

森林防灭火简报

2023 年第 3 期

河南省人民政府森林防灭火指挥部办公室

2023 年 2 月 23 日

“火窝子”的蝶变

按：方城县曾经是我省有名的“火窝子”，2020 年火情热点数占全省 1/3，近两年来，该县对症下药，严厉打击涉火犯罪，森林防灭火形势发生彻底改观。本期刊发方城县的经验做法，供各地参考。

方城县位于伏牛山脉最东部边缘，伏牛、桐柏山脉在此形成缺口，大风天气多，浅山、丘陵、平原各占 1/3，林农交错，林地面积 140 余万亩，是 I 类森林火险县。2020 年以前，森林火情热点高发，是全省典型的“火窝子”，2019 年卫星监测火情热点 35 个、2020 年 27 个，分别占全省的 9.2%、33.8%；2021 年以来，方城县各级党委政府和森防机构分析原因、对症下药、创新措施、完善机制，两年三大步，森林防灭火形势发生了彻底改观，2022-2023 年森林防火紧要期以来，全县“零火情”。探寻

方城县的经验做法,主要有以下特点:

一、第一步:全面检视,分析原因

2020年10月,方城县森防办划转县应急局。针对全县火情高发多发的严峻形势,县应急局、森防办组织人员,将2016-2020年间所有发生的森林火灾和火情热点进行统计分析,查找原因、规律。结果显示,火情主要发生在农林交错区域、相对集中于3-4个乡镇,可燃物以杂草、灌木为主。火灾起因集中在烧田埂烧地边等农事用火、祭祀烧纸、电网狩猎、烧木炭、烟花爆竹燃放等野外活动。进一步分析火灾多发的深层次原因,除了独特的自然环境因素外,主要有三个方面:一是领导和群众不重视,对《森林防火条例》等法规不了解,群众对野外用火行为习以为常,乡镇政府和相关部门“睁一只眼闭一只眼”;二是部门职责不清晰,相互推诿,收到火情信息没有响应措施,要么不到现场,要么推给其他部门;三是保障能力差,县级没有防火经费、没有救援队伍、没有物资储备。

二、第二步:对症下药,靶向治疗

方城县森林防灭火的严峻形势受到县委县政府重视,采取了以下几项措施:

一是压实责任。县委、县政府两办下发了《关于进一步提升基层应急体系和能力建设的通知》,突出“全灾种、大应急”目标,将森林防灭火工作纳入基层网格管理范围,建立了县、乡、村、组四级网格员队伍;县委督查委印发了《大抓落实积分管理考核细则》,将森林防灭火工作作为各乡镇责任目标考核的重要内容,每月排名,公布考核结果。

二是加强森林防灭火政策法规宣传。县乡政府、部门联动，同频共振，利用文件、会议、培训和手机短信、城区广播、滚动字幕、横幅标语、宣传版面等，开展森林防火宣传“五进”活动，重点宣传森林防火法规、典型案例、避险知识，两年来，刷写固定标语 1000 余条、制作墙体喷绘 150 余幅、设立森林防灭火宣传牌 800 余个、张贴防火公告 10000 余份、发放宣传页 50000 余份，每年度防火紧要期，县乡宣传车不间断巡回宣传，村党群服务中心每日播放《致广大群众的一封信》、《野外用火禁令》。

三是明确各部门职责。县森防指印发《方城县森林防灭火工作职责清单》、县政府办印发《方城县森林火灾应急预案》，明确各成员单位职责。应急部门组织、指导、协调森林防灭火工作，统筹救援力量建设，组织预案启动后的火灾救援；林业部门负责防火巡护、火源管理、防火设施建设和火情早期处理、早期扑救。

四是严厉打击林区野外违法用火现象。两年来，共捣毁违法炭窑 180 多处，抓捕野外违规用火人员 18 人，行政拘留 16 人；抓捕电捕电猎涉案人员 9 人，刑事拘留 8 人，收缴非法狩猎作案工具电瓶 6 台，电网 3200 米，逆变器 6 台，有效震慑涉火犯罪。

五是提高保障能力。建立了方城县综合应急救援大队、国有大寺林场扑火队，共 55 人，防火紧要期集中食宿，作为火灾救援的主战力量；13 个乡镇各建立一支 5-7 人的专业队和一支 20 人的半专业队，开展早期处置工作。县政府每年投资 50 万元购置森林防灭火物资，13 个有森林防灭火任务的乡镇，以及大寺林场、涉林景区也配备了风力灭火机、油锯、割灌机、大斧头、消防铲、阻燃服、二三号灭火工具等物资。

三、第三步：完善机制，提升水平

一是建立会商研判预警机制。县森防办在重点时段组织气象、林业、公安、消防等部门开展火险形势会商研判；对相关乡镇人民政府、县直成员单位发送提醒函。

二是完善隐患排查机制。林业、应急等部门指导，乡镇组织，经营主体具体负责经营范围内的隐患排查治理。

三是建立热点通报机制。县森防办每月通报各乡镇火情热点及处置信息。

四是建立督导检查机制。每年森林防灭火紧要期，县森防办成立 3-4 个督导组，对有防灭火任务的乡镇进行全方位督导检查，发现好的经验、做法及时推广，发现问题及时交办，督促整改。

五是完善火案侦破奖惩机制。各乡镇按照火案侦破率对派出所给予奖励，每下发行政处罚决定书或刑事拘留决定书一份，乡镇人民政府奖励派出所一万元。

六是完善人员培训机制。县森防办组织各成员单位和专业、半专业森林消防队伍，参加国家、省、市森林防灭火业务大讲堂，另外，结合本县实际，对乡镇相关人员进行地图软件应用、火情准确上报、安全防护等内容培训，提高工作质量和效率。

本期发报：国家森防办，省森防指领导，省政府办公厅，省森防指成员单位，省辖市人民政府森林防灭火指挥部。

共印 40 份