调研越是走深 政绩越会向实

“十五五”时期，不确定、难预料因素增多，怎么办？全国两会上，习近平总书记语重心长：“要在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验。”

研究新情况、解决新问题，搞好调查研究是基本功。习近平同志在河北正定“骑车下乡”的故事中有启示。

上世纪80年代，一辆老式凤凰牌“二八”自行车，陪伴习近平同志跑遍全县25个公社、220多个大队，“虽然辛苦一点，但确实摸清了情况，同基层干部和老百姓拉近了距离、增进了感情。”

现实中，为啥有的调研群众敬而远之，有的调研人们争相倾诉？表面看是方式方法问题，实则指向根子上的政绩观导向。习近平总书记曾一语道破：“要想得到认可就要出头露脸，最后变成出头露脸就是工作、就是政绩，这是私心杂念在作怪。”

调查研究，求的是客观实际之真。

在正定，带着工作人员在街边摆桌子，有赶集的老百姓经过，就主动递上问卷；在福建，特意安排夏日最热时前往棚户区，“就是想让大家亲身体验百姓疾苦”……现场看、当面听、直接问，习近平同志始终坚持把情况摸深摸透，再想出路、谋良策。

当年，习近平总书记来到太行山深处访贫问苦，为什么会说“如能看到真贫就值了”？正是因为看到真实状况，才会激发真实情感，发现真实问题，促进真抓实干。值就值在，跟群众坐一条板凳，交朋友、拉家常，问寒问暖、问需问计，让群众“打开天窗说亮话”。

调研是面对面，也是心交心。鞋上沾了泥土，才能感受“脚踩大地”的分量。倘若走马观花、作秀造势，没有掌握实情就决策部署，只会遇到落地梗阻。

调查研究，务的是执政为民之实。

调研搞得好不好，关键看问题解决实效。假如来时恳恳切切，走后石沉大海，只听不办，久而久之，群众也就不愿意再说心里话，觉得“说了没用不如不说”。

连家船民上岸记，正是以调研推动解决问题的范例。

无土地、无房屋、无户籍，福建连家船民终年漂泊海上。习近平同志多次调研，下定决心解决上岸问题。房子建起来了，回访中却发现不少人又回到了船上。他再次钻进船舱，找到问题关键，对船民上岸、定居、乐业等作出系统部署。人上了岸，心也落了地，历史难题迎刃而解。

察实情，解民忧，出真绩，这是党员干部的必备素养。对资源禀赋心里有数，对长板短板了然于胸，对所思所盼时刻牵挂，推动发展、造福人民自然蹄疾步稳。

调查研究，谋的是可持续发展之策。

“一个县是不是光靠一个产业去发展，要去深入调研”，832个脱贫县均培育形成了2至3个优势特色突出、带动力强的主导产业，5年过渡期总产值超1.7万亿元。

“正确的决策离不开调查研究，正确的贯彻落实同样也离不开调查研究”，各地因地制宜发展新质生产力，科技与产业深度融合，创新成果竞相涌现。

习近平总书记强调，各地区谋划“十五五”时期经济社会发展，“要深入调查研究，坚持目标导向和问题导向相统一，在确定发展思路和战略举措时注重体现自身特色、发挥比较优势。”

求真、务实，越是擦亮调查研究这把“金钥匙”，推动高质量发展的政绩越会实打实。

南阳市人民

2026 年第 3 期
（总第 267 期）

南阳市人民政府公报

主　　任　白红超
副 主 任　党俊伟
　　陈　钧

南阳市人民政府公报编辑部
编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

●卷首语

1　调研越是走深　政绩越会向实

●领导讲话

4　周华锋同志在全市春修农田水利建设和春季麦田管理暨农村人居环境整治现场会上的讲话

●政府规章和规范性文件

9　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市公共数据资源授权运营实施方案（试行）的通知

13　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市推进“人工智能+”行动方案（2026—2028 年）的通知

●决策参考

20　把“投资于人”贯穿乡村振兴全过程

●观察与思考

21　发挥好存量政策和增量政策的集成效应

政府公报

●经济论坛

24　新发展模式支撑经济强国建设

●经济发展

27　路红卫主持召开市政府第八十七次常务会议

27　路红卫主持召开市政府第八十八次常务会议

28　路红卫主持召开市政府第八十九次常务会议

●聚焦民生

29　六大行动绘就乡村振兴蓝图

●县域平台

30　淅川县推动产业生态化转型取得新突破

●动态短讯

31　1–2 月规上制造业实现近 5 年来最佳开局等 6 条

编辑出版：
南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路1666 号北区一号楼

邮编：473068

电话：(0377)63183006

传真：(0377)63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

印刷日期：2026 年 4 月 12 日

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市风雅印务有限公司

印刷数量：3000 册

发行范围：国内公开发行

周华锋同志在全市春修农田水利建设和春季麦田管理暨农村人居环境整治现场会上的讲话

（2026年3月12日）

同志们：

一岁农事始，春播希望田。当前正是春修农田水利建设的黄金期，也是春季麦田管理的发力期，更是整治节后农村人居环境的关键期。今天召开这次现场会，主要目的是贯彻落实全省春修农田水利建设暨春季麦田管理工作电视电话会议精神，统筹推进全市春修农田水利建设、春季麦田管理、农村人居环境整治等工作，切实打好“十五五”开局之年“三农”工作的主动仗。刚才，新野、唐河、宛城、内乡、镇平5个县区作了典型发言，中原农险、河南农担分别介绍了机井保险和信贷担保有关政策，清玉局长、道畅局长分别对有关工作落实情况进行了通报，各县市区要学习借鉴、对标看齐、自我检视、改进提升，特别是通报中点到问题的相关县市区，要直面问题、立行立改、防止反弹。下面，关于春修农田水利建设、春季麦田管理、农村人居环境整治等工作，我再讲四点意见。

