

深化改革释放发展活力

中国的信心，来自于全面深化改革、建立开放型经济新体制的决心和行动。改革能成为“中国信心”的有力支撑，是因为我们顺应时代大潮，抓住了促进经济增长的关键“良方”；是因为我们重视把握一系列辩证关系，不断探索改革攻坚和深化改革的方法论；是因为做到人民有所呼、改革有所应，得到人民群众的拥护

伴随一系列顶层设计和具体方案蹄疾步稳纵深推进，改革正推动中国号巨轮信心满怀地破浪前进。正如习近平总书记前不久所深刻指出，我们的信心，来自于全面深化改革、建立开放型经济新体制的决心和行动。

改革能成为“中国信心”的有力支撑，是因为我们顺应时代大潮，抓住了促进经济增长的关键“良方”。由于国际金融危机深层次影响还在继续，世界经济仍然处在深度调整期，推动改革创新、增强经济中长期增长潜力，已成国际共识。这几年来，我国坚持改革方向不动摇，一批带有顶层设计性质的改革方案相继出台，一批具有标志性、关键性、引领性的改革举措陆续推出，一些多年想改未改的重要领域取得重大突破。特别是针对经济发展进入新常态后的新问题，我国明确在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，增强经济持续增长动力。受益于此，尽管面对下行压力，中国经济对世界经济增长的贡献率仍在30%以上。

改革能成为“中国信心”的有力支撑，是因为我们重视把握一系列辩证关系，不断探索改革攻坚和深化改革的方法论。我国改革按照从易到难、从局部到全局的顺序展开，时至今日，新旧问题交织、利益主体多样，改革的复杂性、艰巨性前所未有。对此，习近平总书记强调，必须从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏，把握全面深化改革的内在规律，特别是要把握全面深化改革的重大关系，处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系。这些重大要求，为深化改革提供了基本遵循和重要方法。不仅如此，我们还注重以法治思维推进改革，以担当精神推进改革，以实干作风推进改革，把思路和目标落实到行动中去。正是有了改革方法论的“金钥匙”，我们既敢于出招又善于应招，让改革做到“蹄疾而步稳”。

改革能成为“中国信心”的有力支撑，是因为做到人民有所呼、改革有所应，得到人民群众的拥护。回溯深化改革的风雨历程，中国社会前进得益于改革，人民群众生活改善也得益于改革。简政放权，促进政府职能转变，使得盖章难、办事难等老问题得到极大的减缓，给创新创业注入新动力，赢得全社会的“点赞”。此外，从户籍制度改革破冰，到改革招生考试制度，再到推开新一轮农村土地制度改革……改革情牵民生福祉，以实实在在的成效取信于民，得到了人民群众的广泛支持，凝聚了人心，形成了合力，实现了改革措施的落地生根。

“不日新者必日退，未有不进而不退者。”前不久审议通过的“十三五”规划建议，提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，部署了一系列重大改革举措。通过加快改革创新，加快转方式、调结构，中国必将以更加昂扬自信的姿态砥砺前行。



2015年第12期
(总第144期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 原永胜

副 主 任 胡云生 刘海峰

编委委员

(以姓氏笔画为序)

丁严冰 于林轩 马来玉 王成晓
 王全州 史天彪 冯 军 刘元众
 刘 伟 刘富伟 齐晓红 闫学森
 闫海涛 孙广成 杜红渊 杜景磊
 李 彬 李朝勇 李 鑫 吴树之
 宋中印 张军民 张希合 张金创
 张栓誉 陈元太 陈兰宇 陈同勉
 武建玲 赵 霆 赵晓颖 赵德胜
 胡艳生 侯正敏 姜 骏 姚依娜
 贾明生 徐卷林 高 岭 郭振伟
 崔长进 彭新朝 韩青延 程久泉
 温云凌 褚海莹 赛红伟 樊新生
 魏 伟

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 兰永征

南阳市人民

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

1 深化改革释放发展活力

●领导讲话

4 程志明同志在内邓高速公路项目剩余工程开工动员会上的讲话

6 原永胜同志在全市经济社会发展目标考评暨专项建设基金争取工作座谈会上的讲话

10 张生起同志在全市“五有”扶贫攻坚计划工作（内乡）现场会议上的讲话

●文件选载

15 南阳市人民政府关于印发南阳市数字化城市管理实施办法的通知

●政经探索

18 “互联网+”的政府行动原则

●政务大事

22 我市召开强化履职尽责工作动员会

政府公报

指导工作 公开政务 服务基层

- 22 市长程志明赴深圳考察招商
- 22 市政府与人寿省分公司签署协议

● 经济发展

- 23 我市加快工业和信息化建设步伐
- 23 2015南阳企业50强出炉
- 24 我市培育壮大农业产业化集群
- 24 我市粮食总产“十二连增”

● 民生建设

- 25 我市居民幸福指数大大提升

● 政策解读

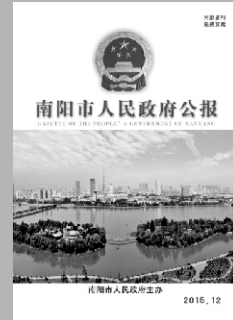
- 27 关于落实水资源费征收新标准的政策答疑

● 调查研究

- 29 淅川县发展文化服务体系的经验与思考

● 动态短讯

- 32 1-11月全市内外贸易实现双稳增等8条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路291号
市政府2号办公楼

邮编:473068

电话:(0377)63183006

传真:(0377)63136110

电子邮箱:nyzfgb@sina.com

准印证号:河南连续性内资[南阳]022号

交流范围:全国大中城市

承印:南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围:市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导;市法院院长、市检察院检察长、市公安局局长;市工会主席;军分区领导;市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长;各县(区)委书记、各县(区)长;市政府各工作部门主要负责人;省、市人大代表及部分市政协委员;各大企业、各大中专院校主要负责人;各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与
正式下发文件具有同等效力

程志明同志 在内邓高速公路项目剩余工程 开工动员会上的讲话

同志们：

今天我们召开内邓高速公路项目剩余工程建设开工动员会，主要任务是抓住项目建设资金到位的有利时机和年底前天气、温度适宜的有限时间，动员各方面力量，进一步统一思想，坚定信心，全力推进内邓高速公路项目剩余工程建设，力争年底前真正建成通车。刚才，内乡县、淅川县政府、内邓高速公路项目公司、施工单位代表分别作了表态发言；内乡县、淅川县政府递交了目标责任书；邓州市市长罗岩涛同志围绕推进工程建设，讲了很好的意见。大家要强化与邓州市的协作协同，结合会议要求，抓好贯彻落实。下面，我讲三个方面问题。

一、统一思想，提高认识

内邓高速于2013年8月投入试运行，由于存在安全隐患，同年11月，经市交通、公安部门鉴定并发出关闭整改通知。由于投资方资金筹措困难，项目未能全部完工，至今仍处于封闭状态。中央电视台“焦点访谈”栏目以“通在纸上的高速公路”为题，对内邓高速公路项目工程进行了负面报道，引起社会、舆论、上级领导的高度关注，对全省、全市造成负面影响，且由于迟迟不能通车，造成了极大的资源浪费。省委、省政府对内邓高速建设问题高度重视，去年5月，谢伏瞻省长到南阳调研，就

解决内邓高速遗留问题作出了明确指示，要求省交通厅等部门加大工作力度，争取尽快解决遗留问题；今年5月7日，省政府召开内邓高速建设专题协调会，决定实行政府协议托管模式，由省财政无息借给南阳市6.2亿元资金，有效解决了内邓高速剩余工程建设的资金瓶颈。

内邓高速公路是省、市交通基础设施建设重点项目，对于服务南水北调中线工程、促进区域经济社会发展，特别是对我市当前决战四季度奋力保全年意义重大。完成内邓高速剩余工程建设不仅是一项政治任务，更是惠及群众的民生项目。沿线各级政府和有关部门要从讲政治、讲大局的高度出发，充分认识加快内邓高速剩余工程建设的必要性和紧迫性，把内邓高速项目建设作为扩投资、稳增长、保态势的重要抓手，进一步统一思想、振奋精神、全力以赴，确保内邓高速早日建成通车营运。

二、创优环境，决战决胜

当前，内邓高速公路项目缺陷工程修复工作已全面展开，二期工程建设进展顺利，其他后续建设项目已按照计划开工建设。受冬季低温等因素影响，施工将面临很多困难，为确保在有效工期内实现既定工作目标，我们必须保持清醒头脑，切实创优环境，科学组织，加快进度，以决战决胜的姿态确保项目建设顺利推

进、如期完成。

(一) 狠抓施工组织。项目施工单位要按照确定的计划节点目标,以路面施工为中心,倒排工期,紧卡节点,增开工作面,交叉施工,在确保质量的前提下,大干快上,形成浓厚的建设氛围。项目监理单位要强化质量意识,建立健全质量保证体系,切实落实质量责任目标,克难攻坚,迎难而上,充分发挥主观能动性,严把工程质量关,确保工程合格率达到100%,竣工验收达到优良标准,将内邓高速剩余工程建成优质工程。

(二) 狠抓环境保障。沿线各级政府和有关部门要建立完善矛盾纠纷排查机制、损害赔偿调处机制,做好政策宣传,确保项目区施工秩序良好,周边人民群众生产生活和谐稳定。对涉及群众利益的问题,要按照“路上问题,路下解决”和“路内问题,路外解决”的原则,积极会同项目公司认真协商,妥善处理,合理解决。对于无理取闹、强买强卖、欺行霸市、煽动阻工等违法行为,要依法从严从快处理。同时,要建立健全突发事件、群体性事件防范和应急处置机制,做到指挥统一高效,处置快速灵敏,确保实现“零阻工”。

(三) 狠抓安全生产。安全工作责任重大,不能有半点疏忽。要认真落实安全生产责任制,狠抓现场管理,从严要求,从严检查,实施总体控制、全过程监督。特别要对重要场所、重点部位、重大设备、交叉施工作业面实行有效监控,做到常抓不懈,杜绝一切隐患,防止重大安全事故发生。

三、强化领导,落实责任

项目沿线涉及的地方政府和各相关单位要进一步加强领导,履职尽责,勇于担当,高效协同,确保内邓高速剩余工程建设各项任务落到实处。

(一) 强化组织领导。市政府成立了内邓高速公路有关问题处置领导小组,具体负责内邓高速剩余工程建设。项目沿线的内乡县、浙

川县要严格落实目标责任书中明确的责任,把内邓高速公路项目建设作为当前工作的重中之重,成立相应的领导机构,主要领导要拿出相当的精力,亲自过问、亲自协调;分管领导要深入一线,靠前指挥,及时解决工程建设过程中的困难和问题。

(二) 加强协调配合。市交通、财政、司法、公安、大项目办等相关单位要充分发挥职能作用,各司其职,密切配合,协调好项目公司和施工单位,重点解决好影响施工进度的突出问题,形成推进项目建设的合力。特别是市交通部门要发挥好行业主管部门职能,进一步强化对内邓高速公路项目建设过程的监管,加强对施工组织和工程质量、安全生产的监督管理。

(三) 严格资金监管。省财政用于内邓高速剩余工程项目的6.2亿元建设资金,需要通过阶段性运营收费全部收回。市财政部门要做好资金拨付和监管工作,确保工程建设需要;审计部门要做好工程审计,确保政府资金科学、合理、有效使用。纪检监察部门要提前介入,加强监督,从源头上预防和减少腐败问题发生,把内邓高速剩余工程建设成为廉洁工程。

(四) 严格督查问责。市“一改双优”办、大督查办要会同内邓高速公路有关问题处置领导小组,加大督查力度,每周对工程建设进展情况进行督促检查,及时通报情况。纪检监察部门要加大问责追责力度,抓住不落实的事、盯住不落实的人、查找不落实的原因,对工作不力、责任不落实、消极应付、推诿扯皮造成阻工的地方政府和有关部门负责人启动问责机制,严格追究相关责任人责任。

同志们,内邓高速剩余工程建设时间紧迫,任务艰巨,责任重大。各有关县市和市直部门要从通车目标大局出发,迅速行动起来,全力以赴,大干两个月,确保内邓高速早日通车,向省委、省政府和全市人民交上一份满意的答卷。

原永胜同志 在全市经济社会发展目标考评暨专项建设 基金争取工作座谈会上的讲话

同志们:

省里以豫办38号文件下发《河南省市县经济社会发展目标考核评价工作办法》、《河南省产业集聚区考核评价办法》后,已经和县区长们在一起探讨过,市统计局组织精干懂行的同志拿出了详细分析材料,于10月10日下发给各县区。今天召开这次会议,以会代训,主要是考虑围绕省里这个符合科学发展观要求的“指挥棒”,集体学习、消化、吸收、运用,指导推进好我们的工作。另外,针对国家、省陆续出台的一系列稳增长新政策、新措施,研究承接办法,既解燃眉之急,又解读利用好政策,解决持续发展问题。特别是总结前两批专项建设基金争取工作,安排部署第三批申报工作,进一步找准方向,抓住重点,完善要件,力求事半功倍。

