以实干实绩书写中国式现代化新篇章

干事创业，政绩观至关重要。

近日，《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》在全国发行。党的十八大以来，习近平总书记围绕树立和践行正确政绩观发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，近期又在多次重要讲话中特别加以强调，为开展树立和践行正确政绩观学习教育指明了方向、提供了重要遵循。

党中央决定，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，这是今年党的建设的重要任务。2月24日，中央党的建设工作领导小组召开会议，学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习教育的重要讲话和重要指示精神，研究部署树立和践行正确政绩观学习教育工作。各级党委（党组）要认真落实党中央部署，精心组织实施，确保学习教育取得实效。

习近平总书记强调："政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。""十五五"开局之年，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，是贯彻落实党的二十届四中全会战略部署、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的必然要求，是践行党的根本宗旨、夯实党的执政根基的重要举措，是巩固拓展党内集中学习教育成果、持之以恒推进全面从严治党的有效途径，对于推进党和国家事业、对于推进全面从严治党意义重大。

中国共产党为人民而生、因人民而兴，始终把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，团结带领人民不畏艰难接续奋斗，成功推动积贫积弱的国家一步步站起来、富起来、强起来。现在，进入到基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我们面临的发展环境更加错综复杂。越是任务艰巨、挑战重重，越要以党的初心为本心、以党的使命为生命，树立和践行正确政绩观，扎扎实实、踏踏实实地搞现代化建设，以实干实绩书写中国式现代化新篇章，向历史和人民交出新的优异答卷。

开展好学习教育，首要的就是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习、全面贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述。要全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，自觉做新时代党的创新理论的坚定信仰者和忠实实践者，做到学、思、用贯通，知、信、行统一。

"立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干"，各级党组织和党员干部要牢牢把握这次学习教育的总要求，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，切实贯彻落实到学习教育的全过程各方面。要深刻认识到民心是最大的政治，坚持立党为公、为民造福，始终把人民放在心中最高位置，把造福人民作为根本价值取向，中国式现代化就拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。要深刻认识到实事求是是党的"生命线"，坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，才能创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。

开展好学习教育，要坚持聚焦主题、简约务实，不分批次、不划阶段，认真落实学习研讨、查摆问题、整改整治、建章立制、开门教育等工作安排。要以一体推进学查改为抓手，学深悟透习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，深入查找政绩观方面存在的问题，从党性上找差距、查根源、强修养。要坚持问题导向，边查边改、立行立改，对突出问题开展集中整治，持续推动整改落实。要坚持"当下改"与"长久立"相结合，深入查找现行制度机制中不符合正确政绩观要求的规定，该废止的废止，该修订的修订。要坚持开门教育，查摆问题听取群众意见，整改整治接受群众监督，检验成效接受群众评判，为群众多办实事，让群众可感可及。

今年是中国共产党成立105周年，是红军长征胜利90周年。以开展学习教育为契机，树立和践行正确政绩观，教育引导各级党组织和党员、干部坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩，更加坚决有力地贯彻落实党中央决策部署，就一定能战胜前进道路上的"娄山关""腊子口"，确保"十五五"开好局、起好步，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变为现实。

产业就业协同发展是乡村全面振兴重要根基

乡村全面振兴的核心目标是实现农业强、农村美、农民富，产业与就业的深度融合和协同发展，是实现这一目标的必然要求。2024年中央经济工作会议提出，“落实好产业、就业等帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫，保障困难群众基本生活”。2025年中央经济工作会议提出，“持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线”。2026年中央一号文件《中共中央国务院关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴的意见》将“提升产业和就业帮扶实效”作为“实施常态化精准帮扶”的重要内容之一。因此，着力构建乡村产业就业协同的长效机制，形成产业兴旺、就业稳定、收入增长的发展格局，能够为推进乡村全面振兴夯实根基。

一、产业就业协同发展的内在逻辑

产业就业协同发展，是指依托区域资源禀赋和劳动力结构，通过产业结构优化、技能匹配升级、制度保障完善等途径，使产业创造的就业岗位质量、数量与劳动者的技能水平、职业发展需求相适配，从而实现产业竞争力提升与居民收入增长同步推进的发展模式。这种协同并非简单的产业规模扩张或就业数量增加，而是通过构建“产业—就业”的良性循环机制，推动产业兴旺为扩大就业创造物质基础，就业稳定为产业发展提供人力资本，二者相互依存、协同赋能，共同构筑驱动乡村全面振兴的核心引擎。

产业就业协同发展主要强调三个方面的内容。一是资源禀赋与比较优势的匹配。关键在于立足本地资源禀赋，将特色资源优势转化为产业竞争优势。这种产业竞争优势能够最大限度降低生产成本，提高产业竞争力，同时为本地劳动力提供符合其技能特点的就业岗位，实现资源、产业与劳动力的精准匹配。二是技能培训与人力资本提升。产业做大做强必然要求劳动力素质提升，而人力资本积累又会反过来推动产业转型升级。这种“产业需求引导专业技能培训—人力资本提升促进就业—就业稳定支撑产业发展”的良性互动，能够有效破解人力资源开发与产业需求脱节的困境。三是组织创新与利益联结。现代化产业通过组织创新，构建紧密的利益联结机制，可以实现产业收益的合理分配。这类组织创新打破了传统产业的封闭性，构建起多元主体共生共赢的产业生态。四是数字技术与传统产业的融合。数字技术打破了地理空间限制，能够重构产业形态和就业模式，不仅创造了新型就业岗位，还通过降低信息不对称，提高了劳动力市场匹配效率。