一、坚持量质并重，持续推进春修农田水利建设

当前春修农田水利建设有效施工期越来越少，全市要集中力量、集中机械、集中要素，全力组织推进。

（一）突出现代水网建设。重点抓好三个方面。一是加快项目建设进度。27个2026年度新建项目，特别是鸭西灌区龙王沟灌片、唐河县张湾水库及桐柏县毛集河、方城县甘澧河治理等8个项目，要加快前期准备工作，确保月底前开工。汉山水库、李家畈水库、唐白河治理等45个历年结转项目，要加快施工、如期完工。74个已完工未验收项目，要尽快解决影响验收的卡点堵点。二是加强灌区建设管理。鸭河口、引丹灌区续建改造2025年度项目力争6月底前完成建设任务；龙王沟灌片年底前完成总投资的90%。要科学组织灌区项目施工，确保不影响灌溉。组织开展灌区骨干工程巡查摸排与整治提升，加强部门联动和乡村对接，加快灌区田间沟渠修复整治与管理，形成整治合力，保障春灌需要。三是加力南水北调供水提升。今年是南水北调供水提升行动的收官之年。去年8月份，市委市政府主要领导召开了南水北调供水提升行动推进会，明确要求今年底前完成全部27个供水项目建设任务。目前，社旗、唐河、官庄工区等12个项目还未开工。要压实属地责任，精准研判问题，加大协调力度，有效破解资金、管理体制等方面制约因素，推动12个未开工项目尽快落地，确保年底前27个供水项目全部建成投用，完成2.35亿立方米年度供水任务。

（二）突出高标准农田建设。重抓重推“四项工作”。一是加快建设进度。淅川2021年度

项目、官庄工区2022年度项目务必于3月底前完成遗留项目工程完工和县级验收,逾期将以市委农办名义严肃通报批评。唐河、镇平、社旗要加快2024年度项目遗留工程扫尾,3月底前完成县级初验。2025年度项目县要抢抓春季施工有利时机,加快建设进度,及时调拨资金,保证工程质量,确保今年9月底前工程完工。二是严抓工程质量。严格落实《南阳市高标准农田项目全流程管理实施细则》,加强全过程质量监管和新技术新工艺运用,推广唐河县施工全过程视频录像保证工程质量可追溯,新野县水泥混凝土冷再生技术保证道路工程质量,社旗县聘请第三方质检公司常驻办公参与项目实施全过程等做法。三是争取2026年大项目。加快推进邓州市31万亩高标准农田大项目建设,尽快组织有申报意愿、待建面积大、业务能力强的重点县启动第二批高标准农田大项目申报工作。四是创新“投建运管”模式。坚持依法自愿有偿原则,持续推进“小田并大田”改革,发展适度规模经营。要探索推广“土地流转+高标准农田建设+智慧规模经营”的“投建运管”模式。特别是发挥牧原公司龙头带动优势,各县市区要主动与牧原加强沟通对接,制定详细具体的土地流转工作方案,推动牧原养殖区周边土地向牧原集中流转,立项申报高标准农田建设项目,采取“EPC+O”方式一体建设运营,打造以牧原为引领的“龙头企业+项目建设+主导产业+规模种植+信息化管护”的高标准农田建设样板,大力支持发展种养循环数字农业。这里,我要提醒大家注意,这项工作是路市长亲自安排部署,希望大家高度重视,迅速组织研究,抓好落实。同时,鼓励以宛城区佳格农业为代表的种植大户积极参与高标准农田建设,动员经营主体出资投劳提升灌排工程、布局科技措施,发展大田智慧高效农业。

(三)突出农村沟渠连通整治。聚力聚焦“四个关键”。一是完善水网“一张图”。对已连通的沟渠全面开展“回头看”,对尚未纳入连通整治范围的沟渠开展拉网式排查,3月底前完成村级“一张图”绘制,5月10日前完成县乡水网“一张图”绘制。二是抓好沟渠整治质量。2026年全市计划连通整治“三沟四渠”5128公里,要通过委托第三方公司、老农民、土专家等方式,确保每个规划整治区域至少有一名技术员,每段整治沟渠都有乡村干部分包,聘请群众代表担任监督员紧盯施工质量。务必于5月底前完工、6月底前完成县乡初验,7月上旬开展市级验收。三是抓好重点区域整治。紧盯国省道、高铁、高速等沿线区域和重大工程取土后的低洼易涝地块,支持推广宛城做法,组织具备水利工程施工承包资质的国有平台公司开展这些区域的沟渠连通整治专项攻坚。四是创新长效管护机制。将沟渠管护同机井管护一并纳入粮食安全责任制考核,探索纳入机井“一长两员”职责范围、纳入村规民约,同步开展定期巡查维护。设立市县乡三级沟渠管护电话,及时受理处置群众来访。推行南召、社旗在整治沟渠醒目位置树立管护责任公示牌,新野县农户“地头三包”责任制,将爱护沟渠纳入村规民约的典型做法,营造管护沟渠的良好氛围。

(四)突出机井排查整改。以百日攻坚和专项整治为契机,抓实“四件要事”。一是抓实交办问题整改。当前“百日攻坚”省级暗访检查正在进行,后期将反馈问题,同时针对各级检查发现、媒体报道、群众反映等各类交办问题,各县市区要坚持照单全收、举一反三,统一建立台账、整改销号、闭环管理。二是抓实动态排查整改。按照省市要求,各县市区要对照“六有”标准,开展拉网式排查整改,4月份还要组织“排查周”活动,同步做好“豫农田”机井管护平台信息上传、更新和问题工单处置等工作,同时严格按照“三方确认、乡村公示、报废处置、

统计备案”的程序对废弃机井进行集中处置。三是抓实“政府+保险”模式推行。省政府明确要求全域推广“政府+保险”管护模式，唐河、新野作为省级保险管护试点，要及时总结路径标准，规范运行达效。各县市区要抓住“百日攻坚”机井整改达标的有利时机，与保险机构高效对接合作，确保在4月底前按照省级标准完成保险合同签订、保单出具等工作，实现辖区内符合条件的机井全部纳入保险保障范围、应保尽保。四是抓实开门整治。实行省市机井管护专线机井全覆盖，将省级管护专线和12345热线处置成效纳入县乡管护工作考核，压实属地管护责任，确保群众诉求“接诉即办、闭环管理”。同时以村为单位，将排查整改台账张贴在村级公示栏，接受群众监督。

二、坚持促控结合，统筹抓好春耕生产各项工作

今年全市小麦种植面积1108万亩，和上年相比稳中有增。目前全市小麦已进入返青—起身期，正是促进小麦苗情转化升级、奠定夏粮生产基础的核心窗口期。总体看，苗情转化好于预期，全市小麦一二类苗占比79%，但仍面临病虫草害爆发、倒春寒、阶段性干旱等风险，各县市区要立足“早”“促”“防”，锚定增根促蘖、促弱转壮、促蘖成穗，持续实施抗灾夺夏粮丰收行动，切实抓好春季麦田管理。

