开放是中国式现代化的鲜明标识

必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，这是一条重要的规律性认识。

开放是中国式现代化的鲜明标识。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）对完善高水平对外开放体制机制作出部署，并提出稳步扩大制度型开放、深化外贸体制改革、深化外商投资和对外投资管理体制改革、优化区域开放布局和完善推进高质量共建“一带一路”机制等方面内容。这就要求必须坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，依托我国超大规模市场优势，在扩大国际合作中提升开放能力，建设更高水平开放型经济新体制。

改革和开放历来都是相辅相成的。以开放促改革、促发展，才能推动经济社会高质量发展持续向前向好。新时代以来，党中央统筹国内国际两个大局，坚定不移扩大对外开放。设立22个自贸试验区，建设海南自由贸易港，签署《区域全面经济伙伴关系协定》，不断缩减外资准入负面清单，搭建进博会、服贸会、消博会和链博会等国际经贸合作平台……在深化改革中确保开放的大门越开越大，既让中国的发展惠及全世界，也让全世界更加看好中国的发展前景。

改革不停顿，开放不止步。从实践看，新的改革总是伴随着新的开放、更深层次的开放。纵览《决定》，“主动对接国际高标准经贸规则”“强化贸易政策和财税、金融、产业政策协同”“营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”“优化区域开放功能分工”“继续实施‘一带一路’科技创新行动计划”等部署，都是在制度建设与完善上着力，更是在促进开放上发力。通过机制完善形成促进开放、改善营商环境的良好基础，通过开放促进我们自身加快制度建设、法规建设，二者“双向奔赴”、同时用力，就能不断提高对外开放质量和水平。

从更大层面看，坚持推进高水平对外开放，是各国合作发展的共同机遇。以共建“一带一路”为例，2013—2022年，中国与共建国家双向投资累计超过3800亿美元，带来实实在在的利益。当世界各国早已变成“你中有我、我中有你”的利益共同体时，开放包容、互联互通的共识与举措，最终变为相互助力、互利共赢，这是中国对全世界作出的建设性贡献。同时，中国的开放是虚心向世界各国人民学习的开放，是加强同世界各国互容、互鉴、互通的开放。真正做到在对外开放中展现大国担当，实现更广互利共赢，不断创造更全面、更深入、更多元的对外开放格局，就会不断把对外开放提高到新的水平。

世界好，中国才会好；中国好，世界会更好。坚决落实好《决定》提出的完善高水平对外开放体制机制决策部署，坚定不移奉行互利共赢的开放战略，既从世界汲取发展动力，也让中国发展更好惠及世界，我们一定能在开放中深化改革，在开放中创造机遇，在开放中走向更加美好的未来。

周华锋在全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接第十次推进会上的讲话

（2024 年 8 月 20 日）

同志们：

根据会议安排，我就《巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接“固本强基”专项行动方案》作简要解读和工作安排，主要讲三个方面内容：

一、深刻认识开展“固本强基”专项行动的重大意义

今年 5 月 31 日，全国巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议明确强调，要毫不放松巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守牢不发生规模性返贫底线。7 月 4 日，全省 2024 年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作会议进一步明确要持续抓好责任落实、政策落实和工作落实。市委、市政府决定开展“固本强基”专项行动，是全面贯彻中省决策部署的具体举措，切实将巩固拓展脱贫攻坚成果作为重要政治任务，严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体稳定，确保“三保障”和饮水安全保障成果持续巩固提升，牢牢守住不发生规模性返贫底线。

去年我市在全省后评估中取得第一名，成绩虽然值得充分肯定，但对标中省要求，我们还有很大差距，特别是从近期暗访和刚才曝光的情况看，还存在不少问题：

一是防返贫监测帮扶不细致。比如：高新区中关村街道虎庙社区多名群众对防返贫监测帮扶工作不知情，反映今年以来未见到街道和社区干部开展走访排查工作。宛城区黄台岗镇罗庄村监测对象闫如全，家中未张贴帮扶政策“明白纸”，不了解防返贫监测帮扶政策。内乡县大桥镇大周村脱贫户周安胜，对 2023 年收入算账中的工资性收入 4.81 万元不认可。

二是行业政策落实有遗漏。比如：镇平县张林镇不老刘村脱贫户刘兴泽，39 岁，需长期服用高血压药物，未办理高血压慢性病卡，且今年以来家庭签约医生未上门服务。职教园区皇路店镇朱庵村脱贫户翟广周，慢性病卡到期未续。社旗县朱集镇许庄村脱贫户田凤林，其女田晓在技师学院就读。田凤林自述不了解雨露计划政策，未享受该项补贴。官庄工区赤虎街道宗坡村脱贫户李国亮，家中 3 口人。户主李国亮 67 岁，精神 3 级残疾；妻子王喜敏 66 岁，高血压慢性病；其子李孟 34 岁，智力 3 级残疾。3 人均享受 A 类低保，且根据特困人员认定办法，李孟符合认定条件未办理。

三是项目管理不规范。比如：西峡县重阳

镇上街村2024年河坝修复项目，系统显示已开工，但项目实际处于招投标阶段；淅川县仓房镇侯家坡村2024年凤凰岛示范园建设项目，系统显示已开工，但项目实际处于挂网阶段；邓州市彭桥镇赵河村2024年仓储保鲜冷链基础设施项目，系统显示已开工，但项目仍处于申报入库阶段，尚未批复；上述三个项目均存在系统与实际不负情况。

*四是帮扶干部作风不实。*比如：桐柏县新集乡栗园村脱贫户刘闯元，1人独居，患肌肉萎缩症，无劳动能力。本人自述今年村级未到家开展帮扶。方城县券桥镇马庄村，定点帮扶单位为南阳市农信办。暗访发现，经市县两级农信办层层摊派，现该村实际驻村工作队员为方城县券桥镇农信办工作人员。城乡一体化示范区新店乡阡陌营村监测对象乔玉敏，未见过帮扶责任人。

*五是产业就业帮扶工作不到位。*比如：新野县溧河铺乡李楼村脱贫户曹光兰，其孙李志超常年在陕西省榆林市务工，去年至今均未享受跨省务工交通一次性补贴。南召县太山庙乡太山庙村，今年以来公益岗工资未发放到位。唐河县马振抚镇前庄村脱贫户张立杰、汪金顺等户均享受小额贷款政策，但说不清贷款用途。卧龙区蒲山镇大马营村监测对象熊根青，属于健康劳动力但未参加过就业技能培训。

上述这些问题集中体现在防返贫监测帮扶、行业政策落实、项目管理、产业就业帮扶、帮扶干部作风等方面，有些问题甚至屡改屡犯，必须高度重视、清醒警醒。按照惯例，10月底11月初，省里就要启动年度考核评估，12月就要迎来国家后评估。刚才通报的问题只是半年工作成效暗访发现问题的一部分，完整问题清单已经进行了一对一交办。请各级各部门对照问题清单，结合“固本强基”专项行动要求，利用有限工作时间，对重点领域、重点内容开展一次全方位体检，深挖细查存在问题，建好台账、定准措施、快速整改、动态清零，确保实现“开门迎检”目标。

二、对标对表盯牢“固本强基”专项行动的六项重点

“固本强基”专项行动聚焦防止返贫动态监测帮扶、政策衔接落实、“两业”帮扶、项目资金管理、问题整改、帮扶干部作风等六项重点、三十个方面存在的问题，是我市落实巩固拓展脱贫攻坚成果各项工作的载体和抓手。

*（一）关于防止返贫动态监测帮扶方面。*重点排查政策宣传、监测排查、识别纳入、精准帮扶、风险消除、数据比对和数据质量等七个方面。农业农村部门要牵好头，教育、医疗、民政等行业部门做好配合，指导各县（市、区）根据今年省里确定的8100元防返贫监测收入参考范围，强化风险预警机制，将符合条件的群众，特别是对于今年7月份因洪涝灾害受损的农村脱贫监测对象，要持续加强因灾致贫返贫风险动态监测，并明确公职人员作为帮扶责任人，因户施策制定帮扶措施，定期开展走访帮扶；对及时将符合风险消除的监测对象按程序消除到位，确保不出现应纳未纳或“体外循环”等突出问题，做到纳入精准、消除精准。

*（二）关于政策衔接落实方面。*重点排查教育帮扶、健康帮扶、住房安全、安全饮水和兜底保障等五个方面，确保各项政策应享尽享。一是落实教育帮扶。教育部门要指导各级做好义务教育阶段控辍保学、教育资助发放等工作的排查整改。二是落实健康帮扶。卫健和医保部门要指导各级做好医疗保险参保及补贴发放、慢性病、家庭签约医生、“先诊疗后付费”、“一站式结算”、大病专项救助和村级卫生室作用发挥等工作的排查整改。三是确保住房安全。住建部门要指导各级做好住房安全鉴定或评定、危房标识牌悬挂、危房住人清零、符合条件

户危房改造等工作的排查整改。四是确保饮水安全。水利部门要指导各级做好水质检测、季节性缺水保障、安全饮水项目管护等工作的排查整改。五是抓牢兜底保障。民政、残联部门要指导各地做好低保和特困申报办理、临时救助、残疾鉴定、无障碍改造等工作的排查整改。

（三）关于项目资金管理方面。重点排查项目入库、项目建设、运营管护和效益发挥等四个方面。这项工作由财政、农业农村部门牵头，指导各地做好项目资金管理问题排查整改，确保项目资金管理规范、绩效发挥良好。一是规范项目入库。指导各地做好入库程序规范、负面清单筛查、公示公告和项目资料完善等工作的排查整改。二是规范项目建设。指导各地做好产业帮扶项目占比达标、项目按时开工竣工、项目资金时序拨付等工作的排查整改。三是抓好运营管护。指导各地做好项目登记、确权和移交、长效管护机制建立、公益性和经营性项目运营等工作的排查整改。四是保障效益发挥。指导各地做好经营性项目合同或协议签订、项目收益达标、联农带农机制建立、收益分配方案制定、收益二次分配等工作的排查整改。

（四）关于“两业”帮扶方面。重点排查产业帮扶、就业帮扶、公益性岗位、金融帮扶和光伏帮扶等五个方面。一是落实产业帮扶。农业农村部门要指导各地做好联农带农、利益联结、收益兑付、村集体经济壮大等工作的排查整改。二是落实就业帮扶。人社部门要指导各地做好稳岗就业、技能培训、跨省务工一次性交通补贴发放、帮扶车间带动就业等工作的排查整改。三是落实公益帮扶。人社部门要指导各地做好公益性岗位设置、协议签订、考勤管理规范等工作的排查整改。四是落实金融帮扶。金融部门要指导各级做好应贷愿贷尽贷、贷款使用、逾期处置等工作的排查整改。五是落实光伏帮扶。农业农村部门要指导各有关县（市、区）做好电站运维管护、收益分配、收益发放、光伏公益岗位管理等工作的排查整改，通过多渠道、多方式助力脱贫群众增收，各种收益均要在9月底算账要求时限前发放到位，确保农村脱贫群众收入稳定持续增长。

