周华锋在全市“三秋”生产暨秸秆禁烧工作电视电话会议上的讲话

（2024 年 9 月 19 日）

同志们:

我们接着开会。刚才,大家共同收听收看了全省“三秋”生产暨秸秆禁烧工作电视电话会议,李酌副省长就做好“三秋”生产暨秸秆禁烧等工作进行了详细安排部署,希望大家深刻领会,抓好落实。

9 月 11 日,市政府专门召开全市“三秋”生产视频调度会议,对抓好“三秋”生产、秸秆禁烧、高标准农田建设及排查整治、农田沟渠整治等工作进行详细安排。现在,我调度一下各县市区有关工作进展情况。

刚才,5 个县区分别围绕麦播病虫害防控、“三秋”农资供应、农机准备、高标准农田排查整治、农田沟渠整治等方面作了交流发言。总体来看,各县区都能够认真贯彻落实上次全市会议精神,主要领导都比较重视,行动上迅速有力,措施上精准务实,取得了一定成效。希望大家相互借鉴学习,加快实现重点工作质效双提升。

在肯定工作的同时,也要躬身自省。近期,我市秸秆禁烧工作问题比较突出,特别是中秋节期间,邓州市、镇平县连续三天出现监测火情,在全省造成严重不良影响,给我市工作带来极大被动。

从当前掌握的火情监测数据上看,对秸秆禁烧工作重视不够、管控不力的县区还不止这两家。由于时间关系,不再一一点名了。希望大家吸取教训,举一反三,真正做到顾全大局、守土有责。

为贯彻落实好全省会议精神,坚决打赢打好“三秋”生产攻坚战,这里,我再强调三个方面:

一、认清“三个形势”,压紧压实责任

今年我市秋作物先后遭遇了严重干旱、洪涝、高温等自然灾害、玉米南方锈病等病虫害的叠加冲击, 全市上下扎实开展抗灾生产,切实把灾害影响降至最低。当前,全市已进入“三秋”大忙的关键时期,据农业部门调度,全市已收获秋作物 638 万亩,占 40.8%。但总体来看,“三秋”生产任务依然艰巨,要认清三个形势。

一是粮食生产形势。今年 7 月中下旬唐河流域特大暴雨导致全市 715 万亩农作物受灾,其中成灾 515 万亩、绝收 240 万亩,灾情不同程度上影响到群众的生产投入。灾后恢复重建以来,全市上下坚持粮食安全党政同责,努力实现了秋粮非灾区多增产、轻灾区保稳产、重灾区少减产,但形势依然不容乐观,大家一定要心中有数,全力抓好“三秋”生产,确保颗粒

归仓，尽可能减少粮食损失。

二是农机投入形势。今年全市“三秋”生产期间预计投入农业机械40万台（套）以上，其中玉米收获机8000台、花生收获机械1万台、秸秆粉碎还田机1万台、播种机13万台以上，目前全市农机可以满足正常作业需要，但能否真正实现全面投用、满足需求，关键是看我们能否应急处置好、能否科学调度好、能否精准作业到位，应该说农机调度任务异常艰巨。

三是近期气象形势。据气象部门预报，今年全市“三秋”生产期间（9月20日至10月20日），降水量约30—50毫米，较常年同期偏少0至2成。平均气温19—21℃，较常年偏高0—1℃。主要降雨过程有三次（分别是9月25至27日、10月6日至10日、10月15日左右），降水量整体偏少，气温偏高，对秋收和麦播不利。

此外，“三秋”期间也是社会负面舆情高发频繁期，需要高度关注。“三秋”大忙季节，既是抢收抢打秋作物、实现颗粒归仓、增加农民收入的关键时期，也是种足种好小麦、为明年夏粮丰收打好基础的重要时期。各级各部门一定要把“三秋”生产作为当前农业工作的头等大事来看待，要把困难问题想的更全面，把应对措施安排的更具体，全面动员、全员行动，全力以赴抓好“三秋”生产。

二、突出“四个重点”，高质高效推进

要坚持目标导向，围绕“三秋”生产，突出重点，抓住关键，科学调度，统筹推进，确保秋粮颗粒归仓。具体就是做到“四个三”。

（一）三秋生产要突出“三好”，即管好、收好、种好。一要管好秋作物。各级各部门务必按照“作物一日不收获，管理一日不放松”要求，继续树牢抗灾夺丰收理念，毫不放松加强后期管理。要科学分类管理，特别是加强对改种作物的管理。二要收好秋作物。面对三秋期间3次降雨过程，农机主管部门要完善农机作业方案，强化作业指导，加强机手培训，根据农机数量、收获进度，统筹做好农机调度；组织好农机跨区作业，引导农机合理流动，科学组织机收会战；要根据天气变化，引导农民抢时收获、晾晒，大力推广机械化烘干技术，提升秋作物收获进度和质量。三要种好小麦。市农业农村局制定印发了《2024年麦播技术指导意见》，各县市区要结合实际制定当地麦播技术意见。要在组织抢收抢打秋作物的同时，利用墒情适宜条件，适时种足种好小麦。要着重把好良种关、整地关、施肥关、病防关、播种关“五关”，确保秋播小麦面积稳定在1100万左右。

（二）秸秆禁烧要突出“三严”，即严管、严治、严惩。这项工作不但是“三秋”生产期间的一项重点工作，而且还将是秋冬春三季连抓严管的一项攻坚任务，我市属于京津冀及周边地区大气污染联防联控区域，特别是冬春季生态环境部及省环保委将持续紧盯秸秆禁烧工作。目前我市正在创建空气质量二级达标城市，市委、市政府对秸秆禁烧工作要求标准非常高，任务十分艰巨。今年夏季在周边地市焚烧问题十分突出的形势下，我市高度重视、管控有力，禁烧工作取得了较好成绩，但是进入“三秋”生产以来，我市焚烧秸秆问题易发频发，已引起省环保委和省禁烧办高度关注。9月17日，卫星遥感监测河南秸秆焚烧疑似火点127个，其中我市就高达60个。究其原因，虽然我市秋收时间在我省较早，但根本原因还是各级思想出了问题，一是主观认识上有所松懈。最近市县两级正在清理协调议事机构，秸秆禁烧领导小组也在调整之列，不少干部觉得禁烧工作不重要了，观望思想和侥幸心理拉低了认识高度和重视程度，造成工作被动，今天表态发言的两个县（市），就是这方面的典型。二是受舆情误导影响较大。去年针对放开禁烧的网络舆情和

一些呼声，国务院刘国中副总理专门安排调研组分赴全国各地开展专题调研，最终结论是放开弊大于利。今年以来，李酌副省长在全省会议上多次明确提出要持续严管，我们也在反复强调，但一些同志还在迟疑、糊涂、麻木。

关于抓秸秆禁烧工作，我再强调三点：一是严管。要始终坚持严的基调不动摇。借今天的会议也给大家传达一个市政府的意见，为切实加强对秸秆禁烧工作的领导，原市秸秆禁烧工作小组及其办公室的职能转续由规格更高的市委农村工作领导小组及办公室承接，各地各有关部门要一以贯之落实好省委省政府和市委市政府关于秸秆禁烧工作的安排部署，持续强化工作措施和监管机制。二是严治。坚持“两手抓”，标本兼治、综合施策，即一手抓网格化管控，做到人防、技防并举，严防严控，努力实现“不烧一块田、不冒一股烟、不黑一块田”的目标。一手抓源头治理，以禁促用，形成倒逼机制，秸秆“五化”（肥料化、饲料化、燃料化、原料化、基料化）利用要实现新突破、形成新产业。要强化秸秆清运，组织专业队伍和动员收储利用企业彻底清运“三边三头”(路边、沟边、村边、村头、地头、坟头)散落秸秆，根除焚烧隐患。县乡两级都要算好经济账，是主动清运投入大还是坐以待罚代价大？三是严惩。动员百次不如问责一次。这次会议之后，市委农办要迅速接续原市禁烧办职能，抓好组织落实。要进一步充实工作力量，加大暗访频次和覆盖面。要强化“蓝天卫士”科技治焚作用，确保问题发现早，调度处置快。对问题突出的焚烧行为不但要执行扣减县市区财力的经济惩处措施，还要对相关责任人追责问责。对问题多发频发的县市区政府分管负责同志及乡镇主要负责人要进行工作约谈，坚决扭转工作被动落后局面。

（三）民生要事要突出“三实”，即专项政策要落实、高标准农田建设要扎实、沟渠整治要抓实。一是专项政策要落实。各县市区要围绕“三秋”生产制定扶持政策，全力落实好农机购置补贴，务必于9月30日前完成2023及以往年度农机购置与应用补贴资金兑付工作，加快2024年新购机补贴办理工作，这是硬要求，已经纳入了群众身边不正之风和腐败问题集中整治重点，我市还有社旗县、新野县、邓州市、卧龙区未完成，要千方百计抓紧落实。要组织保险公司做好保险理赔，保护群众利益。二是高标准农田建设要扎实。9月7日，中央纪委副书记刘金国同志专门就我省集中排查整治农田灌溉“问题机井”工作作出批示，强调要“抓住突出问题不放，一直彻底解决”。省纪委监委要求迅速组织传达学习、举一反三贯彻落实。市纪委监委明确要求县、乡、村层层建立责任制，明确责任人员，对排查整治负全责，出现问题，严格倒查追究责任。各县市区一定要真正重视起来，切实加快高标准农田建设，按时按要求完成建设任务。要按照市级统一部署，纵深开展高标准农田集中排查整治行动，对高标准农田全领域全流程进行全覆盖排查整治，确保高标准农田建好、管好、用好。凡是出现漏报误报错报、排查不到位、整改不彻底等行为，将严肃追责问责。三是农田沟渠整治要抓实。这项工作王凯省长、路市长非常重视，上次会议我已经作了安排，但目前进展不理想，这里我再明确以下，市、县农田沟渠整治实施方案，9月底前要全部拿出来。在此基础上，抢抓冬春黄金期，全面启动实施农田沟渠连通工程，集中开展农田沟渠整治行动，把好规划制定、标准质量、施工监管、资金筹备、日常管护等关键环节，特别要建立四张图，即沟渠现状图、沟渠规划图、沟渠堵点断点图、沟渠疏通进度图，保证整治效率和质量。