（一）强化科学田间管理。一是做好分类管理。坚持因苗施策，针对不同苗情长势，精准落实肥水运筹、镇压划锄等关键措施，全力推动弱苗转化升级、壮苗稳健生长、旺苗控旺转壮。二是做好促弱转壮。严格落实《2026年中央财政小麦促弱转壮补助政策实施方案》，用好5602万元中省防灾救灾资金，抢抓农时、适时开展无人机喷施作业，加强飞防监管，确保喷施质量。针对三类苗，建立动态调度台账，加强技术包联服务，指导农户科学追施返青肥、浇返青水，促苗早发快长。三是做好防灾减灾。农业、气象、应急、水利等部门要加强联合会商和监测预警，做好干旱、低温冻害、病虫草害风险预警和防范应对，最大限度降低灾害损失。

（二）从严抓好病虫草害防控。在做好茎基腐病、纹枯病、赤霉病、小麦条锈病等重点病虫害监测防控的基础上，突出抓好两个方面。一方面，要抓好多花黑麦草防控。多花黑麦草已成为我市小麦头号恶性杂草，呈现逐年扩散、持续加重的蔓延趋势，特别是唐河、邓州、方城、社旗、镇平比较严重。各县市区要抢抓小麦拔节前关键窗口期，采取化学防除与人工拔除相结合的方式，扎实开展杂草防控，坚决遏制杂草扩散蔓延。市委农办将对各县市区多花黑麦草防治成效开展全程跟踪抽查，对于防控不力、导致总体危害损失率超过5%控制线的，从严追责问责。另一方面，要抓好小麦“一喷三防”。各县市区要严格落实飞防作业管理、科学用药管理“两个办法”，落实“监测预警、选药购药、集中配药、精准喷防、智能监管、效果追溯”闭环防控机制。各县市区要按照每亩不低于10元标准配套资金，严把招标采购关，确保3月下旬前完成招标、4月25日前全面完成喷防作业，确保小麦“一喷三防”全覆盖、统防统治全覆盖、飞防监管全覆盖。在防控过程中要力避“三个倾向”：避免直接将药肥发放给农户；避免“一喷三防”只侧重新型经营主体；避免平均分散，降低防控效果。

（三）统筹抓好春耕春播。一是稳定粮油面积。省委农办、省农业农村厅已将2026年粮食大豆油料生产目标下达我市，全市粮食面积1959万亩、粮食产量143.24亿斤，大豆49万亩，大豆玉米带状复合种植17.5万亩，油料面积598.04万亩。市委农办、市农业农村局已将粮油目标任务分解到各县市区。各县市区要对照目标、挂图作战，细化工作举措、层层压实责任，坚决守住粮食安全底线。同时，要加强与国调部门、统计部门的沟通对接，准确反映农业

生产情况。二是做好春播作物种植。据调查，今年全市春播作物预计达到435万亩，其中粮食作物125万亩、花生芝麻等油料作物201万亩、瓜菜类82万亩。要在完成省定粮油目标任务的基础上，积极引导农民以市场为导向，调整优化春播作物结构。做好红薯、瓜菜、烟叶等作物的育苗和苗床管理，确保实现壮苗移栽。三是做好农资安全供应。按照春耕计划，做好春耕化肥、种子、农药等农资调剂供应。组织好春季农机作业，指导农机手提早调试检修机具。组织开展春季农资打假集中整治行动，严厉打击制售假冒伪劣农资等违法行为，确保春耕期间农资供应充足、质量安全、价格稳定。

（四）强化技术指导服务。一是建强农业技术“智囊团”。农技部门与科研院校要加强交流会商，加强田间监测，结合生产实际，顺应农时及时发布技术指导方案。二是构建“大农技”推广格局。依托84个专家指导组、67个技术服务微信群、22个骨干农技人员抖音公众号等资源，借助4100余家农资门店“销售+指导”、8600余家种植大户“示范+带动”，形成“线下田间指导+线上技术宣传”的农技推广网络。三是健全农技推广机制。在乡包村、村包户的基层网格化管理基础上，落实农技人员包联制，确保农技服务网格与行政网格深度耦合，实现每个行政村至少明确一名农技人员担任“农技辅导员”，打通农技推广进村入户的“最后一公里”，确保关键措施到田到户、落地见效。

同时，要严防“割青毁麦”行为。加强日常巡查排查，统筹好各类农业项目开工建设，抓好苗头性问题防范。要高度关注舆情，快速妥善处置，决不能出现“三农”领域的负面舆情。

三、坚持长治长效，突出抓好高标准农田问题专项整治

今年1月14日，二十届中央纪委五次会议首次明确部署开展高标准农田建设问题专项整治，作为2026年民生领域四大整治重点之一。2月25日，省纪委在濮阳召开现场会，对高标准农田建设突出问题集中整治进行详细安排。全市要认真总结“百日攻坚”行动经验，聚焦资金使用、工程质量、招标投标、验收管护等关键环节，重点实施“四大行动”，确保今年5月底前所有问题清仓见底，6月底前工程质量问题整改率达80%以上，12月底前工程质量问题整改率达95%以上，拖欠工程款问题整改销号率达50%以上。

（一）深化工程质量问题整治行动。各县市区要在2025年排查整治的基础上，对2019年以来实施的高标准农田建设项目排查整改情况“回头看”，全面复核问题是否排查到位、是否整改完成。市农业农村局要主动联合市纪委监委派驻纪检组开展暗访暗查、拍摄制作警示片，适时组织县级交叉互查，推动突出问题整治工作走深走实。

（二）开展工程尾款清欠行动。市县农业农村部门要联合同级财政部门对2019年以来高标准农田建设项目资金底数进行全面排查，逐项目、逐标段梳理资金分配使用和工程款拖欠情况，建立工程尾款清欠台账，制定分期还款计划，明确“农民工－民企－国企－地方平台公司”还款优先序，实行“问题编号、跟踪督促、对账销号”闭环机制，扎实推进拖欠工程款问题整改销号。

（三）探索机井提质增效行动。各县市区要主动探索计提管护资金、统筹结余资金等方式，将2018年及以前建设标准低、超过设计年限、应急抗旱亟需的问题机井，谋划包装成机井提质增效工程项目，专业化工程化项目化分批解决。市农业农村局要加强政策指导和跟踪调度，确保项目落地见效。

