

以新的理念引领经济工作

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》明确指出，实现“十三五”时期发展目标，必须牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，以新的发展理念统筹两个大局，需要逐一落实、内外兼修。

创新是引领发展的“第一动力”，必须把创新摆在国家发展全局的“核心位置”，不断推进理论创新、制度创新、科技创新、文化创新等各方面创新，让创新贯穿党和国家一切工作，让创新在全社会蔚然成风。

以创新发展统筹两个大局，不仅需要对内创新统筹方式方法，而且需要对外创新统筹方式方法，更需要对统筹两个大局的体制机制本身进行创新，大力强化中央统一指挥、跨部门合作、内政外交联动。

协调是持续健康发展的“内在要求”，必须牢牢把握中国特色社会主义事业总体布局，正确处理发展中的重大关系，重点促进城乡区域协调发展，促进经济社会协调发展，促进新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展，在增强国家硬实力的同时注重提升国家软实力，不断增强发展整体性。

以协调发展统筹两个大局，不仅需要对内加强协调和进一步打破条块分割，而且需要对外加强部门协调和资源整合，更需要内外协调、沟通、互补，从而“以内领外、以外促内”。

绿色是永续发展的“必要条件”和人民对美好生活追求的“重要体现”，必须坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持可持续发展，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，加快建设资源节约型、环境友好型社会，形成人与自然和谐发展现代化建设新格局，推进美丽中国建设，为全球生态安全作出新贡献。

以绿色发展统筹两个大局，既需要对内加快发展方式转型升级、加大环保执法力度、持续改善生态环境、早日恢复生态平衡、努力实现“天人合一”；又需要对外加强环境外交、气候外交，与世界各国共同推进全球气候大会，积极参与抢险救灾等国际合作。

开放是国家繁荣发展的“必由之路”，必须顺应我国经济深度融入世界经济的趋势，奉行互利共赢的开放战略，坚持内外需协调、进出口平衡、引进来和走出去并重、引资和引技引智并举，发展更高层次的开放型经济，积极参与全球经济治理和公共产品供给，提高我国在全球经济治理中的制度性话语权，构建广泛的利益共同体。

以开放发展统筹两个大局，既需要一以贯之地坚持并扩大对外开放，深化中外利益捆绑和经济相互依存；也需要对内扩大开放，引导和培育社会组织，发展混合所有制经济，完善网络时代社会治理，有序释放民间潜能，不断增强社会生机。

共享是中国特色社会主义的“本质要求”，必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，作出更有效的制度安排，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感，增强发展动力，增进人民团结，朝着共同富裕方向稳步前进。

以共享发展统筹两个大局，首先需要对内加快和深化收入分配等改革，做大中等收入阶层，大力扶助弱势群体，打好脱贫攻坚战，依法限制垄断行业牟利，持续加大民生建设，切实增强社会公平和普通民众的安全感、满足感、幸福感；其次需要稳步促进国际关系民主化和全球治理平等化，进一步扩大发展中国家发言权、决策权，反对唯我独尊、凭借一己霸权谋求主宰国际事务。



2016年第1期
(总第145期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰	于林轩	马来玉	王成晓
王全州	史天彪	冯 军	刘元众
刘 伟	刘富伟	齐晓红	闫学森
闫海涛	孙广成	杜红渊	杜景磊
李 彬	李朝勇	李 鑫	吴树之
宋中印	张军民	张希合	张金创
张栓誉	陈元太	陈兰宇	陈同勉
武建玲	赵 霆	赵晓颖	赵德胜
胡艳生	侯正敏	姜 骏	姚依娜
贾明生	徐卷林	高 岭	郭振伟
崔长进	彭新朝	韩青延	程久泉
温云凌	褚海莹	赛红伟	樊新生
魏 伟			

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

1 以新的理念引领经济工作

●政府工作报告

4 政府工作报告

南阳市人民政府市长 程志明

●文件选载

17 南阳市人民政府办公室关于推进重点领域政府信息公开工作的通知

●政经探索

24 当前经济形势分析与预测

●政务大事

26 市委五届十五次全会召开

27 南阳市五届人大三次会议闭幕

27 市政府召开第二十二次常务会议

27 市政府召开第二十三次常务会议

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

● 经济发展

- 28 南阳卧龙综合保税区通过预验收
- 28 我市有机农业认证数量居全国前列
- 28 我市物流业走上正规化规模化轨道

● 民生建设

- 29 汉城河综合整治工程启动
- 29 “手机公交”助居民便捷乘车
- 30 民办养老机构首次领取补贴

● 聚焦热点

- 30 重视大数据在经济社会发展中的应用

● 动态短讯

- 32 2015年全市主要经济指标增速均高于全省等8条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮编:473068

电话:(0377)63183006

传真:(0377)63136110

电子邮箱:nyzfgb@sina.com

准印证号:河南连续性内资[南阳]022号

交流范围:全国大中城市

承印:南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围:市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导;市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长;市工会主席;军分区领导;市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长;各县(区)委书记、各县(区)长;市政府各工作部门主要负责人;省、市人大代表及部分市政协委员;各大企业、各大中专院校主要负责人;各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

政府工作报告

——2016年1月9日在南阳市第五届人民代表大会第三次会议上

南阳市人民政府市长 程志明

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2015年和“十二五”工作回顾

刚刚过去的2015年，是“十二五”规划的收官之年，也是我市经济社会发展很不平凡的一年。一年来，在省委、省政府和市委的坚强领导下，我们认真贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，围绕“四一二”工作大局，坚持“一统四抓三关键”总体思路和“一优一高一稳定”工作方针，深入开展“三严三实”专题教育和“三查三保”活动，积极适应新常态，统筹稳增长、调结构、防风险、惠民生，乘势而上、拼搏奋进，较好完成了市五届人大二次会议确定的主要目标任务，经济社会保持稳中向好发展态势。

（一）稳增长、保态势，经济实现平稳较快发展。面对复杂严峻形势和经济下行压力，把稳增长作为全局工作的突出任务，把握规律，超前部署，奋力实现一季度“开门红”；每季度突出一个主题，环环相扣、持续用力，以月保季、以季保年；围绕“四个一”“五个点”，突出项目建设和企业服务，综合施策、精准发力、带动全局。经济实现平稳增长。主要指标增速高于全省平均水平，在全省位次大幅前移，成为全省增长的重要支撑。初步测

算，全市生产总值增长9%左右；规模以上工业增加值增长9.7%左右；全社会固定资产投资增长15%左右；社会消费品零售总额增长13%左右；一般公共预算收入增长11.4%；城镇居民人均可支配收入增长8.5%左右，农民人均纯收入增长10%左右；居民消费价格上涨1.5%。经济发展质量效益不断提升。产业集聚发展态势形成，装备制造、食品、纺织服装3个产业集群规模分别达到590亿元、470亿元和430亿元，全市产业集聚区完成固定资产投资1400亿元，实现主营业务收入2300亿元，9个产业集聚区主营业务收入超百亿，4个产业集聚区有望晋位升星。工业转型升级步伐加快，实施重大转型升级项目68个、累计完成投资112亿元，高技术产业和高成长性产业分别增长17%和12.5%。服务业成为拉动经济增长的关键因素，增长11.4%，占比提高1.8个百分点；服务业“两区”完成投资105亿元；新增3A级以上景区4家，乡村旅游发展迅猛，实现旅游综合收入210亿元；新引进各类金融机构5家，全市上市（挂牌）企业达到12家；房地产市场在整顿规范中实现平稳发展。农业发展方式加快转变，新建高标准粮田92万亩，粮食总产达108.2亿斤，实现十二连增；20个重点产业化集群实现销售收入382亿元；新认证“三品一标”产品122个，农产品进京量达4.3万吨；流转土地194万亩，新增农业专业合作社1250家、家庭农场972家。

(二) 抓“双创”、促提升,城乡面貌显著改善。以创建国家卫生城市和全国文明城市为抓手,城乡建设管理水平全面提升,全市城镇基础设施累计完成投资200亿元。“双创”攻坚取得阶段成效。高标准改造背街小巷244条,建成示范社区146个,新建公厕153座、垃圾中转站7座。专项整治行动、社会主义核心价值观教育和市民文明素质教育深入开展,全民参与创建的机制和氛围已经形成,顺利通过省级创建国家卫生城市评估,向全国爱卫会成功申报。内河综合治理工程有序推进。温凉河治理工程基本完成,面貌一新,为全市内河治理积累了经验;护城河、汉城河、梅溪河、三里河截污工程即将启动,溧河、十二里河治理规划正在编制;白河中心城区段综合整治进展顺利。城市基础设施建设不断加强。光武西路、麒麟西路等4条道路通车,白河大道下延、滨河路下延等10条道路竣工,6条城区主次干道完成改造提升,杜诗路、信臣路等6条新建、改造道路开工建设。垃圾污水污泥处理、供热供气管网等工程加快推进,白河南污水处理厂一期建成试运行,固废园区建设启动。城市功能不断完善。“三馆一院”主体即将封顶。中心城区新建、改扩建中小学12所,新增学位1.38万个。市口腔医院、骨科医院等项目进展顺利。中心城区新建7条健康步道和2个健康主题公园,改造提升4座城市游园。智慧城市建设迈出新步伐。入选国家智慧城市试点市,数字城管、智慧旅游等系统基本建成,智慧医疗建设走在全省前列。农村人居环境持续改善。完成852个省级达标村、420个省级示范村建设任务。27个村入选省级美丽乡村建设试点项目,3个村入选国家级美丽乡村建设示范村。综合交通体系加快构建。开通了南宁-南阳-天津航班。宁西二线南阳段建成,蒙华铁路开工建设,郑万高铁按时序推进,火车站改扩建工程开工。三淅高速建成通车,内邓高速将于1月底全面通车。全市高速公路、干线

公路、县乡公路和村道完成投资48.3亿元。

(三) 打基础、谋长远,发展势能不断蓄积。以重大项目为支撑,以开放招商、改革创新为动力,着力强基础、蓄势能。重大项目建设推进有力。实施“113215”投资促进计划,省市重点项目累计完成投资749亿元。内乡煤电运一体化、南召天池抽水蓄能电站等一批重大战略支撑项目开工建设。开放招商务实有效。全市实际利用外资5.5亿美元,实际到位省外资金600亿元,新签约亿元以上项目298个,实现进出口总值19.5亿美元。京宛对口协作扎实推进,京宛科技合作服务平台建成运营。华耀城等一批重大项目签约落地。与招商局集团确立了战略合作关系。成功举办玉雕节暨玉文化博览会、月季花展和张仲景医药文化节。卧龙综合保税区顺利通过省预验收。南阳欧洲工业园规划建设启动。改革创新持续深化。省定35项和市定10项重点改革任务扎实推进。市政府职能转变和机构改革年度任务基本完成。全市投资项目审批监管平台开通运行。公务用车改革基本完成。在全省率先推行“三证合一”,新增市场主体6万余户。调整完善了市、区财政体制。全面实施居住证制度。农村信用社改革启动实施。交通运输行政执法体制改革全面完成。农村土地确权登记颁证、集体林权制度改革顺利推进。强化科技创新。实施109个科技创新项目,33个项目通过验收结项、进入批量生产。推动产业协同创新,攻关技术性课题90多个。与西北农林科技大学等院校合作不断深化。推动大众创业万众创新,规划了一批众创园区和众创空间。新业态新模式迅猛发展。与苏宁云商实现战略合作,京东、阿里等知名电商入驻南阳,本土电商达300多家,覆盖市县乡村的电子商务和快递物流网络基本建成,全市电子商务交易额增长157%。