产业就业协同发展的内在逻辑深刻体现了系统思维与辩证思维。产业是就业的载体，就业是产业的支撑。只有把握这种内在关联性，才能避免就产业谈产业或就就业谈就业的片面性，激活发展的内生动力。这种协同发展不是静态的、一成不变的，而是随着技术进步、市场变化和制度创新不断演进的过程，需要政府、企业、劳动者等多方主体共同参与、协同推进。

二、产业就业协同发展与乡村全面振兴的关系

产业就业协同发展影响着乡村振兴的各个维度，这种影响并非单一线性的，而是通过复杂的互动网络产生乘数效应，最终推动乡村全面振兴。产业就业的有效协同，既能够为乡村全面振兴提供物质基础，又可以改善乡村社会关系，是实现乡村振兴战略总要求的关键路径。

产业重构与价值共创是推动产业兴旺的内在动力，产业就业协同发展影响产业振兴直接体现在乡村产业的现代化转型上。一方面，通过产业就业协同发展，乡村产业逐步向规模化、集约化、品牌化方向发展，形成一二三产联动、多元价值共创的现代化产业体系。这不仅可以挖掘和开发农业的多种功能，延长产业链条，而且可以创造多元化、高质量的就业岗位，带动农民分享产业增值收益。另一方面，产业就业协同发展可以促进乡村产业集群的形成。当特定产业在某一区域形成规模效应，会吸引相关配套企业和服务机构集聚。这种集群效应不仅可以降低企业运营成本、提高市场竞争力，还能为农村劳动力提供更多就业选择和职

业发展空间，形成“产业吸引就业—就业支撑产业”的发展格局。

绿色发展与人居环境改善是实现生态宜居的核心要义，产业就业协同发展对乡村生态环境的影响呈现双重特征，既可能因产业发展带来环境压力，也可能通过绿色转型促进生态保护，关键在于发展模式的选择和价值导向的确立。实践证明，立足乡村生态资源禀赋，发展乡村绿色产业，能够实现经济效益与生态效益相统一。绿色产业不仅能够创造就业机会，还能够保护乡村生态环境，增强可持续发展内生动力。产业就业协同发展通过促进农村劳动力本地化就业，可以缓解乡村“空心化”带来的人居环境退化问题。当农民能够在家门口获得稳定收入，就会更加重视和投入乡村环境建设。这种“产业发展—就业稳定—社区认同—环境改善”的传导机制，是产业就业协同发展促进生态宜居的重要路径。

文化传承与社区认同是推动乡风文明的重要内容，产业就业协同发展对乡风文明建设的影响主要体现在文化价值重塑和社区认同强化两个方面。传统乡村文化在现代化进程中面临传承断层和价值冲击，而乡村特色产业发展为乡村文化传承提供了新的表达形式和传播载体。这种“产业＋文化”的发展模式，使乡村文化从单纯的保护对象转变为可生产、可消费、可传承的活态资源，进而增强农村居民的文化自信和认同感。产业就业协同发展也为乡村青年劳动力提供了发展平台，吸引更多年轻人返乡创业，从而缓解人才外流导致的乡村文化断层，为乡风文明建设注入新鲜血液和创新活力。

主体重构与利益联结是夯实乡村治理有效的组织基础，产业就业协同发展通过改变乡村社会的组织形态与利益格局，能够为“治理有效”奠定坚实组织基础。传统的乡村治理结构相对单一，主要以村两委为主体。在产业就业协同发展过程中，一方面，农业合作社、共富工坊、产业联盟等经济组织成为乡村经济发展的主角，同时也成为乡村治理的重要参与主体；另一方面，产业发展与农村劳动力就业、村集体收入形成紧密捆绑，村民、村集体、企业等成为“一荣俱荣、一损俱损”的利益共同体，这种深度的利益联结极大地激发了多元主体参与乡村治理的内生动力。

收入多元与保障稳固是农民生活富裕的物质根基，产业就业协同发展直接体现在农民收入的提升和收入结构的优化上，这是实现生活富裕最坚实的物质基础。产业就业协同发展打破了农民收入依赖传统农业“靠天吃饭”的单一格局，实现了收入的多元化和稳定性。稳定的就业是防止低收入群体返贫的最有效防火墙。产业就业协同发展有助于建立长效的“造血”机制，增强低收入家庭抵御经济风险、市场波动和意外变故的能力。

三、推动乡村产业就业协同发展的主要路径

强化规划引领与政策协同，完善顶层设计框架体系。县级层面，明确重点发展的主导产业、空间布局和就业目标，避免乡镇间同质化竞争；乡镇层面，立足资源禀赋，确定具体业态；村落层面，推行“一村一策”，聚焦打造比较优势，形成错位发展、功能互补的县域产业生态圈。此外，创新“产业—就业”一体化政策工具箱，有效整合产业扶持政策与就业促进政策。将新增就业岗位数量、员工薪资增长水平作为评价乡村产业项目（包括帮扶产业项目）成效、分配产业衔接资金的核心指标之一，形成“以产促就、以就稳产”的政策导向。