（四）实施问题整改跟踪问效行动。针对2018年及之前项目，各县市区要对机井、泵站、蓄水池等关键设施常态巡查维护，落实问题快速发

现响应处置机制。针对巡察、审计、财政监督检查及暗访调查、质量抽检、媒体报道、群众反映等各类交办问题，市县统一建立台账、整改销号、闭环管理。市县两级要按照100%比例复核整改质量，对虚假整改、工作滞后的地区开展约谈提醒，倒逼问题整改清零。

四、坚持干群联动，持续抓好农村人居环境整治

农村人居环境整治，必须常抓不懈、长久保持。要深入开展农村人居环境整治春季行动，迅速打响“春季战役”。

（一）掀起春季“村庄清洁”行动热潮。各县市区要抢抓早春时机，全面动员部署，集中人力物力整治环境、清洁家园。一是聚焦存量清零。立即对辖区内所有村庄进行一次拉网式排查，特别是城乡结合部、主干道路沿线、河道沟渠、房前屋后等重点部位，对春节期间积存的礼品包装物、生活垃圾、废弃杂物等集中清理，做到积存垃圾全面清零。二是聚焦增量管控。科学调配清运力量，对重点区域、人口密集村庄加密清运频次，确保垃圾日产日清，坚决杜绝垃圾收集点爆桶、积存、二次污染现象。加强对清运公司的考核监督，对清运不及时、群众反映强烈的，要严肃追究责任。三是聚焦作业效率。坚持“人工＋机械”协同作战，统筹调配垃圾清运车、铲车、洒水车等机械设备，对主干道、广场等开阔区域实行机械化清扫，对背街小巷、卫生死角组织人工精细化清理，提高作业效率，尽快恢复村庄干净整洁面貌。

（二）深入推进“五荒地”整治利用。“五荒地”整治是盘活闲置资源、增加群众收入、改善人居环境的多赢之举。一是全面排查摸底。由村“两委”牵头，对村庄周边及内部的荒坑、荒片、荒沟、荒渠、荒院进行全面排查，明确四至边界、归属权益，做到“一村一账、一地一策”。这是整治的前提，底数不清、权属不明，整治就无法落地。二是分类施策推进。坚持“因村制宜、分类施策、生态优先”。对零星分散的荒地，鼓励村民开垦种植蔬菜、中药材或经济作物；对规模较大的荒沟、荒渠等，可探索“村集体＋社会资金＋村民自筹”等方式，发展休闲农业、生态湿地；对权属清晰的荒院，要督促责任人限期清理整治。三是探索融合发展。将“五荒地”整治与“一宅变四园”建设紧密结合，积极引导村民利用清理出的闲置宅基地、房前屋后空地，建设小菜园、小果园、小花园、小游园。推广唐河等地经验，将人居环境整治与产业富民深度融合，发展绿色生态“庭院经济”，实现环境效益与经济效益双赢。

（三）充分激发群众参与内生动力。切实把群众动员起来、组织起来，改变“政府干、群众看”的局面。一是做实工作载体。落实好网格化推进、村庄清洁日、五美庭院评选、积分制激励、“四议两公开” 等五项行之有效的工作载体。通过“擂台赛”“亮比评”等形式，营造互比互评、互学互促的浓厚氛围。二是强化宣传引导。充分利用村级大喇叭、微信群、发放倡议书、树立正面典型等方式，广泛宣传、积极引导群众自觉落实“门前三包”，增强农民群众的认同感。畅通市县乡三级农村人居环境整治热线电话，实行“接诉即办、当日清零”。三是坚持示范带动。发挥村党支部战斗堡垒作用，组织党员先锋队深入孤寡老人、困难群众家中帮助清理庭院卫生。党员干部带头干脏活累活，带动周边群众从“站着看”到“跟着干”再到“主动干”，着力营造人人参与的良好局面。

同志们，“三农”工作点多面广量大，须臾不可松懈。各县市区要迅速行动起来，全力以赴抓好春修农田水利建设、春季麦田管理、农村人居环境整治等重点工作落实，以昂扬斗志、进取姿态，主动作为，努力实现今年“三农”工作良好开局。

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市公共数据资源授权运营实施方案(试行)的通知

宛政办〔2026〕3号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市公共数据资源授权运营实施方案(试行)》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2026年1月30日

南阳市公共数据资源授权运营实施方案(试行)

为推进公共数据资源开发利用,规范公共数据资源授权运营,促进一体化数据市场培育,释放数据要素价值,根据《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见》、《国家发展改革委 国家数据局关于印发〈公共数据资源授权运营实施规范(试行)〉的通知》(发改数据规〔2025〕27号)、《河南省人民政府办公厅关于印发〈河南省公共数据资源授权运营实施办法(试行)〉的通知》(豫政办〔2025〕5号)等文件精神,结合我市实际,制定本方案。

一、总体目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,遵循"依法合规、公平公正、公益优先、合理收益、安全可控"原则,推动公共数据资源合规高效流通使用,释放数据要素价值,赋能经济发展。2026年,南阳市公共数据资源授权运营机制和基础设施基本完善,围绕重点领域开展数据开发利用,运营交易初具成效。2027年,深化应用场景挖掘,不断丰富数据产品,推动公共数据与社会数据融合应用,培育一批数据企业及服务机构。2028年,数据要素市场基本成熟,涌现一批具有竞争力的创新型数据企业。?"十五五"期间,致力构建制度完备、供给高效、应用繁荣、安全可控的公共数据资源授权运

营体系，全面释放数据要素价值，赋能经济社会高质量发展，将南阳打造成区域数据流通枢纽，建成全省领先的数据要素流通高地。

二、主要任务

（一）明确公共数据授权运营范围。公共数据是指我市各级党政机关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织，以及供水、供电、供气、供热、公共交通、医疗、教育、文化旅游、公共资源交易等公共企业事业单位（以下统称公共管理和服务机构），在依法履职或提供公共服务过程中收集和产生的数据。市政府及各县（市、区）政府可将依法持有的公共数据资源，在落实数据分类分级保护制度要求，不危害国家安全、公共利益，不侵犯商业秘密和个人隐私、个人信息权益等合法权益前提下，纳入授权运营范围。利用公共数据开发形成的数据产品，涉及个人信息、商业秘密、保密商务信息的，在使用时必须获得数据指向的个人、企业授权同意。