(四) 防风险、惠民生,社会大局保持和谐稳定。深入开展“三查三保”,着力消除安全隐患和社会矛盾,确保民生持续改善、社会

大局和谐稳定。办好民生实事。民生支出占一般公共预算支出的79%。十项民生工程全面完成。完成各类培训24.6万人次，新增城镇就业7.1万人、农村劳动力转移就业6.4万人。各项社会保险参保达829万人次。新农合参保率达到99.7%，人均筹资水平提高到470元。城乡低保救助48.5万人。10.5万贫困人口稳定脱贫。新开工建设各类保障性住房2.1万套、基本建成1.7万套，改造农村危房2.95万户。解决73.4万人饮水安全问题。全市投入“改薄”资金9.9亿元，新建校舍34.4万平方米。引进社会资本办医成效明显，县级公立医院综合改革平稳推进。生态建设和环境保护不断加强。国家生态文明先行示范区建设持续推进。完成营造林156.1万亩。水土保持、小流域治理等生态治理工程全面实施。入选全国水生态文明试点市，成功创建河南省节水型城市。全面开展环境保护综合整治，深入实施“蓝天、碧水、乡村清洁”三大工程和保护“母亲河”行动，全市环境质量持续改善。中心城区空气质量优良天数达到196天，全市出境水达标率超过90%，集中式饮用水源地水质达标率100%。丹江口水库水质稳定达标，南水北调汇水区三县28个污水处理厂、32个垃圾处理场全部投入运行。社会大局安全稳定。反恐维稳各项措施不断深化，防范有效。依法从严从快打击处置非法集资，妥善处置房地产、企业担保等领域的潜在风险，守住了不发生区域性、系统性金融风险 and 群体性极端事件的底线。深入开展专项整治，安全生产形势总体平稳。大力推进信访法治化建设，信访秩序明显好转。深入开展平安创建，严厉打击危害民生、民安的各种违法犯罪行为，群众安全感、满意度不断提高。

一年来，我们自觉接受人大依法监督、政协民主监督和社会监督，办理人大代表议案建议190件、政协提案554件，办理回复率100%、满意和基本满意率92.6%。扎实开展“三严三实”专题教育和“三查三保”活动，

持续推进“一改双优”和“三亮三评”，工作作风加快转变，政府效能不断提升。深入推进依法行政，完成45个市政府部门和12个县区政府权力清单、责任清单编制工作。我市被赋予地方立法权。反腐倡廉工作取得新成效。文明创建活动蓬勃开展，公民道德素质和社会文明程度全面提升。国防后备力量建设和国防教育持续强化，驻宛人民解放军、武警部队和民兵预备役人员为地方发展作出新贡献。有望蝉联全国双拥模范城。工商、税务、海关、检验检疫、审计、统计、史志、档案、民族、宗教、外事侨务、邮政、通讯、电力、农机、气象、地震、人防、对台、驻外办事机构等工作都取得了新成绩。

各位代表！尤为不易的是，面对经济下行压力加大、矛盾问题交织的严峻形势，各级各部门站位全局、履职尽责、团结协作，各级干部忠诚担当、加压奋进、克难攻坚，通过全市上下共同努力，我们打赢了稳增长攻坚战，实现9%左右的增速，进入全省前列，一般公共预算支出首次突破500亿大关；我们抓住了转型发展新机遇，强力实施“互联网+”行动计划，推动大众创业万众创新，打造综保区高端开放平台，抢占发展制高点。我们有效防范了各类风险隐患，保持了社会大局和谐稳定。不仅为今后的发展奠定了基础，更极大地鼓舞了士气、提振了精神、凝聚了力量！2015年工作目标的实现，标志着“十二五”主要任务胜利完成。“十二五”时期是我市经受严峻考验、战胜特殊困难、取得重大成就的五年，南阳转型跨越、绿色崛起进入了蓄势勃发的新阶段。

——这是综合实力迈上新台阶、转型发展步伐加快的五年。确立了建设全国高效生态经济示范市发展定位，引领转型发展、绿色崛起。预计生产总值达到2500亿元，增速实现了由全省中后位次到全省前列的转变。地方一般公共预算收入实现翻番，总量跃居全省第三位。固定资产投资累计突破万亿。三次产业结

构由20.5:52.1:27.4优化为15.5:46.4:38.1。

——这是新型城镇化加速推进、城乡面貌发生巨变的五年。“十二五”期间，是南阳城乡建设投入最多、发展最快、变化最大的时期，大美南阳的新气象初步显现。中心城区“两度两力”全面提升，中心城区建成区面积达到120平方公里，常住人口达到120万人。城乡一体化示范区成立运行，东北分区等板块成为城市新亮点。县域城乡建设提速、功能完善、质量提升、环境改善。全市城镇化率由33%提高到41.7%。森林覆盖率由33.4%提高到35.1%。

——这是聚焦聚力大事要事难事、担当作为形象充分彰显的五年。五年来，我们担当使命，办成了一批大事要事，化解了一批矛盾问题，树立了形象，凝聚了力量。全力服务保障大局，实现南水北调移民迁安“四年任务、两年完成”，成功举办第七届全国农民运动会，铸就了“忠诚担当、大爱报国”的移民精神和“勇于担当、务实重干”的农运会精神，担当好保水质、护运行和反恐维稳两大政治责任。聚力抓大事，提升中心城区“两度两力”、产业集群培育、科学发展载体打造、重大项目建设等实现重大突破。着力破难题，城市内河综合治理、房地产市场专项整治、环境保护综合治理、处置非法集资等工作取得明显成效。

——这是优势条件加速集聚、持续发展能力不断增强的五年。突出改革、开放、创新，着力强基础、补短板、增活力。获批国家首批生态文明先行示范区。综合交通、信息化、能源、水利支撑体系更加完善，被确定为国家智慧城市试点、国家新能源示范市。宽领域、多层次、全方位的开放体系初步形成，谋划争取了综保区高端开放平台，与北京、上海、杭州等地的区域合作深入推进，富士康、首创集团、海王集团等一批知名企业入驻南阳，成功收购威奥斯图公司、威尔伯特集团等欧洲先进制造企业，累计引进省外资金2324亿元。重点领域和关键环节改革不断深化。入选国家创新

型试点城市。

——这是社会事业全面进步、人民得到更多实惠的五年。致力建设幸福南阳，让改革发展成果最大限度地惠及广大人民群众。持续实施好十项民生工程，财政用于民生支出保持在70%以上，累计投入达到1612.5亿元。新增各类就业106.18万人。城镇居民人均可支配收入由15077元提高到25137元；农民人均纯收入由5666元提高到10700元。社会保障体系更加完善，保障水平持续提升，新农合参保率稳定在99%以上。教育、卫生、文化、体育等社会事业全面发展。56万贫困人口稳定脱贫。累计解决300万人饮水安全问题。

各位代表！这些成绩的取得，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协大力支持的结果，是全市上下齐心协力、克难攻坚的结果。在此，我代表市人民政府，向全市广大干部群众，向人大代表、政协委员、各民主党派、无党派人士、工商联、各人民团体、离退休老同志，向驻宛人民解放军指战员、武警官兵、公安民警，向中央、省驻宛单位，向所有关心支持南阳发展的各界朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！在肯定成绩的同时，我们也清醒认识到，由于对国内外经济形势的研判不够精准，对工作中的困难估计不够充分，2015年确定的规模以上工业增加值、固定资产投资等预期目标未能完成。同时，发展中还存在不少困难和问题：一是综合实力、发展速度和人均水平与周边先进地区相比仍有差距，结构性问题比较突出，大而不强的市情尚未根本改变。二是经济下行压力加大，主要支撑企业生产下滑、效益下降，房地产库存量较大，企业融资难、融资贵等问题仍很突出，持续稳定增长动力不足。三是基础设施和民生领域欠账较多，教育、卫生、社会保障等公共服务水平较低，交通拥堵、大班额等群众反映强烈的问题还没有解决到位。四是部分政府系统工作人员履职尽责不到位、效能不高等不严不

实的问题依然存在，政府自身建设仍需加强。对此，我们一定高度重视、认真解决。

二、“十三五”发展总体思路和目标任务

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜期，是加快南阳转型跨越、绿色崛起的攻坚期，更是可以大有作为的重要战略机遇期。纵观全局，发展的有利条件在不断积累，世界经济在深度调整中曲折复苏，我国经济长期向好的趋势没有变；国家“三大战略”深入实施，产业转移仍在持续，新一轮科技革命和产业变革蓄势待发，新业态新模式迅猛发展，新的增长动力正在孕育形成；我市处于工业化中期、城镇化加速期，发展载体更加完备，支撑体系日益完善，开放平台不断提升，内生动力持续增强，综合竞争优势正在形成。同时，也要看到，外部环境不确定、不稳定的因素增多；区域竞争更加激烈，集聚优质要素难度更大；在国家推动结构性改革，特别是去产能的背景下，我市的结构性问题将更加突出，如期全面建成小康社会任务艰巨繁重。我们要准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，迎难而上，自觉担当，牢牢把握发展主动权，不断开创“十三五”经济社会发展新局面。

面对新形势、新任务，市委五届十五次全会集中各方智慧，科学谋划了“十三五”南阳发展的指导思想、发展目标、战略定位、主要任务和组织保障，绘就了“十三五”发展的宏伟蓝图。这个战略部署顺应发展潮流，切合南阳实际，符合人民意愿，是我市全面建成小康社会的行动指南。

根据市委“十三五”规划建议，今后五年我市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，

坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以提高发展质量和效益为中心，坚持“一优一高一稳定”工作方针，推进全国高效生态经济示范市、豫鄂陕省际区域性中心城市、中原创新创业活力城“三大建设”，实施中心城区和县域经济发展“双轮驱动”，加快形成适应引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，走出一条新常态下中原大市转型跨越、绿色崛起之路，奋力建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳，确保如期全面建成小康社会。

做好“十三五”时期各项工作，推动经济社会持续健康发展，必须坚持人民主体地位，坚持科学发展，坚持扩大开放，坚持深化改革，坚持依法治市，坚持党的领导。实现全面建成小康社会目标，必须强力实施绿色引领、创新驱动、开放带动“三大战略”，聚力科教优先、产业振兴、新型城镇化“三大突破”，努力实现经济总量、发展质量、人均均量“三量提升”，推动经济、社会、生态“三重转型”。

今后五年，我市发展目标是，经济、政治、社会、文化、生态发展更加协调，综合发展实力和综合竞争优势大幅跃升，到2020年如期全面建成小康社会。经济保持较高速度增长。在提高发展平衡性、包容性、可持续性的基础上，到2020年全市生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上，主要经济指标年均增速高于全省平均水平，生产总值年均增速高于全省平均水平0.5个百分点以上，力争经济社会发展主要人均指标达到或接近全省平均水平。产业迈向中高端水平。创新驱动发展模式初步建立，结构性改革取得实质性进展，先进制造业加速发展，装备制造产业集群突破1500亿元，食品、纺织服装产业集群分别突破1000亿元，战略新兴产业规模突破1200亿元，服务业增加值比重达到43%，农业现代化取得明显进展，消费对经济贡献明显加大，发展质量和效益显著提升。绿色发展特色更加鲜明。

生产方式和生活方式绿色化水平明显提升,各项生态约束性指标全面完成,森林覆盖率达到37.1%,生态安全屏障基本形成,环境质量保持优良,基本建成全国生态文明先行示范区。新型城镇化水平显著提高。“一主一副双轴四极五城多点”的发展格局基本形成,城乡一体化发展迈上新台阶。全市户籍人口城镇化率达到或接近全省平均水平;中心城区“两度两力”明显提升,向200万人的大城市迈进,成功创建国家卫生城市、全国文明城市;县城发展成为宜居宜业、富有特色的中小城市;60%的农村建设成为美丽乡村。人民生活品质普遍提高。就业、教育、文化、卫生、社保、住房等公共服务体系更加健全,中心城区中小学大班额问题得到解决,看病难、看病贵问题有效缓解,多元化的养老服务体系基本形成。居民收入增长高于经济增长,收入差距缩小。现行国家标准下农村贫困人口实现脱贫,贫困县全部摘帽。公民文明素质和社会文明程度明显提升。社会主义核心价值观更加深入人心,全民思想道德素质、科学文化素质、健康素质明显提高,全社会法制意识不断增强,公共文化服务体系基本建成,南阳优秀传统文化创新取得更大成效。各方面体制机制更加完善。全面深化改革取得重大突破,法治政府基本建成,司法公信力明显提高,治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

《南阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要(草案)》及说明已印发大会,请一并审议。

各位代表!发展蓝图已经绘就,美好前景催人奋进。我们坚信,有省委、省政府和市委的坚强领导,有全市千万人民的团结拼搏,我市全面建成小康社会目标一定能够实现!

