广泛凝聚共识 顺利推进改革

“广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素，对顺利推进改革十分重要。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记对营造进一步全面深化改革的良好氛围提出了明确要求，强调“要切实做好改革舆论引导工作，加强正面宣传，唱响主旋律、传递正能量”。

共识是奋进的动力，有共识就有团结，有共识就有力量。新时代全面深化改革气势如虹、波澜壮阔，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，很重要的一条就是广泛凝聚改革共识，充分调动干部、群众推进改革的积极性、主动性、创造性。党的二十届三中全会《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。我们要在深入学习、准确理解、全面把握上下功夫，加强对全会《决定》提出的一些重大理论观点的研究和阐释，特别是加强面向基层和群众的宣传、解读。要正确理解党中央的战略考量，正确理解各项改革举措的现实意义、目标指向，筑牢全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础。

在中国这样一个拥有14亿多人口的国家深化改革，绝非易事。改革是一场革命，改的是体制机制，动的是既得利益。现实来看，不论是力度空前的深化党和国家机构改革，确保机构、职责、人员等按要求及时调整到位，还是加快构建全国统一大市场，坚决破除各种形式的地方保护主义、消除市场壁垒……讲政治、顾大局、守规矩，自觉在大局下思考、在大局下行动，才能推动各项改革举措落地落细落实。改革是利益格局调整的过程，不可能同时满足所有人的利益诉求，随着改革不断推进，对利益关系的触及将越来越深。我们要增强大局意识，正确对待改革中的利益关系调整和个人利害得失。改革也是一个渐进的过程，不可能一蹴而就。不能急于求成、好高骛远，不要把调子起高、胃口吊高，而要实事求是，一切从实际出发，稳扎稳打，积小胜为大胜。

为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。改革开放是亿万人民自己的事业，需要全体人民共同参与，团结一致攻坚克难。要坚持以人民为中心推进改革，以实绩实效和人民群众满意度检验改革，真正让人民群众在改革中不断增强获得感、幸福感、安全感。舆论导向正确，就能凝聚人心、汇聚力量，好的舆论可以成为改革发展的“推进器”。要把握正确舆论导向，着力用党的二十届三中全会精神统一思想、凝聚力量，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，善于用群众身边小故事讲好改革大道理，及时解疑释惑，回应社会关切，构建网上网下同心圆，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，推动形成积极支持改革、踊跃投身改革的生动局面。

今天，中国式现代化已经展开壮美画卷并呈现出无比光明灿烂的前景。同时，前进道路不可能一马平川，必定会有艰难险阻，可能遇到风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素，心往一处想，劲往一处使，奋力打开改革发展新天地，我们的事业定能无往而不胜。

全市学习运用“千万工程”经验建设宜居宜业和美乡村现场会主持讲话

市政府副市长 周华锋

（2024 年 11 月 7 日）

同志们：

现在开会。经市委、市政府主要领导批准，今天我们在西峡县召开全市学习运用“千万工程”经验建设宜居宜业和美乡村现场会，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于宜居宜业和美乡村建设的重要指示批示精神，贯彻近期接续三次召开的省学习运用“千万工程”经验建设宜居宜业和美乡村现场会精神，总结交流全市学习运用“千万工程”典型经验做法，安排部署下一步全市宜居宜业和美乡村建设的重点任务。

参加今天会议的有：市委副书记、政法委书记金浩同志，市委副秘书长刘鹏玉同志，市政府副秘书长唐荣涛同志；市农业农村局局长周清玉同志，市级乡村建设专班主要成员单位分管负责同志；13 个县市区和 4 个功能区党（工）委分管负责同志、政府（管委会）分管负责同志以及农业农村部门主要负责同志。

同志们，今天的会议议程全部进行完毕。今天上午，我们实地观摩了西峡县部分乡镇和美乡村建设示范点的经验做法，马俊同志详细介绍了以“片区联动、组团发展、城乡融合”为定位的西峡乡村建设新路径。可以说，西峡县在学习运用“千万工程”经验方面，各级干部主动作为，用了真心、动了真劲，走出了一条极具地方特色的乡村建设道路，为全市学习运用“千万工程”经验起到了很好的示范带动作用，值得我们深入学习借鉴。刚才，唐河县、桐柏县月河镇、西峡县桑坪镇桑坪村、方城县赭阳街道八里岔社区分别做了典型发言，从发言情况看，几个县区都能充分依托本地的资源禀赋，突出重点、因地制宜，展现出各自在践行“千万工程”经验，推进和美乡村建设工作上的好方法、新思路，希望各地相互取长补短、深入交流、共同提升。清玉同志对全市学习运用“千万工程”经验推进宜居宜业和美乡村建设工作情况进行了通报，通报内容全面详实、问题比较精准，希望各地各有关部门认真对照、查找不足、抓好落实。金书记站在全市乡村振兴大局

的高度，从强化认识、抓准路径、凝聚合力等三个方面，对下一步抓好宜居宜业和美乡村建设进行了全面系统的安排部署，站位高、分析透、方向准、要求实，具有很强的针对性、指导性和可操作性。各县市区和相关部门务必要认真学习领会，抓好贯彻落实。下面，就贯彻落实好今天的会议精神，特别是金书记的重要讲话精神，我再提三点要求。

一、树牢“片区组团发展”这一理念

“片区化组团式”发展理念，是省委、省政府学习运用“千万工程”经验建设宜居宜业和美乡村的新理念和破解乡村建设难题的有效途径，也是下一阶段全市深入践行“千万工程”经验，更好推进宜居宜业和美乡村建设的基本方向。思路决定出路，各地各有关部门要坚持学在前头，着力在“学深悟透”方面下足功夫，深刻把握其丰富内涵和实践要求，持续做好深化、内化、转化文章。要真重视，更要真落实。今天参会的各县市区有关负责同志回去后要迅速传达贯彻好本次会议精神，第一时间向党委政府主要领导汇报到位。要趁热打铁，及时组织召开专题会议，紧密结合实际，研究部署落实，做到认识再深化，站位再提高，重点再聚焦，让“片区化组团式”发展理念真正成为各地学好用活“千万工程”经验的“敲门砖”“金钥匙”，更好实现和美乡村建设与加快城乡有机融合、富民产业发展和乡村全面振兴有效衔接。

二、突出“宜居宜业和美”这一根本

习近平总书记指出，推进中国式现代化，必须坚持不懈夯实农业基础，推进乡村全面振兴。千方百计推动农业增效益、农民增收入、农村增活力，让农民群众可感可及、得到实惠。加强农村基础设施建设、提升公共服务供给和兴旺乡村产业是建设和美乡村的基础性工作。一要抓好农村人居环境整治提升。持续深化“治理六乱、开展六清”，加强农村基础设施建设，抓好农村道路、数字乡村、清洁能源、农村防汛抗旱和供水设施等建设，促进城乡和片区内基础设施互联互通，建立务实管用的运维机制，提升农村基本公共服务水平，实施好农村基本公共服务提升行动，推进农村生态文明建设，整体上提高村庄建设质量和水平。二要抓好片区建设的前瞻规划。按照“全域统筹、整片运营”理念，对片区建设与发展的目标定位、业态优化、生态维护、文化承创等重大问题及建设项目进行综合性、系统性、前瞻性谋划，以提高片区内资源要素的利用率、生产率及回报率和群众满意度为基本目标，对项目运营进行系统性投入产出分析，为片区建设及运营实施做好策划方案。三要抓好乡村富民产业培育壮大。在今年2月份的全市乡村振兴富民产业（邓州市）现场会上，金书记就明确要求“要完善利益联结机制，把提高农民收入作为发展乡村产业的落脚点，让农民更多－产业链上的增值收益”。同志们！仓廪实而知礼节，衣食足而知荣辱。广大农民群众的幸福感、获得感关系文明乡风建设，更关乎宜居宜业和美乡村建设成色。各地要坚持不懈培优育强“一村一品”示范村、优势特色产业集群、现代农业产业园、农业产业强镇和农业产业化联合体等一大批产业载体，全力打好农业“特”“优”牌，不断培育壮大乡村特色优势产业，带动更多的农民群众就地就近就业，以产业兴旺促进村强民富。

