

中国人民银行南阳市中心支行 南阳市金融工作局文件 中国银行保险监督管理委员会南阳监管分局

宛银发〔2022〕81号

中国人民银行南阳市中心支行 南阳市金融工作局 中国银行保险监督管理委员会南阳监管分局转发 上级《关于突出强化金融服务“十大战略” 助力实现“两个确保”的意见》的通知

现将《中国人民银行郑州中心支行 河南省地方金融监督管理局 中国银行保险监督管理委员会河南监管局 中国证券监督管理委员会河南监管局关于突出强化金融服务“十大战略”助力实现“两个确保”的意见》（郑银发〔2022〕55号）转发给你们，请认真做好贯彻落实。

附件：关于突出强化金融服务“十大战略”助力实现“两

个确保”的意见（郑银发〔2022〕55号）



2022年5月31日

主 送：中国人民银行各县、市、油田支行，各县（市、区）金融工作局、银保监监管组，中国农业发展银行南阳市分行，各国有商业银行南阳分行，各股份制商业银行南阳分行，中国邮政储蓄银行南阳市分行，河南省农村信用联合社南阳市办公室，中原银行、郑州银行南阳分行，南阳村镇银行。

内部发送：各位行领导，办公室、货币信贷管理科、金融稳定科、国际收支科。

中国人民银行南阳市中心支行办公室

2022年5月31日印发

中国人民银行郑州中心支行
河南省地方金融监督管理局
中国银行保险监督管理委员会河南监管局
中国证券监督管理委员会河南监管局

文件

郑银发〔2022〕55号

关于突出强化金融服务“十大战略”助力实现
“两个确保”的意见

为深入贯彻落实省委工作会提出的锚定“两个确保”、全面实施“十大战略”及中国人民银行 国家外汇管理局《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》（银发〔2022〕92号）有关要求，结合河南省经济发展实际情况，充分发挥金融支撑作用，

引导资金更快、更多投向“十大战略”的重点领域，提升金融支持广度深度，助力“两个确保”目标顺利实现。现提出意见如下：

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记历次视察河南时的重要讲话和指示批示精神，围绕党中央国务院、省委省政府重大决策部署，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，坚持系统思维和全省“一盘棋”理念，引导全省更多金融资源优化配置到“十大战略”重点领域和关键环节，助力实现“两个确保”。

（二）基本原则

1. 坚持服务实体经济。围绕“十大战略”“三个一批”项目、灾后恢复重建等金融需求，依托“万人助万企”金融服务，创新工作机制、产品体系和服务模式，强化科技赋能，实现金融产品和服务迭代升级，及时有效解决融资难题，为经济高质量发展提供有力金融支撑。

2. 坚持新发展理念。强化系统性谋划，科学调配金融资源，推动金融资源充分、均衡匹配到全省“十大战略”实施的过程、环节，助力全省经济向创新型、开放型、数字型、生态型经济转变。

3. 坚持市场化导向。充分发挥市场机制在金融资源配置和定价中的决定性作用，实现顶层设计与基层探索有机结合，运用市场化方式引导资金持续投向“十大战略”，不断激发金融活力。

4. 坚持有效防范金融风险。坚持底线思维，提高工作前瞻

性预见性，进一步完善金融风险监测和防控机制，加强金融生态环境建设，推动经济金融良性循环发展，牢牢守住不发生系统性、区域性金融风险的底线。

（三）工作目标

1. 金融总量持续扩大。新增金融资源持续向“十大战略”领域倾斜，先进制造、科技创新、绿色发展等重点领域和关键环节金融支持力度不断加大，力争相关领域贷款增速高于全国平均水平。

2. 金融业态不断丰富。金融供给不断增加，资源配置不断优化，金融产品和服务方式更趋多元化，竞争有序、优势互补、错位发展的金融组织体系加快形成。

3. 服务实体能力明显提升。金融支持实体经济的体制机制不断健全，信贷政策、产业政策、财税政策、监管政策等同向发力、效应叠加，社会融资成本稳中有降，金融服务的获得感和满意度持续提升。

