



2013 年第 1 期
(总第 109 期)

南阳市人民政府公报编委会

主 任 陈光杰

副 主 任 姚国政 李 仪

总 编 刘鹏玉

编委委员

(以姓氏笔画为序)

万仁贵 马晓良 王伟东

王 进 王清东 冯 军

刘廷志 刘建国 刘元众

吕秀鹏 汤建兴 李发清

李 震 张占定 张 毅

宋 生 杨新贵 齐晓红

肖克伟 陈同勉 侯政敏

黄春生 贾克军 崔长进

崔本恒 彭新朝 曹广志

张建勋

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任 王太华

编 辑 冯成栓 贺冠斐

南阳市人民 政府公报

传达政令 服务决策 交流经验

●卷首语

- 1 携手促进世界和平与共同发展

中华人民共和国主席 胡锦涛

●领导讲话

- 4 穆为民同志在市委经济工作会议上的讲话(摘要)

- 11 和学民同志在全市小城镇建设现场观摩推进会议上的讲话(摘要)

●文件选载

- 16 南阳市人民政府办公室关于进一步加强职业教育工作的通知

- 19 南阳市人民政府办公室关于落实河南省人民政府关于促进全省产业集聚区持续健康快速发展的若干意见的实施意见

●决策参考

- 23 南京市促进新兴产业发展

- 23 上海口岸积极推行贸易便利化改善通关环境

- 23 深圳重大项目可坐“直通车”

- 24 天津市加快科技型中小企业发展

指导工作 公开政务 服务基层

24 西安土地承包经营权可抵押融资

●经济纵横

25 实现跨越发展 打造美丽南阳

——对我市2012年主要工作成绩综述

贾林伟

●改革与发展

27 市委经济工作会议召开

28 市政府第五十四次常务会议召开

28 市长穆为民在南阳新区和南航南阳基地现场办公

29 我市18个项目获省科技进步奖

●民生建设

29 我市再次上调最低工资标准

29 渠首将建百里观光走廊

●他山之石

30 创新体制机制 促进项目落地

——关于长江镍业镍铁项目顺利落地的思考和启示

●短讯荟萃

32 我市保障性安居工程年度建设任务顺利完成等8条



编辑出版:南阳市人民政府办公室

地址:南阳市中州路291号

市政府2号办公楼

邮编:473068

电话:(0377)63183006

传真:(0377)63136110

电子邮箱:nyzfgb@163.com

准印证号:河南连续性内资[南阳]022号

交流范围:全国大中城市

承印:南阳市寰宇印务有限公司

本市发送范围:市委领导、市委人大领导、市政府领导、市政协领导; 法院院长、检察院检察长、市公安局局长; 市工会主席; 军分区领导; 市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长; 各县(市区)委书记、各县(市区)长; 市政府各工作部门主要负责人; 省、市人大代表及部分市政协委员; 各大企业、各大中专院校主要负责人; 各乡镇主要负责人。

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

穆为民同志 在市委经济工作会议上的讲话(摘要)

(2013年1月7日)

一、去年经济工作简要回顾

刚刚过去的2012年,是我们经受重大考验,战胜特殊困难,各项工作取得显著成效、很不平凡的一年。

——奋力稳增长调结构,全市经济在逆境中实现平稳较快发展。预计生产总值完成2380亿元,增长10%左右;全社会固定资产投资完成1850亿元,增长24.5%;地方公共财政预算收入103亿元,增长18.5%;规模以上工业增加值完成850亿元,增长16%;六大战略支撑产业对规模以上工业增长的贡献率达到72%;高新技术产业增加值达到75亿元,增长25%;科技对经济增长的贡献率达到53%。

——全力抓好两大“国字号”工程,综合带动效应持续显现。举全市之力,积四年之功,我们践行承诺,办成了一届精彩圆满、富有特色、惠及民生、影响深远的农运盛会。通过农运会筹办,中心城区“三桥三路”、七大出入市口改造、邕河治理、体育场馆、宾馆酒店等一大批基础设施和民生项目如期建成,城市功能加速提升;“两争一迎”四级联动,绿亮美净畅工程卓有成效,城乡面貌焕然一新。全市人民用双手和智慧创造了农运辉煌,用担当和拼搏熔铸了农运精神,用热情和奉献展示了南阳形象。南水北调中线工程服务保障有力,干渠已开挖成型70%以上,配套工程全面启动,移民后续稳定发展扎实有效,库区及上游地区经济社会发展规划、水污染防治和水土保持规划全面实施。

——统筹推进“五区”建设,新型“三化”协调发展迈出新步伐。产业集聚区建设快速推进。预计完成固定资产投资1100亿元,居全省第1位。规模以上工业主营业务收入1570亿元,占全市的57%。西峡、新野、淅川、新能源、高新、邓州、唐河等7个产业集聚区规模以上工业营业收入超百亿元,西峡产业集聚区晋升为省级高新区。城乡建设力度加大。南阳新区、鸭河、官庄工区规划建设步伐加快,招商引资和项目建设实现新突破。县城和小城镇建设快速推进,亮点纷呈。全市新型农村社区选点布局规划基本完成,100个试点全部开工建设。南阳机场扩建、内邓高速、“3+1”四个快速通道等交通项目全面完成,三淅高速开工建设,运输服务保障能力进一步提升。现代农业基础更加坚实。粮食总产122.3亿斤,实现九连增,跻身全国粮食生产先进市。启动实施鸭河灌区高标准永久性粮田示范区建设,全市建成高标准粮田101.7万亩。编制了农业产业化集群发展规划,重点培育了新野肉牛、牧原生猪、社旗食品、西峡食用菌、福森药业等20个农业产业化集群。生态建设成效明显。中原经济区高效生态经济示范市建设实施方案全面启动。一批节能减排和循环经济项目通过国家验收认定。单位生产总值能耗和主要污染物排放量持续下降。完成植树造林115万亩。国家绿化模范城通过验收。

——强力推进开放招商和项目建设,发

展后劲明显增强。开放招商成果丰硕,成功组织参加“百名闽商进南阳”、“浙商南阳行”、全省承接产业转移系列对接等招商活动,深化了与中石化、富士康等大企业的战略合作。预计全年实际利用外资4.2亿美元、实际到位省外资金420亿元。南阳市开放型经济发展规划编制完成。项目建设成效显著。预计46个省重点项目、249个市重点项目分别完成投资101亿元、408亿元,均超额完成年度任务。宁西铁路复线、蒙西至华中铁路、河南油田炼油改造提升、天池抽水蓄能电站等重大项目前期工作进展顺利。

——致力保障和改善民生,和谐社会建设稳步推进。“十项重点民生工程”顺利完成。预计城镇居民人均可支配收入增长13%,农民人均纯收入增长15%,均高于全省平均增速。就业形势总体稳定,全市实现各类就业28.7万人,城镇登记失业率控制在4.5%以内。全市教育教学质量全面提升,中小学校、幼儿园建设成效明显,南阳农业职业技术学院筹建进展顺利。城乡社会养老保险制度实现全覆盖。城镇基本医疗保险、新农合参保率分别达到95%、99%以上。医药卫生体制改革扎实推进。成功创建全国“双拥模范城”。12.1万贫困人口实现脱贫,新解决72万人饮水安全问题。开工建设各类保障性住房2.8万多套,完成农村危房改造4.2万余户。信访工作扎实有效,安全生产形势良好,社会大局和谐稳定,荣获全省平安建设优秀省辖市。

成绩来之不易,挑战十分严峻。我们要清醒认识到,当前我市经济发展面临诸多双重挑战:一是既要加快发展、转型发展,又要服务保障国家粮食安全和南水北调中线工程大局,在中原经济区南阳主体区建设上奋发有为,为中原崛起、河南振兴作出应有贡献。二是既要扩大开放借助外力加速发展,又要通过改革创新,破解结构性、体制机制性矛盾和生产要素制约,增强经济发展的内生活力和动力。三是既要全力促发展,又要着力

惠民生。南阳经济基础弱、底子薄,基础设施建设和社会事业发展欠账多,要在弥补欠账、偿还债务基础上做到促发展与惠民生两手抓、两到位,任务非常艰巨。四是既要激活、培育壮大经济发展的各类市场主体,又要履行好党和政府领导、服务经济工作的职能,加强规划引导、政策驱动,转变作风、优化环境,为经济发展提供坚强保障。

直面上述挑战,尽快扭转我市经济发展相对缓慢的被动局面,在激烈的区域竞争中实现后发争先,争取主动、赢得尊严,我们唯有保持清醒忧患,坚定必胜信心,紧扣主题主线不动摇,一以贯之抓发展,全力以赴促转型,走非常之路,以非常之举,下非常之力,建非常之功。

二、今年经济工作主要任务

今天上午市委五届七次全会通过的《关于深入贯彻党的十八大精神和省委九届五次全会精神加快建设中原经济区南阳主体区的决议》,是我市进入全面建成小康社会决定性阶段的行动纲领。我们要认真学习贯彻这次全会精神,紧紧围绕决议确定的我市到2020年全面建成小康社会和全面深化改革开放的奋斗目标,按照“五位一体”的总体布局,坚持“六个一”的指导原则,切实抓好五项主要任务,为加快推进中原经济区南阳主体区建设提供坚强保障。

今年是深入学习贯彻党的十八大精神和实施《中原经济区规划》的开局之年。今年经济工作的指导思想是:认真学习贯彻党的十八大、中央和省委经济工作会议精神,紧扣主题主线,牢固树立生态文明理念,以提高经济增长质量和效益为中心,以扩大开放为主旋律,着力抓项目、促转型、创优势、惠民生,深化“四个带动”,统筹“五区”建设,在加快信息化进程中持续推进新型“三化”协调发展,加快中原经济区南阳主体区建设,为建设开放富裕魅力和谐新南阳奠定坚实基础。

今年经济社会发展的主要预期目标是:

生产总值增长10%,规模以上工业增加值增长16%,地方公共财政预算收入增长11%,全社会固定资产投资增长22%,社会消费品零售总额增长16%,进出口总额增长15%,实际利用外资增长10%,实际到位省外资金增长20%,城镇居民人均可支配收入增长9%,农民人均纯收入增长9%以上,人口自然增长率控制在6.5‰以内,居民消费价格指数控制在3.5%以内,节能减排完成省下达目标。重点抓好以下七个方面的工作:

(一)坚持开放带动主战略,着力增强全局带动力

开放招商“一举应多变”,“一招带全局”。启动实施南阳开放型经济发展规划,深入开展“开放型经济发展推进年”活动,坚持招商引资和项目落实“两手抓”,推动开放招商向更大规模、更宽领域、更高水平、更好效果迈进。一是大力开展专业化集群式招商。创新招商方式,突出产业招商,分产业制定专项行动方案,有针对性地开展主导产业延链、补链、强链集群式招商,力争在重点产业引进一批战略支撑项目、龙头企业和协作配套企业,促进产业集群发展。二是突出抓好重点战略合作伙伴、重点区域、重点领域招商。全力抓好以浙商、闽商项目为重点的招商引资签约项目的落地投产。突出招大引强,建立高水准的合作名单目录,加强重要合作伙伴的对接联系,深化与中石化、富士康的战略合作,积极推动与首钢控股、江苏雨润集团等大企业的合作。建立与长三角、珠三角、环渤海等经济发达地区的合作机制,加强与京津等受水地区的对口经济技术合作。在持续推进工业领域开放的同时,要更加重视服务业和科技、医疗、教育等社会事业领域的开放。三是充分发挥招商平台和载体的综合带动作用。培育产业集聚区、商务中心区、特色商业街区等招商载体,建立中心城区招商引资项目要素保障统一协调机制,做好南阳卧龙综合保税区、南阳

机场航空一类开放口岸申报工作,力争新增两家省级经济开发区。精心筹办第十届玉雕节暨国际玉文化博览会、第十一届张仲景医药科技文化节、“5+2”经济合作活动和中西部协作区联席会议等活动,积极参加国家、省组织的重大招商活动,力争取得丰硕成果。四是创优招商环境,提高招商实效。加快招商引资联审联批中心、投诉权益保护中心等服务平台建设。制定开放型经济发展促进政策,健全招商引资绩效考评、重大项目进展情况督查通报等机制,努力提高签约项目履约率、开工率、建成投产率,确保招商引资取得实实在在、没有水分的成果。五是积极发展外向型经济。实施“走出去”战略,抓好石油钻采、汽车零部件、食用菌、花卉等产品出口,着力引进出口型项目,促进对外贸易转型升级。