（五）关于问题整改方面。重点排查个性共性问题整改、台账建立、整改成效和建章立制等四个方面，这项工作由农业农村部门牵头，各相关整改责任单位具体负责。一是排查整改。要做好个性问题整改、共性问题举一反三等工作的排查整改。二是台账建立。要做好规范建立台账、精准制定整改措施等工作的排查整改。三是整改成效。要做好问题全面排查、精准整改，确保群众满意认可。四是建章立制。要针对反馈问题建立长效整改和风险防范机制。

（六）关于帮扶干部作风方面。重点排查干部配备、在岗在位、工作成效、履职尽责和后盾发挥等五个方面。组织部门要牵好头，各帮扶单位主体，通过对驻村干部和帮扶干部的人员配备、在岗履职、村情户情和政策掌握、入户帮扶、帮扶满意度以及后盾发挥情况进行督导检查，进一步压紧压实各级帮扶干部责任，持续发扬脱贫攻坚精神，在巩固拓展脱贫攻坚成果工作一线履好职、尽好责。

三、高质高效推进“固本强基”专项行动的三个阶段

专项行动主要分排查整改、业务指导、验收核查三个阶段，三个阶段一体贯穿、压茬推进、套合开展，全面查摆短板弱项，聚力实现固本强基。

（一）排查整改阶段。时间节点是8月15日至11月30日。由各县（市、区）党委（党工委）农村工作领导小组牵头，统筹整合相关行业部门、乡村组、驻村工作队、第一书记、帮扶责任人各方力量，对照六大项三十个方面任

务，制定科学可行的工作计划，切实发挥好研判会商和定期调度机制，指导本辖区内有巩固脱贫成果任务行政村扎实开展排查整改工作。按照基层减负要求，本次行动以市级方案为准，各级各部门不再制定本级专项行动方案，每月至少开展1次“固本强基”专项行动工作调度推进会，每月向市级报送1次工作推进情况和排查整改台账。

（二）业务指导阶段。时间节点是8月15日至11月30日。由市委农村工作领导小组办公室牵头，市农业农村局具体组织，与县级排查整改同步开展，推动县级专项行动工作走深走实、高质高效。市厅级领导也将在专项行动期间，持续下沉基层一线，不断加压增责，强化指导督导，切实推动各类问题排查清底、整改清零。原则上，市级业务指导每月开展1次，根据需要可适当增加频次，重点对专项行动推进情况进行精准督导指导，问题除现场交办村级外，同步交办给市县两级有关行业部门，实现市县联动，协同排查，协助整改，共同固本。市级工作调度会每月至少召开1次，对各县（市、区）重点指标日常监测、暗访调研以及专项行动开展以来集中发现的突出问题进行分析研判，明确下步主攻方向、安排下步工作重点，并适时予以通报曝光。市级业务指导和县级发现且列入台账予以报送的问题，不作为市级排序依据，不追究相关责任。但需要提醒大家的是，对于行动开展期间发现的排查反馈问题应付了事、应报未报、应改未改或虚假整改等情况，验收结果直接定为“差”等次。

（三）成效验收核查阶段。时间节点是11月30日至12月31日。由市委农村工作领导小组办公室具体负责，制定核查验收方案，对各县（市、区）排查整改情况进行核查验收，并将发现问题双向交办至市县两级有关行业部门，督促按期整改到位。同时，市里将结合2024年度中省巩固脱贫成果考核评估新变化、新要求，组织市直各行业部门成立驻县指导组，指导县级相关筹备工作。

最后，对于本次专项行动的有关要求，我再强调五句话：

一是紧盯一个目标。就是坚决做到“力度不减、标准不降、成效巩固、位次保持”。

二是围绕一个中心。就是要将开展专项行动作为下半年巩固脱贫攻坚成果、筹备2024年度中省考核评估的中心工作重抓重推，坚决做到全员上阵、全面落实。

三是坚持一个标准。就是要牢记五清标准，即排查对象要清楚明确、排查内容要清晰对标、问题描述要清晰详细、佐证资料要清晰有力、整改销号要清零及时。

四是强化一体推进。就是要将前期安排的2023年度中省后评估问题整改工作与“固本强基”专项行动统筹结合、一体推进，确保实现整改质效双提升。

五是坚决一查到底。就是要以“固本强基”专项行动为载体，扎实开展排查整改，对照工作内容和工作要求，一把尺子量到底。这里，再次提醒大家，务必做到“两个严禁”，严禁不入户查、不实地看，闭门造车、敷衍了事，严禁查不深入、改不到位，欺上瞒下、弄虚作假，一经发现，直接定为“差”等次，并追究相关责任人。

关于这次《“固本强基”专项行动方案》的解读和工作部署，我就简要讲这么多。2024年度巩固脱贫成果工作能否固本强基，我们来之不易的全省第一能否顺利守擂成功，责任重大，不容有失，请各级各部门、全市广大党员干部认真学习领悟一会儿王书记重要讲话精神，严格按照《行动方案》要求，结合各自实际，抓好贯彻落实。

谢谢大家！

南阳市人民政府办公室
关于培育和发展战略性新兴产业的实施意见

宛政办〔2024〕18号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

培育和发展战略性新兴产业(以下简称战新产业),是加快建设现代产业体系、推动制造业高质量发展、全面塑造发展新优势的重要举措。为加速战新产业发展壮大,结合我市实际,制定本实施意见。

一、总体要求

(一)指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大、二十届二中全会精神,深入贯彻习近平总书记视察河南视察南阳重要讲话重要指示,围绕国家和省大力发展战新产业总体部署,依托南阳"5+N"千百亿产业集群和"7+17"产业链群,聚焦光电信息、生物产业、高端装备3个优势类产业,新材料、新能源、新能源汽车3个成长型产业,合成生物、航空装备、人工智能3个新赛道产业,着力构建"优势类+成长型+新赛道"的"333"战新产业体系,提速新旧动能转换,加快形成新质生产力,为建设现代化省域副中心城市提供强有力的产业支撑。

(二)基本原则

因地制宜,前瞻布局。立足现有产业基础,精准把握产业政策,科学研判发展趋势,明确产业发展重点,适度超前谋划布局战新产业和未来产业。

创新引领,重点突破。围绕产业发展重点领域,集聚各类创新资源,着力解决"卡脖子"技术难题和瓶颈制约,加速创新成果转移转化,带动全市产业技术迭代升级。

内挖外引,壮大链群。依托现有龙头骨干企业,通过扩大产业规模,催生产业裂变。运用多种招商手段,加大招引力度,持续延链补链强链,提升产业关联配套水平。

协作联动,融合发展。建立产业间链式发展、区域间相互融合的协同工作机制,形成推进发展合力。积极融入产业发展总体格局,推动各类要素资源深度融合,提升产业发展能级。

(三)主要目标

到2030年,基本形成具有南阳特色的"333"战新产业体系,成为引领全市制造业高

质量发展的主导力量。

自主创新取得新突破。全社会研发投入强度达到2%以上、重点企业研发投入强度达到5%以上。力争建成2个以上省级实验室。在光电信息、生物产业等优势领域争创国家重点实验室。建设10个以上高能级创新平台，集中攻克一批关键领域的核心技术，自主创新能力跻身全省前列。

企业引育实现新发展。强化龙头企业做大做强，力争培育超300亿的企业1家、200～300亿的企业3家、100～200亿的企业5家、50～100亿的企业10家，进一步提升龙头骨干企业的引领、辐射、带动作用。加大“专精特新”企业引育力度，力争新增“专精特新”企业100家以上。

产业链群形成新格局。立足现有产业基础，重点打造光电信息、高端装备、生物产业、新材料、新能源汽车等5个优势战新产业链群，形成一批特色比较鲜明、链条比较完备、产业相对集聚的战新产业发展态势。

总体规模迈上新台阶。战新产业总体规模实现翻番，力争达到1000亿元，增加值占规上工业比重30%以上。光电信息、生物产业、高端装备、新材料等重点领域形成一批规模较大、发展前景好的支柱产业，成为拉动全市经济发展的新动能。

到2035年，构建完善的“333”战新产业体系，培育形成一批创新引领、要素富集、空间集约的战新产业链群，增加值占规上工业比重达到60%以上，总体规模和质量走在全省前列，成为推动全市经济社会高质量发展的决定性力量。

二、发展重点

（一）聚力做强优势类战新产业

1.集成化发展光电信息产业

（1）光电元器件及模组。依托中光学集团，围绕智能终端、光学仪器、车载影像与显示、环境监测、智能家居、智能安防等领域，巩固发展高性能光电元件、镜头、模组等产品，增强核心竞争力，提高产品附加值，进入高端关键环。重点突破微纳光学器件、量子级联激光器、AR（虚拟现实）/VR（增强现实）光学模组、车载HUD（抬头显示）光学模组、4K/8K超高清LCoS（硅基液晶）投影光学引擎、新一代功能薄膜等产品。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委，以下各项任务均需各县〔市、区〕政府〔管委会〕负责落实，不再逐一列出）

（2）智能终端与系统集成。围绕南方智能、翊轩光电、乐凯华光等企业的产品升级，大力推进高端智能投影机、智慧黑板（电子白板）、激光电视等整机产品拓展市场、扩大影响、形成规模。大力发展数字微显示、车载终端、智能穿戴终端领域产品，提升整机整装能力。鼓励开发数字化、智能化、微型化先进光学感知/成像/显示/照明与光信息传输处理系统。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委）

（3）先进光学新产品。依托中国兵器装备集团先进光学研究院、省科学院光电研究所和南阳东方光微研究院的技术优势，支持与国内外知名企业合作，突破先进光学光电子技术的研究，加大在类金刚石镀膜、抗辐射镀膜、模压成型、车载激光雷达、腹腔镜、光热发电定日镜、高效隔热玻璃、发电玻璃等领域的研发及产业化。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局）

（4）智能传感器。发挥森霸、艾礼富、特普生等企业技术和产品优势，重点发展集成红外传感器、高梯度功率压敏电阻、表贴电磁元件

等光电器件新产品，巩固在红外传感器、光敏电阻、压敏电阻等领域的产业优势。聚焦智能家居、智能安防、智慧消防及医疗、汽车等重点应用领域，重点突破远红外传感、压力传感、气体传感等关键核心技术，推动形成智能传感器材料、设备、设计、制造、封装、测试、系统集成和重点应用产业链。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局）