培育特色优势产业与产业集聚，打造稳定就业的核心引擎。做好“土特产”文章，打造地标性产业链。深入挖掘并科学规划具有地方特色的农产品、手工艺品、生态文化资源，推动其从“原材料产出”向“全产业链”延伸。支持发展农产品精深加工，拓展产业链，提升附加值，在此过程中创造更多研发、品控、营销、管理等高质量就业岗位。打造区域公用品牌，以品牌溢价带动整个产业链上的农户增收。引导产业集聚与推进数字化转型。引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中，发挥产业集群效应，降低物流成本，吸引配套企业集聚，扩大就业容量。大力实施“数商兴农”，支持直播电商、社区团购等新业态发展，培育“乡村主播”“数字新农人”等新型职业，通过数字经济打破地域限制，实现数字经济赋能乡村产业发展。

实施精准技能培训与人才引育，提升人力资本水平。一方面，建立“企业出订单、培训机构出菜单、政府来买单”的培训机制。定期开展企业用工需求调查，根据产业规划和企业需要，动态调整优化培训内容，大力开展与乡村主导产业相关的“订单式”培训，确保培训后能上岗。另一方面，实施“内外并举”的人才策略。大力培育本土致富带头人、乡村工匠、高素质农民，发挥其“领头雁”作用；多方引智，实施“归雁工程”，吸引大学生、外出务工人员、退役军人等返乡创业就业。

高质量推进城市更新释放内需潜力

城市是各类要素资源和经济社会活动最集中的地方，是现代化建设的重要载体。2025年中央经济工作会议强调，“坚持内需主导”“高质量推进城市更新”。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。通过推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，将显著提升城市发展能级和宜居宜业水平，更好满足人民群众的高品质生活需求、带动有效投资增长，为提振内需提供强劲动能。

一、把握新趋势新特点

随着新型城镇化深入推进，城市更新的重要作用更加凸显。从城镇化发展规律、人口结构变化、技术升级趋势等方面入手，深刻把握城市发展的新趋势新特点，能够更好把脉居民消费升级需求、优化投资布局和服务供给，进一步做好城市更新工作，为扩内需提供更为广阔的空间。

当前，城镇化正在从快速增长期转向稳定发展期，“摊大饼”式大规模扩张需求减弱，城市建设不再追求拉大框架的增量拓展，而是追求精细高效的存量提质。目前，我国19个城市群承载了全国75%的人口，贡献了85%左右的国内生产总值。随着城镇化率继续提高，越来越多的人口向城市群和都市圈集聚，其规模经济和范围经济效应更加凸显，大规模存量更新和补齐短板弱项蕴藏着很大的需求潜力。据测算，我国城镇化率每提高1个百分点，每年能拉动万亿元规模的新增投资需求、新增2000多亿元消费需求。此外，人口流动趋势仍将持续较长时间，新落户农民工、新毕业大学生等“新市民”刚性住房需求将持续释放，这就需要根据人口流动变化调整城市空间布局，提升城市内部空间集约化水平，推进基本公共服务均等化和城市精细化治理。

顺应人口结构变化趋势，人民群众的消费需求更趋多样化、品质化，对城市人居环境、基础设施、公共服务等多方面的优化配置亦提出了新要求，这也意味着城市承载经济发展和服务民生的功能需要更加多样和更具适应性。一方面，“一老一小”服务需求激增，要求扩大养老托幼、社区照护等相关公共服务设施供给；另一方面，青年群体对职住平衡、社交互动和生活体验也提出个性化、多样化诉求。这些都迫切要求围绕人的全生命周期需求增加城市优质供给，加大市政设施的适老化、适幼化改造，提供更加舒适的居住条件和安全便捷的生活环境，满足人口结构变化带来的差异化升级需求。

随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，5G、人工智能、物联网等技术广泛应用，科技、产业与空间深度融合趋势愈发明显。推进城市数字化转型、智慧化发展，成为面向未来构筑城市竞争新优势的关键之举。利用数字技术赋能城市更新，既涉及“硬设施”改造，加强智能化综合性数字信息基础设施建设，也涉及提升“软服务”质量，增强各类公共服务的便捷性和精准性，由此实现新技术与城市发展各领域深度融合，能够催生出更多创新业态与模式，从而更好满足人民群众不断升级的消费需求。

二、激发投资消费潜能

城市更新并非只是物理空间改造，更重要的是对城市功能、产业和文化的系统性重构，实现城市向新向优集约发展。通过盘活低效资源、重构功能空间和增强人文底蕴，以高质量供给激活新需求，让城市成为释放投资与消费双重潜力的重要载体。

通过资源整合和空间重构，有力促进投资和消费。城市人口、资源、经济活动高度密集，城市发展转向存量提质增效，以盘活存量资源带动增量，能够激发城市投资活力和提振居民消费。目前城镇范围积累了约350亿平方米的住房存量，按照2%的房屋折旧率估算，每年会创造出约7亿平方米的更新替代需求。此外，加大对城市老旧小区、街区、厂房、管网等

改造升级，开展新型城市基础设施建设，将为养老托幼、科技研发、文化创意、休闲娱乐等业态发展提供空间载体，创造更多新就业岗位，进而促进居民就业增收，拉动消费增长，带动区域经济发展。

通过产业创新和业态融合，更好满足多元需求。产业与城市的功能融合深刻影响着城市发展的运行模式。产业空间集研发、办公、居住、商业、休闲等于一体，与城市功能高度融合；城市空间也不仅是生活消费场所，而且也承载着数字创新、科技孵化等产业功能。城市发展要从要素驱动转向创新驱动，加大产业创新和业态融合投资力度，推动城市产业形态重塑和再造，增强供给体系对群众多元需求的适配度，为消费者提供更多优质产品和服务选择，从而形成以产促城、以城兴产、产城融合的发展态势，进一步提升城市发展质量、产业发展效能和人居生活质量。

