守本分，怀“痴情”

如何树立和践行正确政绩观？两位老党员的回答，发人深省。

耄耋之年，为什么步履不停，奔波在治穷治荒最前沿？83岁的“菌草之父”林占熺答得淡然，“为穷人做一些事情，这是我的本分，是我高兴做的事”。

古稀之年，又是怎样的劲头，支撑长期扎根农业生产第一线？73岁的小麦专家郭天财说得炽热，“带着感情、带着真情、带着激情，有时候还带着痴情”。

一句“本分”，一句“痴情”，道出质朴深厚的党员宗旨，照见正确政绩观的价值内核。

树立正确政绩观，就要守住本分。本分是什么？如果只是做好分内之事，就把共产党人的本分看轻看小了。

习近平总书记指出：“我们共产党人的本，就是对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义和共产主义的信念，对党和人民的忠诚。”

守本分，就是守住信仰之“本”、信念之“本”、忠诚之“本”。本立而道生，有了这个根本，分内之事才不会沦为机械的履职，而是升华为对人民的赤诚、对事业的担当。

本分，是危急关头的向前一步。台风来袭，广东茂名的村干部刘名芳，凌晨巡逻时预判滑坡风险，冒着暴雨和同事们连夜转移村民，实现“零伤亡”。她说：“我是党员，是妇联干部，群众的生命比我的命更重要。”

本分，是面对利益的后退一步。路遇车辆陷入泥潭，阿布都加帕尔·猛德果断施以援手，面对酬金坚辞不受，情急之下亮出胸前党员徽章。他说：“我加入中国共产党的时候，就说出了为人民服务的誓词，这是我的初心，一辈子都不变。”

本分，是服务群众的主动一步。遇到夜里10点办业务的残疾群众，老警察贺国庆连夜办结，配合群众的时间是他的坚持。他说，“我就爱‘特事特办’。但这不是‘特权办’，而是为群众的急难愁盼‘特地办’。”

为何会有这样的选择？只因在他们心中，有比生命更重要的东西，有比名利更珍贵的信仰，有比安逸更崇高的向往。这种本分立住了，政绩观就不会偏。

树立正确政绩观，离不开一份痴情。我们的现代化既是最难的，也是最伟大的。没有一股子“痴”劲，就闯不过难关、干不出实绩。

痴，是一种境界。“七一勋章”获得者石光银，在沙海里摸爬滚打40多年，带领乡亲们创造了治沙奇迹，走上了致富道路。曾有人说他“自讨苦吃”，他却说：“我是党员，必须站出来给大家做个样！”

痴，是一种力量。电视剧《生命树》主角原型之一、青海治多县干部索南达杰，在无人区与盗猎分子周旋，守护藏羚羊。这是一场危险且看不到“任期回报”的战斗，但他义无反顾，把生命融入了生态保护的壮阔图景。

现代化道路上，为什么总有人愿做他人不愿做、敢为他人不敢为？只因对这片土地、对土地上的人民爱得深沉。于他们而言，干事创业是付出与奉献，更是热爱与归属。志之所趋，无远弗届，亦无惧山高水长。

守本分以立身，所以不囿一己之私，虽千万人吾往矣；怀痴情以立业，所以不贪一时之功，以毕生之力践行使命。“十五五”开局之年，风劲潮涌。以“无我”之心成“有为”之功，这是时代最踏实的注脚，也是正确政绩观最铿锵的作答。

周华锋同志在全市小麦“一喷三防”暨防灾减灾视频调度会议上的讲话

同志们：

当前，全市小麦已全面进入孕穗抽穗期，到了中后期管理、重大病虫害防控和防灾减灾的关键决胜阶段。市政府专题召开的这次会议，核心任务是深入贯彻落实省市关于粮食生产各项部署要求，锚定夏粮丰产丰收目标，研判当前小麦生产面临的严峻形势，动员全市上下进一步压实责任、强化举措，抓实抓细以赤霉病防控为核心的小麦“一喷三防”工作，系统防范应对各类自然灾害风险，坚决筑牢粮食安全第一道防线。下面，我讲四点意见。

一、提高政治站位，正视风险挑战，坚决扛起夏粮丰收政治责任

习近平总书记2021年5月在南阳考察时深刻指出：“夏粮丰收了，全年经济就托底了。”这一重要指示，为我们抓好夏粮生产提供了根本遵循。夏粮是全年粮食生产的第一仗，直接关系粮食安全底线、经济基本盘稳定和农民增收大局，分量之重、意义之大，不言而喻。

麦播以来，省、市领导高度重视南阳粮食生产，多次莅临调研指导、作出部署要求。今年2月1日，省委书记刘宁深入唐河县调研小麦田间管理及粮食生产工作，强调要毫不放松抓好粮食生产，统筹做好防冻害、防春旱、防病虫害等工作，加快推动苗情转化升级；3月31日，省长王凯到宛城区实地察看小麦长势，强调要加强技术指导、分类精准施策，抓好小麦中后期“一喷三防”，强化病虫害防控和自然灾害防范，全力夺取夏粮丰产丰收。昨天，李酌副省长专程到新野县、邓州市调研小麦田间管理、病虫草害防控等工作，强调要坚决扛稳粮食安全政治责任，抢抓农时做好田间管理，统筹做好抗旱灌溉与防病减灾工作。王书记、路市长也多次实地调研督导，层层压紧压实工作责任。

当前，全市各地小麦生产形势总体好于预期。但农业生产容不得半点松懈，只要麦子没有颗粒归仓，就绝不能有半点麻痹大意。距离麦收仅剩一个多月时间，各类风险隐患交织叠加，防控形势依然严峻复杂，必须做到底数清、情况明、应对准。

一是病虫害暴发风险居高不下。据农业农村部门最新调度数据，全市小麦病虫害已累计发生501.38万亩次，开展防控590.02万亩次，由于今年群体密度大、病虫基数高，加之近期田间湿度大、气温整体偏高，极易

导致病虫害快速扩展蔓延。据气象部门预测，4月份全市降水量40～60mm，平均气温17～18℃，温湿条件适宜病虫害发生流行，防控压力持续加大。

二是恶性杂草防控形势紧迫。目前全市多花黑麦草发生总面积70.45万亩，虽已完成防控作业81.93万亩，但该杂草繁殖能力强、生长速度快，与小麦争夺空间、水分、养分和光照，若拔除不及时，极易造成小麦群体弱化、减产减收，严重威胁粮食生产安全。

三是“一喷三防”进度不平衡。今年我市争取中央、省级“一喷三防”和防灾救灾资金5586万元，县级配套8842万元。目前，仅有7个县区严格按照10元/亩的标准足额落实，西峡县配套资金不足两成。招标工作方面，已有11个县市区已完成“一喷三防”招标，5个县区采取资金下发乡镇采购物资，唯独西峡县预计4月16日开标，极有可能错过最佳防控时机，直接影响全市整体防控成效。

四是各类气象灾害易发多发。根据气象部门预测，未来一个月，平均气温较常年同期偏高1～2℃，土壤失墒较快，存在干旱风险。同时，雷暴大风、冰雹等强对流天气进入多发期，防灾减灾任务艰巨繁重。

面对多重风险挑战，各地各部门必须站在保障国家粮食安全的政治高度，系统防范各类自然灾害，把各类不稳定因素降至最低，坚决把夏粮生产各项工作抓紧抓实、抓出成效。

二、聚焦防控重点，狠抓精准施策，坚决守住病虫害防控底线

当前，小麦病虫害防控已进入关键期和决胜期，必须锚定目标、靶向发力，以最精准的举措抓好小麦“一喷三防”各项工作，坚决守住不发生重大病虫害大面积暴发流行的底线。今年全市小麦病虫害防控目标是：赤霉病高风险区预防控制率100%，总体防控效果85%以上，总体危害损失率控制在5%以下，赤霉病病粒率控制在3%以内，实现小麦“一喷三防”市域全覆盖、无盲区。在具体防控中，要做到“五个精准”。一是精准统防统治。进一步完善防治预案，细化时间表、作业图。进一步整合力量，充分发动专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体，在做好自防自治基础上，积极参与统防统治服务。针对种植分散的丘陵山区，要以村组为单位开展统一防治，坚决做到应防尽防、全域覆盖，不留死角、不漏田块。二是精准监测预警。要加密田间调查频次、扩大调查覆盖范围、增加一线测报力量，全面开展田间赤霉病菌源调查检测工作。组织植保专家常态化会商研判，及早发布赤霉病发生趋势预报和防治警报，科学制定分区域、分时段防治作业计划，确保监测预警信息直达田间地头、进村到户。三是精准喷防时间。小麦齐穗至扬花初期是赤霉病防控的窗口期，也是“一喷三防”的最佳时期。要坚持“齐穗打药、主动预防”原则，坚决杜绝“重治轻防、见病施药”，做到适期喷防、应防尽防。喷防后如遇连阴雨、长时间结露等适宜病害流行天气，必须在第一次用药后5至7天再次施药防治。四是精准选药配药。物资尚未到位的县区，要加快工作进度，尽快采购到位。要组织农技植保专家会商，科学选用农药品种和复配配方。全面推行以村或片区为单位定点集

中配药，落实乡镇包村干部、农技人员、群众代表三方现场监督制度，全程管控配药用药环节，坚决杜绝假冒伪劣农资流入田间。五是精准喷防监管。严格对照落实市政府科学用药、飞防作业两个管理办法，对飞防作业实行全流程、全链条闭环监管。严把质量关和评价关，对评价不合格的作业主体坚决纳入“黑名单”。以最严监管保障防控质量，确保每一分资金、每一滴药剂都用在刀刃上。

同时，要全力开展多花黑麦草防控工作。4月3日，市委王书记批示要求，“压紧压实防控责任，加强指导督导，切实抓好各项措施落实，坚决打赢麦田多花黑麦草人工防除阻击战”。各县市区要坚决落实批示要求，针对多花黑麦草繁殖能力强、生长速度快、防除难度大的特点，坚持“预防为主、综合防控、分区治理、全程管控”方针，确保70.45万亩发生区防控全覆盖、无死角。目前已过化学除草的最佳时段，各县市区要在4月底多花黑麦草开花结实前，集中力量动员群众开展人工拔除，最大程度压低杂草基数。