三、把握“求真求实求效”这一关键

学习运用“千万工程”经验、建设宜居宜业和美乡村是一项系统工程，必须全局“一盘棋”，必须精心组织实施、务实有力推动。一要

有求真的态度。要坚决杜绝形式主义、形象工程。去年底，中纪委公开通报的六起形式主义典型案例，第一例就是信阳市息县在农村人居环境整治工作中，大搞面子工程，由于老百姓举报，造成较大负面舆论影响。各地各有关部门务必要以案为鉴，深刻汲取部分地方在农村人居环境整治中“刷白墙”的教训，在乡村建设过程中坚决杜绝一切形式主义、官僚主义和形象工程。二要有求实的作风。特别是我们各县市区政府负责乡村建设工作的有关同志要坚持实事求是，一切从实际出发，努力把情况摸清、把问题找准、把对策提实，用扎实的调研成果为县委县政府决策部署提供有力支撑。各县市区党委政府要把责任扛在肩上、抓在手上，严格落实属地管理责任，进一步压实县、乡两级政府、行业部门主体责任，以务实作风将市委、市政府关于宜居宜业和美乡村建设的决策部署坚决落实到位。三要有求效的方法。各县市区政府要迅速抽调精干力量建优建强各级乡村建设工作专班，切实发挥好专班“抓重点、带全面”的统筹协调作用，真正将“部门联动”落到实处。要充分发动群众，进一步凝聚各方合力，找准乡村建设过程中的突破口，确保各项任务早出成果、多出成绩。市农业农村局也要及时总结推广各地典型经验做法，注重收集汇总和解决推进过程中难点堵点问题，高质高效配合好各县市区的工作开展。另外，对于今天会上印发的《关于片区化组团式推进宜居宜业和美乡村建设的实施意见》（征求意见稿），各县市区、市直有关单位要认真组织研究讨论，并于 11 月 13 日前将修改意见反馈至市委农办。

同志们！建设宜居宜业和美乡村是群众所盼、发展所需。在下一步工作中，各级各部门务必要锚定建设农业强市目标，把抓好和美乡村建设作为推进乡村全面振兴的重要一环，奋发有为、拼搏进取，早日绘就宜居宜业和美乡村新图景，向市委、市政府和全市农民群众交上一份合格答卷。

伏牛山世界地质公园

中国南阳伏牛山世界地质公园位于中国中央山系秦岭造山带东部的核心地段。2006 年，被联合国教科文组织命名为“世界地质公园”。它是在宝天曼国家地质公园、南阳恐龙蛋化石群国家级自然保护区、宝天曼国家森林公园和世界人与自然生物圈保护区、伏牛山国家地质公园及南阳独山玉国家矿山公园的基础上整合而成。园区面积 1340．93 平方公里。是一座以大陆造山带地质地貌景观和北亚热带生态景观为主体，集旅游观光、休闲度假、猎奇探险和科学研究、环境保护为一体的大型科学公园。

南阳市人民政府关于公布市政府行政规范性文件专项清理结果的决定

宛政〔2024〕7 号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

为贯彻落实党的二十届三中全会精神,加快建设全国统一大市场,依据《公平竞争审查条例》《公平竞争审查制度实施细则》等规定,对 2023 年 12 月前市政府制定的现行有效的行政规范性文件、政策进行专项清理。现将清理结果公布如下:

一、《南阳市人民政府关于印发中心城区一体化招商优惠政策 (试行) 的通知》(宛政〔2013〕67 号)等 16 件文件宣布废止;

二、对《南阳市人民政府关于加快物流业发展的实施意见》(宛政〔2022〕3 号)等 6 件文件予以修订。

凡决定修订的行政规范性文件,自本决定公布之日起三个月内,由实施部门重新起草按程序印发,逾期自动失效。

凡宣布废止的行政规范性文件,自本决定印发之日起一律停止执行,不再作为行政管理的依据。

对宣布废止的行政规范性文件,实施部门要做好停止执行后的管理衔接工作。

附件:1.南阳市人民政府决定废止的行政规范性文件目录(16 件)

2. 南阳市人民政府决定修订的行政规范性文件目录(6 件)

南阳市人民政府

2024 年 11 月 27 日

附件 1

南阳市人民政府决定废止的行政规范性文件目录(16 件)

序号	标题	文号
1	南阳市人民政府关于印发中心城区一体化招商优惠政策(试行)的通知	宛政〔2013〕67 号
2	南阳市人民政府关于加快培育壮大建筑业的实施意见	宛政〔2018〕11 号
3	南阳市人民政府关于印发南阳市加快总部经济发展激励暂行办法的通知	宛政〔2019〕13 号
4	南阳市人民政府关于进一步扩大对外开放若干措施的通知	宛政〔2020〕5 号

序号	标题	文号
5	南阳市人民政府关于印发南阳市工业千企升级行动方案的通知	宛政〔2021〕12 号
6	南阳市人民政府关于印发南阳市加强招商引资十四条措施的通知	宛政〔2021〕26 号
7	南阳市人民政府关于加快现代商贸业发展的实施意见	宛政〔2021〕32 号
8	南阳市人民政府关于印发支持物流业做大做强的若干措施的通知	宛政〔2022〕10 号
9	南阳市人民政府办公室关于落实河南省人民政府关于促进全省产业集聚区持续健康快速发展的若干意见的实施意见	宛政办〔2012〕129 号
10	南阳市人民政府办公室关于促进光电产业发展的若干意见	宛政办〔2019〕38 号
11	南阳市人民政府办公室关于印发南阳市促进电子商务产业发展扶持办法的通知	宛政办〔2019〕41 号
12	南阳市人民政府办公室关于印发南阳市建筑业企业信用评价管理办法的通知	宛政办〔2020〕3 号
13	南阳市人民政府办公室关于印发南阳市促进私募股权投资基金发展奖励办法(试行)的通知	宛政办〔2021〕5 号
14	南阳市人民政府办公室关于促进奶业高质量发展的实施意见	宛政办〔2022〕20 号
15	南阳市人民政府办公室关于加快集成电路产业发展的意见	宛政办〔2022〕47 号
16	南阳市人民政府办公室关于加快推进建筑业高质量发展的意见	宛政办〔2022〕72 号

附件 2

南阳市人民政府决定修订的行政规范性文件目录(6 件)

序号	标题	文号
1	南阳市人民政府关于加快物流业发展的实施意见	宛政〔2022〕3 号
2	南阳市人民政府办公室关于印发南阳市鼓励跨境电子商务发展暂行办法的通知	宛政办〔2021〕33 号
3	南阳市人民政府办公室关于印发南阳市招引金融机构驻宛激励办法(试行)的通知	宛政办〔2022〕68 号
4	南阳市人民政府办公室关于印发南阳市支持文旅产业高质量发展奖励办法的通知	宛政办〔2022〕78 号
5	南阳市人民政府办公室关于印发南阳市企业上市三年倍增行动实施方案的通知	宛政办〔2022〕87 号
6	南阳市人民政府办公室关于推进运输结构调整加快货运行业高质量发展的实施意见	宛政办〔2023〕31 号

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市商品房预售资金监管办法（试行）的通知

宛政办〔2024〕27号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府各部门：

《南阳市商品房预售资金监管办法（试行）》已经市政府同意，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2024年11月28日

南阳市商品房预售资金监管办法（试行）

第一章 总 则

第一条 为进一步规范商品房预售资金监督管理，维护预售商品房交易当事人的合法权益，促进房地产市场平稳健康发展，根据《中华人民共和国城市房地产管理法》《城市商品房预售管理办法》（建设部令第131号）、《住房和城乡建设部?人民银行?银保监会关于规范商品房预售资金监管的意见》（建房〔2022〕16号）、《河南省住房和城乡建设厅? 中国人民银行郑州中心支行?中国银行保险监督委员会河南监管局关于进一步规范商品房预售资金监管工作的意见》（豫建行规〔2022〕1号）等法律法规及有关规定，结合我市实际，制定本办法。

第二条 本市行政区域内经预售许可的商品房开发项目，其预售资金监管账户（以下简称监管账户）的设立以及预售资金的交存、使用和监督管理，适用本办法。

第三条 本办法所称商品房预售资金，是指房地产开发企业（以下简称开发企业）取得《商品房预售许可证》预售商品房时，购房人按照合同约定支付的全部房价款，包括意向金、定金、首付款、分期付款、一次性付款和银行按揭贷款、住房公积金贷款等。商品房预售资金应当全额存入监管账户。

第四条　按照监管额度，进入监管账户的商品房预售资金分为重点监管资金和一般监管资金。

重点监管资金是指确保项目竣工交付所需的资金，由项目工程建设费用及一定比例的不可预见费两部分组成，项目工程建设费用标准由市、县住房城乡建设部门根据商品房项目建设工程造价、施工合同金额以及项目交付使用等因素确定。不可预见费的费率根据企业信用评价等级、经营状况、市场环境等因素综合确定。