三、2016年工作安排

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年,做好今年工作意义重大。全市经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长8.5%左

右,规模以上工业增加值增长9.5%,一般公共预算收入增长8%,全社会固定资产投资增长16%左右,城乡居民人均收入增长9%以上,社会消费品零售总额增长12%,实现11.92万贫困人口稳定脱贫,居民消费价格涨幅3%左右,节能减排和环境质量改善完成省下达任务。

面对全面建成小康社会战略任务和当前阶段性发展新特征,做好今年政府工作,需把握好以下几点:一是抓住发展第一要务,推动经济平稳较快增长。以习近平总书记“经济新常态怎么看、怎么干”的重要论述为引领,把发展作为解决所有问题的关键,把当前稳增长和长远保态势更好地结合起来,持续我市行之有效的思路举措,着力抓好“四个一”“五个点”,综合施策,精准发力,统筹推进。二是树立五大发展理念,促进全面融合提升。必须把创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念融入全市上下的思想中,落实到经济社会发展全过程、各领域、各环节,用新理念树立新标准、提升新水平,引领发展方式转变。三是深化供给侧结构性改革,加快发展动力转换。把加强供给侧改革作为提高发展质量和效益的关键,推动改革开放创新,促进要素优化配置,打好去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大攻坚战”,培育发展新动力。四是坚持底线思维,防范化解风险。增强忧患意识和责任意识,持续深入推进“三查三保”,做好非法集资、企业资金链断裂、反恐维稳、安全生产、房地产市场等重点领域风险防控,创新社会治理,坚决守住不发生区域性、系统性金融风险 and 群体性极端事件的底线,为改革发展创造良好环境。五是聚焦全面小康目标,强化谋划落实。坚持目标导向和问题导向,聚焦全面建成小康社会和“十三五”规划实施,加强谋划研究,设定目标体系,制定任务清单,强化项目抓手,推动工作落实。

重点做好以下六个方面工作:

(一)推动结构性改革,培育现代供给新

体系

以建设先进制造业强市、高成长性服务业大市、现代农业大市为引领，持续实施聚焦产业求突破行动计划、“五个一百”行动计划，加快产业结构、需求结构调整，不断提高供给体系的质量和效率。

加快建设先进制造业强市。坚持智能化、绿色化、服务化发展方向，调整存量，做优增量，加快南阳由制造业大市向制造业强市转变。一是持续实施千百亿产业集群培育工程。整合资源要素，着力培育市级3个千亿产业集群。装备制造产业集群，依托宛城、高新、淅川、西峡、内乡、方城等产业集聚区，重点发展能源装备、汽车及零部件、工程机械等产业，推进实施南阳防爆大型电机产业化中心、浙减高铁减振器、通宇新能源汽车等重点项目，集群规模达到700亿元。食品产业集群，依托社旗、西峡、卧龙、淅川等产业集聚区，重点发展饮料、面制品等产业，推进实施赊店老酒生态产业园、想念食品产业园、福森保健食品饮料等重点项目，集群规模达到600亿元。纺织服装产业集群，依托新野、南召、宛城、镇平等产业集聚区，重点发展制衣、高档服装面料、家纺等产业，推进实施南纺20万锭高档纱、新纺高档服装面料、罗蒙公司扩建等重点项目，集群规模达到500亿元。强力推进“一县一业”百亿产业集群培育，力争淅川汽车零部件、高新区装备制造两个产业集群规模突破百亿。二是推动产业转型升级。推进冶金建材、油碱化工、纺织等传统支柱产业提升技术水平和产品层次。大力发展光电电子信息、新能源、新材料等战略新兴产业。推动工业化、信息化融合发展，两化融合发展平均水平指数达到70%以上。加强质量品牌建设，力争7-8家企业入选河南省工业企业品牌培育试点企业。积极稳妥处置“僵尸企业”。三是强化产业支撑能力建设。打造好发展载体。产业集聚区完成固定资产投资1550亿元，实现主营业

务收入2600亿元，力争新野、高新两家产业集聚区晋升二星级，方城、光电两家产业集聚区晋升一星级。争创省级智慧园区试点。推动“五规合一”。加快完成产业集聚区与乡镇行政管理区域管理套合。实施企业培育工程。重点培育100家骨干企业，支持企业开展战略合作，力争新增主营业务收入超50亿元的企业3家、超10亿元的企业8家。强力推进企业上市。抓住实行股票发行注册制的机遇，推动更多企业上市融资。牧原股份完成增发，力争张仲景大厨房、森霸光电、西施兰药业等企业上市（挂牌）。实施中小企业“百千万”成长工程。强化项目支撑。实施西排公司排气管、乐凯华光印刷版材等亿元以上重点工业项目362个，新开工159个，年度完成投资380亿元。帮助企业降低成本。开展降低实体经济企业成本行动，帮助企业降低交易、人工、物流、财务、电力等成本和税费负担。引导企业通过发行债券、股权出让等方式实现直接融资；市担保公司注册资本金达到3亿元，各县区达到亿元以上，建立健全协同担保和银担合作机制，提高担保额度；进一步做大企业转贷资金池。

加快建设高成长性服务业大市。把握服务业发展新趋势，立足我市特色优势产业，滚动实施100个重点项目，促进服务业占比提高、结构优化、功能提升。一是培育壮大生产性服务业。推动生产性服务业向专业化、高端化发展，建设区域性金融中心、电商基地和现代物流中心，加快培育软件开发、服务外包、研发设计、咨询服务、节能环保、检验检测、创业孵化等新兴生产性服务业。大力发展金融服务业。创新金融产品和服务方式，引进设立各类投资基金，积极推动互联网金融、资产证券化、融资租赁业发展。完善金融体系，新引进金融机构1-2家，有序推进县级农信社组建农商行，加快城乡一体化示范区金融街建设。大力发展电子商务。在中心城区高标准规划建设综合性电子商务园区，依托综保区建设跨境电

子商务园区。以唐河、内乡、新野、西峡等县为重点建设一批电子商务示范县。完善苏宁云商网络体系，加强与中国人寿和淘宝的合作。全市电子商务交易额增长50%以上。大力发展现代物流业。推进国家二级物流节点布局城市建设，大力发展面向农产品、医药、保税、商贸及大宗产品物流，推动电子商务与物流业融合发展，加快推进苏宁物流基地等重点项目建设。二是提升生活性服务业。推动生活性服务业向便利化、精细化、品质化转变，建设国家生态旅游目的地、国内知名的健康养生基地和区域性特色消费中心，大力发展文化娱乐、家庭服务、体育休闲等服务业。提升文化旅游业品质。培育引进文化创意、动漫、传媒、演艺等新兴文化产业，规范提升玉文化产业。完善旅游基础设施，强力推进大老界岭国家级休闲度假区建设和宝天曼、丹江湖景区创5A工作，加快卧龙岗、赊店古镇等文化旅游产业园区建设，新增3A级以上景区3-5家。积极发展乡村旅游。实现旅游综合收入230亿元以上。培育生命健康特色产业。抢抓国家推动健康中国战略机遇，以中心城区、伏牛山和桐柏山休闲养生带为重点，以中医药及健康养生、养老等产业为突破口，加快推进张仲景医药文化旅游产业集聚区、海王集团生命健康产业园、麒麟湖健康养老集聚区等重点项目，形成一批知名度高、带动力强的生命健康产业集群。推动房地产业平稳发展。把鼓励住房消费、加快消化库存作为首要任务。落实好各项扶持政策，加大对新市民购房补贴力度。积极推进商品化、货币化安置。持续推进房地产市场专项整治。优化住房供给结构，积极引进万达、恒大等知名地产商入驻，鼓励发展旅游、养老等跨界地产。提升物业管理水平。推动传统商贸业转型发展。实施商业网点布局规划，重点推进华耀城、中国农批豫鄂陕农商物流港等项目，构建层次合理、特色鲜明、功能互补的区域商贸服务网络。三是推动服务业“两区”建设。深刻把握“两区”功能定位，把工作着力

点放在产业培育上，重点实施60个产业项目，年度完成投资120亿元，入驻企业1000家，加快集聚产业和人气。

加快建设现代农业大市。以稳粮增收、提质增效为核心，以集约高效绿色可持续发展为方向，加快转变农业发展方式，推进农业现代化，多渠道增加农民收入。一是稳定提高粮食产能。落实藏粮于地、藏粮于技战略，持续推进高标准粮田“百千万”建设工程，实施耕地质量保护与提升行动，巩固提高粮食综合生产能力。新建成高标准粮田90万亩。粮食总产稳定在100亿斤以上。二是转变农业发展方式。树立大农业、大食物观念，推动粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、一二三产业融合发展，提高农业质量效益和竞争力。推进农业结构调整，巩固发展粮食、畜牧、蔬菜3个基础产业，做强烟叶、油料、花木3个特色产业，培育食用菌、林果、中药材3个战略产业。积极推进南阳国家农业科技园区建设，扶持壮大100家农业产业化重点龙头企业，着力抓好科尔沁肉牛、牧原生猪等20个重点产业集群发展，实施都市生态农业发展规划。鼓励引导土地流转和托管经营，促进适度规模经营，降低农业生产成本。新发展农业专业合作社300家、家庭农场300家。推进农产品质量安全、现代流通、农村产权交易、农业科技推广和社会化服务等体系建设。促进“互联网+”与现代农业深度融合，拓展农业发展新空间、农民增收新渠道。加强农业生态治理，提升农业可持续发展水平。三是大力发展有机农业。打造“一个龙头、两个主通道、三大品牌”，推进标准化生产，全面提升有机农业发展水平。新发展有机农产品生产基地10万亩，新认证“三品一标”产品50个。以农产品进京为重点，打响水源地有机农产品品牌。

(二) 加快推进新型城镇化，构建城乡统筹发展新格局

坚持规划引领、绿色发展、以人为本、创新机制，推动中心城市组团发展、城乡一体化

发展，加快建设豫鄂陕省际区域性中心城市。

强化规划引领、约束。完善城乡规划体系，把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳理念融入各类规划，提高规划的前瞻性、科学性、指导性。启动《南阳市城市总体规划（2016-2030）》编制工作，加快编制完善中心城区城市管网、生态环境、综合交通、古城风貌等专项规划，启动南阳高铁站片区规划设计工作，加强中心城区重要区域、重要地段城市设计。健全县域规划体系。在规划编制过程中注重统筹学校、医院等公共服务设施安排布局。加强各级各类规划的有机衔接，推进“多规合一”。规划经批准后，将严肃执行，强化公开，接受监督。

打造宜居宜业中心城市。坚持以产立城、以水兴城、以文塑城、以绿靓城，全面提升中心城区“两度两力”。一是加大基础设施建设力度。以治污、净水、疏堵、增绿、休闲为重点，推进城市建设。把海绵城市理念贯穿到城市规划建设全过程，积极做好国家海绵城市试点申报工作。加快推进内河综合治理，做好温凉河综合治理扫尾工作，按照先行截污治理、分期实施综合开发的原则，基本完成梅溪河、三里河、汉城河、护城河截污工程，启动溧河、十二里河截污治理工程和内河水源工程，加快形成绿水绕城景观。完成白河中心城区段综合治理工程。围绕完善路网结构，打造畅通南阳，开工建设白河东一路、示范区大道南一路等17条城市道路，完成长江路等33条道路提升改造任务，信臣路改扩建、杜诗路等10条道路建成通车。推进南水北调配套水厂、市污水净化中心三期、固废园区、污泥处理等项目建设。新建污水管网100公里，保护利用自然排水系统，建设生态排水设施。集中供热率提高13个百分点。规划建设一批公共停车场（区）。完善生态网络，开展生态修复，新增绿化面积138万平方米，使城市彰显自然之美。加强历史文化名城资源保护和利用，全面提升市民文化道德素质，精心培育城市文化品

