坚定必胜信心 把各方面积极因素转化为发展实绩

12月11日至12日，中央经济工作会议在北京举行。习近平总书记出席会议并发表重要讲话，对明年经济工作作出系统部署，为我们做好当前和今后一个时期经济工作提供了重要遵循。

一年来，我们的发展历程很不平凡，面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，我国经济运行总体平稳、稳中有进，呈现前高、中低、后扬的态势，来之不易，令人鼓舞。

从集成电路、人工智能、量子科技等科技创新取得重要进展，到传统产业智能化改造和数字化转型持续推进，再到新能源汽车年产量首次突破1000万辆、粮食产量首次突破1.4万亿斤……新质生产力为推动高质量发展提供了重要支撑，全年经济社会发展主要目标任务即将顺利完成。放眼全球，我国仍是世界经济增长的重要引擎，为世界经济复苏注入更多动力和确定性。

特别是面对二、三季度下行压力加大、主要经济指标增速回落，9月26日中央政治局会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，既促进了全年目标实现，也为明年经济发展奠定了良好基础。这充分证明以习近平同志为核心的党中央研判准确、决策果断、部署有力、措施有效，表明我们党更加注重根据形势变化及时科学精准施策，更加注重政策协同联动、形成政策“组合拳”集中发力。从历史进程看，这次会议具有里程碑意义。

“乱云飞渡仍从容”。一年来的发展成绩，充分彰显了党中央的战略定力，充分体现党中央在复杂多变的局面下驾驭经济工作的智慧和能力。这次会议指出：“党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。”这是对新时代以来党领导经济工作实践的精辟概括，是全国上下的高度共识。

这次中央经济工作会议释放了大量政策利好，有力稳定社会预期、提振市场信心。从首次提出更加积极的财政政策，持续支持“两重”项目和“两新”政策实施，更加注重惠民生、促消费、增后劲，到十四年来首次转向适度宽松的货币政策，提高支持实体经济的整体效能；从大力提振消费，推动中低收入群体增收减负，更大力度吸引社会资本参与创业投资，到打通中长期资金入市卡点堵点，充分释放刚性和改善性住房需求潜力，实施重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业支持计划……无论是政策取向还是重点任务，明年经济工作的价值主旨都十分明确，就是要推动经济持续向好，不断提高人民生活水平。

从政策取向看，实施适度宽松的货币政策受到高度关注。将货币政策基调由“稳健”调整为“适度宽松”，这是十四年来的首次，进一步传递出积极明确的信号。“适时降准降息”，是为了保持流动性充裕，使社会综合融资成本下降，有效解决企业融资难、融资贵的问题，加快信贷增长，支持国内需求扩张。创新金融工具，将增强中央银行宏观审慎和金融稳定功能，更好维护金融市场稳定。引导和支持金融机构做好“五篇大文章”，特别是加大对科技创新、绿色发展、消费金融等支持，将更能体现针对性、精准性。

从重点任务看，“大力提振消费”体现了对发挥消费主动力作用的重视。我国消费空间广阔、潜力巨大。通过实施提振消费专项行动，加力扩围实施“两新”政策，创新多元化消费场景，扩大文化旅游等服务消费，将进一步释放我国消费潜能。比如我国60岁以上人口近3亿人，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金，提供更多适老化产品服务，发展银发经济，将有效提高老年人生活品质，是经济发展惠及民生的重要方面。

明年是“十四五”规划收官之年，做好明年经济工作意义重大。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，贯彻落实好中央经济工作会议部署，坚持干字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，把各方面积极因素转化为发展实绩，定能高质量完成“十四五”规划目标任务，为实现“十五五”良好开局打牢基础。

南阳市人民政府办公室
关于印发南阳市南水北调供水提升行动方案的通知

宛政办〔2024〕28号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市南水北调供水提升行动方案》已经市政府常务会议研究通过，现印发给你们，请结合实际,认真贯彻执行。

2024年12月25日

南阳市南水北调供水提升行动方案

为进一步提升南水北调工程效益,推进我市南水北调水量指标消纳工作，特制定本方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面深入贯彻党的二十大精神,认真落实习近平总书记视察南阳重要讲话指示和推进南水北调后续工程高质量发展座谈会精神,坚持以人为本、保障民生,科学高效利用南水北调水资源，持续提升南水北调工程效益,统筹推进全市南水北调新增供水工程和水量消纳工作,为高水平建强省域副中心城市提供坚实水利支撑。

二、工作目标

根据《河南省人民政府关于批转河南省南水北调中线一期工程水量分配方案的通知》(豫政〔2014〕76号),南水北调中线一期工程分配我市南水北调生活用水指标每年4.914亿立方米。在目前已通水区域的基础上,通过采取新建水厂及管网、封停自备井等措施,进一步扩大供水范围,提升南水北调水量消纳水平，确保在2025年底前基本完成水量指标消

间安全知识竞赛等活动,尽快在全社会掀起“人人讲消防、全民学消防”的热潮。希望社会各界积极投身消防公益事业,广泛参与消防志愿服务,常态宣传消防常识,主动查改火灾隐患，共同为维护消防安全贡献力量。希望广大人民群众自觉学习消防法律法规,努力掌握应急避险、自救互助技能,守护好个人和家人的安全。

消防无小事,责任重如山。全市上下要始终绷紧“防风险”这根弦,坚决扛起“保安定”这份责,齐心筑牢安全防线,协力建设美好家园,为南阳高质量建设省域副中心城市夯实安全保障、做出更大贡献!

纳任务，让更多人民群众吃上优质的南水北调（丹江）水。

三、重点任务

围绕让更多人民群众吃上优质南水北调水的目标，按照“政府主导、市场运作、市级统筹、县为主体”的总体思路，强力推进南水北调水量消纳工作。

（一）科学规划引领

1.以2025年完成南水北调水量指标消纳任务为目标，从市级层面统筹布局配套供水骨干工程，按照“强骨干、建水网、优配置”的思路，以南水北调后续工程高质量发展为牵引，根据我市南水北调供水现状及有关县（市、区）条件，长短结合，编制《南阳市南水北调后续供水工程高质量发展规划》。（责任单位：市水利局、南水北调工程运行保障中心）

（二）扩大主城区南水北调供水范围

2.加快中州水厂及配套管网建设进度，确保2025年底前建成通水，同时加快公共供水管网延伸，不断扩大市中心城区公共供水管网覆盖范围。（责任单位：市住房城乡建设局，高新区管委会）

3.加快水源置换工作进度，2025年底前完成中心城区白河左岸河东水厂、天润水厂水源置换工作。（责任单位：市住房城乡建设局、城市管理局，城乡一体化示范区管委会）

4.针对已经通南水北调水的县（市、区），扩大主城区南水北调供水覆盖范围，做到应供尽供，2024年底前南水北调水源水厂供水范围内实现供水全覆盖。（责任单位：邓州市、新野县、内乡县、镇平县、社旗县、唐河县、方城县、卧龙区、宛城区政府，高新区、城乡一体化示范区管委会）

5.针对计划接引南水北调水，但还未接通南水北调水的县区，加快推进新增南水北调输水工程建设，2025年底前主城区人民群众喝上南水北调水。（责任单位：官庄工区管委会，南阳公用事业投资发展集团）

6.针对市中心城区特许经营协议，组织专业机构对供水企业开展评估考核，建立健全评估机制，根据评价结果，决定下步合作方向。（责任单位：市委市政府督查局、市住房城乡建设局）

（三）推进城乡供水一体化工作

7. 针对计划接引南水北调水源进行城乡一体化供水工程建设的有关县（市、区），加快推进水厂及管网建设，尽快建成达效，提升县（市、区）南水北调水量消纳比例（详见附件2、3）。（责任单位：卧龙区、宛城区、邓州市、新野县、唐河县、方城县、社旗县、镇平县、内乡县政府，城乡一体化示范区管委会）

8. 强力推动南水北调8号口门宛东供水工程，按照市政府确定的实施方案，各相关部门协调联动推进，多渠道筹措资金，解决桐柏县及方城县、社旗县、唐河县沿线乡镇饮水问题。（责任单位：市水利局、南水北调工程运行保障中心、南阳产投集团，桐柏县、方城县、社旗县、唐河县政府）

9.坚持政府和市场“两手发力”，一方面要积极争取财政投入，发挥好政府投资的引导撬动作用；另一方面要多措并举拓宽投融资渠道，完善投融资机制。（责任单位：各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

（四）持续推动自备井封停工作

10.实施自备井管理专项整治行动，专班推进，加强统筹协调，以点扩面，以中心城区带动全市整体推进，在全市开展自备井管理专项整治“飓风”行动，保护地下水源，提高全市水资源保护利用水平，促进南水北调水量指标消纳工作的开展。（责任单位：市水利局、城