一般监管资金是指监管账户累计入账金额超出重点监管额度部分的资金，可由开发企业提取和使用。

第五条　商品房预售资金监管遵循应管尽管、重点监管、专户专存、专款专用、节点控制、安全规范原则。

第六条　商品房预售资金监管期限，自核发商品房预售许可证始，至完成不动产首次登记止。

第七条　市住房城乡建设部门是全市商品房预售资金监管的主管部门，各县（市）住房城乡建设部门（以下简称监管部门）负责本辖区商品房预售资金监管工作。市不动产登记服务中心负责市中心城区规划控制区内商品房预售资金监管事务性工作。

人民银行南阳市分行负责指导商业银行做好监管账户管理工作。

市、县金融监管部门负责对商业银行预售资金监管的操作风险和合规性进行监督检查。

第八条　加强预售资金监管信息化建设，建立统一的商品房预售资金监管系统，实现多行业多系统跨部门数据链接。优化重点监管资金支出使用流程，积极推广重点监管资金使用的线上申请、审核、支付业务，确保资金使用规范便捷。

第二章　监管银行与监管协议及账户

第九条　市住房城乡建设部门会同人民银行、金融监管部门通过公开招标方式，综合商业银行资信状况、监管能力、投贷业绩、服务水平等因素，确定可承接预售资金监管服务的商业银行。中标的商业银行（以下简称监管银行）通过市住房城乡建设部门门户网站予以公示。

第十条　开发企业在办理商品房预售许可前，应选择监管银行（包括下属支行）开立商品房预售资金监管账户，并与监管银行、监管部门签订《南阳市商品房预售资金监管协议》（以下简称《监管协议》）。《监管协议》示范文本由市住房城乡建设部门负责制定。

第十一条　监管账户按照一次预售许可申请对应一个账户的原则开设，命名规则为“公司名称＊项目名称＊预售资金监管”。监管账户名称、账号应在《商品房预售许可证》《商品房买卖合同》《按揭贷款合同》上载明，并在商品房销售现场显著位置以及监管部门门户网站进行公示。

委托经纪机构进行销售的，经纪机构应当在经营场所显著位置公示开发企业授权其代理销售的委托书、《商品房预售许可证》以及该项目监管银行、监管账户等信息。

第十二条　监管账户设立后，原则上不得更改。因开发企业生产经营原因或监管银行违反相关政策规定，确需变更监管银行或监管账户的，经监管部门同意，开发企业可在中标的商业银行内重新选择监管银行并签订监管协议，将原监管账户的结余资金转入新监管账户。原监管银行应积极配合、即审即办。

第十三条　预售资金监管实行银行专户监管制度。监管银行应按照统一标准建立商品

房预售资金的收入、支出台账，完善授权审批等内部管理制度，准确、及时上传数据，定期核查预售资金审批支出等环节的制度执行情况。积极对接监管部门实现业务信息实时共享，自觉接受监管部门业务指导与监督。

第十四条　市住房城乡建设部门应就监管银行提供的预售资金监管服务进行定期考核评价，根据考评结果淘汰履行监管责任不到位的监管银行，人民银行、金融监管部门按照相关账户管理规定予以配合。

第三章　预售资金的交存和使用

第十五条　开发企业应将监管账户作为预售商品房房款收款账户提供给购房人，不得向购房人、银行提供非监管账户作为收款账户、按揭放款账户。

监管部门对存入商品房预售资金监管账户的资金信息核实后，给予办理网签备案。

第十六条　开发企业与银行签订以未预售房产作抵押贷款合同时，贷款发放账户应与监管部门数据共享并接受监管；开发企业与银行签订按揭贷款、住房公积金贷款合作协议时，应约定监管账户作为放款账户。

第十七条　监管部门与监管银行实时共享商品房预售合同网签备案和预售资金入账信息，动态监控监管账户内资金缴存和拨付情况；监管银行应定期与监管部门进行对账，发现开发企业使用监管资金异常的，应当暂停拨付，并立即书面告知监管部门。

市住房城乡建设部门应加强对全市商品房预售资金的监管核查。

第十八条　开发企业按照工程建设进度申请支取重点监管资金时，应根据监管协议约定并附施工、监理等单位的书面证明材料与施工现场照片等证明材料，经监管部门核实同意，监管银行应及时拨付。

开发企业申请支取一般监管资金的，需提供商品房预售资金使用申请书、监管账户余额证明等。

第十九条　监管部门收到开发企业用款申请后，应对申请材料进行审核，符合资金使用条件，且累计拨付额度未超过工程节点额度的，应及时提出核实同意意见，监管银行据此及时拨付，不得无故迟滞资金拨付时间。

对申请使用资金审核未通过的企业，监管部门应一次性告知开发企业未通过原因，并予以记录。

第二十条　开发企业可多次申请使用重点监管资金，监管部门根据预售许可要求，累计拨付额度不应超过以下工程节点时应监管总额的百分比：建设层数达二分之一为 40%、主体验收完成为 60%、内外粉完成为 70%、工程及其配套设施建设具备验收条件为 90%、竣工联合验收备案完成为 95%、首次登记完成解除监管。

开发企业在办理预售许可证前投入的项目建设费用，可以据实核减监管额度。

第二十一条　商品房预售资金应当专款专用。重点监管资金经审核后专项用于支付项目工程建设费用，包括项目建设必须的建筑材料、设备和施工进度款等相关支出，不得用于支付其他借(贷)款的本金和利息，不得用于缴纳土地价款、罚金、支付营销费用及开发企业员工工资等。对重点监管资金，在商品房项目完成不动产首次登记前，监管银行不得擅自扣划；设立子公司的开发企业，集团公司不得抽调。

第二十二条　在风险可控前提下，经监管部门同意，开发企业可通过银行保函、商业保险、国有担保公司担保函替代不高于保函金额的重点监管资金，合理释放房地产企业资金流

动性。

第二十三条　人民法院保全、执行商品房预售资金的，监管银行应当立即告知监管部门，并按照《最高人民法院?住房和城乡建设部?中国人民银行关于规范人民法院保全执行措施确保商品房预售资金用于项目建设的通知》（法〔2022〕12号）执行。

第二十四条　购房人解除与开发企业《商品房买卖合同》后，需要在监管账户进行退款的，由开发企业向监管部门提出申请，并提交购房人房款存入监管账户的证明和购房人解除《商品房买卖合同》的有关材料，经监管部门审核同意后出具退款通知书，监管银行凭退款通知书办理退款事项。

购房人所退款项属于公积金贷款或提取的，应按照约定金额和时间退回至南阳市公积金管理中心账户。

第二十五条　开发企业完成不动产首次登记后，凭不动产首次登记证明向监管部门申请解除商品房预售资金监管，监管部门审核同意后，解除预售资金监管。

第四章　监督管理

第二十六条　市、县住房城乡建设部门、人民银行、金融监管部门应当建立联合监管协同机制，及时查处开发企业、监管银行违规违法行为。

第二十七条　开发企业有下列行为之一的，由监管部门责令限期改正；拒不改正或者情节严重的，可根据监管协议约定暂停项目商品房预售和商品房买卖合同网签备案，并将违规行为记入企业信用档案等措施；造成严重后果的，依法追究法律责任：

（一）未在销售现场公示监管银行及账户账号等信息的；

（二）未按规定将商品房预售资金全部存入监管账户，或者以其他方式变相逃避商品房预售资金监管的；

（三）以提供虚假材料等欺骗、隐瞒方式申请或者套取监管资金的；

（四）未按规定使用监管资金的；

（五）其他违反本办法的行为。

第二十八条　施工、监理、勘察、设计等相关单位通过出具虚假证明材料等方式，协助开发企业违规支取重点监管资金的，由市、县住房城乡建设部门依法依规对责任单位和责任人予以处理，并记入企业信用档案，向社会公示。

第二十九条　监管银行有下列行为之一的，由金融监管部门责令限期改正；拒不改正、情节严重或者造成严重后果的，市住房城乡建设部门依据协议取消银行监管资格；需追回资金的监管银行应当负责追回，无法追回的依法承担赔偿责任：

（一）监管银行未及时拨付监管资金的；

（二）监管银行擅自拨付、挪用、划扣监管资金的；

（三）发放贷款的银行未直接将按揭贷款、住房公积金贷款汇入监管账户的；

（四）其他违反本办法的行为。

第三十条　相关部门和监管银行工作人员在商品房预售资金监管工作中存在玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊等行为的，应当承担相应的法律责任。