牌，不断提高南阳城市文化影响力。二是提升城市管理水平。强力组织“双创”提升，深入开展环境卫生、交通秩序、“五小行业”、私自圈建停车场收费等专项整治行动。改造提升背街小巷55条。加大环卫投入，城区道路机扫率达到60%。坚持重在平时，加强宣传教育，建立长效机制，促进市民文明习惯养成。建立开放、互动的数字化城管系统，不断完善城市管理和服 务，让群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。三是抓好重点板块。城乡一体化示范区重点推进华耀城、油田总部、东华软件等项目落地建设，加快公共服务和配套设施建设，尽快成规模、聚人气、出形象。中关村科技园围绕全市创新创造引擎和重要增长极定位，积极推进创新创业、电商、高校科创和新兴产业四个基地建设，尽快实现突破。完善东北分区配套服务设施，加快人口聚集，形成中心城区高品质生活服务区和行政服务中心。推动十二里河区域综合开发建设，结合内河综合治理，打造集生态休闲、文化旅游、创新创业等于一体的复合型城市功能区。

统筹推进县域发展。坚持中心城区和县域“双轮驱动”，推动新型城镇化和新农村建设协调发展，优化空间布局，提升城乡规划建设管理水平，构建一体化发展新格局。推动官庄、鸭河、唐河、社旗、方城、镇平等县区与中心城区组团发展。实施提升县级城市管理水平三年行动计划，加强以垃圾、污水处理为重点的基础设施建设，全面启动县城内河治理，完善县城功能，提升承载能力，推动产城互动，形成吸纳农村人口转移的主阵地。设立扶持引导资金，推动重点镇、示范镇、中心镇、特色小镇建设。提高新农村建设水平。加大传统村落民居和历史文化名镇名村保护力度。开展美丽乡村示范创建，全面推进农村人居环境综合整治，改变农村脏、乱、差面貌，再有20%行政村成为省级达标村，让农村成为生态宜居的美丽家园。

（三）深化改革开放创新，培育发展新动能

实施创新驱动、开放带动、改革推动，激发内力、广借外力，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，培育发展新动能，厚植发展新优势。

实施创新驱动战略。把创新作为第一动力摆在发展全局的核心位置，加快建设创新型城市。一是深入推进自主创新。发挥科技创新在全面创新中的引领作用，持续抓好百项科技创新项目，新建市级以上创新平台20个，组建6个市级产业技术创新联盟，完善创新服务体系，加大科技投入，落实好企业研发费用加计扣除等优惠政策。二是推动大众创业万众创新。加强与中关村发展集团、中创联投集团、清控科创、赛伯乐投资集团、UFO创客空间等企业的合作，打造一批创新创业综合服务基地。完善配套政策，设立创投基金和创新创业补贴资金，鼓励引导大中专毕业生、返乡人员、退役军人等群体投身创新创业。落实政策，营造氛围，鼓励支持民营企业创新发展。三是发展网络经济。实施大数据战略，深入推进“互联网+”行动计划，大力发展物联网、大数据、云计算等新业态，抢占发展制高点。

实施开放带动战略。充分发挥开放招商“一举求多效”的综合带动作用，完善综保区等开放平台，提高政府服务水平，持续培育开放新优势，打造内陆开放新高地。一是提升招商引资实效。突出企业主体地位，在坚持产业链招商、集群招商等行之有效招商方式的同时，更加注重锁定重点区域和重点对象实行精准招商，更加注重依托行业协会、中介龙头等进行整体招商，更加注重吸引先进地区产业园区在我市开展共建、托管等连锁经营，更加注重鼓励现有企业增资扩股实现零地招商。组织参加好各类招商活动。积极推进市域一体化招商。完善招商责任推进机制，强化签约项目专项督查，加强落地项目后续服务。新引进亿元以上项目330个，实际利用外资和到位省外资金持续增长。二是加强区域合作。主动融入国家“三大战略”，以欧洲为重点，积极融入

“一带一路”战略，推动优势企业到境外开展合作和跨境并购；以京宛对口协作为重点，加强与京津冀区域的合作，力争在产业、教育、卫生、基础建设等领域引进一批重大项目；以上海和江浙地区为重点，加强与长江经济带的对接，统筹推进与重庆、武汉等地的合作。三是打造高端开放平台。依托综保区平台，引进一批外向型企业，统筹推动保税加工、保税物流、保税服务发展。积极开展跨境电子商务试点，促进外贸转型升级，全市进出口额突破20亿美元。发挥好综保区口岸功能，积极对接郑州航空港经济综合实验区。力争将南阳纳入中国（河南）自由贸易区体系。积极争创国家级、省级经开区、高新区。

全面深化改革。以改革破难题、激活力、增优势，持续推进一批重点领域关键环节改革事项。一是加快农业转移人口市民化。全面放开城镇落户条件，出台就业、住房、教育、社保等方面的配套政策，提高户籍人口城镇化率。推动城镇基本公共服务向常住人口全覆盖。维护好进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，将农民户口变动与“三权”脱钩。二是深化国有企业改革。加快解决国有企业改革遗留问题。积极发展混合所有制经济。加强职业经理人队伍建设。推进经营性国有资产集中统一监管。三是深化财政和投融资体制改革。建立和完善中期财政规划管理。加大专项资金整合力度。大力推广运用PPP模式。积极推进政府购买服务。探索设立产业发展扶持基金，运作好新型城镇化、先进制造业和现代农业发展基金。积极争取地方政府债券资金。做好政府债务置换工作。四是推动现代市场体系建设。加快建设全市统一的公共资源交易平台体系。推进价格改革。深化商事制度和商业综合监管改革。加快建设市级公共信用平台，争创国家社会信用体系建设示范市。五是深化农业农村改革。全面铺开农村土地承包经营权确权登记颁证工作。基本完成农村宅基地和集体建设用地使用权确权登记发证

工作。全面完成集体林权制度改革。做好农村金融综合改革实验区试点工作。六是统筹推进社会民生领域改革。深化教育体制改革,完善教育经费投入机制。推进教育资源整合。鼓励发展民办教育,落实好各项支持政策。深化医药卫生体制改革,加快县级公立医院综合改革,推进医药分开、完善分级诊疗。积极稳妥推进机关事业单位养老保险制度改革。

(四) 坚持绿色引领,厚植生态新优势

牢固树立绿色发展理念,主动担当水质保护政治责任,以建设国家生态文明先行示范区为抓手,厚植生态优势,努力建设天蓝、地绿、水净的大美南阳。一是实施主体功能区战略。按照主体功能区内涵,科学布局生产、生活和生态空间,统筹各类空间规划,推动全市依据主体功能区定位发展。二是推进生态工程建设。按照“三区三带”生态建设格局,重点实施南水北调中线生态廊道、白河两岸、高速通道等绿化工程,启动紫山植物园建设,提升独山、兰湖森林公园建设水平,完成营造林125万亩。加快推进水生态文明城市建设。三是加大环保综合整治力度。深入实施大气、水、土壤污染防治行动计划,持续推进“蓝天、碧水、乡村清洁”三大工程。突出做好渣土车管理、扬尘综合治理、机动车污染控制等工作,全面加强中心城区大气污染防治,遏制雾霾天气多发;强化丹江口库区水质保护和唐白河等重点流域污染治理,推进城市清洁河流行动计划;加快农村环境综合治理步伐,推进农业面源污染、重大土壤污染治理和修复。严格环境准入,推进治污减排,确保环境质量持续改善。四是全面节约和高效利用资源。强化约束性指标管理,对水资源消耗、建设用地和能源等实行总量和强度双控。实行最严格的水资源管理制度,严厉打击非法开采地下水,推进国家节水型城市建设。加大对闲置土地和违法占地的清理整治力度。提升矿产资源保护和开发利用水平。推进农业废弃物资源化利用。优化能源结构,加快重点减排项目建设。推进

园区循环化改造和静脉产业园建设。五是加强生态文明制度建设。完善生态保护红线管理制度。开展环境审计和生态考核,健全环保责任终身追究机制。开展排污权有偿使用和交易试点。建立区域联防联控共治机制。在环境高风险领域建立环境污染强制责任保险制度,引入第三方治理,对所有排污企业实行在线监测,严惩偷排超排行为。

(五) 强化基础能力建设,构筑发展新支撑

持续加强信息化、交通、能源、水利等基础能力建设,推动局部优势向综合优势转变。一是强化信息化支撑。完成“全光网南阳”和“宽带提速”年度建设任务,推进4G网络延伸覆盖。加快推进国家大数据南阳分中心、智慧城市云数据二期、一卡通等应用平台建设。全面推进智慧城市建设,完成国家、省智慧城市试点年度建设任务。二是完善综合交通体系。构建多式联运、内捷外畅的大交通格局,努力建设豫鄂陕省际区域性交通枢纽。增开南阳机场航线航班。加快推进郑万高铁、蒙华铁路建设,确保宁西二线南阳段全线通车试运营。加快推进南阳火车站改扩建工程。积极谋划推动宁西客专、南阳至山东济宁铁路项目。启动中心城区轨道交通前期研究工作。力争完成周南高速、栾西高速前期工作,积极做好方城至枣阳、南阳至渠首、西峡至十堰等高速调规入网工作。力争开工建设2个高速公路开口设站项目。推进中心城区二环路和14条干线道路建设。全面完成农村公路三年行动计划建设任务。争取完成唐河复航项目前期工作。加快南阳客运中心站建设,开工建设中心城区客运西站、高校园区客运站、卧龙停车场、方庄枢纽站。推进城乡客运一体化发展,实现建制村全部通客车。三是加强能源支撑系统建设。强力推进国投南阳电厂、天池抽水蓄能电站、500KV南阳中输变电站、农村电网升级改造等项目建设。力争开工建设“唐伊线”工程、3条县域天然气管道及配套项目。加快推进鸭河电厂三期、白河南热电厂、中心城区垃圾焚

烧发电等项目前期工作。大力发展风电和光伏发电。四是加大水利基础设施建设力度。实施鸭河口、宋岗等大型灌区续建配套及节水改造项目。完成4个县区小农水重点县项目建设任务。积极争取丹江口库区及上游水土保持重点防治工程三期项目。做好唐白河防洪治理重点工程和2个新建水库前期工作。五是提升人力资源保障能力。持续实施全民技能振兴工程和职教攻坚计划。落实好我市高层次人才、创新创业人才及团队引进培养办法,在“互联网+”、现代金融、先进制造业等领域培养引进一批高层次人才和创客群体。强化高素质企业家队伍建设。完善人才评价激励机制和服务保障体系,鼓励企业和社会组织设立人才发展基金。

(六)着力民生和社会建设,开创共享发展新局面

坚持共享发展理念,扩大公共服务供给,保障基本民生,持续实施十项民生工程,让人民群众在共建共享发展中有更多获得感和幸福感。一是打好脱贫攻坚战。把脱贫攻坚同增加有效供给、扩大有效需求有机结合起来,按照精准扶贫、精准脱贫要求,实施“五有”脱贫攻坚计划和“五个一批”工程,确保实现年度脱贫任务。二是稳定扩大就业。实施高校毕业生就业促进和创业引领计划,强化困难人员就业援助,以创新创业带动就业,新增城镇就业6万人、农村劳动力转移就业6万人。三是强化社会保障。全面实施全民参保登记计划和扩面征缴行动,推动社会保障由制度全覆盖向法定人员全覆盖。全面实施城镇居民大病保险。实施新农合异地结算制度,新农合人均筹资标准提高到500元。不断健全多层次、多样化的养老服务体系。全面推行社会保障一卡通。大力发展社会救助、社会福利和慈善事业。新建各类保障性住房1.5万套,把公租房保障对象扩大到非户籍人口。完成农村危房改造1.8万户。解决20万以上农村居民饮水安全问题。持续做好移民后续帮扶工作。妥善解决农运会遗留问题。四是加快社会事业发展。坚持教育优