(二)加快新型城镇化进程,着力增强综合承载力

围绕打造豫鄂陕省际区域性中心城市目标,强化新型城镇化引领,坚持扩大规模和提升质量并重,中心城市、县城、小城镇、新型农村社区协调发展,走城乡一体、产城互动、集约节约、生态宜居的新型城镇化道路。一是加快构建市域新型城镇体系。按照一圈一副两轴两极的南阳城镇发展布局,推进中心城区与镇平、唐河、社旗、方城、鸭河、官庄组团化发展,形成半小时经济圈,强化邓州副中心地位,促进铁路、高速两个“十字”形发展轴节点城镇联动发展,培育“西淅”、桐柏两个增长极,支持内乡、新野、南召向中等城市发展。实施中心镇功能提升工程,突出抓好全市50强镇,扶持引导基础好的中心镇发展成为小城市。积极稳妥推进新型农村社区建设,进一步深入抓好100个市级新型农村试点社区的完善提升,全面启动13个整体推进乡(镇)新型农村社区建设。二是加快中心城区发展步伐。充分借助和发挥农运会给我市城市建设和中心城区发展带来的

机遇和潜力。继续抓紧抓好中心城区的老城改造、新区开发以及整个中心城区的规划建设提升。加强城市规划。实现控制性详规中心城区全覆盖。持续抓好修建性详规及各类专项规划的编制完善工作。出台实施中心城市组团式发展规划。按照建设美丽南阳的要求,重视加强城市整体形象包装设计和特色景观、重点建筑设计,培育城市特色,打造城市亮点。启动中心城区地下管线数字化普查工作。坚持规划公示制度,让各项规划在阳光下运行。建立责任追究机制,从严治理违规违法建设,维护规划的权威性和严肃性。加快城市建设。启动实施南阳新区道路建设、老城区扩建续建道路、白河南污水处理厂、污泥处理厂、城市生活垃圾焚烧发电项目、白河景观提升、公园游园等“十大工程”。加大老城区和城中村改造力度。提升城市管理。完善“大城管”体制,健全城市精细化管理长效机制。强力集中攻坚,巩固扩大“两争一迎”工作成果,争取国家卫生城市早日达标。实行市、区、街道、社区“四级联动”,开展“创精品、出亮点”活动和“五大延伸”综合整治行动,实现城市管理全覆盖、无缝隙。壮大城市经济。编制完成中心城区经济振兴工程规划及实施意见,以先进制造业、现代服务业和城郊型现代农业等为主攻方向,以新能源、光电、高新三个产业集聚区、商务中心区、特色商业街区及卧龙岗、张仲景文化产业集聚区、南阳新区、鸭河、官庄工区为重要载体,推动产城融合,增强中心城区产业集聚和辐射带动作用。坚持责权利统一,创新完善市区管理体制,支持宛城、卧龙、高新区加快发展;把新区作为新型城镇化的重中之重工作切实抓好,以确保大局的政治责任,勇于担当,勇于克难攻艰,以务实重干的作风和锐气强力推进南阳新区建设,推动起步区和重要功能区尽快成规模、出形象、聚人气;同时要加速推进鸭河、官庄工区规划建设。三是提高城镇化质量。围绕科学布局、

完善功能、优化公共服务、强化基本保障,着力提高城镇化质量。建立农村人口有序转移机制,降低农业转移人口市民化门槛,重点解决户籍、就业、住房、社保、子女入学等问题,逐步实现教育、医疗等基本公共服务城镇常住人口全覆盖。

强力推进“畅通南阳”建设。要把建设“畅通南阳”作为统筹城乡发展、增强区位优势、提升交通效能和人民幸福指数的刚性要求,贯穿于城乡规划建设管理全过程。启动实施中心城市“畅通工程”。着力预防和化解传统城市化进程中出现的交通拥堵等“城市病”,把交通影响评价作为城建项目布局规划建设的前置条件,坚持公交优先发展战略,完善提升交通设施功能,建设高效快捷的交通指挥中心系统,软硬并重,综合施策,确保中心城市交通高效便捷、有序通畅。加快城乡综合交通体系建设。启动南阳飞行训练基地建设。服务推进宁西铁路复线南阳段建设,积极做好郑万、蒙西至华中等铁路及南阳火车站改扩建工程前期工作。加快三淅高速公路建设进度,开工建设邓州至豫鄂省界段高速公路,做好武西、周南高速南阳段开工前期准备工作。加快中心城市组团间快速通道建设。完成总投资12.61亿元的干线公路和县乡公路建设任务。加快推进汽车北站等市县运输场站建设。搞好重要交通干线沿线环境综合整治,提高通畅能力。

(三)加快构建现代产业体系,着力增强产业支撑力

坚持做大总量和优化结构并重,促进工业化与信息化、制造业与服务业“两个融合”,强力实施“大产业、大项目、大企业、大载体”四大工程,推动产业转型升级,着力构建富有竞争力的现代产业体系,支撑带动南阳经济社会跨越发展。

强化新型工业化主导。一是培育大产业。围绕六大战略支撑产业和三大战略新兴产业,坚持产业、项目、企业、园区“四位一

体”,每个产业组建一个产业发展办公室,加强研究谋划,围绕做强产业链、培育优势终端高端产品,完善专项发展规划和实施方案,协调指导项目引进和园区建设,推动产业规模快速扩张。力争六大战略支撑产业和三大战略新兴产业占全市规模以上工业增加值的75%以上。推动能源装备制造业率先突破,加快石油装备、防爆电气、生物质能源和输变电设备四个专业园区规划建设步伐。各县市区要集中力量培育1—2个本区域的战略性支柱产业。二是狠抓大项目。重点抓好南阳烟厂搬迁、天池抽水蓄能电站、鸭电三期、南阳煤炭储备基地等对全市具有支撑、带动作用的重大项目。强力推进128个亿元以上工业结构调整项目建设,全年完成投资202亿元。积极做好南阳城区老工业区申报工作。三是做强大企业。实施扶优扶强战略,在每个主导产业中筛选1个或数个龙头企业,在资金、要素上重点扶持,支持引导骨干企业裂变扩张和战略重组,进行上下游产品的配套开发,形成集群发展的态势。支持河南油田、龙成、浙铝等百亿企业进一步做大做强,着力推动天冠、豫西工业集团、新纺、宛西制药、西保、防爆等骨干企业向主营业务收入超50亿、超百亿迈进。强力推进企业上市,加快牧原、玉典钒业、中源化学等企业上市进程。继续开展十大纳税工业企业和十大纳税高增长企业评定工作。四是打造大载体。研究出台产业集群发展实施意见,统筹编制产业集聚区主导产业发展规划,绘制完成产业链图谱,建立科学的项目入驻会商评审和考评机制,推动项目按照主导产业匹配入驻。加快基础设施和公共服务设施建设,引导产业集聚区与高校、科研院所合作共建技术创新平台。坚持定期观摩考评,推动各产业集聚区比学赶帮超、加快发展,力争全市产业集聚区固定资产投资完成1200亿元以上,主营业务收入完成1900亿元以上。

加速壮大服务业。成立服务业发展组织

协调机构,加强领导和谋划,制定完善服务业发展总体规划、专项规划和激励政策,改造提升传统服务业,大力发展新兴服务业,提高服务业在生产总值中的比重。突出抓好三大产业:一是壮大提升文化旅游业。狠抓产业园区建设,推动镇平玉文化改革发展试验区、社旗赊店商埠文化产业示范区申报国家级示范园区,卧龙岗文化旅游产业集聚区、张仲景医药文化产业集聚区、独山风景区、南阳现代中药产业园区要有突破性进展,推进南阳?卧龙国际玉文化博览中心、国际玉城二期、赊店演艺中心等项目建设。提升旅游业发展层次,支持恐龙遗迹园与老界岭、宝天曼与内乡县衙捆绑创建5A级景区,推进西峡旅游综合体、市中心城区游客中心建设。借助文化旅游业发展,开发用好接待宾馆等各类农运资源,实现互促共赢。加大宣传推介力度,深化南水北调“5+13”区域旅游合作,扩大南阳文化旅游知名度,力争全年接待游客3500万人次以上,实现综合收入180亿元以上。二是大力发展商贸物流业。全面完成商务中心区和特色商业街区规划编制,强力推进南阳商务中心区、邓州商务中心区、宛城特色商业街区建设。以建设区域性物流中心为目标,着力引进、培育物流龙头企业,加快推进南阳汇融物流园、美的工业物流园、中商农产品批发市场建设。三是培育壮大金融业。高起点、高水准规划建设金融产业集聚区。积极引进广发银行等域外金融机构入驻我市,力争南阳银行实现县域全覆盖,推动南阳村镇银行向重点乡镇延伸。建立完善金融风险防控和社会信用体系,营造良好的金融生态环境。

(四)加快推进新型农业现代化,着力增强基础保障力

现代农业是新型城镇化和新型工业化的重要基础,更是农民就业、致富的有力支撑。始终把“三农”工作放在重中之重的位置,以“保粮食、调结构、促增收、惠民生”为中

心任务,大力发展现代农业。一是打造高标准永久性粮田。按照“科学规划、综合配套、稳定面积、规模经营、集中投入、主攻单产”的要求,集中打造130万亩高标准永久性粮田。市级重点打造38万亩高标准永久性粮田示范区,各县市区要建设一个万亩方和一批千亩方、百亩方,推广吨粮田技术集成模式,确保粮食总产达到122亿斤以上。二是培育壮大农业产业化集群。各县市区要打造一个万亩高效农业示范区、一个标准化畜牧养殖示范区。抓好农业“三百”工程,做优战略性主导产业,做强区域性优势产业,壮大农副产品加工业,着力培育20个农业产业化集群,重点抓好新野肉牛、牧原生猪、西峡食用菌、宛西制药等农业产业化集群建设,力争销售收入增长15%以上。依托万亩方和农业产业化集群,培育种养大户、农机大户、家庭农场、合作经营组织和龙头企业,促进农业适度规模经营。三是加快农业结构战略性调整。优化农业生产布局,抓好粮食生产,壮大畜牧、蔬菜、花卉、茶叶、种苗、中药材等高效特色富民农业,着力培育草腐菌、肉牛、猕猴桃产业,山区、岗丘区重点发展猕猴桃产业,平原区围绕粮食主产区建设重点发展草腐菌和肉牛产业。因地制宜发展休闲观光农业等新兴农业业态,拓展农业功能。四是加强农业基础设施建设。加快鸭河口、引丹、宋岗三个大型灌区续建配套和石步河水库建设进度,全面完成11个中小河流治理和385座病险水库除险加固工程,启动唐白河防洪治理工程。抓好农综开发和11个小型农田水利重点县项目建设。五是完善农业支撑体系。持续实施农业科技“三十”工程。健全农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量安全监管等公共服务机构,建立完善重大病虫害监测预警系统、农产品检验检测和追溯体系。推进“金农”工程,建设一批区域性农产品批发交易市场。

(五) 加快创建中原经济区高效生态经济

示范市,着力增强生态竞争力

建设生态文明,创建中原经济区高效生态经济示范市,是落实党的十八大“五位一体”总体布局、探索中原经济区“两不三新”路子的南阳实践,是服务保障南水北调中线工程大局的现实要求,是增创发展优势、实现后发争先、增进人民福祉的战略选择。要把生态文明理念融入到全市经济社会发展的各方面和全过程,加快实施高效生态经济示范市建设总体方案,探索高效生态经济发展新模式,打造美丽南阳。一是切实搞好生态建设和环境保护。发改委牵头,国土、规划、环保、水利、林业等部门联动,尽快编制实施我市主体功能区规划,根据区域资源禀赋、环境承载能力,明确划分生态保护功能区、生态农业功能区和产城互动功能区,牢牢守住1410万亩耕地“红线”、1630万亩林地“绿线”和400万亩湿地水域“蓝线”。着力打造“两山两水”生态格局,启动实施鸭河口水库至新野县界段白河两岸湿地绿化工程。加快国土绿化步伐,完成植树造林104万亩。深入开展生态县、生态乡镇、生态村创建活动,推进重点流域、区域环境综合整治和生态建设。加快产业集聚区污水处理厂等城乡环保基础设施建设步伐。加大节能减排力度,严格环保准入和污染物排放标准,实行主要污染物排放预算管理,强化环保执法,对能耗高、污染重、技术落后的工艺、设备、产品实行强制性淘汰。大力推进水、土地、矿产等资源集约节约利用,强化产业集聚区等各类园区建设用地投资强度及标准控制。二是积极发展高效生态经济。抓紧编制生态产业规划,搞好各类示范企业、示范园区建设。大力发展生态工业,实施一批循环经济重大工程和项目,重点推进纤维乙醇规模化生产、二氧化碳综合利用、碱硝化工循环经济示范区等项目。培育生态旅游产业,推动我市中医药等休闲养生产业与旅游业融合发展,建设休闲养生之都。大力发展高效生态农业,建设

一批绿色无公害农产品生产基地。三是抓好南水北调中线工程建设服务保障和移民工作。南水北调一系列工作已像农运会一样成为南阳的两大品牌,既是我们服务全国大局的突出成绩,也应该用辩证的眼光谋划运用南水北调在南阳转变发展方式、建设幸福南阳、推动生态文明建设中的作用。今年是南水北调中线工程三年攻坚的决战之年,必须全力服务保障“国字号”工程建设。深化“双创双评”活动,争创全线最优施工环境。配套工程建设要实现主体完工。加快南水北调中线工程渠首区地震应急指挥、应急避难场所等项目建设。全面实施环境农业高效生态循环经济工程,加快渠首环境保护中心建设步伐,持续做好水质保护工作。扎实推进移民后续稳定发展工作,开展移民增收致富竞赛和文明新村(社区)创建活动,完成投资2亿元的丹江口水库移民后扶项目和2万人次移民就业技能培训,推进移民区新型农村社区建设。