通过文化保护与传承，激发人文经济新活力。历史文化是城市的灵魂。为城市更新注入文化内涵，不仅让城市更具有“含文量”和“烟火气”，也有助于提升精神文化产品供给质量，挖掘文化消费潜力，更好满足人民群众多样化、多层次的精神文化需求。在城市更新中注重保护好历史文化遗产，加大对非物质文化遗产保护的投入力度，将历史文化街区等统筹纳入城市空间布局，以“绣花”“织补”等方式进行微改造，做到历史保护传承与活力再生的有机统一，可为文化创意产业、数字服务业态、文旅消费模式发展打开新空间。

三、找准重点破解难题

当前，一些城市发展面临着规划调整滞后、老旧设施更新效率不高、资金来源不足等难点问题，倘若不能有效解决这些瓶颈制约，城市的发展活力、扩内需潜力就难以释放。坚持城市内涵式发展，必须找准着力点，破解城市规划、资金、运营等方面存在的问题，建立可持续的城市发展模式，高质量推进城市更新。

聚焦提质投资于物。在总体保持适度超前但不过度超前基础上推动基础设施由规模增长转向高质量发展，着重扩大市政基础设施更新改造投入。稳步推进城中村和危旧房改造，持续开展城镇老旧小区改造，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，推动居住品质升级。加快补齐市政设施安全韧性短板，推进城市燃气、供水、排水、供热等老旧管网更新和绿色低碳改造，推动城市地下综合管廊建设改造，构建覆盖生产、工作、生活全域的城市场景供给体系，切实抓好城市“里子”工程建设，打造安全可靠的韧性城市。

加大力度投资于人。城市更新既要求投资于物，同时也需要投资于人。要健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，引导更多资金投资惠民生工程，提高民生类项目政府投资比重，扩大健康、教育、技能培训等服务供给，尤其是增加对“一老一小”服务设施适老化、适幼化改造投资，加大对保障性住房、社区医院、居家养老、托幼教育等民生领域的投入。逐步提高城乡居民基础养老金标准，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，建立技能提升与薪酬水平相匹配的联动机制。完善消费配套设施，优化城市商业、文化和旅游服务布局，加强餐饮、娱乐、出行等方面的智慧服务配套，强化优质医疗卫生资源配置，建设舒适便利的宜居城市。

增强项目资金要素保障。城市更新周期长、涉及金额大。为此，既要发挥政府投资带动作用，建立可持续的城市建设运营投融资体系，对涉及基本民生保障的项目，要加大中央财政专项转移支付支持力度，增强项目资金要素协同保障力度；又要拓宽社会资本参与渠道，鼓励引导经营主体参与城市更新，更好发挥基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）盘活存量资产、促进投资良性循环的作用，通过总体打包、区域统筹、肥瘦搭配等形式促进区域、民生、产业统筹更新，提高项目资金使用效益。

持续提升城市软实力。推进城市更新的过程是完善城市治理的过程。要坚持以城市居民需求为导向，加强系统治理和基层治理，完善群众诉求响应闭环，着力解决好群众身边的急难愁盼问题。运用科技手段精准查找问题和明确治理重点，推动治理效能的系统性提升。推进城市更新的过程也是文化铸魂的过程。要保护好城市的历史文化遗产，完善博物馆、城市书房、文化驿站等设施，开展“书香中国”等文化活动，扩大高品质公共文化服务供给，探索开放包容的城市更新模式。弘扬社会主义核心价值观，着力提高市民文明素质，推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚和行为规范，为城市高质量发展提供精神动力。

以人工智能培育经济发展新动能

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出，加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能 +”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。2025 年中央经济工作会议提出，深化拓展“人工智能 +”，完善人工智能治理。人工智能作为当前引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，不仅是数字经济的核心引擎，更是培育新质生产力、推动经济高质量发展的战略基石。通过与实体经济的深度融合，人工智能正在以前所未有的速度重塑生产力与生产关系。深刻理解人工智能对经济动能的培育机理，推动人工智能发展朝着高质量发展与社会和谐的方向演进，既是完整准确全面贯彻新发展理念的内在要求，又是维护社会公平正义、扎实推进共同富裕的必然选择。

一、深刻认识人工智能变革逻辑

人工智能是新质生产力的核心引擎。人工智能通过对劳动者、劳动资料、劳动对象三大要素的根本性变革，实现了生产力质的跃迁。在人工智能时代，劳动者不再仅仅是体力或简单脑力的供给者，而是成为智能系统的创造者和驾驭者，劳动资料从传统的机器设备拓展到了算法、算力和模型，劳动对象则从物质资源扩展到了海量的数据资源。这种变革使得生产函数发生了非线性重组，通过全要素生产率爆发式增长，为经济发展提供了超越传统要素投入模式的新动能。必须深刻认识到，人工智能并不是单一的技术突破，而是一种通用目的技术，它渗透到国民经济各行业，正在构建起以智能技术为核心的全新现代化产业体系。

