南阳市文化广电和旅游局

开展“作风建设提升年”活动实施方案

根据中共南阳市委、南阳市人民政府关于印发《开展“作风建设提升年”活动方案》（宛发〔2019〕3号）的通知要求，结合我局实际，制订如下实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻党的十九大精神，深入贯彻习近平总书记关于进一步纠正

“四风”、加强作风建设重要批示和视察指导河南时的重要讲话精神，落实好中央和省委关于作风建设的新精神新要求，紧盯推进“两轮两翼”战略、“九大专项”、“三大攻坚战”，持续聚焦决策落实、执政为民，突出解决党员干部队伍“四风”和纪律作风方面存在的“推”“慢”“庸”“虚”等问题，在全局上下营造学的氛围、干的氛围、严的氛围，不断夯实作风建设思想基础，着力营造风清气正、干事创业的政治生态，使党员干部积极主动适应纪律作风建设新常态，建一流队伍、创一流服务、争一流业绩，以党建工作高标准推动文化广电和旅游工作高质量，以文化广电旅游事业高标准保障和服务经济发展高质量，充分发挥文化广电旅游事业在推动南阳经济社会发展中的重要作用，为高质量建设具有较强吸纳集聚能力和重要影响力的大城市提供坚强保障。

二、基本原则

**（一）坚持围绕中心**。紧紧围绕落实市委市政府重大决策部署、国绕南阳市建成全国知名生态文化旅游目的地的目标任务,聚焦“一个龙头，两个标志性（老界岭创建国家旅游度假区项目这个龙头，卧龙岗武侯祠创建国家5A级景区和古宛城保护利用两个中心城区标志性项目）”，和脱贫攻坚等中心工作、重点工作，加大跟踪问效力度，切实提升执行力，以作风转变推动工作落到实处。

**（二）坚持执政为民**。牢固树立宗旨意识,始终和人民想在一起、干在一起,做到权为民所用、情为民所系、利为民所谋。把维护广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点,着力解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,切实增强群众的获得感和幸福感。

**（三）坚持以上率下**。局领导干部要身体力行,率先垂范,带头改作风、抓作风,树立鲜明导向,强化示范引领,一级带着一级干、一级做给一级看,形成“头雁效应”。

**（四）坚持改革创新**。坚持用改革创新的思维破解难题、推动发展。坚持走内涵型发展道路，在注入价值内涵、完善制度体系、丰富产品形态、打造文旅品牌、提升服务品质上下功夫；坚持走融合发展道路，以文旅融合拓展发展空间，在全面深化供给侧结构性改革、推动文化旅游共建共享上下功夫。坚持走科技创新道路，在推动数字化转型、延长和增容产业价值链、提高文化旅游商品研发制作水平、开发文化旅游兼具的新产品上下功夫，切实把作风整顿的过程变为提高效能、优化服务的过程。

三、工作目标

通过开展“作风建设提升年”活动，使全局党员干部纪律意识明显增强、素质能力明显提高、精神面貌明显改观、服务水平明显提升、工作作风明显改进，形成“干部提神促干事创业、工作提效促优化环境、发展提速促跨越崛起”的良好局面，着力解决好以下几个问题：

**（一）着力解决懒政怠政、为官不为的问题**。集中整治不敢担当、不愿负责，推推动动、不推不动、甚至推而不动的行为。坚决查处政治意识不强，有令不行、有禁不止，贯彻落实中央、省委和市委市政府工作部署打折扣、做选择、搞变通的现象;弄虚作假、欺上瞒下,只要“面子”、不要“里子”,工作不务实、不深入、不到位的现象;表态调门高、行动落实差,沉不下心、扑不下身、作风浮漂、阳奉阴违的现象;只想当官、不想干事,只想揽权、不想担责,不敢触及矛盾、不敢动真碰硬,宁可不干事、只求不出事的现象。

**（二）着力解决推诿扯皮、效能低下的问题**。集中整治本位主义、懒散拖沓的行为。坚决查处大局观念淡薄、工作推三阻四、办事拖延应付、围绕程序打转转的现象；坚决查处小单位利益至上、领地意识严重,相互推脱、上下卸责，不见批示不办事、不见纪要不执行,“打太极”“踢皮球”的现象；坚决查处官僚主义、衙门作风、敷衍塞责、服务不优的现象。

**（三）着力解决得过且过、不思进取的问题**。集中整治精神懈怠、安于现状的行为。坚决纠正思想不解放、观念不转变,墨守成规、因循守旧,缺乏改革创新理念和开拓进取精神的现象;坚决纠正工作不积极、不主动,当一天和尚撞一天钟，得过且过、应付差事的现象;坚决杜绝工作标准低,只求过得去、不求过得硬的现象；坚决杜绝只为不办找理由、不为办成想办法,有解思维树得不牢的现象；坚决根治本领不强还不学习、能力不足还不恐慌的现象。