先发展,强力推进义务教育均衡发展。致力解决中心城区大班额问题,着力提升办学能力,新建、改扩建中小学10所,新增学位1.2万个;开工建设市一高中新校区;加大对特殊教育支持力度,提高特殊教育普及水平,让所有孩子共享教育阳光;加快职教园区建设,整合提升职业教育资源,组建南阳工业职业学院、南阳商业职业学院等职业教育院校;推进南阳医专升本,支持南阳师范学院、南阳理工学院转型发展。对建档立卡家庭经济困难学生,率先免除普通高中和中等职业教育学杂费。建设健康南阳,实施公共卫生服务均等化提升和高端医疗能力建设工程,加快市中心医院示范区分院和市口腔医院、骨科医院等项目建设;强化基层卫生服务能力,加强基层医疗卫生人才队伍建设;支持中医中药发展;深入实施“智慧医疗”工程。大力发展养老事业,推进养老机构建设。促进人口均衡发展,落实全面二孩政策。大力发展文化事业,加快推进“三馆一院”建设,完善公共文化服务体系,实施好文化惠民工程,抓好文化遗产保护利用。持续推进全民健身示范市建设。坚持公交优先发展,中心城区新增200辆新能源公交车,推进公共自行车交通系统建设,缓解群众出行难问题。五是保持社会安全稳定。牢固树立“万无一失、一失万无”的理念,全面落实“防范、团结、管理、服务、处置”十字方针,加大对镇平县反恐维稳工作支持力度,牢牢把握反恐、反恐主动权。打好处置非法集资攻坚战,切实规范各类融资行为,预防和化解金融领域风险。健全科学完善的农产品质量和食品药品安全治理体系,用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责,确保人民群众饮食用药安全。牢固树立安全发展理念,开展油气管道、非煤矿山、交通、消防等重点领域专项整治,坚决遏制重特大安全事故发生。以依法化解矛盾为重点,切实做好信访稳定工作。强化社会治安综合治理,健全立体化防控体系,提升群众安全感。提高公共突发事

件防范处置能力。

加强国防后备力量建设和国防动员、国防教育，增强全民国防观念，支持驻宛人民解放军、武警部队和民兵预备役建设，促进军地、军民融合发展。广泛开展群众性精神文明创建活动。支持工会、共青团、妇联、工商联等人民团体发挥桥梁纽带作用。整合提升市长热线，打通民生诉求渠道。继续做好外事侨务、民族、宗教、统计、审计、史志、气象、地震等工作。

四、加强政府自身建设

今年是“十三五”规划的开局之年，起步决定后程。新形势、新任务对政府工作提出了更高要求，我们要担当历史使命，全面加强政府自身建设，狠抓落实见效，以滚石上山的精神拼上去，全力开创发展新境界。

(一) 坚持依法行政，建设法治政府。全面落实《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》。把政府工作全面纳入法治轨道，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾。全面推行权力清单、责任清单和负面清单制度。认真落实《预算法》。完善依法行政制度体系，积极配合人大做好地方立法工作。推进依法科学民主决策，建立政府法律顾问制度，健全完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等决策程序，让政府的每一项决策都经得起法治的考量、体现出民意的力量。深化行政执法体制改革，落实行政执法责任制，促进严格规范公正文明执法。自觉接受党内监督、人大监督、民主监督和司法监督，完善社会监督和舆论监督机制，全面推进政务公开。坚决执行人大及其常委会决议决定，定期向人大及其常委会报告工作、向政协通报情况，认真办理人大代表议案建议和政协提案，广泛听取民主党派、工商联、无党派人士和人民团体意见。健全依法化解纠纷机制，加强行政复议规范化建设，完善行政调解、行政裁决、仲裁制度，依法化解社会矛盾纠纷。

(二) 全面履职尽责，建设效能政府。把履职尽责、落实见效贯穿政府工作始终，全面提升政府效能和常态化工作水平。开展“强化履职尽责”专题活动，以严格职责标准、构建责任体系、强化履职尽责为重点，推行明责强责督责问责，对先进典型大力褒奖，对为官不为、懒政怠政的，该约谈的约谈，该处理的处理，动真格，触痛处。持续“三准三专三聚三提”等行之有效的工作方法，实施重大事项、重点项目清单式管理，建立职能部门大统筹、大协同机制，全市大督查与部门专项督查共同发力，形成推动工作高效落实的强大合力。持续推进简政放权、放管结合、优化服务。进一步改进政府服务方式，推进智慧政务建设，加快推进全市政府系统业务网建设，推出告知承诺等优化服务新举措，加快推进全市投资项目线上办理，全面推行重大项目联审联批、多证联办，清理规范中介服务，着力解决企业和群众反映强烈的办事难、办事慢问题。

(三) 持续改进作风，建设廉洁政府。严格执行中央改进作风“八项规定”和省市若干意见，自觉践行“三严三实”，认真贯彻市委作风建设“四句话”要求，深入开展“一改双优”“三亮三评”，推动作风建设常态化长效化。认真履行党风廉政建设主体责任，严格落实“一岗双责”，严肃查处违法违纪案件，大力推进政府系统党风廉政建设。完善惩治和预防腐败体系，加快构建监察、司法、审计联动的行政权力监督机制，切实做到用制度管权管事管人。深化公务用车制度改革，落实财政预算制度，严控“三公”经费支出，把更多的财力用于保障和改善民生。

各位代表！南阳的发展已经站在一个新的战略起点。转型跨越、绿色崛起的历史使命鼓舞着我们，人民群众过上更加美好生活的热切期盼鞭策着我们。让我们在省委、省政府和市委的坚强领导下，团结和依靠全市人民，凝心聚力，开拓奋进，确保实现“十三五”扎实开局，为全面建成小康社会努力奋斗！

南阳市人民政府办公室 关于推进重点领域政府信息公开工作的通知

宛政办〔2015〕111号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府各部门：

为贯彻落实《河南省人民政府办公厅关于推进重点领域政府信息公开工作的通知》（豫政办〔2015〕101号）和《河南省人民政府办公厅关于政府网站重点领域政府信息公开专栏规范的通知》（豫政办文〔2015〕41号）要求，进一步提升我市政府信息公开工作制度化、规范化水平，市政府办公室制定了《南阳市政府网站重点领域政府信息公开专栏建设规范》（以下简称《规范》），现印发给你们，请认真遵照执行。各县（区）、市政府各部门要按照《规范》要求，落实工作责任，加快专栏建设，确保2015年12月25日前完成上线运行。各县（区）政府办公室要统筹做好本地重点领域信息公开工作，督促指导各责任单位按时开设专栏，并在本级政府门户网站集中公开本地重点领域政府信息。市级重点领域信息公开工作由市政府办公室牵头；市信息中心负责在新版市政府门户网站首页设置重点领域政府信息公开

专栏，集中发布本市重点领域政府信息，同时在新版市政府门户网站政府信息公开系统为市政府各有关部门设置相关栏目（新版南阳市政府网站群系统用户账号申请表见附件2）；栏目内容由责任部门负责进行发布和更新维护。

各县（区）、市政府各部门要认真落实值班读网制度，及时发现和处理政府网站信息发布不及时、不准确、不更新、不可用等突出问题。市政府办公室将择时对各县（区）、市重点领域责任单位工作进展情况进行督查，对工作进展缓慢的将予以通报批评。请市重点领域各责任单位于12月9日前将本单位负责重点领域信息公开工作人员名单（含分管领导和具体工作人员）及联系方式报市政府电子政务办公室。

联系电话：63171889

电子邮箱：ny3399775@sina.com

附件：1. 南阳市政府网站重点领域政府信息公开专栏建设规范

南阳市人民政府办公室

2015年12月8日

南阳市政府网站重点领域信息公开专栏建设规范

一、行政权力清单公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	二级栏目	栏目内容	责任单位
行政权力清单	行政审批	政策文件	行政审批制度改革政策文件	市编办
		公告公示	保留及调整的目录事项信息	
		改革动态	行政审批制度改革动态	
	权责清单	权力清单	部门行政权力清单	
		责任清单	部门责任清单	

二、财政资金信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	栏目内容	责任单位
财政资金	财政预决算	本级预算草案报告	市财政局
		本级预算草案附件	
		本级决算草案报告	
		本级决算草案附件	
	部门预决算	部门预算说明及附件	市政府各部门
		部门决算说明及附件	
	“三公”经费	本级“三公”经费预算汇总	市财政局
		本级“三公”经费决算汇总	市财政局
本部门“三公”经费预算		市政府各部门	
本部门“三公”经费决算		市政府各部门	
财政资金	政府采购	采购公告、结果公告、变更公告、投诉处理结果	市财政局 市公共资源交易中心
	财政审计	财政预算执行和其他财政收支审计结果和整改情况	市审计局

三、公共资源配置信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	二级栏目	栏目内容	责任单位
公共资源配置信息	保障性安居工程	建设信息	城镇保障性安居工程、棚户区改造年度建设计划，建设进度及开工、竣工项目基本信息	市住房城乡建设委
		分配信息	分配政府法规、住房保障办事指南，已申请登记保障对象名册，保障性住房批次分配对象信息，保障性住房待分配房源、批次分配房源信息以及分配程序、结果、退出等情况	
		住房公积金	住房公积金管理运行情况	市住房公积金管理中心
		质量管理	工程质量治理行动的进展情况，存在工程质量问题的项目和施工企业信息	市住房城乡建设委
房屋征收与补偿		法规政策	法律、法规、规章、规范性文件、司法解释等	市住房城乡建设委
		征收信息	房屋征收决定、房屋征收补偿方案（含征求意见）、房屋征收补助奖励政策和标准、备选房地产价格评估机构名单等	

栏目名称	一级栏目	二级栏目	栏目内容	责任单位
公共资源配置信息	土地供应	土地供应计划	供应总量、用途结构及各类用途计划供地量等	市国土资源局
		土地出让公告	地块名称、交易类型、地理位置、地块面积、规划用途、出让年限等	
		土地出让结果公示	土地位置、面积、用途、容积率、出让年限、供地方式等	
		划拨供地结果公示	土地位置、面积、用途、容积率、出让年限、供地方式等	

四、重大建设项目信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	栏目内容	责任单位
建设项目	项目信息	重大项目名单	市发展改革委
	批转信息	铁路、城市基础设施、节能环保、农林水、土地整治等涉及公共利益和民生等领域政府投资项目审批、核准、备案信息	
建设项目	基本信息	项目建设单位、规划计划、资金安排、进度计划、社会影响及环境评价等	市发展改革委
	项目实施	招投标、征地征收、重大涉及变更、施工管理、合同履行、质量安全检查、资金管理、验收等	

五、公共服务信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	栏目内容	责任单位	
公共服务	社会保险	参保及待遇支付情况，基金收支、结余和收益情况；社会保险缴费基数；基本医疗保险、工伤保险和生育保险药品目录；基本医疗保险、工伤保险诊疗项目、辅助器具目录等	市人力资源社会保障局	
	医疗卫生	医疗机构	向卫生计生行政部门备案开展国家级限制类医疗技术、省级备案类医疗技术的医疗机构	市卫生计生委
		医疗信息	本地整体医疗资源情况，三级医院名单	
医疗服务	各医疗机构执业登记信息			
公共服务	社会救助	城乡低保、特困人员供养信息，救助对象人数、救助标准、补助水平和资金支出等	市民政局	
	教育	高校招生	招生政策、招生资格、招生章程、招生计划、考生资格、录取程序、录取结果、咨询及申诉渠道、重大违规事件处理结果、录取新生复查结果等	市教育局
		高校财务	高校财政预决算、科研项目经费信息等	
下载专区	各服务事项需下载的表格等		市政府各部门	

六、国有企业信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	栏目内容	责任单位
国有企业	基本信息	企业名称、企业概况、组织架构、领导班子介绍、办公地点、联系方式等基本信息	市国资委
	企业经济运行	企业主要财务指标汇总信息、业绩考核结果、国有资产保值增值、负责人职务变动及公开招聘等	