智能经济是数字经济演进的高级形态。从历史维度看，人类经济形态经历了农业经济、工业经济到数字经济的跨越，人工智能正在推动数字经济从信息化向智能化深度演进。信息化阶段的重点在于数据的采集与连接，智能化阶段的重点则在于数据要素的价值深度挖掘与自动化决策。这种演进意味着经济运行的逻辑从人机协作向人机融合转变，社会再生产的循环效率将得到极大提升。人工智能通过对复杂系统的深度学习和模式识别，可以预测市场波动、优化资源配置甚至自主驱动研发，标志着人类社会正在进入一个能够自动创造知识、自主提升效率的新阶段。这种演进，既带来了财富创造规模的扩张，也助推了增长方式的优化。

科技创新必须服从高质量发展大局。培育经济新动能的核心目的，在于满足人民日益增长的美好生活需要，经济发展实现质的有效提升和量的合理增长。人工智能的发展不能脱离社会和谐与共同富裕的根本目标。在要素替代与结构优化的动态演进中，人工智能的引入虽在短期内可能对传统就业结构产生冲击，但从长远看，它能够通过创造新需求、开辟新赛道，为社会提供更具创造性、更高附加值的就业岗位。新征程上，必须坚持以人民为中心的发展思想，将人工智能的效率优势与社会主义制度优势结合起来，通过构建包容性的治理框架，确保技术进步的红利不被少数群体垄断，而是转化为扎实推进共同富裕、维护社会公平正义的现实动力。

二、全面释放人工智能动能潜力

以人工智能激发内需潜能。习近平总书记强调：“扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。”2025 年中央经济工作会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在 2026 年经济工作重点任务的首位。需求是经济增长的动力之源，人工智能通过创造新消费场景与降低交易成本，实现了内需规模的实质性扩张。根据国家统计局数据，2025 年上半年我国实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重达 24.9%，这背后离不开各种智能推荐算法对用户潜在需求

的精准捕捉与即时匹配。在模式创新上，人工智能通过智慧出行、在线教育、远程医疗等新业态拓展了服务消费的广度，并通过降低市场中的信息不对称，使得中小微企业和个体劳动者能更便捷地对接市场需求。

以智能技术提升供给质量。供给侧结构性改革的核心在于提高供给体系的质量和效率，而人工智能通过全要素生产率的提升，实现了供给体系的系统性优化。数字化、网络化、智能化工具的广泛应用，打破了传统工业模式下对生产时空的严格限制，赋予了生产组织更大的灵活性。在世界经济论坛评选的灯塔工厂名单中，中国企业的智能化实践已成为全球标杆。此外，人工智能通过对生产流程的智能化改造，实现了从经验驱动向数据驱动的转变，大幅缩短了产品研发周期。这种供给端的优化，在加快实物产品高端化、知识化转型的同时，也推动劳动力向高认知、创新型岗位转移，从而提升了整个供给侧的人力资本价值。

以数字技术持续开拓增长空间。做优经济增量，要求我们必须抢抓未来产业发展机遇，而人工智能正是催生新产业、新业态、新模式的肥沃土壤。据中国信息通信研究院测算，2024 年我国人工智能核心产业规模已突破 9000 亿元，同比增长 24%。截至 2025 年 9 月，人工智能企业数量超 5300 家，全球占比达到 15%，形成覆盖基础底座、模型框架、行业应用的完整产业体系。人工智能引领了平台经济、共享经济等一系列商业模式，创造了如虚拟现实工程师、算法优化师、数据标注员等全新的职业类别。这些新增岗位规模庞大、类型多元，能够有效吸纳劳动力，发挥就业蓄水池的作用。通过支持发展“人工智能 +”新业态，培育数据标注、场景运维等新兴职业，构建起以技术创新为底色的增量增长体系，推动技术进步过程真正转化为价值创造与就业提质扩容过程。

以智慧赋能激活存量资产。盘活经济存量的关键在于利用数字技术赋能传统产业转型升级，使庞大的存量资产在智能化改造中焕发生机。人工智能作为通用目的技术，通过对传统生产线的数字化嵌入，能够有效实现资产价值的重新发现。这种对存量资源的盘活，本质上是利用数据这一新的生产要素对传统生产资料的重新组合，持续推动传统产业向高端化、知识化转型，进一步增强经济发展的韧性与潜力。

三、系统完善人工智能政策体系

统筹发展和安全，促进智能经济稳健发展。统筹发展与安全，要求我们在鼓励创新的制度环境下，划定清晰的红线，为新动能的释放构建坚韧的安全屏障。这种安全既涵盖算法透明度、数据隐私保护等技术伦理层面，更涉及国家安全与系统性风险防范。应建立健全人工智能算法备案制度与分级分类监管框架，针对大模型可能产生的虚假信息、偏见歧视等问题，开展常态化的安全评估。在数据跨境流动、核心知识产权保护等关键环节，加强制度设计，防止由于技术领先导致的安全溢出风险。只有在确保技术可信、风险可控的前提下，人工智能带来的经济动能才是可持续且稳健的。

推动质的有效提升与保持量的合理增长，实现人工智能与实体经济深度融合。人工智能既要实现技术突破，更要落实到“人工智能 +”行动计划中，转化为实实在在的经济增长表现。必须推动人工智能从实验室走向生产线，从通用大模型走向行业垂直应用。政策制定应侧重于支持企业开展跨界融合创新，通过场景驱动促使技术落地。在推动质的有效提升方面，应关注人工智能对全产业链协同效率的贡献；在保持量的合理增长方面，应支持智能产业规模化扩张。通过建立行业数据空间、开放公共数据资源，降低企业尤其是中小企业的智能应用成本。这种质与量的协同共进，将使人工智能真正成为支撑我国长期经济增长目标达成的重要力量，确保新旧动能转换平稳有序。