(六) 加快建设创新、创业、人才和信息化高地,着力增强发展驱动力

南阳要实现转型、跨越发展,必须以更大的勇气和力度推进创新、创业和人才强市,加快信息化进程,增强经济社会发展的内生动力和活力。一是强化科技创新。实施企业创新能力培育、科技开放合作等七大工程。积极推动光学薄膜、冶金保护材料等一批重点实验室升级。加快建设南阳市产品质量安全综合检测基地,积极申报国家特种车辆质检中心,筹建省级天然碱、碳酸钙检测中心。确保卧龙国家级农业科技园区达标验收。建成南阳市自主创新公共服务平台。二是深化改革创新。加速推进投融资、行政审批、林权交易、排污权交易等经济领域改革创新,加大事业单位人事制度、卫生体制、公立医院等社会领域改革力度。加快推进农村集体土地所有权、土地承包经营权、宅基地使用权确权登记颁证工作,继续

抓好农村综合改革。三是激活创业主体。建立完善有利于企业家发展的良性机制,使企业家成长有平台、队伍有梯次、创业有政策、政治有地位、安全有保障。完善落实激励创业的各项优惠政策,加强创业培训,树立创业典型,鼓励引导大中专毕业生、退伍军人、下岗职工、返乡农民工等自主创业,培育壮大南阳经济社会发展的生力军。认真贯彻落实国家促进民营经济发展的36条意见等政策措施,拓宽社会资本进入领域,着力培育扶持50家“小强人”企业,大力支持小微企业发展壮大。四是实施人才强市战略。畅通人才引进“绿色通道”,深入实施专业技术人员知识更新工程、“521”青年人才工程、博士后科研工作站建设推进工程,创新大中专院校、科研院所的人才培养机制。继续实施全民技能振兴工程,进一步健全职业学校和产业园区的“校企合作”模式,全年培训各类人才20万人次。创新人才评价机制,加大奖励力度,做好服务保障,逐步实现从就业引才到创业聚才的转变。

加快信息化进程。信息化在优化资源配置、调整产业结构、创新发展模式、重塑竞争格局中的引领支撑作用日益凸显。加快发展电子信息制造业和信息服务业,积极推广物联网、云计算等新一代信息技术。完善信息基础设施,深化电子政务、电子商务及信息技术在经济社会领域的全方位应用。推动信息化与“三化”融合发展。启动智慧城市建设,今年争取数字城管系统建成投用。以产业集聚区和骨干企业为载体,创建一批信息化和工业化融合示范园区和示范企业。加快农业信息平台建设,完善农村综合信息服务体系。

(七) 加快推进以改善民生为重点的和谐社会建设,着力增强社会凝聚力

实施“十项重点民生工程”,致力解决就学难、就医难、就业难、住房难等人民群众最直接、最现实的切身利益问题。一是大力

和学民同志

在全市小城镇建设现场观摩推进会议上的讲话(摘要)

一、总结经验，提高认识，增强加快小城镇建设发展的紧迫感和责任感

近年来，我们紧紧围绕建设经济强市、文化名市、生态大市的目标，把城镇建设作为经济社会发展的重要载体，把加快小城镇化发展作为全面建设小康社会的基本途径之一，明确工作重点，采取有力举措，取得了明显成效。一是理出了一条好思路。立足南阳农业大市、人口大市的市情，着眼于化解南阳城镇化滞后、城乡二元结构突出的矛盾，坚持中心城市、县城、小城镇“三头并举”，规划、建设、经营、管理“四位一体”，着力构建“以中心城市为核心、县城为骨干、小城镇为依托”的新型城镇体

系，走出了一条独具特色的城镇化路子，这条路子符合南阳实际，也符合中央提出的走中国特色新型城镇化道路的要求，受到了省委、省政府的充分肯定。二是开创出一个好局面。我们坚持抓两头带中间，突出抓好中心城市和小城镇升星创强建设，促进了中心城市、县城和小城镇的协调发展，城镇化进程明显加快，逐年递升，城镇化率已达到40%。区域性中心城区框架初步拉开，功能日趋完善，特色逐步显现，品位进一步提升，中心城区建城区达120平方公里，人口100余万。县城建设力度不断加大，面貌发生了很大变化，10个县城建成区面积达185平方公里，平均人口16万人。邓州市被

发展社会事业。适应城镇化发展要求，大力推进城镇中小学校和学前教育扩容提质，中心城区新建、改扩建10所中小学校和幼儿园，强力推进一高中新校区建设。加大职业教育和职教园区建设力度，加快南阳农业职业技术学院建设步伐和南阳职业学院内涵提升，全力推进张仲景医学院筹建工作。全面提高各级各类学校办学质量，努力办人民满意的教育。抓好全科医生培训基地等4大类25个项目建设。深化医药卫生体制改革，大力发展中医药事业。继续抓好文化惠民工程，高水准启动“三馆一院一店”和中国张衡地震科普文化馆项目的规划和建设。以创新的思维积极做好农运体育场馆的后续开发、利用和管理。大力开展全民健身活动，加快方城、南召、西峡等体育场馆建设，扩大体育惠民实际效果，发挥体育事业在建设美丽南

阳中的作用。坚持计划生育基本国策，促进人口长期均衡发展。二是持续做好就业和社会保障工作。着力推动实现更大规模、更高质量的就业，做好农民工、下岗失业人员与产业集聚区、重点用工企业的岗位对接，新增城镇就业9万人，农村劳动力转移就业10万人。致力建成覆盖城乡居民的社会保障体系，稳步提高待遇水平。实现13万人稳定脱贫。开工建设各类保障性住房3万套。三是维护社会和谐稳定。创新社会管理，做好信访工作；加强安全生产管理和食品药品安全监督，坚决遏制重特大事故发生；深化平安南阳建设，强化社会治安综合治理，依法严厉打击各种违法犯罪活动，确保社会大局和谐稳定。春节将至，各级各部门要高度关注、改善民生，开展扶贫济困慰问，确保让全市人民过上一个欢乐祥和的节日。

确定为全省直管试点县市之一，城市框架拉大，建成区面积达到45平方公里，建成区人口达到37万人。小城镇建设步伐加快，206个乡镇建成区人口312.2万人，城镇化率为31.8%，全市129个建制镇，已有24个小城镇达到五星级小城镇，43个小城镇达到四星级小城镇，三星级以上小城镇达到43%，呈现出“群马拉大车”的城镇化发展态势。三是探索了一些好机制。我们不断破除影响城镇化进程的体制性障碍，努力在改革中创新，在探索中前进，牢固树立经营城镇的理念，运用市场手段，盘活城镇资源，以开发促建设，进一步深化投融资体制改革，启动民力，借助外力，建立起多元化的投融资机制。加大户籍制度改革力度，先后放宽了城市、小城镇落户和学生户口迁移限制，城镇建设的内在活力得到激发。四是形成了一批新特色。坚持既抓硬件，又抓软件，努力延续城镇文脉，保护城镇生态，提升城镇品位，塑造城镇个性。中心城市突出山水园林和历史文化特色，以独山森林公园和白河两岸开发为重点，形成了独具特色的山水园林风格，成为北方城市中少有的水城、绿城。小城镇建设坚持因地制宜、因势利导，把凸现个性风格与发挥区位优势结合起来，走特色发展之路。荆紫关镇、石佛寺镇、丹水镇、双龙镇、淮源镇等11个乡镇被命名为国家、省级特色景观旅游名镇，荆紫关镇、石桥镇等4个镇被命名为国家、省级历史文化名镇，马山口镇、兴隆镇、湖阳镇、贾宋镇、拐河镇等27个镇被命名为中州名镇。这些成绩的取得，是全市各级各部门和广大城建战线干部职工团结拼搏、辛勤工作的结果。在此，我代表市政府向你们表示最亲切的问候！

在充分肯定成绩的同时，也要清醒地看到，我市在推进城镇化进程中还存在一些问题，主要是城镇化水平比全国低10个百分点，比全省低1个百分点；中心城市规模小，

辐射带动能力不强；有些小城镇产业支撑不强，规划管理较乱，垃圾、污水处理率低，基础设施建设滞后等。这些问题严重制约了我市小城镇建设与发展，我们必须高度重视，认真研究对策，制定有效措施，从根本上予以解决。目前，加快推进小城镇建设是贯彻落实党的十八大精神和中央经济工作会议安排部署的具体体现，各级各部门要充分认识做好此项工作的必要性和重要性，全力推动小城镇建设迈上新台阶。

首先，加快小城镇建设，是全面建成小康社会的需要。我省全面建设小康社会规划纲要提出到2020年要达到：GDP翻两番，城镇化水平提高到50%以上，动态地看，到2020年，我市总人口将达到1200万左右，届时将要有600万以上人口居住在城镇，比现在增加300多万人。这300多万人往哪儿转移，怎么转移，是事关全面建成小康社会全局的一个重大问题，也是我们必须完成的重大任务。为此，必须下大决心，做最大的努力，千方百计推进小城镇建设，吸纳农村剩余劳动力，为全面建成小康社会夯实基础。

其次，加快小城镇建设，是协调推进“三化”进程的需要。加快新型城镇化、新型工业化和新型农业化，是全面建成小康社会的基本途径和必由之路。“三化”协调科学发展就是要以新型城镇化为引领，探索走出一条不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价的新路子。长期以来，我市的城镇化进程一直落后于工业化，使工业化既缺乏有力的支持，又缺乏广阔的市场。同时，还使农业现代化缺乏有效的推动力量，影响农民收入的增加和农村现代化进程。这就要求我们更好地发挥城镇化在工业化和农业现代化中的纽带作用，走出一条以城带乡、以工促农、城乡一体发展的路子，实现城乡经济相互促进，一二三产业联动发展。

第三，加快小城镇建设，是应对区域经济激烈竞争的需要。城市是区域经济的重要

增长极和重要载体，其吸引和辐射作用决定着区域经济社会发展进程。当前区域之间的竞争，在很大程度上表现为中心城市实力的竞争，表现为城镇群体的竞争。放眼全国，各地都把推进城镇化作为提升区域经济竞争力的战略措施来抓。我省也把中原城市群作为带动全省发展、实现中原崛起的龙头来培育，在政策、资金等各方面予以重点扶持，已成为带动中原崛起的战略支点和“发动机”，在中部地区乃至全国城镇化大格局中已占据了重要位置。这对我们既带来机遇，更带来巨大压力和挑战，我们必须立足自身特点，抓住机遇，化解矛盾，应对这一激烈的区域竞争。特别是要大力实施中心城市带动战略，尽快把中心城市做大做强，带动县城和小城镇发展。在小城镇的建设发展上，要实施中心镇建设战略，对市委、市政府确定的57个中心镇进行大力培育，重点打造，推动基础较好的中心镇逐步发展成为小城市。

第四，加快小城镇建设，是破解“三农”问题的需要。“三农”问题一直是困扰我国经济社会发展的重要问题。我们党一直把“三农”问题作为全部工作的重中之重来决策和部署，党的十八大又提出建设社会主义新农村的重要历史任务。我市是农业大市，60%的人口在农村，要实现全面建设小康社会，难点、重点和关键点都在“农”字上，在小城镇建设发展上。从目前情况看，解决“三农”问题，必须跳出“三农”抓“三农”，通过新型城镇化“化”农业、“化”农民，通过小城镇建设，把大量农村人口变为城镇居民，不断提高农业劳动生产率，为农村经济集约式发展提供广阔的空间，通过建设新型农村社区，从根本上解决“三农”问题。

当前，我市城镇化发展正处于一个黄金发展机遇期。从政策上看，中央把城镇化作为“十二五”及今后一个时期的重要发展战略，将逐步建立健全与城镇化发展相适应的各项制度，加大城镇基础设施投入，放开城

镇户口，为城镇经济发展和农村人口转移提供有力保障。从产业转移上看，沿海发达地区资本和产业加快向内陆地区转移，我市处于承东启西的桥头堡位置，有利于承接资金、技术、人才等生产要素，推动工业集聚和人口集聚，加快城镇化进程。从自身条件看，我市人均GDP超过10000元，站在了一个新的战略起点上，第二产业增加值占三次产业的比重超过50%，城镇化率也达到40%，进入了城镇化加速发展阶段。特别是206个乡镇政府所在地的小城镇建设，都已拉开发展框架，抢抓新型农村社区建设机遇，有力推进了小城镇建设发展。面对机遇，全市上下一定要以强烈的事业心和责任感，以只争朝夕的拼抢精神，务实重干，掀起新一轮小城镇建设高潮，尽快把机遇优势转化为发展实力，全面加快城镇化进程，提升城镇化水平。