七、环境保护信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	栏目内容	责任单位
环境保护	空气环境信息	环境空气质量改善状况	市环保局
		空气质量监测站点实时监测信息和城市空气质量排名	
	水质环境信息	水环境质量、水环境周报、年报以及饮用水源地水质月报	
		跨地级以上市河流交接断面水质达标率	
	建设项目环境影响评价信息	建设项目环境影响评价文件审批办事指南,包括办理要素、咨询、办理流程、法律救济、表单及其填写说明	
		受理审批的建设项目环境影响评价文件受理公告、审批前公示和审批后公告	
	建设项目竣工环保验收信息	建设项目竣工环保验收办事指南,包括办理要素、咨询、办理流程、法律救济、表单及其填写说明等	
建设项目名称、审批前公示、建设单位、建设地点、审批时间及审批文件全文等相关信息			
环境保护	环境污染费征收信息	排污费征收的项目、依据、标准和程序	市环保局
		被征收者名称、征收时段、应缴数额、实缴数额、征收机关及排污费减、免、缓等排污费征收信息	
	国控企业污染物自动监控信息	国家重点监控企业废水、废气主要污染物自动监控情况。包括企业名称、监控点名称、监测日期、流量、流速、监测项目名称、折算浓度(日均值)、标准限值、最近一次有效性审核合格日期及合格情况	
		污染源自动监控数据传输有效率	
	企业环境信用评价信息	企业名称、评价年度、评价等级及公布时间	
重点污染源环境保护信用管理评价结果			

栏目名称	一级栏目	栏目内容	责任单位
	挂牌督办和行政执法信息	挂牌督办事项、整改要求、完成时限、督办部门及整改完成情况	
		环境违法行为限期改正决定，包括当事人名称、违法事实、行政命令做出的依据、改正违法行为的期限、改正违法行为的具体形式、行政决定下达日期、作出行政决定的机关及执行情况	
		拒不执行处罚决定的企业名单	
	国家重点监控企业污染源监督性监测信息	辖区内国家重点监控企业污染源监督性监测信息，包括污染源名称、所在地、监测点位名称、监测日期、监测项目名称、监测项目浓度、排放标准限值、按监测项目评价结论	市环保局
	核与辐射安全信息	辐射安全许可证信息、辐射项目环评审批信息	

八、食品药品安全信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	二级栏目	栏目内容	责任单位
食品药品安全	安全信息	食品安全信息	食品生产、流通、餐饮环节监督抽检信息	市食品药品监管局
		药品安全信息	药品质量安全公告信息	
		医疗器械安全信息	医疗器械监督抽检信息	
		保健食品安全信息	保健食品监督抽检信息	
		化妆品安全信息	化妆品监督抽检信息	
食品药品安全	专项整治	食品专项整治	食品专项整治行动相关信息	市食品药品监管局
		药品专项整治	药品专项整治行动相关信息	
		医疗器械专项整治	医疗器械专项整治行动相关信息	
		保健食品专项整治	保健食品专项整治行动相关信息	
		化妆品专项整治	化妆品专项整治行动相关信息	
	信用信息	食品餐饮企业	公布 A 级餐饮企业名单	
		医疗器械企业	公布医疗器械企业信用分级名单	
		食品药品安全“黑名单”	公布严重的食品药品安全违法生产经营者及责任人	
	注销撤销	食品	食品生产相关证照的注销撤销信息	
		药品	药品生产、经营、GMP（产品生产质量管理规范）、GSP（药品经营质量管理规范）及医疗机构制剂注册、生产等相关证照，药品广告批准文号的注销撤销信息	

栏目名称	一级栏目	二级栏目	栏目内容	责任单位	
	注销撤销	医疗器械	医疗器械注册、生产、经营相关证照，医疗器械广告批准文号的注销撤销信息	市食品药品监督管理局	
		保健食品	保健食品相关证照和保健食品广告批准文号的注销撤销信息		
		化妆品	化妆品生产相关证照的注销撤销信息		
	违法广告	药品、医疗器械、保健食品违法广告公告，并链接食品药品监督管理局相关数据信息			
	召回信息	食品药品企业召回产品的相关信息			
	安全事件	动态进展	上传各类食品药品安全事件的监管动态，链接食品药品监督管理局、全国各地相关数据信息		
		不良反应/事件	药品不良反应、医疗器械不良事件等与产品质量无关的食品药品安全事件		
	安全消费	消费警示	食品药品安全消费警示		
	安全消费	安全常识	食品药品安全科普宣传知识		市食品药品监督管理局
	案件信息	各类证照吊销、案件查处等信息			

九、社会组织、中介机构信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	栏目内容	责任单位
社会组织与中介机构	社会组织	本地社会组织的成立、变更、注销、评估、年检、查处结果等信息，社会团体和民办非企业机构的服务、收费等信息以及慈善组织信息	市民政局
社会组织与中介机构	中介机构	提供行政审批前置服务的社会组织和中介机构名称、经营地址、资质状况等基本信息，以及实施政府定价或政府指导价的收费标准	市民政局牵头，市政府有关部门分别落实

十、安全生产信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	栏目内容	责任单位
安全生产	安全生产政策	安全生产管理法律、法规、政策	市安全监管局
	安全生产事故调查报告信息	经批复的重大事故、较大事故、一般事故报告的正文部分（各级安全监管部门按权限公开）	
	安全生产事故挂牌督办信息	要求督办的生产安全事故的调查处理督办函等相关信息	
安全生产	安全生产事故应对处置信息	事故应急处置、抢险救援、善后处理等信息	市安全监管局
	安全生产预警和预防信息	可能引发事故灾难的自然灾害风险信息和重大隐患预警信息	
	重大安全生产事故隐患曝光信息	严重忽视安全生产的企业、性质严重的非法违法行为和可能酿成重特大事故的安全隐患	

十一、就业信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	栏目内容	责任单位
就业创业	就业政策	促进就业方面的政策、措施	市人力资源 社会保障局
	补贴申领	就业创业优惠政策中补贴的项目、对象、程序等	
	供求信息	公共就业服务机构岗位供求信息	

十二、科技计划管理信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	栏目内容	责任单位
科技计划管理	管理制度	各类科技计划管理办法, 包括部门职责、支持范围、申报立项、过程管理、结项验收、监督管理和绩效评价等全过程管理内容	市科技局
科技计划管理	申报指南	项目申报条件、扶持对象、申报时限、经办部门和联系方式等	市科技局
	项目受理	受理名称、申报单位、主管部门、主持人、计划类别等	
	立项信息	拟立项的项目名称、申报单位、主管部门支持人、计划类别等	
	验收情况	验收项目的名称、承担单位、主管部门、主持人、计划类别、验收结果、绩效评价等	

十三、价格和收费信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	二级栏目	栏目内容	责任单位
价格和收费	定价目录	现行目录	现行定价目录	市物价办
		变动状况	定价权限调整的相关文件, 包括近年来放开、下放、取消或转移的商品和服务定价事项	
		修订动态	定价目录修订进展情况及相关宣传报导	
	价格标准	商品价格	实行政府指导价、政府定价管理的主要商品价格及其调价文件	市物价办
		服务价格	实行政府指导价、政府定价管理的重要服务价格及其调价文件	
	价格标准	行政事业性收费	行政事业性收费项目目录及政府各行业主管部门的行政事业性收费项目和收费标准	市物价办
		大型骨干企业收费	大型骨干企业的收费项目和收费标准	
	价格执法	执法规章	价格行政执法的重要法律、法规、规章及规范性文件	
		执法动态	价格执法重点工作动态	
		曝光平台	查出的价格垄断、价格欺诈等各类典型价格违法案例	

当前经济形势分析与预测

2016年是我国“十三五”规划的第一年，“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段。当前，我国经济发展进入新常态，我国发展既面临大有作为的重要战略机遇，也面临诸多矛盾叠加、风险隐患增多的严峻挑战。要以发展方式转变推动发展质量和效益提升，调整优化产业结构，推动创新驱动发展，保障和改善民生，加快完善各方面体制机制，深化全方位对外开放，妥善应对外部环境变化，促进我国经济长期稳定健康发展。

把“稳增长、增效益”作为积极财政政策的重心，积极扩大国内需求

1、财政收入增速创新低，积极财政政策面临新挑战

2015年以来我国财政收入增速继续下降。财政收入增速放缓，并非是一种短期、暂时的现象，而是同我国经济进入转型阶段有密切的关系。在历经30多年的长足发展后，当前我国的资源、环境、生态对发展的约束性空前加大，以往粗放式发展模式不可持续，转变发展方式成为必然。而中国庞大而复杂的经济要实现转型必然付出巨大的转型成本，财政收入增长受到较大影响是难以避免的。在当前国内外错综复杂的形势下，客观上对实施积极财政政策的迫切性进一步加强。财政收入增速显著下降，意味着实施积极财政政策的难度在增加，因此积极财政政策正面临着新的挑战。

2、把“稳增长、增效益”作为积极财政政策的重心，加强积极财政政策在扩大需求方面的直接作用

要实现稳增长，一个至关重要的问题是扩大内需。以“营改增”为主要核心内容的结构性减税政策是当前积极财政政策的实施重点之一，“营改增”具有降低企业成本、增强企业活力及增加员工收入等多方面的积极效应，这些效应主要体现在供给方面。未来一段时期，为了稳增长、增效益、防风险，需要把供给侧管理与需求侧管理更好地结合起来，特别要进一步加强积极财政政策在扩大需求方面的直接作用。

为了加强积极财政政策在扩大需求方面的作用，重点可放在加强积极财政政策对投资、收入和消费等领域的影响，以引导、启动和扩大相关的市场需求。在投资领域，加强以基础设施建设为主的公共产品投资。当前我国区域经济发展很不平衡，城镇化进程与新农村建设远没有完成，因此公共基础设施和社会公共服务需求是巨大的。这些需求是促进我国经济增长的重要潜力。在收入领域，重点要加强财政在国民收入再分配中的重要作用。

3、适当加大政府投资力度，充分发挥财政资金在基建投资方面的先导作用和对民间投资的带动作用

一要充分发挥财政资金在基础设施建设

十四、信用信息公开专栏建设规范

栏目名称	一级栏目	栏目内容	责任单位
信用诚信	信用政策	社会信用建设政策、惩戒措施和实施情况	市发展改革委
	诚信红黑榜	诚信守信、失信记录及查询	

方面的先导作用。当前我国基础设施投资的需求和潜力十分巨大。无论是在过去的经济高速增长期还是现在的增长速度换挡期，通过政府的宏观调控可以有效地弥补市场失灵，政府投资对于经济的稳定、可持续增长有着重要作用。以加快重点领域建设和促进重点区域投资为抓手，加快推进丝绸之路经济带和海上丝绸之路建设，加快长江经济带建设，加强京津冀协同发展，积极推进重大基础设施区域一体化建设，加快城镇化基础设施建设，促进交通、能源、信息等基础设施互联互通。

二要充分发挥财政资金对民间投资的带动作用，鼓励和引导民间投资快速增长。一方面，政府通过在基础设施领域的投资形成生产性的公共成本，从而有效地改善投资环境，降低民间投资成本，刺激民间投资的积极性。另一方面，公共投资领域往往具有很强的关联性和延展性，公共服务产业自身的发展能够带动相关生产要素和产业的发展，并提供和创造新的、有利的投资机会，从而增加这些领域的民间投资。当前，民间投资占全国固定资产投资比重约为65%。在加强政府投资的基础上，应进一步完善投融资体制机制，营造权利平等、机会平等、规则平等、竞争平等的投资环境，充分调动各类投资主体尤其是民间投资主体的积极性。