（二）明确公共数据主管部门和实施机构。市行政审批和政务信息管理局作为我市公共数据主管部门，负责建立健全公共数据资源授权运营相关制度和工作机制，统筹协调公共数据资源授权运营实施工作，开展公共数据资源开发场景审核工作，并对公共数据授权运营全流程进行监督检查。实施机构由市政府按照依法合规、公平公正原则予以明确，具体负责组织开展授权运营活动，开展公共数据资源汇聚治理、分类分级、场景和数据需求审验、数据校核等工作，从技术角度指导运营机构有效防范数据汇聚、关联引发的风险，进行安全管控，提供可社会化开发利用的公共数据资源。

（三）加强公共数据资源供给。公共数据主管部门组织公共管理和服务机构编制本单位、本区域公共数据资源目录，统筹建立全市全量公共数据资源目录，推动数据规范化、标准化采集与动态更新，提升公共数据资源供给质量。健全常态化公共数据资源供需对接和异议处理机制，推动公共数据资源按需归集，促进国家和省级数据按需回流，构建高质量公共数据资源管理体系。

（四）明确授权运营模式。根据产业发展需求，可采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式开展授权运营工作，已授权的公共数据资源仍可以非排他方式参与其他模式授权运营。各公共管理和服务机构未经公共数据主管部门批准不得私自或变相开展公共数据授权运营，已开展的应关闭其原有通道，由实施机构统一开展。

（五）提供公共数据运营服务保障能力。实施机构应向运营机构提供公共数据运营服务平台。平台须具备数据资源申请、数据资源开发利用、数据产品服务、运营服务的基本能力。平台应可联通对接市大数据平台、视频中台等数据资源汇聚平台，获取授权范围内经过初步脱敏的公共数据资源，并根据需要向运营机构提供安全可控的开发处理环境。平台应当落实网络安全等级保护、网络数据安全分类分级、个人信息保护和商用密码应用安全性评估等制度，搭建可信授权认证通道和数据安全流通通道，实现公共数据资源运营全程可管、可控、可记录。

（六）建立运营机构参与及退出机制。

1.明确参与条件和程序。运营机构应当具备数据资源加工、运营所需的管理和技术服务能力，经营和信用状况良好，能够引入多元数商和社会数据资源，具备符合国家数据安全保护要求的安全防护能力。运营机构

应通过公开招标、邀请招标、谈判等公平竞争方式确定，由实施机构发布公告，明确授权方式、授权范围、申报条件、评审标准等，申报单位按公告要求提交申报材料，经评审且结果公示无异议后，实施机构与运营机构签订授权运营协议，协议应经实施机构“三重一大”决策机制审议通过，并报公共数据主管部门备案。

2.明确退出情形与流程。授权运营协议期限一般不超过三年，期满后运营机构应当退出授权运营活动，需继续运营的应按照规定重新申请；运营机构申请提前终止授权运营协议且愿意承担相应违约责任的，可按照程序退出授权运营；运营机构违反授权运营协议、未达到协议约定的经营目标且未按要求整改、存在违反法律法规或者政策规定的其他情形，实施机构可提请数据主管部门终止其运营权。符合退出情形之一的，应当及时关闭运营机构在市公共数据运营服务平台中的相关权限，删除相关数据，并留存相关系统日志。

（七）加强授权运营管理监督。

1.规范公共数据资源目录管理。公共数据在纳入公共数据资源目录清单后，方可用于授权运营。公共数据资源目录由实施机构根据应用需求，依托登记信息和政务数据目录编制形成。公共数据资源目录的确认、变更或新增，需经公共数据主管部门会同相关数源部门同意。

2.规范数据资源申请审核流程。运营机构应在市公共数据运营服务平台依据公共数据资源目录向实施机构提出数据使用需求，由实施机构按照“一场景一审核”原则审议通过后，向公共数据主管部门报告开发场景的可行性、数据需求必要性、数据产品和服务合规性，经审核同意后，由公共数据主管部门授权将相应数据资源推送至市公共数据运营服务平台，供运营机构使用。申请使用的公共数据资源不在目录内的，由实施机构通过公共数据主管部门向数源部门提出目录更新申请。数源部门审核通过后，纳入公共数据资源目录，做到一次授权、重复可用；审核不通过的，应当说明理由，由实施机构反馈至运营机构。

3.加强数据产品开发监督及审查。实施机构应按照“原始数据不出域、数据可用不可见”原则，指导和监督运营机构基于公共数据运营服务平台开发数据产品和服务。数据产品在发布前应当由实施机构进行出域安全合规审查，并将审查结果报公共数据主管部门备案。

4.严格数据资源安全管理。按照“谁管理谁负责、谁使用谁负责”的原则，数源部门应承担公共数据采集、核准和汇聚过程中的安全管理责任；公共数据主管部门应承担公共数据向实施机构提供过程中的安全管理责任；实施机构应严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场，并承担相应安全管理责任；运营机构应承担数据开发利用过程中安全主体责任，加强内控管理、技术管理和人员管理，不得超授权范围使用公共数据资源，严防数据加工、处理、运营、服务等环节数据安全风险。实施机构、运营机构应加强数据关联汇聚风险识别和管控，发现数据间隐含关系与规律可能危害国家安全、公共利益、个人隐私和商业秘密的，应当立即停止数据处理活动，及时上报市公共数据主管部门，由其会同相关数据提供单位和网信、公安、国家安全、机要保密等部门进行评估。

（八）健全授权运营配套机制。

1.建立经营成本和收入核算机制。发改和公共数据主管部门应指导实施机构和运营机构建立健全内部价格管理制度，单独核算并准确记录公共数据资源授权运营经营成本和收入等情况。设定的最高准许收入需符合“补偿成本、合理盈利”原则，包括成本、准许利润和税金。实施机构成本主要包括公共数据运营服务平台建设和运维成本，数据传输、汇聚、存储、治理及安全防护等成本，人力资源成本，获取公共数据资源的相关支出，以及其他费用等。运营机构成本主要包括公共数据运营服务平台使用费、数据产品开发和运营等成本、数据资源使用费等。准许利润和税金按照国家现行相关规定确定。

2.建立收益分配机制。建立体现效率、促进公平的公共数据收益分配机制。实施机构按照相关规定上缴相关费用，由财政部门依法依规管理列支，支持公共数据授权运营基础设施建设，形成公共数据授权运营良性循环。对各县（市、区）及其他市场主体产生并持有的公共数据，应保障各主体享有依法依规获取相关收益的权益。