二、加强科技创新金融服务，推动建设创新高地

（一）支持创新平台建设。围绕重要创新平台，各金融机构特别是政策性银行、国有大型商业银行要发挥支持科技创新的“头雁效应”，“一事一议”创新优化金融支持模式，促进在豫国家实验室提质增量，推动高标准建设嵩山、神农种业、黄河等省级实验室，大力支持科学研究、技术开发、产品研制的重大科技基础设施建设。鼓励金融机构大力开展与郑洛新国家自主创新示范区、郑开科创走廊、沿黄科技创新带以及智慧岛双创载体等相关项目

的全方位银企对接合作，做好支持科技长远发展的金融保障。

（二）服务创新人才发展。加强对高层次人才转化科技成果投资或创业的金融服务，鼓励金融机构建立高层次人才金融服务顾问制度，加强与天使投资、融资担保、风险基金等合作，通过债权、股权、增信等组合方式，为高层次人才定制个性化多元化金融服务。强化对人才创新创业的金融支持，构建“人才+金融”“创业+孵化+金融”等支持创新的金融模式，在贷款准入、信贷审批、考核激励等方面提供支持创新的倾斜性制度安排，营造促进人才发展的良好金融环境。

三、加强金融支持优势再造，提升经济发展新动能

（一）促进交通区位优势向枢纽经济优势转变。鼓励金融机构围绕“1+3+4+N”现代综合交通枢纽体系建设规划，通过项目贷款、银团贷款等方式，加大对省内的铁路、机场、公路、水运等基础设施领域重点项目的金融资源倾斜力度，推动提升全省交通体系网络化、智能化、信息化水平。加大对郑州、洛阳、安阳、商丘、南阳等枢纽城市的金融支持力度，因地制宜创新信贷产品与服务模式，加大中长期贷款投放，推动形成差异互补的枢纽城市互动格局，促进交通区位优势向枢纽经济迈进。

（二）提升制造业金融服务能力。创新开展制造业金融服务提升专项行动，以制造业“专精特新”企业、瞪羚企业、“单打冠军”企业等为重点，大力发展产业链供应链金融，积极推广动产抵押、知识产权质押、股权质押、未来收益权质押等新兴融资方式，有效拓宽制造业企业融资渠道。加大对传统制造业转型升级

领域的金融支持力度，助力企业通过引进高端技术装备、智能制造装备、节能及能源装备等实现升级改造。优先将符合条件的制造业企业纳入省定重点上市后备企业库，支持符合条件的企业在科创板上市，推动更多企业对接多层次资本市场，促进我省由“制造大省”向“制造强省”转变。

四、加强数字经济支持力度，全面提升数治能力

结合河南省推进国家大数据综合试验区建设，优化金融资源配置，加大支持创建郑洛数字经济创新发展试验区，以及共性开发平台、共性解决方案、基础软硬件等金融支持力度，加快发展“数字经济”、建设“数字河南”。推进实施“上云用数赋智”行动，鼓励金融机构探索以云服务使用量、智能化设备和数字化改造投入等作为参考，提供信用贷款、长期限的金融产品。引导金融机构发挥海量数据和丰富应用场景等优势，以企业、园区、产业集群、行业龙头为重点，为传统产业向数字化转型升级提供多元投融资模式，助力数字、产业经济融合发展。

五、加强金融支持产业重构，助力提升产业竞争力

（一）支持传统产业改造提升。鼓励金融机构通过并购贷款、投贷联动等综合融资模式，助力装备、食品、轻纺、新型建材等产业迈向中高端。用好绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色基金、碳金融产品等工具，支持开展能效、水效领跑者行动和新技改行动，推动我省钢铁、有色、化工、建材等行业率先实现碳达峰。聚焦国企混改、深度重组、技术改造、转型项目等重点领域，创新“商行+投行”等金融服务模式，综合运用资产证券化、撮合