市管理局、住房城乡建设局等，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

11.强化取用水监管，加强各县（市、区）本区域的地下水管理台账管理，完善地下水监管措施，建立多部门联动机制，严厉打击偷采、盗采地下水的违法行为。（责任单位：市水利局、城市管理局、住房城乡建设局等，各县〔市、区〕政府〔管委会〕）

（五）开展南水北调水权交易

12.按照“远期水量消纳，近期水权交易”的原则，结合我市水量实际使用情况，每年测算水权交易水量，签订水量水权交易协议，消纳我市近期未使用的水量指标。（责任单位：市水利局）

四、保障措施

（一）提高思想认识。南水北调事关民生福祉，让更多人民群众喝上优质丹江水是回应人民群众关切，利当下、惠长远的迫切需要，是全面建设省域副中心城市的必然要求，各县（市、区）要提高站位，充分认识到南水北调水资源的重要性，主要领导要亲自安排部署，强力推进水量消纳工作。

（二）加强组织领导。成立全市南水北调供水提升行动工作工作专班（详见附件1），明确职责，统筹推进，充分发挥职能部门的作用，积极主动解决消纳过程中出现的问题，确保南水北调水量消纳工作扎实推进、取得实效。

（三）强化责任落实。相关县（市、区）要成立工作专班，建立完善水量消纳责任制，签订目标责任书，层层压实工作责任，制定上报县级南水北调供水提升行动实施方案，明确目标时间表、路线图，精准有效抓好要素保障，多渠道融资建设运营，全力服务项目建设，加快推动项目实施。

（四）营造宣传氛围。充分利用电视、广播、报刊和网络等载体，积极宣传南水北调社会效益，多形式、多角度报道供水提升行动推进落实情况，及时总结宣传取得的典型经验和做法，对负面典型进行曝光，督促问题整改，形成全社会广泛参与的共建共治共享格局。

（五）强化督导问效。南水北调供水提升行动纳入全市大抓落实积分管理体系，市委市政府督查局对相关目标任务进行督查考核，加强跟踪问效，敢于较真碰硬，充分调动各方积极性，强力推进工程建设，对不作为、慢作为的单位和个人，严肃追究相关责任。

附件：1.南阳市南水北调供水提升行动工作专班

2.南阳市南水北调供水提升行动水量消纳目标

3.南阳市南水北调供水提升行动重点任务台帐

附件1

南阳市南水北调供水提升行动工作专班

组　长：路红卫　市委副书记、市长

副组长：白红超　市委常委、市政府常务副市长

蔡令帅　市政府副市长、市财政局局长

周华锋　市政府副市长

成　员：沈俊年　市政府秘书长

王　雨　市委副秘书长、市委市政府督查局局长

徐　明　市政府副秘书长、办公室主任

魏鹏飞　市政府副秘书长

唐荣涛　市政府副秘书长

闫道畅　市水利局局长

秦守国　市发展改革委主任

孙　勇　市财政局党组成员、市财政发展中心主任

宋金东 市住房城乡建设局局长
李　哲 市城市管理局局长
皇甫光宇 市自然资源和规划局局长
王兴华 市南水北调工程运行保障中心主任
李　霞 方城县政府县长
关文波 社旗县政府县长
乔国涛 唐河县政府县长
黄登科 邓州市政府市长
李文鹏 新野县政府县长
黄　静 镇平县政府县长
孙红鑫 内乡县政府县长
许晓燕 桐柏县政府县长
杜　勇 卧龙区政府区长
郭　炜 宛城区政府区长
党俊伟 高新区管委会主任
高增伟 城乡一体化示范区管委会主任
钱　勋 官庄工区管委会主任
余永海 南阳产投集团董事长
王　涛 南阳公用事业投资发展集团董事长

工作专班负责研究决定我市南水北调水量消纳工作的重大决策、措施和办法；研究解决我市南水北调水量消纳工作的重大问题。工作专班组成人员职务如有变动，由相应领导同志自动补位、开展工作，不再另行发文。

工作职责：市水利局牵头承担工作专班日常工作，人员由市水利局、住房城乡建设局、城市管理局、南水北调工程运行保障中心组成。市委市政府督查局负责综合督导及考核评估工作；市发展改革委负责协助做好项目资金争取工作；市财政局负责资金争取和融资指导；市自然资源和规划局负责协调土地手续办理；市住房城乡建设局负责水厂及配套管网建设与监督工作；市城市管理局负责城市公共供水管理；市南水北调工程运行保障中心协助办理南水北调取用水相关手续；市属平台公司负责资金筹措；相关县（市、区）政府（管委会）落实水量消纳主体责任。

附件2

南阳市南水北调供水提升行动水量消纳目标

序号	县市区	年分配水量（万立方米）	2023－2024年度		剩余消纳任务	
			实际消纳（万立方米）	占比	剩余水量（万立方米）	占比
1	邓州市	9200	3571	39%	5629	61%
2	新野县	6000	1731	29%	4269	71%
3	内乡县	2000	922	46%	1078	54%
4	镇平县	3000	1916	64%	1084	36%
5	社旗县	2840	1101	39%	1739	61%
6	唐河县	6000	2513	42%	3487	58%
7	方城县	3610	1532	42%	2078	58%
8	桐柏县	1500	/	/	1500	100%

序号	县市区	年分配水量（万立方米）	2023－2024 年度		剩余消纳任务	
			实际消纳（万立方米）	占比	剩余水量（万立方米）	占比
9	官庄工区	2000	/	/	2000	100%
10	宛城区	1200	/	/	1200	100%
11	中心城区（宛城、官庄工区除外）	11790	6305	53%	5485	47%
合计		49140	19590	40%	29550	60%

附件 3

南阳市南水北调供水提升行动重点任务台帐

序号	项目名称	近期设计（建成）规模万立方米/日	消纳能力万立方米/年	完成时限	责任单位
1	邓州一、二、三水厂，赵集水厂	14	5110	已通水	邓州市政府
2	九龙水厂及管网	3	1095	2024 年底前	
3	桑庄水厂及管网	3	1095	2024 年底前	
4	孟楼水厂及管网	0.5	182.5	2025 年底前	
5	都司水厂及管网	2	730	2025 年底前	
6	邓州市东北区城乡供水四化项目	2.7	985.5	2025 年底前	
7	新野二、三水厂	5	1825	已通水	新野县政府
8	二水厂扩容工程	3	1095	2024 年底前	
9	三水厂扩容工程	3	1095	2024 年底前	
10	上庄水厂及管网	1.5	547.5	2025 年底前	
11	溧河铺水厂及管网	1.6	584	2025 年底前	
12	沙堰水厂及管网	1.2	438	2025 年底前	
13	内乡县湍东水厂	3	1095	已通水	内乡县政府
14	先进制造业开发区净水厂及管网	1	365	2024 年底前	
15	南水北调配套水厂及管网	5	1825	2025 年底前	

序号	项目名称	近期设计（建成）规模万立方米/日	消纳能力万立方米/年	完成时限	责任单位
16	镇平县五里岗水厂、规划水厂	7	2555	已通水	镇平县政府
17	九龙水厂改扩建工程	1	365	2024 年底前	
18	城乡一体化供水工程	3.47	1266.55	2025 年底前	
19	镇平县水厂改扩建工程	4	1460	2025 年底前	
20	社旗县水厂	4	1460	已通水	社旗县政府
21	城乡一体化供水及南水北调水源置换工程	4	1460	2025 年底前	
22	唐河县老水厂、河西水厂	10.5	3832.5	已通水	唐河县政府
23	源潭水厂及管网	3	1095	2024 年底前	
24	唐河县乡村振兴优质水通村入户工程	5.5	2007.5	2025 年底前	
25	方城县新裕水厂、花亭水厂	6.11	2230.15	已通水	方城县政府
26	古庄店镇官庄水厂及管网	1.5	547.5	2025 年底前	
27	赵河镇半坡店水厂及管网	2.5	912.5	2025 年底前	
28	方城县三水厂及管网	5	1825	2025 年底前	
29	麒麟水厂、龙升水厂、独山水厂	22.5	8212.5	已通水	市住建局、市城管局
30	中州水厂及管网	4	1460	2025 年底前	市住建局、高新区管委会
31	白河左岸河东水厂、天润水厂水源置换	7.5	2737.5	2025 年底前	市住建局、市城管局、示范区管委会
32	卧龙区城乡一体化供水工程	2	730	2025 年底前	卧龙区政府
33	宛城区城乡一体化供水工程	4	1460	2025 年底前	宛城区政府

