校准政绩观　答好民生卷

党的二十届四中全会指出，“坚持把政治标准放在首位，树立和践行正确政绩观”。政绩观是干部对政绩的根本观点和总的看法，事关现代化建设全局、事关人民群众根本利益。习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，系统回答了“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”这三个根本性问题，为党员干部干事创业提供了根本遵循。

唯物史观认为，人民群众是历史的主体、实践的主体，群众认可不认可、满意不满意，是衡量政绩的重要标准。民生连着民心，也检验政绩。随着经济社会发展，民生内涵不断拓展，涵盖就业、教育、医疗、保障、文化等多个方面，既关系群众物质生活，也关系精神文化需求和发展预期。当前，人民对美好生活的向往已从“有没有”转向“好不好”，呈现出多样化、多层次、多方面的特点。“十五五”时期推进民生建设，要坚持“投资于物”与“投资于人”相结合，推动就业、教育、医疗、保障等民生事业由规模扩张向质量提升，更好满足人民群众对高品质生活的新期待。

一是促进高质量充分就业，完善收入分配制度，畅通社会流动渠道。就业是民生之本，直接关系群众福祉和社会稳定。促进高质量充分就业，既要扩大就业，也要提升就业质量，需要政府、市场、社会同向发力。促进经济高质量发展，创造更多高质量就业岗位是基础；强化政策支持、优化就业服务是保障；提升劳动者技能和就业能力是关键。完善收入分配制度，要更好发挥初次分配、再分配、第三次分配协调配套作用，把尊重劳动价值、促进社会公平与激发社会创造活力统一起来，让发展成果更多更公平惠及全体人民。畅通社会流动渠道，则要进一步完善市场机制，促进各类生产要素高效流动，为高质量发展注入动力。

二是办好人民满意的教育，加快建设健康中国，健全社会保障体系，稳步推进基本公共服务均等化。这是提高人民生活品质的重要内容。教育是人的全面发展的基础。办好人民满意的教育，关键在于优化教育资源配置，特别是推动城乡、区域优质教育资源更加均衡。建设健康中国，不仅要提升医疗保障水平，也要倡导健康生活方式、优化健康环境，不断增进人民健康福祉。健全社会保障体系，要坚持尽力而为、量力而行，在织密民生保障网的同时，不断提升保障水平。

三是激发文化创新创造活力，满足人民日益增长的精神文化需求，促进精神生活共同富裕。物质文明和精神文明协调发展，是中国式现代化的重要特征，也是高品质生活的重要标志。面对人民群众日益多样的精神文化需求，既要丰富优质文化产品供给，也要完善公共文化服务体系，更好满足群众多样化文化需求。深入实施文化惠民工程，推动城乡公共文化服务体系一体化建设，不断提升公共文化服务的精准性、便利性和实效性。

民生无小事，枝叶总关情。校准政绩观，最终要落实到一件件民生实事、一项项惠民举措中，把群众的操心事、烦心事、揪心事办好，把群众的“心上事”作为党员干部的“上心事”。把民生答卷写在群众心里，把发展成果体现为群众不断增强的获得感、幸福感、安全感，这样的政绩，才能经得起实践、人民和历史的检验。

南阳市人民

2026 年第 6 期
（总第 270 期）

南阳市人民政府公报

主　　任　夏　兴
副 主 任　党俊伟
　　陈　钧

南阳市人民政府公报编辑部
编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

●卷首语

1　校准政绩观　答好民生卷

●领导讲话

4　周华锋同志在全市“三夏”生产视频调度会上的讲话

●政府规章和规范性文件

7　南阳市人民政府关于印发南阳市创建河南省营商环境创新示范市工作方案（2026—2028 年）的通知

●决策参考

18　强化社区微更新　推进城市社区高质量发展

●观察与思考

20　消费和投资良性互动助力扩大内需

政府公报

●经济论坛

23　努力开创服务业高质量发展新局面

●经济发展

27　工业“主引擎”释放发展强动能

●聚焦民生

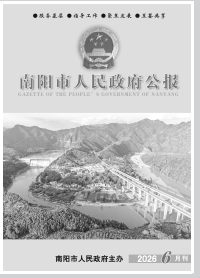
29　创新“四个平台”物业治理模式　构建多元共治和谐宜居新格局

●县域平台

30　西峡县软实力筑牢产业发展硬支撑

●动态短讯

31　1–5 月全市新产业持续培育壮大等 5 条



编辑出版：
南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路
1666 号北区一号楼
邮编：473068
电话：(0377)63183006
传真：(0377)63136110
电子邮箱：nyzfbgb@163.com
印刷日期：2026 年 7 月 12 日
交流范围：全国大中城市
承印：南阳市风雅印务有限公司
印刷数量：3000 册

发行范围：国内公开发行

周华锋同志
在全市“三夏”生产视频调度会上的讲话

（2026 年 6 月 5 日）

同志们：

当前，全市“三夏”生产即将进入收官攻坚阶段，麦收已近尾声，夏种快速推进，夏粮收储即将全面展开，秸秆禁烧也已进入攻坚期。市政府召开这次会议，主要任务是贯彻落实全省“三夏”工作视频调度会议精神和王凯省长、李酌副省长调研南阳“三夏”生产有关指示精神，调度各县市区“三夏”生产进展情况，安排部署下一阶段重点工作，全力以赴推动全市“三夏”生产圆满收官、取得全胜。下面，我就统筹抓实当前“三夏”各项重点工作，再强调几点意见：

一、冲刺麦收扫尾，确保颗粒归仓。今年全市小麦种植面积 1108 万亩，截至昨天（6 月 4 日）17:00，全市已累计收获小麦 1100.22 万亩，占小麦面积的 99.29%，麦收工作大头落地、成效显著。据气象部门预报，6 月 6 日～7 日全市将有一次降水天气过程，抢抓晴好天气、赶在降雨之前清零麦收任务，是当前重中之重。各地要集中工作力量、细化工作举措，全面打赢麦收扫尾攻坚战。

一要抓紧两类区域。一是方城、宛城、示范区等收割任务遗留较多的区域，要全员上阵、集中力量，昼夜抢收、确保清零；二是其他县市区要全面排查、查漏补缺，对零散地块、边角地块、偏远地块逐一梳理，及时组织机具收割，确保不留死角、不漏地块。

二要抓实两项保障。一是精准调度农机机具。当前全市大部分区域小麦收割完毕，收割机已陆续向外转移，剩余收割任务较重、小散田块较多的县市区，要提前研判、精准对接，统筹调配本地及周边农机资源，坚决杜绝机具短缺、无机可用的问题，保障扫尾收割有序推进。二是兜底保障特殊群体。依托驻村帮扶工作队、镇村基层力量，重点聚焦外出务工农户、老弱病残、独居孤寡等特殊群体，主动帮扶抢收，确保不漏一户、不漏一田，切实守住粮食安全底线。

三要抓好数据统计。各县市区要加强与国调、统计部门对接，提前开展会商，围绕今年粮食生产监测、产量统计、形势研判交换信息，协同解决统计过程中遇到的地块边界不清、样本覆盖不全、数据偏差等问题，确保统计数据客观准确。

二、抢抓有利墒情，扎实推进夏种。当前正是秋作物的适播期，6 月 6 日～7 日的降雨，能够有效改善表层土壤墒情，对玉米、大豆等秋作物抢墒播种、加快夏播进度十分有利。各地要牢牢把握窗口期，坚持“稳面积、提单产”两手抓，及时组织群众造墒播种、趁墒播种，确保 6 月 10 日前夏种工作大

头落地，6月15日前全面完成夏播任务，不折不扣落实省定粮油生产目标。一方面，聚焦稳产达标，刚性落实种植面积。今年省里下达我市5项粮油生产硬性指标：粮食面积1959万亩（今年我市夏粮种植面积1108万亩，意味着秋粮面积要达到851万亩）、粮食产量143.24亿斤，大豆面积49万亩，大豆玉米带状复合面积17.5万亩，油料面积598.04万亩。相关任务已分解下达至各县市区，各地要对标任务，逐级压实责任，将种植面积精准落实到乡镇、村组、地块、主体，做到应播尽播、不漏一亩，坚决守住粮油种植面积底线。另一方面，聚焦提质增效，全力提升粮油单产。扎实推进单产提升行动，重点抓好唐河、方城玉米单产提升整建制推进县建设和绿色高产高效行动（玉米）项目落地；加快推进邓州、宛城、内乡玉米单产提升工程建设。紧盯190万亩玉米、5万亩大豆、15万亩花生高产示范区建设任务，精准落实各项政策，及早对接种植大户、家庭农场等经营主体，分解落实面积，把种植面积落实到乡镇、到村组、到地块，确保应播尽播。

三、抓好田间管理，夯实丰收基础。秋作物生育期短，田间管理回旋余地小。市农业农村局已制定印发2026年秋粮田间管理的技术指导意见，各县市区要树立“早管早主动、细管出高产”理念，立足抓早抓小、精细管控，全面落实秋作物田间管理措施，全力筑牢丰产丰收基础。一是坚持因地制宜，实现分类管理。坚持“种子落地、管理上马”，分作物、分地块，因地因墒因苗抓好秋作物田间管理。对于夏播的玉米、花生、豆类等要及时做好中耕灭茬，破除板结，除草保墒，促进根系生长。密植地块要在6–8展叶期适时化控，控制基部节间长度，防止后期倒伏。二是预防气象灾害，科学防灾减灾。各县市区要持续完善防灾减灾预案，做好资金、物资、人员和技术准备，加强高温、干旱、大风等灾害性天气监测预警应对，努力降低各类灾害影响。三是加强监测预警，做好虫害防治。加强重大病虫害监测预警，加密人工调查，加强智能监测，组织专家会商，及时发布预警信息，发展多种形式的专业化防治服务，动员指导群众开展群防群治，做到应防尽防、应治尽治，实现控害减损、增产提质。

四、优化粮食收购，保障群众收益。今年全市预计收购小麦250万吨左右，目前已投放收购资金30亿元，准备收购仓容300万吨（其中最低收购价收购仓容90万吨），收购设备3700多台（套）、培训人员2000多人（次），实现“仓等粮、钱等粮、人等粮”的良好收购格局，收购保障坚实有力。截至6月4日，全市收储企业累计收购17.7万吨（占比7.08%），收购价格1.1–1.23元/斤。下一步，各地要严格落实国家粮食收购政策和标准，规范收购流程、优化便民服务，全力保障夏粮收购平稳有序。一是积极开展市场化收购，督促地方国有粮食企业落实已签订代收代储、租仓收购等协议，引导各类收购主体积极入市收购；二是密切监测收购市场走势，及时开展收获小麦质量品质调查，进一步掌握新季小麦质量情况，发改、粮食、中储粮企业要严把新麦价格监测点数据上报关，做好最低收购价收购启动各项准备工作；三是落实各项服务措施，及时发布收购进度信息，指导收购库点严格执行质价政策，做好收购现场服务，提高收购效率，方便农民售粮；四是严格收购市场监

管，依法依规开展夏粮收购执法检查，维护好夏粮收购秩序，保持收购热线24小时畅通，及时查处涉粮舆情和投诉举报事（案）件，确保今年全市夏粮收购工作平稳有序。

五、严抓秸秆禁烧，守牢生态底线。省委、省政府主要领导高度关注我市秸秆禁烧工作，6月3日刘宁书记到省“蓝天卫士”平台远程调度我市秸秆禁烧情况，王凯省长亲临南阳实地督导秸秆禁烧工作并提出明确要求。我们一定要清醒警醒，克服麻痹厌战思想，持续精准发力，把思想统一到省委省政府和市委市政府的决策部署上来。当前，全市秸秆禁烧已进入关键攻坚决战决胜期。总体来看，全市秸秆禁烧形势整体平稳，但个别县仍存在焚烧麦茬现象，若不迅速遏制，极易引发“破窗效应”。下一步，要围绕“实、精、快、严”四字狠抓落实。一是突出“实”字，压实责任。坚持全域全时段从严管控禁烧工作总基调，严格落实属地管理、党政同责、“一岗双责”，逐级压实县、乡、村、组四级责任，将责任落实到具体人员、具体地块，坚决防止责任悬空。二是突出“精”字，精准管控。实行全域网格化管理，精细精准布设网格防控点、安排网格管控人员，加密巡逻频率，紧盯周末、下雨前等重点时段，看牢田间地头、乡镇交界、岗丘山坡地块等重点区域，严防因抢种焚烧麦茬现象发生。三是突出“快”字，快速处置。要建强应急队伍，配备必要灭火装备，保持通讯畅通，随时待命，出现火情快速赶赴现场，快速有效处置，做到打早、打小、打了，严防小火蔓延成灾。四是突出“严”字，严肃追责。坚持“严”字为要，坚决守住禁烧底线。严格落实“一火双查、一火双罚”制度，对焚烧现象“零容忍”。即查处焚烧当事人，形成震慑；也要对网格管控失职人员进行查处，以严厉追责问责倒逼履职尽责。