2.系统化发展生物产业

（1）中医药。支持仲景宛西、福森药业等知名中药生产企业，通过中药大品种质量升级和技术改造实现质效提升，打造核心竞争力强的中药制药龙头企业。推进仲景佰信、河南芝元堂等中药饮片企业，向精深化、差异化、品牌化发展。鼓励重点中药企业开展中药创新药、中药经典名方研发及产业化。充分发挥南阳市现代中药公共研发服务平台作用，为我市中医药企业提供全方位服务。推动艾产业集聚发展，全面推进卧龙区艾草产业园建设，建立南阳艾草检验检测平台及实验室，大力推动艾草产业走“专精特新”发展之路。（责任单位：市卫生健康体育委、中医药管理局、工业和信息化局、发展改革委）

（2）化学原料药。依托市域内两个化工园区，推进化学原料药扩大规模、提升能级。在官庄先进制造业开发区重点发展小品种原料药、小分子化合物、化学合成原料药、医药化工中间体等产品。在桐柏先进制造业开发区（西区），依托硝碱化工产业基础，着力增强稠环系中间体、苯胺系中间体等生产能力。积极引进相关生物医药企业，重点突破发展血液制品、治疗性基因工程药物等高端领域，推进基因和细胞治疗药物、重组蛋白类药物等创新产品的研发及产业化。（责任单位：市卫生健康体育委、中医药管理局、工业和信息化局、发展改革委、科技局）

（3）生物动保。立足畜牧养殖大市特色，推动生物动保产业做大做强。重点研发猪用疫苗、诊断制剂和抗血清等技术，发展猪用预防、诊断、治疗用生物制品。在内乡县、方城县、卧龙区先进制造业开发区重点开发抗生素、疫苗、中草药、饲料药物及添加剂等新型动物药品。（责任单位：市卫生健康体育委、中医药管理局、工业和信息化局、发展改革委、科技局）

（4）医疗器械。依托汇博医疗等医疗器械骨干企业，大力发展可降解快速止血材料、医用粘接剂等生物医学材料和康复辅具。结合我市艾产业优势，大力开发以艾草有效生物成分为主原料的功能性新产品和高端灸器具。积极招引国内外知名医疗器械企业，突破发展新型生化分析仪、化学发光免疫分析仪、分子诊断分析仪、高端输液器、色谱仪、质谱仪、超高速离心机等高性能医学诊疗设备。（责任单位：市卫生健康体育委、中医药管理局、工业和信息化局、发展改革委、招商投资促进局）

3.规模化发展高端装备产业

（1）防爆成套装备。围绕我市防爆电气装备产业优势，以卧龙南阳防爆集团为龙头，加快将其布局在国外的技术、产品、市场等全面向我市转移，推动电机与驱动控制技术的充分整合，提升产品成套化、智能化水平，拓展产业链条，形成防爆电机、防爆装备、防爆成套及车辆、防爆检测及认证等四大防爆主业，实现防爆产业高质量跨越发展，打造南阳“全球防爆谷”。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委）

（2）智能油气作业装备。依托石油二机集团智能化油气勘探开发作业装备的技术优势，

推进油气勘探开发作业装备的智能化、绿色化、一体化产品的快速迭代发展，积极布局深层、深水和非常规油气的勘探开发，研发高端、特种领域油气装备，加快由传统油气作业装备制造商向智能化油气作业装备系统集成与服务商转型。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局）

（3）智能输变电装备。依托金冠电气、中威电气等骨干企业，在输变电装备领域，大力发展、完善、提高特高压交直流电站、线路用避雷器、柔性直流系统用避雷器、智能型避雷器、新型电力系统用避雷器等产品的功能、性能及应用。紧跟国家、省能源发展战略，重点发展适用于高海拔、高地震烈度环境条件的交直流系统用避雷器、大容量直流转换开关用避雷器、高性能金属氧化物电阻片、多层片式压敏电阻、大功率元器件用陶瓷基板等产品和功能材料。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委）

（4）智能农牧装备。在唐河县先进制造业开发区大力发展大型高效拖拉机及其复式作业机具、大型高效联合收割机、高效专用农机、农林生态植保器械等高端农业装备。在卧龙区、内乡县先进制造业开发区支持发展饲喂机器人、智慧农业设备、智能畜牧机械、智能农副食品加工专用设备、智能饲料生产等专用设备。（责任单位：市农业农村局、工业和信息化局、发展改革委）

（5）专用成套装备。依托清水科技镀膜设备制造技术，积极发展各类真空镀膜设备，着力扩大产能，提高产品市场占有率。发挥中科华强、利民科技、中交国通等企业优势，重点发展新一代工业机器人、应急机器人、行业用机器人等专用机器人。支持煜众数控突破高档数控机床关键共性技术，向高速化、复合化、精密化、多轴化等方向发展，进一步提升中高端通用机床大规模生产能力。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局）

（二）积极壮大成长型战新产业

1.聚力发展新材料产业

（1）光电信息材料。充分发挥乐凯华光在光电信息材料方面的技术优势，大力发展阴图型热敏 CTP（计算机直接制版技术）版材、阳图型 CTP 版材和紫激光 CTP 版材，加快发展数码柔性树脂版、水洗凸版等绿色版材。着力提升 PS（预涂感光版）版基、铝精箔、干法医用胶片等技术水平，推进电子纸、OLED（有机发光二极体）光源等显示材料技术升级和产业化。重点突破高阻隔膜 PECVD（等离子增强化学气相沉积）镀膜、精密涂布、离子束等关键技术，着力研发高阻隔电子封装膜材料等系列产品。（责任单位：市科技局、工业和信息化局、发展改革委）

（2）超硬材料。依托中南钻石龙头企业优势，大力开发人造金刚石单晶、立方氮化硼单晶和聚晶复合片、人造金刚石微粉等超硬材料产品及高精度磨具。在方城县先进制造业开发区开展高品级培育钻石毛坯技术研究，重点发展宝石级培育钻石，形成新的特色产业。着力围绕深海、深地探测、超精密加工等需求，开展油气钻探等领域用超硬复合材料及制品研究，促进传统超硬材料强链、延链、补链。重点突破纳米聚晶金刚石、功能金刚石等制备技术攻关及产业化。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局）

（3）先进钢铁材料。在西峡县先进制造业开发区重点布局发展特厚钢板、合金钢板等战略产品，大力发展造船板钢、抗腐蚀抗变形管线钢、高强度建筑结构用钢、高档（风、火）电力

用钢、高速铁路用钢等产品，以及开发高精密大型锻压 / 冲压模具、数控机床、长寿命密封件用钢等以轧代锻与铸锻件产品。重点研究低成本纯净钢高效冶炼工艺、大型板坯高拉速连铸连浇热送炼轧技术，着力发展百万千瓦火电及核电用特厚板等关键高端产品。（责任单位：市生态环境局、工业和信息化局、发展改革委）

（4）冶金功能材料。充分发挥西保冶材等企业技术优势，重点发展功能耐火材料、高效隔热材料、氢冶金用关键耐火材料、军工及战略新兴领域高温热防护关键材料，推动新型耐火材料服务化、集成化、复合化发展，建设全国重要的新型耐火材料产业基地。大力开发各种特殊钢种专用冶金功能材料产品，满足不同钢种冶炼需求。重点研究节能环保、可持续利用的冶金功能材料生产技术，通过技术创新提高产品附加值，推动产品结构升级。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局）

（5）前沿新材料。在西峡县、淅川县先进制造业开发区重点布局发展金属、陶瓷、复合材料等领域纳米材料，大力开发电子级球形纳米材料、稀土纳米材料、土壤修复剂纳米材料、石墨烯的散热材料、功能纳米二氧化硅等产品。在南召县先进制造业开发区先行布局发展铜基新材料。重点发展钛合金、铝合金、高温合金等金属粉末和碳化硅、氮化硅等陶瓷粉末与片材。突破发展超导复合材料、碳 / 碳复合材料、功能复合材料等前沿新材料。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局）

2.强力发展新能源产业

（1）太阳能光伏。在南阳经济技术开发区大力发展高反射聚光光热发电定日镜、自动化溅射镀膜成套装备和碲化镉发电玻璃，推动太阳能热利用与建筑一体化发展，促进分布式利用技术与储能技术融合，实现上游制造与下游应用市场协同立体化创新发展和转型升级。重点推进明阳集团异质结新型高效太阳能电池及组件技术应用开发项目建设。在各开发区重点引进和发展钙钛矿（叠层）电池和智能逆变系统等产业化项目，促进太阳能集成应用技术开发，推动高效率、低成本的太阳能利用新技术产业化。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局）

（2）新能源装备。围绕我市在高端防爆电机方面的优势，突破永磁半直驱风电电机和双馈风电电机工艺技术、百兆瓦级储能电机主绝缘减薄工艺技术、先进核能 1E 级双速电机国产化工艺技术等关键技术的瓶颈问题，大力开展大型风电装备高端电机、百兆瓦级压缩空气储能电机、先进核能电机关键零部件技术研究和应用开发。加快新能源装备创新成果转化及产业化示范应用，提升新能源装备产业核心竞争力，推动我市新能源装备产业向价值链中高端跃升。（责任单位：市水利局、工业和信息化局、发展改革委、科技局）

（3）未来能源。积极发展新型储能，支持发展百兆瓦级压缩空气储能、液态空气储能、重力储能、高效储热以及关键设备和零部件材料。着力提升长时能量零衰减补锂技术、宽温域长寿命电解液、预锂化硅基负极和全极耳结构等关键技术研发和应用，大力发展方形铝壳锂离子储能电池及储能系统集成装配和储能电站开发建设。突破发展固态 / 半固态电池正负极材料和固态电池、钠离子电池、金属空气电池、锂硫电池等新型电池。鼓励发展氢气提纯设备、氢液化储存、固态储氢、氢燃料电池等技术装备开发和工程示范。加快建设智能电网、微电网、分布式能源、新型储能，构建适应

能源互联网的基础支撑技术体系，促进“互联网＋”智慧能源建设。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局）

3.着力发展新能源汽车产业

（1）关键零部件。重点突破汽车电机、控制系统研发，重点推进新能源动力系统及电机、电喷控制系统、智能底盘系统、智能网联技术与产品、智能电子仪表等高附加值产品的研发与生产，积极引进高端零部件、轻量化部件、动力电池及关键材料生产项目，打造新能源汽车零部件配套生产基地。支持优势企业布局研发先进电控系统，重点发展高集成、高效率电控系统。谋划招引主控芯片、功率器件、薄膜电容、电流传感器等企业，培育电控系统硬件设计、软件开发等企业。（责任单位：市发展改革委、工业和信息化局、科技局）

