终实现了农业产业链延伸、产业范围扩展和农民增收。在农村产业融合发展中,农业是产业融合发展的基本前提,产业联动、要素集聚、技术渗透、体制创新是基本实现途径和手段,专业大户、家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业以及进入农业的工商资本等是产业融合发展所依赖的新型经营主体,延伸农业产业链、扩展产业范围、增加农民收入是产业融合的目的。

与农业产业化相比,产业融合发展是农业产业化的高级形态和升级版,其业态创新更加活跃,产业边界更加模糊,利益联结程度更加紧密,经营主体更加多元,功能更加多样,内涵更加丰富多彩。很显然,以农业为基本依托,推进农村一二三产业深度融合发展,有利于农民分享三次产业“融合”中带来的红利,有利于吸引现代要素改造传统农业实现农业现代化,有利于拓展农业功能培育农村新的增长点,有利于强化农业农村基础设施互联互通促进新农村建设。

农村产业融合的发展现状

进入21世纪后,随着我国城镇化和工业化的快速推进,农业农村基础设施不断完善,信息化技术快速应用,全国各地开始出现了农业与二三产业融合发展的倾向。例如,在城镇郊区发展观光农业、休闲农业、都市农业等;在发达地区发展信息农业、设施农业、工厂化农业;在农产品主产区,发展高端增值农业,

建立农产品加工基地,设立农产品直销地等。概括起来,目前我国各地农业与二三产业发展有四种形式。一是农业内部产业重组型融合,比如种植与养殖业相结合。这种融合是一些新型农业经营主体,以农业优势资源为依托,将种植业、养殖业的某些环节甚至整个环节联接在一起,形成农业内部紧密协作、循环利用、一体化发展的经营方式。二是农业产业链延伸型融合。即一些涉农经营组织,以农业为中心向前向后延伸,将种子、农药、肥料供应与农业生产连接起来,或将农产品加工、销售与农产品生产连接起来,或者组建农业产供销一条龙。三是农业与其他产业交叉型融合,比如农业与文化、观光旅游业的融合。这里,农业与生态、文化、旅游等元素结合起来,大大拓展了农业原来的功能,使农业从过去只卖产品转化到还卖风景、观赏,卖感受、参与,卖绿色、健康。由此,农业产生了意想不到的价值提升。据不完全统计,目前我国各类休闲观光旅游农业经营主体有180多万家,接待游客年均增长保持在15%以上,2014年接待人数达9亿人次。四是先进要素技术对农业的渗透型融合,比如在“互联网+”下,农业实现在线化、数据化,农业生产经营的网络在线监控管理,农产品线上预定、结算,线下交易、销售(O2O)。信息技术的快速推广应用,既模糊了农业与二三产业间的边界,也大大缩短了供求双方之间的距离,这就使得网络营销、在线租赁托管等都成为可能。据统计,2014年我国涉农类电商企业达到3.1万家,其中涉农交易类电商企业4000家,农产品电子商务交易额超过1000亿元。从近几年的国内发展实践看,农村一二三产业融合发展取得了显著效果,农业产业链延长了,农村产业范围拓宽了,农业附加值提高了,农民收入也得到明显增加。

但是,当前我国农村一二三产业融合还处于初级发展阶段,一是农业与二三产业融合程度低、层次浅,主要是农业与二三产业融合程度不紧密,链条短,附加值不高。二是新型

农业经营组织发育迟缓,对产业融合的带动能力不强,主要表现在有带动能力的新型经营主体太少,一些新型经营主体有名无实,还有一些新型主体成长慢、创新能力较差,不具备开发新业态、新产品、新模式和新产业的能力。三是利益联结机制松散,合作方式简单。目前农村地区产业融合多采取订单式农业、流转承包农业,真正采取股份制或股份合作制,将农民利益与新型农业经营主体利益紧密连接在一起的,所占比例并不高。四是先进技术要素扩散渗透力不强,由于农业存在着自然和市场双重风险,加之盈利低下,许多社会资本和先进成熟的技术生产要素向农业农村扩散渗透进程缓慢,同时还由于农民的技能素质低下,农村产业融合型人才缺乏,也抑制了先进技术要素的融合渗透。五是基础设施建设滞后,涉农公共服务供给不足。农村产业融合发展,需要互联互通的基础设施和高效的公共服务。目前,我国许多农村地区供水、供电、供气条件差,道路、网络通讯、仓储物流设施落后,导致农村内部以及农村与城镇间互联互通水平低下,这对农村产业融合发展带来了严重影响。

农村产业深度融合的新举措

在新形势下,原有体制和政策已经难以满足农村产业深度融合发展的需要,必须要有新的体制和政策安排。

一是必须深化农村管理体制,提高对农业实施一体化管理服务水平。积极推进农村产权制度改革,重点推动土地三权分离和集体资产产权能改革。继续深化农村金融体制改革,在确保政策性金融供给的同时,积极开展金融制度创新,提高村镇银行的覆盖面,拓展商业银行对农村信贷业务范围,支持新型农村合作金融组织健康发展。