刚才,市发改委、统计局、政法委、环保局分别结合自身职责,对两个办法进行了解读和说明,发改委、财政局、农发行、农行、市投资集团分别就专项建设基金的申报范围、操作程序等作了政策解读和培训。国开行河南省分行吕处长又给我们做了专题指导。讲的都很有针对性,请大家务必认真学习,深入研究,抓好落实。这里,我再强调四点。

一、关于专项建设基金(专项债)争取

工作

这次国家强投资稳增长措施和2008、2009年扩大内需时不同,采用专项建设基金的形式投放资金,更精准、更规范。目前专项建设基金已安排两批,第一批主要解决省属项目,第二批开始安排市县项目。在具体申报上,一是要求项目大个头,总投资在亿元以上,小而散的不行,但小的同类项目可以打包申报;二是所有项目操作上逻辑关系要成立,比如:棚户区改造项目要与省住建厅下达的计划相一致,职业教育项目中综合实训基地的培训人数、设备数等主要指标要与省当年教育年鉴数一致;三是项目的资本金比例为20%,其中国家补助14%,地方承担6%;四是发改委和国开行、农发行的项目名录要一致。

从乔主任通报的前两批专项建设基金项目争取情况看,在省国开行、农发行的重视支持下,在市委、市政府的统筹安排下,市发改委牵头做了大量繁杂细致的工作,各县市区、市直各部门、各项目单位积极配合、通力协作,争取工作取得了积极成效,项目数39个,资本金23.5亿,项目贷款117.5亿,居全省第三位。但是也至少存在三个方面问题:一是项目谋划差。我市前两批专项建设基金申报项目共447个,项目数不少,但是符合申报条件的不

多；有的县区还是按过去的老套路、老习惯干，虽然报了很多项目，最后一个也审不过；有的怕“举债”，实际上此次申报项目的贷款不计入债务规模；还有的存在怕担风险、怕麻烦等问题。归根结底还是对国家政策精神没有吃透。二是争取效果不理想。初步统计，前两批国家专项建设基金全省共争取到205个项目，我市争取项目共21个。进入全省专项基金笼子项目个数明显偏少，与我市的经济体量和经济发展水平极不相称，反差很大。三是整体进展不平衡。项目谋划极不平衡，从前两批专项基金的争取情况看，只有两三个县是不错的，很多县没有集中攻坚，打歼灭战，没有引起高度重视，只是正常安排，也就报不出来项目来，即使报来项目，也是错三落四，不符合要求。

这些问题，归根到底，还是各级各部门主要领导对专项建设基金认识不足、重视不够、组织不力，开拓创新精神不强，解决问题的思路不宽、办法不多，把这项促投资稳增长的重要工作大而化之，图了形式，走了过场。前两批争取工作已经结束，第三批专项建设基金申报即将启动，希望大家汲取教训，总结经验，迅速行动，在第三批争取中打个翻身仗。这里，就做好第三批建设基金争取工作，提五点要求。

一要准确把握政策。国开行、农发行、农行业务专项债支持领域各有侧重，我们要对号入座，掌握准专项建设基金支持的重点、方向及领域，做到抓的准、吃的透、抠的细，广泛获取信息，找准向上争取的切入点，有针对性的谋划项目、包装项目、申报项目，避免盲目工作。市发改委要做好信息传递和政策解读工作，确保各县区、各部门有的放矢、精准发力，提高项目申报的成功率。

二要做实前期工作。国家要求申报的项目必须落实前期工作，拟建项目需完成可研批复、核准或备案，在建项目需具有施工许可证。对看得准、有把握，但前期工作推进较慢

的项目，加快联审联批，加强督促协调，确保项目要件齐全，符合申报条件，不搞弄虚作假。市发改、规划、国土、环保等部门要加强协同，开辟绿色通道，加快立项、规划、土地、环保和能耗评价等各个方面的手续办理。加强银企对接，专项基金的拨付最终由国开行、农发行和农行试点实施，三家银行对项目的审核意见非常重要。各县区要多主动与三家银行沟通，国开行在南阳没有分支机构，市财政局、市投资集团、市农发行要加强业务指导，当好联络员、协调员、服务员。

三要加大争取力度。向上争取项目资金工作是一项政策性、技术性都很强的工作，既要讲方法、讲策略、讲质量、讲效益，又要加强领导，协调配合，加大力度，超常运作。一要集中精力争取。各县区和各部门要“三专推进”，集中精力，集中时间向上争取，拿出钉钉子的精神，一个项目一个项目落实，力争在第三批专项建设基金申报上实现新突破。二要坚持领导带头。各战线主要领导要切实负起责任，带领项目单位、两大银行赴省进京，争取项目资金，全力以赴去拼，千方百计去争。三是强化协调对接。市县二级发改、住建、水利、工信、环保、教育、民政等部门，既要与省衔接好，又要部门之间建立健全基金争取协调对接机制，加强横向、纵向联动，及时沟通汇总信息，按照各专项资金安排的具体要求，筛选上报项目，形成专项建设基金争取工作的强大合力。

四要明确目标责任。各县区和市直部门要建立国家专项建设基金工作推进班子，严格执行主要领导负总责、分管领导具体抓、相关机构具体负责的责任制，尽快将各项工作任务分解落实到各层级、各相关机构，一级抓一级，层层抓落实。同时要抓紧编制2015-2017年专项建设基金三年滚动投资计划，建立年度工作台账，实行清单式管理，实现从项目储备到开工、建设、投产的滚动发展，做到重大项目“开工建设一批、投产达标一批、储备

报批一批”，确保我市专项建设资金争取总额保持全省前列。

五要严格督导奖罚。根据市委、市政府主要领导要求，专项建设基金争取工作已经纳入绩效考评体系，各县区第三批申报的数量和额度、通过国家审核批准的项目数量和额度，将进行综合排队。对各县区的考评，要突出在全市的占比。考评工作发改委牵头管总，尽快拿出考评办法，原则上要一个月晒一次“成绩单”，对前三名的县区、部门给予表扬、给予奖励，后三名的县区和部门，要通报批评、约谈问责。

另外，加快前两批专项建设基金项目的实施，国家明确表示，资金下达后很快就要对项目开工情况进行检查，对不能及时开工项目的责任人要进行追责，并减少今后支持地方的资金额度。对列入前两批专项基金的在建项目，各县区要加快建设进度，抓紧把资金落实到项目上，努力形成更多实物工作量；对新开工项目必须加快项目前期工作，确保专项资金下达后项目能够尽快开工、尽快形成实物工作量。这项工作不仅影响政策落实的效果，而且影响后续资金的争取，各县区和市直相关部门务必高度重视，对于由于工作原因影响项目推进的，要严肃追究责任。

二、关于市县经济社会发展目标考核评价工作

《河南省市县经济社会发展目标考核评价工作办法》所确定的考核评价指标体系，是一套科学、系统、复杂的体系，考核指标涉及面广、内涵丰富。长恩同志和德清同志分别从不同角度进了解读，概括来说，考评体系包括两部分内容（定量指标体系和前置类扣分因素）、四大类指标（发展类、公益类、控制类、前置类）。要着重关注以下四点：一是对市和各县区“基础性”的影响。譬如根据2014年人均生产总值、第一产业增加值比重和重点生态功能区，省辖市和县（市）都分为3类考核对象，实行分类考核。二是对结构、

质量、效益和创新驱动的权数、权重的“替代性”影响。譬如“第三产业综合增长速度”调整为“第三产业增加值增长速度”，在“公共财政预算收入及增长速度”指标中增加“税收收入及增长速度”，适当提高了“高新技术产业增加值占规模以上工业增加值比重及增长速度”两项指标权重。三是导向类指标“操作性”的影响。发展类指标绝对数和速度的权重由4:6调为3:7，意味着更加突出速度。四是前置类指标因素“颠覆性”影响。如重特大安全生产事故、重特大群体性事件、刑事治安案事件、重特大食品安全事故、重特大环境污染事件事故、重特大耕地保护违法事件等，这类情况一定要防止出现。就贯彻落实强调两点。一是要加强部门间的协调配合。全面贯彻实施需要各级各部门共同参与，形成合力。按照“归口管理、各负其责”的原则，相关部门要注重过程管理，切实抓好日常统计监测工作。要及时搜集整理相关数据，加强分析研判，以便促使各单位找差距、补短板，切实提高贯彻实施效果。二是要加强市县乡上下联动。一方面各级政府要进一步采取有效措施，努力夯实基层统计基础、部门统计基础和企业统计基础，切实提高源头数据质量，不断提升统计工作水平，使考核评价结果客观真实反映南阳经济社会发展的实际。另一方面各有关部门（单位）要加强本系统业务指导、预警、监测，针对苗头性、趋势性问题及时深入研究，提出对策建议，切实发挥本部门在服务党政领导决策中的参谋助手作用。

三、关于产业集聚区考核评价工作

《产业集聚区考核评价办法》与去年相比也有调整，对我市带来的影响，各级各部门要高度重视，认真研究、对比、分析，吃透精神，掌握方法，做好衔接服务。

一要加强指导。市发改委已经将新的考核评价办法转发到各个产业集聚区，再搞个解读、指导，帮助各产业集聚区吃透新精神，以便在实际工作中对照执行。市统计局要进一步

完善产业集聚区内的统计体系，指导各县区做好统计数据的收集上报，保证统计数据的全面和详实。考核评价指标体系中涉及的税收收入、研发经费支出、实际利用省外境外资金、污水垃圾集中处理率等指标，数据来源分别是国税、地税、科技、商务、环保、住建几个部门，都要干好工作，同时建立完善统计渠道，强化部门数据支撑，全面反映我市产业集聚区发展状况。

二要加强衔接。数据的收集整理只是完成了统计工作的第一步，关键在于上报数据能够得到上级部门的认可。负有数据来源任务的各个部门，都要做好与上级主管部门的对接汇报，及时了解掌握我市上报各项数据的准确性和可采纳性，及时发现问题，及时进行弥补，避免漏报错报，在保证数据真实合理的前提下，确保上报数据尽可能多地被采纳。

三要突出重点。新的产业集聚区考核评价办法中，增加值、固定资产投资、从业人员和税收收入4项指标所占权重虽然都有调整，但调整幅度较小，10项指标中变化最大的是投入产出效益指标，在概念上由原来的投入产出强度变为投入产出效益，计算方法由原来的单位建成区面积完成固定资产投资、实现增加值，变为单位固定资产投资实现的增加值增量、单位增加值实现的税收，指标权重由原来的12%调整到17%，提高了5个百分点。就是说，由原来的单纯考核投入和产出，调整为考核投资带来的产出的增加能力和单位产出带来的税收水平，也就是说更加注重考核投入产出质量。这对我市考核结果将产生一定影响，尤其是对以组装、制造为主、中小企业居多、终端产品占比不高的产业集聚区，有可能导致该项指标得分偏低。这就要求各县区，在短期内，要加快现有项目建设进度，帮助重点龙头企业扩大生产和销售，在“量”上下功夫。从长远看，还是要提升发展质量，围绕考评体系，进一步加快特色产业集群发展，壮大集群规模，调整产业产品结构，向高端、高附加值

产品方向迈进。

同时，各县区要做好产业集聚区镇管理套合工作，我市《关于推进产业集聚区与乡镇行政区域管理套合的实施方案》已经市委全面深化改革领导小组会议研究通过，近期将正式下发文件。各县区要抓紧完善各自的具体方案，及时与组织部、编办、民政部门对接，务必按照省委省政府要求按时完成任务。

四、关于服务业“两区”考核评价工作

今年我市地区生产总值增速处于全省前列，主要得益于服务业的拉动，在当前农业基本稳定、工业呈下行趋势的情况下，要完成全年目标，四季度更需要服务业的强力拉动。商务中心区和特色商业街区，是支撑带动服务业发展的科学载体。要结合省最新出台的考核评价办法，认真抓好服务业“两区”建设，把工作重心放在促集聚、育特色、提服务、强融合上，加大建设、招商力度，推动服务业“两区”尽快成规模、出形象。下一步对有基础的“两区”，是研究如何将资源禀赋转化为产品和服务优势，提升完善功能、扩大服务辐射范围；对基础薄弱的，要考虑如何“无中生有”、借用外脑外资，切实开好头、布好局、打好基础。郭庚茂书记多次强调，“做正确的事情比把事情做正确更为重要”。对于“两区”来讲，就是方向要准、路子要对，布局正确合适的项目要比推进项目加快建设更为重要。