三、树牢底线思维，坚持防抗并举，全面提升防灾减灾综合能力

近年来，受全球气候变暖、雨带北移影响，各类极端天气易发频发，给农业生产带来诸多不确定性。各地各部门要树牢“防灾就是增产、减损就是增粮”的理念，坚持以防为主、防抗救相结合，积极应对灾害风险，确保夏粮生产安全。

一要抓好农业气象灾害防范。各地要把气象灾害防范摆在突出位置，农业农村、水利、气象等部门要强化协调联动、常态化会商研判，加密监测频次，第一时间发布精准预警信息，确保预警直达生产一线。要分灾种、分环节完善应急预案，备足备齐防灾物资装备，落实好抗旱、防倒伏、防“烂场雨”等各项技术措施，最大限度降低灾害损失。

二要抓好高标准农田建设。高标准农田建设是提升农业抗灾减灾能力的关键抓手。针对当前我市高标准农田建设存在的突出问题，特别是淅川县2021年度项目、官庄工区2022年度项目仍未完工并验收，镇平、唐河、社旗2024年度项目尚未完成县级初验。各项目县要抢抓时间、倒排工期，在保证工程质量的前提下全力加快建设进度，确保项目尽早建成投用、发挥效益，筑牢农业生产抗灾减灾的“硬支撑”。

三要抓好农田机井排查整改。各地要自觉对标问题，坚持举一反三，组织对辖区内所有的农田机井再排查、再整改，动态更新排查整改工作台账和“豫农田”机井信息，针对问题机井要迅速整改到位，报废机井要落实规定程序，逐级上报备案。唐河、新野要以此为契机，检验“政府+保险”管护模式试点成效，其他县市区要抢抓时间，主动与保险公司对接，全面推行保险管护，确保机井“有人管、管得好、用得上”。

四要抓好农村沟渠连通整治。根据省里要求，今年5月10前要完成县乡村水网“一张图”绘制，5月底前要完成第二阶段整治任务。各县市区要抢抓有限时间，全面开展“回头看”，学习借鉴宛城区先进经验，组织开展农村沟渠连通整治30日攻坚行动，确保按期完成全部整治任务。要因地制宜健全长效管护机制，将沟渠管护纳入机井“一长

两员”职责范围，同步开展定期巡查维护，确保农田灌排体系畅通高效。

五要抓好农机应急体系建设。要发挥好常态化农机应急队伍、区域农机服务中心等各类作业服务组织的主力军力量，确保最大程度减轻灾害损失。持续提升应急装备的储备水平和调用作业能力，力争到今年底，全市应急队伍数量突破100个，粮食日烘干能力突破10万吨。要综合运用“河南农机云”平台和跨区作业服务站等线上线下渠道，实现精准引机、科学调度，确保关键时刻调得出、用得上、起作用，最大限度减轻灾害损失。

四、压实工作责任，强化服务保障，确保各项任务落地见效

一分部署，九分落实。抓好小麦“一喷三防”和防灾减灾工作，是当前农业生产的头等大事，各地各部门要以最强决心、最实举措、最硬作风，确保工作取得实效，全力夺取夏粮丰产丰收。一要强化责任落实。严格落实粮食安全党政同责要求，各县市区党委、政府主要领导是病虫害防控和防灾减灾工作的第一责任人，要亲自研究、亲自安排；各县市区分管负责同志要靠前指挥、具体落实。全面压紧压实市县乡村组五级防控责任，做到任务分解到人、责任落实到人。二要强化服务保障。资金保障方面，各县市区要严格资金管理，严禁挤占、截留、挪用等违法违规行为。技术保障方面，要组织机关干部和农技人员深入开展包村联户行动，深入村组农户、生产一线开展指导服务。要加强部门协作，农业农村、财政、气象等部门要各司其职，密切配合，协同联动，形成齐抓共管的工作合力。三要强化跟踪调度。要建立常态化日调度、周通报机制，市委农办、市农业农村局要加强对各县市区的动态调度，及时掌握工作进度、梳理亮点成效、排查解决问题；各县市区要加强对乡镇的督导调度，层层传导压力，推动工作落实。要强化执纪问责，对行动迟缓、工作不力、贻误农时，甚至因失职渎职造成严重后果的单位和个人，市里将第一时间启动追责问责程序，绝不姑息、绝不手软。

在此，我再强调四项工作。一是严禁割青毁麦，这件事逢会必讲、反复强调，各地必须高度重视、警钟长鸣，全面加强巡查监管，坚决杜绝各类割青毁麦行为，守牢夏粮生产最后一道防线。二是抓好165万亩小麦高产示范区建设，强化全过程、全环节技术指导和精细化管理，充分发挥示范区的示范引领作用，以点带面推动全市小麦大面积单产提升。三是提速气象雷达项目建设。资金拨付方面，截止4月9日，全市各县市区累计拨付项目资金3307万元，占2025、2026年度应拨资金总额的59%。其中，西峡、淅川、桐柏、社旗、南召、方城已全额拨付两年应拨资金；唐河、内乡已拨付1年应拨资金；新野第二年应拨资金、宛城第一年应拨资金部分到账；邓州、镇平、卧龙尚未拨付任何资金。拨付时效上，除新野2025年10月到账147万元、社旗2026年2月到账146万元外，其余拨付资金均为3月31日后到位。工程建设方面，淅川县、卧龙区、桐柏县政府要严格落实主体责任，加快推进项目三通一平施工进度，务必于5月底前全面完工，保障全市项目整体建设进度不受影响。四是从严推进脱

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市中心城区城市更新重点工程实施方案的通知

宛政办〔2026〕1号

宛城区、卧龙区人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市中心城区城市更新重点工程实施方案》已经市政府研究同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2026年1月28日

南阳市中心城区城市更新重点工程实施方案

为深入贯彻落实党的二十大及二十届二中、三中、四中全会精神,认真践行习近平总书记关于城市工作和河南工作的重要指示精神,依据《中共中央办公厅国务

贫人口小额信贷逾期专项整治。2026年2月末我市脱贫人口小额信贷逾期率达23.78%,远超全国2.61%的平均水平,已引起中央、省级金融、审计相关部门高度关注。市委、市政府主要领导先后作出批示,要求各县市区全面开展逾期专项整治。会后,市农业农村局主要负责同志要亲自部署、靠前指挥,积极配合政府金融部门强化专项整治全程督导调度,每周跟进工作进展,每月通报晾晒成效,务必于5月底前全面完成逾期清零硬任务,彻底化解信贷风险和舆情隐患,切实维护农户合法权益,持续优化乡村振兴良好金融环境。

同志们,抓好小麦“一喷三防”和防灾减灾工作,事关夏粮生产大局,责任重大、使命光荣。当前,距离麦收时间紧迫,各项防控工作刻不容缓。各地各有关部门要抢抓有效工作时间,坚决打好“一喷三防”和防灾减灾这场硬仗,努力夺取夏粮丰产丰收,为圆满完成全年粮食生产目标任务筑牢坚实基础、赢得战略主动!

院办公厅关于持续推进城市更新行动的意见》及《河南省人民政府办公厅关于印发河南省深入实施城市更新重点工程三年行动计划(2025—2027 年)的通知》(豫政办〔2025〕28 号)等文件,结合南阳实际,制定本实施方案。

一、总体目标

到 2027 年,基本建立可持续的城市更新长效机制,实现城市空间布局更加优化、功能品质持续增强、生态环境整体改善、历史文脉有效传承、治理能力持续提升,进一步擦亮国家历史文化名城的“金字招牌”,延续两千八百余年的建城底蕴,切实增强人民群众获得感、幸福感、安全感,为南阳“中心城区起高峰”、加快建设省域副中心城市奠定坚实基础。

二、实施城市体检工程

坚持“先体检、后更新,无体检、不更新”原则,采用“全面体检 + 重点体检”方式, 持续完善包含南阳地方特色评价指标的城市体检评价体系, 建好用好南阳市城市体检信息平台, 将城市体检作为城市更新项目谋划、实施与评估的基础依据。完善“一年一体检、五年一评估”常态化机制,强化体检成果在更新规划、项目生成、政策制定等方面的应用,实现“问题诊断—整治建议—项目实施—成效反馈”闭环管理。

工作目标:2026 年,在城市总体体检的基础上,再完成南阳公用基础设施类、历史文化类、房屋安全等专项体检以及古宛城北、古宛城南、盆窑社区等更新片区专项体检;持续优化城市体检指标体系,准备好城市体检评估工作, 推进城市体检与城市更新的工作机制基本健全。2027 年,进一步加强专项体检的广度和深度, 持续推进公用基础设施类、历史文化类、房屋安全等专项体检;围绕完整社区建设、老旧街区活化、市政管网改造、消防站补点等短板领域, 依据年度体检成果动态完善城市更新项目库。

责任单位:市住房城乡建设局、自然资源和规划局,宛城区、卧龙区政府,示范区、高新区管委会。以下均需中心城区四区政府(管委会)落实,不再列出。

三、实施城市基础设施完善工程

(一) 加快完善城市路网建设。围绕“一环十字三放射” 城市骨干路网格局,以“服务产业”“服务民生”为重点,加快产业园区路网建设, 打通城区 “断头路”“卡脖子路”, 为市民提供便捷、安全的出行服务。

工作目标:2026 年,实施城市路网畅通工程, 启动涧河大道 (白河大道—长江大道)、东环路(雪枫大道—涧河大道)、信臣大道扩宽改造(龙安路—龙腾路)等节点性项目;持续推进京宛大桥、商圣大桥、鼎盛大道连接线贯通等项目建设。2027 年,持续畅通城市路网, 完成中心城区至镇平快速通道、张衡大道跨铁路立交、京宛大桥、商圣大桥等重点工程建设, 初步形成内联外畅的城市路网体系, 进一步提升中心城区道路通行能力。