二、明确任务，突出重点，加快推进小城镇建设步伐

加快小城镇建设，是统筹城乡发展、增强农村活力、缩小城乡差距、促进共同繁荣的重要举措，必须突出重点，稳步推进。要强化中心城区和县城周边小城镇建设，打造一批环境优美、功能完善、设施齐全的特色小城镇，形成城乡一体化的城镇体系。争取到“十二五”末，全市小城镇建成区人口达到400万；全市57个中心镇，每个中心镇建成区人口达到3-5万人，城镇化率达到48%以上；试点镇级小城市新增转移人口2万人以上，小城市建成区常住人口达到5万人左右，城镇化率达到52%以上。为此，重点抓好五个方面的工作。

(一)以争星创强为载体，培育壮大重点小城镇。要按照突出重点、梯次推进的原则，大力发展基础条件好、经济实力强和发展潜力大的乡镇，努力形成一批规模适度、特色鲜明、功能齐全、设施相对完善的小城镇。通过重点培育，到2015年，10%的建制镇镇区人口发展到5万人左右，30%的镇发展到

3万人左右,60%的镇发展到2万人左右。一是培育中心镇。到“十二五”末,全市57个中心镇,每个中心镇新增转移人口1万人以上,建成区常住人口达到3-5万人,城镇化率达到48%以上。要加快完成中心镇产业发展规划、小城镇建设发展规划、新型农村社区建设规划的编制或修编工作。二是支持镇级小城市建设试点。在中心镇建设发展基础上,支持10个左右基础较好的中心镇进行镇级小城市建设试点。到“十二五”末,试点镇级小城市新增转移人口2万人以上,建成区常住人口达到5-7万人,城镇化率达到52%以上。三是加大星级小城镇建设力度。到“十二五”末,全市小城镇星级镇覆盖率达到85%,三星级以上小城镇达到50%;到2020年,全市小城镇星级镇率达到100%,三星级以上小城镇达到90%以上。四是开展特色名镇创建活动。到2015年,全市创建绿色低碳重点镇2个、中州名镇35个、历史文化名镇(村)10个、特色景观旅游名镇(村)15个。五是精心打造全市50强镇。对市委、市政府命名的50强镇进行动态考核管理,实施优选和淘汰机制,每3-5年重新确认一次,建立强镇名片。六是推进新型农村社区和中心村建设。“十二五”期间,全市建设500个新型农村社区,力争重点乡镇和重点示范区域农村面貌实现较大变化。

(二)高度重视产业支撑,夯实小城镇发展基础。小城镇要发展,产业是支撑。城镇化的根本目标,就是促进农村人口有序合理的向城镇转移,帮助城乡居民增加收入,提高城乡居民的综合素质,改善生活质量,缩小城乡差别。因此,城镇化的推进,不仅仅是城镇发展问题,也是农村发展问题,不仅仅是涉及到城镇和乡村的基础设施建设问题,也是牵涉到经济社会发展问题。因此,增强经济实力,关键是产业支撑,核心是加快二三产业发展。一是抓好小城镇工业发展。工业化是城镇化的根本动力。要坚

持以工业化推进城镇化,大力发展农副产品加工、纺织、医药、电力、油碱化工、汽车配件、冶金建材、机械电子等八大优势产业,以工促农,以城带乡,增强小城镇产业对城镇化的拉动能力和对人口的吸纳服务功能。二是大力发展小城镇服务业。在继续发展壮大和改进提升运输、仓储、批零、餐饮等传统第三产业的同时,重点加快现代物流业、旅游业、文化产业、金融信息、社区服务等新兴服务业发展,增强城镇化对生产要素的聚集调剂作用。支持发展小城镇服务业,鼓励中心城市和县城商贸企业到小城镇开展商业流通、物流配送、农副产品批发等涉农经营活动,组织供需见面,为农业生产生活条件改善和农村产品的流通提供便捷服务;通过提供更多的就业岗位,为农业人口进入小城镇务工提供场所。三是强化小城镇产业支撑。要瞄准本地优势,宜工则工,宜商则商,宜农则农,宜旅游则旅游。大力发展符合自身特点、发挥自身优势的劳动密集型产业和特色支柱产业,增强小城镇的综合服务功能,引导吸纳农村人口向小城镇集中,以产业和人口的集聚推动城镇发展,培育壮大一批像官庄、蒲山、埠江、安棚的工矿服务型城镇,香花、双龙、红泥湾、大河屯的农产品生产加工型城镇,穰东、石佛寺、独树的工艺加工型城镇,歪子、桐寨铺、安皋畜牧养殖型城镇,博望、朱集、丹水林果业城镇,赊店、荆紫关、夏馆、淮源交通旅游型城镇,贾宋、马山口、赵集镇的商贸流通型城镇等一大批特色小城镇,形成各具特色、富有生机、辐射带动能力强的小城镇群体,支撑起城镇化发展的基础。

(三)因地制宜,突出特色和亮点。在小城镇建设中,要防止发展模式雷同,要突出应有的文化内涵和宝贵的历史魅力。建筑风格与城镇景观、人文资源、民情民俗乃至生活方式等,要突出地方特色,延续历史文脉,

保护城镇生态，弘扬地方文化，塑造城镇特色与个性。一是要突出特色。要以建设宜居小城镇、生态小城镇和节约型小城镇为目标，结合经济社会发展需要，依据区域内自然、人文、劳动力资源和环境承载力，高标准完善小城镇总体规划和各类分区规划，统筹考虑新型农村社区规划。二是要重视文化建设。文化是一个小城镇凝聚力、生命力的集中体现。要对小城镇文化进行深入系统的挖掘开发，使文化灵魂渗透到小城镇化发展中，进而转化为产业优势，为城镇建设注入活力。三是要出精品出亮点。小城镇建设是一门学问，也是一门艺术，需要有刻苦钻研的精神和长远的眼光，在建设上要结合当地区位、人文、产业、民俗等特色，匠心独具，精益求精，无论是成片建设，还是单体建筑，无论是经营性项目，还是道路、绿地、雕塑等公益设施都要花大功夫，下大力气，精雕细刻，反复琢磨，力求出精品，出亮点，体现档次、水平和特色，不留遗憾和败笔。四是要注意保护生态。我们的很多乡镇山青水秀，清新宜人，这是我们的宝贵财富，也是我们加快城镇化的重要依托。要坚持既要开发建设，又要碧水蓝天，始终把保护环境放在突出位置，正确处理开发与保护的关系，对历史形成的人文景观和自然生态景观，要注重保护和利用，提高小城镇品位，同时大力倡导植树种草，提高绿化覆盖率，改善居住环境。各乡镇在小城镇建设中，必须把小城镇建设与保护生态结合起来，形成小城镇发展与生态环境建设良性互动的格局，促进城镇化与人口、资源、环境协调发展。

(四) 放开投资市场，加快城镇基础设施建设步伐。我市小城镇建设发展任务很重，既要加强交通、供排水、供热、燃气、电力、通讯、信息等基础设施建设，又要加快园林绿化、污水处理、垃圾处理、大气污染防治等生态保护工程建设，还要完善科技、教育、文化、医疗卫生、体育等公共服务设施，必

须进一步创新体制机制，多方筹措资金，加大小城镇基础设施投入。一是千方百计经营好小城镇建设土地。要最大限度地盘活现存的土地资产，切实做好土地的收购储备工作，这是土地经营的一项主要挖潜措施。二是进一步实现投资主体多元化。全面放开小城镇基础设施建设市场，鼓励外资和民营资本参与小城镇基础设施建设。鼓励利用各类金融机构贷款，积极用好各种城建融资平台，广泛吸纳社会资金和商业银行信贷资金，多方筹措城镇建设资金。三是开放市政公用行业建设经营市场。按照全面规划、统一管理、特许经营、适度竞争的指导思想，推进政企分开和市场化经营。对于经营性的公用事业，如供水、供电、供气等，要放开搞活，逐步走市场化运作、产业化经营、企业化管理和社会化服务的路子。鼓励通过招投标，确定公用设施的维护者和经营者，支持按照产业化和市场化的要求，进一步完善市政公用产品和服务价格收费机制。

(五) 多措并举，营造小城镇建设发展的良好环境。一是健全完善各项政策措施。要建立和完善有利于农村人口向城镇转移的运行机制，稳步推进农村土地流转制度改革，解除农民后顾之忧，保障农民利益不受侵害，推进农村人口向城镇转移。要进一步改革城镇户籍管理制度，创造条件，逐步推行按实际居住地进行登记的户籍管理制度，统一城乡户籍管理。要进一步降低外来从业人员进城落户的限制条件，简化入户手续，并调整教育、就业、计划生育等相关政策，保证新落户居民的基本权利。要建立城乡平等就业制度，将外来从业人员纳入城镇公共就业服务范围，逐步建立城乡平等的就业制度，继续清理限制农民进城就业的歧视性政策规定，取消对外来人员及其用工单位的不合理收费，逐步将外来人员纳入城镇公共就业服务范围。二是强化城镇综合管理。要总结小城镇管理的经验，探索建立行之有效的

南阳市人民政府办公室

关于进一步加强职业教育工作的通知

宛政办〔2012〕126号

各县区人民政府，市人民政府有关部门：

为全面贯彻落实《河南省人民政府关于创新体制机制进一步加快职业教育发展的若干意见》(豫政〔2012〕49号)和《河南省人民政府关于印发河南省职业教育校企合作促进办法(试行)的通知》(豫政〔2012〕48号)等文件精神，巩固职业教育成果，增强职业教育服务经济社会发展的能力，经市政府研究，现就进一步推动我市职业教育发展工作通知如下：

一、进一步增强加快发展职业教育的紧迫感和责任感

南阳是一个人口大市、人力资源大市，更是一个职业教育大市。实施职教攻坚计划以来，我市职业教育办学规模逐年扩大，办学条件不断改善，办学水平明显提高，服务经济社会发展的能力显著增强，培养培训了大批合格技能型人才和高素质劳动者，呈现出良好的发展态势。但总体上看，我市职业教育在体制机制方面还存在一些问题，主要是中等职业教育统筹力度需进一步加大，优质中职教育资源不足，办学机制创新不够、校企合作不够紧密、师资队伍中“双师型”教

长效管理机制。要加强小城镇规划、建筑、房地产、社区、治安、镇容镇貌等环节的管理力度，建立良好的小城镇运行秩序。各类规划的编制和实施，要有开放性、透明性，积极接受社会监督，并认真执行，树立规划的严肃性、权威性。建设施工招标、施工过程也要接受全过程监督，保证安全、达标，严禁豆腐渣工程。小城镇社会治安是小城

师匮乏，办学活力不足缺乏后劲等。因此，各级各部门要树立抓职业教育既是当务之急又是长远大计，既是民生又是发展的意识，切实增强加快职业教育发展的紧迫感和责任感，进一步明确职教攻坚的目标任务，抓住当前职业教育发展的历史机遇，创新机制，破解难题，强力推进我市职业教育发展。

二、稳步推进职业教育资源整合和布局优化

教育部门要会同规划、土地、人社、编制等相关部门，坚持科学规划、城乡统筹、优化布局、盘活资源、提高效益的原则，做好调查研究，拿出科学、可行的资源整合方案，提交市政府研究，通过新建、改造、整合、提升等方式，优化职业学校布局，培育职业教育新的增长点。树大职教观念，将全市各级各类职业教育机构进行整体布局调整和结构优化，实现职业教育资源的有效利用。努力巩固和扩大“职教强县”创建活动取得的积极成果，在提升创建水平、加强内涵建设上下功夫，各县(区)集中建设好职教中心等1-2所规模在3000人以上的中等职业学校，带动

镇文明的重要标志，需要综合治理，营造安定和谐的社会环境。三是推行小城镇行政区划调整和管理体制改革。要认真研究、逐步理顺小城镇管理体制，形成权责分明、设置合理、运行规范的管理格局。要推进小城镇社区建设，规范管理体制，强化服务管理职能，激发小城镇细胞活力，提高小城镇综合管理水平。

县域职业教育做大做强。

三、大力推行办学模式改革和校企合作

职业教育最核心的问题是推进校企合作，着力解决职业教育与经济社会发展脱节、职业学校与本地企业脱节等突出问题，在校企合作途径和机制上取得突破，探索符合南阳实际的职业教育发展新路子。认真贯彻《河南省职业教育校企合作促进办法》(豫政〔2012〕48号)，成立市职业教育校企合作指导委员会，协调、推动校企合作工作，为校企合作提供制度保障。统筹行业、企业、职业学校资源，通过开展员工培训，职业技能鉴定，举办职业教育技能大赛等，实现专业与产业对接，教学过程与生产过程对接，专业课程内容与职业标准对接。充分调动企业参与校企合作的积极性，用三年时间，在合作企业中认定40个左右省级示范性综合实训基地和100个左右市级示范实习实训基地，每年接纳职业学校学生实习实训3万人以上。切实发挥职业学校在校企合作中的主体作用，推动职业院校与企业、行业的沟通和联系，实现合作办学、合作育人、合作就业、合作发展，形成人才共育、过程共管、成果共享、责任共担的紧密型校企合作办学新机制。