第五章　附　则

第三十一条　本办法自发布之日起试行，此前发布的与本办法不一致的以本办法为准。《南阳市人民政府关于印发南阳市商品房预售款监管办法的通知》（宛政〔2010〕91号）同时废止。

为民营经济发展营造良好环境

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,进一步部署了民营经济发展的重大改革举措。新征程上，必须把党的二十届三中全会关于促进民营经济发展壮大的各项决策部署落到实处,坚定信心、开拓进取,真抓实干、敢作善为,推动民营经济健康发展、高质量发展,为全面建设社会主义现代化国家作出更大贡献。

一、深刻领会党中央关于促进民营经济发展壮大的战略意图

习近平总书记高度重视民营经济发展，围绕新时代加强民营经济工作多次发表重要讲话、作出重要指示批示，提出一系列新思想、新观点、新论断,是新时代推动民营经济发展的根本遵循和行动指南。党的二十届三中全会强调，要保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护，促进各种所有制经济优势互补、共同发展。只有学深悟透习近平总书记关于民营经济的重要论述精神，深入领会党中央战略意图，明确前进方向、坚定信心决心，才能更好促进民营经济健康发展、行稳致远。

促进民营经济发展壮大是坚持社会主义基本经济制度的内在要求。习近平总书记指出，我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的,公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分。党的二十届三中全会强调，要坚持和完善社会主义基本经济制度,坚持和落实“两个毫不动摇”。回顾改革开放46年来的实践历程,正是因为坚持“两个毫不动摇”,极大激发各类经营主体的活力，我国经济实力才得以快速增强，发展成果惠及亿万人民。中国经济创造快速发展奇迹，民营经济功不可没。党中央关于促进民营经济发展壮大的方针政策是一以贯之的,“两个毫不动摇” 是一以贯之的,发展民营经济不是权宜之计,而是长久之策、固本之举。

促进民营经济发展壮大是构建高水平社会主义市场经济体制的重要内容。习近平总书记指出，民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量。党的二十届三中全会强调，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障,必须更好发挥市场机制作用,创造更加公平、更具活力的市场环境,激发全社会内生动力和创新活力。民营企业是市场经济的重要活力细胞,市场经济的价值规律、供求规律、竞争规律,在民营经济发展中得到充分体现。新征程上，必须通过进一步全面

深化改革，不断完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，持续优化民营经济发展环境，充分激发民营经济发展活力和内生动力，为构建高水平社会主义市场经济体制提供坚实基础。

*促进民营经济发展壮大是推动经济高质量发展的有力支撑。*习近平总书记指出，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，民营经济是推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体。经过改革开放特别是新时代以来的快速发展，我国民营经济已经成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为我国社会主义市场经济发展、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等作出了重要贡献。新征程上，必须紧紧围绕高质量发展这一首要任务，完善推动高质量发展激励约束机制，因地制宜发展新质生产力，以科技创新引领产业创新，加快改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、谋划布局未来产业，推动新旧动能转换，支持民营经济形成新动能新优势。

二、准确把握民营经济发展重要机遇

从当前和今后一段时期宏观环境、基础条件、发展态势等方面综合分析，我国民营经济发展壮大具备坚实支撑和独特优势。

*综合国力显著提升为民营经济发展壮大创造良好条件。*2023年我国国内生产总值超过126万亿元，财政收入超过21万亿元，外汇储备超过3.2万亿美元，产业智能化、绿色化、融合化持续推进，产业体系完整性、先进性、安全性水平不断提升，人民日益增长的美好生活需要、超大规模市场带来显著的规模经济优势、创新发展优势、抗冲击能力优势，为民营经济创新发展提供了良好的宏观经济环境。

*深层次改革和高水平开放为民营经济发展壮大注入强大动力。*党的二十届三中全会提出300多项重要改革举措，随着进一步全面深化改革深入推进，全国统一大市场建设、要素市场化配置、产权保护制度等各方面改革举措持续落地见效，将推动资源配置效率提高、交易成本降低，更好激发民营经济主体的积极性、主动性、创造性。同时，对外开放范围和领域不断扩大，共建“一带一路”成为深受欢迎的国际公共产品和国际合作平台，经济发展新空间不断拓展，有助于民营企业更好融入国内国际双循环，不断提高创造力。

*科技革命和产业变革为民营经济发展壮大带来新机遇。*新一轮科技革命和产业变革加速演进，新质生产力加快发展，新技术、新产业、新业态、新模式不断涌现，云计算、人工智能、工业互联网、新型储能、量子技术、生命科学等新兴领域以及平台经济等新兴业态迅速发展。这将在众多领域催生规模巨大的新供给、新需求，推动民营企业加快数字化转型和技术改造，实现产品、经营模式的自我革新，提升产业链供应链现代化水平。

*宏观政策和保障机制协同发力为民营经济发展壮大提供有力支撑。*宏观政策取向一致性不断增强，财税、金融、就业、产业、区域、科技、环保等各方面政策进一步同向发力，央地协同促进民营经济发展壮大的工作机制加快形成，各地因地制宜创造性落实民营经济支持政策，常态化沟通交流机制更加完善，促进民营经济发展的社会共识进一步

凝聚，有利于更好解决民营经济发展中的问题，助力民营经济持续健康发展。

三、凝心聚力推动民营经济高质量发展

促进民营经济发展壮大是一项系统工程，涉及范围广、政策链条长、工作环节多，需要统筹各方力量、形成合力、协同推进。新征程上，必须完整、准确、全面贯彻习近平总书记关于民营经济的重要论述精神，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，坚持问题导向和系统观念，全力优环境强服务、疏堵点提信心、破壁垒解难题，推动民营经济发展实现新飞跃。

*提供更加坚实的法治保障。*加快推动出台民营经济促进法，从制度和法律上把对国企民企平等对待的要求落实下来，对侵犯各种所有制经济产权和合法利益的行为实行同责同罪同罚，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用。建立高效的知识产权综合管理体制，加强对民营企业原始创新的保护，加大知识产权保护执法力度。加强产权执法司法保护，防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷，健全依法甄别纠正涉企冤错案件机制，规范涉民营企业行政检查。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系。支持引导民营企业完善治理结构和管理制度，构建民营企业源头防范和治理腐败的体制机制，推动建设法治民营企业、清廉民营企业。

*营造更加公平的市场环境。*加快构建全国统一大市场，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。推进基础设施竞争性领域向经营主体公平开放，完善民营企业参与国家重大项目建设长效机制。加快构建统一规范、协同共享、科学高效的信用修复制度。实施好政府和社会资本合作新机制，用好全国重点民间投资项目库和民间资本推介项目平台，健全政府投资有效带动社会投资体制机制，完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制。支持民营企业积极参与大规模设备更新和消费品以旧换新行动。

*构建更加完善的政策体系。*加强涉民营经济政策与宏观政策取向一致性评估。支持有能力的民营企业牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营企业进一步开放国家重大科研基础设施，积极营造鼓励创新创造、包容失败的发展环境。完善民营企业融资支持政策制度，破解融资难、融资贵问题。充分发挥促进民营经济发展壮大部际联席会议制度、多层次与民营企业常态化沟通交流机制作用，建好用好民营经济发展综合服务平台，推动有为政府和有效市场更好结合，不断提高政府监管和服务效能。

*营造更加积极的社会氛围。*持续宣传党中央关于坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”的立场态度和促进民营经济发展壮大的政策举措，大力弘扬企业家精神，培塑民营企业和企业家正面典型，对借机污蔑、造谣抹黑民营企业和民营企业家的错误言论，坚决抵制并予以驳斥。深入实施新时代民营经济人士培育赋能计划，支持民营企业更好履行社会责任，带动全社会形成尊重创业者、尊重企业家和理解支持民营经济发展的良好氛围，形成促进民营经济高质量发展、实现中国式现代化的强大合力。

以“四个转型”推动经济社会发展绿色化低碳化

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，推动经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。党的二十届三中全会强调“加快经济社会发展全面绿色转型”。2024 年 8 月，中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》，进一步明确了加快经济社会发展全面绿色转型的时间表、路线图和施工图，要求做到坚持全面转型、协同转型、创新转型、安全转型。新征程上，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届三中全会精神，全面贯彻习近平经济思想、习近平生态文明思想，坚持以全面转型、协同转型、创新转型、安全转型推动经济社会发展绿色化、低碳化，为建设人与自然和谐共生的中国式现代化提供坚实支撑。