二是培育多元化产业融合主体。加快培育新型农业经营组织的发展,鼓励和支持家庭农场、专业合作社、协会、龙头企业、农业社会化服务组织以及工商企业,开展多种形式的

改革与发展

程志明主持召开市政府第23次常务会议

本刊讯 市政府第23次常务会议召开。市长程志明主持会议并讲话。

会议听取了2016年我市市政道路、公用事业、保障性安居工程等项目计划情况汇报，研究了住房城乡建设重点工作安排。

农村产业融合发展。鼓励新型经营主体探索融合模式，创新商业模式，培育知名品牌。在工商登记、土地利用、品牌认证、融资租赁、税费政策等方面给予优惠待遇。

三是大力支持发展多种类型的产业新业态。探索互联网+现代农业的业态形式，推动互联网、物联网、云计算、大数据与现代农业结合，构建依托互联网的新型农业生产经营体系，促进智能化农业、精准农业的发展；引入历史、文化、民族以及现代元素，对传统农业种养殖方式、村庄生活设施面貌等进行特色化的改造，鼓励发展多种形式的创意农业、景观农业、休闲农业、农业文化主题公园、农家乐、特色旅游村镇；利用生物技术、农业设施装备技术与信息技术相融合的特点，发展现代生物农业、设施农业、工厂化农业；支持发展农村电子商务，鼓励新型经营主体利用互联网、物联网技术，在农产品、生产生活资料以及工业品下乡等产购销活动中，开展O2O、APP等。

四是建立农村产业融合发展的利益协调机制，保障农民和经营组织能够公平分享一二

程志明指出，市政道路、公用事业等项目是重要的民生工程，件件关乎南阳发展大局、关乎群众切身利益，既利当前、又利长远。各级各相关部门要统一思想，善作善为，发挥好行业管理职能，在工作推进中做到统筹考虑、具体安排、超前谋划。要千方百计、持

三产业融合中的“红利”。不能简单地强调农村产业融合，要建立互惠共赢、风险共担的紧密型利益联结机制，这是保障农民增收致富的关键所在。完善订单农业，进一步规范合同内容，严格合同管理，鼓励支持新型经营主体与普通农民签订保护价合同，并按收购量进行利润返还或二次结算。积极推广股份化和股份合作制，鼓励有条件地区开展土地和集体资产股份化改革，将农村集体建设用地、承包地和集体资产确权分股到户，支持农户与新型经营主体开展股份化或股份合作制。另外，鼓励产业链各环节联接的模式创新，推进官产学研多元利益机制，打造农业产业技术创新和增值提升战略联盟；鼓励农商双向合作，强化“农超对接”；引导新业态发展，支持新型经营主体和农民利用互联网+、金融创新建立利益共同体，最终实现创收增收。

五是加快构建农村一二三产业融合发展的产业政策框架，围绕全产业链制定全面、系统的政策。同时制定产业融合的标准化建设体系，开展对涉农企业家和农民的技能培训，提高他们的产业融合能力。

之以恒加大城市基础设施建设投入力度，积极探索PPP、融资租赁等多渠道融资方式来破解资金难题，加快重点市政项目建设，加速城镇化进程，努力让城市环境更干净整洁、城市运转更井然有序、城市形象更优美靓丽。

程志明要求，要扎实安排各项目前期准备工作，科学统筹，把各项任务做实做细；不涉及征迁的项目要抓紧启动，尽量在一季度实施；涉及征迁的项目尽早往前赶。宛城、卧龙、高新三区要扫清背街小巷改造遗留，确保今年全部完成改造提升任务。加快推进市城区及相关县南水北调配套水厂建设步伐，确保早日承接南水北调输送水。各县纳入环保综合整治需建设的污水处理厂、污泥处理厂及需要治理的城市内河项目，要列入住建部门督导范围。对新建楼盘小区、新改造社区，住建、规划等部门要严格审批管理，确保供暖管网铺设入区入户。

会议还研究了其他事项。

我市与郑州航空港实验区签署合作协议

本刊讯 南阳市政府与郑州航空港实验区在郑签署花卉产业发展战略合作协议。今后，借助郑州航空港优越的物流集散及口岸优势，我市种植的大批优质月季将插上腾飞翅膀，销售海内外。

郑州市委常委、郑州航空港实验区党组书记张延明，郑州航空港实验区管委会主任马健，南阳市委副书记、市长程志明出席签约仪式。市委常委、副市长张生起，郑州航空港实验区管委会副主任王春山代表合作双方签约。

张延明在致辞中说，近年来，郑州航空港实验区一直在筹划花卉物流产业的有关事项，希望能够进一步推动河南省花卉物流产业的发展以及花卉产业在河南省的交易、推广。南阳市在花卉产业方面具有得天独厚的区位优势和产业优势。此次签约标志着航空经济的发