四、积极探索和建立多元化办学新机制

深化职业教育管理体制改革，进一步建立和健全政府主导、行业指导、企业和社会参与的多元化办学机制。在体制、机制和办法创新上下功夫，积极推广职业教育多元化投入机制改革经验，引导社会资金加大对职业教育的投入。大力推广公办职业学校的“公办民助”、“股份制办学”新模式、民办职业院校的“政府引导、民办公助”的新机制。支持公办学校积极吸纳民间资本和境外资金，开展以公有制为主导、产权明晰、多种所有制并存的新型办学体制的探索，积极促进民办职业教育发展，形成公、民办职业教育共同发展的新格局。大力推进职业教育集团化办学，积极支持企业和行业组织利用资源、技术、信息等方

面的优势加盟职业教育集团，实现校长与厂长、学校与工厂、教室与车间、教师与师傅、学生与学徒、理论与实践、作品与产品、招生与招工、育人与增效的深度融合。

五、深化职业教育管理体制机制改革和创新

建立和完善符合职业教育特点的职业学校管理体制和机制，通过改革和创新，进一步激活并增强职业学校办学活力。在职业学校中引入竞争机制，实行“优胜劣汰”，对服务能力强、校企合作成效突出、办学规模大、质量高的职业院校，在项目、资金等方面予以倾斜；对持续招生困难、规模偏小，且办学特色不明显、质量不高、吸引力不强的职业院校，要予以撤并或整合。建立和完善符合职教特点的内部管理体制机制，深化职业学校内部分配制度改革，逐步将教职工绩效工资与学校发展、所聘岗位及其个人贡献挂钩，严格财务管理，完善内控机制，实行财务公开和项目资金集体决策制度，向管理要效益。

六、积极争创省级职教示范学校和特色学校

按照省“三改一抓一构建”(改革封闭式办学模式，积极推进校企合作；改革单一的政府投资模式，建立多元投资办学机制；改革职业院校管理体制和机制，切实增强办学活力；抓好一批具有品牌效应的职业教育示范院校和特色院校建设项目；探索构建现代职业教育体系，带动职业教育整体水平提高，进一步加快我省职业教育发展，增强服务中原经济区建设的能力)的总体思路，今年我省将要启动和实施省品牌示范职业院校和省特色职业院校建设行动计划，我市要抓住机遇，积极争取，通过项目带动，努力提高职业教育办学水平。充分发挥中央和省项目资金的引导作用，对实施的职教重点支持项目，按照项目学校隶属关系，由同级财政落实项目建设配套资金。实施行动计划期间，重点打造并建成7所以上省级示范性中等职业学校、

10个以上省级特色中等职业学校。改变办学思维定式,摒弃用普通教育的方式来办职业教育,积极探索符合职业教育规律和特点的教学方法,瞄准市场需求调整专业结构,形成与区域经济和产业发展匹配紧密、结构合理、覆盖广泛、特色鲜明的专业结构体系,培育一批优势特色品牌专业。加快职业教育创新步伐,深化教育教学改革,坚持以就业为导向,以服务为宗旨的办学方针,大力推行工学结合、顶岗实习、现代学徒制等人才培养模式,提高学生创新能力和实践能力,努力打造一批办学条件好、教学质量高、服务能力强、示范带动作用大的特色品牌职业学校。

七、着力建设高水平高素质的职业教育师资队伍

加强职业教育的师资队伍建设,形成吸引人才、稳定队伍、促进发展的良性用人机制,建设数量充足、结构合理、实践能力强、适应职业教育发展需要的师资队伍。建立职业院校教师长效补进机制,适时补充缺编教师。扩大职业学校招聘专业教师和实习指导教师的自主权,鼓励高校教师到职业学校任教,完善符合职业教育特点、重点向“双师型”教师倾斜的职称评聘办法,确保职业学校教师待遇标准与同级普通学校教师相当。明确“双师型”教师基本标准,开展“双师型”教师认定工作,建立职业院校“双师型”教师人才库和“双师型”教师培养补进机制,探索职业学校之间“双师型”教师互聘互用机制。通过设立特岗,采取特聘、特邀等方式,积极吸引行业、企业学有所长、经验丰富的专业技术人员到职业院校任职或兼任任教,通过培养、培训、引进等形式,不断提高“双师型”教师比例,使中等职业学校“双师型”教师占专业课教师比例达到50%以上。实施职业教育教师素质提高计划,到2014年,将全市职业学校专任教师和管理干部轮训一遍,完成1000人的专业教师提高培

训和4000人的教师现代教育技术能力培训。实施职业教育教学专家、学科带头人、骨干教师培养工程,制定职业教育优秀人才激励政策,采取有效措施,培养和造就一批在省、市范围内有一定影响、能够在职业教育改革和发展中发挥示范带头作用的省、市级骨干教师、学科带头人和教育教学专家。落实职业学校专业课教师和实习指导教师到企业或生产一线实践制度,相关企业要创造条件,为到企业实践的教师提供优质服务。

八、努力提高对职业教育发展的统筹能力和保障水平

建立政府统筹、部门参与的职业教育攻坚机制,把职业教育纳入当地经济社会发展总体规划,建立和完善职业教育发展的保障机制。各级政府要统筹规划高中阶段教育发展,把扩大中职教育规模作为加快普及高中阶段教育的重要举措,按照职、普教育在校生规模1:1的要求,将高中阶段教育招生增量部分用于扩大中职教育规模,实行招生目标责任制,层层分解招生任务,将我市中职学校在校生规模由目前的12万人逐步提高到15万人左右。扩大中等职业教育免学费政策覆盖范围,逐步实现免费中等职业教育,职业学校学费收入主要用于学校发展,各级政府、办学主管部门不得以学费冲抵财政拨款,或以任何方式提留、挤占和挪用。各级政府和有关部门要制定促进职业教育发展的土地、财政、金融等方面的优惠政策,在基本建设项目、征用土地、基础设施配备、毕业生创业就业等予以重点支持,共同促进职业教育良性发展。

九、积极构建开放融通的现代职业教育体系

以提高职业教育服务经济社会发展的能力为核心,以适应南阳经济发展方式转变和产业结构调整为目标,努力构建体现终身教育理念、符合职业教育特点、中高等职业教育协调发展的现代职教体系。坚持外部开

南阳市人民政府办公室

关于落实河南省人民政府关于促进全省产业集聚区持续健康快速发展的若干意见的实施意见

宛政办〔2012〕129号

各县市区人民政府,市人民政府各部门:

为贯彻落实省政府《关于促进全省产业集聚区持续健康快速发展的若干意见》(豫政〔2012〕34号),加强政策引导,促进产业集聚区科学健康快速发展,推进新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化协调科学发展,特制定以下实施意见:

一、加强规划指导,优化空间布局

根据产业集聚区实际发展需要,对确需增加空间规模、调整空间布局、符合省定调整

放,实现现代职业教育体系与产业体系吻合,与终身教育体系衔接,加强人才需求预测,提升职业教育服务经济社会发展、保障民生、解决就业的能力。坚持横向融通,职业学校毕业生在取得学历证书的同时取得职业资格证书,加强职教与普教渗透融通,构建人才成长“立交桥”,满足个人多样化发展的需求。坚持纵向贯通,以课程体系建设为纽带,以“知识+技能”的考试制度改革为支撑,充分发挥本地高等院校的带动作用,建立起中、高职教育的有效通道,实现中职、高职等层次职业教育的内部贯通,提高学生可持续发展能力。全面加强职业技能培训,大力实施劳动者就业技能培训、在岗职工岗位技能提升、农村劳动力转移培训、移民致富能力培训、“阳光工程”、“雨露计划”等,促进职业教育培养培训与市场需求和劳动就业紧密结合,充分满足人民群众终身学习需要,实现由职教大市向职教强市的跨越。

十、切实加强对职业教育工作的领导

发展规划条件的产业集聚区,要加强指导和协调,编制完善的集聚区规划调整方案,搞好汇报衔接,争取省产业集聚区联席办对新野、唐河、桐柏、方城、社旗、南召、新能源、邓州、淅川、内乡、镇平11个产业集聚区的规划调整方案早日批复。各产业集聚区按照发展规划、控制性详细规划等规划要求,严格规划实施,防止随意变更位置、改变功能,除合理配套职工公寓、职工培训和必要的生产生活服务设施外,严禁在产业集聚区内进行房地

实施职教攻坚计划为我市职业教育发展提供了难得的发展机遇,各级政府要把推进职业教育发展作为振兴南阳的战略举措来抓,加大对职业教育发展的统筹和督导力度,促进职业教育与普通教育协调发展。建立职业教育联席会议制度,及时研究并解决职业教育改革发展中的重大问题,紧紧把握强化职业教育与经济社会发展实际需求的结合、职业教育体制机制创新两个着力点,在改革上下决心、在创新上求突破,破解制约职业教育发展的“瓶颈”,推进职教攻坚工作取得重大进展。充分发挥各种媒体作用,组织开展形式多样的宣传活动,广泛宣传职业教育在经济社会发展中的重要地位和作用,宣传技能型人才和高素质劳动者的突出业绩,动员社会各方面力量积极参与,营造支持职业教育发展、尊重技能人才的良好氛围,促进南阳职业教育快速健康持续发展。

南阳市人民政府办公室

二〇一二年十一月二十六日

产开发和新建大广场及其他属城市功能的大型公共服务设施,确保产业发展空间。

此项工作由市产业集聚区联席办牵头,市发改、国土、规划、环保等部门配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

二、突出主导产业,壮大产业集群

1. 强化引导主导产业发展。各产业集聚区要按照竞争力最强、成长性最好、关联度最高的要求,细分行业领域,突出发展一个百亿元以上的特色主导产业。高新、新能源和光电产业集聚区重点发展以石油钻采、防爆电机、生物质能源装备、输变电装备和光电为主的装备制造产业,邓州市产业集聚区重点发展特色棉纺织产业,新野县产业集聚区重点发展纺织服装产业,社旗县、桐柏县产业集聚区重点发展以食品、粮油深加工为主的农产品深加工产业,南召县产业集聚区重点发展以碳酸钙为主的非金属材料产业,方城县产业集聚区重点发展新能源产业,西峡、淅川县产业集聚区重点发展以汽车零部件为主的机械制造产业,唐河、内乡县产业集聚区重点发展机械电子产业,镇平县产业集聚区重点发展机电产业。将投资5亿元以上产业集聚区主导产业项目纳入省重点项目管理范围,优先保障土地等要素资源。充分利用国家、省相关政策,积极争取中央预算内基础设施建设资金、重点产业振兴和技术改造资金、能源装备自主创新资金、节能减排资金、中小企业技改资金、服务业发展引导资金、南阳老工业基地建设资金,以及省政府工业结构调整和高技术产业化资金,集中支持产业集聚区主导产业项目。

此几项工作由市发改委、大项目办牵头负责,市工信局配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

2. 大力培育特色产业集群。统筹组织各县市区编制主导产业发展规划方案,绘制产业集聚区产业链图谱,通过图谱清楚了解产业链条上的每个环节、每种产品,了解产业链条的

短板、缺失环节,进行强链、补链、延链;注重本土企业的扶持和本土企业家的培育,支持龙头企业做大做强,完善龙头骨干企业产业配套体系,培育纵向链接、侧向配套的特色产业链。重点打造石油钻采、防爆电机、生物质能源装备、输变电装备、汽车及零部件、食品、纺织、光电等产业集群。

此项工作由市发改委牵头,市工信局配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

3. 建立完善产业集聚机制。综合运用项目准入、要素配置、利益分享、考核奖惩等手段,推动项目按照主导产业向产业集聚区集中布局,促进产业集聚,形成特色优势。建立由发改、国土、规划、环保、工信、商务等部门参加的产业集聚区项目入驻部门会商机制,定期对各产业集聚区拟引进项目集中联审。对不符合集聚区主导产业或与主导产业无关的项目,原则上不予立项、不配置土地、不办理各类前期手续,引导和推动同类关联项目按照集聚区主导产业集中布局建设。

此项工作由市发改委牵头,市国土、规划、环保、工信、商务等部门配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

三、提高招商引资针对性,强化招商实效

围绕主导产业,统筹组织各产业集聚区按照产业链图谱绘制招商图谱,鼓励集聚区实施挂图招商,围绕重点领域、重点区域和重点企业开展专题招商,加强与央企、外企和行业知名企业的对接,强化跟踪服务,提高招商引资的针对性和质量。优化招商方式,大力推进“以商招商”。建立招商联动协调机制,对招商项目实行信息共享,各县(市、区)引入的重大项目均按集聚区主导产业在全市范围内统筹布局,避免各自为政引起的布局混乱。完善激励机制,加强产业集聚区招商引资考核评价。

此几项工作由市商务局牵头,市发改委配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

四、加快基础设施建设,全面提升综合能力

1. 道路建设。进一步完善路网,实现与主城区、高速公路或国道、省道的互联互通。积极争取国家和省干线公路升级改造补助资金优先支持直接服务产业集聚区发展的国、省道项目。