一、以全面转型厚植绿色发展底色

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在构建人与自然生命共同体的高度，坚定不移走生态优先、节约集约、绿色低碳高质量发展道路，推动经济社会发展全面绿色转型取得显著成效。坚持全面转型，必须牢固树立绿水青山就是金山银山的理念，将绿色转型的要求融入经济社会发展全局，全方位、全领域、全地域推进绿色转型，以全面转型厚植绿色发展底色。

加快发展方式绿色转型。统筹推进高质量发展和高水平保护，全方位全过程推行绿色规划、绿色设计、绿色投资、绿色建设、绿色生产、绿色流通。推进工业绿色升级，加快农业绿色发展，提高服务业绿色发展水平，提升产业园区和产业集群循环化水平。完善资源总量管理和全面节约制度，构建覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系。践行绿色低碳生活方式。推进简约适度、绿色低碳、文明健康的生活理念和消费方式进学校、进家庭、进社区、进工厂、进机关，增强全民节约意识、环保意识、生态意识。加大政府绿色采购力度，加强对企业和居民采购绿色产品的引导，加强绿色产品和服务认证管理。鼓励公众优先选择公共交通、步行、自行车等绿色出行方式。健全现代环境治理体系。全面实行排污许可管理制度，加快推进生产服务绿色化，加强企业责任制度建设。坚持精准治污、科学治污、依法

治污，继续打好蓝天碧水净土保卫战，强化固体废物和新污染物治理。坚持系统观念，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局。

二、以协同转型汇聚绿色发展合力

推动经济社会发展全面绿色转型，必须充分考虑不同地区、不同行业的发展实际，准确把握绿色发展领域的不平衡不充分问题，同时抓好绿色发展的重点领域和关键环节改革任务。坚持协同转型，就是要坚持统筹推进与重点突破相结合，科学设定绿色转型的时间表、路线图、施工图，鼓励有条件的地区和行业先行探索，确保不同地区、不同行业之间实现步调协调，以协同转型汇聚绿色发展合力。

推动绿色低碳发展的空间协同。健全全国统一、责权清晰、科学高效的国土空间规划体系，细化主体功能区划分，加强生态环境分区管控，推进陆海协同可持续发展。推动绿色低碳转型的产业协同。大力推进传统产业工艺、技术、装备升级，加快发展战略性新兴产业、高技术产业、绿色环保产业、现代服务业，培育人工智能、生物医药、生物制造等未来产业。推进工业、能源、交通运输、城乡建设、农业等重点领域减污降碳协同增效。鼓励有条件的企业建立绿色供应链，带动上下游企业协同转型。加快数字化绿色化协同转型。推动绿色数据中心、绿色基站等绿色低碳数字基础设施扩容提速，逐步淘汰“老旧小散”设施。深化数字技术在电力系统、工农业生产、交通运输、生态环境治理等领域的应用，建立健全数字化绿色化融合技术体系和产业体系，发挥数字科技企业在绿色供应链、促进能源转型和传统行业赋能方面的带动作用。

三、以创新转型释放绿色发展动能

创新是引领经济社会发展全面绿色转型的第一动力。推动经济社会发展全面绿色转型，必须强化支撑绿色转型的科技创新、政策制度创新、商业模式创新，推进绿色低碳科技革命，因地制宜发展新质生产力，完善生态文明制度体系，为绿色转型提供更强创新动能和制度保障，推动经济社会发展全面进入绿色低碳轨道。

强化科技创新引领作用。创新人才培养模式，组建一批全国重点实验室和国家创新平台，着力加强绿色低碳领域应用基础研究。强化企业科技创新主体地位，聚焦能源绿色低碳转型、资源节约集约与循环利用、新污染物治理等领域，统筹强化关键核心技术攻关。扎实推动科技创新与产业创新深度融合，因地制宜发展新质生产力。发挥政策制度创新保障作用。强化绿色转型法律法规支撑，加快资源综合利用立法进程，深化执法监督。完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。健全资源环境要素市场化配置体系，推进全国碳排放权交易市场和温室气体自愿减排交易市场建设。完善生态保护补偿机制，健全生态产品价值实现机制。探索绿色低碳产业发展新模式。深入推进循环经济助力降碳行动，推广资源循环型生产和再利用模式。推动企业建立健全节能降碳管理机制，支持节能降碳“诊断 +

多角度研究如何发展新质生产力

自 2023 年以来，习近平总书记围绕发展新质生产力发表一系列重要论述。党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》），要求“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。贯彻落实习近平总书记的重要指示和党的二十届三中全会精神，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化的进程中，加快培育新质生产力，扎实推进高质量发展，需要从多角度深化研究如何发展新质生产力。

一、把握发展新质生产力目的着力推动高质量发展

生产力是最活跃、最革命的因素，是人

改造”模式探索应用。大力推广合同能源管理、合同节水管理、环境污染第三方治理等模式和以环境治理效果为导向的环境托管服务。

四、以安全转型夯实绿色发展根基

推动经济社会发展全面绿色转型，涵盖区域发展、产业结构、能源、交通运输、城乡建设、消费模式、科技创新等不同领域，面临诸多内外部风险挑战。必须高度重视经济社会发展全面绿色转型中的安全问题，在降碳的同时确保能源安全、产业链供应链安全、粮食安全，坚持以安全转型夯实绿色发展根基。

增强能源安全保障能力。完善能源消耗总量和强度调控，重点控制化石能源消费，推动能源清洁低碳高效利用。加快清洁能源基地建设，因地制宜开发生物质能、地热能、海洋能等新能源，推进水风光一体化开发。加强清洁能源基地、调节性资源和输电通道的衔接协同，科学布局抽水蓄能、新型储能、光热发电，建设智能电网。提升产业链供应链韧性和安全水平。着力打造自主可控的绿色产业链和供应链，促进产业链供应链合作有序、良性竞争。提升绿色产业链供应链安全风险评估、监测预警、应对处置能力，形成全链联动的安全防护体系。探索区域间产业梯度有序转移的利益调整、协调机制，完善国家储备体系。牢牢守住国家粮食安全底线。树立大食物观，拓展食物直接和间接来源，挖掘新型食品资源，构建多元化食物供给体系。加大农业基础设施投入力度，推动绿色农业、生态农业发展，深入实施种业振兴行动。完善粮食储备体系，健全粮食和食物节约长效机制。

类社会发展的根本动力。新质生产力是随新一轮科技革命和产业变革产生的先进生产力质态。习近平总书记强调,“它由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生,以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵,以全要素生产率大幅提升为核心标志,特点是创新,关键在质优,本质是先进生产力”。新质生产力在推动新时代经济社会发展中的作用不言而喻。

不断满足人民日益增长的美好生活需要是中国特色社会主义经济社会发展的根本目的。习近平总书记指出,“我们要始终以实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益为最高标准,带领人民创造美好生活,让改革发展成果更多更公平惠及全体人民,使人民获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,朝着实现全体人民共同富裕不断迈进”“为人民谋幸福、为民族谋复兴,这既是我们党领导现代化建设的出发点和落脚点,也是新发展理念的‘根’和‘魂’”。

高质量发展,就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展,是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点,必须继续做好创新这篇大文章,推动新质生产力加快发展。高质量发展要求发展以高技术、高效能、高质量为特征的生产力,塑造发展新动能新优势,促进各类先进生产要素向发展新质生产力集聚,大幅提升全要素生产率。发展新质生产力要紧紧围绕推动高质量发展,以新质生产力赋能产业深度转型升级,持续形成经济高质量发展新动能。新时代以来,新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。大力发展新质生产力要始终与不断满足人民日益增长的美好生活需要结合起来。就二者的关系而言,前者是途径,后者是目的。

生产力的发展对于经济社会的影响具有双向性。一方面,新的生产力对经济社会发展具有积极作用,标志着人类改造自然能力的增强,意味着能够创造出更多的社会财富,这是主要的、基本的方面。另一方面,由于社会制度不同、人们对自然规律及人与自然的关系认识的局限性等原因,新的生产力也会产生一定的负面后果。例如,西方在发展现代工业的过程中,违反自然规律,破坏生态平衡,造成环境污染;在增加社会财富的同时,贫富差距加剧;霸权主义国家利用现代科技发展武器,入侵他国,造成大量生命财产的损失;等等。