展又有了新的增长点。相信双方的合作一定能够按照预定目标，展现出强劲发展势头，进一步促进两地间的交流发展。

程志明在致辞中指出，目前南阳已成为全国最大的月季生产繁育基地和出口基地，花卉苗木产业发展态势良好，而郑州航空港实验区具有强大的航空物流、电子商务、跨境电子贸易等平台优势，双方合作潜力巨大。此次签约不仅有利于推动南阳花卉苗木产业向标准化、基地化方向发展，也有利于郑州航空港实验区进一步做大做强国际都市生态农业及花卉物流贸易，相信双方合作一定能够结出丰硕果实。

根据协议，双方将以“郑州航空国际都市生态农业及花卉物流港”项目为载体，借助郑州航空港完备的口岸体系、物流分拨体系及信息、会展资源，在花卉新技术和新产品研发、知识产权保护、科技成果转化、示范基地建设、花卉物流交易平台等方面加强合作；郑州航空港将借助航空运输、郑欧班列陆地运输的优势，对我市花卉出口货物在通关手续办理、保鲜、仓储、物流、进出口检验检疫等方面给予积极协助，在出口退税政策制定等方面给予最大支持；双方将积极合作，整合资源，为我省花卉出口贸易提供更多市场竞争力强的优质资源。

我市启动“113316”投资促进计划

本刊讯 我市正抓紧制定实施方案，筛选确定项目，分解落实责任，启动“113316”投资促进计划，切实发挥投资对增长的关键作用。

“113316”投资促进计划，就是紧紧围绕千百亿产业集群培育工程、高成长服务业提速工程等10大工程领域，实施1000个以上投资额超3000万元项目，着力抓好300个省市重点项目，强力推进30个战略支撑项目，全年完成固定资产投资1600亿元以上。为保证该计划顺

民生建设

我市全力打造中心城区宜居宜业环境

本刊讯 今年是我市“双创”工作的关键一年，也是实施以绿靓城的重要一年。日前，《南阳市中心城区以绿靓城工作实施方案》正式出炉，旨在进一步加强城市生态环境

利实施，我市一方面以促开工作为重点，确保应开尽开，一季度计划新开工项目开工率达到30%以上，10月底开工率达90%以上；一方面瞄准竣工目标，确保应竣皆竣，尽快形成新的增长点。同时，进一步改进和健全重点项目协调推进机制，力争一季度联审联批任务完成40%，10月底前完成全年联审联批任务。

记者在会上还获悉，我市“十三五”时期筛选确定的130个重大战略支撑项目，其中宁西高铁、河南油田石化基地扩能、纤维乙醇产业化示范工程、建设豫鄂陕省际区域性中心城市等一系列重大项目和重大战略列入省规划纲要，南阳航空一类口岸和铁路二类口岸列入国家“十三五”口岸发展规划。

县域经济成为拉动全市经济增长主力军

本刊讯 从市统计局了解到，面对复杂多变的经济运行环境，市委、市政府带领全市人民积极适应新常态，主动谋求新发展，坚持抓早、抓准、抓实、抓狠，有效激发了全市经济增长的内生动力和活力。

2015年县域经济发展势头良好，成为拉

建设，切实提升城市园林绿化品位，为居民打造宜居宜业环境。

据了解，今年绿化建设重点实施公园游园、绿廊绿道、城市道路和社会绿化“四大工程”。全年计划新建公园2个，新建市级游园

动全市经济增长的主力军。

2015年，全市累计完成国内生产总值2522.32亿元，按可比价格计算，同比增长9.2%。其中县域经济总量为1803.79亿元，约占全市生产总值的71.5%；按可比价格计算，同比增长10.8%，高于全市平均水平（9.2%）1.6个百分点，县域经济拉动全市增长7.7个百分点，对全市经济增长的贡献率为84.3%。

分产业来看，县域经济的三次产业结构不断优化，由2014年的19.8：47.9：32.3发展为2015年的19.4：46.8：33.8。县域经济第一产业增加值为350.7亿元，占全市第一产业增加值的86.8%，同比增长4.5%，与全市平均水平（4.5%）持平；第二产业增加值为844.6亿元，占全市第二产业增加值的73.2%，同比增长12.1%，高于全市平均水平（8.9%）3.2个百分点；第三产业增加值为608.6亿元，占全市第三产业增加值的63.1%，同比增长12.7%，高于全市平均水平（12.0%）0.7个百分点，对全市第三产业的发展起到了强有力的支撑作用。

1个,新建区级游园10~15个,提升改造游园1个,绿化新建道路18条,提升12条道路绿化档次,建设15.2公里长的绿色廊道,创建6~10个省级园林单位,16~20个市级园林单位。

公园游园建设

按照布局合理、重点突出、自然生态的原则,大力推进城市公园建设。今年新建涪秀园,重点以李宁体育园、南阳月季园为主,更新设计理念,体现以人为本,合理搭配乔灌花草,融绿化、美化、彩化、文化于一体,增强观赏性、艺术性,满足居民观光、休闲、健身、娱乐需要。