(二)全面提升城市排水防涝能力。全

面落实海绵城市建设理念，增强雨水蓄滞与消纳能力。强化防汛设施统一调度与部门联动，系统提升防灾减灾效能。扎实做好汛前管网清疏、河道排查与堵点整治,持续推进排查发现的问题管网修复与内涝点治理。加快实施主次干道、背街小巷及居住区雨污管网改造，更新防汛排涝维护设备提升专业能力，建设智慧化排水防涝管控平台。

工作目标:2026 年,完善更新城区排水地理信息系统，优化提升城区排水智慧化管理系统建设;完成“三馆一院”片区等重点内涝点治理;启动雪枫大道、涧河大道等骨干管渠工程和人民路、古城片区等区域共 10 项排水能力提升与老旧管网更新工程。2027 年,启动汉城河主干和东支治理工程、国医学院和新一中片区内涝点、高铁片区内涝点治理以及城区排水智慧化管理系统建设;开展七一路区域、蒲山路等 5 条道路老旧管网更新改造工程和滨河大道、长江大道等 8 项工程建设。

（三）实施中心城区桥梁维修工程。分类实施桥梁维修加固,完善桥梁监测系统,实现安全风险预警与处置闭环管理。

工作目标:2026 年,全面推进重点桥梁加固建设,重点实施建西桥、滨淯桥、南阳大桥、十五小天桥等 4 座桥梁中修工程。2027 年,全面完成已排查危桥的改造任务,建立健全桥梁全生命周期安全管理机制。

（四）进一步提高城市公用事业保障能力。按照“补齐短板,适度超前”的原则,加大城市供水、燃气、供热等老旧管网的更新改造力度，加快公共基础设施建设步伐。

工作目标:2026 年，启动沿京宛大桥、商圣大桥跨白河两岸供水连接管道建设;新建改建供水供气供热管网 90 公里以上;中心城区供水能力稳步达到 39 万吨 / 日;完成中心城区城市公共停车场、充电基础设施专项规划编制工作；新增公共停车泊位 2500 个,新建公用充电桩 500 个。2027 年,新建改建供水供气供热管网 80 公里以上;启动南阳热电厂改造工程,热源供热能力提高到 1500 万平方米；新增停车泊位 2500 个以上，新建公用充电桩 500 个以上。

（五）推进新型城市基础设施建设工程。加强基层网格化、智慧化治理,支持有条件的社区提升综合服务设施智慧化水平;加快停车设施智能化建设改造,以现有数字城管系统为基础，全面整合城市管理领域的信息资源。通过利旧、共享、升级等方式，初步构建城市运行管理服务平台的框架体系,基本建成包含指挥协调、行业应用、数据汇聚、数据交换、数据展示等在内的十大核心功能模块,并预留扩容接口。制定平台建设方案并推动实施，实现城市管理问题的“统一受理、统一派遣、统一监督、统一考核”。工作目标:2026 年,争取财政资金支持，力争建设并完善城市运行管理服务平台,将生命线工程系统部署其中;持续增设物感设备，完善生命线工程系统建设,实现城市生命线监测“全域覆盖、三级联动”;全面监测水、气、暖及排水设施,

年底前实现省、市、县数据互联互通,通过省住房城乡建设厅城市生命线工程验收。2027 年,基本实现城市运行管理服务平台“一网统管”格局,以“监测一张网、预警一平台、处置一盘棋”为主线,持续提升城市运行效率和智慧化治理水平。

(六)提升燃气本质安全水平。坚持标本兼治,抓好燃气安全“一件事”全链条整治,建立完善燃气智慧化监管系统,深化与城市安全风险综合监测预警平台融合衔接,提升燃气安全风险防范能力。

工作目标:2026 年,督促管道燃气企业建立完善智慧燃气系统, 推动在线智能监测、无人机巡线等管理手段应用。2027 年,建成燃气管道智慧化信息系统, 实现燃气安全治理向事前预防转型。

责任单位:市城市管理局、住房城乡建设局、发展改革委、国电投热力公司、北控南阳水务集团、南阳华润燃气集团、南阳投资集团、南阳豫资公司

四、实施生态环境提升工程

(一)全面加强月季名城建设。通过科学选育月季品种,提升景观层次,同时结合街道绿化、庭院美化和公共空间营造,推动月季与城市风貌有机融合。推进公园、绿道和街头绿地建设,推进废弃地、边角地复绿,优化绿地布局,扩大公园、绿地的服务半径。

工作目标:2026 年, 完成 6 个月季游园、19 条月季大道、400 个景观节点、5000 米月季花墙的打造, 积极开展月季花事活动。2027 年,新增绿地面积 170 公顷;建成区绿化覆盖率达到 47%;月季种植覆盖 55 条主要道路和 40 个公园游园。

(二)推进城市水体修复和内河治理。系统推进水体修复与内河治理, 重点开展截污纳管、清淤疏浚与生态护岸改造,恢复河道自然形态与自净功能。同时,加强城市水体水质的动态监测与长效管控机制建设,实现水环境的持续提升。

工作目标:2026 年,常态化开展水质水体排查,做好应急处置工作,对巡查发现的反黑反臭风险点,通过采取隔断污染源、清理污水垃圾等手段, 第一时间消除黑臭现象。2027 年,中心城区城市建成区水体水质实现“长制久清”,保持河道水清、岸绿、景美的生态环境。

(三)加强静脉产业园区项目建设。围绕“无废城市”建设目标,系统推进静脉产业园区建设。统筹布局生活垃圾、建筑垃圾、污泥、废旧物资等处理设施,并实施南阳市粪便处理厂设备更新提效工程, 着力打造集约高效、协同联动的循环经济产业基地。

工作目标:2026 年,有序推进园区污水处理厂、农林废弃物生物质资源化利用和垃圾分拣中心等项目建设, 初步构建分类收集、专业处理、资源再生的循环设施体系。2027 年,基本建成覆盖多类固体废物的综合处理系统,初步形成“收集—转运—处理—再生”一体化的循环利用体系;重点谋划废旧金属高效资源化,推进飞灰、新能源废弃物等深度资源化项目建设, 系统推动“无废城市”建设取得实质性进展。

（四）加快污水、污泥处理设施建设。系统推进污水收集处理、污泥减量化与资源化设施建设，着力构建高效、节能的污水、污泥处理体系。谋划推进中心城区再生水利用系统建设。

工作目标:2026 年,完成南阳市污水处理厂一期工程、白河南天冠污水处理厂设施设备更新改造工程,中心城区污水、污泥处理能力稳步达到 78.5 万吨 / 日、300 吨 / 日；谋划推进中心城区再生水利用系统工程。2027 年,启动中心城区再生水利用系统工程。

（五）建设城市生活垃圾处理设施。合理规划并建设规模适宜的分类收集站点,稳步推进“撤桶并点、集中建站”;加快构建覆盖全面、运转高效的城市生活垃圾收运处置体系,持续推动源头减量,深化“两网融合”机制,全面提升资源化回收利用水平。

工作目标:2026 年,城市居民小区生活垃圾分类收集设施、公共机构餐厨垃圾集中收运处理实现全覆盖。2027 年,建成较完善的城市生活垃圾收运处置体系，餐厨垃圾处理场平均负荷达到 70%以上。

责任单位:市园林绿化中心、城市管理局、住房城乡建设局

五、实施完整社区和“好房子”建设工程

（一）加快推进完整社区建设。以示范项目为引领,依据《河南省完整社区建设指引》,鼓励多元主体参与,统筹完善公共服务、便民商业及公共活动空间等配套设施。重点加强养老、托育服务供给,推进适老化、适儿化改造,优化无障碍设施与全民健身场地布局,着力构建全龄友好型社区。同时,持续提升城市公共服务水平,积极发展老年助餐服务，规范日间照料中心建设与运营。

工作目标:2026 年，建设 12 个完整社区;推动助餐服务与日间照料、康复护理等服务深度融合；利用小区养老服务用房和社区日间照料中心开展以助餐为主的多元服务，市中心城区社区日间照料中心覆盖率达到 90%以上。2027 年,中心城区一半以上社区建成完整社区；培育具有示范引领作用的连锁化服务品牌，探索推广智慧服务平台，形成能满足各类老年群体多层次多样化服务需求的养老服务新格局。

（二）推动“好房子”试点建设。提高住房设计与建设品质,落实绿色建筑行动,新建住宅建筑全面执行绿色建筑标准，确保绿色建筑设计执行率、施工实施率 100%,新建绿色建筑占新建建筑的面积比例达到 100%。加大低密度、高品质住宅供给,探索构建“急救保命 + 生活服务 + 中医康养”于一体的居家养老模式。加强适老化住宅与社区养老服务设施的规划衔接和功能融合。鼓励房企与专业养老机构开展合作,以运营为导向进行前期规划,打造功能适配、服务闭环的高品质养老住区。

工作目标:2026 年,扩大“好房子”建设试点，中心城区新增试点 8 个以上、总结“好房子”建设试点工作完成情况,组织实施效果评估。2027 年,建立成熟有效的经

验推广机制,在全市范围内全面推广“好房子”建设,形成可复制、可推广的“好房子”建设标准与模式。

责任单位:市住房城乡建设局、卫生健康体育委、民政局、自然资源和规划局

六、实施老旧小区和城中村改造提升工程

(一)积极推进老旧小区改造。积极推进老旧小区改造,持续改造2005年以前建成、基础设施不完善的小区,推进供水、供电、供气、供热等设施更新,完善适老化、无障碍化改造。充分发挥居民改造积极性,引导采用自主出资、使用维修资金等方式参与改造。

工作目标:2026年,全部完成2005年以前建成的剩余41个7698户的老旧小区改造。

(二)有力有序推进城中村改造。按照国家和省关于城市更新最新工作部署,持续推进已批准的城市更新和城中村改造项目;对新城区城市更新项目,以拆除新建为主,优先支持群众改造意愿强烈、资金平衡、征收补偿方案成熟的项目;对中心城区的城中村改造,以整治提升为主,采用“微更新”和“插花、剃苗”的方式,通过完善公共服务和基础配套设施,消除安全隐患,改善人居环境。