（四）指导服务要突出“三保”，即保秩序、

保安全、保农资供应。一要保秩序。落实好农机保供通行政策，在高速公路出入口开设农机转运绿色通道，严格执行“凭跨区作业证的农机运输车辆一律免费快速放行”政策，对没有携带跨区作业证的农机运输车辆要“容缺办理、免费快速放行”。对联合收割机及其运输服务车辆实行优先查验、优先放行。完善舆情应对预案，各县市区要加强合署办公，全天候监测，做到舆情早发现、快处置、找源头、严管控，坚决避免农机滞留等负面舆情再次出现。二要保安全。秋收期间是生产活动高峰期，要进一步增强安全意识，压实安全责任，强化安全举措，确保农机作业、用电交通、消防防火等方面安全有序，决不能出现任何安全事故。三要保农资供应。各县市区要认真制定行动方案，成立工作专班，迅速组织开展秋播所需种子、化肥、农药等农资调查摸底，掌握供求情况，持续开展农资安全供应专项整治行动，确保农资供应数量足、质量优、价格稳、市场规范有序。

三、强化“四项措施”，跟踪督导问效

（一）强化中心意识。各县市区政府要做好打硬仗的各项准备，把抓好“三秋”生产作为当前压倒一切的紧迫任务，摆上重要议事日程，主要负责同志要亲自研究、亲自安排，分管负责同志要靠前指挥、具体落实。乡镇是“三秋”生产的主战场，“三秋”生产是乡村两级的中心工作，一切要围绕“三秋”生产，一切要服务“三秋”生产。要健全完善分工协作、职责明确、层层推进的工作机制，有针对性的做好帮扶服务，对外出务工农民家庭、困难家庭要明确专人帮助抢收抢种。

（二）强化系统思维。各有关部门要切实做到系统谋划、服务大局，充分发挥自身职能，密切配合，形成支持服务“三秋”生产的合力。各级农业、气象、应急、水利等部门要加强联合会商，及时发布气象预警预报，特别是对于新型农业经营主体要预警预报到户。要组织机关干部和技术人员深入基层开展包村联户行动，面对面、人对人指导服务，推广防灾抗灾减灾技术措施，确保“三秋”生产安全有序开展。

（三）强化应急处置。要牢固树立底线思维，全面完善应急调度机制，各县市区制定科学合理的“三秋”生产工作方案和应急方案，与公安、交通、气象、农业、石油等部门联合建立“三秋”农机应急服务机制。要在全市开展技能操作、防灾减灾救灾等技术培训，提升积水抢排、干旱抢浇等应急作业能力。

（四）强化跟踪督导。市委农办、市农业农村局成立督导组分包县市区开展督导活动，采取明查与暗访相结合的办法，加强对县市区工作开展情况的跟踪督查，发现问题，解决问题，推动工作落实。对于重视不够、领导不力、措施不细、作风不实，导致出现问题的，要严肃追究相关单位和人员的责任。

最后，还是要再强调一下农业农村领域的安全生产工作。安全生产永远在路上，只有起点没有终点。上周六，市政府白红超常务副市长专题召开了全市安全生产工作会议，就近期安全稳定工作进行安排部署。全市农业农村战线要认真贯彻落实市委、市政府关于安全生产工作的部署安排，时刻绷紧安全生产这根弦，坚持底线思维，强化风险意识，采取过硬措施，重点抓好森林防灭火、水利防汛、农产品质量、农机作业、畜禽养殖屠宰、饲料和农药、渔业等领域安全生产，坚决遏制重特大安全事故发生。

同志们，“三秋”生产的目标任务已经明确，是必须高标准高质量完成的政治任务。各级各有关部门一定要按照省、市安排部署，集中一切精力，调动一切力量，投入一切资源，坚决打赢“三秋”生产这场攻坚战，为全省粮食安全作出南阳贡献！

我就讲这么多，今天会议到此结束，散会！

南阳市人民政府
关于印发南阳市空气质量持续改善行动实施方案的通知

宛政〔2024〕6号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

现将《南阳市空气质量持续改善行动实施方案》印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府

2024年9月11日

南阳市空气质量持续改善行动实施方案

为贯彻落实《国务院关于印发〈空气质量持续改善行动计划〉的通知》(国发〔2023〕24号)、《河南省人民政府关于印发河南省空气质量持续改善行动计划的通知》(豫政〔2024〕12号)要求,深入打好蓝天保卫战,切实解决人民群众关心的突出大气环境问题,以空气质量持续改善推动经济高质量发展,制定本方案。

一、总体要求

(一)指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面落实全国生态环境保护大会部署,坚持稳中求进工作总基调,以改善环境空气质量为核心,以降低PM2.5(细颗粒物)浓度为主线,以协同推进降碳、减污、扩绿、增长为总抓手,以减少重污染天气和解决人民群众身边的突出大气环境问题为重点,大力推动氮氧化物和VOCs(挥发性有机物)协同减排,加快推动产业结构、能源结构、交通运输结构优化调整,完善大气环境管理体系,有效提升污染防治能力,推动大气污染综合治理、系统治理、源头治理,努力实现环境、经济和社会效益多赢,建设人与自然和谐共生的美丽南阳。

(二)主要目标。2024年,桐柏县、西峡县、淅川县、南召县实现空气质量二级达标。到2025年,邓州市实现空气质量二级达标;全市空气质量优良天数比例达到76.5%,重污染天数比例控制在0.8%以内,完成省定“十四五”氮

氧化物和 VOCs 总量减排任务,力争实现空气质量二级达标。

二、优化产业结构,促进产业绿色发展

(一)严把“两高”项目准入关口。严格落实国家、省“两高”项目相关要求,严禁新增钢铁产能。严格执行有关行业产能置换政策,被置换产能及其配套设施关停后,新建项目方可投产。国家、省绩效分级重点行业以及涉及锅炉炉窑的其他行业,新(改、扩)建项目原则上达到环境绩效 A 级或国内清洁生产先进水平。(市发展改革委、工业和信息化局、生态环境局按职责分工负责,各县〔市、区〕政府〔管委会〕和市职教园区建设发展中心负责落实。以下各项任务均需各县〔市、区〕政府〔管委会〕和市职教园区建设发展中心负责落实,不再逐一列出)

(二)加快淘汰落后低效产能。落实国家产业政策, 进一步提高落后产能能耗、环保、质量、安全、技术等要求,将大气污染物排放强度高、清洁生产水平低、治理难度大以及产能过剩行业的工艺和装备纳入淘汰范围,逐步退出限制类涉气行业工艺和装备;加快淘汰步进式烧结机、球团竖炉、独立烧结、独立球团、独立热轧工序以及半封闭式硅锰合金、镍铁、高碳铬铁、高碳锰铁电炉;推动 6000 万标砖 / 年以下和城市规划区内的烧结砖及烧结空心砌块生产线有序退出。(市工业和信息化局、发展改革委、生态环境局按职责分工负责)

(三)开展传统产业集群升级改造。各县(市、区)结合辖区内产业集群特点,进一步排查不符合城市建设规划、行业发展规划、生态环境功能定位的重污染企业, 依法淘汰关停一批、搬迁入园一批、就地改造一批、做优做强一批,提升产业集群绿色发展水平。实施“散乱污”企业动态清零,坚决杜绝“散乱污”企业死灰复燃、异地转移。鼓励各县(市、区)因地制宜建设集中供热中心、集中喷涂中心、有机溶剂集中回收处置中心、活性炭集中再生中心等“绿岛”项目。(市工业和信息化局、发展改革委、生态环境局、自然资源和规划局按职责分工负责)

(四)加快壮大绿色环保产业。加大政策支持力度,发展环保装备与服务产业,鼓励环境污染第三方治理,引导社会资本积极参与。营造公平竞争环境,推动产业健康有序发展。加大绿色低碳技术应用推广力度,围绕钢铁、建材、化工等重点行业, 实施生产工艺深度脱碳、工业流程再造、电能替代改造、二氧化碳回收循环利用等技术示范工程。(市生态环境局、发展改革委、科技局、工业和信息化局按职责分工负责)

三、优化能源结构,加快能源绿色低碳发展

(一)大力发展清洁能源。加快非化石能源发展,以光伏发电、风电为重点,以生物质、抽水蓄能、地热能、氢能等为补充,因地制宜推动可再生能源多元化、协同化发展。到 2025 年,风电装机容量达到 260 万千瓦以上,光伏发电装机容量达到 430 万千瓦以上,可再生能源发电装机容量力争达到 850 万千瓦以上。(市发展改革委牵头)

(二)严格合理控制煤炭消费总量。实施煤炭消费总量控制行动,重点压减非电行业煤炭消费,煤矸石、原料用煤不纳入煤炭消费总量考核内容。对新(改、扩)建用煤项目实施煤炭等量或减量替代,替代方案不完善的不予审批,不得将使用石油焦、焦炭、兰炭等高污染燃料作为煤炭减量替代措施。(市发展改革委牵头,市生态环境局配合)

(三)积极开展燃煤锅炉关停整合。全市原则上不再新增自备燃煤机组、不再新建除集中供暖外的燃煤锅炉,鼓励自备燃煤机组实施清洁能源替代。全面淘汰 35 蒸吨 / 小时以下的燃煤锅炉及茶水炉、经营性炉灶,基本淘汰储粮烘干设备、农产品加工等燃煤设施。加快热

力管网建设,开展远距离供热示范,充分发挥热电联产电厂的供热能力,2025 年年底前, 对 30 万千瓦以上热电联产电厂供热半径 30 公里范围内具备供热替代条件的燃煤锅炉和落后燃煤小热电机组(含自备电厂)进行关停或整合。(市发展改革委、生态环境局、住房城乡建设局、农业农村局、市场监管局按职责分工负责)

(四)实施工业炉窑清洁能源替代。全市不再新增燃料类煤气发生炉,新(改、扩)建加热炉、热处理炉、干燥炉、熔化炉原则上采用清洁低碳能源。2025 年年底前,使用高污染燃料的加热炉、热处理炉、干燥炉、熔化炉改用清洁低碳能源, 淘汰不能稳定达标的燃煤锅炉和以煤、石油焦、渣油、重油等为燃料的工业炉窑。(市生态环境局牵头,市发展改革委、工业和信息化局、住房城乡建设局配合)

(五)持续开展散煤治理行动。依法查处违规销售、储存、运输、使用散煤(含洁净型煤)的行为,加强洁净型煤生产供应和质量监管,掌握洁净型煤销售流向,建立溯源机制,确保“禁燃区”内燃煤(散煤和洁净型煤)和“禁燃区”外散煤动态清零。(市市场监管局牵头,市生态环境局、工业和信息化局、交通运输局配合)