3.建立发展扶持机制。实施机构应指导运营机构建立各类应用场景下可提供的数据产品和服务项目清单。对用于公共治理、公益事业场景的公共数据，实施机构应有条件无偿向运营机构供给；对用于与民生紧密相关、行业发展潜力显著和产业推动战略意义重大的应用场景的公共数据，实施机构应以成本定价方式收取费用。基于无偿使用公共数据开发的产品和服务，数据提供单位有权无偿使用。

4.建立监督评价机制。公共数据主管部门应当公开授权运营情况，指导授权运营机构公开公共数据产品清单，披露公共数据资源使用情况。实施机构应定期提交授权运营报告，接受公共数据主管部门监督评价，评价结果作为延续或终止实施机构开展授权运营工作的重要依据。公共数据主管部门应建立公共数据贡献评价指标，评价数据据提供单位数据贡献情况。评价结果作为信息化项目立项、数据产品使用等重要参考。建立公共数据对外供给、开发利用等激励机制，激发产数供数用数动力，为公共数据授权运营注入强劲动能。

三、组织实施

公共数据主管部门负责统筹推进公共数据资源授权运营工作，健全完善授权运营制度规范。各公共管理和服务机构和县（市、区）负责做好本单位、本区域公共数据汇聚治理、分类分级、安全监管等工作。发改、工信、市场监管、财政、审计、金融监管等部门按照各自职责，负责公共数据资源授权运营的监督管理工作。网信、公安、国家安全、密码管理、机要保密等部门按照各自职责，负责公共数据资源授权运营的安全监管工作。健全鼓励创新、合理宽容失败的容错机制，支持各类参与主体积极探索有利于公共数据资源开发利用的创新举措。

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市推进“人工智能+”行动方案（2026—2028年）的通知

宛政办〔2026〕4号

乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府各部门：

《南阳市推进“人工智能+”行动方案（2026—2028年）》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2026年2月13日

南阳市推进“人工智能+”行动方案（2026—2028年）

为深入贯彻落实国家、省关于发展人工智能的决策部署，抢抓人工智能技术革命和发展机遇，加速构建人工智能产业生态体系，结合我市实际，制定本行动方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，充分发挥我市丰富的数据资源、广阔的应用场景、巨大的市场空间等优势，全面实施“人工智能+”行动，以场景为牵引，强化高质量数据供给，着力发展垂直领域行业大模型，加速人工智能的行业规模化应用，赋能千行百业提质增效，加快建设人工智能产业创新和应用高地。

到2028年，基本形成算力充裕、数据丰富、应用多元的产业生态体系，建成区域性算力中心1个，构建高质量数据集30个以上，建设行业垂直大模型5个左右，打造“人工智能+”典型应用场景50个以上，实现人工智能相关产业规模超100亿元。

二、强化数字基础支撑

（一）增强算力服务能力。引导相关主体有序参与智能算力中心建设，在有条件的地区谋划建设中小型算力中心，并积极对接省算力调度服务平台，推动算力资源有序开发和集约化利用。支持具备条件的工业园区、大型企业自建或共建边缘数据中心，以满足本地化、实时性数据处理需求。鼓励各类有算力需求的企业主体和科研机构以算力租赁、购买服务等方式使用算力，积极争取省

级“算力券”等补贴。(责任单位:市行政审批和政务信息管理局、发展改革委、工业和信息化局、财政局)

(二)加快数据开发利用。开展全市公共数据治理行动,贯彻落实《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市公共数据资源授权运营实施方案(试行)的通知》(宛政办〔2026〕3号),推进公共数据资源整合共享。以省级数据标注基地建设试点为契机,积极发展数据标注产业。推进大中小企业数据资源融通发展,支持行业企业向产业链中小微企业开放数据资源。面向医疗健康、中医药、文化旅游等领域,深度挖掘应用场景和数据潜能,形成具有区域优势的高质量数据集。加快中原(南阳)数谷科技园建设,打造数据要素产业空间。(责任单位:市发展改革委、行政审批和政务信息管理局、卫生健康体育委、中医药管理局、文化广电和旅游局)

(三)开展关键技术攻关。鼓励行业企业与高校、科研院所联合攻关,支持围绕我市智能传感器、智能农牧装备、智能终端等优势领域,加强在大数据智能分析、工业视觉算法、多模态智能控制等方面的研究,着力攻克一批关键技术。支持行业优势主体与大模型企业联合研发,开展基于国产大模型技术底座的垂直大模型应用示范,形成一批“人工智能+”行业解决方案。(责任单位:市科技局、发展改革委、工业和信息化局)

三、推动行业融合应用

(一)人工智能+医疗。立足我市深厚的中医药发展基础和特色优势,全面推进万名中医师家庭签约服务,推动AI在基层中医智能辅诊、四诊客观化采集、个性化方剂推荐等场景的规模化应用,构建“智慧中医药”诊疗服务新模式。鼓励中医药企业将大数据和人工智能应用于中医药创新,围绕“治未病”理念构建智能健康管理服务。汇聚南阳市全民健康信息平台和云影像平台数据,挖掘我市医疗数据及样本资源,打造一批高质量行业通识数据集和专科专病数据集。着力发展智能医疗设备产业,积极研发康复机器人等智能医疗机器人产品,培育智能医疗、智能医药、智能中医药管理等应用场景。(责任单位:市卫生健康体育委、中医药管理局、工业和信息化局)

(二)人工智能+教育。依托国家智慧教育公共服务平台,推动人工智能技术与教育教学深度融合。探索课堂教学监测服务,开展智能学情分析,动态跟踪学生学习进度与反馈,优化教学策略。通过智能助教、智能导学、智能评测等辅助工具,实现人机共教、人机共育。加强人工智能通识教育,逐步建设以知识图谱、大模型赋能等为基础特征的智慧课程,开发跨学科融合教学资源,开展线上教研活动,培育教学创新案例。持续深化智慧校园建设,提升教师平台应用与智能工具使用能力,积极参与“河南省中小学智慧校园示范校”评选活动。(责任单位:市教育局)

(三)人工智能+科研。充分发挥大模型技术在高通量筛选、试验预测、结构分析、文献数据挖掘等方面优势,推动人工智能技术在生物育种、合成生物、药物研发、细胞和基因技术、新材料研发等领域应用,挖掘实验数据资源,探索人工智能助力科研模式,缩短科研实验周期,提高科研能力。支持高校、企业、科研机构联合研发人工智能垂直大模型和专用平台,搭建科技创新智能体,打造科创生态矩阵。(责任单位:市科技局)