南阳市人民政府办公室
关于印发南阳市职业技能竞赛管理办法(试行)的通知

宛政办〔2024〕29号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市职业技能竞赛管理办法(试行)》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻实施。

南阳市人民政府办公室

2024年12月31日

南阳市职业技能竞赛管理办法(试行)

第一条 为进一步加强高技能人才队伍建设,建立完善我市职业技能竞赛(以下简称竞赛)体系和高技能人才培养选拔机制,规范竞赛活动,加快技能南阳高质量建设,根据《河南省职业培训条例》和《河南省人民政府办公厅关于印发河南省职业技能竞赛管理办法的通知》(豫政办〔2024〕42号)精神,结合我市实际,制定本办法。

序号	项目名称	近期设计(建成)规模万立方米/日	消纳能力万立方米/年	完成时限	责任单位
34	官庄工区城乡一体化供水工程	5	1825	2025年底前	官庄工区管委会、南阳公用事业投资发展集团
35	8号口门宛东供水工程方城段项目	0.4	150	2025年底前	市水利局、市南水北调工程运保中心、南阳产投集团、方城县政府
(17座)已建成水厂 小计		72.11	26320		
(28座)拟建、在建水厂小计		80.37	29339		
合　计		152.48	55659		

第二条 本办法所称竞赛是指依据国家职业技能标准和行业企业评价规范等，根据经济社会发展对技能人才的需求，结合生产经营管理服务实际，以考核操作技能为主要内容，有组织开展的群众性竞技活动。国家另有规定的除外。

本办法适用于我市行政区域内政府有关部门、中央驻宛单位、行业协会等开展的各级各类竞赛活动。

第三条 竞赛应当紧贴我市经济社会发展需要，发挥政府主导作用，鼓励社会力量参与，坚持公开、公平、公正的原则。建立以世界技能大赛、中华人民共和国职业技能大赛（以下分别简称世赛、国赛）为引领，以河南省职业技能大赛（以下简称省赛）为龙头，以专项、行业和地方各级竞赛为主体，以企业岗位练兵、院校技术比武为基础的具有南阳特色的职业技能竞赛体系。

第四条 竞赛突出弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，以赛促学、以赛促训，引导广大劳动者积极参加，努力提升技能水平，营造劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的良好社会氛围。

第五条 竞赛工作由县级以上政府组织领导，人力资源和社会保障部门负责统筹管理。

第六条 竞赛实行分级分类管理，分为市、县（区）两级。市级竞赛分为南阳市职业技能大赛（以下简称全市技能大赛）、市级行业竞赛和市级专项竞赛三类。

第七条 全市技能大赛是指由市政府主办、市人力资源和社会保障局统筹实施的市级最高规格竞赛活动，冠名“南阳市第××届职业技能大赛”。全市技能大赛与世赛、国赛和省赛相衔接，同时承担国赛、省赛南阳市选拔赛功能，每2年举办一届，原则上于上半年举办。可由县级政府申请承办，报市政府批准后确定承办单位。赛项可结合我市实际设置。

市级行业竞赛分为一类赛、二类赛，原则上每年举办一次。一类赛是指由市人力资源和社会保障局举办或联合市直有关部门（单位）共同举办的跨行业（系统）竞赛，冠名“××年南阳市行业职业技能竞赛××大赛”。二类赛是指由市直有关部门（单位）、市级行业（系统）组织，省属驻宛或市属大型企业等举办的单一行业（系统）竞赛，冠名“××年南阳市行业职业技能竞赛××竞赛”，行业职业技能竞赛项目设置应突出行业特色，原则上不与全市技能大赛以及其他行业技能竞赛项目重复设置。

市级专项竞赛是指国家级、省级专项竞赛南阳市选拔赛。举办周期、冠名及奖励政策与国家级、省级专项竞赛相衔接。

第八条 岗位练兵、技术比武是竞赛的重要基础。鼓励行业、企业、院校等自主开展形式多样的练兵比武活动。

第九条 各县（市、区）政府（管委会）应当积极建立完善本地竞赛体系。

第十条 各县（市、区）应当加强工作人员队伍建设，提升信息化管理水平，为竞赛提供人才支撑和技术保障。

第十一条 竞赛实行年度计划制度，履行申报、备案、公布等程序。

第十二条 人力资源和社会保障部门应当对年度竞赛申请进行汇总、审核，统筹项目设置，符合条件的予以备案，拟定年度竞赛计

划，经批准后向社会公布。

第十三条 竞赛实行主办单位负责制，主办单位应当具有民事行为能力。举办竞赛应当具备符合竞赛工作要求的人员、经费、场地和设施设备等条件。

第十四条 举办相应级别行业竞赛应当由主办单位在每年的2月底前向同级人力资源和社会保障部门提交年度竞赛申请，明确竞赛职业（工种）、规模及举办时间等事项，原则上不能超出省级以上行业竞赛设置的比赛项目。

第十五条 主办单位应当按照备案内容组织实施，确需变更备案内容或取消竞赛的，应当办理相关手续，并做好后续工作。

第十六条 主办单位应当成立竞赛组织委员会（以下简称组委会），安排部署整体工作。组委会下设综合、技术、宣传、监督仲裁等工作部门，分工负责相关工作。承办单位应当成立竞赛执行委员会（以下简称执委会），负责竞赛组织工作的具体实施。执委会在组委会的领导下开展工作。

第十七条 主办单位应根据赛事特点，明确参赛选手条件和名额分配，组建专家组和裁判组，命制试题等工作。市级竞赛参赛名额应向各县（市、区）均衡分配，参赛选手原则上应通过选拔产生。

选手应当符合规定的参赛条件。已获得“中华技能大奖”“全国技术能手”“中原技能大奖”“中原技能大师”“河南省技术能手”“南阳市技术能手”等荣誉的人员，不再以选手身份参加市级及以下级别竞赛。国家级、省级竞赛市级选拔赛按照相应要求执行。

专家组成员原则上从专家库中选取，也可以聘请省内外知名专业专家或对应赛项的国家级专家，设组长一名，负责竞赛规程制定、试题命制等工作；裁判组成员从裁判库中选取，设裁判长一名，负责组织赛项执裁、成绩评判、技术点评等工作。

竞赛试题原则上按照相应职业（工种）高级工以上国家职业技能标准、行业企业评价规范命制，以实际操作为主，也可根据实际需要设置理论知识。试题分为实际操作和理论知识两部分的，实际操作部分分值应占70%以上。

第十八条 举办竞赛一般包括赛前准备、集中比赛、赛后总结、经验推广等环节，由主办单位负责赛事统筹，承办单位和相关部门按职责分工，做好以下筹备工作：

（一）制定竞赛方案；

（二）编制技术工作文件、命制赛题；

（三）配备竞赛场地、设施设备、工具材料等；

（四）配备裁判人员、技术和赛务保障人员等；

（五）落实医疗、卫生、食宿、交通、安保等相关措施；

（六）其他与竞赛相关的准备工作。

第十九条 集中比赛一般包括开幕式、比赛、技术点评、闭幕式等活动。

开幕式主要包括奏唱国歌、裁判员代表宣誓、选手代表宣誓等事项。比赛主要包括理论知识比赛、实际操作比赛、成绩评判等事项。闭幕式主要包括技术点评、宣布成绩、颁奖等事项。鼓励主办单位同期开展技能展演、论坛等交流活动。

第二十条 主办单位应当严格履行主体

责任，落实赛事组织、安全防护、奖励兑现、成果转化等工作。参赛选手应当遵守竞赛纪律和规则，文明参赛。专家、裁判、监督仲裁、领队、指导教师（教练）等相关人员应当认真履行岗位职责，遵守工作纪律，不得干预比赛进程和结果。竞赛结束后档案及时归档。

第二十一条 竞赛结束后，市本级主办单位应当于10个工作日内向市人力资源和社会保障部门提交竞赛总结和相关资料，及时印发竞赛结果通知，落实奖励政策。县级人力资源和社会保障部门应当于每年12月底前向市级人力资源和社会保障部门报送年度竞赛总结。

第二十二条 建立健全竞赛集训制度，加强选手梯队建设，科学组织集训工作，推动竞赛成果转化。

第二十三条 市级集训主要针对省赛及以上赛项开展，全市技能大赛组委会负责统一领导市级集训工作，按照竞赛周期组建赛项集训队，成立技术指导专家组，设立集训基地，开展集训工作。