**（四）着力解决权不为民、吃拿卡要的问题**。集中整治宗旨观念不牢、服务意识淡薄等损害行业形象和发展环境的行为。坚决查处门好进、脸好看、话好听,但事难办的现象;着力纠正各类人为设置障碍、滥用职权、吃拿卡要等“潜规则”,不给好处不办事、给了好处乱办事的现象;彻底根治服务态度差、服务质量低、服务效率慢的现象。

**四、重点任务**

**（一）聚焦“推”的问题，进一步强化责任担当。**切实

解决一些干部工作消极懈怠、推诿扯皮、履职不尽责，面对

困难矛盾绕弯子、找借口，怕担责任、怕担风险，遇事责任下移、矛盾上交等问题。使各级干部切实增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，敢于负责、勇于担当，知难而进、迎难而上，执行决策部署坚定坚决、不折不扣、落细落实。

**（二）聚焦“慢”的问题，进一步提升效率效能。**着力

破解一些干部推推动动、不推不动，办事拖沓、效率低下等

问题。把雷厉风行和久久为功有机结合起来，聚焦聚力，快

速行动，简化流程、压缩时限，使发展环境进一步优化。

**（三）聚焦“庸”的问题，进一步增强创新意识。**重点

解决一些干部责任感不强、工作标准低、思想不解放、机遇

意识不强、观念陈旧、墨守成规等问题。树牢有解思维，用

心研究政策，抢抓发展机遇，拉高工作标杆，提升工作标

准，争创一流业绩，争当“两个高质量”领跑者，营造干事

创业、争先晋位的良好氛围。

**（四）聚焦“虚”的问题，进一步夯实落实成效。**聚焦

形式主义、官僚主义新表现，切实解决表态多、调门高，行

动少、落实差，不比实绩比文笔、不重做功重唱功，弄虚作假等突出问题。全面消除重形式、轻实效，重部署、轻检查，重号召、轻落实等作风顽疾，让落实成果经得起检验。

**五、方法措施**

**（一）公示**。各科室对照法定职责,完善修订责任清单、标准清单和管理服务流程、服务时限、服务标准,于5月26日前报局“作风建设提升年”活动办公室备案公示。结合党务、政务、事务公开,上表上墙上网,接受社会监督。各职能科室每季度将重点工作完成情况、存在的问题和整改措施在一定范围内公开,接受各方监督评议。

**(二)交办**。把发现问题、交办问题作为作风整顿的重要抓手。对通过书记市长留言板、市长热线、行风热线等渠道收集的问题,对市活动办交办的问题，对群众来信来访反映的问题,对巡察反馈、领导批示交办、新闻媒体曝光的问题等,要建立工作台账,明确责任单位、整改时限和工作标准,向责任科室下发督查通知,及时交办。对交办的任务跟踪督办,及时掌握工作动态,确保事事有结果、件件有回音。

**(三)督查**。坚持督查检查常态化、制度化、规范化,紧紧围绕市委市政府重大决策部署的落实,围绕局重点工作、重大项目,围绕科室和个人履职情况,围绕企业和群众反映的热点、难点和焦点问题,建立督查台账,把督查结果作为科室和个人年度综合考评的重要依据。

**(四)追责**。严格按照《中国共产党问责条例》和其它有关规定,对发现的典型问题,特别是市活动办通报批评和媒体曝光的问题，根据情节严重程度,既要追究直接责任人的责任,也要根据具体情况追究分管领导、主要领导的责任。

**(五)建制**。坚持标本兼治,建立长效机制。实行以案促改,根据发现查处的问题,深入剖析原因,制定改进措施,堵塞制度漏洞,提升工作效能。建立健全奖励激励机制和容错纠错机制,坚决打击捕风捉影、诬告造谣和恶意中伤等行为,营造干事创业的浓厚氛围。坚持抓典型、树导向,既曝光反面案例,也注重挖掘身边的先进事迹,让广大党员干部学有榜样、赶有目标。

**(六)评议**。充分调动服务对象参与的积极性,接受社会各界的监督，及时对各职能科室作风建设情况进行评价。局“作风建设提升年”活动办公室根据评价情况和日常督查情况,进行适时讲评、通报、总结。

**六、工作要求**

开展“作风建设提升年”活动是市委、市政府的一项重大工作部署,既是攻坚战、又是持久战,任务艰巨、意义重大。全局必须高度重视,精心组织、扎实推进,确保取得实实在在的成效。