坚持科技向善，保持社会和谐稳定。技术发展的归宿是人的全面发展，必须高度重视人工智能对就业、分配以及社会心理的影响。虽然人工智能会替代部分低端重复性劳动，但也会创造出各种新型就业岗位，从而在动态演进中实现劳动力市场的结构性重塑。为此，应加大对劳动者数字素养的培训力度，构建完善的转岗支持体系，确保技术红利惠及广大人民群众。同时，警惕算法带来的财富过度集中与数字鸿沟扩大问题，通过财税调节、普惠金融等手段，确保中小企业和偏远地区能够共享智能时代的机遇。

经济发展

促消费 优平台 稳外贸

2025年，全市实现社会消费品零售总额2599.76亿元，同比增长5.8%，总量稳居全省第2位；外贸进出口总额169.2亿元，同比增长1.9%；新增外贸实绩企业128家，实绩企业总数达621家，同比增长26%，增速位居全省第1。

“十四五”期间，全市商务系统有效应对各类风险挑战，各项工作取得突破性进展。全市社会消费品零售总额年均增长5.67%，累计投入财政资金超1亿元开展“惠享南都”系列促消费活动，持续激发市场活力、释放消费潜力；货物贸易进出口年均增长5.64%，经贸合作覆盖全球159个国家和地区，开放型经济发展空间持续拓宽。

我市先后获批中国（南阳）跨境电子商务综合试验区、跨境电商零售进口试点城市、全省唯一国家中医药服务出口基地、中国（河南）自由贸易试验区南阳联动创新区，成功申建2个国家级、5个省级外贸转型升级基地，“自贸区+跨境电商综试区+综保区+外贸基地”开放平台叠加效应日益凸显，对外开放能级实现大幅跃升。

2026年是“十五五”规划开局之年，全市商务系统锚定“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”战略目标，紧扣“五聚五提”工作要求，聚焦更大力度提振消费、更高水平扩大开放两大核心任务，围绕区域性消费中心、商贸服务型国家物流枢纽、内陆对外开放高地三大建设目标，重点实施六大专项行动，奋力推动商务工作再上新台阶。

深入实施提振消费专项行动，加快区域性消费中心城市建设，持续推进以旧换新，深化“政银企”联动促消费；实施商贸流通强基优化行动，完善商贸基础设施，优化城乡商贸流通网络，培育壮大商贸骨干企业；实施开放平台能级跃升行动，推动各类开放平台联动发展，精准开展经贸交流，深化国际合作；实施外贸稳增提质行动，不断壮大外贸主体队伍，深耕多元化国际市场，推动内外贸一体化发展；实施电商创新赋能行动，强化电商人才培育，以电商赋能特色产业提质增效；实施安全稳定护航行动，严守安全生产、信访维稳、舆情管控底线，为全市商务高质量发展保驾护航。（市商务局）

中原最大的彩色佛教壁画——淅川香严寺壁画

香严寺是国家4A级景区，位于淅川县仓房镇，是全国重点文物保护单位。香严寺始建于唐朝，现存明清建筑140余间。寺院坐北朝南，东依龙山，西连虎山，南对面山，北靠清风岭，四周峰峦叠翠，茂林修竹，古木参天，泉水叮咚，是“深山藏古寺”的真实写照。寺内砖雕、木雕、石雕和大雄宝殿内保存的中原最大的彩色壁画，被称为“三绝一宝”，是游人朝圣崇佛、修身养性、生态休闲的一方净土。

建设农业强市 推动乡村全面振兴

农林牧渔业总产值从1184亿元跃升至1440.65亿元，粮食总产常年稳定在130亿斤以上，农村居民人均可支配收入从16091元增至21927元，高标准农田建成973万亩，主要农作物耕种收综合机械化水平超90%，智慧农业、学习运用“千万工程”经验等5项工作入选农业农村部典型案例……一串串亮眼数据，镌刻下我市“十四五”农业农村发展的铿锵足迹，彰显着农业强市建设的坚实成效。

“十四五”以来，我市始终以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为根本遵循，深入贯彻总书记视察南阳重要讲话重要指示精神，紧扣市委“五聚五提”总体要求，锚定农业强市战略目标，以勇担使命的担当、真抓实干的作风全面推进乡村振兴，推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，农业农村“压舱石”“稳压器”作用持续彰显，为现代化省域副中心城市建设筑牢坚实“三农”根基。

扛牢粮食安全政治责任，稳产保供根基愈发坚实。作为农业大市，我市始终把保障粮食安全作为“国之大者”，树牢并践行大食物观，以“藏粮于地、藏粮于技”战略为抓手，打出良田、良种、良机、良法、良制“五良”融合组合拳，整治连通沟渠1.3万公里，打造小麦、玉米高产示范区513万亩，蔬菜、油料总产常年稳定在230亿斤、30亿斤以上，稳稳扛牢“粮袋子”。依托牧原、正大等龙头企业引领，探索“养加销智联”畜牧业一体化发展路径，猪牛羊存栏量稳居全省前三，肉蛋奶总产达148万吨，充实群众“肉盘子”。深挖花、药、果、菌、茶“五特经济”潜力，产业规模分别达30万亩、168万亩、60万亩、5.5亿袋、25.8万亩，让“土特产”变身富民“金招牌”。