四、优化交通运输结构,完善绿色运输体系

(一)持续优化调整货物运输结构。大宗货物中长距离运输优先采用铁路、水路,短距离运输优先采用封闭式皮带廊道或新能源车船,探索发展“外集内配”生产生活物资公铁联运模式。加快推进“公转铁”“公转水”,推进西峡公铁联运物流园、南召中铁路港等铁路专用线项目建设,加快南阳铁路二级物流基地、唐河航运工程及沿线港区建设。到 2025 年,力争全市公路货运量占比较 2022 年下降 10 个百分点,火电、钢铁、煤炭等大宗物料清洁运输(含使用新能源汽车运输)比例达到 80%。(市交通运输局、发展改革委、自然资源和规划局、生态环境局、中铁郑州局南阳车务段按职责分工负责)

(二)加快提升机动车绿色低碳水平。除特殊需求的车辆外,全市党政机关新购买公务用车基本实现新能源化。在火电、钢铁、有色、水泥等行业和物流园区推广新能源中重型车辆。2025 年年底前,除应急车辆外,全市公交车、巡游出租车和城市建成区的载货汽车(含渣土运输车、水泥罐车、物流车)、邮政用车、市政环卫车、网约出租车基本实现新能源化;淘汰采用稀薄燃烧技术的燃气货车和国三及以下排放标准柴油货车, 加强报废机动车回收拆解监管。规范柴油货车路检路查和入户检查,加强重点用车企业门禁系统建设,强化机动车排放检验监管。(市工业和信息化局、公安局、财政局、住房城乡建设局、生态环境局、城市管理局、交通运输局、商务局、市场监管局、邮政管理局、物流产业发展中心、机关事务中心按职责分工负责)

(三)强化非道路移动源综合治理。严格实施非道路移动柴油机械第四阶段排放标准。调整扩大高排放非道路移动机械禁用区范围,提升管控要求,将铁路货场、物流园区、机场、工矿企业、施工工地等机械高频使用场所纳入禁用区管理,禁止使用排气烟度超过Ⅲ类限值和国二以下排放标准的非道路移动机械。到 2025 年,基本淘汰第一阶段以下排放标准的非道路移动机械, 基本消除非道路移动机械、船舶以及铁路机车“冒黑烟”现象,机场飞机辅助动力装置替代设备使用率稳定在 95%以上。加快推进铁路货场、物流园区、机场、工矿企业内部作业车辆和机械新能源更新改造,新增或更新的 3 吨以下叉车基本实现新能源化。大力推动老旧铁路机车淘汰,鼓励铁路场站及钢铁等行业推广新能源铁路装备。(市生态环境局、工业和信息化局、住房城乡建设局、交通运输局、水利局、南航南阳基地、中铁郑州局南阳车

务段按职责分工负责)

(四)全面保障成品油质量。加强油品进口、生产、仓储、销售、运输、使用全环节监管,按年度组织开展非标油专项联合执法行动,全面清理整顿自建油罐、流动加油车(船)和黑加油站点,坚决打击将非标油品作为发动机燃料销售等行为。提升货车、非道路移动机械、船舶油箱中柴油抽测频次,对发现的线索进行追溯,严厉追究相关生产、销售、运输者主体责任。(市商务局、发展改革委、公安局、生态环境局、交通运输局、税务局、市场监管局、南阳海关按职责分工负责)

五、强化面源污染治理,提升精细化管理水平

(一)深化扬尘污染综合治理。严格落实扬尘治理"两个标准"要求,加强施工围挡、车辆冲洗、湿法作业、密闭运输、地面硬化、物料覆盖等精细化管理,鼓励建筑项目积极采用装配式建造等绿色施工技术。市政道路、水务等长距离线性工程实行分段施工,逐步推动5000平方米以上建筑工地安装在线监测和视频监控设施并接入监管平台。将防治扬尘污染费用纳入工程造价。持续开展城市清洁行动,强化道路扬尘综合整治,对长期未开发的建设裸地进行排查整治。到2025年,城市建成区主次干道机械化清扫率达到90%以上。(市住房城乡建设局、城市管理局牵头,市交通运输局、水利局配合)

(二)加快推进矿山生态环境综合治理。新建矿山原则上同步建设铁路专用线或采用其他清洁运输方式。新(改、扩)建矿山按照绿色矿山要求建设;存量矿山严格落实安全生产、水土保持、生态环境等有关要求,对限期整改仍不达标的矿山依法关停。推动砂石骨料行业开展装备升级及深度治理,严格落实矿石开采、运输和加工过程防尘、除尘措施,实施清洁化、智能化、绿色化改造,提升清洁生产水平。(市自然资源和规划局、生态环境局、应急管理局、水利局、工业和信息化局、交通运输局按职责分工负责)

(三)加强秸秆综合利用和禁烧。因地制宜推进秸秆肥料化、饲料化、燃料化、基料化和原料化利用,提高秸秆还田水平,完善秸秆收储运体系。到2025年,全市秸秆综合利用率达到93%以上。完善网格化监管体系,综合运用卫星遥感、视频监控等技术手段强化日常监管,组织开展重点区域、重点时段专项巡查,落实秸秆禁烧奖惩制度,严格执行问责约谈、经济处罚、行政处罚等措施。(市农业农村局牵头,市财政局、发展改革委、公安局、生态环境局、林业局、科技局、气象局、消防救援支队配合)

(四)持续加强烟花爆竹污染管控。严格落实烟花爆竹管理规定,深入开展烟花爆竹"打非"专项行动,充分发挥市、县、乡、村四级安全管控网络作用,加大对重点区域、重点时段的巡查防控力度,严厉惩处非法生产、运输、储存、销售及违规燃放烟花爆竹行为。(市应急管理局、公安局、生态环境局、交通运输局、市场监管局、供销社按职责分工负责)

六、加强多污染物减排,切实降低排放强度

(一)加快实施低VOCs含量原辅材料替代。严格执行涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂VOCs含量限值标准,建立多部门联合执法机制,定期对生产企业、销售场所、使用环节进行监督检查。鼓励引导企业生产和使用低VOCs含量涂料、油墨、胶粘剂、清洗剂,推动现有高VOCs含量产品生产企业加快升级转型,提高低(无)VOCs含量产品比重。加大工业涂装、包装印刷、电子制造等行业低(无)VOCs含量原辅材料替代力度,对完成原辅材料替代的企业纳入"白名单"管理,在重污染天气预警期间实施自主减排。室外构筑物防护和城市道路交通标志基本使用低(无)VOCs含量涂料。(市生态

环境局、工业和信息化局、公安局、市场监管局按职责分工负责)

(二)加强 VOCs 全流程综合治理。按照应收尽收、分质收集原则,将无组织排放转变为有组织排放集中治理。含 VOCs 有机废水储罐、装置区集水井(池)有机废气要密闭收集处理,企业污水处理场排放的高浓度有机废气要单独收集处理。配套建设适宜高效治理设施,加强治理设施运行维护。企业生产设施开停、检维修期间, 按照要求及时收集处理退料、清洗、吹扫等作业产生的 VOCs 废气。不得将火炬燃烧装置作为日常大气污染处理设施。规范开展 VOCs 泄漏检测与修复工作,定期开展储罐部件密封性检测。2025 年年底前,挥发性有机液体储罐基本使用低泄漏的储罐呼吸阀、紧急泄压阀, 汽车罐车基本使用自封式快速接头。(市生态环境局牵头)

(三)推进重点行业污染深度治理。全市新(改、扩)建火电、钢铁、水泥项目要达到超低排放水平。2024 年年底前,水泥企业基本完成有组织和无组织超低排放改造;2025 年 9 月底前,钢铁、水泥企业力争完成清洁运输超低排放改造。持续推进玻璃、耐火材料、有色、铸造、炭素、石灰、砖瓦等工业炉窑深度治理,实施陶瓷、化肥、生活垃圾焚烧、生物质锅炉等行业提标改造。2025 年年底前,基本完成燃气锅炉低氮燃烧改造,生物质锅炉全部采用专用炉具,配套布袋等高效除尘设施,禁止掺烧煤炭、生活垃圾等其他物料。推进整合小型生物质锅炉。原则上不得设置烟气和 VOCs 废气旁路,因安全生产需要无法取消的应安装烟气自动监控、流量、温度等监控设施并加强监管,重点涉气企业应加装备用处置设施。(市生态环境局牵头,市发展改革委、工业和信息化局、交通运输局、住房城乡建设局配合)

(四)开展低效失效污染治理设施排查整治。对涉工业炉窑、涉 VOCs 行业以及燃煤、燃油、燃生物质锅炉,开展低效失效大气污染治理设施排查整治,建立排查整治清单,淘汰不成熟、不适用、无法稳定达标排放的治理工艺;整治关键组件缺失、质量低劣、自动化水平低的治理设施,提升设施运行维护水平;健全监测监控体系, 提升自动监测和人工监测数据质量。2024 年 10 月底前,未配套高效除尘、脱硫、脱硝设施的企业完成升级改造,未按时完成改造提升的纳入秋冬季生产调控范围。(市生态环境局牵头)

(五)稳步推进大气氨排放控制。研究畜禽养殖场氨气等臭气治理措施,鼓励生猪、鸡等圈舍封闭管理,对粪污输送、存储及处理设施进行封闭改造,加强废气收集和处理。推广氮肥机械深施和低蛋白日粮技术。到 2025 年,大型规模化养殖场大气氨排放总量比 2020 年下降 5%。加强氮肥、纯碱等行业氨排放治理,强化电力、钢铁、水泥、建材等重点行业氨法脱硫脱硝氨逃逸防控。(市农业农村局、生态环境局按职责分工负责)

(六)开展餐饮油烟、恶臭异味专项治理。拟开设餐饮服务的建筑应设计建设专用烟道,产生油烟的餐饮服务单位全部安装油烟净化装置并定期维护,实现大型餐饮服务单位油烟排放情况实时监控,餐饮油烟净化设施月抽查率不低于 20%。对群众反映强烈的恶臭异味扰民问题加强排查整治, 投诉集中的工业园区、重点企业安装在线监测系统。(市住房城乡建设局、城市管理局、生态环境局按职责分工负责)