六、聚焦沟渠整治，打通循环末梢。农村沟渠连通整治是防范汛期农田渍涝、保障农业生产的基础性关键工作。根据最新调度情况，2026年全市农村沟渠连通整治完善提升阶段共疏浚开挖“三沟四渠”5747公里，新（改）建渠系建筑物2333个，投入资金14177万元，已完成全部计划任务。下一步，各县市区要尽快组织开展县级初验工作，对照农村沟渠连通施工统计表，逐沟渠、逐建筑物进行验收核查。据市农业农村局反馈，目前已报送农村沟渠连通整治“一张图”绘制成果的县市区有卧龙区、唐河县、西峡县、南召县、淅川县、方城县、社旗县和官庄工区，其他县市区需尽快按要求报送成果。

七、守牢安全底线，维护大局稳定。要保证农机作业、交通、治安、用电、防火、农资等安全。加强对种养殖农业企业经营单位、农业机械、渔船渔业、饲料、农药等领域的安全监管，查深查细查透，切实把工作做在前、隐患排在早、问题抓在小，守住农业农村领域安全底线。此外，还要高度重视社会舆情，部分地方舆情风险居高不下，各地要加强监测、及早部署、妥善化解，决不能出现“三农”领域的重大舆情。

同志们，“三夏”生产事关粮食安全、事关全年丰收、事关民生大局，一日未收官、一刻不松懈。各级各部门要进一步压实工作责任、聚焦工作重点、下沉工作力量、强化工作保障，慎终如始、从严从细抓好各项工作落实，全力以赴打赢“三夏”生产收官攻坚战，为保障国家粮食安全作出更多南阳贡献。

南阳市人民政府
关于印发南阳市创建河南省营商环境创新示范市工作方案(2026—2028年)的通知

宛政〔2026〕3号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市创建河南省营商环境创新示范市工作方案》(2026—2028年)已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

南阳市人民政府

2026年6月15日

南阳市创建河南省营商环境创新示范市工作方案(2026—2028年)

为深入贯彻国家、省关于优化营商环境的决策部署,认真落实《河南省发展和改革委员会关于印发〈河南省营商环境创新示范市、县(市、区)创建工作方案〉的通知》(豫发改营商〔2026〕80号)要求,对标国家、省创新试点改革事项,对标国内一流标准,进一步加大营商环境改革力度,持续打造市场化、法治化、国际化营商环境,推动营商环境创新示范市建设取得实效,特制定本方案。

一、创建目标

以经营主体需求为导向,聚焦市场环境领域改革创新,通过三年努力,实施一批含金量高、经营主体呼声强、示范效应好的改革举措,推动南阳成为全省营商环境改革的重要策源地,为全省营商环境整体跃升提供有力支撑。

(一)三年总目标。

到2028年底,市场环境领域综合水平进入全省前列,编撰发布《南阳营商环境创新案例集》,形成3—5项在全国复制推广的制度创新成果,5—10项可在全省复制推广的案例,经营主体满意度提升至95%以上,全面擦亮"宛美全周期·便利新南阳"营商环境金字招牌。

(二)分年度目标

——2026年(系统启动、夯实根基):全面启动22项改革事项,当年完成10项左右。住所核验效率提升80%以上,"高效办成一件事"按时办结率达99%以上,新增3—5项南阳特色"一件事"集成服务场景。要素降本增效改革取得突破,中心城区工业用水、用气价格低于全省平均水平。市场准入效能评估保持全省前列。建立营商环境创新案例库,形成一批阶段性改革成果。

——2027年(攻坚克难、重点突破):持续推进22项改革事项,各项改革举措全面实

施。创新数据应用场景超过10个,培育数据要素市场主体20家以上。智能辅助评标覆盖100%工程建设项目,围串标预警准确率达90%以上。中介服务效率提升20%以上,收费下降10%左右;“社保信用贷”全面推行,形成首批10个以上具有南阳辨识度的创新案例。

——2028年(整体成势、示范推广):22项改革事项完成验收,各项改革任务圆满收官。建成“共享营业厅”300个,实现城乡服务网络全覆盖。市场准入、要素保障、公平竞争、信用赋能、企业退出5个重点领域形成制度化成果,3—5项改革经验获国家级以上复制推广,经营主体满意度稳定在95%以上。

二、创新举措

以企业全生命周期为主线,聚焦市场准入、要素保障、公平竞争、信用赋能、企业退出五个关键环节,重点打造“信用跨省互认、社保信用贷款、网上中介超市、税费跨域协同、知识产权示范”五大标志性改革,形成具有全国影响力的“南阳经验”。

(一)市场准入:打造准入便利标杆

以企业准入最便利为目标,构建“清单+平台”服务体系,实现负面清单在线查询、违规线索一键可报。推行“智慧审批+掌上导办”,企业开办零成本,实施住所登记“智能核验+免证办照”,核验效率提升80%以上。围绕特色产业推出“一件事”集成服务,全面推行“共享营业厅”,实现水电气热网业务一窗通办,打造准入即准营、拿地即开工的市场准入环境。

1.构建市场准入“清单+平台”服务体系。严格落实国家《市场准入负面清单(2025年版)》,坚持“非禁即入、单外无单”,细化制定市、县两级许可准入事项清单,对许可准入事项实行规范化、流程化管理。依托“宜商南阳”“信用南阳”平台,开设“市场准入负面清单和效能评估”专栏,推动清单事项在线查询、隐性壁垒问题在线征集,实现清单内容“一键可查”、违规线索“一键可报”、准入效能“一键可评”。建立线索征集、核实整改、典型案例通报长效机制,常态化开展违背市场准入负面清单案例归集通报。(牵头单位:市发展改革委;责任单位:市市场监管局、商务局)

改革目标:到2026年底,实现清单事项在线查询率100%,隐性壁垒线索处置率100%,经营主体满意度90%以上。

2.推行企业开办“电子证照+自助终端”双升级。依托全市145类、490万张电子证照库,推动电子证照、电子印章、电子签名、电子材料“四电”在不动产登记、工程建设项目审批、公共资源交易、金融服务、公积金缴存等领域跨部门互通互认。创新推行“宛市监掌上查”智能查询系统,集成实时定位、地图导航、业务指引三大功能,动态展示全市智慧审批自助终端的分布点位、可办事项及忙闲状态,为企业、群众绘制“一刻钟办证圈”数字地图,实现个体登记、执照打印等高频业务“就近办、自助办、全天办”。(牵头单位:市市场监管局;责任单位:市财政局、公共资源交易中心、行政审批政务信息管理局)

改革目标:到2026年底,电子印章发放率达85%以上,电子营业执照应用场景拓展至10个以上领域。

3.推行住所登记“智能核验+免证办照”改革。以不动产单元号为索引,创新建立“产权人申报—部门核验—平台备案”三级联动标准化住所数据库,横向打通不动产登记、门牌、市场监管等多源数据,实现地址信息自动比对、实时反馈、在线生成。对已备案的产业园区、商业街区,入驻商户凭租赁合同即可“免证办照”,系统自动调取备案信息核验合法性,替代不动产权证、产权人身份证明等材料。对纳入负面清单管理的风险地址,系统自动拦截并预警,从源头防范虚假注册。(牵头单位:市不动产登记服务中心、市场监管局;责任单位:市民政局、行政审批政务信息管理

局）

改革目标:到 2026 年底,力争住所登记改革覆盖全市主要产业园区和商业街区，实现住所核验效率提升 80%以上，重复提交率下降 90%以上。

4.打造“一件事”集成服务南阳样板。在全面落实国家、省“高效办成一件事”重点事项基础上,持续优化企业信息变更、开办运输企业、信用修复等已上线事项的服务体验,提升办理质效。聚焦南阳特色产业,分批推出开办中医药企业、开办玉器店、开办艾草制品加工企业等一批南阳特色“一件事”集成服务场景,压缩办理时限 70%以上。持续优化“爱南阳”AI 智能客服,拓展政策咨询、办事指南、投诉建议等核心服务场景，精准识别复杂咨询需求,为企业和群众提供更加精准、高效的政策咨询服务。（牵头单位:市行政审批政务信息管理局、行政审批服务中心;责任单位:各相关职能部门）

改革目标: 到 2028 年底,“高效办成一件事”按时办结率稳定在 99%以上,打造 20 项左右具有南阳辨识度的“一件事”服务品牌。

5.推行市政公用“共享营业厅”集成服务。整合水、电、气、热、网等专营企业服务资源,打破传统“各负其责、功能单一”的服务壁垒,通过物理空间融合与服务流程重构,推动独立营业厅升级为“共享营业厅”,实现联合报装、过户更名、缴费查询等业务“一窗受理、无差别办理”,让企业群众“进一次门、办多家事”。打通各专营企业业务系统,推动水电气热网数据后台“逻辑统一、一库共享”,推出“联合账单”一站式缴费、分项查看、合并支付等功能,同步实现“欠费不停供”等纾困政策在线申请。（牵头单位:市城市管理局）

改革目标:到 2028 年底,建成 300 个左右“共享营业厅”，构建“15 分钟市政公用服务圈”。

（二）要素保障:降低企业经营成本

以降低要素成本、提升配置效率为目标,探索“土地 +”资产组合供应,推动资源协同配置;建设“AI 就业 + 创业首站”平台,实现人岗智能匹配;推进数据要素“授权运营 + 场景应用”改革,打造行业可信数据空间;深化能源降本增效改革，建立水电气热价格动态监测机制;探索工业项目“建成即使用”集成改革,构建“引进即筹建、拿地即开工、完工即投产”服务闭环,让要素资源精准直达,切实降低企业经营成本。

6.探索“土地 +”自然资源资产组合供应模式。探索“土地 + 矿产”“国有 + 集体”等多要素自然资源资产组合供应,将土地与矿产、生态、林权等资源打包配置,形成高质量“资产包”,实现跨资源协同配置、整体开发。重点围绕矿地融合发展区域,推行“矿地一体”统一配置模式，促进资源综合利用和价值最大化。建立低效用地“一地一策”分类处置机制,对批而未供、闲置低效用地统一建立数据库,加快推行“标准地”指标和“承诺制”审批。（牵头单位:市自然资源和规划局;责任单位:市不动产登记服务中心）

改革目标:到 2028 年底,累计盘活批而未供土地 10000 亩以上，闲置土地 800 亩以上,低效工业用地 500 亩以上，工业用地标准地供应达到 100%,形成自然资源资产组合供应的实物案例。

7.建设“AI 就业 + 创业首站”智慧服务平台。依托“宛美就业—南阳智慧就业平台”,在全市布设 200 台 AI 就业互动终端,集成 AI 简历优化、虚拟面试、人岗智能匹配等功能。求职者在线提交简历后，系统自动解析目标岗位要求,生成“一岗一策”优化建议;通过多场景虚拟面试实时评估,生成改进报告;基于多维度数据构建全息画像,精准推送适配岗位。依托全市 35 家“星创天地”,探索建设“创业首站”和“创业导师矩阵”,提供创业辅导、政策支持及帮办服务。（牵头单位:市人力资源

社会保障局）

改革目标:到 2028 年底,累计服务劳动者 300 万人次左右，响应效率提升 90%以上,实现就业服务从“人找岗”向“岗找人”转变。

8.推进数据要素“授权运营 + 场景应用”改革。依托河南省国家数据要素综合试验区省级先行区和省级数据标注基地建设，聚焦智慧养殖、玉石玉雕、中医药等特色产业,打造行业高质量数据集，推进公共数据与行业数据融合开发。依托已上线的公共数据运营服务平台和郑州数据交易中心南阳分中心,积极推进典型应用场景的授权运营工作。加快推动“信用 + 数智”省级数据资源开发利用试点建设,推动数据产品进场交易,探索数据资产化路径。（牵头单位:市行政审批政务信息管理局;责任单位:市发展改革委）

改革目标:到 2027 年底,打造行业高质量数据集 5 个以上，创新数据应用场景超过 10 个,培育数据要素市场主体 20 家以上。

9.推行要素成本“透明 + 竞争”监测机制。建立成本信息监测机制,常态化监测并向社会公布各类要素价格水平，提高价格透明度。引导工业园区与供水、供气、供电企业积极对接,进一步降低企业用能成本。指导供能企业优化服务流程，加快源网荷储一体化项目建设，鼓励企业利用周边风光资源建设分布式能源,推广“错峰用电”等市场化降本模式。推动西气东输三线西峡分输站与地方管网接驳,缩短输气距离,拓宽企业气源选择空间。（牵头单位:市发展改革委）