这次，服务业“两区”考核评价办法主要是两个方面的重大调整。从指标体系看：除“经济总量”指标外，新办法中的“集群发展、节约集约”指标均做全面调整。这种变化表明，“商务中心区着重发展生产性服务业、特色商业区着重发展生活服务业”的功能定位更加明晰，要求我们要充分利用省外、境外资金，加快招商引资步伐，招大引强，重点发展规模以上服务业。从指标权重看：“经济总量、集群发展、节约集约”的权重分别有原来的50、25、25调整为45、35、20，“经济总

张 生 起 同 志

在全市“五有”扶贫攻坚计划工作 (内乡)现场会议上的讲话

同志们:

这次会议是南阳扶贫史上一次具有里程碑意义的会议,主要有“三个标志”:第一,强调了阶段性转步。即,到2020年,要实现阶段性全面脱贫,步入小康社会。第二,强化了绿色脱贫。因为我们的发展已经受到了资源和环境的约束,所以这一轮的扶贫攻坚强调的是绿色脱贫,不再是过去我们说的那个意义上的扶贫。第三,强调了脱贫的程序。省委即将出台扶贫攻坚意见,草稿已经下发征求意见。省里对贫困县、贫困村、贫困户的标准作了统一的界定,贫困县、贫困村、贫困户的脱贫要有程序,程序要公开、公示、透明。这次会议的中心议题是:学习先进,交流经验,部署当前和今后五年的扶贫攻坚工作。一会儿程市长还要作重要讲话。下面,根据会议安排,我先讲六点意见,供同志们参考。概括起来为六句

“量”、“节约集约”权重分别下调5%，“集群发展”的权重上调10%。这种变化表明,在服务业“两区”发展初期,在关注经济总量的同时,一定要关注主导产业的发展,突显其功能定位,坚决避免饥不择食的“小而全”发展。

统计部门要对照新的考评办法,指导各县区健全“两区”统计监测体系,完善报表制度,及时公布监测数据和分析报告,帮助大家

话:“围绕一个目标,统一一个思想,学好一个经验,突出五有攻坚,推广五种模式,落实五项保障”。

一、围绕一个目标

这个目标就是:确保到2020年贫困人口全部脱贫,步入小康社会。这是中央、国家的声音。作为我们南阳来讲,到2020年,全市7个贫困县175个贫困乡镇832个贫困村的21.7万户64.5万贫困人口必须全部如期实现稳定脱贫,确保与全国全省一道全面建成小康社会。省里下发的扶贫攻坚意见讨论稿,已经明确河南要提前一年完成任务,那就是到2019年河南要实现全面脱贫,这马上就要成为省委、省政府的决议。在2019年全面脱贫这个大前提下,全省53个国家级和省定贫困县又分三类:第一类是4个直管县,2016—2017年脱贫;第二类是经济发展较快、2014年农民人均纯收入

找准坐标。各县区对照新办法使劲,积极引导“两区”外的商贸企业和商户向“两区”集中,真正把“两区”建成服务业的聚集区,全面真实反映我市“两区”建设成果。

总之,希望大家按照市委、市政府的要求,切实负起责任,定下心、沉下身,抓好各项工作,努力开拓进取,为全市经济社会发展做出积极贡献!

超过8000元的23个贫困县，2017-2018年实现总体脱贫；第三类是其余的26个贫困县，2019年实现总体脱贫。总的来说，目标是提前了一年，但实际上有提前2年的，也有提前3年的。按照省里即将出台的意见，我们南阳对号入座，大体上也有三个层次，初步的打算是这样的：一是省级扶贫开发重点县方城县，到2017年实现脱贫摘帽。方城2014年的人均纯收入是8864元。二是按照省定2014年农民人均纯收入超过8000元的到2018年实现脱帽的要求，淅川、内乡、镇平2018年实现脱贫。三是2014年农民人均纯收低于8000元的桐柏、南召、社旗，到2019年实现脱贫。听完任务后，大家肯定会感到压力巨大，但是省委、省政府的讨论稿估计很快就要转化成正式文件出台，内容应该也不会有大的变化，所以大家应该做到心中有数。

二、统一一个思想

面对这么繁重的攻坚任务，近一段我一直在思考，这个思想是啥？“八个字”：背水一战，务求必胜。为什么提出“背水一战，务求必胜”？因为我们目前面临的新一轮扶贫攻坚形势异常严峻，可以概括为“三个前所未有”：

第一，党中央、国务院对扶贫开发工作的重视程度前所未有。

据统计，习近平总书记在近两年的25次国内考察活动中有14次涉及扶贫，发表有关扶贫的重要讲话达20多篇。今年5月和6月，总书记还密集召集华东7省、中西部7省主要负责同志现场座谈“十三五”期间扶贫攻坚工作，并作出了明确指示。习总书记系列讲话的核心要义是：转变扶贫方式，加快脱贫步伐，真扶贫、扶真贫，确保2020年全国如期建成小康社会。具体有很多论点，其中有这么几句话，大家品摩一下：如，指出了“消除贫困、改善民生、实现共同富裕，是社会主义的本质要求”。“没有贫困地区小康，没有贫困人口的

脱贫，就没有全面建成小康社会”。强调了“‘十三五’时期经济社会发展，关键在于补齐‘短板’，其中必须补好扶贫开发这块最大的‘短板’”。“必须时不我待地抓好扶贫开发工作，决不能让困难地区和困难群众掉队”。“扶贫开发推进到今天的程度，贵在精准，重在精准，成败之举在于精准”。提出了“扶持对象精准，项目安排精准，资金使用精准，措施到户精准，因村派人（第一书记）精准，脱贫成效精准”的“六个精准”要求，明确了“四个一批”的精准扶贫策略：“通过扶持生产和就业发展一批，通过易地搬迁安置一批，通过低保政策兜底一批，通过医疗救助扶持一批，实现贫困人口精准脱贫”。总书记不仅重视扶贫开发工作，而且把扶贫开发工作确实也研究透了，大家听听这些观点，听听这些方法，基本上把扶贫工作囊括完了，这都是实践中非常管用的。同时，李克强总理、王洋副总理也高度重视扶贫开发工作，分别多次到基层调研，对扶贫开发提出了很高的要求。

第二，省委、省政府对扶贫开发工作的考评力度前所未有。

今年4月，省里出台了严格的《河南省贫困县经济社会发展目标暨扶贫开发考核评价办法》。《办法》集中体现了两句话：早脱贫，有奖励；晚脱贫，受惩处。早脱贫，贫困县的经济待遇不变，不仅不吃亏，还有奖励；晚脱贫，不仅什么光也沾不着，干部要被问责。省里的考核办法有三个明显的特点：一是轻重分明，突出扶贫。《办法》中考核的总分为100分，分经济社会发展和扶贫开发两方面内容。对于53个贫困县来讲，年度经济社会发展目标任务占40%，扶贫开发占60%。二是立足长远，着眼当年。这53个县考核以后，按得分排出ABCD四个等次，A等怎么奖，B等怎么奖，C等特别是D等如何问责，都非常清楚，看着是五年的目标任务，但是一年一年兑现的。我觉得这很管用。三是奖惩分明，问责到

位。A等省委、省政府记功，D等主要领导不得调动，不得提拔。大家一定要认认真真研究省里的考评《办法》，在53个县中每年都有三个县是D等，都完成任务了，位居后三名仍然是D等。所以，我们南阳每个县都要争取不被评为D等。

第三，我市如期完成全面脱贫任务的攻坚难度前所未有。

我们这一轮扶贫面临着两个大环境，一是经济持续下行，二是发展绿色转型，在这种情况下在完成扶贫攻坚任务是难上加难，主要表现在：一是扶贫任务重，重在贫困县的比例大，贫困人口的数量多。目前我市有贫困县7个，占全省53个贫困县的13.2%；有贫困村832个，占全省10430个贫困村的8%，两项指标均高于全省的平均数；有贫困人口64.5万人，占全省贫困人口总数576万人的11.2%，仅次于周口，位居全省第二。二是贫困程度深，深在生产生活条件差，贫困群众收入低。我市85%以上的贫困人口零散居住在南阳盆地“盆沿”的伏牛山、大别山和东大岗“两山一岗”区域。一方面基础设施落后，公共服务不足；另一方面产业单一，发展水平低，缺乏大型项目带动。三是攻坚难度大，难在脱贫路径少、渠道窄。我市“两山一岗”区域，不仅是淮河源头的南水北调中线工程的水源地，更是重要的水源涵养保护区，这在一定程度上限制了扶贫工作的综合施策。同时，我市90%以上的贫困村位置比较偏远，贫困人口居住比较零散，极大地限制了“规模扶贫”效应的发挥。此外，我市的贫困发生率为12.62%，高于全国10.06%的平均水平，低于全省13.8%平均水平。

三、学好一个经验

上午大家用一晌的时间，实地参观学习了内乡的扶贫开发工作，内乡的经验或者说作法是什么？通过边看边思考，我将它概括为“5+N”模式。“5”是：党组织牵头+龙头组

织（经济组织）带动+特色产业支撑+基地（园区）互动+项目（扶贫项目和涉农项目）拉动；“N”就是贫困人口。整体上，形成了政府、市场、社会协同推进的大扶贫格局，带动贫困人口脱贫致富。我们看的，无论是香菇基地、薄壳核桃基地，还是电子商务园区等，这几个地方的共同特点，无不是采用“党组织+龙头组织+特色产业+基地+项目+贫困人口”的运作模式。大家回忆一下，用“5+N”模式来概括，是不是比较准确。更精确地讲，内乡的扶贫经验实际是产业带动型。

四、突出五有攻坚

这次市政府在充分调研、反复讨论和认真征求各方面意见的情况下，提出了南阳“五有”扶贫攻坚计划，强调的是扶贫工作作为一个系统工程牵扯的面广、层次多，不能打乱仗，必须精准施策，所以我们提出了“五有”扶贫攻坚。这里面，对“五有”大家一定要认真把握，“五有”的制定过程千万不能单相思，更不能闭门造车，要上上下下的反复，上上下下的对照，这个过程既是一个宣传发动的过程，也是一个对症下药的过程，更是一个上下同心同力的过程。所以说，不要把它当作一种口号，要把它做实，至少要管五年，甚至这个地区今后一个时期农村经济发展从此可能就走上了一个良性循环路子。

“五有”实际上也是五个层次。第一，县有规划。规划是龙头，突出的是任务，强化的是保障。县里规划的核心是如何能保障任务按期完成。扶贫攻坚要以县为单位，县是扶贫攻坚的一线总指挥，要按照习总书记“四个一批”的要求，把任务分解到村到组到户到年度。哪一年哪一户脱贫，必须是一清而楚，一目了然，上呼下应。各县区的规划要按照这个要求，在下一步过程中进行再完善再提升。同时，县里要算清帐、算大帐、兜好底。第二，乡有计划。计划是保障，突出的是产业和就业，强化的是帮扶。乡里的计划要按照“一村

一品”、“一村一业”的要求，紧盯重点村组和重点群体，突出产业和就业，强化帮助。具体要编制好“三表两图”，即：贫困村和贫困人口分布图表、农民人均纯收入目标表、减少贫困人口任务表；产业项目布局图、基础设施布局图。第三，村有方案。方案是关键，突出的是工程，强化的是落实。方案主要体现的是缺啥补啥。村里要按照“一组一策”的要求，突出工程，强化落实，确保一组一本台帐，一组一个脱贫工程，一组一套脱贫措施。第四，组有工程。工程是支撑，突出的是项目，强化的是培训。各村民小组要在县、乡、村产业发展规划的指导下，根据“一户一法”要求，逐户确定脱贫项目和培训技能，逐户列出帮扶清单、明确帮扶措施。第五，户有项目。项目是基础，突出的是引领，强化的是服务。要以村为单位，汇总贫困对象资料（收入情况、致贫原因、家庭成员、生产生活条件等），按照“一家一个帮扶人”的要求，围绕产业发展、实用技术、劳务输出、就业创业等项目，逐户确定脱贫项目和帮扶人，引领服务困难户脱贫，确保“一对一、点对点”精准帮扶。会后，各地要迅速行动，上下反复对接，县里、乡里、村里、户里要对接协调成一个体系。

五、推广五种模式

在扶贫开发中，我们过去有很多成功的作法可以指导我们今后的工作，提炼出来大致有五种类型：

一是产业带动型。产业带动型的主要特点是发挥当地优势，发展特色产业，这是脱贫致富的最佳选择。它的优点是面广、治本、可持续，不仅能脱贫，将来还能走上小康，不是权宜之计，是地方经济发展的规律。最典型的是西峡，是整个秦巴片区唯一的脱贫天窗县，很多人认为是西峡工业好，财政有钱，其实不然，那个钱均摊到50万群众中能有多少？微不足道。实际上就是群众的特色产业做的好，香菇、猕猴桃、山茱萸三大产业，占农民人均纯