(四)人工智能+制造。依托“5+N”千百亿产业集群和“7+17”产业链群,聚焦光电信息、生物制造、高端装备等先进制造业产业链,鼓励链主企业与人工智能企业合作,推动人工智能技术在产品研发、生产作

业、质量管控等制造业各环节广泛应用，构建一批工业高质量数据集，探索建设适应复杂任务环境、具备跨模态数据处理能力的工业领域垂直大模型，培育“产业大脑”。深入推进企业上云上平台，持续开展智能工厂（车间）、“数字领航”企业、中小企业数字化转型标杆等示范引领，赋能制造业“智改数转网联”。（责任单位：市工业和信息化局）

（五）人工智能＋农业。加快5G、物联网、大数据、人工智能等现代信息技术在农业领域的应用，围绕大田种植、设施栽培、畜禽养殖等领域，打造一批智能种植、智能养殖、智能农机等应用场景，推动农业生产从“经验驱动”向“智能决策”转变，切实提升农业生产效率和精细化管理水平。依托“河南农机云平台”，推广智能农机装备应用，提升农机作业供需资源精准匹配能力。发挥我市作为畜牧养殖大市的资源优势，加强省人工智能行业赋能中心（养殖领域）建设，构建“智慧兽医”大模型，赋能养殖行业发展。（责任单位：市农业农村局）

（六）人工智能＋文旅。依托河南文旅垂直大模型，拓展“一部手机游南阳”数字文旅云平台功能，推广人工智能技术在智慧化景区服务、交互式沉浸体验、精准化营销引流等方面应用，围绕医圣文化园、淅川丹江大观苑、西峡恐龙遗迹园等全面发展智慧导览、VR／AR沉浸式导览、云展览等应用场景。积极推进文博场馆数字化提升，加快南阳武侯祠、市图书馆、市汉画馆、市博物馆等数字化建设，推动人工智能技术在展览展示、数字化保存、活化利用、数字服务等方面深度应用。（责任单位：市文化广电和旅游局）

（七）人工智能＋城市治理。加快城市全域数字化转型进程，依托南阳市数字城管系统平台，构建互联网地图数据、物联网传感数据和位置服务数据等多元融合的“空天地”一体化监测体系，结合AI算法模型和5G网络，提升城市管理的精细化与智能化水平。利用“信用＋智慧钉”赋能精细化城市治理，构建四维联动智慧治理体系。积极推动城市基础设施生命线安全运行监测系统建设，筑牢智慧城管数字底座，系统提升城市风险防控能力和精细化管理水平，推进城市治理体系和治理能力现代化。（责任单位：市城市管理局）

（八）人工智能＋生态保护。积极将人工智能技术应用到生态智能监管、污染排放全空间监管、污染防治攻坚、库区水质保护等领域，推进生态环境、自然资源、重大工程等数据融合应用与智能分析。加快南水北调中线丹江口库区及上游区域（南阳段）“三水”一体化数据库与监控能力建设，打造水生态环境数据“一张图”和水环境监管场景应用，提升丹江口库区及上游区域监管能力水平。（责任单位：市生态环境局、水利局、自然资源和规划局）

（九）人工智能＋防灾减灾。汇聚融合自然资源和规划、农业、水利、林业、城管、气象等领域行业数据，积极开展灾害预警、防汛抗旱、地质灾害防治、森林火灾防控等应用场景，推动物资、队伍、风险点、监测设备信息数据整合，为防灾减灾精准协同指挥和支援调度提供基础数据支撑。构建广域覆盖的消防感知网络和智慧联动的火灾防控体系，提高火灾预警防控和应急救援的信息化支撑能力。持续升级迭代智能接警调度指挥系统，深化数据融合与辅助决策能力，支撑精准高效救援指挥。（责任单位：市应急管理局、自然资源和规划局、林业局、气象局、消防救援支队）

（十）人工智能＋公共安全。围绕城市公共安全防控与响应需求，依托“星燧”警务大

模型及多模态感知体系，融合警务数据、视频图像、治安要素等多源信息，深化人工智能在治安态势研判、风险预警、案件侦办与指挥调度等核心环节的应用，提升对各类安全风险的精准防控与高效处置能力。通过强化基于多模态感知数据的异常事件智能发现、现场态势分析与处置闭环管理，推动轻量化智能工具在基层实战中的应用，加快形成“数据驱动、智能研判、精准落地”的公共安全智能化体系，构建现代化警务运行格局。（责任单位：市公安局）

（十一）探索多元化应用场景。充分发挥人工智能技术对政务服务、消费、养老等领域的赋能作用，打造一批行业细分应用场景。依托“爱南阳”APP 和“诸葛码”支付体系，创新智能客服系统，实现精准意图识别、智能交互问答和服务导办等功能，构建“政务大模型＋智能化标注＋多模态交互”三位一体技术架构，推动政务服务从“能办”向“智办”升级。结合南阳区域性消费中心建设与玉器、艾草等特色产品优势，构建高效智能化消费服务平台，催生线上线下融合、个性化体验等新场景新业态新模式。支持建设医养结合的智慧化养老机构、社区，鼓励开发家庭服务机器人以及健康管理、辅助器具、养老监护等健康养老智能产品，推广运用智能床垫、智能手环、应急援助感应呼叫终端等设备，提升养老服务智能化水平。（责任单位：市行政审批和政务信息管理局、商务局、民政局）

四、保障措施

（一）加强组织实施。市发展改革委牵头，会同有关部门、企业、高校和科研院所等，强化协同配合与信息互通共享。建立完善工作机制，汇总通报工作推进情况，联合分析研判，明确阶段性重点任务，及时协调解决突出问题，推动各项任务有序开展。（责任单位：市发展改革委、行政审批和政务信息管理局、科技局、工业和信息化局）

（二）强化示范引领。积极开展标杆性和示范性人工智能行业应用行动，组织模型企业、软件企业和行业用户梳理行业高价值应用场景，探索形成贯通行业应用全链路的解决方案。加强“人工智能＋”项目谋划和储备，落地一批具有示范效应的典型场景项目。（责任单位：市发展改革委、科技局、工业和信息化局）

（三）优化产业生态。用足《河南省人民政府关于印发河南省支持人工智能产业生态发展若干政策措施的通知》（豫政〔2025〕17 号），依托“诸葛英才计划”积极引进人工智能高层次人才和高水平创新团队，引导金融机构为人工智能企业提供特色化、专业化金融产品和服务。（责任单位：市发展改革委、人力资源社会保障局、工业和信息化局、国家金融监督管理总局南阳监管分局）