第二十四条 集训基地应当为集训工作提供支持和保障。集训选手应当严格按照集训要求，刻苦训练。技术指导专家组由专家、教练等人员组成，负责制定集训方案并组织实施。集训选手为职工身份的，所在单位应当保障其集训期间的工资福利待遇。

第二十五条 竞赛经费来源主要包括财政资金，主办、承办及协办等单位出资，企事业单位提供的冠名、广告宣传、社会赞助、捐赠等资金。

县级以上政府应当做好财政资金保障工作，用于竞赛组织实施、赛项补贴、集训、参赛和食宿、交通、宣传等开支。

第二十六条 纳入市级年度竞赛计划，符合财政补贴条件的全市职业技能大赛，市财政参照全省技能大赛赛项补助标准的一定比例给予一次性补贴。不足部分由主办、承办及协办单位自筹解决。市级行业一类赛和市级专项竞赛、市级行业二类赛，经费由主办、承办及协办单位自筹解决。

第二十七条 各县（市、区）、各单位应当加大集训基地建设力度，支持其争创世赛中国集训基地。牵头世赛中国集训基地按每届每个50万元的标准予以补助，其他世赛中国集训基地按每届每个20万元的标准予以补助，国赛省级集训基地按每届每个5万元的标准予以补助。各县（市、区）应当将选手赛前集训纳入补贴性培训范围，落实相关政策。

第二十八条 鼓励各县（市、区）承办市级竞赛，并予以经费支持。

第二十九条 竞赛经费管理坚持“统一规划、分级管理，多元筹集、专款专用，厉行节约、注重效率”的原则，严格按照国家、省级有关规定执行，自觉接受财政、纪检监察、审计部门和社会监督。

第三十条 主办单位应制定竞赛奖励政策，对获得优秀名次的选手、教练及在竞赛工作中表现突出的应给予奖励。主办单位应坚持精神奖励和物质奖励相结合，以精神奖励为主。

竞赛合理设置选手个人奖项，各赛项获奖总人数不得超过参赛选手的50%。

第三十一条 对竞赛活动中成绩特别突出的选手，可以优先推荐参加相关领域评比表彰。

有力有效推进乡村全面振兴

当前和今后一个时期是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。推进乡村全面振兴是新时代新征程“三农”工作的总抓手，是全面建成社会主义现代化强国的必然要求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，提出了一系列新理念新思想新战略，为推进乡村全面振兴提供了科学指引。必须紧紧围绕农业农村改革发展的新目标新任务新要求，聚焦战略重点和主攻方向，有力有效推进乡村全面振兴。

一、夯实最广泛最深厚的基础支撑

实现中华民族伟大复兴，最艰巨最繁重的任务依然在农村，最广泛最深厚的基础依然在农村。解决好现代化进程中的发

第三十二条 鼓励企事业单位将竞赛成绩与绩效考核、工资福利等挂钩。事业单位参赛人员在省级以上竞赛中成绩特别突出的，可按照《事业单位工作人员奖励规定》予以奖励，世赛获奖者、国赛金牌获得者纳入事业单位招聘“绿色”通道，可适用人才编制政策，按规定办理入编入岗手续。

第三十三条 教练本人或其指导的选手在竞赛中成绩特别突出的，可不受单位岗位结构比例限制，破格直接参加职称晋升评审。选手在竞赛中成绩特别突出的，本人及教练可不受单位推荐名额限制，优先参加各级各类高技能人才评选表彰。

成绩特别突出是指代表国家参加世赛、获得国赛前三名、获得全国行业一类赛或国家级专项竞赛第一名。

获得河南省职业技能大赛第一名的可在本单位岗位结构比例内优先参加职称晋升评审。

第三十四条 对符合国家职业资格或技能等级晋升条件的选手，由主办单位负责办理国家职业资格或技能等级晋升事宜。

第三十五条 各县（市、区）、各单位应当出台完善竞赛激励政策，对竞赛获奖选手以及在选手培养、竞赛组织实施中作出突出贡献的单位和个人按照规定给予奖励。

第三十六条 各县（市、区）政府（管委会）可结合实际，参照本办法制定本地竞赛管理办法。

第三十七条 本办法自印发之日起施行（试行期三年）。

展不平衡不充分问题，必须推进乡村全面振兴，加快农业农村现代化。党的二十大报告提出，“加快建设农业强国，扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴”。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，“统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴”。乡村全面振兴战略在实践中不断深化创新，充分体现了我们党对农业农村现代化建设规律的深刻把握。

农业农村现代化的进程，直接关系到中国式现代化的目标进度和质量成色。农民是乡村全面振兴的主力军和受益者，确保广大农民群众共享改革发展成果，是实现全体人民共同富裕的现代化的重要内容；赓续传承优秀农耕文明，繁荣兴盛新时代乡村文化，有助于进一步彰显中国式现代化的文明底蕴；践行绿水青山就是金山银山的发展理念，倡导绿色低碳的乡村生产生活方式，能够为建设人与自然和谐共生的现代化提供有力支撑；稳住农业基本盘，畅通城乡经济循环，加快构建新发展格局，有利于更好夯实现代化建设的物质基础。

受制于人均资源不足、底子薄、历史欠账较多等原因，“三农”仍然是一个薄弱环节，同新型工业化、信息化、城镇化相比，农业现代化明显滞后，城乡发展不平衡、农村发展不充分问题仍较为突出。主要表现在：农业生产效率相对较低，农产品国际竞争力明显不足，农村基础设施和公共服务落后于城市，城乡居民收入消费差距依然较大。新征程上，必须把推进乡村全面振兴摆在重要位置，坚持农业农村优先发展、城乡融合发展，以提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平为重点，加快补齐农业农村短板弱项，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，为推进中国式现代化提供基础支撑。

二、把农业建成现代化大产业

乡村振兴首先要靠产业，农村天地广阔，农业大有可为。要坚持产业兴农、质量兴农、绿色兴农，延伸拓展农业产业链条、强化科技支撑、厚植乡村生态底色，把农业建成现代化大产业。

筑牢农业发展根基。粮食安全是“国之大者”，保障粮食和重要农产品稳定安全供给是建设农业强国的头等大事。要全方位夯实粮食安全根基，全面落实粮食安全党政同责，牢牢守住十八亿亩耕地红线，逐步把永久基本农田全部建成高标准农田。深入实施种业振兴行动，健全种粮农民收益保障机制和粮食主产区利益补偿机制。在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系，更好保障粮食安全。

拓展农业发展空间。构建现代乡村产业体系，依托特色资源，向开发农业多种功能、挖掘乡村多元价值要效益，向一二三产业融合发展要效益，推动乡村产业全链条升级，增强市场竞争力和可持续发展能力。积极发展农产品加工业，以“粮头食尾”“农

头工尾”为抓手，培育农产品加工业集群。发展提升农产品流通业，加强农产品产后分级、包装、营销，促进产销有效衔接。推动农业与旅游、教育、康养等产业融合发展，依托乡村独特资源优势，打造农耕体验、研学科普、文旅文创等项目。推动农业与数字经济深度融合，积极拓展智慧农业、定制农业、共享农业等新业态。

加强农业科技创新。农业现代化关键是农业科技现代化。要以农业关键核心技术攻关为引领，以产业急需为导向，聚焦底盘技术、核心种源、关键农机装备等领域，发挥新型举国体制优势，整合各级各类优势科研资源，构建梯次分明、分工协作、适度竞争的农业科技创新体系。按照增产增效并重、良种良法配套、农机农艺结合、生产生态协调的原则，促进农业技术集成化、劳动过程机械化、生产经营信息化、安全环保法治化，加快构建适应高产、优质、高效、生态、安全农业发展要求的技术体系。

推动农业绿色发展。良好生态环境是农村最大优势和宝贵财富，推进农业绿色发展是建设人与自然和谐共生的现代化的应有之义。要推广绿色生产技术，推进化肥农药减量增效，发展节水旱作农业，加强农业面源污染防治，发展生态循环农业。实施生态保护修复重大工程，复苏河湖生态环境，加强天然林保护修复、草原休养生息。着力治理生态环境方面的突出问题，推进荒漠化、石漠化、坡耕地水土流失综合治理和土壤污染防治、重点区域地下水保护与超采治理。

三、建设宜居宜业和美乡村

建设宜居宜业和美乡村，对于满足农民对美好生活新需求、提高乡村社会文明程度、推进农业农村现代化具有重要意义，要一体推进农业现代化和农村现代化，实现乡村由表及里、形神兼备的全面提升。

提升乡村建设水平。适应乡村人口变化趋势，优化村庄布局，增强乡村规划引领效能。加快推进养老、教育、医疗、托幼等公共服务设施建设，集中力量抓好普惠性、基础性、兜底性民生建设，着力提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。持续推进农村人居环境整治提升，完善农民参与和长效管护机制。