收的80%，这是西峡富裕的根本，是民富，不是财政富。这是贫困县、贫困乡、贫困村要认真研究的重点，我们今天看的内乡，实际上也是产业带动型，8万亩核桃基地，漫山遍野，这在山区一亩地收入上万是很了不起的，平原良田一亩地效益也才2000元。这也是下一步重点推广的类型。二是技能带动型。这是扶贫开发的第二大成功之道。老子讲过“授人以鱼，不如授人以渔”，第一个是送给你鱼，第二个是送给你捕鱼技术，道理大家都懂。这一方面，镇平做的比较好，通过有针对性加强贫困地区贫困人口的技能培训，解决了脱贫问题。但是有些地方走了形式，没有发挥培训的作用，而仅仅是满足于完成培训项目，针对性、实用性不强。不象镇平的玉雕、地毯等产业技能培训，贫困群众学会了一门实用技术，不仅这一代人可以养家活口，甚至可以世代相传。这是一条重要的路子。三是项目带动型。这里面，一块是利用扶贫项目，一块是利用涉农项目，通过捆绑集中向贫困地区投放，最终使贫困村、贫困人口解困。这一方面，大家要学习南召，特别是在搬迁扶贫上做的比较好。上午，我们看内乡的河南村也是这个做法。四是组织带动型。主要是企业、公司、合作社、大户、农庄等龙头经济组织带领和带动发展。如，社旗永辉薯业公司，以红薯种植加工为主，兼顾烟叶、粮食等产业发展，探索建立了“公司+合作社+农户”的发展模式，推动了公司主导下的规模经营、合作社链接下的要素集聚、农户参与下的利益分配，实现了多方共赢。公司采取租赁、入股等形式，流转周边群众土地，实施规模种植，给群众支付土地租金或分红收益；同时成立农机、种植、服务专业合作社，引导农户以机具、资金、劳力、技术、设施等生产要素入股加入合作社并参与利益分配；再通过制定标准，雇佣合作社成员为其实施耕、种、收作业服务，并支付工资费用。这些年带动了当地一大批群众脱贫致富。

五是政策带动型。这里面分三个层次：第一个层次是完全丧失劳动能力的人，解决的办法是低保。这种类型的人要认真核查，如果底子清，将来县乡政府在国家贫困线和低保线还没有合并的情况下，为了提前实现脱贫，可以在这一部分人身人拿出一些钱予以保障；第二个层次是因病致贫的人，这个主要靠新农合大病医保；第三个层次是因灾致贫的人，这个主要靠发展商业保险，这也是下一步工作的着力点。下一步扶贫攻坚主要是这五种类型，大家一定要认真研究，下足功夫。

六、落实五保措施

用什么办法来保证我们的目标任务完成？主要是五条：一是建立领导小组牵头下的部门联动机制。树立问题导向、任务导向，相关部门一月一例会，集中研判解决问题，然后对各县区、各行业部门下发清单，形成倒逼机制。这个例会要坚持，大体上涉及22个部门，我们每月每次研究5个部门，轮着研究。二是建立“三位一体”的大扶贫体制。过去是满足于一般化号召，从现在开始我们要认真落实，在强调专业扶贫和行业扶贫的基础上，市里要成立扶贫开发捐赠中心，出台捐助管理使用办法，号召全社会支持扶贫工作。现在有很多爱心人士，想捐钱捐物却不知道怎么捐，下一步成立捐助中心，出台灵活的管理使用办法，爱心人士捐的钱物，想捐到哪里就用到哪里，捐到什么程度给什么荣誉，而且对捐助的钱物享有监督权。整个捐赠受赠过程由扶贫部门进行严格监督把关。三是建立各级党委、政府对扶贫攻坚的托底保底机制。这里面有两点要讲清，第一点是任务服从时间，第二点是人财物供给服从任务。扶贫开发项目，第一要向上争取，第二要向内挖潜，第三要向外借力，最后是党委、政府政策托底。我想特别强调的是，目前“四个一批”中，我们有5.5万人扶贫搬迁任务，这个要加快步伐，争取两年、最迟三年完成。这个任务完成没有余地，从今年就要

着手，第一硬仗就是搬迁。四是建立推动工作落实的长效机制。主要是建立三个制度：第一，建立台账管理制度。对未完成的任务和排查出的问题，市里统一建立台账，列出任务清单、问题清单，实行挂销号制度，一月一盘点，一月一通报。第二，建立定期通报制度。一月一通报，直接发送到市县党委、政府和有关部门的主要领导、分管领导。第三，建立预警制度。发现工作差距大，还没有引起书记、县长重视的，采取函告的形式，由市扶贫办对县扶贫办函告，市政府对县政府函告；函告还不行，就启动约谈机制。扶贫办要一月进行一次调研活动，加强督导，探底接地气，每月通报的内容就是调研督导的结果。每次调研督导活动由市扶贫办分管副主任带队，由各县区扶贫办分管副主任和市直有关部门负责同志组成一个队，一把尺子量到底，每个县区看两个村，一个是县区自报的好村，另一个是随机抽查。每个村要一次看到底，弄清村里是什么情况，扶贫工作到了哪一步，确保始终掌握扶贫开发的进展情况。五是建立明责、强责、问责的长效机制。中央已经决定实行扶贫攻坚省委书记、省长负责制，正式文件很快就要出台。省里对县里的文件已经出台，市里对乡镇的文件也出台了，今天74个一类贫困乡镇都参加了会议。为什么定为一类？两个硬件：一个是乡里有四个以上的村是贫困村，另一个是乡里的人均纯收入低于全市人均纯收。市委、市政府的文件参照省委、省政府对贫困县的考评办法，对一类乡镇也实行ABCD四个等次管理法，希望今天参会的74个乡镇认真研究，同时也要求各县区参照省市的办法考核到贫困村，这样整个体系就彻底形成了。

今天下午借这个机会，我就扶贫攻坚工作给同志们交流这几个方面的看法和想法，希望得到大家的认同，也希望通过这次会议在同志们的共同努力下，南阳的扶贫攻坚工作能够走在全省、全国的前列。

南阳市人民政府 关于印发南阳市数字化城市管理实施办法的通知

宛政〔2015〕59号

各县（区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、鸭河工区、官庄工区管委会，市人民政府有关部门：

现将《南阳市数字化城市管理实施办法》

印发给你们，请认真贯彻落实。

南阳市人民政府

2015年11月24日

南阳市数字化城市管理实施办法

第一章 总 则

第一条 为加强我市数字化城市管理系统建设，整合城市管理资源，保障系统规范建设和高效运行，根据国家有关法律、法规和数字化城市管理信息系统相关国家标准和行业标准，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本办法所称数字化城市管理，是基于计算机软硬件和网络环境，集成地理空间框架数据、单元网格数据、管理部件数据、地理编码数据等多种数据资源，采用单元网格管理法和城市部件、事件管理法相结合的方式，通过多部门信息共享、协同工作，建立统一指挥、监督有力、分工明确、责任到位、处置及时、运转高效的城市管理监督指挥体系，实现对城市市政公用设施、市容环境秩序的精细化、标准化、信息化、动态化的监督管理。

第三条 市、县（区）实行城市化管理的城镇建成区，均应纳入数字化城市管理范围。数字化城市管理的监管内容包括城市公共区域内以市政公用设施、道路交通、市容环境、园林绿化设施为主的各类城市管理部件，

和以市容环境、宣传广告、施工管理、街面秩序、突发事件为主的各类城市管理事件。各县（区）可根据当地实际情况，参照国家标准规定，对数字化城市管理部件、事件类别进行相应扩展。

第四条 市数字化城市管理系统运行实行“一级监督（市级）、两级指挥（市、区）、三级管理（市、区、街道）、四级联动（市、区、街道、社区）”的管理模式。各县（区）可根据城市规模和管理现状，建立“一级监督、一级指挥”或其它相应的管理模式。

第五条 市政府统筹领导全市数字化城市管理工作。市城市管理行政主管部门具体负责市中心城区数字化城市管理系统的规划和建设，并对各县（区）推进实施数字化城市管理工作进行指导协调和监督考核。市数字化城市管理监督指挥机构代表市政府履行市中心城区数字化城市管理监督与评价职能。

各县（区）政府（管委会）负责本辖区内数字化城市管理工作的组织实施。工业和信息化、发展改革、财政、编办、人力资源社会

保障、规划、公安、城管等职能部门和专业单位应当按照各自职责，协同做好数字化城市管理的有关工作。

第六条 市数字化城市管理监督指挥机构负责市数字化城市管理系统的组织运行和管理；制定数字化城市管理的技术规范、运行标准、工作流程、规章制度；组织、监督各相关责任单位按照职责履行城市管理责任；组建、培训并管理信息采集员、受理员、派遣员队伍；受理、核查城市管理部件、事件信息，并监督、评价相关责任单位的处置工作；定期将考核评价结果报市政府，并向社会公布；指导各县（区）数字化城市管理系统建设、运行和管理，确保全市系统互联互通和信息共享。

第七条 各县（区）数字化城市管理指挥机构负责辖区数字化城市管理系统的建设、运行和管理；负责巡查辖区范围内的城市管理部件、事件；组织、指挥、协调辖区内有关职能部门和责任单位解决城市管理部件、事件问题；定期更新辖区内城市管理部件、事件、单元网格、地理编码和管理机构、人员等变更信息。

第八条 辖区政府（管委会）、负有城市管理职责的政府工作部门、公共设施产权单位、维护单位或主管单位（简称责任单位），作为城市管理部件、事件问题处置的责任主体和考核对象，其主要职责是：与数字化城市管理系统实现信息、技术、业务、标准的统一和对接，保障系统平台与责任单位之间的互联互通和运行顺畅；建立完善数字化城市管理响应制度和应急处置方案，组建终端操作员队伍和专业处置队伍，配套设施设备，落实工作经费；接受指挥中心任务派遣，按期完成职责范围内城市管理部件、事件的管理和处置，并积极配合其它城市管理工作。

第二章 规划、建设和运行

第九条 市城市管理行政主管部门应当根据国家标准和住房城乡建设部要求、全市信

息化发展规划、智慧城市规划纲要，结合城市管理实际，编制本市数字化城市管理系统建设规划，纳入本市信息化建设、智慧城市建设和城市管理发展规划，经市政府批准后组织实施。

各县（区）政府（管委会）和市有关部门应当根据本市数字化城市管理系统建设规划，编制本地区、本部门的数字化城市管理系统建设方案，并按照规定完成系统建设。

第十条 市、县（区）数字化城市管理系统建设按照基本建设程序进行申报立项，涉及政府采购的项目均应实行公开招标。系统建设方案经省住房城乡建设厅组织专家评审通过后方可组织实施。市城市管理行政主管部门、市智慧城市建设主管部门负责配合做好建设方案评审工作。数字化城市管理系统验收采取申报制度。系统建成后具备验收基本条件，并连续、安全、稳定试运行6个月以上的，可向上级城市管理行政主管部门提出申请，在河南省实施县级城市管理水平提升行动计划的三年内，由省住房城乡建设厅组织专家组进行验收；三年后，由市城市管理行政主管部门及市智慧城市建设主管部门负责验收。

第十一条 数字化城市管理系统的规划和建设要充分体现“规范性、先进性、实用性、拓展性、兼容性、共享性、安全性”原则，做到资源整合、信息共享、成本降低、效率提高。同一城市的市、区宜使用统一的软硬件平台，采用一体化建设方式。各县（区）可根据当地情况，采取共享市级系统软硬件资源的办法建设。凡由财政投资建成的已有信息资源、视频资源、普查数据、监测数据、网络平台等，要与数字化城市管理系统实现互联互通和信息资源无偿共享。涉密的基础地形图应进行保密处理，并经保密机关审查认可后使用。应制定数据共享的接口规范、技术规范等相关标准，为信息资源共享交换提供技术基础和保障。

市、县（区）系统平台应相互兼容、预留接口，为系统扩容升级、信息共享、发展智慧城市和实现全省、全国系统联网奠定基础。

第十二条 数字化城市管理信息系统主要包括：数字化城市管理业务信息系统，数字化城市管理地理信息系统，数字化城市管理部件、事件数据库，数字化城市管理综合评价系统，数字化城市管理协同工作系统，数字化城市管理与相关信息系统的交互平台，城市管理热线投诉受理平台等内容。

第十三条 数字化城市管理系统依托统一的城市管理数字化信息平台，收集单元网格内的城市管理部件、事件问题信息，通过信息收集、案卷建立、任务派遣、任务处理、处理反馈、核实结案、综合评价七个环节进行城市管理活动，形成城市管理问题的发现、处置、核查的完整闭环工作流程，建设精确精细、敏捷高效、全时段、全方位、标准化、动态化城市监督管理的综合集成化信息系统。