中国特色社会主义制度的创立为最大程度发挥生产力的积极作用奠定了制度基础。但我们仍要有充分的思想和理论准备,在发展新质生产力的过程中,有可能因为新的科学技术的应用等产生短期性的就业困难问题,也有可能由于生产要素参与分配使收入差距拉大。所以,要始终坚持以人民为中心的发展思想,完整、准确、全面贯彻新发展理念,推动高质量发展,并对新质

生产力发展过程中可能产生的新问题有预防和应对的措施。

二、聚焦强化科技创新和构建现代化产业体系

党的二十大报告提出："从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。"发展新质生产力要紧紧围绕中心任务，通过科技创新提高生产效率和资源利用效率，推动经济社会可持续发展，为实现人与自然和谐共生创造条件，夯实现代化建设的物质技术基础。

科学技术是第一生产力。在推进中国式现代化进程中，科学技术创新成果应用到经济发展中需要有载体，这个载体就是现代化产业体系。从人类发展的历史看，科技革命引起产业变革，产业变革推动经济发展和社会进步，是一般规律。在当代中国，科技创新与构建现代化产业体系是发展新质生产力不可或缺的两个重要支柱。

习近平总书记指出，必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。这强调的是科技创新在发展新质生产力中的重要作用。

习近平总书记还指出，要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系。要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平，保证产业体系自主可控、安全可靠。要围绕推进新型工业化和加快建设制造强国、质量强国、网络强国、数字中国和农业强国等战略任务，科学布局科技创新、产业创新。这强调的是构建现代化产业体系在发展新质生产力中的重要作用。

科技创新与构建现代化产业体系对于发展新质生产力，缺一不可。从发生的顺序看，一般是科技创新在先，现代化产业体系形成在后，科技创新对产业形成具有决定作用。没有科技创新就没有现代化产业体系，就没有新质生产力的产生。但是，现代化产业体系也对科技创新具有促进作用，能够为新质生产力发展提供载体。没有现代化产业体系，科技创新成果不可能转化为新质生产力。所以，大力发展新质生产力，对科技创新和构建现代化产业体系这二者都要非常重视。

三、加快形成与发展新质生产力相适应的新型生产关系

马克思在阐述劳动生产力的决定因素时曾指出，劳动生产力是由多种情况决定的，其中包括：工人的平均熟练程度，科学的发展水平和它在工艺上应用的程度，生产过程的社会结合，生产资料的规模和效能，以及自然条件。

在发展新质生产力的过程中，推进科技创新成果产业化，有个重要的纽带就是"生产过程的社会结合"。这也就是通常说

的生产方式，其重要的内容是生产关系。没有这样的纽带，科学技术只是潜在的生产力而不可能成为现实的生产力。从这样的意义上说，生产关系是科学技术转化为社会生产力的关键，加快形成新型生产关系是发展新质生产力的内在要求。

生产关系是人们在物质生产过程中形成的不以人的意志为转移的经济关系。狭义的生产关系是指人们在直接生产过程中结成的相互关系，包括生产资料所有制关系、生产中人与人的关系和产品分配关系；广义的生产关系是指人们在社会再生产过程中结成的相互关系，包括生产、分配、交换和消费等诸多关系在内的生产关系体系。

一方面，生产力和生产关系是统一的。生产力与生产关系是社会生产不可分割的两个方面，生产力是生产的物质内容，生产关系是生产的社会形式，二者的有机结合和统一，构成社会的生产方式，即在一定生产力水平下劳动者与生产资料的结合方式。另一方面，生产力和生产关系是相互决定的。生产力决定生产关系，有什么样的生产力，就会产生什么样的生产关系。同时，生产关系反作用于生产力。当生产关系适应生产力发展时，对生产力的发展起推动作用；当生产关系不适应生产力发展时，就会阻碍生产力的发展。

生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾运动是推动人类社会前进的动力。马克思指出，“各个人借以进行生产的社会关系，即社会生产关系，是随着物质生产资料、生产力的变化和发展而变化和改变的”“随着新的生产力的获得，人们便改变自己的生产方式，而随着生产方式的改变，他们便改变所有不过是这一特定生产方式的必然关系的经济关系”。这些论述强调的就是，生产力一旦发生了革命，生产方式、生产关系必须改变。

基于马克思主义唯物史观的基本原理，习近平总书记强调，“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系”。所谓新型生产关系，就是适应新质生产力发展水平、性质和发展状况的要求的生产关系。在直接的生产过程中，生产资料所有制结构要适应新质生产力发展的要求，劳动者在劳动过程中的地位、分配关系要有利于新质生产力的发展。在生产、分配、交换、消费各个环节，新型生产关系的规定性包括：有利于科技创新；有利于将科技创新成果转化为新的产业、改造提升传统产业、完善现代化产业体系；有利于发展社会主义市场经济、完善现代化经济体系；有利于推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，满足人民日益增长的美好生活需要。

新型生产关系在实际经济运行中通过经济制度和经济体制表现出来。研究与新质生产力相适应的新型生产关系，要加强对经济基础、经济制度和经济体制的研究。

经过40多年的改革特别是进入新时代以来的全面深化改革，中国特色社会主义的生产关系和基本经济制度，总体而言

是适应生产力发展的，否则我国也不可能在错综复杂充满不确定性的国际环境中，面对新一轮科技革命和产业变革带来的激烈竞争，在一些领域占领先机，形成新质生产力。但也应看到，在经济、科技等领域具体的体制机制中还存在不适应新质生产力发展的堵点、卡点。进一步全面深化改革，优化这些领域的体制机制，同时扩大高水平对外开放，仍然是加快形成新型生产关系和大力发展新质生产力的重要任务。

四、促进实体经济和虚拟经济协调发展

大力发展新质生产力，以科学技术创新促进产业变革，要处理好实体经济和虚拟经济的关系，促进实体经济和虚拟经济协调发展、良性互动。

实体经济是指直接为生产消费和生活消费提供产品或服务的经济。虚拟经济则是指以虚拟资本为经营对象，以谋取利润或报酬为目的的经济活动。习近平总书记指出，实体经济是一国经济的立身之本、财富之源。先进制造业是实体经济的一个关键，经济发展任何时候都不能脱实向虚。大力发展新质生产力，要牢牢抓住制造业这个关键点，以新的科学技术发展新兴制造业、改造提升传统制造业，同时大力发展现代农业、交通运输、商贸物流等。

《决定》围绕“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”，既强调建立未来产业投入增长机制、引导新兴产业健康有序发展、以国家标准提升引领传统产业优化升级，也强调鼓励和规范发展天使投资、风险投资、私募股权投资，更好发挥政府投资基金作用，发展耐心资本。金融是国民经济的血脉，是国家核心竞争力的重要组成部分。要加快建设金融强国，坚定不移走中国特色金融发展之路，完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制，积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域和薄弱环节的优质金融服务。健全投资和融资相协调的资本市场功能，防风险、强监管，促进资本市场健康稳定发展。支持长期资金入市，健全投资者保护机制，提高上市公司质量，建立增强资本市场内在稳定性长效机制。完善金融监管体系，依法将所有金融活动纳入监管，建设安全高效的金融基础设施，构建产业资本和金融资本“防火墙”。

五、充分发挥有为政府和有效市场作用

政府和市场的关系，是我国经济体制改革的核心问题。我们在过去的改革中妥善处理了政府和市场的关系，解放和发展了生产力，创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。大力发展新质生产力，需进一步处理好这一关系，统筹发挥政府和市场作用。

处理好政府和市场的关系，关键是要坚持社会主义市场经济的改革方向，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用、更好发挥政府作用，并把二者有机地结合起来。市场经济是在人类社会长期发展进程中形成的资源配置的有效形式。市场决定

资源配置是市场经济的一般规律。改革开放以来,我国经济社会发展成就斐然、举世瞩目,原因很多。其中,通过改革开放,逐步从计划经济转向社会主义市场经济,是重要原因之一。

市场决定资源配置之所以能有这样的效果,从理论上说是因为市场机制具有自动调节作用。市场机制包括价格机制、供求机制和竞争机制,三者的共同作用使经营主体努力提高技术、改善管理、提高效率。这样,不仅实现了资源合理配置,而且推动了资源配置效率的提高和生产力的发展。

充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,并不是说可以不要政府的作用。国内外实践都表明,市场在资源配置中起决定性作用,不可能也不可以起全部作用。发展社会主义市场经济,大力发展新质生产力,既要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,也要更好发挥政府作用。