七、完善制度机制,提升大气环境管理水平

(一)实施城市空气质量达标管理。编制实施南阳市空气质量限期达标规划,明确达标时限、路线图及重点任务,并向社会公开。推进县(市)空气质量达标,2024 年,桐柏县、西峡县、淅川县、南召县实现空气质量二级达标;2025 年,

邓州市实现空气质量二级达标。(市生态环境局牵头)

(二)积极有效应对重污染天气。健全完善重污染天气预警响应机制，提升空气质量预测预报能力,规范重污染天气预警、启动、响应、解除工作流程,及时更新应急减排清单,综合采取远程监控、入企监督指导、污染高值预警、实地监测溯源、综合分析应对等方式,全面提升重污染天气应急管控实效。(市生态环境局牵头)

(三)开展环境绩效等级提升行动。加强应急减排清单标准化管理，建立动态调整机制。支持钢铁、铸造、建材、有色、化工、工业涂装等重点行业企业通过设备更新、技术改造、治理升级等措施提升环境绩效等级。优化重点行业绩效分级管理,分行业分类别建立绩效提升企业清单,加快培育一批绩效水平高、行业带动强的绿色标杆企业,推动全市工业企业治理能力整体提升。(市生态环境局牵头)

八、加强能力建设,提升监管执法效能

(一)提升污染源监控能力。定期更新大气环境重点排污单位名录,开展排污许可证质量核查,依法将自动监测要求载入排污许可证,督促排污单位依法安装、使用自动监控设施,并与生态环境部门联网,确保符合条件的企业全覆盖。根据空气质量改善需要,扩大自动监控设施安装联网范围、增加监控因子,将电力、水泥、钢铁等重点行业氨逃逸,以及化工、工业涂装、包装印刷等重点行业和油品储运销全过程VOCs纳入自动监控范围。持续推进用电用能监控能力提升,强化生产状况、污染治理设施运行情况和污染排放联合监控,健全以污染源自动监控为主的非现场监管执法体系。(市生态环境局牵头,南阳供电公司配合)

(二)严格大气环境执法监管。落实“双随机、一公开”监管制度,加强执法监测监控联动,重点查处无证排污或不按证排污、旁路偷排、未安装或不正常运行治污设施、超标排放、监测数据弄虚作假等违法行为。持续优化执法监管方式,积极推行“非现场执法”,对突出问题建立问题整改清单,组织开展整改情况核查,实行清单式闭环管理。(市生态环境局牵头)

(三)加强决策科技支撑。加强数据互联共享,强化涉生态环境数据互联共享能力建设,实现公安、住房城乡建设、城市管理、交通运输、水利、农业农村、气象、电力等相关部门涉生态环境治理监管数据、视频信号与生态环境部门共享联网。强化数据分析技术应用,精准管控高值热点区域。(市生态环境局、行政审批和政务信息管理局按职责分工负责)

九、压实工作责任,汇聚治污合力

(一)加强组织领导。坚持和加强党对大气污染防治工作的全面领导。各级政府对本行政区域内空气质量负总责,要组织编制实施方案,推动各项任务有序完成。各有关部门要认真履行监管责任,编制本领域大气污染防治实施方案,推动各项措施落地见效。

(二)强化政策激励。持续推进环保信用评价、绿色金融信贷等制度,激励企业绿色低碳发展,积极争取、充分运用上级大气污染防治资金、空气质量生态补偿资金,加大对污染减排、能力建设等领域支持力度。

(三)严格督导考核。将空气质量改善目标任务完成情况作为污染防治攻坚战成效考核的重要内容,综合运用通报排名、生态补偿、公开约谈等多种手段,督促工作责任落实。对工作推进不力、责任落实不到位、空气质量明显恶化、大气污染问题突出的县(市、区),适时组织开展专项督察。

(四)实施全民行动。动员社会各界广泛参与大气环境保护。健全公众监督、举报奖励及处理反馈机制,鼓励公众积极提供环境违法行为线索。强化公民环境意识,倡导志愿服务行动,推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式和消费模式,共同改善空气质量。

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市加快基金小镇建设促进基金业高质量发展若干措施的通知

宛政办〔2024〕22号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市加快基金小镇建设促进基金业高质量发展若干措施》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2024年9月6日

南阳市加快基金小镇建设促进基金业高质量发展若干措施

为充分发挥股权投资基金在推动科技创新和实体经济转型发展中的重要作用,根据《河南省促进创业投资发展办法》(省政府令第208号)、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省促进天使风投创投基金高质量发展实施方案河南省数字经济和生物医药新材料政府引导基金设立方案的通知》(豫政办〔2021〕77号)、《河南省财政厅关于印发河南省政府投资基金管理办法的通知》(豫财基金〔2023〕4号)等相关文件精神,结合我市实际,制定以下措施。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,深入落实中央、省委金融工作会议精神,按照"政府引导、企业主导、市场运作、防范风险"原则,促进资本、科技、产业高水平循环,围绕"天使投资、产业投资、战略投资",聚集发展一批具有竞争力和影响力的南阳股权投资机构,为企业提供全生命周期金融支持,力争在三年内设立20只股权投资基金,助力我市高水平建设现代化省域副中心城市。

二、工作措施

(一)引导股权投资机构集聚发展

1.建设股权投资集聚区。高质量建设以城乡一体化示范区"创投空间"为主、高新区"中关村智慧岛"为辅的股权投资集聚区,制定专项扶持政策,完善集聚区功能,提供"一站式"

服务，吸引优质股权投资机构入驻，构建良好金融生态。（责任单位：城乡一体化示范区、高新区管委会）

2.建立第三方服务机制。鼓励城乡一体化示范区、高新区借鉴深圳市前海深港基金小镇、郑州市高新区科技金融广场、中原基金小镇等第三方服务模式，通过设立专业化的运营机构，为集聚区内股权投资机构提供注册登记、投融资对接、项目路演、基金备案辅导、政策咨询、品牌宣传等服务。（责任单位：城乡一体化示范区、高新区管委会）

（二）强化政策扶持

3.机构落户奖励。在我市新注册的股权投资基金，实缴规模1亿元（含）至5亿元的，给予其管理机构50万元奖励；实缴规模5亿元（含）以上的，给予其管理机构100万元奖励。每家股权投资基金管理机构奖励金额累计最高不超过200万元。（责任单位：市政府办公室、财政局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

4.项目投资奖励。落户南阳的股权投资机构，当年实际投资我市的科技型企业或项目（不含房地产、股票、金融类），投资金额超过1000万元的，由被投企业注册地按照其实际到位投资额的0.5%给予股权投资基金管理机构奖励，最高不超过50万元。（责任单位：市政府办公室、财政局、科技局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

5.人才引进奖励。对股权投资机构的高级管理人员及核心骨干人员，按照《中共南阳市委办公室 南阳市人民政府办公室印发＜关于深入实施“诸葛英才计划”加快新时代人才强市建设的若干措施＞的通知》（宛办〔2021〕32号）相关规定，享受子女入学、医疗健康、住房保障等方面优惠政策。（责任单位：市委人才办、市教育局、卫生健康体育委、住房城乡建设局、财政局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

6.办公用房补贴。新注册的股权投资机构在我市股权投资集聚区内购置自用办公用房，按实际购房价格的5%给予补贴，最高不超过100万元。符合条件的股权投资机构在我市租赁自用办公用房，三年内给予房租100%补贴，补贴面积不超过500平方米，累计补贴不超过60万元。申请租房补贴的企业在享受补贴期间应自行使用，否则须退还补贴资金。购房、租房补贴由基金注册地兑付，且不可同时享受。（责任单位：城乡一体化示范区、高新区管委会）

（三）优化基金发展环境

7.提供便利注册登记。健全完善市、县两级综合研判会商机制，优化股权投资机构设立、变更的会商、登记流程。市、县两级发展改革、市场监管等部门对申请注册或变更的股权投资机构，重点研判股东（出资人）是否存在经营异常、犯罪记录、征信异常、失信被执行等情况。市、县市场监管部门在办理工商登记时，对于提交材料齐全的，应当即时办结；需补正材料的，应当一次性告知所需材料。（责任单位：市政府办公室、市场监管局、发展改革委）

8.完善中介服务体系。支持律师事务所、会计师事务所、资信评估机构、专业市场调查机构等中介服务机构发展，鼓励其为股权投资机构提供尽职调查、项目评估、财务、法律咨询等服务。（责任单位：市司法局、财政局等各相关行业主管部门，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

9.严格防控风险。股权投资机构应严格依法依规注册，注册后6个月内应完成向中国证券投资基金业协会（以下简称中基协）的登记备案，到期未完成的，由市场监管部门将有关信息录入国家企业信用信息公示系统。股权投资机构的名称、经营范围应当符合中基协登记备案相关要求。未经中基协登记备案，任何单位或个人不得从事资金募集、基金管理等私募

基金业务活动。各相关部门要强化协同，严厉打击以基金为名义的非法集资和诈骗等违法行为。（责任单位：市政府办公室、市场监管局、市人民检察院、市公安局、市中级人民法院，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

（四）推动募投管退联动发展

10.拓宽募资渠道。鼓励我市上市公司、行业龙头企业等参股设立股权投资基金。鼓励金融机构与股权投资机构开展投贷联动、投债联动，推广投、贷、保联动等多种创新模式。鼓励金融机构通过成立基金管理公司、设立专项基金等形式，加大对南阳的投资力度。（责任单位：市财政局、发展改革委、各国有功能类公司、人民银行南阳市分行、国家金融监管总局南阳监管分局）

11.畅通投资渠道。各级各相关部门要分行业、分区域梳理优质项目，建立高质量的行业项目储备库和区域项目储备库，并推荐给股权投资基金；搭建基金与企业互联互通平台，定期组织项目路演、融资对接、政策宣讲等活动，畅通股权投资基金与备投企业对接渠道。（责任单位：市发展改革委、财政局、工业和信息化局、科技局、农业农村局等行业主管部门）

12.丰富退出渠道。支持企业在京沪深证券交易所上市融资，在全国中小企业股份转让系统和中原股权交易中心挂牌，便利股权投资基金以 IPO（首次公开募股）形式退出；鼓励政府投资基金、国内优秀投资机构在南阳设立股权转受让基金（S 基金）；鼓励各类社会资本以市场化方式设立并购基金。（责任单位：市发展改革委、财政局、工业和信息化局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