业务、市场化债转股等多种金融支持手段，精准做好国企改革金融服务。

（二）支持新兴产业、未来产业培育壮大。围绕全省确定的十大新兴产业链以及新型功能材料等新材料领域，支持金融机构参与产学研合作创新，完善“政产学研用金”协同创新机制，加大对企业创新活动的金融支持力度，提高产融对接有效性、精准性。聚焦创建国家未来产业先导示范区，鼓励金融机构采用银团贷款、股债结合、引入风险资本等多种方式，创新开发适应新兴产业生命周期需求和抵质押特点的金融产品服务，加大对氢能储能、量子信息、生命健康科学等战略性新兴产业和未来产业的金融支持。

（三）支持现代服务业优化提升。培育壮大多元金融主体，发展科技金融、绿色金融、供应链金融等，积极培育天使投资、风险投资市场，完善中原股权交易中心功能，支持郑州商品交易所创新发展。针对现代服务业企业轻资产、抵押品较少等特点，积极创新授信模式，加大信用贷款投入，强化对生产性服务业的金融支持。鼓励现代服务业企业通过发行股票、信用债、项目融资、股权置换以及资产重组等多种方式筹措资金，积极利用知识产权质押、信用保险保单质押、商业保理、资产证券化产品（ABS）等市场化方式融资。

六、加强金融精准支持，做大做强文旅文创产业

支持国家级黄河文化旅游带建设，加大对旅游集散中心、房车露营地、停车场、旅游厕所等“吃、住、行、游、购、娱”配

套服务设施等的金融支持力度。鼓励有条件的金融机构成立服务文化旅游产业的专营部门、特色支行和专业服务团队，提升文化创意、演艺等产业金融服务水平。支持商业银行拓展文化和旅游消费信贷业务，开发针对文化产业的履约保证保险、信用贷款和小额贷款保证保险等产品，创新开展知识产权、影视、动漫等领域的新型保险产品。探索开展旅游景区经营权、收费权质押以及旅游企业建设用地使用权抵押、林权抵押等贷款业务。

七、加强新市民金融服务，加快推进新型城镇化建设

加强对建筑业、批发零售、交通运输、居民服务等吸纳新市民较多行业的金融支持，支持地方将新市民纳入创业担保贷款扶持范围，简化办理流程，按规定免除反担保相关要求。加大对保障性住房和城镇老旧小区改造工程的支持力度，满足新市民合理购房信贷需求。鼓励保险机构开展出租人责任险、承租人责任险等保险业务，支持长租市场发展。鼓励商业银行对新市民职业技术教育等提供金融支持，推进“人人持证、技能河南”建设。完善新市民养老保障金融服务，鼓励理财公司研发养老理财产品，支持保险机构探索开发商业养老保险产品。

八、加强金融支持巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴

围绕我省打造口粮生产、粮食储运、食品加工、农业装备、农业科技、农产品期货“六大中心”的战略布局，引导各类金融机构持续加大信贷、保险、期货等全方位金融服务供给。加大对高标准农田建设的中长期信贷支持，全力支持种源“卡脖子”技术、种业发展、智慧农业、农机装备等农业科技领域。持续推进

巩固脱贫攻坚成果，强化产业发展支撑，优化新型农业经营主体和小农户金融服务，加大对休闲农业、乡村旅游、农村电商等新产业新业态的金融支持力度。因地制宜开展地方优势特色农产品保险，提高产粮、养殖大灾保险、养殖险覆盖面，探索开发收入保险、气象指数保险等新型险种。

九、加强绿色金融发展，助力碳达峰碳中和

用好碳减排支持工具和支持煤炭清洁高效利用专项再贷款工具，引导央行低利率资金投向清洁能源、节能环保、碳减排技术以及支持煤的大规模清洁生产、清洁燃烧技术运用等领域。加快绿色领域金融创新步伐，针对绿色产业、绿色发展开发特色化的绿色信贷、绿色保险和绿色证券基金产品。鼓励金融机构优化绿色金融服务方式，建立专业化服务团队，提升绿色贷款审批发放、绿色保险承保理赔等的能力。支持符合条件的金融机构、企业发行绿色债券、绿色票据，推动募集资金用于节能改造和绿色发展。支持南阳、信阳等市创建“绿色金融改革创新试验区”。