（2）新能源专用车。以环卫、园林、消防、畜禽运输、冷链等专用车为重点发展方向，巩固现有专用车产品市场优势地位，加快开发专用功能强、技术含量高、产品附加值高、市场急需的专用车产品。依托通宇集团重点发展新能源城市公交车、高空作业车、洒水车、压缩垃圾车和新能源 EMT 动力系统等产品研制与推广；依托轺轩公司等整合资源开发冷链运输和城市服务类专用车；依托凯达公司加快发展新能源环卫专用车；依托红宇特种汽车重点发展防涝车、发电电源车、畜禽运输车、抢险救援车、垃圾清扫车等；充分发挥防研所国家专用车检验检测中心技术和资质优势，推动专用车制造企业产品升级、做大规模。（责任单位：市发展改革委、工业和信息化局、商务局）

（三）前瞻布局新赛道战新产业

1.积极发展合成生物产业。依托南阳市合成生物研究院的人才和技术优势，打造新一代“高效、低耗、绿色”的生物发酵产业平台，在内乡县先进制造业开发区布局建设合成生物创新产业园。重点推进无豆日粮必需氨基酸的高效生物合成项目产业化，推动豆粕减量替代甚至无豆日粮替代。开展高产油脂的解脂耶氏酵母细胞工厂、产油酵母的高通量筛选及表型鉴定技术研发，推进产油酵母的微生物合成油脂替代项目产业化。着力开展高性能生物基材料技术攻关，大力发展高端生物基材料，推进生物基材料替代。探索发展“人造蛋白”等新型食品，实现食品工业迭代升级。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局、招商投资促进局）

2.谋划发展航空装备产业。布局建设低空经济产业园，重点发展无人机、航空装备、航空材料、飞行模拟训练等制造和服务产业。支持发展植保、物流、消防等行业级无人机制造及无人机电池、任务载荷设备、雷达罩、天线罩、航空特种合金、紧固及结构件制造等配套设备。重点发展飞机牵引设备、飞机辅助动力设备、飞机各类作业平台等地面保障装备产业。积极发展通用航空飞行模拟训练设备研发制造，打造航空训练装备研发制造及航空培训中心。着力引进先进复合材料、功能陶瓷材料、高性能纤维材料、半导体材料等先进技术，突破发展商用飞机碳纳米管、航空聚氨酯、高分子量聚乙烯纤维、芳纶纤维等系列产品。（责任单位：市工业和信息化局、发展改革委、科技局、商务局、招商投资促进局）

3.超前布局人工智能产业。聚焦新一代人工智能发展方向，依托白河大数据产业园和南阳中关村科技园，重点发展面向网络化、智能化、融合化的智能可穿戴设备、智能电视、智能家居、数字影音等新型智能终端设备。加快中

原(南阳)数谷产业园建设,推进南阳智算中心、多模态大模型应用及研发等人工智能产业发展。着力研发医疗、家政、陪护、应急等民生服务领域人形机器人的制造及创新应用。积极引进人工智能知名企业,研发图像识别感知、数字图像处理、语音识别、智能判断决策等核心应用技术,着力开发虚拟现实头戴显示、增强现实眼镜、数据手套、游戏控制器等动作感知、追踪定位和人机交互产品。(责任单位:市发展改革委、工业和信息化局、科技局、招商投资促进局)

三、保障措施

(一)加强组织领导。充分发挥市第二产业暨战略新兴产业高质量发展专项工作组牵头作用,加强部门协作和政策衔接,建立分工负责、密切配合的工作机制,形成上下联动、高效协同、资源共享的工作格局,加快推进"333"战新产业体系建设。强化各县(市、区)发展战新产业主体责任,精准谋划,狠抓落实。充分发挥产业联盟、行业协会等桥梁纽带作用,加强沟通交流,大力宣传推广经验做法,推进产业链、创新链、服务链、政策链有效衔接和协同配套,营造良好发展环境。

(二)优化产业生态。推进数字技术和产业深度融合,持续实施"企业上云赋智用数"行动,支持行业龙头企业开展平台化设计、网络化协同、个性化定制、数字化管理等业务创新,推动由产品制造商向方案解决商转型,带动中小微企业数字化发展。促进现代物流和产业高效融合,鼓励物流、快递企业融入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节,培育一批具有产业链供应链资源整合能力的综合性物流服务商。强化研发服务和战新产业有机融合,支持在光电信息、生物产业、新材料等领域布局建设一批高能级创新平台和检验检测、标准计量、成果转化等公共服务平台,为产业发展提供全方位服务。

(三)聚力企业培育。加快实施"千企升级"行动,支持战新产业龙头企业、链主企业围绕产业链上下游配套产业,优化调整产品结构和产品方向,进一步扩大产能和规模。提升完善"微成长、小升高、高变强"的企业梯次培育机制,着力发展一批创新龙头企业、瞪羚企业、高新技术企业、"隐形冠军"企业和科技型中小企业。实施大企业大集团"头雁计划"、单项冠军登高计划、专精特新"小巨人"成长计划、企业上市倍增计划,逐步形成大企业顶天立地、中小企业铺天盖地、科技创新型企业占领制高地的发展局面。

(四)强化要素保障。加强土地、资金、人才、数据等要素资源保障力度。充分保障项目用地需求,推进"标准地+承诺制",为产业发展留足空间。强化政策资金支持力度,积极争取中央预算内资金、超长期国债、专项债等政策性资金对战新产业项目的支持。同时用足用好各类产业引导基金,切实发挥政府引导基金撬动作用,定期组织投融资、资本招商对接活动,全力支持战新产业重点企业、项目等建设。加大人才引智力度,着力引进一批战新产业高层次专业技术人才,为产业发展提供智力保障。进一步推进产业园区的信息网络、数据中心、共享平台等新型信息基础设施建设,提升园区数字化服务水平。

南阳市人民政府办公室

2024年7月3日

南阳市人民政府办公室
关于印发南阳市政务云管理办法的通知

宛政办〔2024〕20号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市政务云管理办法》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2024年7月24日

南阳市政务云管理办法

第一章 总 则

第一条 为加强和规范我市政务云规划、建设和管理,解决电子政务基础设施重复建设、资源分散等问题,为数字政府和新型智慧城市建设提供集约化基础云服务支撑,依据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省政务云管理办法的通知》(豫政办〔2020〕33号)、《中共南阳市委办公室 南阳市人民政府办公室关于统筹推进数字政府和新型智慧城市建设的若干意见》(宛办〔2023〕7号)和相关政策法规、技术标准,结合我市实际,制定本办法。

第二条 本办法所称政务云是指依托非涉密电子政务网络建设,运用云计算技术,统筹利用计算、存储、网络、安全、信息等资源,为电子政务应用提供支撑服务的基础设施。

第三条 本办法适用于本市行政区域内政务云的规划、建设、管理、运维、服务等活动。

第四条 政务云按照"统筹集约、协同高效、安全可靠"的原则建设和管理。

政务云的建设和管理应严格按照国家、省、市相关政策和发展规划要求统筹集约开展,在全省一体化政务云体系下,建设、运维南阳市政务云。原则上,各县(市、区)、各部门不再新建政务云,县(市、区)政务信息系统使用单位的云资源需求经本级政务云主管部门审核同意后,可统一使用市政务云。确需新建的政务云,应报市行政审批政务信息管理局审批同意,已建政务云要和市政务云对接,纳入统一管理。

第五条 已建非涉密政务信息系统原则上要全部迁移上云。使用财政资金或由市政府授权的国有平台公司自筹资金新建和改扩建的非涉密政务信息系统,使用社会资金建设用于部门履职的非涉密政务信息系统均应依托政务云建设,法律法规和政策有明确规定不宜上云的除外。不符合市数字政府和新型智慧城市建设规划、不符合数据共享要求的非涉密政务信息系统原则上不予上云。

第六条 市级财政全额供给的政务信息系统使用单位由市财政承担云资源使用费,其他市级单位的云资源使用费原则上由使用单位自行承担,确需市财政承担的,需报经市政府同意。

各县(市、区)部署在市政务云的政务信息系统产生的云资源使用费,按照市政务云服务采购价,由本级财政承担。

第七条　市行政审批政务信息管理局是市级政务云主管部门。各县(市、区)行政审批政务信息管理局是本级政务云主管部门。

第二章　职责分工

第八条　市行政审批政务信息管理局负责市政务云的统筹规划、建设、招标采购、费用结算及监督评价等工作，负责政务云资源审核、开通、上线、变更、退出，制定政务云相关标准体系和管理制度，指导监督本级政务云的网络安全防护，推动各部门政务信息系统部署、迁移上云。

各县(市、区)行政审批政务信息管理局负责本行政区域政务信息系统上云事宜。

第九条　政务云使用单位即上云政务信息系统使用单位，根据本单位政务信息系统建设需要，向市行政审批政务信息管理局申请云资源服务，并负责本单位应用系统开发测试、迁移部署、运行维护、监控管理、安全管理等工作，配合完成政务云安全检查、应急演练、统计评价等工作。

第十条　市财政部门负责将市政务云资源使用费纳入财政预算予以保障。各县（市、区)财政部门负责本行政区域政务云资源使用资金的保障工作。

第十一条　网信、公安等部门根据各自职能负责监督管理市政务云的安全工作。

第十二条　政务云服务提供方负责政务云的建设、运行维护和安全保障，配合市行政审批政务信息管理局开展服务质量评价、服务目录修订、安全检查和政务云资源开通、变更、退出等工作，配合政务云使用单位完成政务信息系统的部署、迁移、迁出等工作。

第三章　使用管理

第十三条　政务云的使用包含申请、审核、开通、上线、变更和退出等环节。

第十四条　政务信息系统使用单位应按照“够用即可、适度超前”的原则，提出云资源使用申请，向市行政审批政务信息管理局提交以下申请材料：

(一)云资源申请公文

(二)南阳市政务云资源申请表

(三)南阳市政务云上云业务系统需求说明

(四)其他资料。原则上应提供项目批复文件、建设方案、系统安全评估等材料，上级有关部门统一部署推广的系统需要提供推广文件或政策依据等材料。

第十五条　市行政审批政务信息管理局依据政务云使用单位提交的申请材料，研究确定云资源需求的合理性，提出审核意见；项目复杂或云资源使用量需要评估的，可组织专家进行论证评审，其评审意见作为迁移上云和使用云资源的主要依据。