改革目标:到 2027 年底,全市工业用水、用气价格进入全省较低水平，建成源网荷储一体化项目 70 个以上，降低用电成本 1.5 亿元以上。

10.探索工业项目“建成即使用”集成改革。建立“验前辅导、五方验收、承诺即入、联合闭环”服务机制。工业厂房具备竣工验收条件后,建设单位可申请验前辅导,住建部门牵头相关单位 7 日内联合上门，一次性告知问题清单。完成五方验收后,企业提交《竣工验收备案办理承诺书》及《提前安装调试设备承诺书》,承诺限期办理备案手续且联合验收前不投产，经审核同意即可提前安装调试设备,设备安装期间同步申请联合验收。验收实行“一窗受理、并联验收、限时办结”,合格后即时出具联合验收意见书。（牵头单位:市住房城乡建设局;责任单位:市自然资源和规划局、国动办、国家安全局、气象局、不动产登记服务中心）

改革目标：到 2027 年底，新建工业厂房“建成即使用” 模式覆盖全市主要工业园区,竣工验收备案平均时限压缩至 10 个工作日内,企业投产周期平均缩短 2 个月以上。

（三）公平竞争:营造公平高效氛围

以规则透明、竞争有序为导向,构建公平竞争“跨域协作 + 智慧监管”体系,深化豫南四市(南阳市、平顶山市、驻马店市、信阳市)审查标准互认;推行“机器管招标”智慧评审,实现隐性壁垒自动识别;打造税费服务“标准互认 + 产业协同”品牌,建立省际边界产业链税费协同机制;建设“网上中介超市”,实现机构选取、报告上传全流程线上办理;打造知识产权“一站式”服务,构建“一库一图一窗”体系,让市场在资源配置中起决定性作用，营造公平有序的市场竞争环境。

11. 构建公平竞争 “跨域协作 + 智慧监管”体系。依托豫南四市公平竞争审查跨区域合作协议,深化四市跨区域协作机制,健全常态化联络员会商机制,加强对政策法规、重点政策、重大活动、专项行动等方面的交流协同,定期组织开展四市年会交流活动,探索推进人员互访、经验互通、联合培训,提升协作区域间公平竞争审查能力，维护区域统一大市场公平竞争秩序。依托“信用南阳”等平台,公示市属行业协会商会收费项目、性质、标准及依据,常态化排查涉企违规收费,严厉打击

违规收费行为。（牵头单位:市市场监管局;责任单位:市发展改革委、工业和信息化局、民政局、行政审批政务信息管理局）

改革目标:到2028年底,实现跨区域联合审查覆盖重点政策领域举措90%以上，涉企收费清单公示率100%,违规收费问题处置率95%以上。

12.推行“机器管招标”智慧评审。升级市公共资源电子交易平台,推行“云智评”分布式评标模式,实现专家随机抽取、远程分散评标、全程在线监管。构建招标文件合规检测AI模型,对限定特定品牌、设置不合理业绩门槛等隐性壁垒自动识别、实时预警。推行投标文件“暗标”评审,隐藏投标人信息,杜绝“人情分”。运用大数据分析投标人行为特征,构建“关系图谱”和“异常行为AI分析模型”,对“抱团投标、批量废标、异常报价”等行为动态监测、实时预警,实现预警线索闭环处置。开展人工智能辅助评标应用，辅助专家评审或生成结果供专家参考。（牵头单位:市发展改革委、公共资源交易中心）

改革目标:到2027年底,力争实现工程建设项目智能辅助评标全覆盖，围串标预警准确率达90%以上,交易效率提升20%以上。

13.打造“豫鄂陕税费通办”跨省协同服务品牌。聚焦豫鄂陕三地毗邻地区群众异地办税缴费堵点难点,与湖北、陕西交界市县局签订合作协议,确定《涉税（费）跨省通办事项清单》,在不改变执法主体、人员权限、业务流程的前提下,构建“一厅受理、精准推送、智能交互、协同代办、跨省互动”税费服务“共同体”。依托征纳互动平台,辅导纳税人通过电子税务局或税务APP线上办理业务，异地税务机关后台即时审核；对需属地办理的事项,通过“网上受理、智能交互”方式,将资料线上传递至异地税务局协同代办，实现“收办分离、异地可办”。（牵头单位:市税务局）

改革目标:到2026年底,实现50项高频税费事项“跨省通办”,让纳税人缴费人“足不出户”即可办理异地业务。

14.打造“网上中介超市”服务体系。坚持“五统一、一开放”导向,持续深化中介服务市场改革。依托南阳市政务服务网,优化“网上中介服务超市”,探索设立评价、咨询、测量、检测、设计、监理、评估、勘察、代办等9大类服务事项,梳理150项左右服务事项,明确流程、时限及收费标准,实现机构选取、报告上传、服务评价全流程线上办理,从项目发布到成果交付全程可追溯。设立“信用红黑榜”实施联合惩戒,建立中介机构“五星级”信用评价体系,评价结果动态更新,引导中介机构优胜劣汰。（牵头单位:市行政审批政务信息管理局;责任单位:各相关职能部门）

改革目标:到2027年底,全市中介服务效率提升20%以上,收费下降10%左右。

15.打造知识产权“精细化”服务模式。加快创建国家知识产权强市建设示范市，整合知识产权创造、保护、运用、管理、服务全链条资源,设立知识产权综合服务窗口,打造线上线下一体化服务平台。推行质押融资“入园惠企”、侵权纠纷“线上裁决”等一站式服务。优化知识产权质押融资“白名单”双向推送机制,实现银企信息双向畅通,增强金融服务针对性。（牵头单位:市市场监管局;责任单位:市科技局、国家金融监督管理总局南阳监管分局）

改革目标:到2027年底,累计发放知识产权质押贷款突破3亿元，培育国家及省级知识产权优势示范企业超过30家。

（四）信用赋能:筑牢社会诚信基石

以信用赋能、协同保护为导向,创新“社保信用贷”融资服务,将参保数据转化为信用资产;深化“信用三区”赋能基层治理,推进信用信息跨省互认；健全企业信用修复快速通道,实现经营异常“免申即修”;培育开发区全链条信用生态,构建“产业+信用+金融+生

态”赋能体系,让信用赋能企业发展、保障市场主体权益。

16.创新“社保信用贷”融资服务模式。依托市级一体化融资信用服务平台，归集企业登记、纳税、社保、公积金、水电气、不动产、知识产权等信用信息,完善企业信用档案。与试点银行联合开发“社保信用贷”纯信用融资产品,针对“无抵押、无贷款记录”但信用良好的个体工商户和小微企业,建立以参保年限、缴费金额、员工规模为核心维度的标准化信用评估模型,叠加纳税、征信、合规经营等多维数据，根据统一规则自动生成企业信用画像,鼓励试点银行将参保数据转化为融资信用参考依据，贷款额度、利率优惠与企业参保人数、缴费年限挂钩,续贷条件与社保费缴纳情况绑定，信用良好的企业最高可获 500 万元纯信用贷款。（牵头单位:市人力资源社会保障局;责任单位:市发展改革委、人民银行南阳市分行、市行政审批政务信息管理局）

改革目标:到 2028 年底,实现基于社保数据的循环授信额度 2 亿元，全面升级信贷服务模式，带动企业参保人数年均增长 3%左右。

17.深化“信用三区”赋能基层治理实践。依托“宛信分”信用评价系统,深化“信用 + 社区”服务模式,将居民参与社区治理、志愿服务、遵守居规民约等行为纳入信用记录,对信用良好的居民在社区服务、公共资源分配等方面给予优先便利。深化“信用 + 街区”诚信经营、放心消费、商居融合建设模式,建立商户信用档案,推行信用分级分类管理,对守信商户在政策扶持、宣传推介等方面给予倾斜。深化“信用 + 园区”降本增效、风险防控、生态构建模式，将信用评价嵌入园区管理服务全流程,探索“整园授信”服务模式,借鉴玉雕产业“双层额度授信”经验,推动“整园授信”与特色产业发展深度融合。（牵头单位:市发展改革委;责任单位:各相关职能部门）

改革目标: 到 2026 年底，建成信用社区 130 个、信用街区 30 个、信用园区 15 个左右。

18.构建“宛信互认”跨省信用协同新机制。深化“信用 + 援疆”合作模式,联合哈密市及十堰、商洛等鄂陕毗邻城市,构建跨省信用信息互认体系,统一信用等级、行政处罚、守信激励、失信惩戒等核心指标,建立跨区域数据共享机制和互认标准。推动“宛信分”与“蜜瓜分”等个人信用分跨省互认、一键切换,实现信用积分双向转换、权益共享，在景区门票、住宿免押、医疗服务等领域提供跨省守信激励。推动专项信用报告在政务服务、招标投标、项目申报、融资授信等领域实现异地采信、无证明办理,让企业“一纸信用报告、跨省通行无阻”。（牵头单位:市发展改革委;责任单位:各相关职能部门）

改革目标:到 2027 年底,实现 10 类核心指标统一互认,专项信用报告应用覆盖 30 个以上领域,拓展跨省应用场景 15 个左右。

19.打造开发区“产业 + 信用”融合赋能新模式。聚焦先进制造业开发区主导产业,将信用建设深度融入园区生产经营、招商引资全流程,构建“制度完善、数据贯通、应用多元、监管有效”的信用生态体系。搭建开发区信用信息共享系统，实现企业“一企一档一码”全覆盖,根据产业特点实施信用分级分类差异化监管。建立信用风险预警机制,强化全流程风控管理,搭建“线上申请 + 线下辅导”信用修复服务通道。创新“信易贷”“信易链”“信易绿”“信易享”等应用场景,打造“产业 + 信用 + 金融 + 生态”四位一体赋能体系,形成“链条互信、生态共守、信用有价”的信用园区建设模式。（牵头单位:市发展改革委;责任单位:各县〔市、区〕先进制造业开发区管委会）

改革目标:到 2026 年底,实现开发区信用企业建档率 100%,培育一批信用优秀企业。

（五）企业退出:畅通多元退出渠道

以降低退出成本、压缩退出周期、畅通退

出渠道为导向,推行简易注销“预检联办”服务,实现公告期由 45 天压缩至 20 天;建立破产“快速审理”通道,快速审理程序适用率超 60%,盘活资产 5 亿元以上;推行“公益清算”市场出清,全面清理一批“僵尸企业”,构建行政、司法、市场协同的多元退出机制,实现企业进退自如、优胜劣汰。

20.推行简易注销“预检联办”服务。推行简易注销“无感预检”服务,由市场监管、税务、人社、海关等部门在线筛查未结清税款、社保欠费等退出障碍,“预检” 结果实时推送至“一网通办”平台,企业可在线查询、及时处置, 推动简易注销公告期由 45 天压缩至 20 天,最快 21 天完成注销,实现“无感筛查、有感服务”。整合市场监管、不动产、车辆、社保、税务、海关、公积金等 9 类破产企业信息,在市县政务服务中心设立 “企业破产业务专窗”,实行“一窗申请、一网通查、一次办结”,5 个工作日内统一反馈核查结果。(牵头单位:市市场监管局;责任单位:市公安局、税务局、人力资源社会保障局、市中级人民法院、市行政审批政务信息管理局)

改革目标:到 2028 年底,累计提供“注销预检”服务 5000 次左右,管理人核查效率提升 80%以上。

21.建立破产“快速审理”通道。建立健全南阳市中小微企业破产案件快速审理规程,对债权债务清晰、财产状况明确的案件实行简繁分流,实现简案快办、繁案精办。采用智能化数据筛查与专业化人工识别结合模式,通过两轮筛选将无争议案件纳入快审通道。创新管理人模式,对关联度高、类型相近的案件通过随机摇号、轮候等公平竞争方式依法确定管理人团队 (被指定的管理人团队与相关案件、债务人或债权人不得存在法律规定的利害关系),建立“报酬成本 + 办理期限”双限机制,将履职效率与报酬发放挂钩,切实破解中小企业破产周期长、成本高等难题。(牵头单位:市中级人民法院)

改革目标:到 2026 年底,快速审理机制适用率超 60%,简单案件审理用时控制在 90 天内,一般破产案件审理用时控制在 150 天内。

22.推行“公益清算”市场出清机制。建立“行政筛查 + 司法清算”联动机制,对吊销未注销满三年的“僵尸企业”,市场监管部门筛查后移送法院强制清算, 管理人完成清算后出具裁定,登记机关即时办理注销。推广镇平县“三法衔接”经验,推动市场监管、法院、税务等部门信息共享,构建“失联企业”多维度甄别预警机制,防止市场主体“失联”。完善企业退出配套服务,优化清算注销流程,提升管理人履职效率,降低企业退出成本。(牵头单位:市市场监管局、市中级人民法院)