完善乡村治理体系。乡村治理是国家治理的基石，也是乡村振兴的重要保障。要强化农村基层党组织政治功能和组织功能，抓好党建促乡村振兴，推进乡村治理能力和治理水平现代化，让农村既充满活力又稳定有序。推动治理、服务重心下移和乡镇赋权扩能，完善村民（代表）会议制度，推进民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督实践。加强法治乡村建设，加快建设平安乡村。

加强农村精神文明建设。推进农村现代化，不仅物质生活要富裕，精神生活也要富足。农村精神文明建设要同传承优秀农耕文化结合起来，同农民群众日用而不觉的共同价值理念结合起来，弘扬敦亲睦邻、守望相助、诚信重礼的乡风民风。坚持教育引导、实践养成、制度保障三管齐下，深入践行社会主义核心价值观。加强基层文化产品供给和阵地建设，持续推进农村移风

易俗，坚持疏堵结合、标本兼治，繁荣发展乡村文化。

四、促进农民富裕富足

推进乡村全面振兴关系农民农村共同富裕，要兜住兜准兜牢农村民生底线，拓宽农民增收致富渠道，让广大农民都过上幸福美好生活。

提高农村低收入人口生活水平。巩固拓展脱贫攻坚成果是推进乡村全面振兴的底线任务。要落实好防止返贫监测帮扶机制，把脱贫人口和脱贫地区的帮扶政策衔接好、措施落到位，牢牢守住不发生规模性返贫底线。推动各类资源、帮扶措施向促进产业发展和扩大就业聚焦聚力，促进脱贫地区经济加快发展、脱贫群众收入快速增长，着力增强内生发展动力。

构建农民增收长效机制。千方百计拓宽农民增收致富渠道，发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，加大强农惠农富农政策力度，多措并举促进农民工就业，挖掘经营增收和务工增收潜力。强化产业发展联农带农，健全新型农业经营主体和涉农企业扶持政策与带动农户增收挂钩机制，把产业增值收益更多留给农民。鼓励以出租、合作开发等多种方式盘活利用农村资源资产，增加农民财产性收入。

五、完善城乡融合发展体制机制

习近平总书记指出：“在现代化进程中，如何处理好工农关系、城乡关系，在一定程度上决定着现代化的成败。”完善城乡融合发展体制机制是拓展现代化发展空间、推动高质量发展的迫切需要。

深化土地制度改革。毫不动摇坚持最严格的耕地保护制度和节约集约用地制度，优化土地利用结构，提高土地利用效率。完善农村土地制度，深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革，有序开展第二轮土地承包到期后再延长30年整县试点，深化农村集体经营性建设用地入市改革试点，健全土地增值收益分配机制。改革完善耕地占补平衡制度，各类耕地占用纳入统一管理，完善补充耕地质量验收机制。依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立自愿有偿退出的办法。

促进城乡融合发展。把县域作为城乡融合发展的重要切入点，推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹，把城乡关系处理好，一体设计、一并推进。提升县城综合承载能力和治理能力，促进县乡村功能衔接互补、资源要素优化配置。构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系，梯度配置县乡村公共资源，推动建立健全县域内城乡一体的就业、教育、医疗、养老等政策体系，加快推进县乡村公共基础设施建设运营管护一体化。

推动科技创新和产业创新融合发展

实现高水平科技自立自强是国家强盛和民族复兴的战略基石。习近平总书记近日在湖北考察时强调,“实现高水平科技自立自强、发展新质生产力,对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求”。2024年中央经济工作会议就“推动科技创新和产业创新融合发展”作出进一步部署,并将“以科技创新引领新质生产力发展,建设现代化产业体系”作为2025年九大重点任务之一。推动科技创新和产业创新融合发展,是坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位的生动实践,有利于实现科学导向与产业导向的有机结合,有效解决好科技与经济“两张皮”的问题,拓展发展新空间,培育发展新动能,实现高水平科技自立自强。

一、以科技创新推动产业创新,全面提升科技创新策源能力

科技创新是产业创新的根本动力,是产业创新的源头活水。纵观人类发展史,每一次重大科技革命都会带来产业的根本性变革,尤其是基础性、原创性、颠覆性科学技术,均能为产业创新注入强大动力。相较于“从1到10”的科技成果转化、“从10到100”的科技成果产业化,“从0到1”的原始创新更具根本性、先导性和战略性,是推动产业创新的核心力量。

强化科技创新策源功能,有利于培育发展新质生产力的新动能,及时将科技创新成果应用到各行各业,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,超前布局建设未来产业。特别是颠覆性创新能够改变传统科技创新路径,创造更高效的劳动工具,产生更加丰富、多样的劳动对象和劳动资料,快速提升劳动者素质和能力,催生一批以新技术产业化应用为标志的新产业、新模式。例如,人工智能、量子计算、生物技术等一系列前沿科技的发展,为产业创新带来更多可能性,推动了生物制造、商业航天、低空经济等战略性新兴产业的发展,以及量子技术、生命科学等未来产业新赛道的开辟。

以科技创新推动产业创新,应着力促进创新资源与产业资源的有效衔接和优化组合,生成核心技术力量,提升产业创新能力,改变产业工艺流程、技术水平、组织方式、管理模式,打牢产业创新的地基。通过应用研究将特定科技创新成果与具体产业核心技术突破相衔接,使基础研究、应用研究和技术开发更加紧密贯通,直接推动产业升级甚至变革,把科技力量转化为产业竞争优势。以此为基础,推进技术、人才、资本等的全面联通,实现创新技术的多场景赋能,促使产生乘数效应,全面提升科技创新策源能力。

二、以产业创新牵引科技创新,全面提升关键核心技术创新能力

关键核心技术是国之重器,是国家创新体系的重要支撑,是衡量国家科技水平和创新能力的重要指标,对实现高水平科技自立自强具有至关重要的作用。党的十八大以来,

我国科技创新实力由量的积累迈向质的飞跃、从点的突破迈向系统能力提升，一些领域从过去的“跟跑”发展为“并跑”，甚至“领跑”。但在部分关键核心领域，仍处于“跟跑”状态。随着国际竞争日趋激烈，以及单边主义和保护主义回潮，我国关键核心技术被“卡脖子”的问题更加凸显。在新形势下，我国必须切实提高关键核心技术创新能力，有效应对国外科技遏制打压，把科技发展主动权牢牢掌握在自己手里。

攻克关键核心技术，需要强化和提升基础研究与原始创新能力。而这些技术领域，都具有周期长、投入高、风险大等突出特点，必须增强产业创新的需求牵引能力，从具体需求切入，科技创新效率会更高，科技创新目标会更明确，科技成果产业转化率会更好。恩格斯强调，“社会一旦有技术上的需要，这种需要就会比十所大学更能把科学推向前进”。我国市场需求巨大、应用场景丰富，技术升级换代和发明能够获得足够的市场反馈和支撑，产业结构性变革、产业发展技术瓶颈、产业潜在市场需求，能够不断催生新的科技创新需求，引导科技创新的方向与重点。需求牵引的科技创新加强了科技与产业的协同性，近年来我国立足能源、交通、航天等领域对重大装备的需求，在石化装备、冶金装备、锻压装备、工程装备等方面取得突破性成果，填补多项应用空白，让科学技术这个第一生产力发挥了更大作用。

以产业创新为牵引全面提升关键核心技术创新能力，需要进一步加大产业创新牵引科技创新的支持力度，充分发挥我国市场需求巨大、应用场景丰富的突出优势，围绕产业创新的核心需求推动“卡脖子”关键核心技术攻关，加快缩小国内外技术差距，打通产业断点、畅通协作堵点、补齐发展薄弱点。同时，充分发挥企业在科技创新中的出题者作用，支持企业更多地参与汇集、破解产业共性技术问题，支持重大科技平台更多在领军企业设立，推动科技资源向更有利于加速关键核心技术突破的领域和方向配置，提升科技创新的针对性和实效性。此外，还应通过产业创新反哺科技创新，推动更多的资金、技术、人才、数据等要素向基础研究集聚，持续提升我国的原始创新能力，加快补足创新链前端的短板，形成应用研究推动基础研究的新机制。