工作目标:2027年,完成一半以上的已批准城中村和城市更新项目,完成30%以上的存量城中村整治提升改造。

(三)推进危旧房改造。对存在安全隐患的房屋实施分类整治,坚持“留改拆”并举,注重历史文化传承与城市肌理保护,避免大拆大建。

工作目标:2026年,完成危旧房改造460套。2027年,完成中心城区国有土地遗留的所有危旧房改造。

责任单位:市住房城乡建设局

七、实施历史文化资源保护传承工程

(一)夯实历史文化名城保护根基。全面开展历史文化名城、名镇、名村及历史街区资源普查与评估,建立数字化档案与动态监测系统。坚持保护优先、合理利用原则,实施重点文物保护单位修缮工程,强化保护规划刚性约束。严格管控历史城区新建建筑高度、体量与风貌,推动重点片区整体复兴。

(二)活化利用历史文化遗产。推动文物建筑开放共享,鼓励植入文化展示、创意产业、公共服务等功能。支持历史街区有机更新,打造特色街区和文旅目的地。加强非物质文化遗产传承与历史地名保护,推进历史街区、文物古迹与城市功能融合。坚持“修旧如旧”理念,通过采取“嵌入式、微改造”方式,推动小尺度、低影响、低成本、渐进式有机更新,实现空间活化与品质提升,保留街巷肌理与院落格局,鼓励居民参与设计实施,尊重产权关系和居住生态。

(三)推动老旧厂区、街区改造。推动功能转换、业态升级和活力提升,引入专业运营团队,活化利用工业遗存,打造新地标和消费新场景。同步推进基础设施更新与环境品质提升,强化历史风貌保护与功能优化协同。

工作目标:2026 年,全面完成第四次全国文物普查工作,公布一批文物保护单位,对第四次全国文物普查登记的不可移动文物实施挂牌保护; 完成中心城区历史文化街区风貌整治、历史建筑和文物建筑保护维修工程;推进 2 ~ 3 个老旧街区和老旧厂区的改造工作。2027 年,积极申报第九批国家级和省级文物保护单位; 在全市范围内基本完成省级以上文物建筑修缮工程, 积极实施市县级文物保护单位修缮工程, 排除文物建筑险情, 推进活化利用;持续推进剩余老旧街区和厂区的改造。

责任单位:市住房城乡建设局、文化广电和旅游局、自然资源和规划局

八、实施城市精细化治理工程

(一)推进街道“U 型空间”治理。规范户外广告设置,拆除未经审批、超期设置、存在安全隐患等设施; 台账式管理城市家具,拆除冗余废弃部件;推进管线整合,摸清围挡底数,及时拆除违规围挡,推行标准化改造升级。工作目标:2027 年, 楼顶、立柱等违规广告整治率达到 95%;建立户外广告审批监管长效机制; 将城市家具融入文化特色,推进智慧化升级;实现围挡全流程备案登记,临时围挡“随建随美、随拆随清”。

(二) 持续开展背街小巷市容整治行动。通过科学设置便民生活点, 有效疏导流动商贩;全面整治城市“牛皮癣”病及乱搭乱挂等行为; 健全环境卫生长效管理机制,提升环卫设施管理水平。

工作目标:2026 年,形成“一巷一策”精细化治理模式,80%的背街小巷达到“洁净宜居” 标准, 环卫设施完好率达到 95%。2027 年,建立健全智慧化、长效化管理机制,巩固并扩大整治成果。

(三)开展城市增亮工程。排查修复城区照明盲区, 优先补齐老旧小区、人行天桥、地下通道、公园步道等区域路灯,提高城市夜间照明的质量和效果, 确保照明设施正常运行。

工作目标:2026 年,持续推进城区增亮工程, 完成更多区域的照明设施安装和升级, 提高城市夜间照明的质量和效果;同时,加强对照明设施的管理和维护,确保照明设施正常运行。2027 年,完成城区增亮工程建设任务。

(四)持续提升物业服务标准化、规范化水平。完善物业服务价格形成机制,加强全链条监管;建设智慧物业服务平台,优化业主委员会运行和反馈机制, 探索成立物业纠纷调解委员会,推动物业服务进家庭。

工作目标:2026 年,推进物业服务质量标准化建设,制定物业服务等级标准;探索实施薪酬制、信托制物业服务模式。2027 年,健全物业服务质量监督考核机制,完善物业服务企业信用管理机制, 促进全市物业服务质量整体提升。

(五) 深化城市扬尘及餐饮油烟污染综合治理。强化施工扬尘管控,落实城市建成区及周边工程的土石方全时段湿法作业, 加强重点时段防控。严格渣土运输管理,执行“三不出场”(建筑垃圾运输车车身及轮胎不冲洗干净不得出场,手续不齐全、

卫星定位等监控设施不能正常使用不得出场,车辆没有100%封闭不得出场)规定,推动渣土车定位系统全面接入智慧平台,实现实时监控与违规预警。提升道路保洁水平,加大机械化清扫力度,确保中心城区建成区道路机械化清扫率稳定在80%以上。深化餐饮油烟治理,推动餐饮单位规范安装、运维净化设施,整治跑冒滴漏与直排问题,推动大型餐饮单位油烟实时监控联网运行。

工作目标:2026年,实现核准渣土车辆定位系统全覆盖与智慧监管平台接入,基本杜绝超速、偏航、违规倾倒等行为;全面推行环卫精细化管理;完成全市590家大型餐饮单位油烟实时监控联网。2027年,建成较为完善的大气污染防治工作体系;形成扬尘、渣土车及餐饮油烟污染治理的长效机制,持续提升城市空气环境质量。责任单位:市城市管理局、住房城乡建设局

九、组织实施

(一)强化组织协调。市城市更新工作专班加强统筹协调和指导,实体化运作,建立健全高效的城市更新工作推进机制,定期研究协调解决项目推进中的难点堵点和重大问题。中心城区各区政府(管委会)要扛牢主体责任,推动有关项目落实落地。发展改革部门要积极争取中央预算内资金和超长期特别国债资金等支持城市更新项目,指导住房城乡建设、城市管理、自然资源等有关部门争取好本领域的相关政策性资金项目。自然资源和规划部门要进一步完善国土空间规划、土地混合利用和用途转换、存量低效用地盘活等政策,协调开展城市更新项目用地审批等工作。住房城乡建设部门抓好有关项目的建设工作,出台南阳市城市更新实施办法等政策,围绕老旧小区改造、城市体检等领域,进一步加强政策供给。财政等部门要研究制定有关政策,指导城市更新项目投融资工作。其他部门要结合自身职责,加强项目实施和政策支持。

(二)做好规划编制。突出新城区、古城片区等重点区域更新引导,完成城市更新专项规划,积极开展南阳古城核心区控制性详细规划编制工作,合理划定更新单元和实施片区。滚动开展重点区域控制性详细规划修编与更新实施计划制定,确保更新行动与城市发展阶段、居民实际需求紧密衔接。

(三)严格监督考核。建立城市更新工作考核评价机制,将考核结果作为资源配置的重要依据,聚焦群众满意度、项目实施效能和长效机制建设,强化过程监管与动态评估。

(四)加强宣传引导。广泛宣传城市更新的重要意义、政策措施和工作成效,提高公众对城市更新的认识和支持度。充分听取居民的意见和建议,鼓励公众参与城市更新项目的规划、建设和管理,鼓励产权人自主更新,营造共建共享的良好氛围。

加快打造智能经济新形态

习近平总书记指出，“要培育具有重大引领带动作用的人工智能企业和产业，构建数据驱动、人机协同、跨界融合、共创分享的智能经济形态”。“人工智能+”连续三年被写入政府工作报告，今年更是首次提出“打造智能经济新形态”，这一重大部署立足我国发展新阶段，顺应了科技革命和产业变革新的趋势。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，贯彻落实好“十五五”规划纲要部署，要深化对智能经济新形态重要性的认识，加快打造智能经济新形态，为高质量发展注入强劲动能。

一、智能经济新形态的内涵特征

智能经济是以新一代人工智能技术为核心驱动引擎，以数据为关键生产要素，以算力为新型基础设施，以算法为核心生产工具，将智能能力全方位融入生产、分配、流通、消费等经济运行全链条，重构生产函数、产业生态与价值创造模式，实现自主感知、自主学习、自主决策、自主优化的新型经济形态。智能经济新形态绝非智能技术的简单叠加应用，而是智能经济规模化、体系化、普惠化发展的成熟阶段，是经济发展逻辑、生产组织方式、价值创造路径的全方位革新。

具体来看，智能经济新形态的“新”，主要体现在四个方面：一是生产要素实现新的组合。智能经济突破传统经济模式下劳动、资本、土地等要素主导的格局，形成“数据+算力+算法+人才”的新型要素体系，数据成为核心生产原料，算力成为经济运行的动力引擎，算法成为价值创造的智慧大脑。新型要素的协同发力，彻底改变传统生产要素的配置效率与价值转化路径。二是生产关系出现新的变革。人机协同成为主流生产模式，智能体、自动化生产线、智能决策系统深度参与生产经营，企业组织架构从层级化、金字塔式向扁平化、网络化转型，生产分工更精细、协作更高效。三是产业形态实现新的升级。智能经济的发展，一方面推动传统产业全链条智能化改造，实现制造业、农业、服务业提质增效、绿色低碳转型；另一方面催生智能原生新业态，形成新的经济增长点，构建起传统产业智能化和新兴产业智能化双轮驱动的产业格局。四是治理模式出现新的变化。智能经济新形态推动监管模式从事后管控向事前预警、事中精准监