宛城区、卧龙区、高新区、市城乡一体化示范区(以下简称四区)所辖街道结合旧城改造和综合整治,建设一批主题突出、特色鲜明的街心游园或社区游园,发挥游园在城市绿地系统中的便民服务作用。

绿廊绿道绿化

完善城市绿化体系,沿城边、路边和水边进行绿色廊道建设。在独山大道和滨河路51米绿化带建设15.2公里绿道,完善白河两岸滨水绿道,把梅城公园、体育中心、全民健身广场、南阳月季园、体育场、温凉河沿河绿道以及李宁体育园实施串联,形成以白河为轴的都市型绿色廊道。

在此基础上,通过2到3年,建成以市中心城区辐射近郊乡镇,串联各旅游景点,服务乡村旅游的绿色廊道。把体现人文价值的武侯祠、汉画馆、医圣祠以及正在建设的“三馆一院”串联进去,建设“人文型”绿道;把体现郊野风光的鸭河风景区、麒麟湖风景区、紫山植物园以及农家乐、特色农业串联起来,建设“郊野型”绿道;把体现南阳月季特色的南阳月季园、月季博览园、石桥月季基地、南召莲花温泉等串联进去,建设“赏花型”绿道;把体现生态景观的独山森林公园、南水北调生态廊道、兰湖森林公园等串联进去,建设“生态型”绿道,满足人们观赏、休闲、健身等各项

需求,提高城乡居民幸福指数。

道路绿化

实施道路绿化工程,对中心城区内过境国道、省道,按照林荫道路打造。对新建的中州西路、麒麟西路、光武西路、滨河北路等18条道路按照林荫路的标准进行高起点设计,高标准建设。同时,在孔明北路、光武东路、北京路3条景观大道绿化提升改造的基础上,全力打造提升张衡路、南都路、邓禹路等9条林荫路。

社会绿化

广泛发动社会力量,组织开展群众认建、认养、认管活动,推进绿色家园建设。四区完成拆墙透绿不少于5处,长度不少于500米;创建1~3个省级园林单位(小区),3~5个市级园林单位(小区);继续深化“优美花城”行动,四区种植月季不少于10万株;继续开展多种形式的绿化试点,进一步提升庭院绿化质量和效果。

城区11条道路改造升级

本刊讯 日前,2016年全市市政道路工程建设计划已编制完成,其中将对市中心城区的长江路、红庙路、工农路、百里奚路、梅溪路、范蠡路、人民路、建设路、七一路、文化路、新华路等11条道路进行提升改造。

目前,我市中心城区部分道路已超期服役,破损严重,强弱电管线纵横交错,人行道坑洼不平,标准不一,小修小补已不能满足使用功能的需要,“十三五”期间将会分批次对我市城区道路进行提升改造。长江路等11条道路被确定为2016年提升改造的对象,总投资估算工程费用约3.34亿元。

有关部门将对这11条道路采取强弱电入地、破除原车行道及人行道,按新建道路结构重新修建车行道、更换人行道道牙、更换路灯、补栽行道树、疏通或改造排水管道等改造措施,完成后这些道路的通行环境将得到较大改善,居民出行更加方便。

2015~2016年南阳经济发展分析与预测

2015年,面对复杂多变的经济运行环境,市委、市政府团结带领全市人民认真贯彻落实中央、省、市各项决策部署,积极适应新常态,主动谋求新发展,在积极担当保水质、保生态、保粮食政治责任的前提下,突出“稳中求进”的总基调,坚持抓早、抓准、抓实、抓狠,组织实施一季度“开门红、开门稳”、二季度“稳增长、保过半”、三季度“双攻坚”、四季度“决战决胜”,实现以月保季、以季保年,有效激发了全市经济增长的内生动力和活力,全市主要经济指标增速高于全省平均水平,为全省发展大局作出了南阳的贡献。

一、2015年南阳经济发展特点

2015年在世界经济复苏进程缓慢、国内经济下行压力加大、自身运行困难增多等因素的综合影响下,全市经济发展克服种种挑战,呈现出“总体平稳、稳中有进、稳中有好”的运行特点,结构调整持续推进,新生动力加快

孕育,积极因素不断累积,发展亮点叠现。

(一)总体平稳:主要经济指标实现平稳较快增长

一是运行轨迹稳。

2015年一季度全市GDP增长8.4%、上半年增长8.8%、前三季度增长9.1%,一直保持省辖市前3位。全年预计可以达到2520亿元左右,较上年增长9%左右,高于年度预期目标0.5个百分点左右。全年GDP增速的波动范围在0.7个百分点之内,是2007年以来波动幅度最小的。

二是生产供给稳。

农业生产再获丰收。全年粮食总产预计可达541.05万吨,较上年增长5.64%,增幅高于全省平均水平0.53个百分点,实现十二连增且连续十年超100亿斤;其中夏粮317.09万吨,增产6.2%;秋粮223.96万吨,增产4.92%。