三、构建融合发展新生态，全面提升科技创新体系化能力

习近平总书记多次就“围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链”发表重要论述。随着科学技术和经济社会发展加速融合以及学科交叉融合不断发展，科学研究范式正发生深刻变革，新知识产生于应用情景的情况越来越多，基础研究和应用研究交叉的情况越来越多，既寻求拓展知识又针对具体目标的应用基础研究越来越多。在这个大趋势下，科技创新正转向全过程创新，涵盖基础研究、应用研究、试验发展、成果产业化等各环节，科技创新范式从线性范式、体系范式转向系统范式。同时，信息技术、生物技术的快速发展颠覆了传统科学研究范式，科技与经济之间界限模糊、快速转换。从“科学”到“技术”到“市场”演进周期大为缩短、各研发阶段边界模糊，技术更新和成果转化更加快捷。日益复杂和庞大的研究开发活动，不仅需要科学家在实验室独立研究实现，更需要在“科学”和“工程”之间形成互动机制，构建面向产业核心技术突破的创新生态系统。

同时，科技创新的高竞争性与高研发成本等趋势不断增强，全球技术创新越发呈现

出多点迸发、相互渗透、交叉融合的新特征，研发活动呈现出非线性、系统性和网络化等新特点，科技创新由过去单一学科、单一组织、单一部门为研发主体的分散封闭低效运作模式，演变为多学科、多部门共同参与和合作研发的协同创新模式。这在客观上要求我国必须打造横向覆盖多学科多领域、纵向贯穿产业链上下游的网络化协同创新机制，加快构建高层次、高效率的协同创新体系，加强科技创新宏观管理的前瞻性和协调性，从体制机制上增强科技创新和应急应变能力，全面提升科技创新体系化能力，为深入实施创新驱动发展战略、加快建设科技强国、实现高水平科技自立自强提供制度保障。

构建科技创新和产业创新融合发展新生态，需要充分考虑企业、高校、科研院所等创新主体在创新链不同环节的功能定位。科技创新往往从基础研究开始，致力于产生处于国际前沿的原创性核心技术，这就要求科研院所和研究型大学发挥主导作用，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，注重问题导向、解决现实问题，破解产业链的重大技术难题，解决创新的科学导向问题。产业创新往往从应用研究和试验发展开始，致力于产生具有国际竞争力和市场价值的应用技术，这就要求企业发挥主体作用，注重发掘科学新发现、技术新发明等高质量科技供给的产业场景应用，解决创新的产业导向问题。因此，推动科技创新和产业创新融合发展，关键是要确立企业的创新主体地位，加快构建龙头企业牵头、高校院所支撑、各创新主体相互协同的创新联合体，发展高效强大的共性技术供给体系，提高科技成果转移转化成效。

四、营造融合发展良好外部环境，全面提升科技竞争能力

当今世界正经历百年未有之大变局，科技创新是其中一个关键变量，成为国际战略博弈的主战场，围绕科技制高点的竞争空前激烈。科技创新的广度显著加大、深度显著加深、速度显著加快、精度显著加强，科学技术从来没有像今天这样深刻影响着国家前途命运，从来没有像今天这样深刻影响着人民生活福祉。同时，来自外部的打压遏制随时可能升级，少数国家搞“脱钩断链”“小院高墙”，保护主义、单边主义、霸权主义持续抬头。我国必须推动科技创新和产业创新融合发展，加快实现高水平科技自立自强，才能真正实现更高质量的国际循环，才能确保实现国内国际双循环相互促进，才能真正构建起新发展格局，从而把握历史主动、发展主动。营造科技创新和产业创新融合发展的良好外部环境，对于抢占创新高地、赢得国际竞争具有重大意义。

人才是第一资源，当今世界的科技竞争说到底是人才竞争。实现高水平科技自立自强，归根结底要靠高水平创新人才，需要在全球范围内吸引人才、留住人才、用好人才。应在统筹发展和安全的前提下，营造融合发展良好外部环境，构建开放创新生态，以全球视野谋划和推动科技创新，积极融入全球创新网络，聚焦气候变化、人类健康等问题，加强同各国科研人员的联合研发。主动设计和牵头发起国际大科学计划和大科学工程，设立面向全球的科学研究基金。构筑集聚全球优秀人才的科研创新高地，完善吸引高端人才、专业人才来华工作、科研、交流的政策。深度参与全球科技治理，贡献中国智慧，塑造科技向善的文化理念，让科技更好增进人类福祉，让中国科技为推动构建人类命运共同体作出更大贡献。

探索实体经济和数字经济深度融合路径

全球处于数字经济发展的关键时期，包括人工智能在内的数字技术正在深刻改变着人类的生产生活方式，对要素资源配置、经济结构调整、竞争优势转变产生重要影响，成为重塑全球竞争格局的重要力量。经济数字化转型成为大势所趋。世界各国纷纷加强相关领域的前瞻性战略布局，力求抢占先机。习近平总书记强调，因地制宜发展新质生产力，促进实体经济和数字经济深度融合。党的二十届三中全会提出，健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。二者的深度融合，不仅体现了技术与产业的结合，更预示着未来经济模式的重塑，是赋能经济社会高质量发展的有力支撑。探索实体经济和数字经济深度融合路径，有利于拓展经济发展新空间、塑造发展新动能新优势。

实体经济是国民经济的命脉，数字经济关系着新质生产力形成与新动能培育，实现二者深度融合才能充分释放数字技术潜能，有效支撑经济结构转型升级，进而创造巨大经济价值。一方面，数字经济能够催生大量新产业、新业态、新模式，形成经济发展新引擎。另一方面，数字技术渗透性强、覆盖面广，数据要素深度融入实体经济、数字技术深度赋能实体经济，可以充分释放信息和数据的价值，带动产业数字化和智能化发展，为传统产业转型升级提供更多途径。促进实体经济和数字经济深度融合，能够充分发挥我国制造大国和网络大国的双重优势，为高质量发展提供新动能。

我国数字经济资源丰富。近年来，我国数字基础设施不断完善、数字技术快速更迭、数据要素海量积累、数字产业蓬勃发展。目前，已建成全球规模最大、覆盖广泛、技术领先的移动通信网络和光纤网络，数据资源规模保持全球第二位。依托上述基础条件，结合我国超大规模市场和丰富应用场景，实体经济和数字经济深度融合扎实推进。第一产业、第二产业、第三产业的数字经济渗透率不断提升，2023 年分别达到 10.78%、25.03% 和 45.63%，工业互联网应用全面融入 49 个国民经济大类、涵盖所有 41 个工业大类。

推动实体经济和数字经济深度融合是一个系统工程，既要深刻认识全球新一轮科技革命和产业变革浪潮下二者融合发展的内在规律，又要系统总结数字产业化和产业数字化统筹推进的实践经验，准确把握实体经济和数字经济相互依存、相互促进的辩证关系，探索切实可行的实践路径，为制定、优化、落实具备创新性、针对性、前瞻性的制度体系提供框架指引。

加强新型基础设施建设应用，夯实深度

融合发展基础。包括通信网络、数据算力设施在内的新型基础设施，是促进实体经济和数字经济深度融合的基石。大数据、人工智能等关键领域的基础设施建设和应用为数字经济快速发展奠定了良好基础。加快构建高速泛在、天地一体、云网融合、智能敏捷的新型基础设施，将持续为数实融合发展提供强大的技术支撑和丰富的应用场景。以工业互联网为例，其既是工业数字化、智能化转型的基础设施，也是实体经济和数字经济深度融合的应用模式，能够极大促进产业模式和企业组织形态变革。加快网络设施、算力设施、应用设施等数字基础设施建设，推动工业互联网创新发展，将持续促进产业数字化、智能化发展，不断提升产业附加值和竞争力。加强交通、市政等传统基础设施数字化改造、智能化升级也很重要，数字赋能传统基础设施有利于形成适应数实融合发展的基础设施体系。此外，充分释放数据价值，还需加快完善数据资源开放共享制度，促进数据共享，进一步提升数据要素配置和使用效率，更好推动各领域各类数据融合应用。

提升数据安全治理监管能力，强化深度融合保障。实体经济和数字经济深度融合，对技术、数据、平台、算法等方面的治理和监管提出了更高要求，需要进一步细化、完善、健全数字经济治理体系和监管体系。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，不断完善数据要素市场，促进数据要素安全有序畅通流动。建立健全数字领域法律法规，及时跟进研究适应新技术在实体经济中应用的制度规则，不断完善数据安全管理、风险评估、检测认证相关机制，健全平台经济常态化监管制度，为实体经济和数字经济的创新性融合提供规则依据，促进形成有利于深度融合发展的良好环境。建立高效便利安全的数据跨境流动机制，积极参与数字领域的国际标准、规则制定，在全球数字治理领域争取更多话语权，更好融入全球数字贸易网络体系。