管转变，要求构建包容审慎、协同高效的智能治理体系，能够兼顾技术创新活力与发展安全底线，实现发展与安全的动态平衡。

二、打造智能经济新形态的重要意义

从“人工智能 +”到智能经济新形态，从数字经济到智能经济，概念迭代的背后是生产力的深刻重塑、生产关系的优化调整和商业逻辑的全面重构。打造智能经济新形态，是党中央立足国内国际两个大局、着眼长远发展作出的战略部署，既是顺应科技革命大势的主动作为，也是破解发展难题、培育新动能的必然选择。

*培育新质生产力的核心抓手。*新质生产力以创新为主导，以高科技、高效能、高质量为鲜明特征，智能经济新形态正是新质生产力的典型形态。人工智能作为新一轮科技革命的核心技术，具有通用性、渗透性、带动性强的特点，能够打破传统生产效率瓶颈，催生新技术、新产业、新业态、新模式。发展智能经济，既能推动智能技术领域的原始创新、集成创新，打造高端新兴产业链，又能通过“人工智能 +”改造提升传统产业，推动其高端化、智能化、绿色化升级，实现生产力质的飞跃。2026年《政府工作报告》强调“培育智能原生新业态新模式”，正是抓住了新质生产力培育的关键，为经济发展注入源源不断的内生动力。

*推动高质量发展的迫切需要。*当前，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，传统的要素驱动模式边际效益递减，智能经济新形态以技术创新替代要素投入，以效率提升化解发展瓶颈，能够有效提升全要素生产率，推动经济从规模速度型向质量效益型转变。一方面，智能技术赋能制造业，实现柔性生产、精准管控、降本增效，推动制造业向价值链中高端攀升；另一方面，智能经济催生海量消费新场景，激活新型消费潜力，畅通国内大循环、促进国内国际双循环。同时，智能经济通过智能调度、精准管控，实现能源资源高效利用，推动绿色低碳转型，助力实现“双碳”目标。

*构筑国家竞争新优势的战略抉择。*当前，人工智能技术迭代速度不断加快，智能经济的发展水平直接决定一国在全球产业链、创新链、价值链中的地位。近年来，发达国家纷纷出台战略规划、加大政策投入，布局智能技术研发和产业应用。我国作为世界第二大经济体，拥有超大规模市场优势、完整产业体系和丰富应用场景，发展智能经济具备得天独厚的条件。加快打造智能经济新形态，能够推动我国人工智能技术从跟跑、并跑向领跑转变，突破关键核心技术“卡脖子”难题，抢占全球智能产业发展先机，塑造国际合作与竞争新优势。

三、加快打造智能经济新形态的实践要求

*攻坚核心技术，筑牢自主创新根基。*核心技术自主可控是智能经济行稳致远的关键，要坚持把科技创新摆在核心位置，加大基础研究与前沿研发投入，强化

产学研用深度协同，集中力量突破一批关键核心技术，构建自主可控、安全可靠的智能技术体系。支持龙头企业牵头组建创新联合体，带动产业链上下游协同创新，推动创新成果快速转化为现实生产力；加强人工智能领域知识产权全链条保护，激发各类创新主体的积极性和创造性。

深化产业融合，激活实体经济动能。智能经济的生命力在于与实体经济深度融合。要以“人工智能 +”行动为总抓手，推动智能技术与制造业、农业、服务业全方位、全链条深度融合，让智能经济扎根实体经济、赋能实体经济。针对传统产业转型痛点，出台专项扶持政策，提供技术解决方案和资金支持，降低企业转型成本；深挖垂直场景应用潜力，聚焦重点行业、重点领域，推动智能技术规模化、商业化落地；培育壮大智能产业集群，延伸产业链、提升价值链，打造具有国际竞争力的智能产业生态。

激活要素潜能，畅通价值转化链条。数据、算力、算法是智能经济的核心生产要素，要加快推进数据要素市场化配置改革，健全数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等基础制度，打通部门间、行业间、区域间的数据壁垒，促进数据合规高效流通使用。统筹推进全国一体化算力网络建设，优化算力布局，加快超大规模智算集群、算电协同等新基建工程建设，提升算力普惠供给能力，降低算力使用成本，筑牢智能经济的算力底座。完善数据安全与隐私保护机制，规范数据采集、传输、使用、共享全流程管理。促进人工智能算法创新，推动算法工具链、测试验证、平台化开发等全流程升级，打造适配我国产业特色和场景需求的算法体系，构建完整的智能经济价值链条。

完善治理体系，营造良好发展生态。坚持包容审慎监管，加快构建与智能经济发展相适应的法律法规、伦理规范和标准体系，明确人工智能应用的边界和底线，防范技术滥用、数据泄露等风险，推动智能经济规范有序发展。深化产教融合、校企合作，加强人工智能领域复合型人才培养。优化营商环境，鼓励多元主体参与创新创造，支持中小企业参与智能经济发展，形成政府引导、市场主导、社会协同的良好发展格局。支持人工智能开源社区建设，促进开源生态繁荣，让更多市场主体共享智能经济发展红利。完善人工智能治理体系，建立健全算法备案、安全评估等机制，推动智能技术在可信、可控的前提下实现规模化应用。

统筹促就业、增收入、稳预期

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上指出："要坚持以国内大循环为主体，正确处理消费和投资、需求和供给的关系，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，努力提高国民经济循环质量和效率，让内需成为经济发展的主动力。""十五五"规划纲要对"建设强大国内市场 加快构建新发展格局"作出重要部署，把"大力提振消费"作为一项重要任务，提出"统筹促就业、增收入、稳预期"。贯彻落实这一任务要求，既要深化对促就业、增收入、稳预期各项任务的认识，也要准确理解三者之间的内在逻辑关系并在实践中统筹推进，为建设强大国内市场、加快构建新发展格局创造更为有利的基础和条件。

一、统筹促就业、增收入、稳预期的现实针对性和紧迫性

促就业、增收入、稳预期是经济工作的重点任务。在我国经济进入更高发展阶段、面临深刻复杂变化的条件下，以习近平同志为核心的党中央把这三个方面并列强调，更加凸显现实针对性和紧迫性。围绕这三个方面完成相应的目标任务，有利于准确把握消费和投资、供给和需求的紧密联系，在政策实施中促进三者形成良性互动；有利于消除宏观指标与微观感受之间的"温差"，增强经营主体信心；有利于保障和增强国内大循环内生动力，增强国内经济循环的可靠性和可持续性。具体可从以下几个维度深化认识。

实现宏观政策目标的微观基础。相对于其他政策目标，促就业、增收入、稳预期直接满足微观主体即劳动者个人和居民家庭的需要。三者相互之间紧密关联，形成不可分割的整体关系，既能产生更好的政策效能，也要求对三者予以统筹。这种政策取向和针对性，体现了我们党对劳动者等微观主体美好生活需要的深刻认识和高度重视，突出了需求在经济增长中越来越重要的作用。从方法论层面看，这种三位一体的认识和部署有助于推动政策措施聚焦经济工作中的主要矛盾，并以抓纲带目的方式予以实施。

有效应对国内供强需弱矛盾的政策抓手。近年来，外部环境深刻变化，并通过出口和供应链加深对我国经济增长的影响。我国经济结构转型进入关键阶段，同时人口总体上已转向减量发展阶段并呈现少子化、老龄化等趋势性特征。这导致我国经济在供给侧面临挑战的同时，在需

求侧也面临压力，特别是居民消费对经济增长的影响增强。促就业、增收入、稳预期是畅通国内大循环的可靠拉动力。三者相互赋能，共同构成推动经济增长保持在合理区间的重要保障，也揭示出对三者进行统筹的内在逻辑以及改革方向。研究显示，居民消费水平与收入水平、分配状况紧密关联，居民消费支出占国内生产总值的比例（即居民消费率）与全社会可支配收入中的住户收入占比、与初次分配中的劳动报酬占比都高度正相关。

投资于人的重要领域和政策落脚点。把投资于物和投资于人紧密结合起来，推动更多资金资源投资于人，是我国经济迈入更高发展阶段的必然要求，也是积极应对经济结构转型中突出问题的迫切需要。其一，在更高发展阶段，人民生活品质的提高部分主要来自基本公共服务供给，政府越来越多地承担主要支出责任；其二，随着经济社会发展，物质资本的投资回报率有所降低，对经济增长的拉动作用有所减弱，开启增长新动能要求对具有报酬递增性质的人力资本加大投资力度；其三，民生领域存在一些堵点和短板，主要表现在公共产品的供给水平、覆盖率以及均等化程度有待提高，这些都需要在加大投资于人力度的总体部署下予以破解和补齐；其四，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革大幅提高了劳动生产率，一方面使投资于人具有更为坚实的物质基础，另一方面也需要通过投资于人使科技革命带来的发展红利得到分享。统筹促就业、增收入、稳预期，既为投资于人确立了政策实施的落脚点，也彰显了以人民为中心的发展思想。

二、着力破解结构性就业矛盾

就业是最基本的民生，高质量充分就业是高质量发展的内在要求和必然结果。当前，我国就业矛盾发生变化，已经从总量性矛盾转变为结构性矛盾，同时劳动力市场也回归充分就业常态。这决定了促就业的政策着力点应从扩大就业规模转向提高就业质量，从应对周期性失业转向破解结构性就业矛盾，提升劳动力市场匹配水平。

提高新就业形态劳动者权益保障水平。进入高质量发展阶段，随着产业结构调整、新技术广泛应用于各行各业，一部分传统岗位被替代，同时新产业、新业态和平台经济也创造出大量新就业岗位，并相应改变了就业形态，最突出的特点是就业的非单位化。对于传统就业形态，劳动就业法律法规的执行和监督，最低工资、劳动合同、集体协商等劳动力市场制度的实施，以及社会保障制度的覆盖，都是依托就业单位进行的。这些方面对于新就业形态并不完全适用。因此，应按照劳动力市场新特征新要求，提高新就业形态劳动者的权益保障水平，完善劳动者权益保障和社会福利等各项制度。