此项工作由市交通局牵头,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

2. 电网建设。将电网走廊、变电站、通信基站等纳入产业集聚区控制性详规范围,优先增加产业集聚区变电容量,积极争取国家和省级农网改造资金,统筹解决高压电网迁建等问题。

此几项工作由市供电公司牵头,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

3. 环保、供热设施建设。加快产业集聚区建设污水集中处理设施、垃圾中转设施和集中供热设施,重点推进南阳光电、方城、唐河、内乡等4个产业集聚区污水处理设施及配套管网建设,完善南召、淅川、邓州、新野、社旗、镇平等6个产业集聚区污水处理设施前期工作;积极推进新野、西峡、内乡等产业集聚区垃圾中转站建设。推动距产业集聚区较近的电厂进行供热改造,对热负荷达到130吨/小时、年利用超过4000小时的集聚区,支持加快淘汰现有燃煤小锅炉,新建背压式供热机组;对热负荷不足或不稳定的产业集聚区,可先行建设大型集中供热锅炉。

此几项工作由市住建委牵头,市发改、环保、城管等部门配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

4. 技术创新平台建设。推动公共研发平台、信息平台建设,实现信息、技术共享。引导产业集聚区加强与高校、科研院所合作,打造产业集聚区技术创新公共服务平台,提升集聚区创新能力。

此项工作由市科技局牵头,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

5. 配套服务设施。加快检验检测平台、物流配送等生产性服务设施建设,提升产业配套

能力。加快推进产业集聚区综合服务中心建设,为区内企业统筹提供金融、会计、法律、咨询、设计等中介服务和餐饮住宿、休闲娱乐、医疗保健等后勤服务。

此项工作由市发改委牵头,市质监局配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

五、强化要素保障,支撑产业集聚区健康快速发展

1. 土地。预留计划指标优先保障集聚区省、市重点项目建设,用地计划指标向集聚区重点倾斜。积极利用城乡建设用地增减挂钩政策,加大土地整治力度,缓解建设用地压力。积极盘活存量土地,利用批而未征建设用地区位调整政策,将“三项整治”节余指标和调整出的用地指标,优先保障产业集聚区项目用地。严格按照省定的平均投资强度3500万元/公顷(合233万元/亩)控制项目投资强度,加快标准化厂房尤其是多层标准化厂房建设步伐。按照省里要求,电子、工艺品、服装等适合进标准化厂房的项目一律入驻标准化厂房。投资亿元以下项目原则上不单独供地。

此项工作由市国土局牵头,市发改委配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

2. 资金。督促各县(市、区)将各级财政奖补资金和税收返还资金全部作为资本金注入投融资平台。加快整合政府性投融资平台,注入土地、公用设施等经营性优质资产,积极引导民间资本,不断扩大投融资平台资产规模。开展投融资平台专项培训,推动每个集聚区与金融机构建立战略合作关系,支持企业上市融资,鼓励企业发行债券融资,在金融机构的指导下提升资本运作、资本经营水平。

此项工作由市金融办牵头,市工信、财政、银监等部门配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

3. 人才。围绕我市产业集聚区装备制造、纺织、食品、汽车及零部件、光电等主导产业,重点面对集聚区主导产业用工需求,加强职业技能培训,大力开展订单培训、定向培

训、定岗培训。进一步完善集聚区外来务工人员社会保障,按照有关规定优先办理有关手续,在养老、医疗、社保、子女入学等方面享受与城镇居民同等待遇。积极引进高层次专业技术人才和管理人才,建立完善激励政策。此项工作由市人力资源和社会保障局牵头,市教育局配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

六、理顺管理体制,提高发展活力

1. 完善管理机构。对省编委已正式批复的6个产业集聚区,要尽快落实政策。对符合条件的产业集聚区,要尽快上报申请设立相应级别的管委会,出台文件规范省未批集聚区的管委会机构级别、内设机构、管理职能和编制。

此项工作由市编办牵头,市发改委配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

2. 创新管理体制。在行政区划管理上,对未实行托管的产业集聚区,要积极推进区划调整,将产业集聚区内涉及多个乡镇的村庄调整到一个乡镇,实现产业集聚区与行政区域在空间范围上的套合;支持采取统一领导、分线负责的管理模式,管委会与所在乡镇实行一套班子两套人马,管委会集中力量进行开发建设,行政管理系统履行社会管理职能,实现产业集聚区管理机构对区域内资源配置的有效控制和统一管理。

此项工作由市民政局牵头,市发改委、编办配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

3. 提高工作效率。鼓励采取“人员派驻制、流程内部化”的模式,推动规划、国土、城建、环保、统计、质检、检察等职能部门向产业集聚区派驻人员,受派出机构和产业集聚区管委会双重领导,相关行政审批和工作事项由派出人员按内部流程或授权直接办理,实现产业集聚区与市级职能部门的“直通车”制度。

此项工作由市产业集聚区联席会议办公

室牵头,联席会议成员单位配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

七、加快村庄迁并,促进产城互动

1. 加快推进村庄迁并。加快集聚区内村庄搬迁步伐,督促2012年全市33个集聚区内村庄完成改造提升任务。加强新型社区的规划引导,加大社区建设支持力度,推动各地将城区开发收入重点用于支持安置社区建设,整合各项涉农资金,优先将配套建设的教育、卫生、文化、体育、安全饮水等社会事业项目列入各级财政专项资金支持范围。推动搬迁村民身份转换,对自愿转户进城的,严格实行就业、养老、医疗、住房、教育等保障一步到位,确保转户居民享有与市民同等待遇。

此项工作由市住建委牵头,市规划、财政、人力资源和社会保障、民政等部门配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

2. 推动集聚区与城区功能共享。优先在城区与集聚区结合部,规划建设学校、医院、商业服务等城市功能设施,推动80%以上的集聚区实现公交、邮政等市政服务延伸覆盖。把服务集聚区发展需求作为公租房建设的重点,优先纳入省、市年度保障房融资计划;鼓励用工集中企业和其他社会资金投资建设公租房。

此项工作由市住建委牵头,市规划、教育、卫生等部门配合,各县市区政府、产业集聚区负责实施。

八、强化扶持政策,完善激励机制

按照能免即免原则,制定产业集聚区行政事业性收费减免目录,加大检查力度,确保落实到位。进一步调整完善年度发展考核指标体系,增加反映集群发展程度的相关指标。将产业集聚区建设情况纳入各级政府目标考核体系,强化激励机制。

此项工作由市产业集聚区联席会议办公室牵头,联席会议成员单位配合。

南阳市人民政府办公室

二〇一二年十二月十一日

决策参考

南京市促进新兴产业发展

为加快新兴产业的发展,实现“新兴产业双倍增计划”,南京市出台以下促进政策措施。一是加大财政投入,增加新兴产业引导专项资金规模。积极争取国家、省相关专项资金支持。对获得国家级和省级重大专项的项目,按国家和省要求安排配套资金。二是支持新兴产业产品进入政府采购目录,同等条件下,政府投资工程和项目优先采购列入目录产品。三是对南京市新兴产业企业自主研发、制造并经用户使用的首台(套)重大装备及关键部件,经认定后给予奖励。四是对新兴产业领域中的专利建设,除按现有政策标准给予经费资助外,对重大专利技术二次开发及产业化择优给予补助。对新兴产业领域的标准建设,按现行政策标准给予1.2倍的资金奖励。五是支持南京市软件和信息技术服务业企业参与“智慧南京”等应用示范项目;参与政府投资重大工程和项目的决策咨询。六是鼓励南京市智能电网科研院所、企业参与智能电网示范项目建设,对使用智能电网企业产品和技术的单位,给予一定项目补助。七是对新兴产业重点项目,优先配置土地资源;符合提供条件的,优先争取省土地指标和单独选址。

上海口岸积极推行贸易便利化改善通关环境

日前,上海出入境检验检疫局与上海海关将加快通关单联网核查、“一单两报”和通关单无纸化等工作进程,推动电子口岸建设;同时建立和完善关检协同执法机制,优化旅客携带物品“一机两屏”查验模式,

共同加强对重点货物的进出口监管,探索打击走私和逃漏检合作新机制。

据介绍,“一单两报”即外贸企业对进出口货物报检、报关信息一次录入,分别报送检验检疫与海关两个部门,可有效减少申报信息重复录入,促进口岸贸易便利化进程。目前,上海口岸已有50余家外贸企业提出相关需求,其中近半企业已享受到“一单两报”带来的便利。“一机两屏”指检验检疫与海关两个部门在一台查验机器旁安装两个屏幕,各自在职能框架内实施查验作业,减少查验次数,提升旅客出入境速度。目前,在上海机场、上海港国际客运中心、沪九直通车铁路口岸等处,已实现对入境旅客携带物“一机两屏”的操作。

为了营造诚实守信的外贸氛围,上海出入境检验检疫局和上海海关还计划建立企业信用信息定期互换或开放查询等共享机制。双方还约定利用各自的信息和专业优势,对涉及口岸通关的重大问题、重要措施和重点项目共同开展课题研究。

深圳重大项目可坐“直通车”

近期,深圳市将比照大企业“直通车”服务的有关政策,对重大建设项目实行“直通车”服务。有关部门将采取三项举措,加大重大项目的协调服务力度和建设力度。一是建立深圳市重大项目网站,为重大项目的规划培育营造一个开放、高效的信息传递空间。二是建立重大项目领导约见制度,重大项目在规划建设过程中遇到重大问题,可直接约见相关部门负责人直至分管市领导。三是修改完善重大项目管理办法,为重大项目

的规划建设提供强有力的制度保障。

天津市加快科技型 中小企业发展

天津市即日起从“帮助融资、支持科技创新、支持载体建设、支持科技成果转化引进、浓厚创新创业氛围”等五方面，正式推出关于进一步促进科技型中小企业发展的新十条政策措施（简称“新十条”），力求“管用、解渴、给力”，促进科技型中小企业发展。允许和鼓励在津高校、科研院所和国有企事业单位科技人员（包括担任行政领导职务的科技人员）离岗创业，3年内保留其原有身份和职称，档案工资正常晋升。高校、科研院所科技人员在完成本职工作基础上，可采取兼职兼薪方式创业或服务企业创新。进一步扩大职务发明成果收益分配和职务成果自行处置权，允许和鼓励在津高校、科研院所和国有企事业单位将具有自主知识产权的职务发明成果所得收益，按60%至95%的比例划归参与研发的科技人员（包括担任行政领导职务的科技人员）及其团队所有。

支持科技金融对接平台开展有效融资服务活动，对帮助科技型中小企业融资成效显著的科技金融对接平台，给予不超过100万元的财政资金支持。继续加大商业贷款贴息贴保力度，进一步降低企业融资成本。对投资初创期和成长期科技型中小企业1年以上的风险投资机构，给予不超过投资额3%、最高不超过50万元的财政资金奖励。鼓励担保机构为科技型中小企业提供贷款担保，年度担保额增量部分给予0.4%的财政资金补贴。设立信用贷款风险补偿资金，对商业银行为科技型中小企业发放信用贷款发生损失的，按信用贷款额度的3%至5%给予风险补偿。对发展潜力大、创新水平高、市场前景好的科技“小巨人”企业，符合条件的，可获得不少于500万元政府性周转资金支持。对在国内三板市场挂牌上市及在

天津股权交易所挂牌交易的科技型中小企业，初始融资额超过500万元的，一次性给予50万元专项补贴。

西安土地承包经营权可抵押融资

日前，西安市农村集体建设用地使用权、农村土地承包经营权、农村住房可用于抵押融资。这是西安市深化农村产权制度改革，拓宽农村融资渠道的重大举措。为进一步满足农村居民生产、生活的信贷资金需求，提高农村地区金融服务水平，根据中国人民银行、中国银行业监督管理委员会及西安市统筹城乡发展相关文件，西安市统筹办、市金融办联合出台了农村集体建设用地使用权、农村土地承包经营权、农村住房用于抵押融资的具体实施办法。据悉，西安市是陕西省第一家推出相关政策的城市。

农村集体建设用地使用权（不含宅基地）抵押融资是指借款人在不转移土地占有、不改变土地用途、保持土地所有权不变的情况下，将农村集体建设用地使用权作为抵押担保向金融机构申请贷款的行为。

农村土地承包经营权抵押融资是指农村土地承包经营权人在法律许可的范围内，在不转移土地占有、不改变土地用途的情况下，将农村土地承包经营权作为金融机构进行融资活动的抵押物。融资的对象为农民专业合作社及其成员；农村从事种植、养殖等经营活动的农户；土地承包经营权流转受让方等。具备持续生产能力的果场、林场、养殖场、农业种植基地、农业示范园及其他符合抵押条件的农村土地承包经营权，其地面附着物（温室大棚、林杂果树、鱼塘、猪舍、牛棚、鸡舍等）随同土地承包经营权一并估价抵押。