突发情况和紧急事项，由市行政审批政务信息管理局组织政务云服务提供方紧急开通相关云服务，政务云使用单位应在紧急开通后10个工作日内按照云资源使用流程补齐相关手续。

第十六条　政务云服务提供方应根据市行政审批政务信息管理局的审核意见，于3个工作日内完成云资源开通并告知市行政审批政务信息管理局和政务云使用单位，政务云使用单位应及时对资源开通情况进行确认。

第十七条　政务云使用单位自系统云资源开通后3个工作日内，须启动系统上云部署，逾期5个工作日未启动的，将对该云资源进行收回。原则上政务信息系统部署、测试及上线时长不得超过30个工作日，确需延期启动或延长部署时长的，需向市行政审批政务信息管理局提出书面申请。

第十八条　正式运行过程中确需调整云资源配置的，政务云使用单位应向市行政审批政务信息管理局提交变更申请，市行政审批政务信息管理局审核通过后告知政务云服务提供方进行变更。

政务云服务提供方应定期向市行政审批政务信息管理局报送云资源利用率情况，市行

政审批政务信息管理局根据云资源利用率情况适时组织政务云使用单位进行云资源调整，政务云使用单位无特殊理由的，应及时进行资源优化调整并重新部署。

第十九条　政务云使用单位不再使用政务云资源时，需向市行政审批政务信息管理局提交退云申请，市行政审批政务信息管理局审核通过后，政务云服务提供方协助做好数据迁移备份等工作，在3个工作日内收回云资源，终止有关服务。

第四章　运行维护管理

第二十条　政务云服务提供方负责市政务云的日常运行维护，提供符合行业服务质量标准的7×24小时服务，配合政务云使用单位开展政务信息系统部署和迁移上云，制定并执行市政务云平台应急预案，配合开展应急演练，确保市政务云平台安全稳定运行。

第二十一条　政务云服务提供方对政务云实施升级、优化、调整等重大变更前，必须向市行政审批政务信息管理局书面报告，并编制变更方案，经批准后方可变更；同时，要及时通知政务云使用单位，并进行安全影响分析、测试、验证和记录，经评估确保变更不影响市政务云和政务云使用单位政务信息系统的正常运行后方可实施。

第二十二条　政务云服务提供方负责市政务云的实时监测，定期向市行政审批政务信息管理局报送市政务云运行情况。

第二十三条　政务云使用单位负责本单位政务信息系统的日常运行维护管理，跟踪系统运行状况，合理使用云资源；同时，应建立健全政务信息系统运行维护管理制度和应急处置预案，支持并参与市政务云应急处置等演练活动，发现问题及时向政务云服务提供方反映并协同处理，确保单位政务信息系统安全稳定运行。

第五章　安全管理

第二十四条　任何单位和个人必须遵守国家法律法规，不得利用政务云侵犯国家、集体利益及公民合法权益，不得利用政务云从事违法犯罪活动。

第二十五条　市行政审批政务信息管理局会同网信、公安等安全职能部门加强对政务云的安全监管，不定期开展政务云及上云系统的安全检查工作，对发现的安全风险问题督促相关单位及时整改。

第二十六条　政务云使用单位按照“安全管理责任不变、数据管理关系不变、安全管理标准不变”原则，做好政务信息系统上云前安全评估工作，严防系统“带病”上云，做好政务信息系统和数据资源的安全管理，做好网络安全等级保护定级备案、安全测评和密码应用安全性评估等工作，加强日常管理巡查，及时发现风险漏洞并整改到位。

第二十七条　政务云服务提供方建立专门的机构和团队负责政务云的安全管理，严格落实网络安全、保密、密码等相关法律法规规定，定期开展网络安全等级保护测评、风险评估、云计算服务安全评估、商用密码应用安全性评估等工作，并协助政务云使用单位对信息系统和数据资源进行安全管理。

政务云服务提供方应建立健全内部安全管理制度、应急处置预案，定期开展安全培训、保密教育和应急演练；发现安全风险应及时告知政务云使用单位尽快整改，并向市行政审批政务信息管理局报告。对存在重大隐患或遭受恶意攻击可能造成严重后果的，政务云服务提供方可直接暂停相应云服务或断开网络，并第一时间向政务云使用单位说明情况。

第六章　附　则

第二十八条　本办法自印发之日起施行，宛政办〔2018〕31号文件中的《南阳市政务云管理暂行办法》同时废止。

健全促进实体经济和数字经济深度融合制度

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。推动高质量发展,实体经济是坚实支撑,数字经济是重要驱动力量。党的二十届三中全会提出“健全促进实体经济和数字经济深度融合制度”“加快构建促进数字经济发展体制机制”等重要任务并作出周密部署,既为持续推进实体经济和数字经济深度融合提供了根本遵循,也为尽快破题起势、释放助力中国式现代化建设的有效动能提出新任务、展现新期待。

一、促进实体经济和数字经济深度融合正当其时

当前,世界百年未有之大变局加速演进,数字技术在经济、政治、文化、社会、生态文明等领域的深度广泛应用,已成为重构全球政治经济发展格局、打造国家竞争新优势的关键力量。加快发展数字经济,推动其与实体经济深度融合,是我国抢占新一轮产业变革制高点、为经济高质量发展赋能提速的关键路径,更是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的必然选择。

促进实体经济和数字经济深度融合是经济高质量发展的现实要求。当前,我国经济进入高质量发展阶段,转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力等任务正在向纵深推进,经济发展质量持续提升,同时也应看到,当前外部环境变化带来的不利影响增多,国内有效需求不足,经济运行出现分化,重点领域风险隐患仍然较多,新旧动能转换存在阵痛。数字经济是极具强劲动能、创新活力的经济形态,促进实体经济和数字经济深度融合,既有利于以数字技术应用为突破口,优化要素资源配置,突破解决技术“卡脖子”等现实问题,提升高质量供给能力;又有利于促进市场需求融合叠加,拓展市场边界,做大市场规模,释放新的有效需求,为畅通供需循环创造良好条件。

促进实体经济和数字经济深度融合是建设现代化产业体系的必然要求。随着新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起,数字技术正在全面向经济社会各领域渗透,产业数字化转型不断提速,数字产业化进程持续加快,产业和数字融合释放的发展动能,已经成为现代化产业体系建设中不可或缺的力量。现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础,是推进中国式现代化的重要支撑。促进实体经济和数字经济深度融合,就是将数字技术应用于各个产业部门,通过数据赋能、数智协同、技术创新等加快实现生产方式升级、管理模式优化、生产效率提升,并推动新技术、新产业、新业态、新模式的有效形成,助推传统产业转型升级更加高效、战略性新兴产业更加壮大、支柱产业更具规模。

促进实体经济和数字经济深度融合是增进民生福祉的内在要求。增进民生福祉是发展的根本目的,解决就业、收入分配、社会保障等领域的问题,离不开实体经济的发展。促进实体经济和数字经济深度融合,能够在有力地稳定经济高质量发展基本盘的同时,充分发挥数字技术的普惠性优势,打破产业、行业、地域等限制,拓宽就业渠道,增加就业岗位,助力实现更高质量和更充分的就业。同时,数字经济的发展壮大,既可以释放数字技术应用带来的共

生共享共赢红利，降低教育、消费、服务等领域的成本，改善人民群众生活，也能够丰富产品供给，提高供给的适配性，有效满足人民群众的个性化、多样化生活需求。

二、找准实体经济和数字经济融合的着力点

从全球范围看，我国数字经济发展处于领先位置，促进实体经济和数字经济深度融合有基础、有条件，但也面临不少挑战，必须在准确把握实体经济发展新形势、新要求的基础上，正确认识数字经济发展的内在规律，立足实体经济和数字经济相互依存、相互促进的规律进行统筹部署，尽快形成新的有效突破。

推动传统产业数字化、智能化改造。传统产业是我国现代化产业体系的基底，是参与国际竞争、开展全球产业链供应链合作的基本盘。推动传统产业数字化、智能化改造，是涉及产业发展方式、企业生产形态、商业运行模式等领域的全方位变革，应强化顶层设计和全盘布局，将数字化、智能化改造从单一行业、单一领域、单一环节扩展到传统产业转型升级的各个方面，促进各领域、各环节协同互动。紧密结合工业、农业、服务业等行业的实际特点，因地制宜提供有针对性的数字化改造方案，帮助企业在数字化、智能化改造中体现个性化需求。大力推广工业互联网平台运用，探索“先使用后付费”等经营模式，鼓励中小企业使用云存储、云安全等应用服务，支持企业建设数字化车间、智能工厂、智能生产线。推进传统基础设施数字化改造，以物联网技术赋能公路、铁路、水运、航空等物流体系，加快推动物流高速化、自动化、智能化、柔性化、透明化进程，有效降低全社会物流成本。

支持数字产业发展壮大。数字产业化是数字经济发展的根基和动力源泉，也是培育和发展新质生产力的重点。应聚焦数字产业发展前沿领域，大力培育壮大云计算、大数据、区块链、新一代信息技术等科技含量高、市场竞争力强、带动作用大、经济效益好的战略性新兴产业，打造具有国际竞争力的数字产业集群。鼓励数字企业主导的产学研深度融合，支持具备条件的行业和企业共同探索新一代数字技术应用，加大对共性开发平台、开源社区、共性解决方案、基础软硬件的支持力度，支持数字领域专精特新中小企业发展。建立未来产业投入增长机制，鼓励企业在人工智能、量子科技、先进材料、人形机器人等数字产业领域加大投入力度，支持企业主动牵头或参与国家科技攻关任务，力争在未来产业领域发展上形成新优势、新动能。

加强关键核心技术研究攻关。促进实体经济和数字经济深度融合，人工智能、大数据、云计算等数字技术是关键，而有关核心技术仍是当前融合发展的重要短板，这也是推动实体经济和数字经济深度融合发展的重中之重。应发挥新型举国体制优势，聚焦集成电路、半导体、高精度传感器、核心电子元器件等关键技术领域，优化科技创新力量、要素、人才等资源配备，集中力量推动“卡脖子”技术攻关和成果应用。加强高端数字化人才培养，推动高等院校开设数字化技术相关的复合型专业，加强科研人员培养和劳动者技能培训，打造高校、科研院所和企业共同参与的创新联合体，形成人才链、创新链与产业链的深度融合。深化科技成果转化机制改革，允许科技人员在科技成果转化收益分配上有更大自主权，优化薪酬分配体系，激励科研人员创新的积极性，更好体现知识、技术、人才的市场价值。