第十四条 市、县（区）城市管理行政主管部门可自行组建信息采集队伍，或通过政府采购的方式确定信息采集单位。信息采集员经培训合格后，方可从事信息采集工作。信息采集单位和采集员应当严格按照数字化城市管理部件、事件标准和信息采集规范要求采集并上报问题，不得虚报、瞒报、假报、漏报。

第十五条 数字化城市管理系统信息采集取得的数据应作为智慧城市大数据建设的重要组成部分予以保护。市、县（区）系统平台应建立常态化的地理信息及数据维护更新制度。应建立应急预案，确保系统网络与数据安全。

第十六条 市、县（区）数字化城市管理监督指挥机构应设立并公布公众投诉电话、电子邮箱、网站论坛、微信公共平台等，及时受理有关单位和个人对城市管理问题的举报和投诉，纳入数字化城市管理信息系统，并及时将处置结果告知举报人、投诉人。

第十七条 数字化城市管理系统对城市管理部件、事件问题的处置派遣，实行“部件问题先属主后属地，事件问题先属地后属主”的原则。责任界定不清的按属地管理原则，由问题发生所在地的辖区政府协调解决，或作为无主问题单独立项归类，由数字化城市管理机构汇总后，定期报上级行政主管部门协调解决。

第十八条 市数字化城市管理实施机构应当根据社会公众对城市管理问题的举报和投诉，指令信息采集单位组织人员及时进行问题核实。经派遣处置后，要指令信息采集单位组织人员对问题处置情况进行核查。经核查通过的，予以结案；经核查不通过的，市数字化城市管理实施机构应当再次派遣。

第三章 投入与保障

第十九条 市数字化城市管理系统的规划、建设、运行、维护等经费列入预算，由市财政统筹解决。各县（区）可采取政府投资、与社会资本合作等模式，加快推进辖区数字化城市管理系统建设，并对系统的组织运行和管理提供必要的技术、人力、财力和政策支持。

第四章 考核与奖惩

第二十条 市政府建立绩效评价和考核奖惩机制，及时了解和掌握数字化城市管理工作情况，主动协调解决存在的问题，确保平台运行畅通。数字化城市管理系统生成的绩效评价结果，应纳入到城市有关部门的绩效考核、行政效能督察、干部考核、城市管理综合考核等制度体系，作为对辖区政府和各级责任单位进行绩效考评、实施奖惩的重要依据，作为行业管理部门、监管机构、财政部门对城市管理部件养护作业核定经费的依据，以保障监督、处置、考核机制长期发挥效能。各县（区）政府（管委会）和相关责任单位也要建立相应的数字化城市管理监督检查和考核奖惩机制。

第二十一条 数字化城市管理工作实行

“互联网+”的政府行动原则

“互联网+”未来的发展趋势是要把政府、政策，甚至法制、政府的管理机制、社会的管理机制都进行“互联网+”改造，才有可能配合所有的产业和所有的社会人口实现互联网上的生活

今年，李克强总理在政府工作报告中提出，“制定‘互联网+’行动计划，推动移动互联网、云计算、大数据、物联网等与现代制造业结合，促进电子商务、工业互联网和互联网金融健康发展，引导互联网企业拓展国际市场。”对我国未来的互联网发展而言，这是一个划时代的行动。

近年来，我国互联网产业群体已经进行了大量的“互联网+”的探索。尤其是2014年以来，包括金融、支付、微信都在尝试和医院、教育、基础的民生等相结合，在尝试怎么

定期例会制度。通报数字化城市管理运行情况，讲评城市管理工作。

第二十二条 在数字化城市管理工作中，对交办问题推诿、扯皮、拖延处置或因处置不当造成严重后果的责任人，应当提请纪检（监察）或组织人事部门按有关规定进行行政问责或组织处理。

第五章 法律责任

第二十三条 采集的信息对照城市管理问题立案标准，经核实、受理、派遣后，可作为城市管理行政执法的依据。数字化城市管理中发现的问题涉及违反有关法律、法规、规章规定的，应及时移交有关行政执法机关调查处理。

去“+”。不管怎样，还都只是以企业、产品的角度去做。而由国家决策层在两会上提出这个行动计划，则意味着整个中国在“互联网+”上的全面提速。

一、怎么看待“互联网+”

事实上，“互联网+”的尝试，已经实践了很多年，并非始自于移动互联网时代。最典型的案例就是媒体，过去争论互联网新媒体怎么颠覆传统媒体，实际上就是“互联网+媒体”，唯一的差别只不过与移动终端时代应用不一样。另外，银行业在很早以前就已经开通网银了。

然而，网银是不是“互联网+”？新媒体又是不是？显然，过去都只把互联网作为一个工具。网银实际上是银行窗口在网上延伸了一步。传统媒体会觉得有了互联网，应该在主阵

第二十四条 信息采集员受数字化城市管理机构委托，代表政府发现问题并进行信息采集工作。各单位应积极配合，不得以拉拢、威胁、恐吓、侮辱等手段妨碍信息采集工作。造成信息采集员人身伤害或设备损坏的，由公安机关依法处理；构成犯罪的，依法追究当事人刑事责任。

第二十五条 信息采集单位未按合同约定采集信息的，由委托单位按合同约定作出处理。对违反规定的信息采集员，信息采集单位应当终止该信息采集员的信息采集资格。

第六章 附 则

第二十六条 本办法自发布之日起施行。

地之外的互联网上有一个窗口。即都把互联网当成了一个工具，并没有成为一种本身经营的能力和基础条件。

比如，互联网新媒体是怎么做的？它并不是采集内容去发布，而是以网络、网民创造内容，通过社交、互动来让内容不断演化发展。它本身的商业模式和逻辑，与传统媒体的记者采编非常不同。可见，只把互联网作为工具，将内容在网站上展示一下，这并不是“互联网+”。

今天的“互联网+”，不能仅仅理解为一个产品、一个高新技术产品。虽然很多企业会向政府申请说自己是软件企业、是高新技术企业，但应该清醒地认识到，互联网不是一个产品，而应是一种基础设施。

互联网类似于“电”。没有“电”之前，证券交易所、市场交易，采矿业、运输业、媒体业都存在。有了“电”以后，它融入了所有的行业，成为基础来推动别的行业发展。在用“电”的情况下，商业模式、技术模式、生产方式都会发生变化，而并不是简单地将“电”作为简单技术对工厂进行照明。

“电”的加入会对业务流程和技术结构产生影响。“互联网+”对行业的改变也应该是类似的改变。

二、“互联网+”怎么“+”

要融入行业本身，而不是简单地“+”一起。今年以来的“互联网+”热潮中，越来越多的传统企业陷入到“+”的恐慌中，觉得自己还没触网，竞争对手触网了，就感到非常危险。或者别的行业触网了，自己所在的行业没触网，就认为整个行业都可能被颠覆。但是，怎么“+”，既包括技术上和商业模式上的考虑，实际上也包括一个时机的问题。

教育和医疗尤为典型。“互联网+教育”是未来，是“金矿”，受到众多资本追逐。然而，“互联网+教育”实际上也不是现在才提出来，而是在互联网兴起的时候就提出来了。

我们看到的情况是，已经谈了十年“互联网+教育”，仍然没有看到在中国有成功的“互联网+教育”的模式。

“互联网+医疗”也类似。现在大家讲“互联网+医疗”，只是说怎么解决挂号问题、怎么解决排队问题，在未来也许还能衍生很多模式。卫生部门提出，希望未来每个家庭都有家庭医生，一个家庭医生负责2000人、600个家庭等一系列的计划。可见，只有向医疗技术方向走，才会真正实现“互联网+医疗”。

也就是说，有些趋势或有些行业看上去一定是未来，但是未来的门还没有打开。大家都在试，资本也在投。但到今天，还没有一种“互联网+医疗”、“互联网+教育”的模式是在市场上得到一致认可并成功实现。从这个角度上来讲，“互联网+”不应该是在这个时期一热，大家就同时冲进去。我们也看到在“互联网+”的热潮下，有人已经提出有没有泡沫、会不会过热等问题。怎么在这个热潮下冷思考，显得非常必要。

这个也会影响到政府制定“互联网+”的政策。比如，是不是应该所有的政府部门，或者所有的产业都去试？我们觉得确实不应该这样。“互联网+”一定是未来，但是某一个行业、某一个具体的业务在什么时候“+”，既不是现在口号倡导的，也不是政府规划出来的，而是真正由互联网在那个领域逐步创造出商业模式，即最终还是由商业来判定。就像一些成功的领域都不是规划出来的，而是商业模式创造出来以后再应用。

反过来说，“互联网+医疗”现在要不要“+”？我们觉得医疗可以从挂号、解决排队、看病难等问题入手，逐步会有一个过程。先“+”某些点，再在这里面寻找机会，再创造成功的商业模式。最后可以自然淘汰出来哪些“+”的方式是对的，哪些“+”的方式是不对的。

那么,如何冷静面对“互联网+”的全面渗透?大家都非常认同“互联网+”已经不只是加一个产业、生意、垂直服务领域。“互联网+”是全社会在“+”,这是第一个由政府引导和提出来的。“互联网+”不仅加了餐饮、地理信息、用户数据,整个未来的发展趋势是要把政府、政策,甚至法制、政府的管理机制、社会的管理机制都进行“互联网+”改造,才有可能配合产业发展。如果单纯作为一个业务或者一种产品形态,或者一个行业的形态来看“互联网+”,未来一定解决不了“互联网+”的问题。

微信现在有7亿的活跃用户,QQ也有7亿的活跃用户,但同时是有差异的:微信侧重于发达地区,而四五线乃至农村等地区,反而QQ的用户多过微信。叠加起来,估计中国有7亿~8亿的互联网活跃用户,已经覆盖了相当多的人群。未来,产业加上来以后会涉及到整个社会的协调机制。政府、政策和法制等都一起,才有可能配合所有的产业和所有的社会人口实现互联网上的生活。

三、什么才是“互联网+”的政府思维

“互联网+”的变化过程里,政府应该干什么,不应该干什么?哪些是应该企业干的,哪些是应该政府干的?“互联网+”一热起来,一些省市相关部门曾与我们进行了深入探讨,能不能构建一个创新创业的平台,他们再把上游的融资、辅导培训、上市都整合进来,腾讯在平台上推动产品。他们有场地、能给资金、能吸引互联网开发者来。实际上,这种思路还是站在政府传统招商引资的基础上,“互联网+”不应是这样的。

政府存在要不要投资、要不要直接介入的问题。我们觉得需要考虑清楚这个问题,哪些是市场可以做的?比如融资、创业。实际上企业有比较成熟的创业平台,而且在融资、上市等领域有完整的配套体系。目前“热钱”已经很多了,政府在这里投入可能价值不大。

有些地方希望他们的开发者在腾讯平台上能有更大的支持力度和优惠,并询问腾讯能否进行投资鼓励。但对于BAT(百度、阿里巴巴和腾讯)这些互联网企业而言,从商业上是没有必要做这些事情的,因为整个互联网都是一个开放的创业平台,所有的人都有机会。一家企业不需要培育一批人、一个创新基地,来从里面抓未来的苗子。

因为在整个国际范围内,谁的“互联网+”业务和技术出彩,完全可以直接用资本收购它,可以把最好的拿过来,为什么要先去“种地”呢?而且,在最终“互联网+”的胜出市场上,也可以看出谁的菜种得最好,而不用去管自己应该在哪一块儿地上种菜,只需要看最后的结果。政府也应该有这种思维方式。

四、“互联网+”的政府行动原则

目前来看,政府在制定“互联网+”的行动计划上,有三方面议题应该特别给予重点关注。

其一,政府应该去做推动“互联网+”的基础设施。

这类基础设施,除了云计算、带宽、鼓励创业等,还有一个是很重要的,即对数据的使用和整合能力。目前,国内不同的城市在这方面的能力差异太大。比如,一些地方政府很难找到掌握着这个城市所有权威数据的相应部门。我们的研究发现,有些省份虽然很偏远,但是政府一直在收集数据、采集数据、整合数据上做工作,反而数据的整合能力更强。比如宁夏,直接就有十个领域的业务是可以直接上“互联网+”的。相比之下,另一些地方政府拿不出可以直接用的数据,需要半年左右的时间去整合、协调再应用。所以,在基础设施上,政府除了硬件、带宽等建设,还应该特别关注大数据的采集、使用和整合。

例如,现在很多人都在讲“一带一路”的基础建设,但好像没有人把“一带一路”和“互联网+”放在一起。我们在与“一带一

路”涉及城市的沟通过程中，大家基本上还是谈交通设施，没有一个城市谈到怎么用数据去解决“丝绸之路”的问题。从山东开一列火车到欧洲是一百年前就可以做的事情，甚至古代用马匹都能走出这条线路。在“移动互联网+”时代，整合数据、使用数据是对“一带一路”更核心的纽带作用，是打通中国和中亚、欧洲更重要的线路。我们觉得，政府应该在这些基础建设上有更超前的做法。