农村住房抵押融资是指抵押人以其合法的房地产以不转移占有的方式向抵押权人提供债务履行担保的行为。农村住房抵押贷款参照国有土地上房屋抵押贷款的相关

实现跨越发展 打造美丽南阳

——对我市 2012 年主要工作成绩综述

贾林伟

岁月长河之中，一年不过如恒河一沙。然而，2012 年注定在南阳经济社会发展的坐标上烙下深深印记。

在这不平凡的一年里，两个“国字号”工程响彻神州，南阳继奇迹般完成南水北调丹江口库区移民迁安工作之后，超乎世人想象地成功举办了第七届全国农民运动会，担当了责任、兑现了承诺、展示了形象，全市乃至全省人民为之自豪、难以忘怀。

在这不平凡的一年里，2.66 万平方公里的大地之上，南阳人先行先试，创新发展，坚守耕地“红线”、粮食“底线”不动摇，坚守生态“绿线”不放松，奏响了一曲统筹“两不牺牲”与“三化”协调科学发展的新乐章，成为中原经济区建设中的“南阳模式”。

“三化”协调 科学发展

站在 2013 年回望，该用什么样的语言描述我们的“2012 年心境”？

一个“好”字，勾勒了南阳科学发展的优美轨迹。地处南水北调中线工程渠首，南阳的科学发展，前提是“两不”，不以牺牲农业和粮食、生态和环境为代价谋求发展；路径是“三新”，新型城镇化、新型工业化、新型农业现代化；方法是统筹，“三化”协调，科学发展。

好在持续上。好的思路在持续，坚持走好

规定办理。以依法取得的房屋所有权的农村住房抵押的，该房屋相应的集体建设用地使用权必须同时抵押。该抵押贷款期限短期贷款最长不超过一年，中长期贷款一般为一至三年，一般不得展期。

“两不三新”“三化”协调科学发展路子不动摇；好的举措在持续，把项目建设作为稳增长的重要载体，把“五区”建设作为推进“三化”协调科学发展的突破口，统筹推进稳增长、调结构。预计 2012 年生产总值增长 10% 左右，城镇居民人均可支配收入 1.94 万元，农民人均现金收入 7790 元，分别增长 13% 和 15%。

好在提升上。发展质量和效益在提升，从产业结构看，六大战略支撑产业增加值占规模以上工业比重近 80%，高新技术增加值增速高于规模以上工业增速 9 个百分点，经济结构优化，转型步伐加快。

好在统筹上。好在“两不牺牲”与“三化”协调之间的统筹，粮食生产实现“九连增”，高效生态经济示范市获省批准；好在城乡发展之间的统筹，特别是新型农村社区建设后发快进，卧龙、宛城新型社区与中心城区实现了联动发展，100 个新型农村社区试点正在突破。

好在为民上。突出体现在促进民生改善上，突出体现在发展社会事业上，城乡社会养老保险制度实现全覆盖。

城乡统筹 带动全局

南阳科学发展，城镇化是短板。全市城镇化率仅为 36.6%，比全省低 5.8 个百分点，比全国低 14.7 个百分点，严重滞后于工业化进程，在新型“三化”中的引领作用难以发挥。

农村集体建设用地使用权、农村土地承包经营权、农村住房抵押融资遵循自愿、互利、公平和诚实信用的原则。当借款人到期不履行债务时，抵押权人有权依法处置并用所得的价款优先受偿。

在过去一年里,南阳以新型农村社区、中心城区和新区建设为抓手,牢牢把握政策引领、规划先行、突出主体、保障权益、规范有序、扩展创新、互动联动、一体运作的原则,坚持新型农村社区规划与县城村镇体系规划、土地利用总体规划、产业发展规划“四规联动”,全力推进新型城镇化,增强其全局带动力、引领力。

在广大农村,坚持重点突破。各县市区确定一个整体推进乡镇,市里突出抓好100个新型农村社区建设,目前已全部开建,累计投资126亿元,建成住宅2.1万套、社区服务中心28个、文体广场31个,呈现出后发快进、正在突破的良好态势。

在市中心城区,瞄准建设豫鄂陕省际区域性中心城市的目标,抓住筹办第七届全国农运会的历史机遇,全面提升中心城区建设水平,加大东北分区建设力度,推进鸭河工区、官庄工区等特殊功能区与中心城区组团发展,东北分区正在成为南阳的形象和亮点,中心城区建设和管理水平迈上一个大台阶。2012年,新建改建城市主次干道29条、跨白河大桥3座,完成了一大批重点市政工程。南阳新区各项工作稳步推进,空间发展战略规划已通过专家评审,2.6平方公里迎宾区建设已启动。

产业集聚 转型升级

南阳一直在孜孜不倦地探寻新型工业化之路,因为这是强市之魂。在承上启下的2012年,深入实施“四个带动”,强化新型工业化主导作用。

坚持工业强市战略不动摇。持续实施项目、品牌、创新、服务“四个带动”,促进六大战略支撑产业和三大战略新兴产业总量扩大、结构优化、水平提升。预计规模以上工业增加值完成850亿元,增长16%,工业投资占全社会固定资产投资的比重达到64%。

持续推进产业集聚区建设。坚持以城促产、以产兴城,大力推进产业集聚、企业集聚、项目集聚,初步打造了能源装备制造、纺织、

汽车零部件、食品、电子等一批特色鲜明、竞争优势明显的产业集群。

全市14个产业集聚区完成固定资产投资1062亿元,占年度目标的106%;规模以上工业主营业务收入占全市规模以上工业的55%,产业集聚区对全市经济增长的综合带动效应更加突出。西峡、新野、淅川、高新、邓州、唐河、新能源等7个产业集聚区规模以上工业营业收入超百亿元,西峡产业集聚区晋升为省级高新区。

农业提升 支撑发展

“手里有粮,心中不慌。”南阳人牢牢把握着现代农业的基础地位,记在心里,抓在手上。

特别是在国家级“农字号”运动会——第七届全国农运会胜利举办的2012年,南阳再次交出一份漂亮的“三农成绩单”:全年粮食总产达到122.3亿斤,连续九年增产,连续七年突破100亿斤。

扎实做好“三农”工作,提升新型农业现代化基础地位。坚持保粮和增效并重,以粮食主产区建设为抓手,实施高标准粮田“百千万”建设工程,整合涉农资金14.3亿元,建成高标准粮田130万亩、万亩粮食高产示范区13个、高产创建示范片126个,粮食综合生产能力进一步提高。

农业产业实现集群化。编制发展规划,以现代农业产业集群培育工程为引领,突出抓好新野肉牛、牧原生猪、社旗食品、西峡食用菌、宛西制药、福森药业等20个农业产业化集群,培育壮大一批农畜产品龙头企业,实现工农联动发展。同时,把生态文明建设放在突出位置,启动高效生态经济示范市建设,“总体方案”获省政府批复。

回望来路,我们曾经有过百折不挠的气概;远眺前方,希望依然与万丈雄心同在。

在新的起跑线上,我们将以奋战2012年的勇气和智慧在新的一年里继续跑出骄人的成绩。

改革与发展

市委经济工作会议召开

本刊讯 1月7日,市委经济工作会议召开,深入分析当前经济形势,全面总结去年我市经济工作,安排部署今年经济工作。市委书记李文慧,市委副书记、市长穆为民分别作重要讲话。市委副书记杨其昌主持会议。市领导郭庆之、王建民、孙丰年、刘朝瑞、陈光杰、原永胜、王智慧、李建豫、姚龙其、张振强、史安平等出席会议并在主席台就座。今年经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长10%,规模以上工业增加值增长16%,地方公共财政预算收入增长11%,全社会固定资产投资增长22%,社会消费品零售总额增长16%,进出口总额增长15%,实际利用外资增长10%,实际到位省外资金增长20%,城镇居民人均可支配收入增长9%,农民人均纯收入增长9%以上,人口自然增长率控制在6.5%以内,居民消费价格指数控制在3.5%以内,节能减排完成省下达目标。李文慧围绕学习贯彻省委经济工作会议精神,做好我市今年的经济工作,强调四个方面。第一,重在持续,持续发展意识。第二,重在提升,提升开放水平。第三,重在统筹,统筹好经济建设和生态文明之间的关系。

穆为民在讲话中总结了去年我市经济工作,研究分析了当前经济形势,安排部署了今年经济工作。他指出,今年是深入学习贯彻党的十八大精神和实施《中原经济区规划》的开局之年,要重点抓好七个方面的工作:一要坚持开放带动主战略,着力增强全局带动力。启动实施南阳开放型经济发展规划,深入开展“开放型经济发展推进年”活

动,坚持招商引资和项目落实“两手抓”,推动开放招商向更大规模、更宽领域、更高水平、更好效果迈进。二要加快新型城镇化进程,着力增强综合承载力。围绕打造豫鄂陕省际区域性中心城市目标,强化新型城镇化引领,坚持扩大规模和提升质量并重,中心城市、县城、小城镇、新型农村社区协调发展,走城乡一体、产城互动、集约节约、生态宜居的新型城镇化道路。三要加快构建现代产业体系,着力增强产业支撑力。促进工业化与信息化、制造业与服务业“两个融合”,强力实施“大产业、大项目、大企业、大载体”四大工程,推动产业转型升级,着力构建富有竞争力的现代产业体系。四要加快推进新型农业现代化,着力增强基础保障力。始终把“三农”工作放在重中之重的位置,以“保粮食、调结构、促增收、惠民生”为中心任务,大力发展现代农业。五要加快创建中原经济区高效生态经济示范市,着力增强生态竞争力。要把生态文明理念融入全市经济社会发展的各方面和全过程,加快实施高效生态经济示范市建设总体方案,探索高效生态经济发展新模式,打造美丽南阳。六要加快建设创新、创业、人才和信息化高地,着力增强发展驱动力。南阳要实现转型、跨越发展,必须以更大的勇气和力度推进创新、创业和人才强市,加快信息化进程,增强经济社会发展的内生动力和活力。七要加快推进以改善民生为重点的和谐社会建设,着力增强社会凝聚力。实施十项重点民生工程,致力解决就学难、就医难、就业难、住房难等人民群众最直接、最现实的切身问题。

1月5日至6日,李文慧、穆为民分别带领东片、西片观摩组,对全市14个产业集聚区进行了观摩。会上,市委常委、常务副市长陈光杰对东片、西片两天来的观摩情况进行点评,并通报了东片、西片产业集聚区打分排序情况。

市政府第五十四次常务会议召开

本刊讯 12月29日下午,南阳市市长穆为民主持召开市政府第54次常务会议,主要任务是回顾2012年主要工作,研究安排明年重点工作。穆为民强调,要按照党的十八大及中央、省委经济工作会议精神的要求,牢牢把握持续求进的工作总基调,坚持发展不松劲,狠抓转型不动摇,站位全局精心谋划,扎实开局务实求效,坚持统筹、找准抓手、走在前列,推动全市经济科学跨越发展。

市领导陈光杰、冯晓仙、贺国营、李国周、和学民、李中杰、田向和出席会议。

穆为民在讲话中强调,要进一步认真、全面地总结工作,细致归纳梳理好经验、好做法,展现南阳市积极推进转型跨越发展的进取精神和良好风貌。要大力贯彻落实党的十八大精神和中央、省委经济工作会议精神,统筹考虑、科学安排明年各项工作,要着重做好以下几个方面工作:第一,要扎实开局,务实求效。要紧紧抓住中原经济区南阳主体区建设,高效生态经济示范市建设,国务院32号文件、省政府65号文件、省政府9号文件出台等重大机遇,吃透政策,温故知新,找准工作切入点、结合点,开好局起好步。第二,要坚持发展不松劲,狠抓转型不动摇。要认真分析当前经济运行中所面临的形势和存在的问题,深入研判南阳市特殊的产业结构所面临的压力和深层次经济结构调整中存在的薄弱环节,有针对性地部署今后的工作。第三,要大力推进生态文明建设,凸显南阳特色与优势。第四,要注重信息化建设。信息化犹如经济发展的“高速公路”,

我们要想实现后来居上,就必须依靠信息化。特别是我们提出智慧城市的建设,依靠信息化将获得大的跃升。第五,要着重做好民生大文章。搞好民生,可以扩大内需、刺激消费,实现经济发展和就业拉动,以及相关产业提升发展。第六,要实现没有水分的发展。要高度重视指标体系建立完善问题,通过大力改革创新,实实在在谋发展。