推进数字产业化和产业数字化，把牢深度融合着力点。数字产业化强调依托数字技术、数据要素开展各类经济活动，提供数字化的新产品和新服务，带动软件和信息技术服务业、互联网及相关服务业等领域的快速发展，促进区块链、人工智能等高技术前沿行业的突破性发展，通过催生新产业、新业态、新模式直接赋能产业结构优化升级。同时，数字产业化也为产业数字化提供了技术、产品、服务和基础设施。产业数字化是利用数字技术对传统产业开展全方位、全链条的改造和赋能，进而有效提升生产效率和质量效益。大力推进数字产业化和产业数字化，能够有力推动产业结构调整优化，精准匹配市场供需关系，有效降低实体经济企业技术改造成本，进一步提升产业竞争力，是实体经济和数字经济深度融合的重要抓手。在数字产业化方面，要鼓励面向重点产业领域开展关键共性技术研究，为科技成果转化应用提供更多支撑，持续拓展数字技术从生产到生活的一系列应用场景，着力打造具有国际竞争力的数字产业集群。在产业数字化方面，要加快新一代信息技术全方位全链条普及应用，健全支持引导企业开展数字技术改造的有效机制，加快重点领域数字化改造和试点推广，引导产业链上下游企业聚焦市场需求开展联合应用创新，切实推进新型工业化，培育壮大先进制造业集群，推动制造业向高端化、智能化、绿色化转型，激发融合发展新动能。

我市教育事业高质量发展

2024年，市教育局紧紧围绕教育强市建设目标，坚守“人品上绝对楷模，业务上堪称专家”工作要求，牢固树立“人民满意，桃李天下”的目标追求，着力打造全省教育高地、全国教育名地，各项工作均取得了显著成效。

教学质量持续攀升。进一步完善教育高质量发展评价体系，促进教育优质均衡发展，有效提高教师育人水平、班主任带班水平和校长治校水平，推进育人方式改革。开展普通高中教育教学视导，促进教育教学质量全面提升。2024年全市普通高考再创佳绩，高考质量顺利实现“十四连增”。

立德树人根本任务得到落实。实施德育创新发展工程，成功举办第二届中小学德育创新展示活动，中小学德育创新做法在全省德育工作会议上作典型发言。

教育规划和项目建设稳步推进。编制《南阳市中心城区中小学幼儿园布局规划（2023—2035年）》等，争取省级奖补资金1100万元。纳入省重点民生实事的改善义务教育学校办学条件建设，我市20所学校有建设任务，已全部开工，提前达到省定验收标准。

义务教育优质均衡发展步伐加快。全市成立义务教育集团855个，参与集团化办学改革学校2007所，集团化办学成效显著。其中，226所县城学校与566所乡镇学校“手拉手”结对帮扶，396所乡镇中心小学与882所乡村小规模学校实现一体化办学。

职业教育服务发展水平提升。持续开展“人人持证、技能河南”建设，全市中职已培训28627人次、取证28056人，年度目标任务完成率分别达到135%、116%。推进中职标准化建设，全市29所学校通过省级验收，数量位居全省前列。

教育发展根基逐步夯实。全市师生及家长超过2200余万人次受到消防、交通、防溺水等方面的安全教育，有800万人次参加不同规模的安全应急演练。开展中小学校园食品安全和膳食经费突出问题集中整治，建设“南阳市校园餐饮阳光平台”，全市1170所学校纳入校园餐饮阳光平台，推进学校食堂“互联网+明厨亮灶”建设，全市1529个中小学校食堂全部完成建设任务，覆盖率达到100%。

南召县做强特色产业硬支撑 打造县域经济发展新高地

今年以来，南召县锚定市委“五聚五提”总抓手，聚焦高质量发展主题主线，大力实施“项目立县、人才兴县、生态美县、民生惠县”四大战略，着力推动“工业振兴、旅游振兴、乡村振兴、城镇振兴、教育振兴”五大振兴，全力以赴抓项目、育龙头、延链条、壮集群，做强特色产业硬支撑，打造县域经济发展新高地，为现代化省域副中心城市建设注入强劲动能。今年前10个月，南召县生产总值增速全市第四，规上工业增加值增长21%、增速全市第一，税收收入增速全市第一。

一、聚链成群，舞好工业龙头

南召县碳酸钙总储量约10亿吨，是中部地区最大的碳酸钙生产基地。南召县立足资源优势，把钙基新材料作为我县的工业主导产业，确立了打造“中国钙都”“中国水性涂料之都”的宏伟蓝图，集中力量、集中资源在延链、补链上攻坚突破，培育形成了集“矿山开采—粉体加工—建材、管材、涂料”为一体的全产业链条，招引落地了三棵树、立邦、东方雨虹、中能建、新广源、中铁路港、安徽雷鸣科技等国际国内知名龙头企业和知名品牌的入驻，使南召钙基新材料产业呈现新的行业龙头优势，成为全省13个特色产业集群之一，年产值达到80亿元。

该县上游的高端钙粉卖到5000多元一吨、食品级的卖到上万元一吨，下游的涂料、电缆、建材、管材等高端产品可卖到1万至1.2万元一吨，产品附加值不断向中高端攀升。今年以来，南召县将钙基新材料产业链拓展到铜基新材料领域，落地建设了奇佳实业、禹通电工、河南裕汇铜电工等一批大型龙头企业，矿石附加值由每吨150元提升到每吨4500元。

二、逐绿前行，打响农业品牌

南召县是一个典型的农业资源大县，辛夷、山茱萸、杜仲等产量占全国40%以上，玉兰种植面积全省第一，柞蚕养殖量占全省一半以上。该县做活做优“土特产”文章，唱“山歌”、念“林经”，走绿色路、打生态牌，创新“林蚕菌、林苗景、林药果、林养游”四个一体化发展模式，探索走出了一条山区县依靠培育壮大特色产业致富的新路子。

南召县继承、发展、利用中医药这一宝贵财富，依托恒利康、联源生物等“链主”企业，打造“中国（南召）辛夷谷康养综合体”，形成“中药材种植—生物提取—酵素益生菌生产、生物饮片制剂”的产业链条，年产值达到30亿元。

用好“中国柞蚕之乡”品牌名片，培育形成从育种—养蚕—蚕茧深加工—蚕丝地毯加工—蚕蛹保健品开发生产的完整产业链条，一化性柞蚕成功认证中国地理标志，南召蚕丝地毯已经占据全球手工真丝地毯生产的八成市场份额。

发挥“中国玉兰之乡”优势，积极探索“规划引领+科研合作+品牌打造+产业融合”的发展路径，培育玉兰名特优品种，建设“十大精品玉兰园”和“百公里玉兰长廊”，成为河南省唯一一个玉兰苗木产业化集群，全县以玉兰为主的苗木种植面积达到38万亩，从业人员达到11.5万人。

三、追新突破，融出文旅活力

南召县自然风光兼有“北雄南秀”之特色，旅游资源单体数量和质量均居省市前列。南召县主动融入全省全市文旅发展大局，坚持以文塑旅，以旅彰文，打造“山水、民宿、全域”三张新名片，“山城、水城、生态旅游城”的南召文旅品牌持续擦亮。

不断提升“原生山水、远古南召”旅游能级，着力构建“一城、两翼、三大片区”的发展格局，与省文旅集团、宿描文旅、北京枕泉等大型文旅集团合作，谋划包装文旅康养项目34个、总投资66.1亿元，先后建成南阳长颈鹿欢乐世界等重大文旅项目，荣获中国优秀生态旅游名县、全国县域旅游发展潜力百佳县等称号。

以“主题创意、民宿南召”为抓手，重点建设五朵山康养民宿集群、鸭河上河园创意民宿集群、伏牛山天池旅游度假区特色民宿集群，建成高端民宿300余套，九龙湖蓼花汀民宿、云上伴山民宿先后被命名为全国甲级民宿和河南省“五星级民宿”。

南召县打造的“全域旅游、豫看南召”，突出“一村一品、一村一景、一村一韵”，建成了以玉兰生态观光园、玉兰博览园、国际花木城、唐庄万亩桃园、石头村、粮食川村为代表的农旅融合美丽观光园和示范村120多个，实现了抬眼即风景，处处皆景观。今年1至10月份，全县共接待游客808万人次，旅游综合收入达到60.9亿元。

四、创新发展，奋力跑出“加速度”

近年来，南召县聚力新型工业化和新质生产力，充分发挥好先进制造业开发区的主阵地、主战场、主引擎作用，抓龙头、铸链条、建集群，进一步修订完善开发区高质量发展产业规划，着力构建开发区现代产业新体系，为南召高质量发展做强硬支撑。