（五）激发政府投资基金活力

13.完善基金投资绩效考评。按照《河南省财政厅关于印发＜河南省省级政府投资基金绩效考核评价管理暂行办法＞的通知》（豫财基金〔2022〕5 号）相关要求，对设立的基金实施全过程绩效管理，坚持政策目标导向，遵循市场规律，重点考核基金在支持市委市政府确定的重大项目落地、招商引资、促进产业转型升级等方面发挥作用情况。基金绩效考评结果作为基金改进管理、调整出资、优化投资方向、退出以及实施奖惩的重要依据，适当放大财政资金杠杆效应，通过让利增加资本供给，进一步提高引导及带动社会资本向产业重点领域和薄弱环节投资效率。（责任单位：市财政局、各国有功能类公司）

14.建立政府投资基金容错机制。对有利于创新发展的举措、国有资产投资业务等，虽未达到预期投资效果或产生亏损，但属于严格遵循投资决策流程、由不可抗力或市场失灵导致，且个人没有谋取私利或重大过失的，按照尽职免责原则处理。（责任单位：市纪委监委、市财政局、审计局）

（六）支持产业发展

15.支持国有功能类公司按照自身战略发展需要，设立基金管理公司，发起或参股设立产业基金，围绕我市“7＋17”重点产业链群中的成长期、成熟期企业开展投资，推动企业尽快对接资本市场。落实“一链一专班一基金”工作举措，鼓励各县（市、区）政府（管委会）结合自身资源禀赋和优势产业，发起设立产业链专项基金，助力产业链延链补链强链，推动产业提质增效。（责任单位：各国有功能类公司、市财政局、发展改革委、工业和信息化局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

（七）引导基金投早投小投科技

16.支持国有控股的基金管理机构充分发挥投早、投小、投科技的带动作用，发起设立天使引导基金、创业投资引导基金，促进各类创新要素向我市科技型中小企业集聚。依托南阳产业投资集团有限公司、南阳交通建设投资集

在发展中保障和改善民生需处理好若干关系

“坚持以人民为中心”是进一步全面深化改革必须贯彻的重大原则之一，党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）强调，“在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往”。在发展中保障和改善民生，需要处理好若干关系。

处理好顶层设计和实践探索的关系。顶层设计以实践探索为基础，其优势在于牢牢把握前进方向、科学制定战略规划；实践探索以顶层设计为指导，重在解决实际问题、总结成功经验。在改善民生过程中，要把二者有机结合起来，使其相互促进，不断提升实效。一方面，保障和改善民生是社会稳定的压舱石，必须加强顶层设计，深入探索经济社会发展规律，准确把握人民群众的共同愿望，使制定的规划和政策体系体现时代性、把握规律性、富于创造性。比如，社会保障制度改革涉及深层次、多元化重大利益格局调整，其复杂性、艰巨性、敏感性非常突出，必须加强顶层设计，织密扎牢社

团有限公司等国资平台，探索设立科创基金、科技成果转化基金等，提升金融服务科技创新的覆盖面、便利度和精准性，激发科技型中小企业研发投入积极性。（责任单位：市财政局、发展改革委、科技局）

三、附则

（一）本措施所称的股权投资机构是指在我市注册且在中基协登记备案的股权投资基金和股权投资基金管理机构。

（二）由各级财政及本市企业参与设立的股权投资机构，应在扣除财政及本市企业出资部分后，再享受本措施规定的奖励政策。注册地为中心城区（宛城区、卧龙区、高新区、职教园区、城乡一体化示范区、官庄工区）的企业，按税收收益分成比例由市、区财政承担补贴；注册地为非中心城区的企业，由县财政全额承担补贴。

（三）享受投资奖励的股权投资机构与被投企业或项目不得属于同一实际控制人或最终受益人。同一事项同时符合其他政策规定的，按照“就高、不重复”原则享受奖补政策。

（四）享受本措施奖励或补贴的企业及个人不履行承诺或存在弄虚作假情况的，须退还相关财政奖励或补贴。

本措施自印发之日起施行，《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市促进私募股权投资基金发展奖励办法（试行）的通知》（宛政办〔2021〕5号）同时废止。

会保障安全网，稳定社会预期，解除群众后顾之忧，为经济社会发展夯实基础。另一方面，推进中国式现代化是一个探索性事业，还有许多未知领域，需要我们在实践中去大胆探索，通过改革创新来推动事业发展。回首改革历程，鼓励自发探索，允许各地根据自身特色进行差异化、多元化尝试，是推进改革发展的一条重要经验。改善民生过程中，既要加强顶层设计，充分发挥设目标、把方向、定规划的优势，也要充分尊重基层和群众首创精神，寻求有效解决新矛盾新问题的思路和办法，不断创造和积累可复制、可推广的新鲜经验。

处理好政府主导和多元力量的关系。就改善民生而言，政府固然是最为重要的主体力量，同时也需要鼓励引导社会资本、慈善组织、志愿者、居民共同参与并发挥各自重要作用。一方面，改善民生需要政府积极作为，主动作为。近年来各地聚焦群众急难愁盼问题，变“群众跑”为“数据跑”，变“反复跑、多头跑”为“最多跑一次”，这是政府积极作为的体现。另一方面，有为政府并不代表大包大揽，应当尊重客观规律，充分发挥市场的作用，积极引入多元力量。比如，慈善事业对促进社会公平正义、推动共同富裕具有重要意义。要加快健全慈善法律政策体系，理顺各方关系，发展枢纽型、资助型、行业性慈善组织，高度重视社区型慈善组织培育，引导形成覆盖城乡的慈善组织网络，营造人人向善、人人行善的慈善文化，努力在全社会形成慈善是高尚事业的共识。改善民生过程中，政府发挥着主导作用，多元力量是重要主体和有益的补充。要创新政府主导、多元力量参与的工作格局，实现政府、市场、社会间的良性互动，形成改善民生的强大合力。

处理好经济发展和改善民生的关系。经济发展和改善民生是辩证统一的关系。一方面，经济发展是改善民生的物质基础。只有不断做大“蛋糕”，才有足够的资金资源用于加大民生投入、补齐民生短板，才能让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。新时代以来，我国经济总量翻了一番，国内生产总值年均增长6%以上，居民人均可支配收入从2012年的16510元增长到2023年的39218元。建成了世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系，累计城镇新增就业超1.4亿人，基本养老保险覆盖近11亿人，医保参保人数超过13亿人。这些民生成就的取得，跟经济发展密不可分。另一方面，民生改善是经济发展的最终目的。坚持以人民为中心的发展思想是我国经济发展的根本立场，人民群众是发展的积极参与者，也是发展的最大受益者。抓民生也是抓发展，民生工作是推动高质量发展的内生动力，解决好人民群众的急难愁盼问题，孕育着新的经济增长点。破解民生热点难点问题，在更高水平、更高质量上实现幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，既能增进民生福祉，也能为经济增长找到持久动力，打开社会活力的闸门。新时代新征程，要全面准确把握经济发展和改善民生相互促进、互为条件的辩证关系，在更高水平上实现经济发展和民生改善良性循环。

处理好立足当前和着眼长远的关系。当前和长远是辩证统一、相辅相成的。立足当前，就是要把民生工作做得务实一些，坚定“功成必定有我”的担当，脚踏实地、真抓实干，集中精力办好当前事。比如，就业是最大的民生，要坚持在发展中解决就业问题，深挖基层医疗卫生、养老服务、社会工作等就业机会，稳定高校毕业生政策性岗位规模。改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系，努力创造更多就业岗位，满

足就业需求。着眼长远，就是要把眼光放得长远一些，以“功成不必在我”的胸襟，始终牢记“国之大者”，坚持“一张蓝图干到底”。比如，人口问题是关系发展全局的重大问题，人口变化具有长周期、慢变量、深影响的特点。要前瞻把握人口发展变化趋势，加强战略性布局，动态优化相关政策举措，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展，确保掌握工作主动。习近平总书记多次强调“立足当前、着眼长远”，这要求我们更加注重把当前发展和长远发展统一起来，将其作为一个重要的思维方法和工作方法。处理好当前与长远的关系，既要立足当下，优先解决最迫切、最直接、最普遍的问题，也要着眼长远，持续完善制度体系和长效机制，统筹解决远期的、潜在的问题。

处理好整体推进和重点突破的关系。改善民生是一项系统工程，既要统筹兼顾、整体推进，也要抓住重点、精准施策。民生工作千头万绪，涉及方方面面，这些方面彼此交织、相互作用，某一方面的建设成效会直接或间接影响到其他方面，需要全面统筹、整体推进。比如，医改是涉及千家万户的重大民生工程，新时代以来，我国把保障人民健康放在优先发展的战略位置，持续深化医药卫生体制改革。集中采购中选药品价格平均降价超 50%，耗材集采平均降价超 80%，累计节约费用约 3000 亿元。与此同时，在民生工作中坚持两点论和重点论的统一，做到主次分明，重点清晰，善于从关键环节、重点领域或特殊人群打开突破口。以养老问题为例，通过抓居家养老、抓兜底保障、抓医养结合，完善养老服务体系，重点满足就医、就餐、照护等刚性需求，破解养老服务难题。这既是对重点领域重点人群的关切和聚焦，也是从“小切口”入手，做实民生“大文章”、办好群众“心头事”的一个缩影。习近平总书记强调：“在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一。”重点突破，才能以点带面、激发前进动力；整体推进，才能统筹协调、把握高质量发展大局。把握好两者关系，既要增强改革整体性，又要以重点领域为突破，分清轻重缓急，既只争朝夕，又稳步扎实推进。

处理好尽力而为和量力而行的关系。《决定》强调，在发展中保障和改善民生“必须坚持尽力而为、量力而行”。尽力而为是党和政府的责任担当和主动作为，强调的是采取更为积极有效的举措，最大限度地帮群众解难题、为群众增福祉。量力而行是方法是智慧，强调一切从实际出发，不定好高骛远的目标，不作无法兑现的承诺。要遵循“坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期”的民生工作思路。一方面，坚持尽力而为，切实把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有底”的行动力，尽最大可能解决好群众的急难愁盼问题，不因事难而推诿，不因事小而不为，一年接着一年干，踏踏实实往前推；另一方面，坚持量力而行，尊重客观规律，充分考虑我国经济社会发展能力和水平，把保障和改善民生建立在经济发展和财力可持续的基础之上，防止脱离经济基础与物质限制的不切实际的拔高，避免掉入“高福利陷阱”，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心、最直接、最现实的利益问题。加强事前论证和风险评估，将民生实事项目具体量化，花好每一分钱，加强资金监管、提高资金绩效。尽力而为和量力而行，两者辩证统一于发展之中，共同检验着高质量发展的程度和水平，确保逐步实现全体人民共同富裕。