4、适度扩大财政赤字规模是当前必要且可行的选择

经济理论表明，财政赤字在一定的短期内有提高总需求水平、防止经济衰退的效应。因此，通过财政赤字刺激经济增长是世界各国政府经常采用的一种扩张性财政政策的手段。在当前我国经济形势下，适度扩大财政赤字规模已非常必要且可行。首先，我国目前仍有相对高的储蓄率，而居民消费需求和民间投资需求相对不足，在此情况下适度扩大财政赤字对扩大内需将有积极的作用。其次，我国财政收入经历过多年的高速增长，以往财政收入总体上处于“超收”状态，积累了坚实的财政实力，如中央财政已建立

了预算稳定调节基金。第三，我国的财政赤字规模总体处于可控范围内。

推动有利于实体经济发展和结构调整的金融改革，防范系统性金融风险

1、实施结构宽松的货币政策，引导货币信贷及社会融资规模增长合理适度加速

加强流动性管理，是国际金融危机后国际社会的共识。过去几年，我国央行曾持续加强对过度流动性的管理。但是，我国很多金融指标的动态轨迹表明，现行流动性局部趋紧与我国的金融结构以间接融资为主有关，与货币政策传导机制不畅有关。事实上，这种间接融资体系要求高度的流动性。在金融结构以资本市场为主导的直接融资体制下，货币政策传导快，银行流动性要求相对低。如何通过货币政策工具促进银行流动性、改善货币流通速度、缓解社会融资难、有效支持实体经济，是我们金融调控面临的一个挑战。

因此，必须寓改革创新于货币政策调控中，继续创新并优化货币政策工具组合，实施结构宽松的货币政策。继续适时有效运用货币政策工具，包括公开市场工具、准备金率、常备和中期借贷便利、抵押补充贷款（PSL）等工具，并结合宏观审慎管理框架发挥差别准备金动态调整机制，引导和改善银行体系流动性，促进货币信贷和社会融资规模增长合理适度加速。

2、加快利率传导机制和资金市场化定价机制建设，完善人民币汇率形成机制，加强对跨境资本的有效监管

加快利率市场化定价机制建设，密切跟踪预警并稳定人民币对一揽子货币的汇率指数预期，加强对跨境资本的有效监管。在利率市场化方面，要建立有效的利率传导机制和利率市场化定价机制，通过不断鼓励非银行金融机构发展壮大，用市场中的利率来扩大利率市场化的广度和深度。近期，中国外汇交易中心正式发布CFETS人民币汇率指数，人民币汇率不仅以美元为参考，也要参考一揽子货币。尽管

政务大事

市委五届十五次全会召开

本刊讯 中共南阳市第五届委员会第十五次全体（扩大）会议召开。全会由市委常委主持。市委书记穆为民发表讲话。

程志明、王智慧、原永胜、等出席会议并在主席台就座。

全会听取和讨论了穆为民受市委常委会委托作的工作报告，审议并原则通过了《中共南阳市委关于制定南阳市国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》，审议通过了《中国共产党南阳市第五届委员会第十五次全体会议2015年以来人民币对美元汇率有所贬值，但人民币对非美元汇率总体上保持升值，在国际主要货币中人民币仍属于强势货币。在我国经济下行压力和通缩压力进一步显现、美元加息周期趋近条件下，必须考虑人民币与美元利差的影响，要密切跟踪预警并稳定人民币对一揽子货币的汇率指数预期，加强对跨境资本的有效监管。

3、推进多层次资本市场发展，建立健康有序的资本市场，改善金融结构，优化金融资源配置

推进多层次资本市场发展，建立健康有序的资本市场，改善金融结构，优化金融资源配置。要完善资本市场制度建设，尽快改革上市制度、建立退出制度，尽快推动IPO注册制，完善相关法律法规，用法治思维来培育良好的市场环境，用法治力量来维护市场各参与方的合法权益，用法治手段来激发各类市场主体的活力。

议决议》

全会强调，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，以提高发展质量和效益为中心，坚持“一优一高一稳定”工作方针，推进高效生态经济示范市、豫鄂陕省际区域性中心城市、中原创新创业活力城“三大建设”，实施中心城区和县域经济发展“双轮驱动”，加快形成适应引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，走出一条新常态下中原大

4、加快金融机构治理体制改革，改善金融宏观审慎风险管理，防范系统性金融风险

加快金融机构治理体制改革，改善金融宏观审慎风险管理，防范系统性金融风险。当前的“混业经营、分业监管”的金融机构治理体制将使我国金融市场稳定和防范系统性风险面临新挑战。在利率市场化背景下，资金可以通过金融创新在金融市场内自由流动，监管的分割使不同行业之间的监管防火墙形同虚设，风险在跨金融市场加速传递。在利率市场化、金融创新和混业经营已大势所趋的情况下，“分业经营、分业监管”已经无法适应金融创新、金融风险与金融监管的动态平衡关系，导致监管滞后和部分领域的监管缺位。借鉴欧美国在本次国际金融危机后的经验，必须改善金融宏观审慎管理，完善金融监管公共基础设施建设，推动新常态下的监管升级，加快构筑与国际接轨的统一监管、功能监管、大数据监管和长期利益监管新体系。

市转型跨越、绿色崛起之路，奋力建设大美南阳、活力南阳、幸福南阳，确保如期全面建成小康社会。

南阳市五届人大三次会议闭幕

本刊讯 南阳市第五届人民代表大会第三次会议完成了各项议程，在南阳会议中心闭幕。

南阳市第五届人民代表大会第三次会议应到代表643名，出席当天上午大会的代表576名，符合法定人数。

新当选的市五届人大常委会委员、7个专门委员会主任委员和委员，集体向宪法进行庄严宣誓。

大会以举手表决的方式，一致通过了《关于〈南阳市人民政府工作报告〉的决议》、《关于〈南阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要〉的决议》、《关于〈南阳市2015年国民经济和社会发展计划执行情况与2016年国民经济和社会发展计划〉的决议》、《关于〈南阳市2015年财政预算执行情况和2016年财政预算〉的决议》、《关于〈南阳市人民代表大会常务委员会工作报告〉的决议》、《关于〈南阳市中级人民法院工作报告〉的决议》、《关于〈南阳市人民检察院工作报告〉的决议》。

大会在雄壮的国歌声中胜利闭幕。

市政府召开第二十二次常务会议

本刊讯 市长程志明主持召开市政府第二十二次常务会议。会议讨论并原则通过了市长程志明在市委经济工作会议上的讲话（讨论稿）、提请市五届人大三次会议审议的《政府工作报告（讨论稿）》和《南阳市国民经济和社会发展“十三五”规划纲要（讨论稿）》。

会议认为，《报告》和《纲要》要深入贯彻落实党的十八大和十八届五中全会精神，系统总结“十二五”时期我市经济社会发展取得的成就，以“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为主线谋篇布

局，明确提出“十三五”时期发展的总体思路和目标任务，并就做好2016年工作作出全面部署。《报告》和《纲要》要按照法定程序，进一步征求各方面意见建议，凝聚智慧、群策群力，认真修改完善，更加适应时代要求和南阳实际，更好地引领全市经济社会发展。

会议还研究了其他事项。

市政府召开第二十三次常务会议

本刊讯 市政府第二十三次常务会议召开。市长程志明主持会议并发表讲话。

就做好一季度“开门红、开门稳”工作，程志明指出，五年看头年，头年看头季，实现一季度“开门红、开门稳”是争取全年工作主动的关键所在。各县区和市直部门要把行动统一到市委、市政府的决策部署上来，突出抓早抓实抓好，落实目标任务、政策举措、重大项目、工作责任，切实做到谋划实、安排实、落实实，确保各项工作开好头、起好步。

就2016年《政府工作报告》（讨论稿）、《南阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要》（讨论稿），程志明要求，要对标中央、省委重大决策部署和《中共南阳市委关于制定南阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，学深吃透市委五届十五次全会、市委经济工作会议精神，集思广益、群策群力，改进文风、力求精准，统筹兼顾、突出重点，进一步修改和完善，使其更好反映南阳实际，符合群众期待。

就政府系统开展强化履职尽责工作，程志明要求，迅速行动起来，从上对下提要求，逐级明责强责，对照标准厘清职责清单、确定标准清单，确保走在全市前列。要严把关、严要求、严提升，务求实效，真正以过硬的作风和高效能来支撑保证全市经济社会更好更快发展。

会议还研究了其他事项。

经 济 发 展

南阳卧龙综合保税区通过预验收

本刊讯 南阳卧龙综合保税区顺利通过省联合预验收小组的验收，向迎接国家正式验收、实现封关运行迈进关键一步。

当日上午由郑州海关、省发改委、河南出入境检验检疫局等单位组成的省联合预验收小组实地对南阳卧龙综合保税区卡口、通道、隔离围网、检验处理场、查验中心、申报大厅等进行检查验收并听取相关情况汇报，经过认真评审后宣布，南阳卧龙综合保税区（一期）1.045平方公里区域范围内的基础和监管设施基本符合海关特殊监管区域基础和监管设施验收标准，通过预验收。

2014年11月16日，南阳卧龙综合保税区正式获得国务院批准。2015年4月28日卧龙综合保税区开工建设。各级各相关部门上下联动、争分夺秒，经过七个多月的奋战，顺利完成了建设任务。

南阳卧龙综合保税区是继郑州新郑综合保税区后，河南省设立的第二个综合保税区。规划总面积3.03平方公里，一期建设面积1.045平方公里。规划定位是形成以电子信息和装备制造业为特色，以区域保税物流为支撑，以研发、展示交易、检测维修为延伸的内陆特色依托型综合保税区。

我市有机农业认证数量居全国前列

本刊讯 市农业局近期对2015年申报的66个有机产品证书和18个绿色食品证书进行奖励，市级财政共奖励117万元。截至目前，全市有机产品认证数量、基地规模均名列全国地级市前列，在全国范围内初步打响了渠首有机农产品品牌。

为鼓励发展有机农业，市政府常务会议决定，连续3年对绿色食品认证，每个证奖励2万元；对有机产品认证，每个证奖励3万元。奖金由市、县（区）财政各负担50%。2014年奖励283万元，2015年奖励117万元，累计奖励400万元。

2014~2015年，全市累计认证有机产品（含有机转换）395个，152张证书，占全国有机证书总数的1.2%；基地面积30万亩，占全国有机生产面积的1.5%，年产量18万吨；通过绿色食品认证的有34个产品，34个证书，基地面积4万亩，年产量6.4万吨。有机绿色产品认证涉及118个企业（合作社），覆盖蔬菜、水果、粮食、中药材、茶叶、食用菌、水产品、畜产品等八大类农特优产品。

我市物流业走上正规化规模化轨道

本刊讯 我市物流行业协会隆重召开2015年会，标志着我市物流行业“小、散、低、乱、少”的局面得到了全面改观，正在走上正规化、规模化的良性轨道。

市物流协会致力于引领和推动物流业的发展，在行业调研、信息传递、技术推广、咨询服务、交流合作、行业自律和诚信建设等方面做了大量工作：利用协会内部网站和微信等平台，为会员单位提供有关物流的服务；配合市发改委“十三五”物流产业发展规划调研座谈，配合市公安局治安支队召开全市物流寄递企业整顿工作会议；主导了全市物流企业的信息普查；召开物流装备企业座谈会与民生银行等多家银行对接，为物流行业发展提供金融支持；筹备南阳市物流产业发展基金会；筹备成立南阳市物流行业协会专家委员会，为南阳市

民生建设

汉城河综合整治工程启动

本刊讯 市城区光武路汉城河桥东侧一处违法建筑被拆除。这也标志着汉城河综合整治工程正式启动。

伴随机器的轰鸣声，盘踞汉城河畔一处违法搭建的板房被依法强制拆除。这处板房占地300多平方米，原为施工工地的简易工棚，后被改造成饭店。当天，天冠集团老厂区内靠近汉城河的一处厂房也被拆除。

中心城区内河水系综合开发工程指挥部办公室相关负责人介绍，汉城河综合整治工程预计春节前完成招标工作，今年2月全面开工建设。目前进行的拆除工作，是为工程全面开

物流业的发展提供了智力支持与保证；积极参与市儿童福利院专项慈善活动等。

据了解，“十二五”以来，我市物流业保持较快增长，2011—2014年，我市物流业增加值规模年均增长13.3%，高出同期生产总值增速近5个百分点。2014年，我市物流业增加值达到138亿元，货物周转量达到533.4亿吨公里，从业人员8万多人。