深耕三产融合发展路径，富民产业能级稳步跃升。我市坚持以工业化理念、产业链思维赋能现代农业，大力实施乡村富民产业发展行动，聚焦6大富民产业，培育畜牧、农旅、特色手工艺等19条乡村富民产业链，构建“龙头引领、集群发展、农户参与”的产业格局。邓州市入选全国第二批农产品骨干冷链物流重点市。全市培育国家级龙头企业7家，创成国家级优势特色产业集群7个，建成国、省级现代农业产业园11个，形成领军企业顶天立地、中小企业铺天盖地的生动局面。产业兴旺带动农民增收提质，群众“钱袋子”越鼓越实，实现收入跨越式增长。

紧盯防返贫底线任务，脱贫攻坚成果持续巩固。我市严格落实“四个不摘”要求，紧盯“三落实一巩固”精准发力，完善提升“5+2”联动机制，创新开展帮扶项目“四查四促”、驻村帮扶“三定三联三评”专项行动，强化开发式帮扶，激发群众内生动力，推动脱贫攻坚与乡村振兴平稳衔接、无缝过渡。2021年以来，全市累计识别监测对象3.30万户10.34万人，通过因户施策落实产业就业帮扶举措，累计消除返贫风险8.16万人，兜底保障1.36万人，脱贫基础更稳固、成效更可持续。

聚力片区联动建设，“宛美乡村”颜值气质双提升。我市以学习运用“千万工程”经验为抓手，秉持“片区化设计、梯次式推进、清单制实施、常态化整治”理念，全力推进“宛美乡村”建设，探索出“田村一体”“产村融合”的南阳特色路径，持续提升农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。如今，全市畜禽粪污资源化利用率达85.6%；西峡县乡村振兴工作获国务院督查激励，相关经验入选全国典型案例，系全省唯一，同时成功入选2025年国家乡村振兴示范县创建名单（全省5个、全国83个）；内乡县“农牧融合、种养循环”粪污治理模式成为全国样板，一幅景美人和、宜居宜业的乡村振兴画卷在南阳沃野徐徐铺展。

激活科技改革双轮引擎，乡村振兴动能持续迸发。我市坚持科技与改革双轮驱动，协同推进科技创新与制度创新，为农业农村发展注入强劲动力。科技赋能上，依托许为钢、谯仕彦等院士工作站创新平台，深化产学研用融合，培育农业新质生产力，推动“农业+人工智能”深度融合，全市主要农作物耕种收综合机械化水平达90%以上、良种推广覆盖率达到100%，打造省级以上数字乡村示范县6个，为

邓州市探索智慧治理新路径

治理效率大幅提高，城市案件处置时长缩短58%，结案率99%；数据共享基础夯实，归集超8353万条数据，初步打破部门壁垒……

邓州市将数智赋能作为破解治理难点的核心抓手，以“数字邓州”建设为统领，系统推进城市大脑、运营指挥中心、基层治理平台建设与多元应用场景拓展，探索符合县域特色的治理新路径，为优化营商环境、增进民生福祉注入数字动力。

筑牢数字底座，打通数据共享“大动脉”。依托中国电子云CECSTACK专属云平台，推进政务云扩容与物联网平台建设，实现城市设施、农业终端智能接入与管理，数据采集向“智能感知、实时汇聚”转变，建成支撑高并发业务的算力集群。制定数据共享管理办法与权责清单，建立全流程标准。归集36个部门超8353万条重点领域数据，编制统一资源目录，初步实现跨部门有序共享。构建“技术+制度+应急”三重保障体系，运用加密、权限控制等技术保护数据全生命周期。落实安全责任制，开展培训演练，利用监测平台动态预警，确保数据安全可控。

升级治理平台，拓宽数智应用“主干道”。建立全域基础数据库，覆盖人、房、单位等核心要素，实行人口清单管理，实现信息关联查询与动态更新，确保治理底数清晰。编织社会治理“一张网”，对网格、人、地、事、物、情、组织七要素标准化，构建全市统一数据服务集群，通过指挥中心大屏实现信息“统一上屏”与“挂图作战”。推行线上网格管理，嵌入“事件管理中心”，推动力量下沉。网格员移动端上报问题，平台自动派单、跟踪督办，形成闭环。今年已高效处置事件1780余件。创新“五情”联动研判，整合警情、舆情、诉情、访情、民情，建立联动分析站，实现风险一体化研判。目前，已开通28个单位账号，收集风险案件1.1万余件，下达风险交办通知216份。实行线上清单督责，编制平安建设任务清单，将“七防两反一工程”等指标线上化。构建负面事件智能评估体系，推动责任落实与基层减负相统一。

创设多元场景，构建“数治+”服务生态。建设覆盖164个单位、3217名人员的“蓝信”平台，集成会议、督办、评价等功能，提升内部协同与政务效率。深化“数字城管”精准治理，建设“智慧城管”平台，采用“无人机+AI识别”自动发现并派发案件。通过大数据分析靶向部署力量，建立“城警联勤”闭环机制，日均处理案件300余件，平均处置时长缩短58%，结案率99%。探索“数字乡村”智慧兴农，建设大田种植监测平台，在5类土壤区域设立基地，实时监测墒情、气候等数据。运用农业大数据与AI生成种植建议与预警，助力科学决策与精准作业。赋能“数字文旅”产业发展，建设文旅综合服务平台，通过官网、小程序提供VR体验、智能导览、预订等一站式服务。