科技创新引领制造业高质量发展

习近平总书记强调,“制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重”“要立足现有产业基础，扎实推进先进制造业高质量发展,加快推动传统制造业升级,发挥科技创新的增量器作用”。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对加快推进新型工业化、培育壮大先进制造业集群作出专门部署,明确提出“建立保持制造业合理比重投入机制”。这些都为以科技创新引领制造业高质量发展指明了道路和方向。今天,科技创新渗透于生产力诸要素中,正在贯穿制造业全流程,催生新产业、新模式、新动能,赋能制造业向高端化、智能化、绿色化发展。面对新一轮科技革命和产业变革，我们必须抓好科技创新这个“牛鼻子”,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,完善现代化产业体系,引领制造业高质量发展。

一、聚焦改造提升,支持传统产业转型

传统制造业是现代化产业体系的基底,在国民经济体系中扮演着至关重要的角色,是满足人民日益增长的美好生活需要的基础。但我国传统产业“大而不强”“全而不精”问题仍然突出，低端供给过剩和高端供给不足问题并存。因此，应加快改造提升传统产业,提高传统产业的“先进性”,形成发展新动能。

改造升级传统产业，必须用足用好高水平技术改造这个关键之举，健全提升优势产业领先地位体制机制。一是推动传统产业高端化转型。当前科技创新链条更加灵巧,技术更新和成果转化更加快捷，应及时将科技创新成果应用到石化、化工、轻工、钢铁、建筑、纺织、机械、汽车等传统支柱行业上,支持优势产业补链、传统产业升链,提高传统产业在全球产业分工中的地位和竞争力。用好大规模设备更新改造各项政策措施，深入实施制造业技术改造升级和大规模设备更新工程,推动重大技术改造项目建设,补齐核心硬件、基础原材料等方面的突出短板，提升产业链供应链韧性和安全水平。二是推动传统产业绿色化转型。当前我国传统产业结构和能源结构具有明显的高碳特征，应正确处理好发展与减碳关系,有序推进碳达峰碳中和,完善能源消耗总量和强度调控,强化环保、安全等制度约束,建立健全绿色低碳发展政策体系,提高能源使用效率,促进企业绿色低碳转型。加快绿色科技创新，推广应用节能和提升能

效的工艺、技术和装备，促进制造业各类资源节约集约利用。三是推动传统产业多元化发展。围绕人民群众个性化、多样化以及不断升级的物质需求，推动传统产业实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，提升产品质量和技术性能，丰富产品种类，更好满足人民日益增长的美好生活需要。

二、整合创新资源，培育壮大新兴产业

伴随科技创新发展，前沿技术和颠覆性技术不断涌现和扩散，催生了新产品、新模式、新业态，形成一系列新兴的细分产业。目前，我国有世界级规模的科研人员和工程师队伍，数额庞大的研发投入，创新驱动发展成效日益显现，科技创新成果丰硕，新兴产业发展呈现良好的势头。但我国科技创新基础还不牢固，科研和经济联系不紧密、科技成果转化率不高，一些领域关键核心技术受制于人的局面尚未根本改变。破解这些突出矛盾和问题，根本上要依靠改革，坚持问题导向，把实验室里的科技创新成果转化为推动制造业高质量发展的现实动力，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业。

以科技创新引领战略性新兴产业和未来产业发展，应立足资源禀赋和产业基础优势，充分运用好前沿技术和颠覆性技术，打造先进制造业集群。一是加强原创性、基础性研究。坚持以市场为导向，聚焦国家战略和经济社会发展现实需要，以关键共性技术、前沿引领技术、现代工程技术、颠覆性技术创新为突破口，提高科技支出用于基础研究比重，鼓励开展高风险、高价值基础研究。突出企业的创新主体地位，发挥新型举国体制优势，实施重大科技创新项目，在原创性、颠覆性科技创新成果方面取得新突破。围绕产业链部署创新链，集成整合各类创新资源，加快科技成果转化和产业化，培育产学研结合、上中下游衔接、大中小企业协同的良好创新格局。二是培育壮大战略性新兴产业。大力发展高端装备、新能源汽车、航空航天、生物医药、人工智能、新一代信息技术等科技含量高、市场竞争力强、带动作用大、经济效益好的战略性新兴产业，推动新兴产业融合集群发展，形成优势互补、结构合理的产业布局。三是超前布局未来产业。科学规划未来产业发展方向，建立未来产业投入增长机制，围绕人工智能、生命科学、量子科技、低碳能源、先进材料等领域深挖细作，大胆创新探索，推动未来产业集群加快壮大，努力在一些新的产业领域形成竞争优势。四是大力发展现代生产性服务业。现代生产性服务业是赋能制造业发展的重要支撑，应聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展，加快发展研发、设计、咨询、专利等现代生产性服务，实现现代服务业同先进制造业深度融合，进一步提高制造业附加值。聚焦铁路、公路、冷链物流等，适度超前建设现代化基础设施体系，加快构建一体化综合交通运输体系，完善现代商贸流通体系，降低全社会物流成本，增强制造业核心竞争力。

三、用好数字技术，促进制造业智能化

伴随着互联网、大数据、人工智能等技术加速创新和广泛应用，数字经济蓬勃发展，正在成为重塑制造业生产方式、影响全球竞争格局的关键力量。2023 年，我国数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达到 10%，数字经济已经成为我国经济高质量发展的重要引擎。我国具有超大规模市场和海量数据资源

的优势，数据赋能制造业具有较大的空间和潜力，在推动制造业智能化转型上大有可为。

支持制造业智能化转型，应利用数字技术全方位、全角度、全链条赋能制造业，提高全要素生产率。一是加强关键核心技术攻关。强化基础材料、集成电路、半导体、高精度传感器、核心电子元器件等关键领域的科技研发，夯实制造业数字化硬件支撑。培育具有国际影响力的软件企业，重点突破关键软件，提升关键软件技术创新和供给能力。二是加快新型基础设施建设。构建新型基础设施规划和标准体系，前瞻性布局谋划数字基础设施，适度超前建设5G、数据中心、算力等新型信息基础设施，实施工业互联网创新发展工程，形成一批具有全球竞争力的工业互联网平台。三是强化数字赋能应用。推进工业互联网规模化应用，瞄准制造业企业数字化痛点堵点，有针对性地提供数字化改造方案。鼓励中小企业使用云存储、云安全等应用服务，支持企业建设数字化车间、智能工厂、智能生产线，推动制造业智能化、数字化、网络化。

四、推进体制创新，营造良好发展环境

运行有效的体制机制，既是科技创新的有力支撑，也是制造业高质量发展的重要保障。伴随高质量发展的深入推进，我国经济发展体制机制不断完善，制造业发展动力不断增强。未来要进一步全面深化改革，更好发挥市场机制作用，建立高标准市场体系，扩大高水平对外开放，实现资源配置效率最优化和效益最大化，既“放得活”又“管得住”，创造更加公平、更有活力的市场环境。

推进体制机制创新，应在人才、资金、营商环境等方面重点发力。一是创新人才发展体制机制。推进科技创新赋能制造业高质量发展，人才是关键。结合制造业技术发展趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，加强科研人员培养和劳动者技能培训，不断提高各类人才素质。优化科研成果分配机制，构建适合科研人员、管理人员、技术人才的薪酬体系，更好体现知识、技术、人才的市场价值，吸引优秀人才流向制造业。二是深化金融体制改革。深入推进金融供给侧结构性改革，完善多层次资金供给体系，促进科技金融、普惠金融、绿色金融融合发展，把更多金融资源用于科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业，提升金融服务的适配性。积极发展风险投资，树立投早、投小、投硬科技的投资导向，引导更多长期资本、耐心资本投资高技术制造业。三是营造市场化法治化国际化一流营商环境。加快构建全国统一大市场，提升市场综合监管能力和水平，健全与制造业高质量发展相适应的法律法规和技术管理标准，完善市场环境和信用评价体系，打造稳定公平透明可预期的营商环境。积极开展对外技术交流，努力用好国内国际两种科技资源，继续构建全方位、多层次、广领域的国际科技合作新格局。

发展新质生产力要处理好政府与市场的关系

党的二十届三中全会对健全推动经济高质量发展体制机制、因地制宜发展新质生产力作出了重要部署。进一步全面深化改革，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动和高效配置，是有效应对风险挑战、赢得战略主动的关键所在。不同于西方经济学将政府与市场的关系二元对立的观点，中国特色社会主义政治经济学认识到政府与市场是可以有机结合的。处理好政府与市场的关系是我国经济体制改革的核心问题，也是全面深化改革的重中之重，对于培育壮大新质生产力，推动高质量发展，推进中国式现代化，全面建设社会主义现代化国家有着重要意义。

因地制宜发展新质生产力，需要政府发挥战略导向作用，在社会主义市场经济条件下，构建新型举国体制，抓好关键核心技术攻关，实现高水平科技自立自强。不同于传统举国体制根据行政配置资源为主，新型举国体制中政府应充分发挥社会主义集中力量办大事的组织动员能力，同时充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，实现有为政府和有效市场的良性互动，高效响应国家重大战略需求，使得各个创新主体之间协调配合，统筹联动形成创新共同体，共同构建完备高效、“政产学研用金”六位一体、深度融合的协同创新格局。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央的统筹推进下，一些关键核心技术实现突破，战略性新兴产业发展壮大，载人航天、探月探火、深海深地探测、超级计算机、卫星导航等取得重大成果，我国已进入创新型国家行列。未来要充分发挥新型举国体制的优势，引导地方结合当地资源禀赋科学规划产业布局，聚焦于解决社会资本难以进入的战略核心产业的“卡脖子”难题。

因地制宜发展新质生产力，必须更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。减少政府直接干预资源配置和微观经济活动，创新监管方式，进一步规范市场干预，约束恶性竞争行为，既“放得活”又“管得住”，更好维护市场秩序、弥补市场失灵，畅通国民经济循环，激发全社会内生动力和创新活力。习近平总书记强调：“要加快转变政府职能，提高政府监管效能，推动有效市场和有为政府更好结合。”破除市场分割和地方保护等突出问题，加快促进要素自由流动和优化配置。一方面，要减少各个地方政府出台政策所带来的营商环境不透明、政策不平等、企业间竞争不公开等局面，营造市场化法治化国际化营商环境。健全法律法规制度以及执法体系，消除具体实施过程中隐形壁垒，为企业构造公平公正的营商