三、完善数字经济与实体经济深度融合的基础性制度

有效的体制机制，是促进实体经济和数字经济深度融合的重要保障。健全促进实体经济和数字经济深度融合制度，应用好改革开放这个关键一招，既要更好发挥市场机制的作用，

推进文化和科技深度融合 加快发展新型文化业态

随着新一轮科技革命和产业变革的加速推进，5G、云计算、VR、3D 视觉传感、人工智能等新技术迭出，为文化内容生产、表现方式和消费场景提供了广阔空间。文化与科技深度融合是文化产业数字化发展的大趋势和关键所在，也是我国社会主义文化大发展大繁

也要更好发挥政府的作用，完善政策支持体系和监管体制，创造更加公平、更有活力的市场环境。

完善促进数字产业化和产业数字化政策体系。适应实体经济和数字经济深度融合发展需要，统筹发挥财政政策、货币政策、就业政策、产业政策等作用，强化政策协调发力，共同支持数字经济发展。加大制造业数字化转型改造等领域的资源倾斜支持，为转型企业提供资金支持和税收优惠，降低企业综合成本和税费负担。实施好大规模设备更新改造的各项政策措施，将企业数字化改造、工业互联网平台应用等作为重点支持领域，用好科技创新和技术改造再贷款，提高设备更新贷款财政贴息比例，支持企业和产业的数字化、智能化改造。深化投资审批制度改革，简化审批程序，支持社会资本投资数字改造、数字产业等项目建设。

建设和运营国家数据基础设施，促进数据共享。数据是数字经济的核心要素，数据基础设施是数字经济建设的基石。建设和运营国家数据基础设施，推动数据要素标准化建设，培育全国一体化数据市场，推动政务数据、公共数据在依法合规前提下流通共享，打破数据孤岛，减少信息不对称，提升数据管理能力和开发利用水平。构建新型数字基础设施规划和标准体系，前瞻性布局谋划数字基础设施，适度超前建设数据中心、算力等新型基础设施，形成万物互联、人机交互的网络空间。充分发挥我国新型基础设施优势，加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，研发适合我国产业特点的工业互联网、物联网、人工智能等基础软件和应用，支持传统产业智能化升级。

完善数字经济监管体制。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，促进数据采集、挖掘、清洗、储存等领域形成完整的产业链和供应链，推动数据资源的综合开发利用。提升数据安全治理监管能力，加强数据安全保护，建立高效便利安全的数据跨境流动机制，有效保护个人信息和商业秘密。健全平台经济常态化监管制度，既充分发挥平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中特色优势，鼓励企业创造创新，也要强化平台领域反垄断和反不正当竞争，有效保护消费者、平台从业人员等群体的合法权益。积极参与国际数字经济标准和规则的制定，开展双多边数字治理合作，综合构建国家竞争新优势。

荣的重要推动力。党的二十届三中全会提出，“探索文化和科技融合的有效机制，加快发展新型文化业态”。大力推进文化和科技深度融合，是建设文化强国与数字中国的共同立足点，也是激发中华民族文化创新创造活力的重要一步。

一、构建文化资源数据库，以科技赋能文化成果的转化

中共中央、国务院印发的《数字中国建设整体布局规划》指出，“推进文化数字化发展，深入实施国家文化数字化战略，建设国家文化大数据体系，形成中华文化数据库”。国家文化大数据体系建设是新时代文化建设的重大基础性工程，是将蕴含中华文明精神标识和文化精髓的文化资源转化为文化生产要素的基础。文化资源数据库建设通过新技术手段将文化资源进行数据采集、加工、存储、传输与应用，为文化资源汇集与全景呈现提供了更多可能性。文化资源数据库的建设，并非简单地把线下文化内容机械“搬运”到线上，而是要实现文化数据供给侧和需求侧的有效匹配，运用现代科学技术实现文化资源视觉化、量化分析、建立 3D 模型、动态环境制作等功能，进行有针对性的多元文化数据开发与利用，将文化资源转化为可溯源、可量化、可体验的技艺技能，并整合优秀文化资源数据，建立共建共享机制，让更多人直观地感受中华文化的历史价值和艺术魅力。如“敦煌石窟数字资产管理平台”已完成 290 个洞窟数字化采集、179 个洞窟壁画图像处理、45 身彩塑和 7 处大遗址的三维重建，形成超过 300TB 可以永久保存、永续利用的数字资源，并成为各类文艺创作元素的“数据库”；在此基础上，还推出“敦煌飞天”数字藏品、“伽瑶”数字虚拟人、“数字藏经洞”超时空参与式博物馆、“敦煌诗巾”云上 DIY 数字文创、“云游”千年敦煌数字演艺等文化新业态，为受众带来全新文化体验。

二、培育更具科技含量的新型文化业态，拓展文化消费新场景

科技革新了文化故事叙述与文化资源演绎呈现的方式，应推动智能技术与中华优秀传统文化深度融合，打造思想性、艺术性、观赏性相统一的文化精品，培育全景式沉浸体验文化新业态。一是升级数智文化装备产品和服务。运用新技术、新材料、新工艺提升文化消费终端的科技价值，拓展 AI 绘图、智能篆刻、3D 实时描绘、可穿戴智能文化设备等新型文化消费品的市场应用，着力推动数字文化经济增长。如西安城墙景区通过裸眼 3D 平板、AR 一体机眼镜增强游客视听体验，运用空间计算 + 实时云渲染技术算法和三维重建数字地图，使古老城墙显得格外时尚，吸引游客并加深其对文物和历史文化的认知。二是加快发展全景式文化展示与沉浸式文化体验新业态。积极开发视、听、嗅、味、触感官交互的文化体验设计，大力发展沉浸式主题公园、文化创意街区、公共文化场馆等消费业态，提升文化惠民效能，增加中华优秀传统文化的亲近感，拓展中华文化传播的广度和深度。洛阳数字行浸演艺《寻迹洛神赋》，以“洛阳神韵”为精神符号，通过 VR、裸眼 3D、艺术空间造景、水景特效、多维感官设计等技术，达到“不只观看，而是参与”的全感沉浸式交互体验，城市户外光影秀《河洛掌灯》利用全息投影、数字灯光，结合中国礼仪文化，塑造大型沉浸式空间，让受众在轻松愉悦的氛围中感受生生不息的河洛精神。三是打造新生

代科技潮玩文化消费新场景。当前消费者越来越注重个性化、智能化的消费体验，追求高品质文化产品与服务，技术赋能文化产业，能够将文化元素以多元方式导入消费领域，通过推出实景推理游戏体验、博物馆场景角色扮演、AR 数字剧本游等项目，为人们提供多样化的文化消费体验新空间，推动文化生产、传播、消费有机融合，满足人们新的消费偏好、新的消费场景要求，培育壮大新的消费增长点。

三、搭建文化科技融合发展服务平台，促进多业态融合发展

加强文化产业与相关产业融合共生，要提升产业之间关联度，通过跨界融合实现文化产业业态创新发展。一是打造“文化 + 农业”线上线下相结合的乡村文化产业服务平台，引入衔接 IP 文创、文旅融合、休闲娱乐、生态环保等的综合服务解决方案，以现代科技手段助力乡村振兴形成新赛道，实现对特色乡土文化资源的有效管理与应用，形成以乡土文化为内核、以科技创新为动力、以市场需求为导向、以多元产业为支撑的乡村文化产业生态圈。二是积极探索“文化 + 工业”融合发展之路，用活工业文化资源，全力推进特色工业文旅小镇建设，让科技赋能老工业遗址的转型更新，通过三维激光点云、虚拟现实、全息影像等技术，复原历史场景和故事，打造文旅新地标，使工业遗产重新散发文化与生活的气息，为城市带来新的生机活力，实现工业遗产与文化、科技的深度融合，助力具有工业文旅资源的城市不断“出圈”，带动当地经济社会发展，形成多样化、差异化的文化新业态。如“首钢一高炉·SoReal 科幻乐园”将首钢园区旧工业遗址与数字孪生、大空间定位、MR 等创新科技深度融合，开发科幻主题乐园、文化展览、演艺秀场、体验式商业等业态，重塑工业遗产建筑空间，成为集历史工业设计与人文艺术于一体的科普研学“网红打卡地”。三是推进“文化 + 旅游”的“文商旅体娱”融合发展模式，以文化、科技、商贸、旅游、体育领域活动为重要载体，推动城市商业繁荣、旅游兴旺、文化多彩、体育活跃的多业态联动，实现以商兴业、以文育人、以旅融城、以体聚力，借助科技创新提升智慧文旅服务，通过 VR 云导览、智能语音导游、电子地图、景区实时流量监测、智能停车导航等智慧化服务，为文化旅游提质增效。

文化与科技深度融合是提升文化软实力、推动文化产业高质量发展的重要途径，对促进传统文化产业高端化、智能化转型具有重要作用。应以持续的政策激励措施和战略规划，形成创新链、产业链、人才链与资金链的深度融合，进一步深化文化体制改革，建设国家文化和科技融合示范基地，培育文化类科技企业孵化器，促进文化和科技融合成果产业化，建立文化和科技融合决策咨询机制，加快培育具有跨界融合能力的复合型人才和创新团队，完善文化服务技术和管理标准，建立全流程、分类分级的文化数据保护管理制度，充分激发科技对文化产业发展的乘数效应，推动科技和文化产业共同繁荣。

提升数据要素资源利用效能 因地制宜发展新质生产力

党的二十届三中全会提出,“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。这意味着党中央将进一步健全发展新质生产力的相关规则和政策,加快形成同新质生产力更相适应的生产关系,促进各类生产要素向发展新质生产力集聚,实现大幅提升全要素生产率、推动经济高质量发展的预期目标。数据要素是产业数字化与数字产业化协同发展衍生的核心资源,应重点围绕市场规范化、区域协同化、产业赋能化、技术突破化等改革举措,逐步增强宏观政策取向一致性,有效发挥其对因地制宜发展新质生产力的指引作用。

一、全面厘清数据要素形成新质生产力的价值逻辑

在数字经济时代,数据是新的生产要素,是基础性资源和战略性资源,也是重要生产力。党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》明确将数据列为生产要素,这意味着数据要素在大幅提升全要素生产率、推动经济高质量发展中的重要作用更为凸显。

数据要素通过产业链供应链赋能传统生产要素的方式,为形成新质生产力提供重要动力。在数字经济时代,大幅提升全要素生产率,推动经济高质量发展、生产力与生产关系动态适配,从本质上要求以土地、劳动力、资本、技术、管理等为代表的传统生产要素,通过产业链供应链价值传导方式,不断提升其数据要素的利用水平,从而呈现数据要素向传统生产要素不断渗透的发展态势。相关数据表明,在信息传输、软件和信息技术服务业,数据要素投入每增加1%,产出就增加约3%;在科学研究和技术服务业,数据要素投入每增加1%,产出就增加约1.57%。数据要素通过产业链供应链价值传导方式,呈现低投入、高产出的主要特征,充分证明其是大幅提升全要素生产率、形成新质生产力的重要前提。