我市4个养老服务项目入选 省财政厅PPP项目库

本刊讯 近日,省财政厅发布2016年河南省财政厅PPP项目库入库项目名单,我市有4个养老服务项目入选。

PPP模式是“政府和社会资本合作”的英文简称。PPP模式2014年在全国推广运用,河南省财政厅2015年开始建立PPP项目库。该模式是由社会资本承担设计、建设、运营、维护基础设施的大部分工作并通过“使用者付费”及必要的“政府付费”获得合理投资回报。此次全省共有1107个项目入选,其中,意向项目库项目690个,投资额7895.53亿元;备选项目

库项目252个,投资额4011.57亿元;推介项目库项目165个,投资额2919.73亿元。全省有21个养老服务类项目入围意向项目库项目,投资额150.33亿元,其中,我市有4个养老服务项目,项目投资额28.17亿元,占全省养老服务类项目投资额的18.7%。

我市入选的4个项目分别是:南阳市金鹏老年福利服务中心改扩建项目、方城县国铜花园养老服务中心项目、唐河县社会福利中心健康与养老服务工程建设项目、方城县老年休养服务中心建设项目。同时,南阳市金鹏老年福利服务中心改扩建项目入选备选项目库项目和推介项目库项目;方城县国铜花园养老服务中心项目入选备选项目库项目。

畜牧业生产稳定。全年肉、蛋、奶总产量预计可以达到63万吨、27万吨和34万吨，分别增长3%、4%和5.6%。

工业生产持续支撑。全年规模以上工业增加值预计可以达到860亿元，比上年增长9.7%，高于全省平均水平1个百分点以上。规模以上工业对全市经济增长的贡献率预计达37.3%，拉动GDP增长3.3个百分点左右，仍是全市经济最重要的推动力。

三是内需支撑稳。

全市固定资产投资增速稳定在16%以上、社会消费品零售总额增速稳定在13%左右，投资消费增速均高于全省平均水平0.5个百分点左右。预计全年全社会固定资产投资可以达到2663亿元，增长15%左右（其中固定资产投资预计完成2600亿元，增长16.1%）。社会消费品零售总额1430亿元，增长13%左右。

（二）稳中有进：主要经济指标增速好于同期水平，好于全省平均水平，在省辖市中位次大幅前移

一是好于同期水平。

从2013年以来全市经济与全省、全国经济走势一致，进入增速换挡期，“十二五”前四年，全市GDP增速分别为11.6%、10.2%、8.7%、8.6%，呈现出逐年回落的局面。2015年以来，全市GDP增速持续高于前两年同期水平，在增速换挡中逐步企稳向好，经济增长的稳定性进一步加强。

二是好于全省水平。

一季度、上半年、前三季度全市生产总值增速分别高于全省平均水平1.4个、1.0个、0.9个百分点，初步预计全年的GDP增速也将多年来首次高于全省平均水平。从1-11月情况来看，全市规模以上工业增加值高于全省平均水平1.1个百分点；固定资产投资增速高于全省平均水平0.6个百分点；社会消费品零售总额增速高于全省平均水平0.6个百分点。

三是在省辖市中位次大幅提升。

2015年全市GDP增速一直保持在全省前三位。1-11月规模以上工业增加值增速位居全省第7位，较上年同期提升5个位次；固定资产投资增速位居全省第6位，较上年同期提升5个位次；社会消费品零售总额增速位居全省第4位，较上年同期提升10个位次。

（三）稳中有好：全市经济运行结构优化、动力增强

一是结构优化。

从产业结构看：初步预计2015年全市三次产业结构为15.5:46.4:38.1，第一、二产业所占比重比去年同期分别下降0.5个、1.3个百分点，第三产业所占比重比去年同期上升1.8个百分点，有望接近甚至赶上全省平均水平；全市三产增速预计将高于一、二产业增速7.4个百分点和2.5个百分点。

从工业结构看：产业集聚度提升、非公经济活力强劲。初步预计，全市产业集聚区实现规上工业增加值预计可以达到520亿元，增长14%，高于规上工业4.3个百分点，占规上工业的比重为60.5%，较上年提高5.7个百分点。规模以上工业38个行业大类中25个增加值超10亿，27个行业保持两位数增长。非公有制工业全年预计完成增加值680亿元，增长16.7%，高于规上工业7.0个百分点，占规上工业的比重为79.1%，较上年提高4.1个百分点。

从投资结构看：工业投资增长提速，预计全年完成工业投资1650亿元左右，增长18.1%，高于固定资产投资增速2.0个百分点，占固定资产投资的比重为63.5%，较上年提高1个百分点。民间投资持续活跃，预计全年完成2350亿元左右，增长20.1%，高于固定资产投资增速4个百分点，占固定资产投资的比重为90.4%，较上年提高3个百分点。