改革目标:到 2028 年底,累计清理“僵尸企业”700 家左右,有效释放名称、地址等市场资源。

三、保障机制

为确保示范创建工作有力有序推进,依托市“五聚五提”全面提升营商环境美誉度专班和市纪委监委、市委组织部包联帮扶机制,建立市发展改革委、市优化营商环境服务中心总协调、22 项改革事项牵头单位分工负责的推进体系。依托南阳市营商环境数字化监测督导平台,加强常态化调度,组织开展年度评估,精准查找短板不足。在市级主流媒体开设“南阳营商环境创新示范”专栏,每年组织开展营商环境创新案例评选活动,评选 10 个最佳实践案例汇编成册并向全省推广。邀请国家及省级专家常态化开展业务培训, 对窗口人员、执法人员开展专题轮训, 持续营造“人人都是营商环境、事事关乎营商环境”的浓厚社会氛围。

附件: 南阳市市场环境领域改革创新事项清单(2026—2028 年)

附件

南阳市市场环境领域改革创新事项清单(2026—2028 年)

序号	维度	事项名称	拟推广级别	举措内容	牵头单位	责任单位	完成时限
1	市场准入(5 项)	构建市场准入“清单+平台”服务体系	省级	严格落实国家《市场准入负面清单(2025 年版)》,坚持“非禁即入、单外无单”,细化制定市、县两级许可准入事项清单,对许可准入事项实行规范化、流程化管理。依托“宜商南阳”“信用南阳”平台,开设“市场准入负面清单和效能评估”专栏,推动清单事项在线查询、隐性壁垒问题在线征集,实现清单内容“一键可查”、违规线索“一键可报”、准入效能“一键可评”。建立线索征集、核实整改、典型案例通报长效机制,常态化开展违背市场准入负面清单案例归集通报。到 2026 年底,确保实现清单事项在线查询率 100%,隐性壁垒线索处置率 100%,经营主体满意度 90% 以上。	市发展改革委	市市场监管局、商务局	2026 年 12 月
2		推行企业开办“电子证照+自助终端”双升级	省级	依托全市 145 类、490 万张电子证照库,推动电子证照、电子印章、电子签名、电子材料“四电”在不动产登记、工程建设项目审批、公共资源交易、金融服务、公积金缴存等领域跨部门互通互认。创新推行“宛市监掌上查”智能查询系统,集成实时定位、地图导航、业务指引三大功能,动态展示全市智慧审批自助终端的分布点位、可办事项及忙闲状态,为企业、群众绘制“一刻钟办证圈”数字地图,实现个体登记、执照打印等高频业务“就近办、自助办、全天办”。到 2026 年底,电子印章发放率达 85% 以上,电子营业执照应用场景拓展至 10 个以上领域。	市市场监管局	市财政局、公共资源交易中心、行政审批政务信息管理局	2026 年 12 月
3		推行住所登记“智能核验+免证办照”改革	省级	以不动产单元号为索引,创新建立“产权人申报—部门核验—平台备案”三级联动标准化住所数据库,横向打通不动产登记、门牌、市场监管等多源数据,实现地址信息自动比对、实时反馈、在线生成。对已备案的产业园区、商业街区,入驻商户凭租赁合同即可“免证办照”,系统自动调取备案信息核验合法性,替代不动产权证、产权人身份证明等材料。对纳入负面清单管理的风险地址,系统自动拦截并预警,从源头防范虚假注册。到 2026 年底,力争覆盖全市主要产业园区和商业街区,实现住所核验效率提升 80% 以上,重复提交率下降 90% 以上。	市不动产登记服务中心、市场监管局	市公安局、行政审批政务信息管理局	2026 年 12 月
4		打造“一件事”集成服务南阳样板	省级	在全面落实国家、省“高效办成一件事”重点事项基础上,持续优化企业信息变更、开办运输企业、信用修复等已上线事项的服务体验,提升办理质效。聚焦南阳特色产业,分批推出开办中医药企业、开玉器店、开办艾草制品加工企业等一批南阳特色“一件事”集成服务场景,压缩办理时限 70% 以上。持续优化“爱南阳”AI 智能客服,拓展政策咨询、办事指南、投诉建议等核心服务场景,精准识别复杂咨询需求,为企业和群众提供更加精准、高效的政策咨询服务。到 2028 年底,按时办结率稳定在 99% 以上,打造 20 项左右具有南阳辨识度的“一件事”服务品牌。	市行政审批政务信息管理局、行政审批服务中心	各相关职能部门	2028 年 12 月
5		推行市政公用“共享营业厅”集成服务	省级	整合水、电、气、热、网等专营企业服务资源,打破传统“各负其责、功能单一”的服务壁垒,通过物理空间融合与服务流程重构,推动独立营业厅升级为“共享营业厅”,实现联合报装、过户更名、缴费查询等业务“一窗受理、无差别办理”,让企业群众“进一次门、办多家事”。打通各专营企业业务系统,推动水电气热网数据后台“逻辑统一、一库共享”,推出“联合账单”一站式缴费、分项查看、合并支付等功能,同步实现“欠费不停供”等纾困政策在线申请。到 2028 年底,建成 300 个左右“共享营业厅”,构建“15 分钟市政公用服务圈”。	市城市管理局	—	2028 年 12 月

序号	维度	事项名称	拟推广级别	举措内容	牵头单位	责任单位	完成时限
6	要素保障（5项）	探索“土地+”自然资源资产组合供应模式	省级	探索“土地+矿产”“国有+集体”等多要素自然资源资产组合供应，将土地与矿产、生态、林权等资源打包配置，形成高质量“资产包”，实现跨资源协同配置、整体开发。重点围绕矿地融合发展区域，推行“矿地一体”统一配置模式，促进资源综合利用和价值最大化。建立低效用地“一地一策”分类处置机制，对批而未供、闲置低效用地统一建立数据库，加快推进“标准地”指标和“承诺制”审批。到2028年，累计盘活批而未供土地10000亩以上，闲置土地800亩以上，低效工业用地500亩以上，工业用地标准地供应达到100%，形成自然资源资产组合供应的实物案例。	市自然资源和规划局	市不动产登记服务中心	2028年12月
7		建设“AI就业+创业首站”智慧服务平台	省级	依托“宛美就业—南阳智慧就业平台”，在全市布设200台AI就业互动终端，集成AI简历优化、虚拟面试、人岗智能匹配等功能。求职者在线提交简历后，系统自动解析目标岗位要求，生成“一岗一策”优化建议；通过多场景虚拟面试实时评估，生成改进报告；基于多维度数据构建全息画像，精准推送适配岗位。依托全市35家“星创天地”，探索建设“创业首站”和“创业导师矩阵”，提供创业辅导、政策支持及帮办服务。到2028年底，累计服务劳动者300万人次左右，响应效率提升90%以上，实现就业服务从“人找岗”向“岗找人”转变。	市人力资源社会保障局	—	2028年12月
8		推进数据要素“授权运营+场景应用”改革	省级	依托河南省国家数据要素综合试验区省级先行区和省级数据标注基地建设，聚焦智慧养殖、玉石玉雕、中医药等特色产业，打造行业高质量数据集，推进公共数据与行业数据融合开发。依托已上线的公共数据运营服务平台和郑州数据交易中心南阳分中心，积极推进典型应用场景的授权运营工作。加快推动“信用+数智”省级数据资源开发利用试点建设，推动数据产品进场交易，探索数据资产化路径。到2027年底，打造行业高质量数据集5个以上，创新数据应用场景超过10个，培育数据要素市场主体20家以上。	市行政审批政务信息管理局	市发展改革委	2027年12月
9		推行要素成本“透明+竞争”监测机制。	省级	建立成本信息监测机制，常态化监测并向社会公布各类要素价格水平，提高价格透明度。引导工业园区与供水、供气、供电企业积极对接，进一步降低企业用能成本。指导供能企业优化服务流程，加快源网荷储一体化项目建设，鼓励企业利用周边风光资源建设分布式能源，推广“错峰用电”等市场化降本模式。推动西气东输三线西峡分输站与地方管网接驳，缩短输气距离，拓宽企业气源选择空间。到2027年底，全市工业用水、用气价格进入全省较低水平，建成源网荷储一体化项目70个以上，降低用电成本1.5亿元以上。	市发展改革委	—	2027年12月
10		探索工业项目“建成即使用”集成改革	省级	建立“验前辅导、五方验收、承诺即入、联合闭环”服务机制。工业厂房具备竣工验收条件后，建设单位可申请验前辅导，住建部门牵头相关单位7日内联合上门，一次性告知问题清单。完成五方验收后，企业提交《竣工验收备案办理承诺书》及《提前安装调试设备承诺书》，承诺限期办理备案手续且联合验收前不投产，经审核同意即可提前安装调试设备，设备安装期间同步申请联合验收。验收实行“一窗受理、并联验收、限时办结”，合格后即时出具联合验收意见书。到2027年底，新建工业厂房“建成即使用”模式覆盖全市主要工业园区，竣工验收备案平均时限压缩至10个工作日内，企业投产周期平均缩短2个月以上。	市住房城乡建设局	市自然资源和规划局、国动办、国家安全局、气象局、不动产登记服务中心	2027年12月

序号	维度	事项名称	拟推广级别	举措内容	牵头单位	责任单位	完成时限
11	公平竞争(5项)	构建公平竞争“跨域协作+智慧监管”体系	省级	依托豫南四市(南阳市、平顶山市、驻马店市、信阳市)公平竞争审查跨区域合作协议,深化四市跨区域协作机制,健全常态化联络员会商机制,加强对政策法规、重点政策、重大活动、专项行动等方面的交流协同,定期组织开展四市年会交流活动,探索推进人员互访、经验互通、联合培训,提升协作区域间公平竞争审查能力,维护区域统一大市场公平竞争秩序。依托“信用南阳”等平台,公示市属行业协会商会收费项目、性质、标准及依据,常态化排查涉企违规收费,严厉打击违规收费行为。到2028年底,力争实现跨区域联合审查覆盖重点政策领域举措90%以上,涉企收费清单公示率100%,违规收费问题处置率95%以上。	市市场监管局	市发展改革委、工业和信息化局、民政局、行政审批政务信息管理局	2028年12月
12		推行“机器管招标”智慧评审	省级	升级市公共资源电子交易平台,推行“云智评”分布式评标模式,实现专家随机抽取、远程分散评标、全程在线监管。构建招标文件合规检测AI模型,对限定特定品牌、设置不合理业绩门槛等隐性壁垒自动识别、实时预警。推行投标文件“暗标”评审,隐藏投标人信息,杜绝“人情分”。运用大数据分析投标人行为特征,构建“关系图谱”和“异常行为AI分析模型”,对“抱团投标、批量废标、异常报价”等行为动态监测、实时预警,实现预警线索闭环处置。开展人工智能辅助评标应用,辅助专家评审或生成结果供专家参考。到2027年底,力争实现工程建设项目智能辅助评标全覆盖,围串标预警准确率达90%以上,交易效率提升20%以上。	市发展改革委、公共资源交易中心	—	2027年12月
13		打造“豫鄂陕税费通办”跨省协同服务品牌	国家级	聚焦豫鄂陕三地毗邻地区群众异地办税缴费堵点难点,与湖北、陕西交界市县局签订合作协议,确定《涉税(费)跨省通办事项清单》,在不改变执法主体、人员权限、业务流程的前提下,构建“一厅受理、精准推送、智能交互、协同代办、跨省互动”税费服务“共同体”。依托征纳互动平台,辅导纳税人通过电子税务局或税务APP线上办理业务,异地税务机关后台即时审核;对需属地办理的事项,通过“网上受理、智能交互”方式,将资料线上传递至异地税务局协同代办,实现“收办分离、异地可办”。到2026年底,实现50项高频税费事项“跨省通办”,让纳税人缴费人“足不出户”即可办理异地业务。	市税务局	—	2026年12月
14		打造“网上中介超市”服务体系	国家级	坚持“五统一、一开放”导向,持续深化中介服务市场改革。依托南阳市政务服务网,优化“网上中介服务超市”,探索设立评价、咨询、测量、检测、设计、监理、评估、勘察、代办等9大类服务事项,梳理150项左右服务事项,明确流程、时限及收费标准,实现机构选取、报告上传、服务评价全流程线上办理,从项目发布到成果交付全程可追溯。设立“信用红黑榜”实施联合惩戒,建立中介机构“五星级”信用评价体系,评价结果动态更新,引导中介机构优胜劣汰。到2027年底,全市中介服务效率提升20%以上,收费下降10%左右。	市行政审批政务信息管理局	各相关职能部门	2027年12月
15		打造知识产权“精细化”服务模式	国家级	加快创建国家知识产权强市建设示范市,整合知识产权创造、保护、运用、管理、服务全链条资源,设立知识产权综合服务窗口,打造线上线下一体化服务平台。推行质押融资“入园惠企”、侵权纠纷“线上裁决”等一站式服务。优化知识产权质押融资“白名单”双向推送机制,实现银企信息双向畅通,增强金融服务针对性。到2027年底,累计发放知识产权质押贷款突破3亿元,培育国家及省级知识产权优势示范企业超过30家。	市市场监管局	市科技局、国家金融监督管理总局南阳监管分局	2027年12月