邓州市通过建立标准、打破壁垒、汇聚资源，让数据成为融合业务、精准决策的核心要素，依托技术平台与治理机制的深度融合，将网格管理、联动研判、清单督责等有效工作机制深度嵌入数字平台，实现技术赋能与制度创新的协同增效，走出一条符合县域实际、彰显本地特色的数智治理之路。

农业插上“科技翅膀”。改革赋能上，巩固农村承包地“三权分置”改革成果，土地流转面积超450万亩，培育农民合作社2.5万家、家庭农场2.4万家，有效衔接小农户与现代农业，激发乡村发展内生活力。

五年耕耘结硕果，砥砺奋进启新程。站在新的历史起点，我市将始终锚定农业强市目标不动摇，科学谋划“十五五”“三农”工作思路举措，以更大力度、更实举措全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化步伐，奋力书写新时代南阳“三农”高质量发展新篇章，为现代化省域副中心城市建设贡献更大“三农”力量。

（市农业农村局）

动 态 短 讯

2025年南阳规上工业增加值增速居中部六省副中心城市第5位 2025年，南阳规模以上工业增加值同比增长8.2%，增速居中部六省11个副中心城市第5位，较前三季度前移1位。7个地市增速高于全国平均水平(5.9%)，其中，芜湖增长9.9%、居第1位，赣州增长9.2%、居第2位，临汾增长8.9%、居第3位，洛阳增长8.5%、居第4位，南阳增长8.2%、居第5位，宜昌增长7.3%、居第6位，长治增长6.2%、居第7位。衡阳增长5.9%、居第8位，与全国增速持平。襄阳、岳阳、大同3地市低于全国。

（市统计局）

2月份全市新增“四上”企业662家 2月份，全市新增“四上”企业662家，同比增加83家。分行业看，新增批零住餐企业350家、同比增加68家，服务业企业139家、同比增加44家，房地产业企业12家、同比增加6家，工业企业151家、同比减少21家，建筑业企业10家、同比减少14家。分县市区看，宛城、卧龙、淅川新增“四上”企业较多，分别新增107家、87家、63家，同比分别增加22家、18家、29家。

（市统计局）

2026年春节我市实现旅游收入65.06亿元 2026年春节，我市以“欢欢喜喜过大年”为主题，统筹各县(市、区)推出400余场特色文旅活动。叠加晴好天气，南阳文旅市场持续升温，实现客流、收入双增长。春节假期，全市累计接待游客1096.91万人次，旅游收入65.06亿元，较2025年同期分别增长28.11%、36.05%；省外游客占比56.66%，国外游客超万人，市场呈现“繁荣有序、供需两旺、质效提升”的良好态势。

（市文化广电和旅游局）

我市绿色工业新增数量创历史新高 近日，工信部公布2025年度新培育绿色工厂、绿色工业园区名单。我市获评国家级绿色工厂16家、绿色工业园区3家，数量创历年新高，其中绿色工业园区居全省第一、国家级绿色工厂居全省第二。“十四五”以来，我市以“双碳”战略为引领，通过政策引导、精准服务等举措，推进工业全流程绿色改造。我市建立绿色工厂培育库，实施动态管理、分级培育，经济发展“含绿量、含新量、含金量”不断提升。

（市工信局）

我市新增2家中原学者工作站 近日，省科技厅正式公布新一批中原学者工作站获批名单，我市新野县皮南牛科技发展有限公司、南阳市第二人民医院两家单位申报的中原学者工作站成功获批，实现了本年度我市高能级创新平台建设的重要突破，为我市深化产学研融合、集聚高端人才、破解产业技术难题增添了新动能。中原学者工作站是我市落实人才强市战略的重要载体，也是高层次科技人才服务地方经济社会发展的核心平台。此次新获批的两家中原学者工作站，立足我市产业发展实际，分别聚焦现代农业、医疗健康两大核心领域，携手相关领域中原学者开展深度产学研合作，搭建起高端科研力量与本地产业对接的桥梁。未来，两家工作站将充分发挥中原学者的智力优势和团队支撑作用，聚焦产业发展中的“卡脖子”技术难题，重点开展科技攻关、成果转化、人才培养和学术交流工作，系统推进科研创新与技术突破，推动创新成果从实验室走向生产一线，为产业高质量发展注入创新活力。

（市科学技术局）

“天地图·南阳”连续三年获“五星”评价 近日，我市地理信息公共服务平台(简称“天地图·南阳”) 在省自然资源厅组织的2025年地理信息公共服务平台市级节点评估中再创佳绩，连续三年荣获最高等次“五星级”节点。“天地图·南阳”自上线运行以来，市自然资源和规划局积极加强节点数据资源建设，统筹自然资源各类地理信息数据，集成整合行业部门的各类专题地理信息数据，开展动态更新。今年更新不动产数据10.48万条，完善行政区域内公园、游园、口袋公园等兴趣点30余处，自然资源领域公共服务区域3处，先后对节点网站进行HTTPS、IPV6升级改造，健全市级节点安全防护体系，保障平台的规范运营。下一步我局将对实景三维南阳专题数据进行融合，丰富数据资源，实现数据展示由二维到三维的转变，提升数据的现势性、精确性；同时大力推广“天地图·南阳”应用，不断提升地理信息公共服务能力和水平，赋能数字经济发展，助力数字城市建设。

（市自然资源和规划局）