十、加强发展自贸金融，提升制度型开放水平

进一步促进贸易投资便利化，在“展业三原则”基础上，对符合条件的企业凭企业收付款指令直接办理跨境贸易人民币结算业务，支持大型企业集团充分利用境内境外两个市场融资。推动更高水平的经常项目便利化，按照“鼓励创新、包容审慎”“实质重于形式”的原则，支持贸易新业态和新型离岸国际贸易发展，为相关市场主体提供跨境结算便利。稳妥有序推进资本项目便利化改革，允许符合条件的企业直接办理外商直接投资、跨境融资

和境外上市等业务项下的跨境人民币收入在境内支付使用。资本项目外汇收入及其结汇所得人民币用于境内支付使用时，可凭支付命令函直接在符合条件的地方银行办理。

十一、加强金融改革，优化要素市场化配置

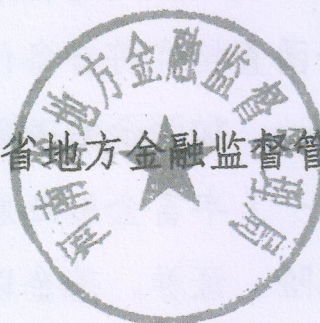
（一）丰富金融业态。支持符合条件的各类资本依法设立银行、保险、证券、基金以及金融租赁公司、财务公司、汽车金融公司、消费金融公司等金融机构，支持现有各类金融机构发展壮大，形成种类齐全、优势互补的河南金融军团。大力支持郑州商品期货交易所扩大交易范围和规模，进一步丰富期货交易品种，充分发挥期货套期保值功能，有效对冲大宗商品价格波动风险。

（二）深化金融改革。支持做好城市商业银行吸收合并工作，打造“中原豫军”领头羊。稳妥推进农村信用社深化改革化险工作，做好全省农商行系统不良资产清收工作，优化全省农信系统经营机制，提升管理和服务能力。进一步明确省联社的职责定位，落实“淡出行政管理”的要求，因地制宜做优做强行业服务功能。

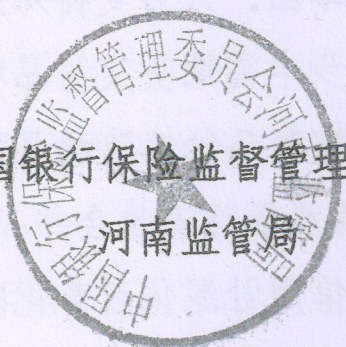
（三）营造金融支持合力。持续推动完善各项支持政策，加强金融、税收、财政、产业等政策同频共振，推动完善涉农和中小企业贷款担保、风险补偿、农业保险等保障机制，营造良好的金融支持环境。加大货币政策工具的运用，充分发挥央行资金“结构+总量”的牵引作用，不断加大再贷款、再贴现投放规模，落实好两项直达货币政策工具转换和接续实施工作。支持符合条件的地方法人金融机构通过发行二级资本债、永续债等方式补充资本金规模，提升抗风险和支持实体的能力。



河南省地方金融监督管理局



中国银行保险监督管理委员会



中国证券监督管理委员会



2022年4月20日

主 送：中国人民银行各市中心支行、郑州辖区各支行，各市地方金融监管局，各银保监分局（含济源监管组），国家开发银行河南省分行，各政策性银行河南省分行，各国有商业银行河南省分行，各股份制商业银行郑州分行，中国邮政储蓄银行河南省分行，河南省农村信用社联合社，中原银行、郑州银行，郑州农商银行，郑州金水厦农商村镇银行、郑州珠江村镇银行，各证券期货经营机构

内部发送：各行级领导，办公室、货币信贷管理处、金融稳定处、金融研究处、国际收支处、经常项目管理处、资本项目管理处。

中国人民银行郑州中心支行办公室

2022年4月20日印发