其二，政府先行先试。

“互联网+”有很多是需要去引导的，尤其是政府和民生。一方面是商业领域，创新商业模式，带动“互联网+”；另一方面，作为基础建设的一部分，政府应该率先在民生领域，在政务领域去用“互联网+”。这应该是政府在制定行动计划时应着重去做的，其他领域应该尽量交给市场、交给商业模式去创新。

其三，政府管理“互联网+”需要“包容性治理模式”。

在治理模式上，我们认为应该用“包容性的治理模式”来看待“互联网+”的问题。最典型的像互联网金融的问题：远程能不能办证、能不能开户的问题。比如，微众银行正在摸索互联网金融到底怎么做，其中一个定位是微众银行要做中国第一个不设实体网点的银行。这就面临一个问题：开户要用资料进行身份认证等，技术完全可行但政策上还有问题。这些应该尽快打通。还有一个是微众银行准备发行无实体的信用卡，这又跟现有的政策和法规冲突。这些法规不容易打通？坦白来讲是容易打通的，但政府的行动有多坚决、有多快才是重点。

在政策和治理模式上，应该用“互联网+”里面产生的内生治理作为政府的治理。什么叫“内生治理”？我们认为，是在商业模式里创造出来的，为了完善这个商业模式而做的管理机制。最典型的就是现在冲突比较明显的出租车问题。出租车行业改造既有存量的改革

也有增量的机会，但因为存量的矛盾而不敢去动、不敢给新的增量机会。

这其中就有几种说法：第一，说管得不好；第二，存在偷税漏税。实际上，恰恰这个问题的产生就是因为传统体制管得太窄了，才会有黑车，才会有偷税漏税。出租车的管理存在什么问题呢？原来为了管得好，政府要发牌照认定。现在所有专车司机的个人情况、家庭情况和认证情况，不仅是专车运营公司会掌握，在网上打车时也可以随时看到这个司机的情况，包括信用基础和别人的打分等。在整个打车的过程中，车走在哪里、多少钱，是完全在网上有即时的反映和记录的。假如担心安全问题，家人可以随时看到这辆车走到哪里。这种内生的商业机制的管理比原来的行政管理更直观、更有效率，而且保障地更严密。这种内生的管理，怎样变成政府对新的“互联网+行业”的治理模式，怎么把商业的转成政府的治理模式，就显得非常重要。

未来“互联网+”对中国的经济体量发生作用，必须要有大块的业务、大批的领域进入“互联网+”，比如交通、医疗、教育、农业和生产。以交通、教育、医疗为例，我们也看到政府在变。比如，医疗方面是比较积极的，甚至是比较细节的，包括怎么去看病，怎么做家庭医生，怎么用互联网等。我们的看法是这种方式效率很低、成功几率也不高的。医疗的问题也应该让商业、让市场去尝试，包括医疗机构和互联网行业。

在尝试的过程中，当有像滴滴打车这样的商业模式和管理方法时，政府要做的就是怎么去对接、去过渡、去放行。也就是，政府在制定政策、治理模式的时候，以接入为考虑点、以放行为方法。在商业环境中，不成功或者得不到验证，就必然会死掉。已经成功了、被市场接受了就意味着存在商业价值。这种模式比政府直接去制定怎么“+”、怎么开放要更有用、有效率得多。

政务大事

我市召开强化履职尽责工作动员会

本刊讯 我市召开强化履职尽责工作动员会议，落实全面从严治党要求，在全市开展严格职责标准、构建责任体系、强化履职尽责工作。市委书记穆为民强调，要加强领导、以上率下，从严从实、敢于碰硬，全面强化履职尽责，为持续推进“四个全面”战略布局提供坚强保障。市委副书记、市长程志明主持会议。

穆为民指出，加强领导、以上率下。此项工作是全面从严治党的基本要义，是落实“两个责任”的具体体现，也是加强自身建设、提高执政水平的重要内容。忠诚担当事上见，出水才见两腿泥。必须加强领导，从主要领导和关键少数做起，以实际行动体现出领导干部的职责，以实际行动树立领导干部的良好形象，为此项工作取得实际效果提供组织领导保障。

程志明指出，各级各部门要统一思想、迅速行动，对照标准厘清职责清单、确定标准清单。要严格标准、务求实效，有力推动强化履职尽责工作顺利开展，真正以过硬的干部作风和各级组织的高效能来支撑和保障全市经济社会更好更快发展。

杨其昌、刘朝瑞、原永胜等出席会议。市委常委、市纪委书记王保华对督责追责工作进行具体安排部署。市委常委、组织部长杨韞对明责履责工作进行具体安排部署。

市长程志明赴深圳考察招商

本刊讯 市长程志明带领市直有关部门和县区负责人到深圳，围绕南阳卧龙综合保税区和光电电子信息产业招商工作，到目标企业进行考察洽谈。

深圳皇玖股份有限公司是一家致力创新发展的新型投资公司，在进出口贸易方面专注于高科技产品研发及加工和进出口业务。程志明在座谈中指出，卧龙综合保税区将于12月底封关运行，形成以电子信息和装备制造为特色，以区域保税物流、保税加工为支撑，以研发、展示交易、检测维修为延伸的内陆产业依托型综合保税区。皇玖公司的发展方向与南阳的产业定位相吻合，欢迎皇玖入驻卧龙综保区。南阳将在行政事业性收费减免、物流和厂房租金补贴、协助招工培训、审批手续代办等方面给予优惠政策和配套服务。

程志明一行还考察对接了业成光电（深圳）有限公司、深圳磊科实业有限公司和深圳众人机器人技术有限公司。他指出，南阳交通便利、物流通畅、人力资源丰富、职业教育体系完备，能够满足企业发展需要。希望各投资主体多到南阳考察交流，进一步完善项目合作方案，使项目早落地、早建设、早达产，力争实现合作双赢。

市政府与人寿省分公司签署协议

本刊讯 市政府与中国人寿河南省分公司在宛签署战略合作协议。中国人寿集团成员

经 济 发 展

我市加快工业和信息化建设步伐

本刊讯 今年以来，面对经济下行压力，市委、市政府主动适应经济发展新常态，大力实施“工业强市”战略，多举措推动工业和信息化发展，促进了全市工业经济总体平稳、稳中有进、稳中提质，经济社会信息化应用水平显著提高。

加大企业帮扶力度。全市各相关单位坚持问题导向，通过建台账、找原因、寻对策、定措施，着力解决工业发展中存在的困难和问题。前10个月，共收集企业反映问题78个，涉及64家重点企业，已协调办结问题74个，办结率达到95%。积极推进“四项对接”活动，截至目前，全市共开展对接活动167次，其中，银企对接35次，产销对接45次，用工对接42次，产学研对接45次，为企业解决融资26.3亿元、用工1.1万人。

企业将充分发挥资金、资源和服务等优势，对我市交通、医疗、通讯、能源、市政、水务、环境保护等国家级重点基础设施建设项目及金融股权投资项目提供支持。

市委副书记、市长程志明，中国人寿投资控股公司总裁助理万谊青，中国人寿河南省分公司总经理王新生出席签约仪式。市委常委、常务副市长原永胜与中国人寿河南省分公司总经理助理杜强代表双方签约。副市长刘树华主持仪式。

程志明在致辞中说，南阳正处于转型发展、绿色崛起的关键时期，金融需求尤其是与

推进工业转型升级。突出龙头带动，支持90家骨干龙头企业增资扩产、做大做强；突出产业转移，先后组织参加豫沪、京津豫、豫粤、京宛、豫闽区域产业合作对接活动，签约承接产业转移项目44个，投资总额225亿元，引进省外资金203亿元，项目履约率达95%以上。突出融合发展，充分运用“互联网+”模式，积极发展大数据、云计算、物联网、北斗导航等新兴业态。

加速智慧城市建设。智慧城市云数据中心建成并启用，县级以上城区实现4G移动互联网和光纤宽带网络全覆盖，我市跻身国家智慧城市建设试点。

2015南阳企业50强出炉

本刊讯 日前，市企业联合会、企业家协会、工业经济协会在企业自主申报的基础上，按照国际通行的方式，参照国家和河南省的具

民生息息相关的保险需求旺盛。此次战略合作的签订，是我市与中国人寿全方位深层次合作的全新开始，必将为双方带来更为广阔的发展空间。让我们携手并进，共同谱写合作共赢、和谐发展的新篇章。

王新生表示，南阳是一片开发潜力巨大、前景广阔的投资热土。中国人寿河南省分公司将积极发挥集团优势，为南阳经济社会发展和城市建设提供更多有力的支持，实现南阳经济社会发展与中国人寿业务创新的互利共赢。

仪式现场，香港康健国际医疗集团与南石医院也签订了战略合作协议。

体做法，以2014年企业营业收入（销售收入）为入围标准，排出了2015南阳企业50强，同时以2014年企业营业收入、实现税利和增长幅度为标准，评出了2015南阳高成长企业30强。

2014年是我市经济发展较为困难的一年，面对经济下行的严峻挑战，特别是石油、钢铁、电力、有色金属和燃料乙醇等行业整体不景气的大形势下，南阳企业努力攻坚克难，坚持做好稳增长、调结构、强基础、促改革各项工作，为我市经济平稳较快发展做出了重要贡献。据统计，2015南阳企业50强实现营业收入1428.5亿元，较上年下降4.9%。其中，营业收入超过100亿元的3家，分别是中国石化集团河南石油勘探局、河南龙成集团有限公司和河南浙川铝业（集团）有限公司；超过50亿元的6家；超过10亿元的32家。50强中，工业企业42家，实现营业收入1203.6亿元，占全市规模以上工业企业主营业务收入的63.3%；实现利税10亿元以上的3家，分别是中国石化集团河南石油勘探局、河南省烟草公司南阳市公司、河南中烟工业有限公司南阳卷烟厂。50强按归属划分，两属和市属企业23家，西峡县7家，淅川县6家，邓州市5家，宛城区、桐柏县和内乡县各2家，新野县、南召县和高新区各1家。

我市培育壮大农业产业化集群

本刊讯 今年以来，我市农业产业化集群发展良好，20个集群实现销售总收入382.3亿元，其中核心龙头企业销售收入175.36亿元。

抓好项目建设。20个集群在建续建项目35个，总投资106.5亿元，其中投资10亿元以上的1个，5亿元~10亿元的4个。今年已完成投资29亿元。科尔沁肉牛集群、牧原生猪集群、赊店老酒粮食加工产业化集群等集群项目按计划有序推进。

抓好市场融资。组织39家龙头企业参加全市企业上市挂牌推进培训会。源科生物、金木瓜、远景农业、叶逢春蜂业、唐河金桥农

业、天利农业6家涉农企业已成功在深圳前海、上海股权托管交易中心上市。同时，做好银企对接工作，33家农业企业融资需求18.9亿元，其中固定资产投资6.68亿元，流动资产12.22亿元，报省参加银企对接。

抓好集群培育。我市重点培育了4个粮食产业化集群，涉及天冠、赊店、想念、曹氏百川等4家核心龙头企业，带动相关联企业39家、22个粮食种植专业合作社、290万亩粮食基地。今年新申报4个省级集群、3个省级示范集群待批。

我市粮食总产“十二连增”

本刊讯 2015年我市粮食生产再夺丰收，全市粮食种植面积1498.73万亩，总产达到108.66亿斤，比上年增长6.11%。全市粮食总产实现了“十二连增”。11月26日，市农业局举行新闻发布会，通报了全市粮食生产的有关情况。

近年来，我市坚持把粮食生产作为“一把手”工程来抓，市委、市政府出台了一系列扶持粮食生产的政策措施，全市年投入涉农项目资金达到70亿元左右。2015年，全市年落实耕地地力保护补贴11.27亿元，落实农机购置补贴1.75亿元，退耕还林补贴5857.91万元，有效调动了农民种粮积极性。

实施高标准粮田“百千万”建设工程。我市已建成高标准永久性粮田415万亩，其中建成百亩方426个、千亩方387个、万亩方174个，基本实现了田网、渠网、路网、林网、电网“五网”配套和农田排灌能力、土壤培肥能力、农机作业能力“三力”提升。基本达到了“田地平整肥沃、灌排设施完善、农机装备齐全、技术集成到位、优质高产高效、绿色生态安全”标准。