我国经济理论中的政府范畴与西方经济理论中的政府范畴有着极大的不同。在我国,中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,党的领导是全面领导,改革开放和社会主义现代化建设都是在党的领导下进行的,重大路线方针政策都是党中央制定的。同时,国家一切权力属于人民,全国人民代表大会是最高国家权力机关,行使国家立法权,为社会主义市场经济的健康发展提供法律保障。而政府作为国家行政机关,虽然必须履行宏观调控和宏观治理的职能,但政府是国家权力机关的执行机关,是在党的领导下,在宪法和法律的范围内,对党的路线方针政策贯彻执行。正是基于这样的制度,在进一步全面深化改革、以体制机制创新促进新质生产力发展的过程中,更好发挥政府作用,首先是要坚定不移坚持和加强党的领导,这是中国特色社会主义制度的优势,也是社会主义市场经济的体制优势。

围绕处理好政府和市场关系,进一步全面深化改革,强化体制机制创新,大力推动新质生产力发展,总体上要加快构建高水平社会主义市场经济体制,既要“放得活”,又要“管得住”,着力做好以下主要工作。一是深化经济体制改革,着力发挥经营主体的活力和生产经营的积极性创造性。二是加快完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度。三是构建全国统一大市场,建立高标准市场体系,创新生产要素配置方式,让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动。四是深化党和国家机构改革,加快政府职能转变。

六、坚持自主创新和开放创新紧密结合

坚持自主创新和开放创新,是发展新质生产力需要研究的一个重大课题。

经过几十年改革开放,我国科技整体水平明显提高,新质生产力已经形成并有了一定发展,但关键核心技术受制于人,产业体系整体大而不强、全而不精的状况没有根本改变。摆脱这种状况,一要靠改革,提升自主创新能力,二要靠开放,学习借鉴

国外有益经验。这就需要在发展新质生产力中把自主创新作为战略基点，并与开放创新紧密结合起来。

党领导人民长期奋斗的经验说明，发展新质生产力、攀登世界科技高峰的必由之路是自主创新。习近平总书记强调，“只有把核心技术掌握在自己手中，才能真正掌握竞争和发展的主动权，才能从根本上保障国家经济安全、国防安全和其他安全”。

坚持走中国特色自主创新道路，就要加快实施创新驱动发展战略，推动高水平科技自立自强，为经济社会发展提供新动能。为此，要统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，提升国家创新体系整体效能。要分类推进高校改革，建立科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式，加强发展新质生产力急需学科专业的建设，完善高校科技创新机制，提高成果转化效能；加强国家战略科技力量建设，优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局，强化基础研究领域、交叉前沿领域、重点领域前瞻性、引领性布局，强化企业科技创新主体地位，建立培育壮大科技领军企业机制；加快建设国家战略人才力量，提高各类人才素质，完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，强化人才激励机制。

开放是中国式现代化的鲜明标识。以开放促改革、促发展，是我国积累的宝贵经验。坚持开放创新是发展新质生产力的必然要求。要完善高水平对外开放体制机制，稳步扩大制度型开放，着力营造具有全球竞争力的开放创新生态，在全球范围内高效引入优质资本、关键资源、先进技术、拔尖人才等，充分利用全球创新资源、全球创新成果发展新质生产力。

七、既尊重客观规律也发挥主观能动性

新质生产力的发展既受自然条件、实践发展、人们认识客观世界水平的制约，也受社会制度和体制机制的制约。所以，发展新质生产力要尊重自然、科技、经济、社会发展规律等客观规律，不能违背这些规律。

在尊重客观规律的基础上，人是应该而且可以发挥主观能动性的。人们可以通过努力提高对自然规律的认识，提高科学技术水平，增强利用自然的能力；可以通过努力提高对经济社会发展规律的认识，增强改革创新意识，推进经济体制、政治体制、文化体制、科技体制改革，完善有利于新质生产力发展的体制机制；可以通过妥善处理政府和市场的关系，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，运用规划和各种政策手段，促进新质生产力的发展。

处理好尊重客观规律和发挥主观能动性关系的着力点之一，是要因地制宜发展新质生产力。我国是一个发展中大国，仍处于社会主义初级阶段。面对发展新质生产力的实践和时代要求，既要从国家全局出发，积极作为，大力发展新质生产力，又

我市积极实施全民就业保障工程

就业，一头连着经济发展，一头连着万家灯火。今年以来，我市积极实施全民就业保障工程，积极落实社会保险助企资金，用好用足就业帮扶政策，全力拓岗位、抓帮扶、保输转、促就业。

一、办好就业夜市，推动服务形式多元化

就业是民生之本。近年来，我市各级人社部门聚焦高校毕业生等重点群体就业和企业用工需求，持续组织开展“大而全”“专而精”“小而美”等多种形式的招聘活动，把企业岗位和就业创业政策送到求职者家门口。

今年6月份以来，南阳市各级人社部门利用重点商圈、城市广场、大型社区周末夜晚人流量大、氛围轻松等特点，在全市同步开展就业夜市专项活动，让企业像摆地摊一样亮岗位，求职者像逛夜市一样找工作，为企业和求职群众提供“家门口”多元化就业服务，获得了企业和求职者的一致好评。

走进就业夜市，只见一排排“摊位”整齐排列，一家家企业“摆摊”招贤，一群群应聘者纷至沓来。“摊主”们使出浑身解数“挑灯”觅人才，“诚聘高管”“有双休”“有补助”“缴纳五险”……求职者们穿梭其间，在浓浓的人间烟火气里，精挑细选心仪的岗位。平日逛街休闲的场所，现如今变成招贤纳才的夜市。企业“摆摊”亮岗，求职者“逛夜市”找工作，在浓浓“烟火气”营造出的既轻松又热烈的环境里，招聘、求职效果更好。

这只是招聘会的一个缩影，2024年以来，南阳市人力资源和社会保障局多渠道开展招聘活动，线下将“就业援助月”“春风行动”“就业夜市”等招聘活动开到广场商圈、乡镇集市，把企业岗位和就业创业政策送到求职者家门口；线上依托南阳公共就业网、南阳公共就业微信公众号开展“就业服务不打烊、网上招聘不停歇”的全天候招聘活动，联合南阳日报社使用新华社现场云、南阳网抖音号面向全网开展直播带岗活动，在云端推介我市重点企业薪资待遇、招聘岗位，着力营造“工作不用去远方家乡就是好地方”的浓厚氛围，促进求职群众本地就业，保障我市企业用工需求；对外积极开展劳务协作，先后与哈密、龙岩、泉州等6省14市建立人力资源协作联盟，形成稳定的人力资源互补合作。

截至目前，全市各级人社部门共开展线

下招聘活动407场，线上招聘活动475场，累计发布就业岗位51.2万余个，线上线下吸引385.7万余名群众参与求职，达成就业意向8.4万余人次，近三年来农村劳动力转移就业达45.6万人。为我市经济社会高质量发展引来了“流量”，聚集了“人气”。

二、落实优惠政策，助力企业纾困减负

社会保障体系是人民生活的安全网和社会运行的稳定器，伴随着经济社会的快速发展，社会保险助力企业发展的作用进一步凸显。近年来，我市积极落实降费率、返保费、发补贴等一揽子组合式失业保险援企稳岗政策，用真金白银向企业释放红利，持续惠企业、强信心。

“我们已多次享受稳岗补贴，今天政府又给我们企业发放了48.9万元稳岗返还资金，这实实在在的实惠，减轻了我们的负担，我们将用足用好这笔资金，切实将资金用于员工稳定就业。”在南阳市“社保助企行”暨2024年失业保险稳岗返还发放仪式上，乐凯华光社保专员高兴地说。

近年来，南阳市人力资源和社会保障局紧紧围绕“一免、一缓、一减、二降、四补”，把落实优惠政策、优化营商环境作为服务企业发展的有效抓手，全力以赴帮助参保企业解决发展难题，激发发展动力。5年来，共为全市1.8万余家企业发放普通稳岗补贴5.96亿元，为114家企业发放应急稳岗补贴3.68亿元，为2万余家企业减免养老、工伤和失业保险费19.79亿元。用真金白银支持企业发展，为促进区域经济发展发挥了重要作用，受到广大参保企业的一致好评和欢迎。

社会发展离不开企业，企业发展也少不了政府的支持。人力资源社会保障部门作为政府民生部门，将继续为企业发展送足雪中炭、撑稳雨中伞，奋力推动全市社保助企工作迈上新的高度，帮助广大企业和目标人群精准获悉各项惠民利企政策，切实解决企业的急难愁盼问题，助推区域经济稳步提升。