促进劳动力合理流动。一般来看，产业结构优化升级和就业质量提高，大都是通过劳动力按照劳动生产率从低到高顺序流动实现的。在经济高速增长时期，劳

动力从农村向城镇转移、从农业向非农产业流动，在宏观上提高了劳动生产率、在微观上提高了劳动者报酬，就业质量也随之提升。同时要看到，在产业结构变革加速的情况下，也会出现劳动力反向流动的现象。特别是在劳动年龄人口减少、制造业比重下降、岗位自动化程度提高等情况下，劳动力转移速度会放慢、转移范围会收窄。研究显示，近年来，我国农民工就业出现本地化趋势，而不是流向劳动生产率较高的大中城市。同时，也有劳动力从劳动生产率更高的第二产业向劳动生产率较低的第三产业转移。对此，要采取有力改革举措和宏观调控政策，鼓励引导劳动力向劳动生产率更高的地区和行业流动，保持制造业合理比重。

增强以大龄和青年劳动者为重点人群的人力资源供需匹配度。劳动力市场供需匹配的核心是劳动者的技能。这主要由劳动者通过学校教育、职业培训、工作经验积累等人力资本培养机制获得。快速的技术变革和产业结构升级，往往会造成劳动者技能培养滞后于技能需求更新换代，形成以人力资本供需不匹配为特征的结构性就业困难。这种情况在大龄劳动者和青年劳动者群体中更常见。大龄劳动者往往因受教育水平偏低，技能更新能力和劳动力市场适应力都偏弱，“数字鸿沟”也会进一步扩大他们面临的技能缺口；青年劳动者面对的就业困难，通常在于缺乏工作经验，人工智能的广泛应用可能进一步削弱那些技能水平较低的青年劳动者的竞争力。对此，要采取相关政策措施，加强技术技能培训，帮助重点群体更好适应智能化时代的就业岗位要求。

三、推动增加收入和改善分配同步

居民收入持续增加和合理分配，是人民生活品质提高和民生福祉改善之源，也是全体人民共享现代化建设成果的具体体现。立足实现全体人民共同富裕这一中国式现代化的本质要求，应认识到“增收入”不仅包括居民收入水平的提高，还包括收入分配格局的改善。因此，应从更深更广的层面理解“统筹促就业、增收入、稳预期”的要求，这是推动政策措施更有针对性、政策效能更加显著的前提。

推动居民收入增长与经济增长同步，才能有效破解发展不平衡不充分问题、更好满足人民日益增长的美好生活需要。居民收入的提高归根结底要靠做大“蛋糕”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。2012—2025 年，我国居民人均可支配收入和人均国内生产总值实际年均增长率分别为 6.0%和 5.7%，不仅都实现了合理增长，而且居民收入增速还有所领先。“十五五”时期，无论是有效应对我国经济增长面临的挑战，还是实现到 2035 年人均国内生产总值达到中等发达国家水平，都需要经济增速保持在合理区间。这也对居民收入增长与经济增长同步提出了更高要求。

在持续提高居民收入的同时还需要优化收入分配格局，促进社会公平正义，让现代化建设成果更多更公平惠及全体

人民。党的十八大以来，我国居民收入分配得到明显改善，城乡居民人均可支配收入比从 2013 年的 2.81∶1 缩小到 2025 年的 2.31∶1。但与各国现代化的共性经验相比、与实现全体人民共同富裕的目标要求相比，收入分配格局有待进一步优化。当前，我国经济运行中供强需弱矛盾突出，扩大居民消费已经成为推动经济高质量发展的重要内容，优化收入分配格局已成为打破消费不足和需求偏弱对经济增长制约的必然要求。这也意味着，分好“蛋糕”成为做大“蛋糕”的必要条件，改善收入分配的政策努力能够为促进经济增长进而增加居民收入作出贡献。

优化收入分配格局，不能只靠市场自发调节形成的“涓滴效应”，更需要通过进一步全面深化改革完善相关领域的体制机制，使各方面政策措施产生协同合力。国际经验表明，初次分配并不足以形成合理的收入分配格局，而采用税收和转移支付等再分配手段，能够显著缩小收入分配差距，使其保持在合理范围内。近年来，我国通过构建初次分配、再分配、三次分配协调配套的基础性制度安排，加大税收、社保、转移支付等调节力度并提高政策措施精准性等，推动居民收入分配状况持续好转，城乡居民收入差距显著缩小，劳动者报酬在初次分配中的比重、居民收入在国民收入中的比重不断提高，显示出政策理念及其相关措施的关键性作用。

四、以加强民生建设稳定预期

预期是影响经济发展的重要因素。无论是消费者还是投资者，在面对经济环境变化时，心理预期和反应行为都会出现一定程度的变化。这将相应影响到他们的预期及行为。比如，在经济高速增长时期，居民就业和收入会对经济增长速度产生一定依赖，当增长速度变化、发展动能转换时，人们在心理上往往需要一个适应过程。又如，在经济增长遭遇周期性波动之后，居民家庭预算曲线既有平衡受到冲击，家庭财务状况也会发生变化，可能对居民预期和行为产生影响。再如，世界经济和国际贸易增长乏力、地缘政治冲突多发、大国博弈复杂激烈等外部环境变化，也会使消费者产生规避风险倾向，影响其预期和行为；等等。这些因素都会导致居民预期不稳，使居民消费趋于谨慎。

从认识论的角度来看，在长期发展过程中，变化是一种常态，由此产生的不确定性也是难以避免的。我们不应该也做不到为了消除不确定性而阻止变化，而应着力降低因变化造成的预期不稳。有效应对这些问题，一方面，应通过统筹宏观经济政策和社会政策对冲各种变化带来的不确定性；另一方面，应着眼长远加强制度建设，稳定居民作为消费者的预期。统筹促就业、增收入、稳预期，为政策实施和制度建设确定了基本框架。着眼于三位一体的总体要求和统筹考虑，应在以下方面着力。

强化公共就业服务体系。这项制度建设的主要目标是提高人力资源的供需匹配水平，即通过加强教育培训来提升和更

新劳动者技能，促进学校教育同工作培训的有效衔接，提升人力资本应对人工智能技术应用带来就业挑战的能力和水平，并形成新的人口红利，助力发展新质生产力，培育新增长动能；促进劳动力市场发育成熟和功能完善，畅通劳动力合理流动渠道，提高人力资源供需的匹配水平和配置效率。为此，要转变政府公共服务和支出理念，在提供就业服务和培训、增加公共产品供给、完善激励相容机制等领域深化改革。

加快完善收入分配制度。在初次分配、再分配环节，推动劳动者工资和居民收入合理增长，推动劳动要素与其他要素之间的报酬分配趋于合理，缩小城乡之间、部门之间和居民群体之间的收入差距。同时，实施积极就业政策、完善劳动力市场制度，提高劳动参与率，整体提高就业质量，实现劳动报酬在初次分配中的比重显著提高。优化税制结构，合理调节收入分配格局，鼓励科技向善、创新向善、智能向善，显著提高居民收入在国民收入分配中的比重，尤其是强化转移支付和社会保障的再分配作用，持续缩小居民收入差距。

完善基本公共服务供给体系。积极贯彻落实投资于人理念，围绕在全生命周期内为全体居民提供更广泛、更高质量、更均等、更普惠的公共产品，实现现代化建设成果更多惠及全体人民的目标推进制度建设。具体包括：完善以提供生育、养育等领域基本公共服务为重点的人口支持政策以及包括养老、助老、银发经济等在内的积极应对人口老龄化政策，健全以提供教育、培训、再教育为中心的人力资本培养体系，深化户籍制度改革，推动形成就业友好型发展方式，完善社会保障体系以及包括保障性住房政策等在内的其他社会福利体系。

龙潭沟

龙潭沟位于西峡县境内，景区全长20多公里，上下自然落差500多米，两山相夹的峡谷间形成梯式瀑布19个，大小潭穴72处，融山秀、石奇、水澈、林茂、潭幽于一体，野生动植物资源丰富，各类珍奇动物和名贵植物500余种，是天然的动植物乐园。

更加突出先进制造业骨干作用

制造业是立国之本、强国之基。纵观国际上成功实现现代化的国家，大都经历了以工业化带动产业体系现代化的过程。党的二十届四中全会明确提出，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。“十五五”规划纲要对此作出具体部署。先进制造业代表着产业体系现代化的新方向，蕴含着产业发展动能的跃升和范式的变革。深化对先进制造业发展地位、趋势和规律的认识，更加突出先进制造业的骨干作用，将为我国经济高质量发展提供强劲动力，为全面提升国家综合实力、塑造竞争新优势奠定坚实基础。

一、明晰先进制造业内涵要义

作为新质生产力的典型代表，先进制造业是科技创新和产业创新深度融合的重要载体，是集成现代高新技术和先进制造工艺、生产方式、管理模式，实现优质、高效、低耗、清洁、灵活生产，并取得良好经济效益和社会效益的制造业。其“先进性”主要体现在技术先进、生产方式现代化、增长模式高质量三个方面。

一是技术的先进性。先进制造业以技术创新为核心动力，全流程采用当今最先进的技术创新成果，代表全球制造业发展进步的方向，具有知识、技术和人才密集的特点。二是生产方式的现代化。与传统制造业相比，先进制造业普遍实现了向数字化、智能化、精益化、绿色化生产方式的变革。三是增长模式的高质量。与传统制造业整体上以物质资源规模化投入为主的外延式增长模式不同，先进制造业转向了更多依靠技术进步、人力资本提升、生产要素创新性配置，凸显高科技、高质量、高效能的内涵式增长模式。先进制造业创新密集的特点，使其产品附加值一般都比较高，创造的就业岗位多数也是较高收入的就业岗位。通过创新实现产业升级和价值链攀升，是先进制造业发展的重点所在。

先进制造业的本质是制造业的全面创新升级。这里的“先进性”是一个持续演进、动态发展的概念，今天的新兴技术和产业也可能成为未来的“传统产业”，届时也需要通过新的先进技术改造来保持其先进性。从这个意义上说，先进制造业既包括了新兴技术变革催生的制造业，也应当包括传统制造业利用先进技术工艺、生产方式、管理模式等全方位革新重塑的制造业。实际上很多先进制造业脱胎于传统制造业，例如，高端数控机床脱胎于传统机床，智能网联新能源汽车由传统汽车颠覆性创新变革而来。因此发展先进制造业不是忽视、放弃传统制造业，或另起炉灶、盲目追求新兴产业热点，而是要立足现有产业基础，实现两者的有机融合和协同发展。