序号	维度	事项名称	拟推广级别	举措内容	牵头单位	责任单位	完成时限
16	信用赋能（4项）	创新“社保信用贷”融资服务模式	国家级	依托市级一体化融资信用服务平台，归集企业登记、纳税、社保、公积金、水电气、不动产、知识产权等信用信息，完善企业信用档案。与试点银行联合开发“社保信用贷”纯信用融资产品，针对“无抵押、无贷款记录”但信用良好的个体工商户和小微企业，建立以参保年限、缴费金额、员工规模为核心维度的标准化信用评估模型，叠加纳税、征信、合规经营等多维数据，根据统一规则自动生成企业信用画像，鼓励试点银行将参保数据转化为融资信用参考依据，贷款额度、利率优惠与企业参保人数、缴费年限挂钩，续贷条件与社保费缴纳情况绑定，信用良好的企业最高可获500万元纯信用贷款。到2028年底，实现基于社保数据的循环授信额度2亿元，全面升级信贷服务模式，带动企业参保人数年均增长3%左右。	市人力资源社会保障局	市发展改革委、人民银行南阳市分行、市行政审批政务信息管理局	2028年12月
17		深化“信用三区”赋能基层治理实践	省级	依托“宛信分”信用评价系统，深化“信用+社区”服务模式，将居民参与社区治理、志愿服务、遵守居规民约等行为纳入信用记录，对信用良好的居民在社区服务、公共资源分配等方面给予优先便利。深化“信用+街区”诚信经营、放心消费、商居融合建设模式，建立商户信用档案，推行信用分级分类管理，对守信商户在政策扶持、宣传推介等方面给予倾斜。深化“信用+园区”降本增效、风险防控、生态构建模式，将信用评价嵌入园区管理服务全流程，探索“整园授信”服务模式，借鉴玉雕产业“双层额度授信”经验，推动“整园授信”与特色产业发展深度融合。到2026年底，建成信用社区130个、信用街区30个、信用园区15个左右。	市发展改革委	各相关职能部门	2026年12月
18		构建“宛信互认”跨省信用协同新机制	国家级	深化“信用+援疆”合作模式，联合哈密市及十堰、商洛等鄂陕毗邻城市，构建跨省信用信息互认体系，统一信用等级、行政处罚、守信激励、失信惩戒等核心指标，建立跨区域数据共享机制和互认标准。推动“宛信分”与“蜜瓜分”等个人信用分跨省互认、一键切换，实现信用积分双向转换、权益共享，在景区门票、住宿免押、医疗服务等领域提供跨省守信激励。推动专项信用报告在政务服务、招标投标、项目申报、融资授信等领域实现异地采信、无证明办理，让企业“一纸信用报告、跨省通行无阻”。到2027年底，实现10类核心指标统一互认，专项信用报告应用覆盖30个以上领域，拓展跨省应用场景15个左右。	市发展改革委	各相关职能部门	2027年12月
19		打造开发区“产业+信用”融合赋能新模式	省级	聚焦先进制造业开发区主导产业，将信用建设深度融入园区生产经营、招商引资全流程，构建“制度完善、数据贯通、应用多元、监管有效”的信用生态体系。搭建开发区信用信息共享系统，实现企业“一企一档一码”全覆盖，根据产业特点实施信用分级分类差异化监管。建立信用风险预警机制，强化全流程风控管理，搭建“线上申请+线下辅导”信用修复服务通道。创新“信易贷”“信易链”“信易绿”“信易享”等应用场景，打造“产业+信用+金融+生态”四位一体赋能体系，形成“链条互信、生态共守、信用有价”的信用园区建设模式。到2026年底，实现开发区信用企业建档率100%，培育一批信用优秀企业。	市发展改革委	各县（市区）先进制造业开发区管委会	2026年12月
20	企业退出（3项）	推行简易注销“预检联办”服务	省级	推行简易注销“无感预检”服务，由市场监管、税务、人社、海关等部门在线筛查未结清税款、社保欠费等退出障碍，“预检”结果实时推送至“一网通办”平台，企业可在线查询、及时处置，推动简易注销公告期由45天压缩至20天，最快21天完成注销，实现“无感筛查、有感服务”。整合市场监管、不动产、车辆、社保、税务、海关、公积金等9类破产企业信息，在市县政务服务中心设立“企业破产业务专窗”，实行“一窗申请、一网通查、一次办结”，5个工作日内统一反馈核查结果。到2028年底，累计提供“注销预检”服务5000次左右，管理人核查效率提升80%以上。	市市场监管局	市公安局、税务局、人力资源社会保障局、市中级人民法院、市行政审批政务信息管理局	2028年12月

强化社区微更新 推进城市社区高质量发展

城市之美不止于高楼林立，也在于细微之处的精雕细琢。社区是城市社会治理的“最后一公里”，直接关乎人民生活幸福。社区微更新以小规模、渐进式、可持续的“绣花功夫”对城市社区空间进行精细化改造与活化，改变社区的肌理与气质，是破解社区存量空间基础设施老化、公共空间利用低效等难题的有效途径，是撬动城市社区高质量发展的关键支点。

当前，城市社区微更新基础不断夯实。第一，政策体系日趋完善，顶层设计与地方实践协同推进。近年来，国家层面高度重视城市更新工作，并将微更新作为城市更新的重要组成部分，纳入城市高质量发展的整体战略布局，通过构建完善的政策体系支持城市社区微更新发展。2025 年 5 月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，系统部署包括城镇老旧小区、老旧街区、老旧厂区、城中村等在内的更新改造任务，为社区微更新提供了明确的政策导向和行动纲领。地方层面也积极响应，结合区域实际探索制度创新，编制更新专项规划和技术导则，出台容积率补偿等支持政策。如北京构建起城市更新“1+N+X”政策体系，形成宏观指引、专项支持与具体项目相结合的多层次、立体化政策框架，有力保障了微更新工作的规范有序开展。第二，多元模式落地见效，更新路径与参与机制不断丰富。各地在实践中逐步探索出多种行之有效的微更新模式，呈现出主体多元、逻辑清晰、因地制宜的特点。从参与主体看，已发展出政府主导的自上而下模式、社区主导的“居民共治 + 长效管理”模式、多元共建的“政府引导 + 市场运作 + 社会参与”模式等。从更新的内在逻辑看，已衍生出以优化空间功能布局与利用为主的功能置换型、以数字技术融入为主的技术赋

序号	维度	事项名称	拟推广级别	举措内容	牵头单位	责任单位	完成时限
21	企业退出（3 项）	建立破产“快速审理”通道	省级	建立健全南阳市中小微企业破产案件快速审理规程，对债权债务清晰、财产状况明确的案件实行简繁分流，实现简案快办、繁案精办。采用智能化数据筛查与专业化人工识别结合模式，通过两轮筛选将无争议案件纳入快审通道。创新管理人模式，对关联度高、类型相近的案件通过随机摇号、轮候等公平竞争方式依法确定管理人团队（被指定的管理人团队与相关案件、债务人或债权人不得存在法律规定的利害关系），建立“报酬成本 + 办理期限”双限机制，将履职效率与报酬发放挂钩，切实破解中小企业破产周期长、成本高等难题。到 2026 年底，快速审理机制适用率超 60%，简单案件审理用时控制在 90 天内，一般破产案件审理用时控制在 150 天内。	市中级人民法院	—	2026 年 12 月
22		推行“公益清算”市场出清机制	省级	建立“行政筛查 + 司法清算”联动机制，对吊销未注销满三年的“僵尸企业”，市场监管部门筛查后移送法院强制清算，管理人完成清算后出具裁定，登记机关即时办理注销。推广镇平县“三法衔接”经验，推动市场监管、法院、税务等部门信息共享，构建“失联企业”多维度甄别预警机制，防止市场主体“失联”。完善企业退出配套服务，优化清算注销流程，提升管理人履职效率，降低企业退出成本。到 2028 年底，累计清理“僵尸企业”700 家左右，释放名称、地址等市场资源。	市市场监管局、市中级人民法院	—	2028 年 12 月

能型、以激发社区归属感为主的社区营造型、以改善生态环境为主的生态修复型、以传承创新历史文脉为主的文化整合型等多种类型。多元模式的应用,显著提升了更新项目的适应性与可持续性。第三，民生福祉显著提升,空间品质与社区活力同步增强。社区微更新聚焦于解决居民急难愁盼问题与身边关键小事,通过对闲置边角地、老旧公共空间与基础设施的精细化改造，逐步建成一批如休闲广场、社区绿地、适老活动区等规模适宜、功能复合的“小微空间”。这些微空间不仅优化了人居环境、提升了城市社区的服务功能,也增强了社区的凝聚力与文化活力，切实提升了居民的获得感、幸福感与归属感。“十四五”期间，全国累计改造城镇老旧小区 24 万多个,加装电梯 12.9 万部,增设养老托育等社区服务设施 6.4 万个，为城市基层治理与可持续发展提供了生动实践与坚实支撑。

未来,以微更新推进城市社区高质量发展有如下关键路径。第一,分层分类统筹更新策略,精准对接更新供需。以居民的具体实际需求为导向,以居民满意与幸福为目标,通过分层分类的社区微更新优化改善社区空间。一方面，精准把握居民对社区微空间的功能需求。通过深入调研、多渠道广泛听取居民的意见和建议,更多更好地解决群众的急难愁盼问题。在此基础上,梳理不同群体的多样化需求,比如老年人更关注健身设施和适老化改造,年轻人对社交空间和文化活动平台有更高需求。另一方面,分层分类进行社区微更新的“施针”与“绣花”。在系统梳理社区各类需求的基础上,统筹安排更新空间布局。可以分为社区基础设施更新升级类与公共服务空间改造完善类,既需对社区内的供水、供电、供气等老旧基础设施进行全面排查和升级改造,也需将社区内的边角地、夹心地、闲置地等进行整合利用,更新改造为健身场所、社区餐厅、休闲广场、托育中心、服务亭等公共活动空间,为居民提供更加便捷、多样化的生活交往空间。

第二,动员社会多元主体参与,凝聚社区更新合力。推进社区微更新不仅是物质空间的改造优化过程，更是以人民为中心的共建共治共享过程。一方面,继续强化微更新中的社区统筹协调与整合社会资源能力，动员市场主体、社会组织、民众等各类社会主体共同参与社区微更新项目,推动城建、规划、城管与民政等基层政府部门协同联动。其中,政府部门以规划引领更新并提供政策与资金支持；基层社区统筹推动实施社区微更新的立项、设计、建设和维护管理等工作;市场主体发挥专业化优势，参与更新项目的投资、设计、运营环节;社会组织作为“社区黏合剂”,注重调解各方之间的意见分歧和矛盾；居民全过程参与微更新项目并进行民主监督。另一方面，通过科学合理的激励机制激发各方参与热情，包括以积分兑换制度鼓励居民投工投劳，将社区微更新纳入基层干部的绩效考核体系，为参与微更新的企业提供税收减免等政策红利,通过颁发奖项、媒体宣传等方式提升组织的社会资本。

第三，挖掘社区文化，打造社区更新特色。文化融合是社区微更新的灵魂与核心竞争力,要挖掘社区文化,提高社区文化凝聚力并彰显社区特色。一方面,在尊重历史文化的前提下,通过修复历史建筑、保留传统街巷风貌、打造文化记忆墙、建设社区文化记忆馆等，将文化元素有机融入社区空间更新设计中。如通过对社区历史事件的梳理、对传统建筑符号的提取、对民间故事的收集等方式,打造具有文化特色的景观小品、雕塑、壁画等,使社区微空间成为展示文化魅力的窗口。另一方面,通过创新文化活动、打造文化品牌以及鼓励文化能人参与社区文化建设，赋予传统文化新的时代内涵和表现形式，让社区空