二是亮点频现，动力增强。

从产业贡献看：全市三次产业对全市经济增长的贡献率分别为7.0%、53.9%、39.1%，其中，第一、二产业分别比去年下降

1.1、7.6个百分点，第三产业比去年上升8.7个百分点，虽然第二产业依旧是拉动全市经济增长的主要动力，但是第三产业的蓬勃发展，已经成为全市经济增长的重要引擎。

从行业大类看：非营利性服务业快速发展，成为仅次于工业的重要支撑因素。全年全市科学研究技术服务与地质勘查业、水利环境和公共设施管理业、教育业、卫生社会保障和社会福利业、公共管理与社会组织业等五大非营利性服务业增加值预计增长16.7%，比上年提高2.9个百分点，拉动全市经济增长1.3个百分点，对经济增长的贡献率达到14.2%。同时，以信息传输、居民服务业和文体娱乐业为主的营利性服务业贡献加大，增加值预计增长18.9%，比上年提高4.4个百分点，拉动全市经济增长0.8个百分点，对全市经济增长的贡献率为9.1%，比上年提高4.8个百分点。金融业增加值预计增长14.4%，拉动全市经济增长0.4个百分点，对全市经济增长的贡献率为4.7%，比上年提高1.4个百分点。

从工业增长动力看：创新驱动水平提高，“两高”（高成长及高新技术）企业成为今年工业发展的最大亮点。全市六大高成长性工业行业全年预计将实现增加值345亿元（其中食品产业、装备制造业增加值突破100亿元），占全市规模以上工业增加值增量的40%以上，比上年提高2.5个百分点；同比增长12.5%，增速高于规上工业2.8个百分点、高于上年3.3个百分点；对全市规上工业生产增长贡献率高达48.5%，成为今年工业生产主要拉动力量。全市高新技术产业增加值预计将达到225亿元，同比将增长17%以上，高新技术产业增加值占规模以上工业增加值的比重为26%，较上年提高2个百分点左右。

三是经济运行环境稳。

财政支出力度加大。全年全市一般公共预算支出519.19亿元，增长14.9%，增速比上年加快6.3个百分点。其中教育支出增长

3.5%，社会保障和就业增长25.4%，城乡社区支出增长98.2%。

节能降耗效果显著。全市经济发展方式由过度依赖资源消耗的粗放型逐步向集约型方向转变，1-11月全市规模以上工业能源消费689.8万吨标准煤，同比下降7.23%；初步预计单位地区生产总值能耗将超额完成年度目标任务。

四是民生保障好。

物价水平温和上涨。初步预计全年全市居民消费价格同比上涨1.5%，低于上年0.4个百分点，保持温和上涨。

居民收入保持较快增长。预计2015年全市居民人均可支配收入达到16280元，增长10.5%；城镇居民人均可支配收入达到25137元，增长8.5%；农村居民人均可支配收入达到9854元，增长10.0%。

居民储蓄持续增加。截止11月底，全市金融机构住户存款余额2032.94亿元，比年初增加241.58亿元，较上年同期多增33.1%。

二、经济发展中存在的主要困难和问题

2015年全市经济在困难中前行，成绩来之不易，但我们更应清醒的看到，南阳经济发展过程中还存在诸多问题，未来仍面临一些困难和挑战。

一是产业层次低、结构调整转型升级压力大。

南阳经济增长主要依靠第二产业尤其是工业带动，第一产业比重虽逐年下降，但仍占GDP的15%左右，高于全省平均水平4个百分点、高于全国平均水平7个百分点，农业比重偏高。同时，第二产业增加值占GDP的比重仍高于第二产业8个百分点以上，而全国第三产业增加值占比高于第二产业近10个百分点，已居主导地位。全市规模以上工业中，增长贡献率居前5位的大类行业中有3个高耗能行业，六大高耗能行业占工业比重仍高达30%以上，且有5个行业增速高于全市规上工业的平均增

速。

二是经济增长动力仍显不足。

对南阳而言，投资仍然是支撑现阶段经济增长的主要动力，受近年来市场需求不足、企业成本上升较快等因素影响，企业盈利空间受到压缩，投资信心不足，投资意愿降低、投资能力下降。2015年全市固定资产投资增速比上年回落近3个百分点，房地产开发投资增速回落近13个百分点，投资企业观望气氛依然浓厚，库存量大、区域分化严重、资金断链等问题导致房地产市场的不确定性增强。工业投资增速较上年同期虽然有所提升，但自一季度以后也呈现持续回落的态势。特别值得注意的是，作为全市稳增长、调结构主要支撑和推动力量的产业集聚区投资，全年预计增速只有12.5%左右，低于全市投资增速。

三是需求不足问题短期内难以缓解。

内外需求收缩与产能过剩之间的矛盾仍然突出，市场热销商品减少。前11个月，全市限额以上单位统计的27类商品大类中，有11类商品增速回落。其中电子出版物及音像制品类、家具类和棉麻类的零售额增速分别比上年回落19.5个、31.4个和29.6个百分点。1-11月全市出口总额为13.32亿美元，同比增长3%，增速低于上年同期15.8个百分点；进口总值自年初以来均为负增长，1-11月虽然扭转负增长态势，但增速仅为0.8%。此外，房地产市场需求减弱。1-11月全市商品房销售面积和销售额增速比上年同期分别下降3.8%和14.4%。