市长穆为民在南阳新区和南航南阳基地现场办公

本刊讯 1月9日,市长穆为民深入南阳新区和南航南阳基地现场办公,解决发展中遇到的实际问题。副市长和学民,南阳新区党工委书记秦鹏鸣、管委会主任李甲坤参加现场办公活动。2012年,南阳机场开辟了南阳至杭州、成都航线,我市的空中通道更加便捷。同时,南阳机场扩建工程按期完工,使机场飞机的起降能力大为增强。目前,南航南阳基地正积极运作南航南阳飞行训练基地培训中心项目总体规划。在听取相关情况汇报后,穆为民希望南航南阳基地充分发挥南阳机场现代化支线机场的优势,进一步完善机场航线网络,加快南阳飞行训练基地建设,培育豫鄂陕立体交通优势,更好地服务地方经济社会发展。就南航南阳飞行训练基地培训中心项目,穆为民强调,市直各相关部门、南阳新区要与南航南阳基地进一步做好协调衔接,优化设计规划方案,全力配合运作,推动项目早日立项审批,争取早建成、早见效。要深入研究发展民航经济,围绕项目安排周边基础服务设施建设,打造功能型社区,推动三产发展,繁荣区域经济。就南阳新区规划、项目运作及建设工作,穆为民指出,新区寄托着南阳未来发展的希望,是中心城区城市建设的重要组成部分。各级相关部门要紧紧围绕打造“美丽南阳”的重大命题,站位大局,深入研究谋划中心城区建设功能配置和未来竞争力培育问题。

民生建设

我市再次上调最低工资标准

本刊讯 南阳市从1月1日起，再次上调最低工资标准。卧龙区、宛城区、高新区、南阳新区、鸭河工区、官庄工区月最低工资标准为1100元，其他县市月最低工资标准为960元。本次最低工资调整，是根据《河南省最低工资规定》和省政府《关于调整河南省最低工资标准的通知》进行的。这是南阳市自2010年起进行的第3次最低工资标准调整，此次最低工资标准增幅在15%左右，调整后在全国处于中上游水平。此前，南阳市的卧龙区、宛城区、高新区、南阳新区、鸭河工区、官庄工区执行的是全省二类行政区域的最低工资标准：月最低工资标准为950元，小时最低工资标准为8.9元；其他县市执行的是全省三类行政区域的最低工资标准：月最低工资标准为820元，小时最低工资标准为7.7元。本次调整后的最低工资标准从1月1日起施行，卧龙区、宛城区、高新区、南阳新区、鸭河工区、官庄工区月最低工资标准为1100元，小时最低工资标准为10.4元；其他县市月最低工资标准为960元，小时最低

工资标准为9元。

渠首将建百里观光走廊

本刊讯 淅川县将沿县城至南水北调中线渠首，建设一条60公里长的生态观光走廊，以提升旅游品位，加快渠首高效生态经济示范区建设进程，为南水北调中线源头增添一道靓丽的风景。淅川是南水北调中线工程渠首所在地和核心水源区，境内有亚洲最大的人工淡水湖丹江口水库、千年古刹香严寺、明清古建筑群荆紫关古街等，旅游资源丰富，开发潜力巨大。2014年南水北调中线工程正式通水后，将吸引更多国内外游客的目光。该县南水北调生态走廊规划面积5.44万亩，其中城郊全家山绿化0.87万亩，省道S335线两侧护路林和坡地绿化3.36万亩，渠首旅游区绿化1.21万亩。生态走廊造林树种将选择生态功能强、观赏效果好的树种，包括大叶女贞、广玉兰、塔柏、雪松、栎树、石楠及柳树、香樟等共计15种，栽种数量预计达200多万株。该项目总投资近亿元，主要采取国家项目与地方配套相结合的方式筹措，建设周期为3年。

我市18个项目获省科技进步奖

本刊讯 日前，河南省2012年度科技进步奖揭晓，我市共有18个项目获奖，获奖总数居省辖市第二位。过去的一年，我市紧紧围绕新能源、先进装备制造、新材料、生物医药等支柱产业和战略新兴产业，积极开展科技成果的申报工作，并大力推动成果转化，其中两项科技成果“陆相页岩油勘探关键技术”和“二元复合驱提高采收率技术”

通过鉴定，专家组认定“达到了国际领先水平”。同时，通过采取网络信息发布平台、科技成果发布会等多渠道、多形式促进科技成果转化推广，重大成果转化率达到70%以上。2012年全市高新技术产业增加值完成69.09亿元，同比增长24.2%，高于全市规模以上工业增速8.4个百分点。依靠科技成果的转化与产业化，高新技术产业已成为我市经济社会发展的重要引擎。

创新体制机制 促进项目落地

——关于长江镍业镍铁项目顺利落地的思考和启示

一个重大项目的落地，涉及到方方面面的具体工作及多个部门和单位关系的协调。在荆州实施壮腰工程的过程中，工业壮腰必须以大量承接产业转移项目为支撑，而项目落户落地难始终是困扰我们的一个十分头疼的现实问题。以“荆州速度”和“荆州效率”引来投资者赞誉的“长江镍业镍铁项目”顺利落地，成为我市成功引进重大项目的范例。通过推进长江镍业项目顺利落地的全程协调工作，引起了我们深入的思考，也得到了以下一些有益的启示：

一、重视促进项目落地的顶层设计

项目“落地难”往往体现在执行层面，实际上问题的根源在顶层设计上。我们不能对每一个承接产业转移项目的落户都寄希望于上述强有力的领导和工作协调专版，寄希望与各部门自觉地大力支持，为此，必须高度重视促进项目落地的顶层设计。

1、在规划层面力求系统协调。

要根据开发区现有产业基础、结构布局和发展趋势科学谋划，并重视总规与其它专项规划和专项规划之间的有机衔接。如在土地规划方面要在预留足够建设用地的基础上重视厂城一体化不同性质的用地需求；在电力设施规划方面要根据企业对高可靠性用电需求增多的实际规划建设更高等级变电站和更多不同层次的变电站，在架设线路上做好与交通规划的衔接；在城市建设规划方面重视现代服务业对工业

的支持，规划建设银行、担保、小额贷款、评估、会计师服务等相对集中的金融服务一条街，会展、会所等商务活动一条街等等。

2、在体制层面力求权力下移。

在投资体制方面要公平地对待民资国资，且有实质性进展。虽然今年国务院、各部委陆续出台了一些促进民间投资的文件规章，但明里暗地的壁垒让民资难以招架，望而却步。要着力消除体制上的弊端和障碍，把国家政策规定具体化明朗化。另外，在行政体制上要进一步放权。一方面，要借省委、省政府实施“壮腰工程”的机遇，争取更多的审批事项下放市局，积极鼓励市直用好用足自身审批权限；另一方面，还要将能够下放的本级经济管理权限尽量下放到开发区，减少管理层次，提高办事效率。

3、在服务层面力求公平合理。

一是着力推动中介组织与行政单位脱钩。二是着力破除中介组织垄断行为，推动符合资质要求的中介组织提供服务行业通用化。三是着力培育社会中介组织，制定优惠政策鼓励设立民营中介组织或有信誉的中介组织在荆设立分支机构。四是着力引导行业自律，规范经营行为。

二、建立健全促进项目落地的联动机制

项目建设是一项系统工程，涉及方方面面，需要各部门齐抓共管，积极配合，必须建立健全促进项目落地的部门联动工作

协调机制。

1、完善领导联系重大项目制度。

在项目建设中领导重视的力度决定项目落地的速度。要借鉴外地先进经验，采取一个重大项目“一名领导、一个专班、一名警察、一名金融机构主管、一套方案、一抓到底”的办法强力推进。要坚持“领导抓、抓领导”，定期召开领导或专班负责人和部门负责人参加的会议，了解情况，通报进度，及时解决项目落地中的困难和问题。

2、建立重点督办项目绿色通道制度。

一方面，要安排专人主动上门，进行现场指导和服务。对行政审批事项变开发区负责为行业主管部门负责，对特殊要求事项如防汛、河道管理等变被动接待为提前告知。另一方面，要大开绿色通道。对在本级管理权限内的事项，做到“先上车后补票”；坚持踩线不越线，用好用足自身管理权限；对超出权限范围内的事项主动联系，做好工作，负责落实。

3、建立重大项目联席会议制度。

项目落地难，一个很重要的原因就是招商与落地脱节。在确定引进一个项目前，要将承诺事项能用货币计量的计算出货币总量，看看投入值不值；要将承诺事项告知相关部门，看看难度大不大；要将项目所在产业、技术情况等告知主管部门，看看产业合不合，等等。为此，需要建立经济管理部门、生产要素部门和专家学者参加的联席会议制度，从源头上解决项目落地难的问题。

三、建立健全促进项目落地的考核和激励约束机制

对项目落地的考核及激励约束机制的完善和落实，是促进项目尽快落地的最有效的方法和最有力的措施。

1、建立健全促进项目落地的考核机

制。

一是在考核对象上，要突出有行政审批、行政执法职能的部门、突出资源垄断性企事业单位、突出关键岗位。二是在考核内容上，要科学设置考核指标，看行政审批事项是否减少、程序是否减化、收费是否降低、服务是否热情、行为是否规范、效率是否提高，等等。三是在考核方式上，要采取公开无记名评议的方式，扩大企业的话语权。要创造平台、创造条件让企业实事求是地评价各级各部门的服务情况，促进经济发展环境的不断优化。

2、建立健全促进项目落地的保障和激励机制。

与招商引资相比，项目落地工作既不显山也不露水，慢工出细活，要做到大力招商引资而不忘项目落地，力戒“两张皮”，并从经费和人员两方面予以保障。同时，对在项目落地中做出突出成绩的先进单位和先进个人，要大张旗鼓地予以宣传和表彰，在全社会营造关心和支持项目落地的舆论环境。

3、建立健全促进项目落地的问责机制。

一是纪检监察部门要主动介入，参与项目落地，参加相关会议，在服务中找线索，在摸索中促落地。二是主管部门在关键环节要及时提醒、打招呼，做到防患于未然。三是要严肃查处反面典型。对在本级管理权限内的审批事项慢作为、不作为甚至吃拿卡要乱作为的、对指定特定中介组织从事某项服务的、对外地行政审批先进经验不闻不问死不变通的、对应提前告知事项不告知致企业产生较大损失的、对在公开评议中连续排名居后三位两年的，等等，要从严从快查处，一视同仁，一抓到底，“一票否决”，绝不搞下不为例、姑息迁就。

短 讯 荟 萃

我市保障性安居工程年度建设任务顺利完成 2012年,省政府下达我市保障性住房建设目标任务为26738套。至目前,我市建设的72个项目、304个单体、28170套保障性住房,于6月底已全部实现开工,按项目、套数计算,开工率分别达到100%、105%。其中,31个项目、210个单体、9767套保障性住房已基本建成,超出省定竣工目标任务5267套,完成目标任务的217%,提前和超额完成省政府提出的实现三个“三分之一”的目标。

(公报编辑部)

我市强力推动教育事业全面发展 一是实施学前教育三年行动计划,学前教育三年毛入园率达到57.1%,学前教育一年毛入园率达到83.14%。二是加大中心城区中小学建设力度,2012年完成新建、改扩建中小学校和幼儿园10所。三是大力发展职业教育。至目前,我市已有90%的县成为河南省职教强县。四是加快职教园区建设步伐。

(市教育局)

我市12月份CPI涨幅创半年新高 2012年12月份,我市居民消费价格总水平同比上涨2.4%。其中,城市上涨2.0%,农村上涨3.2%;食品价格上涨3.9%,非食品价格上涨1.8%;消费品价格上涨2.2%,服务项目价格上涨3.0%。全年居民消费价格总水平比上年上涨2.5%。

(市统计局)

我市价格监管服务成效显著 一是关注市场供求和价格变化并及时发布信息。二是加强民生价格监管,解决群众反映强烈的上学难、看病贵、通信行业乱收费问题。三是圆满完成第七届农运会期间市场价格监管任务。四是做好重大项目价格管理服务。日前,我市在全省物价工作年度考核

评比中位列第一,荣获“全省物价工作优秀单位”称号。

(市物价办)

我市财政收支再上新台阶 2012年全市财政总收入181.9亿元,比上年增长17.5%;地方财政一般预算收入103.7亿元,居全省第5位,增长19%,比全省平均水平高0.5个百分点;全市税收82.6亿元,增长22.3%,税收比重达79.7%,税收总量和比重均居全省第3位。全市财政一般预算支出386.4亿元,居全省第2位,增长24.8%,比上年增加80亿元。

(市财政局)

宛城区圆满完成2012年招商引资工作 2012年,全区实际利用外资3082万美元,占市级目标任务的116.0%;实际利用省外资金33亿元,占市级目标任务的113.8%;签约投资总额5000万元以上项目20个,开工建设19个,占市级目标任务的135.7%。

(宛城区政府办)

唐河县确保农民工工资按时足额发放 一是对建筑工地、各乡镇辖区内生产企业的职工工资发放情况进行全面调查摸底,做到早介入、早谋划。二是组织相关部门开展农民工工资支付情况专项检查,督促用人单位及时支付农民工工资。三是及时向社会公布举报投诉电话,指定专人受理拖欠农民工工资案件。

(唐河县政府办)

社旗县加强安全生产基础管理 一是进一步建立健全全县安全生产监管网络,保障安全生产工作高效开展。二是建立健全各级安全生产责任制,实行安全生产“一岗双责”。三是建立健全安全生产检查制、事故隐患排查治理制、安全生产事故报告制等10项基本管理制度,对生产经营单位的安全生产状况进行经常性监管。

(社旗县政府办)