数据要素通过深度参与国内国际双循环方式,创造了新质生产力。在参与国内经济循环方面,数据要素通过提高生产、流通、分配、消费等环节信息对称性方式,提升了国内经济循环在总量、结构、质量、制度等方面的适配性,从而推动产业结构、市场结构、分配结构、消费结构等趋于“最优解”;在参与国际经济循环方面,数据要素在我国制度型开放的更高水平上,通过推动国内国际两个市场两种资源中的劳动力、资本、技术、管理等自由流动,不仅能够提高全球的生产、流通、分配和消费效率,而且实现了我国在全球产业链价值链中分工定位的最优化,从而创造了新质生产力。总体来看,数据要素通过产业链供应链赋能和深度参与国内国际双循环,对我国促进区域、产业、技术等政策协同发力,准确把握提升数据要素

资源利用效能、因地制宜发展新质生产力的正确方向至关重要。

二、切实优化提升数据要素资源利用效能的制度安排

在实体经济与数字经济深度融合发展背景下，数据要素作为产业数字化与数字产业化协同发展衍生的核心资源，应在实现资源配置效率最优化和效益最大化的更高水平上，发挥其对提高全要素生产率的导向作用，从而实现因地制宜发展新质生产力的预期目标。

提升数据要素资源利用效能，制定因地制宜发展新质生产力的任务时间表与行动路线图。无论是2029年完成《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出的改革任务，还是2035年全面建成高水平社会主义市场经济体制，都面临时间紧、任务重的双重压力。提升数据要素资源利用效能，制定因地制宜发展新质生产力的制度安排，是一项涉及区域协同、产业调整、技术攻关、制度优化的重大系统性工程，需要统筹协调不同部门和区域之间的关系。我国应在国家层面建立高水平的长效沟通协调机制，据此形成区域、产业、技术、制度等层面的改革清单、任务清单、时间表与行动路线图。

遵循效率最优化和效益最大化原则。即在不产生新的经济问题和社会问题前提下，对提升数据要素资源利用效能、因地制宜发展新质生产力面临的体制机制障碍实施一揽子改革举措。重点是正确处理好以下六项分配关系：正确处理好数据要素在国内经济循环与国际经济循环之间的分配关系；正确处理好数据要素在传统产业转型升级与战略性新兴产业、未来产业战略布局之间的分配关系；正确处理好数据要素在不同区域及城乡产业分工之间的分配关系；正确处理好数据要素在公有制经济市场主体与非公有制经济市场主体之间的分配关系；正确处理好数据要素在功能性产业政策与选择性产业政策之间的分配关系；正确处理好数据要素在政府“有形之手”与市场“无形之手”之间的分配关系。

坚持差异化推进策略。在区域层面，适当优先将数据要素资源向维护国家“五大安全”、资源枯竭型及乡村振兴重点地区倾斜，发挥数据要素资源对上述地区形成新质生产力的牵引作用；在产业层面，适当优先将数据要素资源向传统农业和传统制造业倾斜，发挥数据要素资源对上述产业链价值链赋能、形成新质生产力的推动作用；在技术层面，适当优先将数据要素资源向“卡脖子”关键核心技术领域倾斜，发挥数据要素资源对“卡脖子”关键核心技术攻关、形成新质生产力的支撑作用；在制度层面，适当优先将数据要素资源向消除不同区域、不同部门之间“政策孤岛”倾斜，发挥数据要素资源对释放政策工具组合效能、形成新质生产力的保障作用。

三、深入探索数据要素形成新质生产力的现实路径

新时代以来，我国经济高质量发展的成功实践和伟大成就都离不开扎实推进各项改革举措。事实上，提升数据要素资源利用效能，因地制宜发展新质生产力，是一项涉及市场规范化、区域协同化、产业赋能化、技术突破化的重大改革。应遵循循序渐进、重点突破的原则，深入探索数据要素形成新质生产力的现实路径，着力实施因地制宜发展新质生产力的改革举措。

大力发展市场化数据交易机构，实现市场“无形之手”和政府“有形之手”的协同发力，打破数据要素资源的垄断局面。党的二十届三中全会提出，必须更好发挥市场机制作用，创造

更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化。数据要素资源作为因地制宜发展新质生产力的重要抓手，具有区域垄断的自然属性。这对提升数据要素资源利用效能、因地制宜发展新质生产力较为不利。为打破数据要素资源垄断局面，在落实党中央国务院关于加强反垄断和反不正当竞争，破除地方保护和行政性垄断的重要决策部署基础上，还应循序渐进发展市场化的数据交易机构。国家数据局发布的《数字中国发展报告（2023 年）》显示，我国已有 20 多个省市成立了专门的数据交易机构，逐步实现了打破数据要素资源垄断、促进数据要素资源自由流动的预期目标。未来，应因地制宜建立符合区域功能定位的跨境数据交易机构。依托多样化的区域性跨境数据交易机构，实现深度参与国内国际双循环、形成新质生产力的预期目标。

重点扶持维护国家“五大安全”的东北地区、乡村振兴重点地区等区域协调发展薄弱环节，进一步提高数据要素资源利用效能对加快形成新质生产力、促进区域协调发展的拉动作用。党的二十届三中全会提出，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。当前，补齐维护国家“五大安全”的东北地区、乡村振兴重点地区等区域协调发展短板，既要通过提高财政转移支付力度的“输血”方式，不断增强这些地区的经济基础，又要遵循“重点突破”原则，通过优化“数据要素 +”的“造血”方式，加快推动这些地区形成新质生产力。事实上，在维护国家“五大安全”的东北地区、乡村振兴重点地区，“数据要素 +” 是在产业层面形成差异化竞争优势，提升区域协调发展水平的关键所在。一方面，可在维护国家“五大安全”的东北地区、乡村振兴重点地区，建立“数据要素 +”的新质生产力发展先行示范区，探索更多典型经验；另一方面，可建立“数据要素 +”形成新质生产力的科学评估体系，不断强化区域、产业、技术等政策工具一致性对发展新质生产力的支撑作用。

优化现代化产业体系推进策略，进一步提高数据要素资源利用效能对传统产业转型升级与战略性新兴产业、未来产业战略布局的指引作用。党的二十届三中全会提出，毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。提升数据要素资源利用效能，因地制宜发展新质生产力，是以国企为代表的公有制经济市场主体，通过产业链供应链价值赋能方式，逐步从传统产业向战略性新兴产业、未来产业战略转型，以民企、外企为代表的非公有制经济市场主体，更多享受产业链价值链结构性调整带来发展红利的动态过程。

借鉴改革开放以来的宝贵经验，加快解决提升数据要素资源利用效能、因地制宜发展新质生产力面临应用场景和应用模式的 “卡脖子”问题。党的二十届三中全会提出，总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验。当前，提升数据要素资源利用效能，因地制宜发展新质生产力，仍面临应用场景和应用模式的现实困境。总体来看，这些现实困境产生的深层次原因，既有技术创新层面的桎梏羁绊，又有思维意识层面对用好用活国内国际两个市场两种资源的认识短板。未来，我国可根据提升数据要素资源利用效能、因地制宜发展新质生产力面临应用场景和应用模式的难易程度、优先级别、研发周期、资金投入、产出效益等，建立科学的评估矩阵，推动实现提升数据要素资源利用效能、因地制宜发展新质生产力的预期目标。

我市上半年民生实事工作有序推进

2024 年上半年，南阳市发展改革委坚持“人民至上”发展理念，认真履行省市重点民生实事牵头抓总职责，有力有效推动各项民生实事有序推进，努力把惠民生、暖民心、顺民意的工作落到实处。在 2022 年、2023 年省重点民生实事综合评价中，我市连续两年位居全省第一。

创新实施人大代表票决制。坚持问需于民、问计于民，面向全社会公开征集建议线索 391 条，按照“亟需办”“能办到”原则筛选论证，经市政府常务会议、市人大常委会、市委常委会多轮次研究形成 2024 年度重点民生实事候选项目建议清单，以市政府名义提交市七届人大二次会议审议票决，最终确定了打通中心城区“断头路”、规范提高物业服务水平等 10 项市定重点民生实事。

坚持条块式统筹推进。牵头组织市直行业部门科学设置季度目标，强化部门间联动协作，加强系统内服务指导，健全各县市区主要领导负总责、分管领导负首责的责任链条，上下联动、齐抓共管，倒排工期、挂图作战，合力推动各项任务保质保量完成。

健全常态化监督机制。坚持实施“月度通报、落后提醒、季度评价、暗访核查、年终考核”工作机制，综合运用部门评价、社会评议等方式，跟踪进展、传导压力。上半年，已印发

坚定有力抓好南水北调中线水源地生态环境保护和水质安全保障工作，确保“一泓清水永续北上”。要优先保护生态环境，统筹抓好大气、水、土壤污染防治和农业农村污染治理，积极探索“绿水青山就是金山银山”的实现路径。要推进绿色低碳转型，加快传统产业升级改造，积极推动大规模设备更新和消费品以旧换新，探索绿色低碳投融资新模式新路径，构建绿色低碳循环经济体系。

会议研究了《南阳市扎实推进 2024 年后四个月经济稳进向好若干措施》，强调要强化经济运行调度，狠抓重大项目建设，着力稳定工业经济，持续优化营商环境，千方百计扩内需促消费，全力以赴拼经济促发展，为现代化省域副中心城市建设做强支撑。

会议听取了 2024 年省市重点民生实事进展情况汇报，指出要提高认识、锚定目标、加快进度、拉高标杆、切实负责，确保各项任务高质高效完成。

会议研究了《南阳市 2024 年“万人助万企”活动工作方案》，指出要聚焦产业培训、“一转带三化”、“六新”突破、“双招双引”等重点任务，精准发力，务实推进，积极创新，让企业享受更多便捷化、人性化、低成本服务，擦亮服务企业“南阳品牌”。

会议还研究了其他事项。

市人社局四措并举推动社保经办服务网点乡村全覆盖

今年以来，市人社局以深化社保经办体制改革、提升全市社保服务便捷性为目标，按照“资源整合、统一标准、规范运作、便民高效”的原则，全面推动社保经办服务向乡镇（街道）、村（社区）延伸，将530项“全省通办”事项下放到乡镇（街道）受理，18项城乡居民养老保险高频业务下放到村（社区）受理，全力实现全市244个乡镇（街道）和4818个村（社区）社保服务网点全覆盖，打通服务群众“最后一公里”。