三、2016年南阳经济发展面临新的形势

2016年是“十三五”规划的开局之年，是经济和社会发展的变革之年、创新之年和转型之年。对于明年的经济工作，我们既要看到机遇也要关注挑战，用更全面的视野和更有力的行动去化解矛盾、把握机遇、促进发展。

（一）国际经济缓慢复苏，发展中国家和转型经济体有望走出低谷。联合国《2016年世界经济形势与展望》报告显示，2015年全球

经济增速下滑，估计仅为2.4%，而在未来两年将会有小幅改善，预计2016年和2017年世界经济将分别增长2.9%和3.2%。发达经济体的增长将在2016年达到2.2%，这是自2010年以来第一次超过2%。同时预测，发展中国家和转型经济体也有望在未来两年走出低谷并逐步复苏，经济将在2016年和2017年分别增长4.3%和4.8%。种种信息表明，国际权威机构对世界主要经济体2016年的增长预期普遍高于2015年。因此，2016年对中国而言是能够在相对宽松的外部环境下着力解决内部经济问题的重要时期。

（二）我国经济下行压力犹存，但积极因素正在不断积累。2015年，受潜在增速放缓、出口增速下滑、房地产周期性下行、产能过剩等因素影响，国内企业生产经营困难较多，部分领域风险显现，经济下行压力较大。社科院2016年《经济蓝皮书》预计：2015年我国经济增长7%左右、2016年增长6.6~6.8%。中央经济工作会议对2016年经济工作提出坚持稳中求进的总基调，明确去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大重点任务。由此看来，明年的宏观经济环境虽然严峻，但通过中央的一系列政策措施，应当仍然能够保持在一个稳定的合理增长区间，不会大起大落。宏观经济环境保持稳定，为我市争取投资，加快项目建设，推进科学发展带来了重大的政策机遇。

（三）南阳经济机遇与挑战并存。与全国一样，南阳经济也步入新常态，处于增长阶段转换的重要时期。从态势看，“十二五”期间，我市GDP总量扩张明显，投资总额累计突破1万亿，财政实力不断增强，为全市发展奠定了势能基础。从速度看，全市经济已经步入中高速稳步运行轨道，正站在新的历史起点上，为全市发展奠定了动能基础。从结构看，工业化、城市化进程加快推进，产业结构与就业结构升级明显，经济结构高级化趋势增强，

为全市发展奠定了空间基础。从机遇看，国家、省重大战略深入实施，产业梯度转移加快，新产业、新技术、新业态、新模式迅猛发展，国家加强供给侧结构性改革，为全市发展奠定了平台基础。从挑战看，未来全球经济深度调整和国内长期积累的深层次矛盾也将继续显现，南阳基础差、底子薄、人均水平低、产业层次低、城镇化率低、基本公共服务欠账多、发展不平衡的基本市情短期内难以根本改变。这虽然不会改变南阳经济长期向好的基本面，但带来的挑战无论是复杂性还是长期性都不容忽视。

四、促进南阳经济谋求新发展的几点建议

2016年，南阳要坚持以全面建成小康社会为纲，狠抓改革攻坚，突出转型升级，着力提质增效，加强民生保障，努力实现“十三五”高位开局。

(一) 增强动力稳增长。一是扩大有效投资，根据国家支持重点和投资方向，谋划铁路、高速公路等符合南阳资源禀赋和有利于长远发展的重大投资项目，加快推动县乡村基础设施建设，抓好企业和园区改造项目建设，支持民间投资进入基础设施、基础产业和公用事业等领域。二是提升消费需求，加快发展现代物流业，扩大居民传统消费，引导住房、旅游休闲、教育文体等热点消费，鼓励发展养老、健康等新兴消费，挖掘信息、绿色消费潜力。三是推进新型城镇化，不断完善新型城镇化规划，构建新型城镇体系，以中心城市组团发展、城乡一体化发展为抓手，切实打造宜居宜业中心城市，推动城乡共同繁荣。

(二) 加快调整促升级。一是做强优势产业，抓好现代农业示范区建设，壮大农产品加工产业；围绕做大做强工业主导产业，构建完整产业链条；加快传统产业改造升级步伐，走高端化、差异化发展道路。二是壮大新兴行业，促进电子信息、节能环保、生物医药、工

业机器人、3D打印等新兴产业落地，发展高科技产业集群。三是加快发展服务业，继续提升住宿餐饮、家政服务、社区服务等生活性服务业，推动电子商务、现代物流、互联网金融等产业深度融合发展，加快研发设计、融资租赁、信息服务、会展等生产性服务业发展，延伸打造生态文化旅游产业链条。