二、把握先进制造业战略意义

先进制造业发展牵动全局、关乎长远。在明晰其内涵的基础上，还需要进一步探究当前突出先进制造业的缘由，揭示将其作为现代化产业体系骨干所蕴含的战略意义。

先进制造业是国家综合竞争实力的重要体现。先进制造业既直接促进经济增长，更通过创新塑造国际竞争优势，保障国家安全，体现了一个国家的发展水平和未来潜力。先进制造业中的很多产业，如集成电路、工业母机、先进材料、生物医药、高端装备等，是关系国计民生和国家安全的重要的基础性、战略性、先导性产业，具有很强的支撑和带动作用。只有做大做强先进制造业，才能挺起现代化产业体系的“脊梁”，使之真正成为自主可控、安全可靠、竞争力强的产业体系。

先进制造业会直接带动现代农业和现代服务业发展水平提高，有利于产业结构优化、协同发展。例如，现代农业离不开智能农机等先进的物质装备，农业的很多科技创新如现代育种需要高通量基因测序仪、高精度实验设备等高端制造产品的支持。可以说，没有先进制造业的支撑，就很难有现代化的农业。先进制造业的发展也为现代服务业发展提供了广阔市场。目前，在经合组织国家中，为先进制造业提供服务的知识密集型生产性服务业，其增加值占服务业增加值的比重普遍超过 60%，先进制造业与现代服务业互为支撑、协同发展，成为驱动经济增长的重要引擎。

更为重要的是，先进制造业还是一类具有潜在动态报酬递增属性的生产活动，可为迈向高收入国家提供重要支撑。传统制造业规模扩张到一定阶段后，容易陷入边际收益递减和价值链低端锁定，而先进制造业以技术研发和知识资本为主要投入，能够打破传统要素的稀缺性约束，并在一定阶段通过知识资本累积、学习效应、规模经济、网络效应和技术溢出，形成报酬递增驱动的竞争优势，从而支撑更高的企业盈余、劳动者收入和政府税收。先进制造业的增加值率通常显著高于制造业平均水平，是驱动国民收入水平提升的关键力量。例如，韩国作为追赶型经济体，在完成重化工业布局后，上世纪 90 年代开始大力发展半导体、显示器、汽车电子、精细化工、生物医药等知识和技术密集型先进制造业，在 1996 年正式进入高收入国家行列后，成功巩固了领先地位。我国若能在“十五五”时期进一步推动高技术制造业做大做强，促进高技术制造业占比不断提升，将为我国实现经济高质量发展、进入高收入经济体行列打下坚实的产业基础。

三、实现向先进制造业整体跃迁

当前，新一轮科技革命正加速向更宽领域纵深拓展，为先进制造业发展提供了重要驱动力。我国制造业依托领先的产业规模、完备的产业体系、高效的集群网络，叠加超大规模市场、充裕的人才供给和持续快速增长的研发投入，形成了规模经济与范围经济互促、效率与成本优势兼具、创新能力与产业升级协同的综合优势。凭借这些有利条件，我国新能源、新能源汽车、无人机等新兴产业已走在全球前列，量子科技、具身智能等未来产业蕴藏更为广阔的创新发展潜能。应抓住颠覆性创新浪潮集中涌现的机遇，推动新技术、新要素与我

国制造业生态深度融合，全方位重塑制造业的生产方式、体系结构和动力系统，推动制造业向先进制造业整体跃迁。

这一跃迁有着坚实的理论基础。20 世纪初，经济发展理论和创新经济学的奠基者约瑟夫·熊彼特通过对历次产业革命的深刻洞察，系统揭示了创新驱动经济发展的规律。他所定义的创新，不是孤立的技术突破或产品改良，而是以重大技术集群式涌现为引擎，建立新的生产函数，具体可以是创造新的产品、采用新的生产方法、开辟新的市场、获得新的原材料供应来源、实施新的组织方式等形式，核心目标是通过生产要素的新组合，创造超额利润，进而打破旧的经济结构，创造新的经济结构。这一重要认识，与当下新科技革命浪潮中全球制造业从传统生产模式向先进制造模式转型的内在逻辑深度契合，对推进先进制造业创新发展，仍具有理论指导意义。

这一跃迁同样有着可遵循的规律和发展方向。

一是遵循基础研究的源头供给规律，将基础研究和核心技术能力建设放在先进制造业发展的突出位置。基础研究和关键技术的突破决定了先进制造业的发展水平。我国已在先进制造业部分领域构建起领先优势，但仍面临产业链部分环节基础薄弱的问题，同时未来产业一些领域关键核心技术有待突破或技术成熟度有待提高。需进一步加大基础研究支持力度，重点攻克核心技术和工艺，补齐生产和检测装备、工业软件、基础零部件等方面的短板，加速技术迭代成熟，确保先进制造业产业链关键环节安全可控。

二是立足场景驱动的技术扩散规律，既以颠覆性技术催生先进制造新动能，又以新技术赋能传统制造转型升级。充分释放我国超大规模市场和丰富场景优势，一方面要聚焦人工智能、具身智能、生物制造等前沿领域，布局多元化的高质量应用场景，培育壮大先进制造业集群；另一方面应用好新一代信息技术、人工智能、量子科技、未来网络技术等，通过融合创新，将现有制造业改造为具有智能化、绿色化特征的高附加值先进制造业。

三是深刻把握生产函数智能重构的底层逻辑，推动制造业向“数据 + 智能”的新发展范式升级。全球制造业正迈入以数据驱动、智能协同为核心的智能化时代。算法、数据等新要素与各行业各领域的技术、专业知识协同互动，让生产函数具备了“智能自主优化”的底层能力，这是制造业发展范式的一次革命性跃升。例如，将人工智能与高质量结构化数据、专业领域知识结合，用于新药、新材料研发，实现从传统“实验驱动”到“数据驱动”的研发范式转型，研发周期可缩短约三分之一；又如，5G 工厂加速工业互联网融合应用，强化人工智能、大数据等新技术与生产要素深度融合，推动生产从“机械自动化”迈向“智能自动化”，实现故障预警、排产优化与供应链协同升级。这些实践充分说明，只有深刻把握制造业智能化变革的规律，才能不断提升我国先进制造业的竞争力。

还要看到，先进制造业强调创新驱动，其发展需要有效市场和有为政府的有机结合。既要发挥市场在资源配置中的决定性作用和企业家精神的作用，又不能忽视政

赋能政务服务提质 跑出便民办事加速度

近年来，市行政审批服务中心在持续推进“高效办成一件事”改革的同时，重塑政务服务标准化、规范化、便利化根基，通过优化审批流程、强化队伍建设、深化数字赋能、提升服务质效，推动企业和群众办事从“最多跑一次”向“一次不用跑”升级、向“服务送上门”延伸，回应群众与企业的期盼诉求。

事项审查，筑牢标准化规范化“基座”。该中心扎实开展政务服务事项要素梳理、合法性审查、“坐窗口、走流程”等工作，组织工作人员沉浸式体验群众办事全流程，精准查找堵点难点。同时，督促入驻大厅相关职能部门，根据本级权责清单调整及法律、法规、政策变动情况，及时对政务服务事项基本目录、实施清单、办事指南进行动态更新、精准完善，推动政务服务事项标准化规范化进程，让群众办事“有章可循、有规可依”，从源头减少“跑冤枉路、重复交材料”的问题。

持证上岗，人员职业化专业化“升级”。中心坚持“以训促学、以考促干”，通过组织窗口工作人员参加行政办事员职业技能认定、开展“一件事”专题培训、服务礼仪培训等多种方式，系统化提升工作人员的专业素养、应急处突能力和实操水平。截至目前，已有 83 人通过行政办事员职业技能认定，累计通过率占窗口总人数的 79%，一支专业化、职业化的政务服务队伍已然成型。

数字赋能，驱动智慧化智能化“升级”。中心持续拓展智慧服务场景，创新推出“碰一碰”便捷服务模式，通过与支付宝合作，依托 NFC 技术，实现社保医保缴费、无犯罪记录证明等高频事项“一触即办”。同时，聚焦“高效办成一件事”高频事项，精心制作“公积金贷款购房一件事”等 15 期导办动画宣传视频，以通俗易懂、生动直观的形式，向企业和群众普及事项申请材料、办理流程、注意事项等内容，让事项办理更便捷、更省心。

服务升级，构建零打扰、贴心式“体验”。中心深入践行“党建 + 政务服务”理念，组建专业辅导帮办队伍，主动延伸服务触角。今年以来，已开展全流程辅导帮办 84 次，电话回访满意率达 100%。同时，完善大厅服务功能，让群众办事更有温度。

从标准化的坚实基座，到专业化的服务队伍、智能化的办事体验，再到人性化的贴心关怀，市行政审批服务中心的政务服务正在实现根基重塑。该中心将持续倾听民意、细化服务环节，大力推进政务服务标准化、规范化、便利化，让高效便捷成为常态，让贴心服务无处不在，为我市高质量发展贡献政务服务的力量。

新野县聚力智造赋能产业升级

一条条自动化生产线开足马力，一台台机械臂旋转挥舞，上料、开槽、研磨、边刀全流程自动化……4 月 14 日，记者走进新野县先进制造业开发区南阳鼎泰高科有限公司钻针生产车间，智能化生产场景扑面而来。

这家专注 AI 服务器精密钻针领域的企业，凭借核心技术领跑全球，全球每 3 支钻针便有 1 支产自这里，2025 年营收突破 10 亿元，成为享誉世界的行业“隐形冠军”。鼎泰高科的蓬勃发展，正是新野县先进制造业开发区深化改革、聚焦主业，推动高质量发展的生动写照。