壮大主导产业集群。南召县紧紧围绕新型建材产业延链、补链、强链，促进上游粉体企业迭代升级，向高端化、精细化、差异化方向发展。截至11月底，已实现产值70亿元，营收70亿元。培优育强龙头企业。支持立邦、三棵树、东方雨虹等企业围绕产业链上下游配套需要，投资新建产业项目，调整产品结构和产品方向，进一步扩大产能和规模。目前年营收1亿元以上企业达15家，5亿元以上企业3家，规上工业企业94家。

推动科技创新发展。南召县持续推进科

技创新引领行动，目前，开发区有高新技术企业25家，省级工程技术研究中心、企业技术中心17家，国家级“专精特新”小巨人企业1家，省级“专精特新”企业4家，成功创建了南阳市唯一一家“资源循环再生园”。同时，加快项目建设进度。严格执行快审批、快供地、快开工、快建设、快达产、提效益“五快一提”工作法，确保重点项目建设土地摘牌后31个工作日完成所有审批手续、重大招商项目签约后90天内开工建设，推动项目高质高效落地投产达效。

五、育强特色，力促经济提质增效

近年来，南召县以林养蚕，发展柞蚕产业。充分发挥柞坡资源丰富的优势，以国家产业强镇、省柞蚕现代农业产业园创建为重点，深入推进院县共建示范县建设，鼓励引导广大林农和蚕户大力发展柞蚕养殖，培育壮大柞蚕基地，今年以来已放养蚕籽2680斤，产茧80万斤，产值达到3000万元，一化性柞蚕已认证中国地理标志。

南召县以林育菌，发展食用菌产业。依托丰富的柞木资源，大力发展食用菌种植产业，全县已培育3个食用菌生产专业乡镇、33个专业村、52家专业合作社，建成规模15万袋以上的种植基地25个，年产食用菌6.1万吨。今年以来，该县以梦源公司标准化菌棒生产线建设为重点，培育“南召富硒柞木香菇”区域品牌，香菇种植7500万袋，产值达到8亿元。

以林兴药，发展中药材产业。南召县立足“中国辛夷之乡”品牌优势，聚力发展道地特色中药材产业，目前，全县中药材种植面积达到55万亩，年产量近万吨，产值超8亿元，带动了30万林农致富。培育了恒利康科技、联源生物、华康艾叶、医之草药业等10多个药材加工企业，成功申报省级中药材示范基地4个、市级中药材示范基地7个，定制药园1个，道地药材生态种植基地3个，发展专业合作社110家，培育新型经营主体295个。

中原最高峰——老界岭

老界岭位于西峡县境内，是伏牛山世界地质公园的核心和精髓。“长江黄河分水岭，八百里伏牛凌绝顶”的伏牛山主峰——犄角尖，海拔2222.5米，鹤立群山，为中原最高峰，堪称人间仙境；“天上一滴水，半入长江半入河”的分水岭，体验时光的变迁，聆听长江黄河的澎湃，感受大自然的鬼斧神工。集奇峰、奇松、奇石、森林、云海等景观于一体，森林覆盖率高达97.8%，被誉为康养胜地、度假天堂。

动 态 短 讯

我市主要经济指标增速稳中有进 1–11 月，全市规模以上工业增加值同比增长 9.7%，与前三季度持平；固定资产投资同比增长 6.6%，较前三季度加快 0.6 个百分点；社会消费品零售总额增长 6.1%，较前三季度加快 0.1 个百分点。初步预计，全年全市 GDP 增长 6.0%左右，规上工业增加值增长 9.6%左右，固定资产投资增长 6.5%左右，社会消费品零售总额增长 6.1%左右，除消费增速较上年略有放缓外，GDP、规上工业增加值、投资增速分别快于上年 1.2 个、3.6 个、0.7 个百分点左右。 **（市政府办）**

新兴动能持续培育 1–11 月，全市规模以上工业战略性新兴产业增加值增长 17.9%，高于全省 9.2 个百分点，创年内新高，较 1–10 月加快 0.2 个百分点，占规上工业的比重为 21.4%，占比较 1–10 月提高 0.2 个百分点。1–11 月，规模以上工业高新技术产业增加值增长 16.6%，高于全省 5 个百分点，占规上工业的比重提高到 53.3%，占比高于全省 1.2 个百分点、高于 1–10 月 0.2 个百分点，创近年来新高。1–11 月，全市限额以上企业（单位）通过公共网络实现的商品销售额同比增长 30.8%，占限额以上企业（单位）消费品零售额的比重为 1.6%，同比提高 0.5 个百分点。

（市统计局）

政策措施效应持续释放 在消费品以旧换新等政策措施带动下，1–11 月，全市限额以上单位新能源汽车零售额同比增长 76.1%，全市限额以上家用电器和音响器材类商品零售额增长 19.7%，其中，智能家用电器和音像器材及能效等级为 1 级和 2 级的商品零售额分别增长 36.4%、41.8%。在促进房地产市场止跌回稳等各项政策作用下，房地产市场出现积极变化，1–11 月，全市房地产开发投资同比下降 21.5%，降幅较 1–10 月收窄 3.4 个百分点。其中，住宅投资下降 21.1%，降幅较 1–10 月收窄 3.5 个百分点。从商品房销售看，1–11 月，新建商品房销售面积同比下降 8.0%，居全省第 3 位。 **（市统计局）**

我市建成邻里中心 111 个、乡里中心 402 个 我市高标准推进邻里中心、乡里中心建设管理运营，打通服务群众“最后一公里”，截至目前，全市已建成邻里中心 111 个、乡里中心 402 个，超额完成年度目

标任务。这是记者12月23日自市有关部门获悉的。在卧龙区卧龙岗街道三顾里社区花漾美郡邻里中心，只见这里不仅有餐厅、健身房、快递取件点，还有中医理疗室、洗衣店、宠物店、瑜伽馆、儿童托育区等，“衣食住行”各类服务应有尽有，成为“一站式”生活家园。三顾里社区花漾美郡邻里中心是我市已经建成的111个邻里中心之一，也是我市为民办实事的一个缩影。今年以来，我市采取“典型引路、分步实施、全面推广”的方法，精准对接群众服务需求，推进包含综合服务、养老托育、医疗、教育、文化、体育、交通市政和商业等八大类设施的邻里中心建设，取得良好成效，全市邻里中心建设完成年度任务的139%。同时，在我市不少乡镇，一个个“乡里中心”在村民身边遍地开花。为把乡里中心打造成村民们的幸福之家，我市采取“试点先行、分类推进”的工作模式，让乡里中心成为中医药康养、文体活动、非遗传承等规范化标准化服务阵地，全面推进乡村治理体系和治理能力现代化。目前，全市已建成乡里中心402个，完成年度任务的100%，真正实现了让农民休闲有新去处、活动有新场所、邻里沟通有新平台。

（政报编辑部）

内乡县获评全国“百城千企”新质生产力优秀案例 日前，内乡县申报的《政企联袂培育发展新质生产力的内乡实践》在全国众多案例中脱颖而出，荣获国家发改委“百城千企”新质生产力优秀案例。近年来，内乡县坚持以企业需求为导向，以更好服务企业为第一要务，以深入贯彻国家、省、市营商环境“三条例”为主线，抓牢“业务、服务、创新、宣传、评价、责任”六项支撑体系，落实“高位调度、两库一单、四张清单、五级包联、常态化督导”各项推进机制，强力开展优化营商环境集中攻坚行动，全面重塑了“低成本”内乡的品牌优势，为内乡加速培育发展新质生产力积蓄了新动能、提供了硬支撑。（政报编辑部）

我市12345热线做法入选全国政务热线服务营商环境典型案例 由中国信息协会主办的“2024全国政务热线服务营商环境专题论坛”日前在山东烟台举行，会上发布了2024年全国政务热线服务营商环境典型案例。我市12345政务服务便民热线中心《督办落实惠企政策 精准护航营商环境》入选2024年全国政务热线服务营商环境典型案例，并收录《全国政务热线服务营商环境观察报告（2024）》。市12345政务服务便民热线中心充分发挥全市营商环境、政务服务“前沿窗口”的特色优势，拓展“营商环境”“企业服务”专席业务覆盖范围，全力保障涉营商环境来电接得通、接得快、接得精；涉及企业、商户日常生产经营的来电，与市发展改革委、市营商环境办等单位联动对接，敦促惠企政策落实到位、要素保障到位；创新实施“12345热线+督查”，充分运用双线闭环督办等模式，做好营商环境大文章。今年以来，该中心受理企业和群众“急难愁盼”来电966268件，其中涉营商环境问题5190件，企业和群众幸福感、满意度进一步提升。

（政报编辑部）