**（一）加强组织领导。**成立由局党组书记、局长白振国同志任组长，局党组副书记、副局长张涛、刘波同志任副组长，其他班子成员为组员的领导小组，负责局作风建设提升工作的领导和指导。领导小组下设办公室，办公室设在局机关党委，局党组副书记、副局长张涛、刘波同志为主任，各科室、二级单位负责人为组员，具体负责“作风建设提升年”活动日常工作的组织与实施。搞好综合协调，加强工作指导，确保此项活动有序开展。各单位要切实履行牵头责任，研究制定具体工作方案，加强协作、强化落实。

**（二）广泛开展宣传。**各科室和二级单位要深刻领会本次活动的重大意义，充分利用电视、广播、报刊和网络等载体，大力宣传好经验、好做法、好典型，切实做好舆论宣传和教育引导工作，多形式、多角度宣传报道我局“作风建设提升年”活动开展情况，围绕作风建设中的突出问题，及时公开曝光，促进问题整改。切实做好舆论监督和引导工作，为促进作风转变、优化工作环境营造良好氛。

**（三）严格督查问责。**要围绕市委、市政府中心工作和

重点任务，聚焦社会关切，瞄准突出问题，持续明查暗访。

采取不打招呼，不定时间、直达现场的方式，对落实不力的

事、落实不力的人发现一起、查处一起、通报一起；对损害企业和群众利益的问题严肃处理。畅通举报通道，用好各类信访举报平台，精准发现问题，对作风建设中的典型问题严格追责。

**（三）注重建章立制。**针对作风方面存在的突出问题，

深入剖析原因，制定整改措施，优化工作流程，完善工作制度，提升工作效能。对机关规章制度进行全面梳理，对《党风廉政建设责任制》、《首接责任制》、《限时办结制度》等已有且执行良好的制度要进一步坚持；对《机关考勤制度》、《机关请销假制度》等落实不到位的要加强督导执行，确保全局各项工作有规可依，有章可循。

**（五）强化考核奖惩。**健全完善作风建设考核评价体系，

围绕决策部署的落实情况、社会的满意度等方面，对相关单位分类进行考评，考评结果公开通报。强化考评结果运用，将考评结果纳入干部年度考核的重要内容，对敢于负责、勇于担当、善于作为、实绩突出的干部优先提拔使用，对消极懈怠、推诿扯皮、缺乏担当、落实不力的干部及时进行组织调整。

附件1：南阳市文化广电和旅游局“作风建设提升年”活动领导小组成员名单

附件2：南阳市文化广电和旅游局“作风建设提升年”活动办公室成员名单

南阳文化广电和旅游局

2019年5月15日

附件1：

南阳市文化广电和旅游局

“作风建设提升年”活动领导小组成员名单

组 长：白振国 党组书记 局长

副组长：张 涛 党组副书记 副局长

刘 波 党组副书记 副局长

成 员：贾廷选 党组成员 副局长

张清岑 党组成员 副局长

杨云梯 党组成员 副局长

金明方 党组成员 副局长

何清印 党组成员 副局长

姜 波 党组成员 副局长

余晓勇 党组成员 副局长

赫玉建 党组成员 副局长

白兆世 党组成员 副调研员

李忠林 党组成员 副处级干部

附件2：

南阳市文化广电和旅游局

“作风建设提升年”活动办公室成员名单

组 长：张 涛 党组副书记 副局长

刘 波 党组副书记 副局长

成 员：李锋周 机关党委副书记

张效景 办公室主任

常洪涛 政策法规科 科长

丁 鸣 艺术科 科长

王玉金 公共服务科 科长

孟宪春 科技教育科 科长

郭振伟 产业发展科 科长

郭家聚 资源开发科 科长

薛文豪 市场管理科 科长

赵增怀 宣传监管与推广科 科长

马贞雨 广电传媒管理科 科长

邵长德 文物安全科 科长

张旭东 文物保护和开发利用科 科长

陈 杰 财务科 科长

孔令存 人事科 科长

牛荟滨 离退休干部工作科 科长

时剑锋 南阳文化艺术学校 支部书记

严红伟 南阳文化艺术学校 校长、支部副书记

董全生 南阳文化市场综合执法支队 队长

张俊峰 南阳市电影总公司 支部书记

刘 新 南阳市文物考古研究所 所长

刘玉东 南阳市博物馆 馆长、支部书记

凌皆兵 南阳市汉画馆 馆长、支部书记

张朝霞 南阳市古代建筑保护研究所 所长

郝士强 南阳曲剧艺术中心 支部书记

刘玉生 南阳市人民会场 经理

周振伟 南阳市人民会场 支部书记

刘绍明 南阳市知府衙门博物馆 馆长

周献红 南阳市图书馆 馆长、支部书记

姜华建 南阳市群众艺术馆 馆长

黄迎光 南阳市张衡博物馆 馆长

杨 鹏 旅游质量监督所 所长

许九波 旅游服务中心 主任

赵 伟 旅游年票办 主任