产业集群蓄势崛起，发展质效稳步攀升。目前，开发区已汇聚规上企业 136 家，形成纺织服装、光电电子信息、玩具制造三大主导产业协同发展格局。2025 年，全区规上工业企业与服务业企业实现总营业收入 68.01 亿元，同比增长 12.66%；规上工业总产值达 60.86 亿元，其中纺织服装、光电电子信息、玩具制造三大产业分别完成产值 30.34 亿元、16.99 亿元、3.68 亿元。开发区先后获评河南省新型工业化产业示范基地、河南省中小企业特色产业集群等多项荣誉。

招商引资精准发力，产业根基持续夯实。开发区紧扣三大主导产业靶向招商，成功引进中展新材料等优质项目，为产业发展注入新动能。同时，开发区前瞻布局战略性新兴产业，以河南泓创膜材料为核心，构建“纺织服装 + 新型膜材料”的“1+1”产业体系，推动产业结构向多元协同升级。2025 年以来，开发区累计签约项目 22 个、总投资 30 亿元，19 个项目落地，8 个项目实现当年签约、当年投产，投产率达 36.4%。

项目建设提速增效，攻坚突破成效显著。开发区树立“项目为王”理念，通过建强管理体系、健全推进机制、强化要素保障，破解用地、审批等难题。2025 年，开发区 29 个重点分包项目累计解决问题 13 个，8 个项目顺利投产；113 个固定资产投资项目完成投资 50.52 亿元，同比增长 38.76%，成为经济增长强引擎。

企业服务精准高效，纾困解难保驾护航。开发区聚焦企业融资、用工需求，组织政银企对接协调贷款 2600 余万元，创新“投资贷”“玩具贷”等产品，授信 1700 万元助力企业发展。用工保障上，开发区采取线上线下联动招聘形式，帮助 30 余家

企业招工500余人，破解用工难题。产业赋能方面，开发区积极举办玩具展销会，开通新野至澄海物流专线，提升产业影响力与竞争力。

基础设施全面升级，筑巢引凤成效凸显。开发区坚持“筑巢引凤”导向，完善生产生活配套。目前，开发区建成标准化厂房60余万平方米、人才公寓1334套，配套职工餐厅、幼儿园等设施，实现“厂房等企业”，同时完成9台变压器安装，落实用电“零成本”政策，并推进南水北调供水工程，60余家企业用上优质自来水，园区的综合承载能力显著提升。

从一根钻针领跑全球到三大产业集群崛起，从项目加速落地到改革纵深推进，新野县先进制造业开发区持续谱写跨越发展的“奋进曲”。站在新的起点，新野县先进制造业开发区将锚定高质量发展目标，深耕产业赛道、激发创新活力、优化营商环境、完善基础设施，不断增强产业核心竞争力，持续深化改革、优化服务、集聚产业、推动创新，力争2026年规上企业营收突破72亿元、税收达3亿元，全力打造产业兴旺、创新活跃、生态优良的现代化产业园区。

中国月季园（南阳月季博览园）

中国月季园位于卧龙区孔明大道北段，独山东麓、白河之滨，于2010年起投资创建，一期占地面积1000余亩。园区现有大花月季、丰花月季、藤本月季、玫瑰、古老月季等八大系列2200余种、10万余株。园内还打造有名贵月季品种展示园、藤本月季造型园、古桩月季园、月季基因园、盆景月季园、月季王台、百果园、月季文化长廊等10多个景点，集月季品种资源收集、保存、展示、研发、科技示范种植、月季文化交流、农业观光旅游、研学等功能为一体，是近郊一个精品旅游亮点，被国内外专家和游客誉为“中国最美的月季园”。2021年5月12日，中共中央总书记习近平到南阳月季博览园视察时指出：“地方特色产业发展潜力巨大，要善于挖掘和利用本地资源优势，加强地方优质品种保护，推进产、学、研有机结合，统筹做好产业、科技、文化这篇大文章。”

动 态 短 讯

一季度全市主要经济指标增速高于全国、全省 一季度，全市 GDP 同比增长 6.3%，增速高于全国平均水平 1.3 个百分点、高于全省平均水平 1.1 个百分点。规模以上工业增加值增长 8.9%，高于全国 2.8 个百分点、高于全省 1.0 个百分点。固定资产投资增长 4.9%，高于全国 3.2 个百分点、高于全省 3.7 个百分点。其中，民间投资增长 9.0%，高于全国 11.2 个百分点、高于全省 9.1 个百分点。社会消费品零售总额增长 3.4%，高于全国 1.0 个百分点、高于全省 0.1 个百分点。服务业增加值增长 5.9%，高于全国 0.7 个百分点、高于全省 0.8 个百分点。

（市统计局）

一季度全市新增“四上”企业 676 家 一季度，全市新增“四上”企业 676 个，同比增加 62 个。分行业看，新增工业企业 152 个、同比减少 23 个，建筑业企业 18 个、同比减少 24 个，批零住餐企业 350 个、同比增加 68 个，服务业企业 139 个、同比增加 44 个，房地产业企业 17 个、同比减少 3 个。分县市区看，宛城、卧龙新增“四上”企业较多，分别新增 110 家、87 家，同比分别增加 12 家、10 家。

（市统计局）

我市市场消费持续升温 升级类商品需求增长较快 随着居民消费能力不断增强，居民消费持续向品质升级型加速转变。一季度，全市限额以上金银珠宝类商品同比增长 11.5%。体育娱乐用品类商品零售额增速尤为亮眼，同比大幅增长 160.2%。智能升级消费稳定增长，限额以上家用电器和音像器材类、通讯器材类商品零售额分别同比增长 6.0%、16.8%，其中智能家用电器、智能手机零售额分别同比增长 10.3%、16.7%。

（市统计局）

我市 122 个项目入围 居全省第一方阵 2026 年河南省 1418 个重点建设项目发布，我市被列入省重点项目达 122 个，项目个数、总投资、年度计划投资位居全省第一方阵。河南省重点建设项目总投资约 3.2 万亿元，力争年度完成投资 1 万亿元以上。我市被列入 2026 年省重点项目达 122 个，除去南阳经信阳至合肥高速铁路、G3613 洛阳至内乡国家高速公路（南阳段）等 10 个省直部门申报的打捆和线性项目，由我市申报列入省重点建设项目 112 个，总投资 1399.2 亿元，年度计划完成投资 426.7 亿元。112 个项目中计划新开工 78 个，年度计划投资 244.4 亿元；续建项目 28 个，年度计划投资 157.3 亿元；竣工项目 6 个，年度计划投资 25.1 亿元。从行业类别看，产业转型发展项目 93 个，年度计划投资 314.4 亿元；基础设施建设项目 13 个，年度计划投资 89.8 亿元；新型基础设施建设项目 1 个，年度计划投资 4.1 亿元；绿色低碳转型项目 3 个，年度计划投资 11.4 亿元；民生和社会事业改善项

目2个,年度计划投资7亿元。

（市发改委）

聚焦物业专项整治 用心办好民生实事 今年以来,市住建局聚焦物业专项整治五项重点方面,结合年度市定民生实事目标任务,系统谋划、扎实推进,各项工作取得明显进展。一是高位部署推动。局主要领导亲自研究部署,先后召开4次专题会议,将物业专项整治作为“一把手工程”和“民心工程”来抓;研究制定《南阳市2026年物业服务质量持续提升行动方案》,围绕物业服务突出问题和物业信访问题集中治理工作提出了“十个狠抓”,明确15项具体任务、责任单位、工作措施和完成时限。二是深入排查整治。开展明察暗访,结合热线电话、网络舆情、信访投诉等情况,全面排查小区存在的问题,在5月底实现全覆盖排查。目前,全市共排查713个小区,先后曝光4期次、28个小区突出问题,督促整改问题1316个。三是创新管理方式。筹建南阳市物业服务综合调度中心,力争在4月底前投入运行,进一步提升纠纷调处、报事报修、分级调度等工作质效。四是保障电梯安全。紧盯2025年度电梯更新进度,协调市场监管部门优化流程,加快监督验收进程。目前,141台电梯仅剩5台未安装到位。五是加强行业培训。组织物业协会开展“送教下县”活动,邀请行业专家、特聘律师及部门管理人员,围绕公共收益管理、业委会运行监督、消防安全等开展专题培训17场次,参训人员1300人,有效提升物业从业人员的能力素质。

（市住建局）

我市整治“僵尸车”还路于民 近日,市公安局交通管理支队针对市中心城区长期占道静置的“僵尸车”及车辆乱停乱放突出乱象,开展集中专项清理整治行动。行动期间,市交管支队各勤务大队组织警力在辖区主次干道、背街小巷、小区周边及公共停车区域开展全覆盖、拉网式精准排查摸底,重点排查轮胎破损瘪气、长期覆盖车衣、车身积灰锈蚀、长期无人管护、长期闲置停放的废弃车辆。交警执法人员现场逐一摸排登记车辆相关信息,联系车辆所有人限期自行挪移车辆、规范妥善处置。对达到报废标准的车辆,督促车主依规及时办理车辆报废注销手续;对无法联系车主、逾期拒不挪车且长期占道停放的车辆,依法依规统一实施强制拖移并集中规范停放管理。目前,集中整治工作正在持续推进中。广大市民可拨打交管举报热线,积极举报身边占道“僵尸车”及各类车辆违法停车乱象。

（市公安局）

我市事业单位招聘改革经验入选国家级智库成果 近日,社会科学文献出版社正式发布《事业单位蓝皮书:中国事业单位发展报告(2025)》,南阳市事业单位招聘改革经验成功入选“理论探索篇”,成为全国事业单位公开招聘领域的重要参考样本。市人社部门将持续深化人事管理理论前瞻探索,加快现有成果转化落地,进一步优化公开招聘政策,着力提升人才选拔的公开化、科学性和精准度,不断构建更加有效的人才服务保障体系,努力为现代化省域副中心城市高质量建设提供坚实的人事人才支撑。

（市人社局）