消费和投资良性互动助力扩大内需

“十五五”规划纲要明确提出，“坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合”。当前，内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。作为内需的两大组成部分，消费和投资相互联系、互相转化，二者的良性互动是扩大内需的关键所在。消费和投资良性互动助力扩大内需，既能够充分发挥消费的基础作用，也能够充分发挥投资的关键作用，从而提升经济循环的质量和层次。

一、消费和投资良性互动助力扩大内需的政治经济学逻辑

马克思主义政治经济学认为，生产、分配、流通、消费构成了生产总过程这一有机总体的各个环节。在这里，消费被赋予了广义的含义。一方面，它作为“起消灭作用”的环节而

间成为文化传承发展的“舞台”和“容器”，创造出既根植于本地、又充满时代气息的新文化地标。还可以将老旧小区、老街巷、老厂区通过更新改造与文化赋能，打造成宜居宜业宜游的文旅主题乐园。

第四，依托数字化契机，助力社区智慧化升级。在数字化时代，应积极为社区微更新注入智慧化元素。一方面，升级数字基础设施，筑牢智慧社区根基。对社区内的网络通信设施进行升级改造，包括提升宽带网络的速度和稳定性、扩大无线网络的覆盖范围、合理规划和建设智能设备接入点。另一方面，以社区微更新为抓手搭建智慧服务平台与建设智慧应用场景。比如将传统停车场更新改造为智能停车系统，打造智能安防系统、智能垃圾投放点、智能服务亭等，提升社区的智能化水平。此外，将物联网、大数据等智慧技术应用到社区微更新全周期，以数字技术强化微更新项目的全流程高效管理与监督，拓宽居民参与的数字化渠道，提升更新项目的透明度与规范性。

第五，完善运维机制，持续维护社区更新效果。以社区治理能力为基础的后续运营与维护，是更新效果长效与可持续化的关键。为此，首先要明确运维责任主体，构建以基层党组织与社区居委会为核心，业主委员会、物业服务企业、社区社会组织以及居民志愿者团队等多主体协同参与的运维格局。其次，制定科学合理的运维标准与规范，根据不同类型的微更新设施与空间，明确其运维的具体要求、技术指标和操作流程，建立更新设施与公共空间档案管理制度，对每项微更新的基本信息与维护记录等进行详细登记和归档。最后，完善监督评估体系，建立健全社区微更新运维的监督机制，将运维过程的日常监督检查与总结性评估相结合，采用居民问卷调查、实地考察、专业机构测评等多种方式，定期对微更新设施的运行状况、居民满意度等进行评估，形成社区微更新“设计—实施—运维—评估”闭环管理。

与生产环节相对立;另一方面,它作为劳动力再生产和社会再生产等再生产过程的前奏而与生产环节相统一。因此,广义的消费行为既包括最终消费过程，又为新的生产过程指明方向,前者是居民消费、政府消费等一般意义上的消费，后者则是属于社会再生产范畴的生产性消费。实际上,投资也是双重性的,作为生产环节的先决条件，它既为消费创造物质前提，也是由消费创造出的新一轮生产的必然要求。换言之,投资是社会再生产的关键手段。消费和投资作为社会再生产的两极而紧密联系在一起，构成了“投资—社会再生产—消费”的经济循环。二者良性互动能够助力扩大社会再生产,从而扩大内需。

投资从两个方面影响着消费。一是通过消费者的收入水平影响消费。消费是收入的函数，收入是影响消费的最关键因素。从生产视角看,消费者同时又都是劳动者,劳动者的收入水平会由于投资带动的就业结构、就业能力以及资产分布的变化而变化。二是通过消费资料的价格水平影响消费。某一类消费资料的价格不仅受制于生产这类消费资料所需投资的技术、规模和资金水平,还受到生产这类消费资料的相关产业特别是上下游产业投资水平的制约。在数字经济背景下，对现代化基础设施、新兴产业和未来产业的投资会促进数字消费等消费新业态新模式新场景的发展,通过增加优质产品和服务供给影响数字消费资料的价格。

消费从两个方面影响着投资。一是消费结构的调整对投资方向提出新的要求。消费结构不是一成不变的，它会随着国民经济的发展而变化。新时代以来,我国模仿型排浪式消费阶段基本结束,个性化、多样化消费渐成主流,消费结构呈现升级趋势。习近平总书记指出，要“以消费结构升级引领产业转型升级”。可见,作为投资生产的最终目的和归宿,消费结构的调整为产业投资的方向及其相关产业的转型提出了新的要求。二是消费环境的建造成本对投资的主体提出差异化需求。消费资料是在特定消费环境中被消费者购买的，消费资料生产成本应包括其赖以依存的消费环境的建成成本，包括物质环境和制度环境等。例如,医疗消费的成本不仅有医疗技术和药物自身的成本,还包括医院设施维护、医疗器材折旧、护工费用、医药集采等医疗消费环境的成本。值得注意的是,企业和政府等不同主体的投资对消费环境的影响存在很大差异。与追求及时回报的企业投资不同,政府并不追求短期利益回报，从而在投资消费环境方面具有独特优势，能够在一定程度上维持消费环境和消费资料成本的相对稳定。

二、投资于物和投资于人紧密结合是实现消费和投资良性互动的重要抓手

投资于物和投资于人紧密结合，既有助于实现消费升级又能够提升投资效率，从而促进消费和投资、供给和需求良性互动,增强国内大循环内生动力和可靠性。

投资于人力资源开发相关产业，使居民有稳定收入能消费。投资于人力资源开发相关产业能够夯实就业与收入基础，使居民有稳定收入能消费。一方面，投资教育培训和技能提升等人力资源开发相关产业，推动劳动者能力素质与现代化产业体系相适应,优化就业结构，增强收入的可持续性。这一过程既能形成教育培训、数字技能等领域的需求，又通过提升就业质量稳定收入预期,使消费具备更坚实的收入基础。另一方面,以人力资源开发为导向优化投资结构，引导资本进入就业容量大、带动效应强的产业和领域。以产业投资与就业能力的有效匹配推动形成“投资—社会再生产—消费”的良性循环,从源头上提升内需的内生动力。

投资于改善民生和社会保障相关产业，

使居民没有后顾之忧敢消费。居民是否“敢消费”取决于其对未来风险的预判和对基本生活保障的信心。当前，我国预防性储蓄意愿较强而消费倾向偏低，为此，应坚持惠民生与促消费紧密结合，将“投资于人”落脚到改善民生和社会保障相关产业，促进消费和投资良性互动，释放更多消费潜力。一方面，持续加大对教育、医疗、养老、托育、住房保障等领域的投资力度，补齐公共服务短板。通过提高政府民生类投资比重，完善覆盖全民的基本公共服务体系，能够显著降低居民在重大支出领域的不确定性，减少预防性储蓄，将更多收入转化为现实消费。另一方面，民生和社会保障相关产业本身也是重要的消费需求和就业载体。以政府投资引领社会投资于基础设施建设，不仅能够扩大有效投资规模，还可以带动相关服务消费增长，在改善民生的同时增强投资有效性，发挥好消费的基础作用和投资的关键作用。

投资于新兴产业和优质服务业，使居民消费环境优、获得感强从而愿消费。消费和投资在更高水平上的良性互动，离不开高质量供给对需求的牵引作用。围绕新兴产业和优质服务业加大投资是提升消费意愿、改善消费环境的重要着力点。一方面，投资于战略性新兴产业和未来产业能够通过技术进步和产业升级创造新的消费空间。数字经济、绿色低碳、智能制造等领域的发展不仅能够直接催生数字消费、绿色消费等新业态新模式，还能够通过提高产品和服务质量，增强消费者的体验感和获得感。另一方面，投资于同人民美好生活需要高度契合的优质服务业能够补齐服务消费供给不足的短板。文旅、体育、康养等服务消费的高质量发展是扩大内需战略的重要内容。对服务消费公共平台和制度环境的前瞻性投资有利于降低供给成本、稳定消费价格，既为企业提供稳定、公平的运营环境又增强了消费者的消费意愿，从而实现以新需求引领新供给，以新供给创造新需求的更高水平动态平衡。

三、立足消费和投资良性互动健全扩大内需长效机制

完善有利于扩大消费的收入分配制度。习近平总书记指出，“扩大消费最根本的是促进就业，完善社保，优化收入分配结构，扩大中等收入群体，扎实推进共同富裕”。应着力提升劳动报酬在初次分配中的比重，实现就业收入与劳动生产率同步增长。完善再分配调节机制，通过税收、转移支付和社会保障等手段缩小收入差距，增强中低收入群体消费能力和消费意愿。鼓励第三次分配，营造激励和规范公益慈善事业发展的制度环境。

建设全国统一大市场，夯实消费和投资良性互动的制度基础。市场分割和要素流通不畅等制度性短板会抬高交易成本、削弱投资效率、限制消费潜力。为此，一方面，深化要素市场化配置改革，推动劳动力、资本、技术、数据等要素在更大范围内自由流动和高效配置。另一方面，促进商品和服务跨区域流通，从制度层面完善消费和投资良性互动的内生机制。

深化投资管理体制改革，提高投资向消费传导的效率。投资是经济发展的重要引擎，要深化投资管理体制改革，发挥投资对优化供给结构的关键性作用。一方面，要完善政府投资管理体制，优化投资结构和方向，使投资更多向打基础、利长远、补短板、调结构、惠民生的领域倾斜，推动投资更好服务于扩大内需和改善民生。另一方面，要深化投融资体制改革，扎根于为实体经济服务，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的开展金融创新，激发民间投资活力，推动更多资金“投资于人”，使投资更有效地转化为消费需求。

努力开创服务业高质量发展新局面

党中央、国务院高度重视服务业工作。党的十八大以来，习近平总书记围绕服务业发展作出一系列重要指示批示，为做好服务业工作提供了根本遵循。今年4月，在全国服务业大会召开之际，习近平总书记再次就服务业发展作出重要指示。我们要认真学习领会、坚决贯彻落实，深入推进服务业扩能提质，培育更多“中国服务”品牌，努力开创服务业高质量发展新局面。

一、深刻认识推动服务业高质量发展的重大意义

习近平总书记指出：“党的十八大以来，我国服务业规模稳步扩大，质效持续提升，在支撑产业升级、满足民生需要、带动就业扩容等方面发挥了重要作用。”促进服务业优质高效发展，关系国计民生，是党中央立足发展阶段形势变化、顺应经济发展规律作出的重要战略部署。

*建设现代化产业体系的重要内容。*习近平总书记强调：“着眼发展新质生产力，强化科技创新和产业创新深度融合，建设具有国际竞争力的现代化产业体系。”“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础。服务业的体量能级决定着现代化产业体系的分量和成色，未来发展潜力巨大。一方面，服务业自身规模增长与结构升级，是现代化产业体系发展壮大的题中应有之义。2025年，服务业增加值占国内生产总值比重达57.7%，服务业对国民经济增长贡献率超过60%。人工智能、工业互联网等新业态蓬勃兴起，进一步拓展了产业体系的边界，为现代化产业体系注入持续演进的动力。另一方面，服务业深度嵌入产业链各环节，是促进产业体系内部衔接更加紧密、分工更加协同的重要纽带。生产性服务业贯穿生产活动的全链条，研发设计、检验检测、供应链管理、现代物流、品牌塑造等服务的专业化发展，可促使产业链各环节之间的技术衔接更加顺畅、信息传递更加高效、资源配置更加精准，促进产业深度融合与系统增效。必须加快构建优质高效的服务业新体系，推动现代服务业同先进制造业、现代农业深度融合，更好支撑现代化产业体系建设。

*加快构建新发展格局的重要举措。*习近平总书记指出：“做强国内大循环、畅通国内国际双循环，是我们把握发展主动权、塑造国际合作和竞争新优势的战略举措。”服务业贯穿生产、分配、流通、消费各环节，是促进消费和投资、供给和需求良性互动的关键纽带，其发展质效直接关系新发展格局的稳定性和竞争力。从畅通国内大循环看，我国拥有14亿多人口的超大规模市场，居民消费结构正从商品消费为主向商品消费和服务消费并重转变，服务业在扩大内需方面的作用日益突出。顺应消费结构升级趋势，加快服务业扩能提质，将有效释放内需潜力，为畅通国内大循环注入持续动力。从联通国内国际双循环看，服务业已成为国际竞争与合作的热点领域，扩大服务业对外开放水平，有利于我国吸引全球高端资源集聚，增强服务出口竞争力，深度融入全球创新链、产业链、供应链