实施科技创新工程。已基本形成了以市级为龙头、县级为骨干、乡级为前沿的服务网络。全市成立市、县、乡三级农业技术推广机构259个、各类农技服务站1500多个、农业社

民生建设

我市居民幸福指数大大提升

安居才能乐业。2015年，我市大力推进各类保障性住房建设，实施农村危房改造，完

会化服务组织3.6万多个，并建设了95个农技推广区域站（乡镇站）。全市农机合作社767个，服务面积874万亩，农业机械化率达76%。

实施高产创建工程。市级重点在宛城区、唐河县、社旗县的7个乡镇、91个村集中打造38万亩的高标准永久性粮田示范区，县级重点打造110个万亩粮食高产示范片，唐河县、方城县赵河镇、新野县施庵镇、宛城区汉冢乡4个县乡整建制粮食高产创建。2015年全市的44个小麦万亩高产创建示范片，平均单产达1218.8斤，较上年增产50.8斤，较全市平均单产高321斤（全市平均单产897.8斤）；全市43个玉米万亩高产创建示范片，平均单产达到1332.8斤，较上年增产53.2斤，较全市平均单产高550.4斤（全市平均单产782.32斤）。

实施产业化集群培育工程。我市大力推进产业化经营，推行“公司+合作社（家庭农场）+基地”经营模式，实现粮食就地生产、就地加工增值，带动农民增收致富。同时，重点培育了4个粮食产业化集群，涉及天冠、赊店、想念、曹氏百川等4家核心龙头企业，带

动相关企业39家、22个粮食种植专业合作社、290万亩粮食基地。2015年4个集群预计销售收入210亿元，其中核心龙头企业80亿元。

实施农业机制创新工程。大力培育发展农民专业合作社、家庭农场、生产大户等新兴经营主体。据统计，全市共发展农民专业合作社1.2万家，家庭农场3500家，生产大户4400个。探索开展了以“土地银行”为载体的现代农业综合改革试点工作。目前，全市已组建乡镇“土地银行”19家，村级“土地银行”42家，“收储”待转土地120余万亩，“放贷”流转土地110余万亩。全市农村土地流转面积193.4万亩占农户承包耕地面积的19%。

下一阶段，我市将围绕“保粮食、调结构、转方式、促增收”的目标，以高标准永久性粮田建设为基础以万亩粮食高产创建示范片建设为抓手以开展粮食增产模式攻关、推广抗灾减灾稳产增产关键技术、实现良种良法配套为重点提高土地产出率、资源利用率、劳动生产率，不断增强粮食综合生产能力、抗风险能力、市场竞争能力和可持续发展能力，力争到2020年，全市粮食综合生产能力达到120亿斤。

渠化改造保畅通

滨河路与七一路经过渠化改造后，路口拓宽，增加了右转弯车道和非机动车道，大大提高了通行效率，缓解了滨河路交通压力。

滨河路与仲景路路口双侧各向北侧拓宽，机动车道由原来双向5车道和两个自行车车道改成双向7车道，增加了专用右转弯车道。同样，滨河路与独山大道交叉口，增加了右转弯车道和非机动车道，有效解决了居民出行难问题。

多措并举惠民生

今年，我市把加快设施建设，提升“两度两力”，作为中心城市建设工作的重点，坚持新区建设与旧城改造并重、拉大框架与完善城市功能并举，集中实施了一批城市基础设施建设项目。第四季度，我市开展了城市建设“百日大会战”，100天的时间，实现中心城区10条道路竣工、4条道路通车，完成2个道路交叉口渠化改造、6条新建道路开工；提升改造城市主次干道5条、背街小巷38条。年内实现梅溪河、三里河等内河改造开工；完成白河南一号污水泵站建设；完成百里奚3.55公里供热管网项目工程建设；完成潘庄污泥堆放处置场建设；推进市污泥处置厂建设、麒麟水厂建设。

同时，我市大力推进各类保障性住房建设，实施农村危房改造，城乡居民生活水平显著提高。今年，我市计划建设各类保障性住房项目40个、21052套。其中公共租赁住房10个、2675套，城市棚户区（城中村）改造项目30个、18377套。目前，完成新开工建设38个项目、20680套，完成基本建成项目42个、16586套，均超出目标任务。农村

危房改造任务29552户，国家、省补助资金25918万元，目前，全部开工，年底前完成任务。

城镇建设见成效

住房城乡建设坚持城镇化主导战略拉大城镇框架，完善城镇功能，形成了中心城市、县城、小城镇层级分明、一体发展的新型城镇体系。

全市有19个建制镇被列为全国重点镇，7个镇被确定为河南省重点示范镇，51个镇被确定为南阳市中心镇。目前，创建国家特色景观旅游名镇5个、省级10个，创建国家历史文化名镇2个、省级4个，中州名镇28个，15个乡镇被列为全省美丽宜居小镇建设试点。

南水北调中线工程受水区涉及我市13座水厂建设，已建成6座，在建2座；通过全国污水处理信息系统，每月督促各污水处理厂上报污水处理厂运行，全市污水处理厂运行稳定，排放达标率100%。垃圾处理设施建设项目共计31个，目前，29个乡镇和2个县城的垃圾处理设施建设项目已全部完工；污水处理设施建设项目共计26个，目前，24个乡镇污水处理设施建设项目已全部完工，2个县城污泥处置场建设项目正在施工。

开展房地产市场秩序专项整治，整治了302个项目，涉及无证施工违法127个，处罚到位105个；涉及质量监督违法127个，处罚到位121个。全面落实责任主体项目负责人工程质量终身责任制，严厉打击转包、分包等各类违法行为，不断加大对建筑安全和建筑施工扬尘的监管力度，全年共开展四次全市范围的季度巡检及安全大检查，检查在建项目240余项，下发整改通知书250份。

关于落实水资源费征收新标准的政策答疑

一、水资源费征收标准进行调整的意义何在？

答：水是国民经济的命脉和人民生活的保障。当前我国、特别是我省、我市都存在着水资源短缺的现象，合理调整水资源费征收标准和范围，加大征收力度，促进水资源节约、保护和合理配置，是缓解水资源紧缺，提高水资源承载能力、实现水资源可持续利用的有效途径。2013年，国家发改委、财政部、水利部下发了《关于水资源费征收标准有关问题的通知》（发改价格〔2013〕29号），通知提出到“十二五”末，我省的水资源费最低征收标准为：全省地下水资源费每立方米平均1.5元、地表水0.4元。而我省自2005年5月以来，未调整水资源费标准，水资源费价格严重背离水资源的价值，致使现行水价对消费行为缺乏约束力，各行业水资源利用方式粗放、重复利用率低，水资源污染和浪费现象相当普遍，进一步加剧了水资源短缺局面。为充分发挥水资源费的经济调节作用，利用价格来管理水资源，合理开发、节约和保护水资源，保证国民经济持续稳定发展，省发改委、财政厅、水利厅联合下发了《关于调整我省水资源费征收标准的通知》（豫发改价管〔2015〕1347号），决定从2015年12月1日起调整全省水资源费征收标准，通过水资源费标准调整，发挥价格杠杆调节作用，树立水资源就是商品的理念，提高全民节水意识。

二、此次水资源费征收标准调整的原则是什么？

答：一是充分反映不同地区水资源禀赋状况，促进水资源的合理配置；二是统筹地表水和地下水的合理开发利用，防止地下水过量开采，促进水资源特别是地下水资源的保护；三是支持低消耗用水，鼓励回收利用水，限制超量取用水，促进水资源的节约；四是考虑不同产业和行业取用水的差别特点，促进水资源的合理利用；五是充分考虑当地经济发展水平和社会承受能力，促进社会和谐稳定。

三、本次水资源费征收标准调整的主要内容有哪些？

答：一是扩大了征收范围，开征了建筑疏干排水水资源费；二是大幅提高了自备取用地下水的水资源费标准，适度提高了城镇公共供水用户和自备取用地表水的水资源费标准；三是调整了规范水资源标准分类，增加了特殊水质的取水分类水资源费标准和在地下水超采区自备取用地下水进行了加价征收和规定。

四、新的征收标准是如何分类的？

答：相比于现行的标准，新的执行标准进一步理顺了水价结构，简化了水价分类。主要分为城镇公共供水用户（包括居民生活用水、非居民用水、特种行业用水等）、自备取用水户。自备取用水户分为自备取用地表水（包括一般工商业、特种行业、火力发电、火力发电贯流式冷却用水等）、自备取用地下水

(包括居民生活、一般工商业及其他、特种行业、特殊水质、地温空调、建筑疏干排水等),分类见附表。

五、这次水资源费标准调整的具体水平?

答:(一)城镇公共供水用户。全市城镇公共供水用户水资源费标准统一调整为:居民生活用水0.35元/m³,非居民用水0.4元/m³,特种行业用水0.8元/m³。(二)自备取水用户。自备取用地表水:一般工商业等按0.4元/m³,特种行业(洗浴、水上乐园、滑雪、高尔夫球场、洗车等)在此基础上增加一倍;水力发电用水继续按现行0.005元/千瓦时执行;火力发电贯流式冷却用水调整为0.005元/m³。自备井取用地下水,开征建筑疏干排水水资源费,由建设单位缴纳。自备井取用地下水按不同区域、不同取水类型分别进行上调,具体分类及征收标准见附表。

六、水资源费标准调整后对哪些对象给予减免照顾政策?

答:对于农业生产、农民生活、再生水利用、抽水蓄能发电等用水继续免征水资源费为应对当前经济下行压力缓征采矿排水的水资源费水力发电仍执行原标准不变开征了建筑疏干排水、地热取水等水资源费对特种行业、超采区自备井抽用地下水的制定了限制性的缴费标准。

值得注意的是,对因水资源费标准调整而造成的城镇低保对象的影响明确要求低保对象所在地相关主管部门在调整城镇居民最低生活保障补助标准时统筹考虑解决。

七、新标准规定水资源费是如何缴纳的?

答:城市公共供水用户,由城镇供水企业在售水环节采用价外附加的方式代为征收;自备取水用户,由当地水行政主管部门在取水

环节征收。水资源费征收手续费,仍按现行1%执行。

八、新的水资源费标准调整出台后,将采取哪些管理措施?

答:党的十八大明确提出要深化资源性产品价格和税费改革建立反映市场供求和资源稀缺程度、体现生态价值和代际补偿的资源有偿使用制度和生态补偿制度。本次调整水资源费征收标准首先要做好水资源费调整的宣传解释工作。各征收单位要搞好价格公示,使新的水资源费标准家喻户晓;同时通过宣传,使居民和企业节约用水,树立水资源也是商品的意识。其次水资源费调整后,各征收单位应及时到同级价格主管部门办理收费许可变更手续,并及时将征收的水资源费缴入同级财政,实行专户存储,主要用于水资源保护、节约用水等工作;最后,接受社会监督。在管理和规费征收中,将严格依法依规办事,希望各取水用户及社会各界给予配合、支持、监督和举报。举报电话:62299237。

九、对违反水资源费征收规定如何处理?

答:《中华人民共和国水法》《取水许可和水资源费征收管理条例》等法律法规对水资源费征收有严格规定:直接从江河、湖泊或者地下取用资源的单位和个人,应当按照国家取水许可制度和水资源有偿使用制度的规定,向水行政主管部门或者流域管理机构申请领取取水许可证,并缴纳水资源费,取得取水权。对于拒不缴纳、拖延缴纳或者拖欠水资源费的,由县级以上人民政府水行政主管部门或者流域管理机构依据职权,责令限期缴纳;逾期不缴纳的,从滞纳之日起按日加收滞纳金,并处应缴或者补缴水资源费一倍以上五倍以下的罚款。

(市水利局)

淅川县发展文化服务体系的经验与思考

淅川县政府办 公报编辑部

近年来,淅川县高度重视公共文化服务体系建设,把构建覆盖全县的公共文化服务体系作为文化事业的重要任务来抓,促进了文化事业的持续健康发展。该县先后被授予“全国文化先进县”、“中国民间文化艺术之乡”等荣誉称号,2014年11月顺利通过省级公共文化服务体系示范区建设资格评审。

一、主要措施

(一)抓组织,构建公共文化服务体系网络

该县县委县政府坚持把公共文化服务体系建设做为“一把手”工程来抓,不断强化组织领导,精心筹划,积极开展工作,着力构建贯通全县的服务网络。一是组建领导机构。该县成立了以县长为组长,分管副县长为副组长,宣传、财政、文化等部门和单位组成的公共文化服务体系建设工作领导小组,下设办公室,建立常态工作机制,协调推进全县公共文化服务体系建设。制订了《中共淅川县委、淅川县人民政府关于深化文化体制改革、推动我县文化大发展大繁荣若干问题的意见》,明确全县阶段性文化建设目标、任务和要求,将文化基础设施建设纳入年度目标管理,作为考核各级领导干部工作实绩的重要指标,不断提高公共文化服务综合能力。二是构建贯通全县的服务网络。根据县委政府的统一要求,各乡镇(街道)都建立健全了文化服务工作机构,明确一名副职领导牵头,各乡镇(街道)分别成立了文化中心,各村(社区)分别成立基层服务点,由村民推选文化能人专职负责村级文化建设,镇村每年给予一定的经济补助,基本形成了覆盖全县的县、乡、村三级组织网络。