土壤。另一方面，要注重长期效果，因地制宜发展新质生产力，防止一哄而上形成地区产业发展重复化同质化，避免一味追求招商引资造成企业之间过度竞争难以形成集聚效应，发挥产业优势。要加强人才资源开发利用，推动构建高质量充分就业工作体系，利用市场有效配置促进人力资源合理分布，城乡之间有序流动。要健全要素参与收入分配机制，激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力，更好体现知识、技术、人才的市场价值，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。完善数据产权制度体系，确定数据权利主体与授权机制，通过对公共数据、企业数据、个人数据进行分级处理，促进一般数据有序流通与应用，促进数字经济高质量发展，激发数据要素活力；在分配方面，完善生产要素按贡献参与分配的制度，确保数据作为一种新生产要素与劳动、土地、资本等传统生产要素具有同样参与分配的权利。

因地制宜发展新质生产力，建设现代化产业体系，要始终坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，为民营企业发展营造良好环境，“促进各种所有制经济优势互补、共同发展”。现代化产业体系是培育与发展新质生产力主要阵地。发展新质生产力，要打造一批具有全球竞争力，掌握世界先进技术的企业来服务建设现代化产业体系。不同于一般企业，国有企业作为我党执政兴国的重要支柱和依靠力量，要积极响应战略部署，深化国有企业改革，优化国有经济布局，发挥中国特色社会主义经济的“顶梁柱”作用，引领传统产业转型升级，积极培育和发展新质生产力，促进产业数字化转型，在传统产业中带入互联网、大数据等现代先进科技，实现数字经济与实体经济融合。民营经济在推动经济发展、增加就业、促进创新等方面发挥着重要作用，在通信、人工智能、新能源汽车、互联网等领域已经达到国家先进水平，为推动我国科技创新发挥了重要作用，促进了科技资源的优化配置。民营经济具备鲜明的内生创新特质和市场需求导向的创新组织模式，要促使其进一步迸发出促进产业转型升级、推动经济高质量发展、支撑社会主义现代化强国建设的强劲动力，使其成为培育壮大新质生产力的重要力量。

中原四大名寺之一 —— 桐柏水帘寺

水帘寺位于桐柏县城西六公里的山峡中。水帘寺与洛阳白马寺、嵩山少林寺、开封大相国寺并称中原四大名寺。殿堂后面，紧临一座百米峭崖，一弘山泉自崖巅倾泻下来，活像一条水晶挂帘悬在空中，将峭崖上部的一座天然石窟遮掩在幕后，称为水帘洞，寺因此为名。水帘寺院坐落于桐柏山名胜水帘洞侧，枕翠峰，临壁流，水飞瀑舞于寺右，鸣吟唱于寺左，崇山环绕，洞锁烟霞，殿宇巍峨，圣像庄严。水帘寺建有大雄宝殿、庇庐殿、玉佛楼、天王殿、禅林院、华藏图书馆等各类殿堂房舍 120 多间。

我市加快教育高质量发展步伐

近年来，南阳市教育局以办好人民满意的教育为宗旨，以建设教育强市为目标，以教育家精神为引领，夯实教育发展基础，强化教师队伍建设，加快教育高质量发展步伐，为南阳建设现代化省域副中心城市提供了强有力人才保障和智力支撑。

一、强化队伍建设，夯实发展基础

百年大计，教育为本；教育大计，教师为本。为建设一支结构合理、数量充足、业务精湛、师德高尚的高素质专业化教师队伍，南阳市教育局按照《关于全面深化新时代教师队伍建设改革的意见》要求，不断完善教师引进机制，大力招录引进优秀人才。

树立“早招、招好”的导向，多措并举拓宽招聘渠道，通过校招、特岗教师招聘、公费师范生分配等渠道引进优秀人才。近年来，共引进部属师范院校优秀毕业生 238 人。尤其是今年，仅局属学校就招聘教师 232 名，其中师范院校毕业生 163 名、占比 70.3%；硕士研究生 87 名、占比 37.5%，一大批高素质毕业生投身南阳教育，为南阳教育高质量发展打下了坚实的人才基础。

以学习弘扬教育家精神为契机，不断深化中小学教师“县管校聘”管理、中小学校长职级制和党组织领导的校长负责制改革，强化中小学校长培训，激发教师和校长队伍教书育人、干事创业的激情和活力。

二、坚持第一标准，筑牢师德之魂

南阳市教育局坚持师德师风第一标准，健全师德师风建设长效机制，多措并举加强师德师风培养。加强理想信念教育，建立健全教师定期理论学习制度，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。抓好党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史学习教育，增进广大教师对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同。

加强师德师风培养，把学习贯彻习近平总书记关于教育的重要论述作为教师培训的必修课，将师德师风和教育家精神融入教师教育课程和教师培训全过程，实施师德常态化轮训。把师德师风教育作为各级教师培训开班第一课抓好抓实。邀请专家教授、先进典型等在新教师、骨干教师等培训中开展师德师风教育，共培训教师 10 万余人次。

在全市教育系统开展“弘扬践行教育家精神”师德主题教育征文、演讲比赛和师德优秀案例征集等师德主题活动，引导教师忠诚

党和人民的教育事业，坚守为党育人、为国育才的使命担当。聚焦教师体罚歧视侮辱学生、校外有偿补课办班等群众反映强烈、社会影响恶劣的严重师德违规行为，开展专项整治，依规依纪依法查处师德违规行为。

三、搭建成长平台，助力专业成长

南阳市教育局以名校长工作室、名班主任工作室、名师工作室、乡村首席教师工作室为平台，以“十万教师课堂教学大比武”“万名班主任班会课大比武”“千名中小学校长大比武”为载体，坚持以一线名师培育一线教师，引领教师实现内心深度自我觉醒，增强教师自主学习能力，不断深化学校管理和课堂教学改革，转变育人方式和教育质量增长方式，实现教师专业化发展和教育质量的全面提升。

全市共成立25个中原名师工作室、41个省市级名班主任工作室、50个省市级名师工作室，坚持把“三名工作室”建设融入学校日常教育教学全过程，开展教学研究、听课评课、结对帮扶等活动，把“三名工作室”打造成为教育教学成果奖孵化的基地、名师骨干成长的摇篮、教育教学改革的前沿。依托一线名师培养一线教师，分类开展培训，开展“国培计划”项目县建设项目、县域教师发展支持服务体系项目县建设项目、送教下乡培训项目、一对一精准帮扶项目等国家、省级培训项目，争取资金和项目支持1478万元，培训教师36820人次。对名师工作室主持人、乡村首席教师工作室主持人、校本研修管理团队、骨干教师、新教师等开展针对性培训，线上线下相结合，理论实践相结合，共培训教师5252人次。

推进校本研修。开展理论研究，以疑探理念指导校本研修，在南阳市实验中学开展试点，探索疑探理论在校本研修中的应用与实践，相关理论文章被《河南教育》刊发。理论指导实践，下发《南阳市教育局关于加强中小学（幼儿园）教师参训后返岗实践管理工作的通知》，指导推进校本研修工作，引导学校主动运用培训成果，真正实现训后有跟踪、培训有收获、学习有效果。创建校本研修示范校13所，探索出一条激发教师主动参与，自觉用教育家精神引领自身专业化发展的校本研修“南阳模式”。

四、建强教师队伍，筑牢强国之基

通过强化教师队伍建设，全市教师队伍整体素质不断提升。广大教师以教育家精神为指引，牢记为党育人、为国育才初心使命，树立“躬耕教坛、强国有我”的志向和抱负，自信自强、奋发有为。

涌现出国家高层次人才国家万人计划教学名师李付晓、新时代名校长王建波、新时代名师刘娟娟等一大批教育家型教师，呈现出新时代南阳优秀教师勤学笃行、勇于创新、锐意进取的精神风貌。涌现出时代楷模、教书育人楷模张玉滚，陈俊德、方兴华方书典父子、胡金吾、武斐然等河南省“最美教师”先进典型，展现了新时代南阳优秀教师坚守教育、爱岗敬业、无私奉献的光辉形象。

下一步，南阳市教育局将继续强化教育家精神引领，加强师德师风建设，提升教师教书育人能力，引领教师专业化成长，引导广大教师明大向、修大德、怀大爱、做大师，自觉回答好、践行好“强国建设，教育何为”的时代答卷，为南阳高质量建设现代化省域副中心城市贡献教育力量。

桐柏县聚焦优势强链条 全力打造“现代化中国碱都”

近年来，桐柏县紧紧围绕“工业强县”目标，把制造业高质量发展作为主攻方向，以培育壮大碱硝化工重点产业链群为抓手，找准自身角色定位，通过壮大产业链优质企业、夯实项目支撑、加快产业改造升级等系列举措，实现产业推进具体化、服务企业精准化、开发区建设专业化，加快推进碱硝化工产业跨越崛起，着力构建具有桐柏特色的现代化产业体系。

一、“三大”优势，凝聚产业化发展合力

资源优势。桐柏县天然碱、芒硝、石油等化工资源储量丰富，其中天然碱已探明储量1.8亿吨，居亚洲第一；芒硝储量1.64亿吨，是国内迄今发现的特大型矿床之一。碱化工产业为桐柏主导产业，纯碱年产能130万吨，小苏打年产能85万吨，2005年，桐柏县被中国矿业联合会命名为“中国天然碱之都”。行业优势。目前桐柏碱化工产品的生产能力已超过200万吨，其中，小苏打产量世界第一，在国内市场占据主导地位，并占有45%以上的出口份额，拥有绝对的市场话语权；纯碱产能180多万吨，国内位列前三，拥有较高的市场占有率。桐柏中源化学公司碱业已通过IS09001质量管理体系认证、IS014001环境管理体系和OHSAS18001职业健康安全管理体系认证。中天牌商标为中国驰名商标。凭借低成本、高品质、天然绿色的优势，桐柏中源化学工艺技术和经济效益指标持续领跑全行业。技术优势。桐柏中源化学公司，技术力量雄厚，人才队伍完备，设有省级企业技术中心和工程技术研究中心，建有博士后研发基地，拥有大批国内知名天然碱行业专家和高素质高技能产业工人。资源开采技术国际先进，生产加工技术比肩世界先进。该企业自主研发了17项国内独创和国际领先的天然碱开采加工技术，取得50多项科技成果和12项技术专利，主导产品的核心技术拥有自主知识产权。取得100多项专利技术和科技成果，主导产品核心技术完全拥有自主知识产权。