和价值链。必须着力扩大优质服务供给，推进服务业高水平开放，培育更多“中国服务”品牌，形成国际合作和竞争新优势。

*更好满足人民美好生活需要的内在要求。*习近平总书记指出：“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展”。服务业高质量发展，归根到底是要让人民群众享有更高品质、更加多元、更为便捷的服务，这正是把人民对美好生活的向往变为现实的必由之路。从服务的供给看，服务业融通千行百业、关乎千家万户，是居民服务的主要供给者，其供给的规模、结构和品质，直接决定了居民服务消费的可得性、可及性和满意度。服务业发展水平越高，服务供给就越充足、越优质、越便捷，人民美好生活的成色就越足。从服务的需求看，随着居民收入提高和人口结构变化，人们对服务的需求正从“有没有”转向“好不好”，高品质、多样化、便利化的服务供给已成为满足民生需要、拉动内需增长的重要支撑。2020—2025 年我国居民人均服务性消费支出年均增长 8.5%，2025 年居民人均服务性消费支出占居民人均消费支出的比重达 46.1%，服务消费展现出强大的增长动能。必须把推动服务业高质量发展摆在保障和改善民生的突出位置，以服务业扩能提质支撑服务消费扩容升级，让服务业发展成果更多更公平惠及全体人民。

*促进就业扩容提质的关键支撑。*习近平总书记指出：“就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安”。服务业就业带动能力强，发挥着就业“蓄水池”和“稳定器”作用。截至 2025 年底，我国服务业就业人数达到 3.58 亿，占全国就业总人数的 49.4%，居三次产业首位。一方面，服务业在就业容量上具有天然优势。服务业涵盖批发零售、住宿餐饮、文旅康养、信息技术等众多领域，能容纳从基础劳动力到高技能人才的不同层次就业群体。新模式新业态蓬勃发展，催生了灵活多样的新就业形态。数据显示，2025 年新就业形态职位数同比增长 15.1%，陪诊师、宠物护理师、互联网医生等新兴职业需求快速增长，在线技能交付类职位数同比增长 58.7%，服务业领域就业展现出强劲增长潜力。另一方面，服务业在就业韧性上不可替代。现代化的本质是人的现代化，服务业与人的现代化紧密相关。增进民生福祉、促进人的全面发展，都离不开服务业的有力支撑。即使在人工智能等技术快速迭代背景下，面向人的服务需求依然旺盛。数据显示，面对面服务、情感交互、个性化定制等领域仍保持着稳定的岗位需求。同时，劳动力素质提升、技能培养，主要还是依靠职业教育、人力资源服务等来完成。必须推动服务业高质量发展，发挥服务业促进就业扩容的关键作用，在稳定就业规模的同时持续提升就业质量，筑牢就业的民生之基。

二、准确把握推动服务业高质量发展的重要原则

习近平总书记就服务业发展作出重要指示强调：“突出需求牵引、改革攻坚、科技赋能、开放合作”。这是推进服务业扩能提质、促进服务业优质高效发展必须牢牢把握的重要原则。四者环环相扣、衔接紧密，具有很强的指导性、针对性，是开创服务业高质量发展新局面的行动指南。

*突出需求牵引。*精准对接企业生产、居民生活需求，是服务业高质量发展的“源头活水”。当前，居民消费模式正从以满足基本生活需求为主的“生存型消费”转向追求品质、体验和自我实现的“发展型消费”，对高品

质、个性化、便利化服务的需求加速释放，但优质服务供给依然短缺，供需结构性矛盾突出。同时，制造业转型升级对研发设计、检验检测、现代物流等生产性服务的专业化水平提出了更高要求。突出需求牵引，就是要以需求定供给、以供给创需求，推动生产性服务业精准嵌入产业链关键环节，推动生活性服务业精准适配民生消费升级，在满足需求、引领需求中不断打开服务业发展新空间。

突出改革攻坚。以改革破解堵点难点，是服务业高质量发展的“破冰之举”。当前，我国服务业发展仍然存在要素流动不够畅通、标准体系不够健全、监管机制不够完善等问题，亟须通过改革的方法破除发展障碍、释放发展活力。突出改革攻坚，就是要以改革创新为根本动力，注重发挥改革的突破性和先导性作用，坚持既“放得活”又“管得好”，完善支持服务业发展的政策体系和基础制度，清除阻碍服务业发展的“拦路虎”“中梗阻”，为服务业发展营造良好环境。

突出科技赋能。创新是引领发展的第一动力，科技赋能是服务业高质量发展的“提质引擎”。当前，我国服务业存在生产效率增长较为缓慢、生产性服务业对制造业发展支撑不足、知识密集型和高附加值服务业国际竞争力不强等问题，根源在于创新能力不足。突出科技赋能，就是要抓住科技创新这个“关键变量”，大力发展科技服务，切实加强数智服务，加快利用先进技术赋能服务业，推动服务业实现质的有效提升和量的合理增长。

突出开放合作。开放合作是服务业高质量发展的“登高之梯”。扩大服务业高水平对外开放，既有利于吸引全球资金、技术、人才等高端要素向国内集聚，推动国内服务业在规则、标准、管理等方面与国际接轨，也有利于“中国服务”走出去，提升我国在全球服务贸易格局中的地位。当前，我国服务贸易仍处于逆差状态，知名服务品牌偏少，国际竞争力有待增强。突出开放合作，就是要主动对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，推动跨境数据流动、专业资质互认等领域取得实质性突破，培育更多具有全球辨识度的“中国服务”品牌。

三、扎实推动服务业高质量发展各项重大任务

我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要指示精神上来，认真落实全国服务业大会精神，按照近期国务院印发《关于推进服务业扩能提质的意见》明确的目标要求和工作安排，坚持扩能和提质并举、发展和监管统筹，分层分类促进服务业优质高效发展，深入实施服务业扩能提质行动，不断完善支持政策体系，以钉钉子精神扎实推进各项重大任务落实落细。

推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。要紧扣产业转型升级需求，全链条打通生产性服务业薄弱环节，加快向专业化方向精耕细作、向价值链高端环节攀升。围绕研发设计专业化、高端化，加快壮大科技服务。大力发展技术研发、工业设计、技术转移转化、知识产权、检验检测认证等服务，打造高水平的工业设计中心、计量和检验检测中心、认证中心、共性技术平台、中试验证基地。围绕生产环节价值提升，大力发展先进制造服务。加快软件和信息服务业自主创新，支持垂直行业模型和面向生产制造的智能体开发，发展“模型即服务”“智能体即服务”等新模式。深入实施重点领域节能降碳专项行动，壮大合同能源管理服务市场。围绕市场价值实现，着力提升配套专业水平。

做强做优商务服务业，加快培育一批专业化品牌运营服务机构，强化检验检测机构资质认证和质量认证管理，完善质检标准体系，积极发展涉外法律服务，培育一批国际一流仲裁机构、律师事务所。

促进生活性服务业高品质多样化便利化发展。要顺应民生需求，补齐生活性服务业短板，扩大基础性、保障性服务供给，拓展高品质、多样化服务品类。围绕居民日常生活需要，促进基本需求类服务更加普惠优质。健全城乡社区服务体系，创新社区集成服务模式，积极发展“一刻钟”便民生活圈。扩大优质家政服务供给，推动家政服务职业化、标准化、品牌化发展。加快推进适老化改造，积极发展老年助餐服务，发展社区嵌入式托育服务，培育一批普惠托育机构。围绕居民对高品质生活的追求，扩大升级类服务供给。创新商旅文体融合服务模式，引导演艺娱乐、游戏动漫等业态提质升级和健康发展，聚焦提升竞技性观赏性，打造一批具有市场影响力的品牌赛事，培育更多特色群众体育赛事活动。围绕居民多样化消费需求，做精做细个性化服务。统筹做好医疗卫生和预防保健工作，支持家庭医生签约服务扩面提质，健全公立医院特需和国际医疗服务机构，支持开发线上咨询、智能陪伴等服务模式，更好满足特殊群体需求。

提升服务业数智化、标准化、融合化、国际化水平。要以数智化为主要动力，以标准化为重要支撑，以融合化为实践路径，以国际化为关键抓手，推动服务业优质高效发展。推进数智化转型，打造“数据＋算法＋场景”示范应用标杆，实施数智供应链专项行动，丰富生活服务数字化应用场景，补齐生活服务数字化发展短板。加快标准化建设，加快填补民生领域、新兴领域标准空白，推行优质服务承诺、认证和标识制度。推出一批具有引领性的国家标准和行业标准，支持中国标准“走出去”，提升我国在国际标准领域的话语权和影响力。提高现代服务业与先进制造业、现代农业融合发展水平，深化先进制造业和现代服务业融合发展试点，完善便捷高效的农业社会化服务体系，积极推动农业与康养、文旅等深度融合。稳步推进开放合作，有序扩大增值电信、生物技术、外商独资医院等领域开放试点，建好国家服务业扩大开放综合示范区，扩大服务出口。

完善服务业支持政策体系。要坚持系统施策、精准发力、协同联动，构建全方位、多层次、系统化的支持政策体系，为服务业优质高效发展营造良好环境。深化改革创新，及时清理消除服务业企业在要素获取、资质认定、参与招投标等方面壁垒，完善服务业统计制度，推进大数据监管。丰富财政金融政策工具，健全覆盖质量、标准、品牌等要素的融资增信体系，鼓励金融机构推出适合服务业中小企业的金融产品。加大服务业投资补短板力度，盘活用好各类存量资源，提升基础设施支撑保障能力，加力支持软件、研发、数据等无形资产投资。扩大服务业优质经营主体，加快培育服务业骨干企业，促进中小企业专精特新发展，培育“名特优新”个体工商户。加强人才队伍建设，深化产教融合、校企合作，加快培养引进服务业紧缺人才。强化安全监管，健全适应业态融合的跨部门跨行业审批监管模式，避免管理和服务缺失。完善人员密集区安全管理制度，落实安全生产责任，严守食品安全底线，切实维护消费者权益。

工业“主引擎”释放发展强动能

仲夏时节，走进内乡县先进制造业开发区，处处涌动着项目建设的热潮。南阳电厂二期项目建设现场，塔吊林立、机械轰鸣，高耸的冷却塔正拔地而起；河南千牧制药的智能车间里，数千万根生猪小肠正被转化为高端肝素产品……一个个重点项目快速落地，为“工业强县”建设筑牢根基。

工业是立县之本、强县之基。近年来，该县锚定“工业强县”目标，牢固树立“项目为王、招商为要、服务为本”理念，抓实项目建设、深化招商引资，立足本地资源禀赋，聚焦重点产业链上下游，精准推动企业协同合作，加快延链补链强链步伐，健全常态化调度机制，全程跟踪服务项目建设，确保项目建设高效推进，为经济社会高质量发展注入强劲动能。

项目为王

筑牢工业强县“四梁八柱”

重点项目是推动县域经济高质量发展的“强引擎”和“硬支撑”。近年来，该县坚持大抓项目、抓大项目、抓好项目，以高质量项目建设激活发展动能，推动五大优势产业迭代升级、三大战新产业提速扩能，让传统产业“老树发新枝”，让新兴产业“新树扎深根”。

集群壮大，传统产业焕新升级。“十五五”开局以来，该县进一步明确发展方向，持续做强农副产品深加工、装备制造、绿色印刷包装、多能互补一体化、新型建材五大产业集群，一批支撑性重点项目落地见效。南阳电厂二期、千牧肝素钠、金冠电气数智化、丰益牧原油脂等一批省、市重点项目开工建设，传统产业智能化、绿色化转型步伐持续加快。

新质发力，战新产业加速崛起。该县抢抓新质生产力发展机遇，推动合成生物、生命健康、新能源三大战略性新兴产业多点突破。在合成生物领域，内乡县与牧原集团、西湖大学共建量产实验基地，一期年产3万吨合成氨基酸项目已投产。生命健康领域，依托全产业链优势，跨界布局生命健康产业，携手千红制药打造河南千牧制药，建成全球领先的猪副产品高值化智能工厂。在新能源领域，青杠树抽水蓄能电站、电厂二期等项目梯次推进。

营商赋能

激活市场主体“一池春水”

良好的营商环境是激发市场活力的“金钥匙”，更是制造业高质量发展的“肥沃土壤”。

该县以优化营商环境为抓手，坚持分类指导、精准施策、梯次递进、滚动培育，构建覆盖企业全生命周期的服务体系，以硬核举措破解发展中的堵点与难点，让企业安心经营、放心投资、专心创业。

该县深入推行“一企一策”精准服务，工

作人员深入生产一线摸清企业瓶颈，建立“一企一档”，实行台账式管理、项目化推进、销号式落实。针对企业技术改造、市场拓展、融资信贷等难题，量身定制帮扶措施，做到企业有需求、部门有响应、服务有实效。

同时，该县深化“万人助万企”行动，健全常态化产需对接机制，精准滴灌实体经济。在政务服务方面，该县创新推出预约办、延时办服务，开通重点项目绿色通道，设置企业开办专区，提供免费代办、电子印章等零成本服务，让企业少跑腿、降成本。