(二)抓阵地,搭建文化产业发展平台

一是高标准建设县级文化场馆。该县先后投资360万元,新建县图书馆3700平方米,并不断扩大规模,现图书藏量达18万册,2010年被国家文化部命名为国家一级图书馆;投资223万元,全面更新改造了县影剧院,建筑面积3000多平方米;筹资320万元,建成了县文化馆,建筑面积2600平方米,2011年被文化部命名为国家一级文化馆;投资180余万元,先后对县博物馆进行了两次功能提升改造;投资8500万元,高标准改造建设体育文化广场,为广大群众提供优质的文化娱乐活动场地。二是提升乡村文化服务功能。近年来,该县高标准新建、改建乡镇综合文化站12个,高标准建成市、县级新农村示范村和试点村文化大院156个,分四批累计建成农家书屋499个村,实现了全县农家书屋工程建设全覆盖。目前,全县17个乡镇(街道)综合文化站有站舍、有活动阵地、有独立的文体娱乐设施,80%以上的行政村和社区有文化活动阵地,初步形成了以县文化馆、图书馆为龙头,乡镇综合文化站为枢纽,村级文化大院为基础,个体文化为补充的公共文化设施网络。三是全力实施文化信息资源共享工程。该县先后争取上级和地方配套资金200余万元,率先在全省建成了全国文化信息资源共享工程试点县,建成县支中心及17个乡镇(街道)、461个村(社区)基层服务点,共配套电脑、电视机、投影仪、卫星接收器等各类设备480套,初步形成了覆盖全县的县、乡、村三级共享工程网络,行政村(社区)基层服务点建设达到文化部规定标准,覆盖率达到80%以上。四是全面实现

广播电视全覆盖。该县大力投资发展广播电视事业，在城区和平原乡镇全面实现了电视数字化，在山区乡镇全面实施了广播电视村村通、户户通工程，电视入户率达100%。

（三）抓保障，夯实文化产业发展基础

资金投入方面，近三年以来，该县共落实资金1亿多元，对中心体育文化广场、图书馆、文化馆等进行升级改造，并大力实施文化信息资源共享工程、农家书屋工程、乡镇综合文化站建设，升级改造后场馆免费向群众开放。同时，县财政补贴资金156万元，免费送戏下乡、免费电影放映、为各类书屋配置图书等，提高文化服务质量和水平。在人才队伍建设方面，首先强化人员配备。全县各乡镇分别成立了文化服务中心，配备专职工作人员3—5名，各行政村和社区分别配备兼职文化管理员1—2人。近年来，先后公开选招各类文化专业人员22人。其次强化人才培养。为全面提高全县各类文化专业技术人员及行政管理人员整体素质，该县制定了2010—2020年中长期文化人才队伍发展建设规划，不断加大对在职人员的岗位培训力度，定期选送人员参加省、市举办的各类培训班和研讨班。并先后为乡村培养舞龙舞狮、秧歌、版画、摄影等各类专业人员480余人，培养造就了一大批业余文化人才队伍。第三强化协会培育。该县先后成立了作家协会、书法家协会、美术家协会、文艺家协会、摄影家协会等10大协会。目前，全县各协会会员累计达1000余人，活跃在全县各个文化层面，有力地提升了淅川文化品位。

（四）抓载体，多渠道满足群众文化需求

一是发挥城区文化场馆功能。县文化馆、博物馆、图书馆及15个乡镇综合文化站均已免费对外开放，每周免费开放时间达到了56小时。同时，该县充分发挥县文化馆、博物馆、图书馆及乡村文化阵地作为未成年人思想道德建设的主阵地作用，大力开展形式多样、丰富多彩的社会实践和教育活动。县博物馆充分发挥移民精神教育基地服务点、爱国主义教

育基地、青少年思想道德教育基地功能作用，坚持常年开展“流动博物馆”进校园、进景区、进社区宣传展览活动，收到了理想的社会教育效果。二是发挥文化团体作用。该县利用电影公司和曲剧团、山区文化工作队两个国有文艺团体，扎实组织开展了农村公益电影放映、“舞台艺术送农民”、送戏下乡及广场戏剧演出活动，基本实现了每一行政村（社区）居民每月看1场以上电影、每年观看2场以上戏剧或文艺演出、每年利用民族传统节日组织3次群众文化活动的目标。组织2个国有文艺表演团体，以及夕阳红表演队、金凤凰艺术团等28个民间业余表演队，每年在全县城乡广场文化演出300余场。三是发挥文化传承职能。一方面，该县坚持采取请进来走出去的工作方法，加强对文化人才培养教育。另一方面，利用本地资源，加强培训教育。1988年，该县建成老年大学一所，现有在册学员1000余人，校舍面积1500平方米，室外活动场所6000平方米，开设有表演班、书法班、美术班、摄影班、体育班等10个专业辅导培训班。此外，该县依托南阳信息工程学校、淅川县电子中等职业学校等公共文化单位，切实加强对农民工文化技能培训，建立健全了农民工公共文化服务的长效工作机制。四是充分挖掘民间文化精粹。该县坚持通过开展文化艺术大赛活动，不断挖掘民间文化精品。每年春灯节期间举办一次民间艺术展演活动，通过展演发掘了锣鼓曲、蛤蟆喻、丹江号子、大调曲、舞龙舞狮等一批具有地方特色的民间艺术节目，其中锣鼓曲、蛤蟆喻、丹江号子被列入省级非物质文化遗产保护名录。每年利用重大节日举办1至2次或摄影、或书画、或民间器乐等各类大赛活动，通过组织比赛创作出一批优秀作品，特别是在南水北调移民迁安过程中，创作出了歌颂移民搬迁的摄影、书法、绘画、版画等优秀作品，组织举办了各种展览活动。摄影家协会分别于2012年和2013年在山西平遥古镇、湖南凤凰古城参加了国际摄影展，举办了南水北调大移民摄影精品联展，产生了巨大的社会反响，受到

了社会各界的广泛好评,极大地提升了浙川文化对外影响力。

二、存在的问题

目前,就该县而言,虽然公共文化服务体系建设走在了全市的前列,但依然存在着一些不足:

(一)文化产业缺乏长远规划。在有效规划,尤其是中长期规划上,还缺乏缺乏战略性、整体性、系统性、前瞻性的视角和布局。在产业融合上,也未能面向未来,紧跟时代步伐,与新材料、新能源、新技术等高端产业紧密结合,引导文化产业朝着“产业高端化”和“高端产业化”的方向发展。

(二)资金不足。虽然近年来县里加大了对文化事业的投入,但由于历史欠账太多,投入缺乏制度约束和连续性,没有形成正常增长机制,总量仍然偏低,有限的资金投入主要集中在修建文化设施上,开展公共文化服务、组织群众文化活动的经费明显不足。县级财政只能保证人员工资和文化事业单位的基本运转,免费开放配套经费、购书经费、公益性文化活动经费等没有纳入经常性财政预算,乡镇开展活动由县区根据情况被动进行资金拨付,村级组织开展活动时只能跑单位、拉赞助,困难很多。

(三)文化队伍专业人才匮乏。乡镇综合文化站长多为兼职,不能专心投身于文化工作,缺少既懂管理又懂业务的文化站长。基层文化活动编导人才和各艺术门类的专业人才缺乏。传统民间艺术后继乏人,已经出现青黄不接和断层现象,部分非物质文化遗产难以有效地保护和传承,有的项目已经濒临消亡,急需培养传承人。有些从事文化工作的人员,业务技能水平偏低,专业能力不强,难以满足当前繁重文化工作的需要。

三、建议

(一)建立有效的公共文化管理机制。一是加强全市公共文化发展的统筹与协调,进一步明确和落实县、乡镇政府的文化管理职能。各级政府是公共文化建设的主体,要切实承担起辖区内管文化和办文化的责任,组织协

调各级文化部门进行公共文化设施建设,维护文化市场稳定,为基层群众提供公共文化产品和服务。二是加强资源整合共享。各级政府、文化部门要加强文化资源的整合利用,充分发挥已建或已配置的文化场地、设施的功效,形成资源共享的良好态势。

(二)多渠道筹措文化产业资金。要建立资金支持机制。包括:多渠道筹措文化产业发展资金,通过财政预算拨款、投资组合、专项基金等方式进行融资,为文化创作和基础设施建设、营销和出口、人才培养提供资金支持;要加大文化产业预算,财政每年对文化事业的预算都应随着财政增长而增长;要设立专项基金。要吸引社会投资文化产业。此外,还要完善相关文化经济政策。利用税收、信贷等经济杠杆,实行多种优惠政策,减少甚至免除税务负担。

(三)加强公共文化人才队伍建设。一是要完善人才培养使用体制机制,加强文化服务人员培训,探索实施从业资格管理制度,不断提高公共文化服务人才队伍的素质和能力。二是要切实提高基层文化工作者待遇,落实编制,稳定基层文化队伍,培育基层文化骨干。三是要采取各种措施吸引各类优秀人才进入公共文化服务领域发展,鼓励高校毕业生到基层从事公共文化服务工作;四是要大力发展文化志愿者队伍,建立文化志愿者的选拔、培训、激励机制,鼓励、引导大学生、高素质的退休人员参与公益性文化服务。

(四)提高公共文化服务主体服务效能。一是要加快推进公益性文化事业单位改革,形成责任明确、行为规范、富有效率、服务优良的管理体制和运行机制。二是要加强对公共文化设施的监管,不断提高现有场所、设施的利用率、共享率和服务效能。三是要制定落实吸引社会力量参与公益文化事业建设的有关政策,加快培育社会性公共文化服务组织。充分调动民营文艺团体、民间文艺社团和农民自办文化服务群众的积极性,使之成为政府公共文化服务的补充。

动 态 短 讯

1-11月全市内外贸易实现双稳增长 从国内贸易看,全市社会消费品零售总额达1292.63亿元,同比增长13%;其中限额以上消费品零售总额达331.77亿元,同比增长14.2%。从对外贸易看,海关进出口总值达17.49亿美元,同比增长2.5%;其中出口总值达13.32亿美元,同比增长3.0%。

(市统计局)

我市举行传统企业电子商务发展峰会暨掌上全城产品发布会 来自银行、通信、餐饮、房地产等行业约500多人参加了会议,共谋传统企业电子商务转型发展大计。据不完全统计,南阳注册电商企业数量超300家,年交易额突破30亿元。本土企业掌上全城异军突起,已覆盖全市13个县市区的医院、酒店、宾馆、超市,每天服务20余万人次,为人民群众提供了便捷服务。

(市工信委)

海王集团与广州金域检验集团合作签约 海王集团与广州金域检验集团签约,拟投资8亿元在南阳东森医药物流园区建设一家拥有高端检验检测中心、体检中心、影像中心、消毒中心等医学检验检测机构,建成后将填补我市医疗机构检验检测的缺陷,满足大众对高质量、高效率医学检验服务的需求。

(公报编辑部)

我市与中科院签约15项合作意向 日前,我市组团参加了由中国科学院河南产业技术创新与育成中心主办的2015年中国科学院(河南)科技成果发布暨项目对接会。会上,我市红阳锻造有限公司与中科院合肥物质科学研究院现场签约“页岩气石油钻采用关键零部件热挤压新工艺的研究与应用”项目,成为全

省5个签约项目之一。我市参会企业共签订科技成果转化项目合作意向15项,总金额达1.8亿元。

(市科技局)

我市首批市本级公共租赁住房竣工 我市首批公共租赁住房“祥和乐园”项目将于近期进行配租。该项目的实施将推进中心城区市本级公共租赁住房的分配入住工作,让应享受国家惠民政策的住房困难家庭、进城务工和新就业大中专毕业生住有所居。

(市住建委)

自由贸易区战略惠及南阳 我市检验检疫部门积极改革传统签证模式,对符合条件的企业可凭电子数据直接办理原产地签证,且申请企业可不受地域限制,这一举措为企业提供了极大便利。今年前11个月,我市检验检疫部门共签发自贸区优惠原产地证书1238份,涉及货值5165万美元,为出口企业减免进口国关税约258万美元。

(出入境检验检疫局)

市反虚假信息诈骗中心成立 我市公安部门以“报警快、止付快、封堵快、抓人快”为目标,与金融机构、电信部门建立机制,形成打击合力。重点打击境内外诈骗窝点组织者、地域性诈骗犯罪群体、非法获取和出售公民个人信息等12类违法犯罪人员,重点规范治理违规出租电信线路、违规批量办理或非实名办理电话卡及上网卡等7类违规行为。

(市公安局)

我市70余家农业新型经营主体负责人在沪培训 我市在上海举办全市都市生态农业与有机农业培训班,从事都市生态农业和有机农业的新型经营主体负责人共70余人参加培训。此次培训目的是学习先进省市经验,进一步培育壮大全市新型农业经营主体,加快推进我市都市生态农业和有机农业发展。

(市农业局)