二、“三化”推进，夯实产业化发展基础

产业推进具体化。成立工作专班。按照“一条产业链、一个工作专班、一套工作方案”模式，成立了碱化工产业链工作专班，专班成员由相关单位和产业园区主要负责人组成。制定提升方案。制定了产业链提升实施方案，明确了招商产业图谱，建立了重点企业库、重点项目库，实行动态化更新，并纳入积分管理和绩效考核。完善工作机制。借助“万人助万企”活动，坚持重点项目县处级领导分包，40位县处级领导分包87家企业，2023年解决产

业链问题60多个。

服务企业精准化。坚持优化重点产业链发展思路,明确产业定位和目标,做实做好基础性工作，以更优服务解决好产业链发展过程中的重点难点问题。着力提供要素保障,加强开发区建设，保障土地供给与服务设施配套,加快产业向开发区聚集,以区聚链、以链集群。累计组织政银企对接30余次,授信12亿元。开展“人人持证、技能河南”培训2万余人,为企业招聘1000余人。大力实施“淮源英才计划”,加大人才引育力度,打造创新型、技术型、应用型人才队伍，以此服务产业链发展。

开发区建设专业化。在体制改革上,桐柏县作为全市唯一一个“一区两园”县,率先实行了“管委会+公司”运营模式,相关职能部门与开发区管委会签订了放权赋权协议书,通过开辟“绿色通道”和“二号公章”等方式实现放权赋权；成立了桐柏县鼎坤投资发展有限责任公司,作为开发区运营公司,负责开发区建设及运营、土地收储整理、闲置资产资源利用、投融资、招商引资、开展与第三方合作等职能。在科技创新上,在碱化工产业领域,拥有省级技术中心1家,省级研发中心3家,建有博士后研发基地，拥有大批国内知名天然碱行业专家、优秀管理团队和高素质的技能产业人员。拥有国家名牌产品1个,国家驰名商标1个,省级名牌产品3个。在碱加工方面,采用了世界领先的“倍半碱蒸发器设计”“倍半碱结晶质量工艺”等14项国际专利技术,对井压裂和热熔采技术、倍半碱加工工艺和湿分解技术国际领先。新上的中天碱业项目将采用第三代热泵湿分解气提浓缩技术、MVR一水碱结晶技术、一次性生产优质重质纯碱及食品级小苏打，填补了世界该技术的空白。

三、“三个”聚焦,构建产业转型发展新生态

聚焦项目招大引强。坚持以碱产业图谱为引导精准招商，聚焦产业链上中下游关键领域、薄弱环节,瞄准总部经济、行业翘楚、龙头企业,开展产业链招商、敲门招商、应用场景招商、载体平台招商,加速形成梯次接续、动态推进的项目储备格局。紧盯碱产业的上下游链条，在上游大力招引以碱水制氢项目及其配套项目的产业链；中游实施盐碱综合利用、氯化铵、日用药用洗涤剂生产项目;下游以光学玻璃、洗涤剂、日化产品、金属制备、复合肥项目的产业链，为产业链发展注入强劲动力。今年上半年,桐柏县签约项目17个,投资10亿元以上项目1个,合同引资额32.1亿元。

聚焦企业梯度培育。围绕产业链布局创新链,依托天津高校、科研院所、创新型企业等创新资源，加快建设中源化学建设国家级创新中心、产业创新中心和技术创新中心,构建多层次产业创新体系，支持重点企业开展共性关键技术攻关,引导中小企业向“专精特新”方向发展,加快引育壮大科技型中小企业群体,提高科技成果转化率。引导成长性好的小微企业升规入统，形成产业链优质企业梯次培育格局。坚持产业链上下游联动、产供销一体,提升协作配套水平,畅通产业链循环。今年以来,新增小升规工业企业12家,成功申报2024年第一批省级“专精特新”企业4家,成功申报省级智能车间1家,省级绿色工厂3家;国家级重点行业能效“领跑者”、国家专精特新重点“小巨人”企业、2024年度河南

动 态 短 讯

1–8 月全市主要经济指标加快增长 8 月份，全市规模以上工业增加值同比增长 10.4%，较 7 月份加快 0.3 个百分点；累计增长 9.6%，较 1–7 月加快 0.1 个百分点，延续去年下半年以来逐月加快的趋势。1–8 月，全市固定资产投资同比增长 9.1%，较 1–7 月加快 0.1 个百分点，同比加快 3.1 个百分点。1–8 月，全市实现社会消费品零售总额 1563.58 亿元，同比增长 6.0%，较 1–7 月加快 0.1 个百分点。

(**市统计局**)

前三季度全市新增“四上”企业 707 家保持全省第二位 前三季度，全市新增“四上”企业 707 家，同比增加 105 家，保持全省第 2 位。分行业看，新增工业企业 192 家、同比增加 39 家，建筑业企业 91 家、同比减少 3 家，批零住餐企业 310 家、同比增加 131 家，服务业企业 73 家、同比增加 12 家，房地产业企业 41 家、同比减少 74 家。其中，9 月份全市新增“四上”企业 28 家，其中工业企业 5 家，建筑业企业 8 家，批零住餐企业 6 家，服务业企业 2 家，房地

省数字领航企业、中小企业数字化转型标杆企业各 1 家。

聚焦人才培育招引。加大高层次人才引进力度，举办招才引智系列活动，以碱化工产业链重点企业需求为导向，加大对引进高层次人才的资助力度，不断提升人才吸附力。建立与高端智库、人才资源协会等机构的战略合作，引进产业链急需的领军人才。积极与高等院校、职业院校开展合作，建设公共实训基地、企业培训中心等平台，加大从业人员培训力度，培养一批符合产业链发展需求的高技能人才。今年全县开展职业技能培训 16887 人次，新增技能人才累计 5025 人，新增高技能人才累计 3360 人。

近年来，桐柏县依托得天独厚的资源优势，大力发展生态工业，不断壮大碱硝化工、医药中间体产业集群，催生出中源化学、博源化工等碱化工产业企业 40 余家，其中规上企业 15 家，年产值超亿元企业 4 家，利税超亿元企业 3 家，初步形成了纯碱、小苏打、新型建材、热电等多条循环产业链，成为国内最大的纯碱、全球最大的小苏打生产基地，以及能源综合利用、环保节能、园区化管理的“百万吨级”中国天然碱循环经济典型示范基地。2023 年生产各类碱化工产品 257 万吨，实现销售收入 60 亿元，实现税费 9 亿元。

下一步，桐柏县将全面围绕省、市新型工业化发展要求，持续完善“5+7”产业群链体系，招大引强，不断延链补链强链，做大、做强、做精、做细天然碱产业，努力打造具有国际竞争力和影响力的“现代化中国碱都”，为南阳新型工业化贡献桐柏力量。

产业企业7家。 （市统计局）

工业投资增速连续四个月保持在30%以上 1–8月，全市工业投资同比增长34.7%，较1–7月加快3.1个百分点，连续四个月保持在30%以上，高于全省（21.5%）13.2个百分点，居全省第5位。全市制造业投资同比增长40.2%，分别高于1–7月、上半年3.7个、4.4个百分点。其中，原材料制造业投资同比增长39.8%、装备制造业投资同比增长37.6%、消费品制造业投资同比增长44.2%。全市高成性制造业投资同比增长40.3%，占工业投资的比重为50.7%，同比提升2.0个百分点。(**市统计局**)

我市新增一家国家级“小巨人”企业 工业和信息化部第六批专精特新“小巨人”企业培育名单近日正式发布，我市柯丽尔科技有限公司榜上有名。至目前，全市共有23家国家级专精特新“小巨人”企业。近年来，市工信局贯彻落实《南阳市推动优质企业梯度培育三年行动计划(2022–2025年)》，瞄准“创新型中小企业—专精特新企业—专精特新‘小巨人’”等优质企业梯度培育赛道，打好梯度培育、创新协同、资本赋能、要素配置、专项服务组合拳，形成南阳优质中小企业蓬勃涌现的发展新格局。健全培育体系，围绕主导产业完善培育库，及时更新，即时调度，强化保障。实施精准帮扶，加快提升培育库企业数字化管理水平，完成328家规上企业数字化诊断服务，支持科技创新平台建设，今年6家企业入选省级工业设计技术中心。 （市工信局）

我市3项专利入选2024“一带一路”绿色专利技术普惠推广项目 第三届“一带一路”知识产权高级别会议于9月11日至13日在北京举行，会上公布了2024“一带一路”绿色专利技术普惠推广项目清单，包含来自全国的102项专利技术。我市3项专利入选2024“一带一路”绿色专利技术普惠推广项目，全省仅有我市的3项专利入选。我市入选的3项专利技术方案，为推动“一带一路”沿线国家和地区的绿色发展贡献了南阳智慧与力量。一直以来，市市场监管局扎实开展专利转化专项行动，陆续开展高校和科研机构存量专利盘活、国家平台专利产业化系统样板企业培育库录入、“知识产权服务万里行”、专利转化运用服务对接月等一系列工作，充分激发市场创新活力和转化动力。市市场监管局将以此次荣誉为新起点，持续加大工作力度，不断提升创新水平和专利质量，全力构建全链条知识产权服务体系，在创新发展的道路上阔步前行。

（市市场监管局）

我市城市信用监测排名位居全省第一 近日，国家公共信用和地理空间信息中心发布7月份城市信用监测月报，南阳在全省16个地级市（不含郑州）信用综合指数排名位居全省第一。扎实推进国家社会信用体系建设示范区建设，全力推进信用信息基础设施建设，完成本地信用平台网络安全等保测评及备案，着眼事前、事中、事后，通过省级信用信息共享平台向全国信用信息共享平台归集共享含承诺状态的信用承诺信息与城市企业（含个体工商户）总量的比值达到100%，运用公共信用综合评价结果开展信用分级分类监管，覆盖监管部门及领域数量获得满分，通过南阳市中小企业融资综合信用服务平台推动涉企信用信息归集共享，开展惠企融资信用服务，优化中小微企业的融资环境，不断擦亮“诚信南阳”名片。

（市优化营商环境服务中心）