目前，南阳中心城区拥有各类货运物流企业260多家，其中运输型物流企业104家（车辆超过100台的企业80多家），仓储型物流企业32家，综合型物流企业120多家。截至目前，全市共有A级以上物流企业70家，其中5A级物流企业5家。宛运集团货运公司等是较大规模型物流企业中的翘楚。近些年来，还涌现出以漯河物流园、东森医药物流中心、中商

工打下良好基础。综合整治范围包括汉城河（信臣路—入温凉河口）3.9千米、汉城河支流（信臣路—入温凉河口）2.5千米，全长6.4千米。主要建设工程是汉城河新建截污管道11.21千米；新建污水调蓄池两座，总有效库容9200立方米；河道清淤疏浚，部分河岸水工驳岸工程、护岸工程，钢坝闸4座等。

“手机公交”助居民便捷乘车

本刊讯 近日，我市推出中心城区公共交通手机查询客户端“手机公交”，让出行居民候车不再煎熬。

“手机公交”是一款可以实时查询公交到站情况，同时进行换乘查询、线路查询、充

农产品批发市场、美的物流园、龙腾物流园区、汇融物流园等一批专业化物流园区。其中，漯河物流园成功创建省级物流园区，东森医药物流中心已成为全省领先、豫西南具有较强影响力的现代化医药物流园。诚远物流等副会长单位凭借着企业历史长、员工素质高、资源优势明显等基础在南阳物流业的发展中起着中流砥柱的作用。

随着国家“一带一路”战略的实施，南阳作为国家二级物流节点城市的确立，以及国家“十三五”物流发展规划的启动，特别是在“互联网+”新时代潮流影响下兴起的电商热潮将给物流行业带来巨大的蛋糕，物联网工程的实施也将创新现代智能化物流技术和物流装备业……机遇来了，风口来了，南阳物流业，从来没有过这样激动人心的躁动。

重视大数据在经济社会发展中的应用

党的十八届五中全会对拓展互联网经济空间作出了重要论述，强调实施国家大数据战略。这对我国经济社会发展有着重要意义。

大数据时代的到来，让“数据驱动”成为新的全球大趋势。大数据正日益对全球生产、流通、分配、消费活动以及经济运行机制、社会生活方式和国家治理能力产生重要影响。国家竞争战略正从对资本、土地、人口、资源/能源的争夺转向对大数据的争夺。作为国家基础性战略资源的大数据，正在成为世界多国全面提升现代治理能力的重要手段。

首先，大数据成为经济社会发展新的驱

——
值网点查询、下车提醒的便民应用。手机公交客户端目前针对河南省用户使用，到我省其他地市，在切换地点后，可以同步使用。

该客户端的运营环境硬件要求是智能手机，软件要求是Android 2.2及以上系统和苹果系统。该软件下载免费，使用免费，流量费用由手机运营商收取，支持客户通过多种上网模式（含WiFi）进行登录。

目前提供四种下载安装方式：网站下载（www.. shoujibus.com.cn；www.baitw.com）；微信下载（关注微信公众号“实时手机公交”）；应用市场下载（登录各大应用市场和手机助手）；扫描二维码下载。

下载客户端后，用户可通过以下操作，查找到自己需要的信息。

候车查询：直接输入想乘坐的线路，系统将显示该线路所有正在运行的公交车辆运行状态，并能反馈查询的候车站点最近三班车的距离信息。

动力。随着物联网、云计算、移动互联网等网络新技术的应用和发展与普及，社会信息化进程进入数据时代，海量数据的产生与流转成为常态。未来20年，全球50亿人将实现联网，“人人有终端、处处可上网、时时在链接”，这将使全球数据量呈几何式快速增长。预计到2020年，全球数据使用量将达到约40ZB，将涵盖经济社会发展各个领域，成为新的重要驱动力。

其次，大数据将成为重要的战略资源和核心资产。大数据时代，世界各国对数据的依赖快速上升，国家竞争焦点已经从资本、土

——
换乘查询：直接输入出发地和目的地站点，点击确定即可。

目前“手机公交”已覆盖本市31条配有GPS设备的公交线路。

市公共交通总公司正在和该软件开发方进行沟通和测算，通过数据处理服务后，现在装有GPS设备的车辆90%以上的数据都能实现精准反馈。

民办养老机构首次领取补贴

本刊讯 近日，我市顺利完成市财政首次对民办养老机构发放补贴工作，建设补贴资金、床位补贴资金近期已全部发放到位，共发放资金122.058万元，其中，建设补贴85.05万元，床位补贴37.008万元。

根据市民政局、市财政局下发的《南阳市民办养老机构财政补贴（试行）办法》，全市共有8家市属民办养老机构受益，享受政府首次发放的财政补贴。县（区）民办养老机构的建设补贴、床位补贴，由县（区）财政承担并发放。

地、人口、资源的争夺转向了对大数据的争夺，对大数据的开发、利用与保护的争夺日趋激烈。大数据使得数据强国与数据弱国的区分不再仅仅以经济规模和经济实力论英雄，而是在一定程度还要看一国大数据能力的优劣。

第三，大数据将给国家治理方式带来重要变革。大数据时代，单纯依靠政府管理和保护数据的做法容易使政府在面对大规模而复杂的数据时应接不暇，而大数据可以通过对海量、动态、高增长、多元化、多样化数据的高速处理，快速获得有价值的信息，提高公共决策能力。

最后，大数据安全已经成为国家重要的战略安全之一。当前，借助大数据发展，美国等发达国家全球数据监控能力升级，美国推出相关重要战略规划，以确保自身在网络空间和数据空间的主导地位。数据安全的威胁随时都有可能发生。各种国家信息基础设施和重要机构所承载着的庞大数据信息，如由信息网络系统所控制的石油和天然气管道、水、电力、交通、银行、金融、商业和军事等，都有可能成为被攻击的目标，大数据安全已经上升为国家安全极为关键的组成部分。

当前，大数据时代正在来临，一切挑战也才刚刚开始，需要全面提升大数据在国家经济发展和现代治理方面的重要地位。

大数据对于中国的战略意义毋庸置疑。据统计，2013年我国大数据产业市场规模为34.3亿元，同比增长率超100%，未来一段时间将持续快速增长。有预测显示，2013年至2025年，互联网将占到中国经济年增长率的0.3%至1.0%，互联网将可能在中国GDP增长总量中贡献7%至22%。这充分说明，我国已经具备建设数据大国的潜在优势。

近年来，我国高度重视大数据的创新发展，准确把握大融合、大变革的发展趋势，制订并出台了一系列支持互联网、云计算、大数据发展的行动计划，特别是《促进大数据发展的行动纲要》，为我国大数据未来的发展指明

了新的方向，具有深远影响。

当前，我们正在从IT时代走向DT时代，大数据、大数据治理、国家治理能力现代化与时代的发展深深地“镶嵌”在一起。大数据时代现代治理的一个重点是数据治理，主张推动G2G、G2B、G2C的数据开放与共享，激发全社会的智慧和创意，充分释放数据的附加值，大数据也为“精准治理”“高效治理”创造了新的手段。因此，数据的生产、加工、开放、共享与流动的过程就变成了一种全社会共同参与的“共创运动”。

例如，美国等发达国家通过开放数据与共享创造出巨大的经济和商业价值，为美国经济的发展起到了巨大的促进作用。最典型的例子就是气象数据的公开。美国公开来自政府卫星和地面气象站的数据直接推动了美国气象信息产业的形成与发展，包括气象预报，商用农业咨询服务，以及新的保险服务等。

归根结底，大数据最大的价值是通过数据提高社会生产力，将大数据作为未来新兴增长点培育和挖掘，推动经济发展和创新创业。鉴于目前我国的人口要素红利在减弱，土地、资源、环境等生产要素日益紧张，将大数据作为新的重要生产要素释放出来，建立多元参与的协同创新联盟，产学研合作集成研发能力，激励基于大数据资源进行创新创业，推动经济实现高质量增长。对于还处于工业化阶段的我国来讲，通过大数据实现制造业数字化、智能化，必须进一步做好大数据与工业宽带建设的对接，率先将工业宽带的传输、工业大数据采集、数据中心的计算应用等环节流程整合起来，建立完善的工业互联网体系。

拥抱大数据，迎接新挑战，抢抓新机遇，我们必须紧紧围绕全球数字化发展大势，树立全新的数据经济发展观，打造国家数据发展的创新生态体系，培育世界级大数据公司，构建创新开放共享的产业发展环境，加快大数据在更大范围、更深程度、更高层次的融合创新，这是促进中国数字经济发展的战略抉择。

动 态 短 讯

2015年全市主要经济指标增速均高于全省全年全市工业增加值达到885.25亿元，增长9.7%，高于全省1.1个百分点，居省辖市第7位；固定资产投资达到2630.45亿元，增长17.5%，高于全省1个百分点，居省辖市第6位；社会消费品零售总额达1429.29亿元，增长13%，高于全省0.6个百分点，居省辖市第5位。（市统计局）

市不动产登记局成立 市不动产登记局将从方便群众办事、提供产权服务的角度出发，建立不动产统一登记制度。同时，按照国家统一要求，建立不动产登记信息公开查询系统，向社会提供便捷、全面的不动产登记及信息服务。（公报编辑部）

我市积极探索创新保障房建设模式 截至目前，我市新开工各类保障性住房项目288个、138560套。其中，公租房（含原廉租房）项目129个、45646套；经适房项目38个、15745套；城市棚户区改造（含城中村改造）项目118个、75915套；国有工矿棚户区改造项目3个、1254套。已基本建成项目143个、52046套，竣工分配的项目112个、40638套；在建项目有145个、86514套。2016年，我市计划上报各类保障性住房项目34个、15381套，棚改安置房货币化安置率达到54.2%。（市住建委）

南水北调水质保障再添监控关口 南水北调中线工程调水源头陶岔渠首水质自动监测站已建成，目前正在调试阶段，投入使用后，可全天候自动监控丹江水水质，为南水北调水质保障再添一重监控关口。目前，南水北调中线丹江口库区、水源地、干渠已实施多重保护措施，通水一年来，丹江水水质长期稳定在Ⅱ类标准，其中多

项指标达到Ⅰ类标准。（市环保局）

我市两镇三村入选省首批美丽宜居乡村 河南省住房和城乡建设厅公布了首批河南省美丽宜居小镇、美丽宜居村庄示范评选结果，首批河南省美丽宜居小镇共9个，我市两镇入选，分别为方城县拐河镇、西峡县双龙镇；美丽宜居村庄共35个，南阳三村入选，分别为西峡县五里桥镇黄狮村、桐柏县月河镇徐寨村、淅川县九重镇陶岔村。（市住建委）

中原银行南阳分行3亿元支持我市畜牧业发展 中原银行南阳分行与市畜牧局、市畜牧行业协会签订“畜禽养殖金融服务”工程战略合作协议。未来3年内，中原银行南阳分行将为“畜禽养殖金融服务”工程项目提供不低于3亿元的综合授信服务，全力支持我市畜牧业发展。（市畜牧局）

南阳月季助力美丽乡村建设 随着生态文明不断推进，花卉产业的不断发展，南阳月季产业逐年扩大。目前，全市种植面积近5万亩，年出圃苗木4亿多株，月季种苗销往全国各地，产销量占据国内市场80%。目前，已有陕西省渭南市赤水村、贵州二郎坝等多地与中国月季交易网签订了共建“月季种植试点”协议，美化乡村环境的同时，发展月季产业。（市农业局）

方城9个农技推广站投用 近日，方城县9个农业技术推广区域站建成投用，每个区域站配备9~13名技术人员，其中高级农艺师1~2名，根据所在区域农业发展，市场需要和农民需求，重点搞好农业田间技术指导，打通农技推广“最后一公里”，使农技推广服务真正进村、入户、到田。（方城县政府办）