月度通报3期、提醒函51份，及时督促指导各项实事高质量高标准落实。

坚持长效化激励。将民生实事纳入经济发展高质量考核，设置科学合理的考核指标，建立量化、细化、精准化的评价体系，充分发挥出考核评价的“指挥棒”和长效激励作用，有效调动各县市区、市直部门工作积极性、主动性。

截至6月底，全市职业技能培训、实施安防工程、万名护工居家养老服务工程、居民楼院线缆整治行动等4项工作已完成年度计划的150%以上；新增技能人才、新增高技能人才、基层卫生技术人员培训、免费宫颈癌筛查、免费乳腺癌筛查、残疾儿童康复救助、青少年心理健康服务进村（社区）、个案心理咨询、青少年心理健康工作者培训、万名中医师家庭签约服务工程等10项工作已完成年度计划的100%以上。同时，申伯大道（独山大道至建设路）、车站南路（雪枫大道至涧河大道）2条断头路建成通车，11所义务教育学校开工建设基础设施，老旧小区改造开工3.4万户，新、改建农村公路近680公里，完成城镇非居民用户液化石油气“瓶改管”改造近万户，开展“美丽乡村行”交通安全巡回宣讲活动87场，新建公共服务领域充电桩1300个，建成老年助餐服务设施800多个，邻里中心、乡里中心近200个，公交线路优化调整或开通夜班共9条，自动体外除颤仪（AED）已安装500多台，摩根特色商业街改造升级，托育供给服务能力、物业服务市场规范化管理能力显著提升，推进南水北调城市供水提升工程，人民群众的获得感、幸福感、安全感持续增强。

下半年，市发展改革委将继续坚持以人民为中心的发展思想，按照市委、市政府决策部署，配合市人大开展民生实事监督评估工作，统筹实施好今年各项重点民生实事，切实把好事办好、实事办实，织密织牢社会保障网、兜住兜准民生幸福底线，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

一、细规划强基础，确保服务“下得去”

研究制定了《南阳市社保经办服务乡镇（街道）、村（社区）全覆盖工作方案》，对全市244个乡镇（街道）和4818个村（社区）进行摸底调查，全面掌握各乡镇（街道）、村（社区）的服务场所、网络设施、人员配备等情况，评估全市各乡、村开展社保业务的基础条件。针对网点建设存在的短板弱项，采用市、县、乡三级联动的方式，对全市的基层网点建设情况进行指导，统一制定了乡级、村级网点的人员、场地、设施配备标准，县区安排信息员分包联络搭建基层服务信息平台，逐乡、逐村进行操作演示，指导网点完成高拍仪、打印机等基础设备的安装调试。夯实乡、村级社保便民网点建设基础。

二、定标准促培训，确保乡村“接得住”

为确保乡、村两级网点建成后能够高效运作，市人社局结合乡、村基层实际，制定了《18项城乡居民养老保险高频业务经办培训手册》，编制了《南阳社保服务“全省通办”高频事项经办要点》，完善了《村（社区）社保便民网点人员培训计划》、《乡镇社保便民网点轮岗培训制度》，对基层经办人员开展培训，定期安排乡镇网点人员到市、县两级社保大厅轮岗实训。同时，严格要求网点按照相关规定妥善管理用户信息，避免社保数据泄露，确保信息系统和数据安全。从社保政策、业务经办、能力提升、基础管理等方面，全方位提升基层社保经办服务质效。

三、建机制重督导，确保工作“管得好”

建立了乡镇通报评比、县区轮值督查、市级随机巡查的市、县、乡三级督导评价体系，定期对全市乡、村社保网点建设运行情况考评，并将此项工作纳入县区人社工作目标绩效管理体系，与地方政府年度考核挂钩。县区乡镇每月通报工作情况；将全市13个县区划分为4个片区，采用每半年轮值方式，由轮值县区对片区内各县区督导检查；市级督导组不定期对基层网点服务情况明察暗访，并根据市、县、乡三级的督导评价结果，每半年对各网点服务情况进行通报，进一步强化任务落实，提升工作效能。

四、树品牌提质效，确保群众“信得过”

为了便于群众识别和了解，在各乡、村级网点加挂社保便民服务标识，打造“‘宛’美社保 完美服务”品牌，突出品牌示范效应，充分运用“南阳人社宣讲团”“人社行风热线”等宣传载体，结合报纸、微信公众号等平台，围绕社保经办服务全覆盖是什么、为谁办、怎么办、谁来办等问题，开展政策宣传。组织各乡镇社保工作人员深入社区小超市、便民店、卫生所、乡村小广场、便民集贸市场等人员聚集地，通过悬挂条幅、发放宣传折页等形式对基层服务网点可以办理的事项进行广泛宣传，持续提升宣传质效，引导群众到基层服务网点办理社保业务。

动 态 短 讯

工业投资增速连续三个月保持在30%以上 1–7月，全市工业投资同比增长31.6%，较上半年加快1.1个百分点，同比加快16个百分点，高于全省（21.7%）9.9个百分点，居全省第3位。全市制造业投资同比增长36.5%，较上半年加快0.7个百分点，高于全省（25%）11.5个百分点。其中，原材料制造业投资同比增长38.1%、装备制造业投资同比增长38.4%、消费品制造业投资同比增长37.0%。

（市统计局）

前8个月全市新增“四上”企业同比增加154家 8月份，全市新增“四上”企业21家，其中工业企业7家，建筑业企业3家，批零住餐企业5家，服务业企业3家，房地产业企业3家。1–8月，全市新增“四上”企业679家，同比增加154家，保持全省第2位。分行业看，新增工业企业187家、同比增加42家，建筑业企业83家、与同期持平，批零住餐企业304家、同比增加130家，服务业企业71家、同比增加13家，房地产业企业34家。（市统计局）

前七个月民生支出增长5.7% 1–7月，全市一般公共预算支出489.79亿元，同比增长4.2%，高于全省平均水平4.8个百分点，增速位居全省第3位；其中，民生支出373.98亿元，占比为76.4%，同比增长5.7%。民生支出中，教育支出118.63亿元，同比增长5.8%；社会保障与就业支出70.98亿元，同比增长7.1%；农林水支出62.77亿元，同比增长7.4%；城乡社区支出32.60亿元，同比增长35.8%。（市统计局）

我市商务运行稳中有进 市商务系统围绕市委、市政府中心工作，凝心聚力抓商务，砥砺奋进促发展，坚定不移完成年度各项目标任务，为全市经济社会高质量发展增添动力和活力。今年前7个月，全市社会消费品零售总额1347.92亿元，总量位居全省第3位，同比增长5.9%，分别高于全省0.3个、全国2.4个百分点。跨境电商交易额完成71.8亿元。对外直接投资、对外承包工程和外派劳务营业额分别完成6235万美元、772万美元，均提前超额完成省定目标任务。全市商务系统将坚持稳中求进工作总基调，以推动高水平开放和消费持续扩大为主线，深入开展消费品以旧换新活动，全力推动外经贸回稳向好，加快自贸区南阳联动创新区建设和跨境电商创新发展，积极推进县域商业体系建设，持续做好民生实事，加强“五星”支部创建，助推玉石、酒饮品等产业链高质量发展，以更加饱满的热情和务实的作风，咬定目标不动摇，奋力夺取全年胜，努力为我市建强现代化省域副中心城市作出新的商务贡献。（市商务局）

我市6家企业入选2024年河南省制造业单项冠军企业名单 近年来，我市高度重视制造业单项冠军企业的培育，大力支持企业不断提高自主创新能力、专业化水平和核心竞争力。近日，我市6家企业入选2024年河南省制

造业单项冠军企业名单，6 家企业分别为：南阳淅减汽车减振器有限公司（车辆减振器）、森霸传感科技股份有限公司（敏感元件及传感器制造）、南阳中威电气有限公司（高梯度氧化锌压敏电阻片）、河南南商农牧科技股份有限公司（智能精准饲喂设备）、唐河金海生物科技有限公司（生物柴油）、河南华福包装科技有限公司（超微雕烫金高端定制礼盒）。下一步，我市将继续健全体系、完善政策、优化服务，进一步贯彻落实国家、省、市关于加快培育发展制造业优质企业的决策部署，强化优质企业梯队培育服务，持续探索形成可借鉴、可复制、可推广的优质企业发展新路径，为加快培育发展新质生产力夯实基础。 **（市工信局）**

旅游收入同比增 44.43%　今年以来，我市持续推出一系列优惠政策，切实推动旅游火起来、旺起来。全市 50 家 A 级旅游景区对 2024 年全国应届中、高考考生推出暑期门票优惠政策，考生持准考证登记后即可进入景区游玩；持续发行南阳旅游年票，市民持旅游年票刷卡进入景区游览多达 28 万余人次；持续开展旅游“南都令”“通关文牒”系列宣传引流优惠活动，持“南都令”“通关文牒”游玩 7 万余人次。为给游客提供更好的旅游体验，各景区纷纷推出特色旅游产品。卧龙岗文化园在暑期开展“莘莘学子旅游季”活动；七峰山景区开展了别具特色的泼水活动，老界岭景区推出了“避暑卡”活动，让游客实现一卡畅游老界岭；五朵山景区暑期开展“高山音乐季”活动。同时，我市还精心打造“诗画南阳 赏花之旅”等 8 条精品旅游线路，为游客提供特色鲜明的选择。目前，全市实现旅游综合收入 495.25 亿元，同比增长 44.43%。 **（市文化广电和旅游局）**

内乡县衙博物馆

全国重点文物保护单位，位于内乡县城，始建于元朝大德八年(公元 1304 年)，重建于清代，距今已有 700 多年历史，占地 47000 多平方米，有院落 18 进，房舍 280 余间。整个建筑群严格按照清代官衙规制而建，体现了古代地方衙署坐北面南、左文右武、前衙后邸、监狱居南的传统礼制思想，是封建社会遗留下来的绝无仅有的历史标本，也是我国目前保存最完好的封建社会县级官署衙门，享有“龙头在北京，龙尾在内乡”“北有北京故宫，南有内乡县衙”“一座内乡衙，半部官文化”的美称。

内乡县衙的楹联、匾额闻名天下，其中，三堂楹联“吃百姓之饭，穿百姓之衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓；得一官不荣，失一官不辱，勿说一官无用，地方全靠一官”，以及内宅匾额“天理 国法 人情”，语言质朴、寓意深刻，受到各级党政领导、专家学者和广大游客的高度评价。