(三) 推进创新强引擎。一是加大科技投入，强化财政资金支持，推动各类服务平台建设，努力突破一批核心技术和关键技术，培育创新型领军人才和领军企业。二是加快成果转化，着力构建以政府引导、市场为导向、企业为主体、产学研相结合的技术创新及转化体系，推进新产品、新工艺、新材料后续试验、开发和应用，加强自主知识产权保护。三是加强基地建设，引导和支持创新要素向产业集聚区、工业园区和骨干企业集聚。

(四) 扩大开放深融合。一是全面融入国家“三大战略”，强力实施举市开放战略，构建全方位对外开放新格局，积极探索内陆开放的新路径和新模式，打造内陆开放新高地。二是建好用好开放平台，依托并逐步放大卧龙综合保税区功能，吸引龙头型核心企业入驻，建设河南省高端开放平台，增强区域竞争新优势。三是持续推进开放招商，完善“招大、引强、选优”的政策机制，细化产业链图谱，明晰产业招商路线图，由政策招商向产业招商转变、由单个项目招商为主体向以功能区块整体招商为主体转变，切实提升招商引资实效。

(五) 提升保障惠民生。一是增加居民收入，完善工资正常增长机制，优化居民收入分配，增加低收入群体收入。二是提高社保水平，继续完善覆盖城乡的社会保障体系，稳步提高企业退休人员基本养老金和城乡居民最低生活保障标准，推进民生工程项目建设。三是积极扩大就业，加强人力资源市场建设，优化创业环境，强化劳动培训，加强对就业困难人员特别是零就业家庭帮扶，以创业带动就业增长。

动 态 短 讯

我市新增8家省博士后研发基地 日前，省人力资源和社会保障厅公布了省第六批博士后研发基地名单，我市第一人民医院等8家企事业单位被批准建立省博士后研发基地，数量居省辖市第一。至此，我市共设立19个省博士后研发基地，覆盖新医药、新能源、新材料、新装备制造等多个领域。目前，全市累计进站博士48名，出站博士31名，在站博士17名，先后获国家、省、市级科研成果奖励128项，获受理、授权专利58项，新增经济效益、社会效益近31亿元。 (市人社局)

我市首次出口速冻蔬菜 日前，一批重5吨、货值7千美元的速冻荠菜顺利出口美国，这是我市首次出口速冻蔬菜，从而为类似产品扩大出口积累了相关经验，拓展了销售渠道。 (市出入境检验检疫局)

我市去年申请专利4700余件 我市2015年申请专利4716件，其中发明专利1022件，同比分别增长53%、35%；授权专利3230件，其中发明专利250件，同比分别增长75%、39%。 (市知识产权局)

我市跻身全省创新驱动助力工程示范市 日前，我市被省科协授予全省创新驱动助力工程示范市荣誉称号，全省仅两个省辖市获此殊荣。近年来，我市积极贯彻落实中国科协关于创新驱动助力工程的意见，主动做好协调对接，努力搭建合作平台，广泛征集重点产业、重点企业的科技需求不断引导和支持创新要素向我市集聚，形成了创新驱动的新常态。 (市科协)

我市新建36家工程技术研究中心 日前批准南阳市汇博生物技术有限公司等36家单位建立南阳市工程技术研究中心、河南工业职业技术学院等8家单位建立南阳市重点实验室。

目前，我市共有工程技术研究中心、重点实验室300余家，国家级重点实验室1家，省级重点实验室3家，省级工程技术研究中心51家，总数位居全省前列。 (市科技局)

食品农产品安全南阳行活动启动 “2016食品农产品安全南阳行”是在食品安全被提升到国家战略高度的背景下所开展的大型宣传活动，活动将大力宣传《食品安全法》等法律法规，普及食品农产品安全消费知识，并向广大消费者推荐优秀食品、农产品品牌，以此营造良好的食品安全环境，增强全社会对食品农产品安全的信任程度，推动南阳构建食品安全社会共治格局。 (市农产品质量安全协会)

我市三所高校项目入围省首批高校校园文化重点建设项目 从省教育厅传来消息，省第一批高校校园文化重点建设项目出炉，我市三所高校校园文化建设项目入围。其中，南阳师院《立足生态保护服务南水北调》、河南工院《培育军工特色文化打造军工育人品牌》被确定为省第一批高校校园文化特色品牌重点建设项目；南阳理工学院《大学生雷锋营》被确定为省第一批高校校园文化重点培育项目。 (市教育局)

我市三区获评全国中医药工作先进单位 日前，我市卧龙区、宛城区、方城县被国家中医药管理局验收命名为全国基层中医药工作先进单位，唐河、淅川、西峡三县也顺利通过了省级基层中医药工作先进单位验收。 (公报编辑部)

西峡入选首批国家全域旅游示范区创建单位 近日，经过地方人民政府自愿申报、省级旅游部门推荐、国家旅游局组织专家审核，262个市县成为首批国家全域旅游示范区创建单位。西峡县名列其中，是我市唯一入选的县。 (西峡县政府办)