首次“凿空”西域外交家张骞

张骞(约前164—前114)，字子文，陕西城固人，西汉时期卓越的外交家，对丝绸之路的开拓有重大贡献，被具有“开放意识”、雄才大略的汉武帝封为“博望侯”。博望即现在方城县博望镇。丝绸之路的开辟，使西汉中央政府首次“凿空”西域，对中国的政治经济文化发展格局和中外经济文化交流产生了划时代的影响。

方城县多向发力 激活发展“动力源”

塔吊设备高高耸立，商砼车辆往来穿梭，施工现场机器轰鸣。走进方城县先进制造业开发区，一派热火朝天的建设场景扑面而来。

河南中钻新材料有限公司是一家专注高端合金粉末研发和生产的高新技术企业，作为方城超硬材料产业链上的“硬核”企业，该企业项目一期在方城落地投产后，其创新研发的金刚石触媒粉，大大提高了人造金刚石的合成效率，打破了依赖国外进口的局面。眼下，公司二期工程正按照时间表、任务图有序稳步推进。

项目是稳增长的“压舱石”，是高质量发展的“强引擎”。多年来，方城县坚持“项目为王”鲜明导向不动摇，从项目签约“播种”，到开工“生长”，再到投产“收获”，始终把服务企业发展作为推动县域经济发展的出发点和落脚点，全力按下项目建设“加速键”，激活县域发展“强引擎”。

突出项目为王。围绕重大项目全周期，方城县成立以县四大班子主要领导为指挥长、专班组长的重大项目推进工作领导小组，调整完善8个工作指挥部、42个常设议事机构，全力护航项目从招商、落地、开工、入库、升规全流程，全畅通。与此同时，依托招商引资和项目建设大指挥部体系，进一步明确招商引资主体责任，充分发挥百名招商专员、五大驻地招商团的主力军作用，逐步形成了专业招商、以商招商、全员招商、产业链招商的大招商格局，为好项目、大项目、链上项目落户方城提供强有力的支撑。

做优发展环境。方城县紧盯项目建设前半篇文章，组织发改、自然资源、生态环境、住建等多部门提前介入，先期对项目用地指标、生产工艺、厂房建设等事项对接指导，确保项目落得下；进一步简化审批程序，实行项目单位全程代办制，落实容缺办理机制，对符合条件的先办后补，达到4小时项目备案、“一天发四证”“拿地即开工”，大大提升项目落地效率；聘请20名行业企业家代表为“营商环境特邀监督员”，县纪委监委逐项目派驻“护航员”，提升服务效能，确保企业发展好。

建强平台载体。开发区作为服务企业发展的主阵地，经过多年的发展，方城先进制造业开发区面积已达到23平方公里，建成标准化厂房30余万平方米；引进金融、法律、税务等三方机构近百家，先后开展惠企政策培训、企业招聘、讲座、义诊等活动50余场次，助力企业发展提质增效。2024年，方城县开发区新建项目23个，计划总投资30多亿。截至目前，已建成投用和正在安装设备的10个，在建项目13个。

重大项目“拔节生长”，县域发展澎湃有力。2024年，方城县以省市重点项目、“三个一批”项目和签约项目的开工、建设、投产、达效为导向。1–9月，该县共纳入省重点项目6个，市重点项目78个，纳入省“三个一批”监测平台项目19个。力星钢球（南阳）二期项目、奋均轴承、睿质机械、博森二期等一大批投资体量大、带动能力强的优质项目，正在转化为县域发展的充沛动能。

动 态 短 讯

我市高新技术产业占比创近年新高 近年来，全市积极培育壮大新质生产力，梯次培育创新型企业，加大科技创新投入力度，积极抢占产业发展高地，带动高技术产业快速发展。1–10 月，全市规模以上工业高新技术产业增加值同比增长 17.3%，高于全省 6.1 个百分点，高于规上工业平均水平 7.5 个百分点，占规上工业的比重提高到 53.1%，高于前三季度 0.2 个百分点，创近年来新高。电子工业专用设备、互感器、液晶显示模组、光电子器件、锂离子电池等高端制造业产品产量分别增长 1.6 倍、95.8%、78.3%、21.8%、18.2%。

（市统计局）

我市规模以上工业增加值增速十二连增 10 月份，全市规模以上工业增加值同比增长 10.6%，较 9 月份加快 0.3 个百分点，连续四个月增速超 10%；累计增速自 2023 年 9 月起逐月回升，实现十二连增，1–10 月累计增长 9.8%，较前三季度加快 0.1 个百分点，高于全省（8.0%）1.8 个百分点，居全省第 5 位，较前三季度前移 1 个位次。

（市统计局）

我市消费品以旧换新效应加快释放 随着汽车报废更新和置换更新政策效果逐步显现，1–10 月，全市限额以上单位新能源汽车零售额同比增长 76.9%，较前三季度加快 4.5 个百分点，拉动限额以上单位消费品零售额增长 3.4 个百分点。1–10 月，全市限额以上家用电器和音响器材类商品零售额同比增长 19.1%，较前三季度加快 4.7 个百分点，拉动全市限额以上零售额增长 0.7 个百分点；其中，智能家用电器和音像器材及能效等级为 1 级和 2 级的商品同比分别增长 36.5%、36.3%，分别较前三季度加快 8.0 个、3.8 个百分点。加之“双十一”网购促销节提前开启，1–10 月，全市限额以上企业（单位）通过公共网络实现的零售额同比增长 37.0%。

（市统计局）

我市457家企业上榜 近日，省工业和信息化厅对拟入选2024年度省创新型中小企业名单进行公示，南阳市457家企业上榜，居全省第二位。截至目前，全市累计入选省创新型中小企业1406家。近年来，市工信局强化优质中小企业梯度培育，把支持企业专精特新发展摆在更加突出的位置，整合资源、精准施策、重点服务，针对不同类型中小企业的特点和需求，建立优质中小企业梯度培育体系，制定分层分类的专项扶持政策，加大服务力度，维护企业合法权益，不断优化中小企业发展环境，激发涌现出一大批专精特新企业，为工业经济高质量发展注入了强劲动力。市工信局将持续通过搭建创新成果对接、大中小企业融通创新、创新创业大赛、供需对接等平台，汇聚服务资源，创新服务方式，为中小企业提供全周期、全方位、多层次的服务，加快推进中小企业走专精特新之路。 **（市工信局）**

我市实现国家级先进制造业集群零的突破 工业和信息化部近日公示2024年先进制造业集群竞赛胜出集群名单，河南的郑南商许超硬材料集群榜上有名，实现南阳国家级先进制造业集群零的突破；省工信厅公示省级制造业设备更新优秀智能应用场景名单，西峡飞龙等10家企业入选，居全省第2名。今年以来，我市聚焦“推进新型工业化、打造优势产业链”，以高端化、智能化、绿色化为引领，加快构建高能级先进制造业体系、高效能协同创新体系、高质量优势链群体系、高耦合数智融合体系、高成长优质企业体系、高水平开放合作体系，着力在链群培育、产业创新、数智融合、绿色发展、企业培育五个方面发力下劲，加快塑造工业经济高质量发展新动能新优势。 **（政报编辑部）**

“戎归中原 就业启航”2024年河南省退役军人秋季招聘专项行动在我市成功举办 近期，“戎归中原 就业启航”2024年河南省退役军人秋季招聘专项行动在南阳市市民服务中心广场举办。此次专项行动由河南省退役军人事务厅、南阳市人民政府主办，南阳市退役军人事务局、南阳市人力资源和社会保障局、卧龙区人民政府等单位承办。此次活动，牧原集团、恒利康生物科技股份有限公司、豫合军创等90家知名企业，针对退役军人优势特点，共提供就业岗位6000余个，涉及现代农牧业、先进装备制造、电子信息、医疗卫生、生物医药、教育培训、文化旅游等多个行业，吸引了1000多名退役军人及现役军人家属前来现场应聘。活动现场设置直播带岗专区，让求职者全面了解用人单位和招聘职位，也让不能到现场应聘的退役军人可手机通过网络直播带岗，轻松实现“云上”求职。此外，现场还设置了退役军人金融政策、职工法律援助宣传专区及军创产品展销区，并开展优秀招聘企业推介活动，为退役军人提供更多就业创业服务。截至活动结束时，招聘会现场达成就业意向536人，发放政策宣传材料2000余份。

（市退役军人事务局）