按照“储备一批、培育一批、认定一批、提升一批”的思路，该县建立了优质中小企业梯度培育库，将创新能力强、专注细分领域的中小企业纳入重点培育范围。常态化开展申报辅导、政策对接、技术指导，引导企业加大研发投入、攻坚核心技术，持续壮大“专精特新”中小企业、“小巨人”企业、单项冠军企业梯队，增强制造业核心竞争力。

该县还梯度培育绿色工厂、绿色产品、绿色供应链，指导企业实施节能技术改造，推动能源资源高效利用，以绿色制造丰富营商环境内涵，助力制造业低碳高效转型。

要素保障

跑出项目建设“加速度”

该县牢固树立“要素跟着项目走、服务围着项目转”的理念，强化统筹协调，靠前精准服务，全力破解资金、用地、审批、物流等要素瓶颈，实现从“项目等要素”到“要素等项目”，为项目建设和企业发展保驾护航。

为实现高效调度，该县定期召开工业类项目专题调度会，紧盯续建项目进度，加快新开工项目手续办理，逐项目梳理要素瓶颈，建立台账、分类施策、快速破解。县效能中心、大项目办严格管理、压实责任，推动重点项目建设提速、提质、提效。

补链强链，产业配套更完善。该县聚焦产业发展短板，精准破解“卡脖子”难题，让企业轻装上阵。针对注塑企业“千里求模”的困境，该县引导本土企业美宝泵业突破模具生产与维保瓶颈，实现了“模具内乡造、修模不出县”，从根源上解决了产能受阻问题。针对原料采购痛点，内乡县引导长兴浙宛在瓦亭镇布局原料加工厂，推动原料供应从“远距离采购”向“就近供应”转变，实现原料即用即取。

硬件提级，物流成本再降低。该县持续巩固豫西南综合交通枢纽优势，战略煤炭储备基地铁路专用线、智慧物流园投产运营，嵩内高速、中誉铁路专用线二期被纳入国家、省重大项目清单，构建起连接内外、高效畅达的物流网络。先进制造业开发区的供电、供气、供水等要素成本降低，吸引更多项目落地集聚，全方位降低企业经营成本。

如今的内乡，项目建设热潮涌动，产业发展动能强劲。内乡县将持续深化营商环境改革，完善企业全生命周期培育体系，强化项目全流程服务保障，做大做强优势产业，育优育强新兴产业，为南阳建设现代化省域副中心城市贡献更大力量！

创新“四个平台”物业治理模式 构建多元共治和谐宜居新格局

近年来，南阳市创新推行物业纠纷“四级调处”机制，系统构建监管平台、服务平台、调解平台、引导平台“四个平台”协同治理模式，探索出一条“服务可评价、价格可协商、质价可匹配、进出可流动”的物业治理新路径。

一是以数字赋能建强“监管平台”。市级层面成立物业综合调度服务中心，建成投用市级物业综合监管平台，打通物业维修资金管理系统，实现“报修事项线上一键受理、维修资金使用全程留痕、信访投诉受理实时反馈”。组织张贴“物业我来说”二维码，实现全市小区全覆盖，累计向社会公开征集问题2.2万余条，逐一建立问题台账，销号管理，整改率达92%以上。

二是以国企担当做优“服务平台”。支持南阳城乡建工集团等国有物业企业承接老旧小区管理，发挥国有企业在资金、管理、信誉等方面的优势，提升老旧小区物业服务兜底保障能力，通过国企示范引领，带动其他物业企业提升服务品质。

三是以多元共治筑牢“调解平台”。在《南阳日报》开设专栏，曝光22期次、130余个问题小区及4起典型案例，同步选树120余个典范小区，以“红榜”示范引领倒逼企业提升服务质量。推动市、县两级物业纠纷人民调解委员会全覆盖，建立健全“社区调解—街道协调—部门联动—司法保障”四级调处机制。引入律师、行业专家参与公益调解，推广“物业纠纷巡回法庭”模式，真正实现矛盾化解在基层。

四是以行业自律建好“引导平台”。支持市物业管理协会做大做强，通过协会平台及时传递政策声音、反馈企业诉求、化解行业风险，推广开展“送教下县”活动，2025年累计培训17场、1300人次。用好信用评定制度，信用评定结果面向社会公示，作为招投标、选聘物业的重要依据，对违规失信企业实施市场禁入，对服务不达标、整改不到位、业主满意度连续垫底的企业启动强制退出，2025年以来中心城区已清退6家企业。制定物业服务企业与业主“双负面清单”，所有小区重新明确服务等级、公示服务内容，强化公开透明，推动“质价相符”真正落地见效。

（市住建局）

西峡县软实力筑牢产业发展硬支撑

今年5月，西峡县成功获评河南省营商环境创新示范县。这标志着以“菌果药”特色产业为底色的县域，正凭借全链条、全要素、全周期的服务体系，将营商环境软实力转化为产业高质量发展的硬支撑。

西峡县始终将优化营商环境作为“一号工程”，立足发展实际，紧扣省级营商环境创新示范县创建目标，推动营商环境优化与特色产业链深度融合。该县“菌果药”三大产业年综合效益达360亿元，农民人均纯收入80%来源于此，形成了具有核心竞争力的特色产业集群。

一次进门、两小时办结——创业者韩女士在西峡县政务服务中心一次性办妥营业执照、食品小经营店登记证、个体工商户清真食品生产经营许可证，这是今年2月当地政务服务交出的高效答卷。依托“一窗通办”协同机制，市场监管、民宗等部门联动协作，串行审批转为并行审核，原本数个工作日的办事流程压缩至两小时。当前，全县60项“高效办成一件事”事项，万人办件量、按时办结率均位列全市第一。远程视频帮办、事前辅导、容缺办理等便民服务全面落地，政务服务兼顾办事速度与民生温度。

优化营商环境，既体现在政务大厅窗口，也延伸至田间地头、企业生产一线。6月2日，香菇菌棒越夏管理观摩培训如期开展，省农科院专家与本土“土专家”联合授课，细致讲解菌棒越夏管护、极端天气应对、病虫害绿色防控等实操内容。重阳镇猕猴桃发展中心农艺师随叫随到，接到农户咨询即刻赴田间指导，每次都吸引50余名果农现场学习。这套贴身跟进的“保姆式”服务，支撑起全县120家农产品加工企业，培育120余种特色产品，农产品加工增值率超70%。

西峡搭建“菌果药”特色产业专属政务服务体系，开设产业专窗，定制特色产业“一件事”服务套餐，落实一窗受理、一表申请、一网通办，实行并联审批、限时办结。同时对接省农科院、河南农业大学等院校，邀请13名专家担任企业“科技副总”，采用“企业出题、专家解题”模式精准化解产业技术难题，校企共建功能性实验室，持续延伸产业链条。

各类要素保障同步加码。当地推出“香菇贷”“绿色技改贷”特色金融产品，配套利率下调、提高授信额度等扶持政策；开通知识产权价值评估绿色通道，免收评估登记费用，缓解科技型中小企业融资难题。落实“科技副总”、柔性引才等人才政策，建成1处县级零工市场、12座零工驿站，精准对接企业用工与群众就业需求。搭建“公铁联运+城乡配送+冷链仓储+智慧物流”四位一

动 态 短 讯

1–5 月全市新产业持续培育壮大 1–5 月，全市规模以上工业战略性新兴产业增加值增长 16.0%，高于全省 2.8 个百分点，占规上工业的比重为 26.0%，拉动规上工业增长 3.9 个百分点。7 大战略性新兴产业均实现增长，其中新材料产业、新一代信息技术产业、生物产业分别增长 29.1%、24.1%、16.0%。1–5 月，全市规模以上工业高新技术产业增加值增长 13.7%，高于全省 2.6 个百分点，占规上工业的比重为 53.2%，较同期提高 4.0 个百分点，占比为今年以来最高。

（市统计局）

1–5 月全市规上制造业增势较好 1–5 月，全市制造业增加值增长 12.3%，较去年同期加快 0.7 个百分点，高于全国 6.8 个百分点，高于全省 2.8 个百分点，占规上工业的比重为 77.3%。制造业 4 大类别均实现增长，其中装备制造业增加值增长 18.9%，高于全省 3.9 个百分点，拉动规上工业增长 5.3 个百分点，占规上工业的比重为 30.7%，较同期、1–4 月分别提高 6.2 个、0.1 个百分点。

（市统计局）

我市入选国家级制造业新型技术改造试点城市 近日，从工信部网站获悉，我市成功入选第三批制造业新型技术改造城市试点，成为省内继郑州、洛阳之后第三个获评该试点的地市。这标志着南阳制造业升级正式纳入国家战略布局，将获得中央财政专项支持，全面进入“智改数转网联”加速期。近

体物流网络，实现快递进村全覆盖。

西峡以四大专项行动为抓手，在县级层面创新推行企业接待日、政策兑现“免申即享”、“一产业一专班”三项机制，累计为 228 家企业纾解发展难题。围绕特色产业打造“菌香果甜”“理气和中” 特色审判品牌，设立“山茱萸法庭”集中审理产业全链条涉法案件；常态化开展地理标志保护专项整治，指导企业张贴产品溯源二维码，严守产品质量关口，构建常态化、闭环式、全周期产业服务保障体系。

如今的西峡，正以营商环境之“优”，促产业发展之“进”，绘就“一业兴、百业旺、万家富”的乡村振兴新图景。

年来，我市坚持以新型工业化引领全局，聚力深耕重点产业链群，做强超硬材料国家级先进制造业集群，持续推动制造业高端化、智能化、绿色化转型。如今的南阳，工业底盘愈发稳固，产业体系更趋完备，智能工厂、绿色工厂遍地开花，创新企业梯队梯次成长，为国家级试点任务落地打下了坚实基础、积蓄了充足动能。2025 年，全市地区生产总值突破 5167.86 亿元，工业增加值稳步增长，制造业占规上工业比重超 80%，位居全省前列。全市现有规上工业企业 2000 余家，形成绿色食品、装备制造、新材料三大千亿级产业集群；电气机械、医药制造、汽车制造等重点行业增速亮眼，超硬材料入选国家先进制造业集群，为新型技术改造筑牢了产业支撑。

（政报编辑部）

“南阳艾”品牌价值突破 150 亿元 近日，2026 中国品牌价值评价信息发布会、第二届世界品牌大会暨“世界品牌日”落户香港盛典分别在浙江德清和香港举行。在中国品牌价值评价信息发布会上，“南阳艾”以品牌价值 150.36 亿元、品牌强度 796 的亮眼成绩，位列全国地理标志品牌第 32 位；在第二届世界品牌大会上，国际品牌科学院发布了 11 家国际品牌中心落地成果，其中“国际天然植物健康产业品牌中心”正式落户南阳，发布会现场以图文形式推介了南阳艾草、山茱萸、辛夷等道地药材。中国品牌价值评价信息发布是由中国品牌建设促进会、中国资产评估协会等机构联合主办的公益性品牌评价活动，该活动自 2014 年起每年举办，于浙江德清发布评价结果。世界品牌大会由国际品牌科学院及国际品牌网等联合主办，是国际品牌盛会。两大国家级、国际性品牌盛会同日聚焦南阳中医药产业，标志着国际天然植物健康产业品牌中心（南阳）建设取得阶段性成效，为推动我市健康产业国际化、品牌化发展提供了有力支撑。

（市中医药管理局）

我市两企业榜上有名 日前，河南省人民政府发布《关于授予河南省省长质量（专利）奖的决定》，决定授予 8 家单位河南省省长质量奖，我市仲景宛西制药股份有限公司、中南钻石有限公司榜上有名。此外，全省共授予 44 项专利河南省专利奖，淅减汽车减振器有限公司、南阳防爆电气研究所、西峡县内燃机进排气管有限公司获奖。河南省省长质量奖是河南省人民政府设立的全省质量领域最高荣誉，每两年评选一届。该奖项重点考评企业的质量管理体系运行成效、科技创新能力、行业示范引领作用，以及经营质效与社会综合贡献，旨在激励全社会增强质量意识，推广科学的质量管理制度与方法。我市各地各部门聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，纵深推进“五聚五提”，深入开展质量提升行动，提高知识产权创造、运用、保护、管理、服务效能，努力推动质量发展和技术创新水平整体跃升。全市上下把质量强市战略作为建设现代化省域副中心城市的重要支撑，在体制机制、产业提升、品牌培育及基础设施服务等方面靶向发力，连续多年在省政府质量考核中取得 A 级好成绩，质量工作位居全省第一方阵。

（政报编辑部）