（四）深化宣传交流。鼓励企业、行业组织等举办人工智能领域“会、展、赛”等活动，营造良好发展氛围。谋划组建人工智能创新生态联盟，促进产学研用对接。广泛征集行业典型应用案例，加大宣传推广力度。（责任单位：市委宣传部、市发展改革委、科技局、工业和信息化局）

（五）注重安全发展。筑牢人工智能安全防线，加快构建对人工智能风险提早预防、实时监测和快速响应的安全监测预警机制。指导建设主体落实网络安全、数据安全、科技伦理等安全责任，促进大模型应用安全合规。（责任单位：市委网信办、市科技局、发展改革委）

附件：南阳市推进“人工智能＋”行动重点任务台账

附件

南阳市推进“人工智能+”行动重点任务台账

序号	重点任务	任务内容	时间节点	责任单位
1	增强算力服务能力	布局建设智能算力中心，积极接入省算力调度服务平台，推动算力资源有序开发和集约化利用。	2027年底	市行政审批和政务信息管理局、发展改革委
2		支持具备条件的工业园区、大型企业自建或共建边缘数据中心。	2027年底	市行政审批和政务信息管理局、发展改革委
3		鼓励各类有算力需求的企业主体和科研机构以算力租赁、购买服务等方式使用算力，积极争取省级“算力券”等补贴。	2028年底	市发展改革委、工业和信息化局、财政局
4	加快数据开发利用	开展全市公共数据治理行动，贯彻落实《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市公共数据资源授权运营实施方案（试行）的通知》。	2026年底	市行政审批和政务信息管理局
5		以省级数据标注基地建设试点为契机，积极发展数据标注产业。	2026年底	市发展改革委
6		推进大中小企业数据资源融通发展，支持行业企业向产业链中小微企业开放数据资源。	2027年底	市发展改革委
7		面向医疗健康、中医药、文化旅游等领域，打造具有区域优势的高质量数据集。加快中原（南阳）数谷科技园建设。	2027年底	市卫生健康体育委、中医药管理局、文化广电和旅游局、行政审批和政务信息管理局
8	开展关键技术攻关	鼓励行业企业与高校、科研院所联合攻关，加强在大数据智能分析、工业视觉算法、多模态智能控制等方面的研究，着力攻克一批关键技术。	2027年底	市科技局
9		支持行业优势主体与大模型企业联合研发，开展基于国产大模型技术底座的垂直大模型应用示范，形成一批“人工智能+”行业解决方案。	2027年底	市科技局、发展改革委、工业和信息化局
10	人工智能+医疗	推进万名中医师家庭签约服务，推动AI在基层中医智能辅诊、四诊客观化采集、个性化方剂推荐等场景的规模化应用，构建“智慧中医药”诊疗服务新模式。鼓励中医药企业将大数据和人工智能应用于中医药创新，围绕“治未病”理念构建智能健康管理服务。汇聚南阳市全民健康信息平台和云影像平台数据，打造一批高质量行业通识数据集和专科专病数据集。着力发展智能医疗设备产业。	2027年底	市卫生健康体育委、中医药管理局、工业和信息化局

序号	重点任务	任务内容	时间节点	责任单位
11	人工智能+教育	推广人工智能在教师备课、课堂教学、作业管理、答疑辅导等教学全场景应用。探索课堂教学监测服务，开展智能学情分析，动态跟踪学生学习进度与反馈，优化教学策略。持续推动智慧校园建设，积极参与“河南省中小学智慧校园示范校”评选活动。	2027年底	市教育局
12	人工智能+科研	推动人工智能技术在科研领域应用，缩短科研实验周期，提高科研能力。支持高校、企业、科研机构联合研发人工智能垂直大模型和专用平台，搭建科技创新智能体，打造科创生态矩阵。	2028年底	市科技局
13	人工智能+制造	聚焦先进制造业产业链，推动人工智能技术在制造业各环节广泛应用，构建一批工业高质量数据集。探索建设适应复杂任务环境、具备跨模态数据处理能力的工业领域垂直大模型。深入推进企业上云上平台。	2027年底	市工业和信息化局
14	人工智能+农业	加快5G、物联网、大数据、人工智能等现代信息技术在农业领域的应用，打造一批智能种植、智能养殖、智能农机等应用场景。依托“河南农机云平台”，推广智能农机装备应用。加强省人工智能行业赋能中心（养殖领域）建设，构建“智慧兽医”大模型。	2027年底	市农业农村局
15	人工智能+文旅	依托河南文旅垂直大模型，拓展“一部手机游南阳”数字文旅云平台功能，推广人工智能技术在智慧化景区服务、交互式沉浸体验、精准化营销引流等方面应用。积极推进文博场馆数字化提升。	2027年底	市文化广电和旅游局
16	人工智能+城市治理	加快全域数字化城市建设进程，依托南阳市数字城管系统平台，构建多元融合的“空天地”一体化监测体系。利用“信用+智慧钉”赋能精细化城市治理，构建四维联动智慧治理体系。积极推动城市基础设施生命线安全运行监测系统建设，筑牢智慧城管数字底座。	2027年底	市城市管理局

序号	重点任务	任务内容	时间节点	责任单位
17	人工智能+生态保护	积极探索将人工智能技术应用到生态智能监管、污染防治攻坚、库区水质保护等领域，推进数据融合应用与智能分析。加快南水北调中线丹江口库区及上游区域（南阳段）“三水”一体化数据库与监控能力建设，打造水生态环境数据“一张图”和水环境监管场景应用。	2027年底	市生态环境局、水利局、自然资源和规划局
18	人工智能+防灾减灾	汇聚融合自然资源和规划等多个领域行业数据，积极开展灾害预警、防汛抗旱、地质灾害防治、森林火灾防控等应用场景，推动物资、队伍、风险点、监测设备信息数据整合。构建广域覆盖的消防感知网络和智慧联动的火灾防控体系，提高火灾预警防控和应急救援的信息化支撑能力。持续升级迭代智能接警调度指挥系统。	2027年底	市应急管理局、自然资源和规划局、林业局、气象局、消防救援支队
19	人工智能+公共安全	依托“星燧”警务大模型及多模态感知体系，融合警务数据等多源信息，深化人工智能在治安态势研判、风险预警、案件侦办与指挥调度等核心环节的应用，提升对各类安全风险的精准防控与高效处置能力。通过强化基于多模态感知数据的异常事件智能发现、现场态势分析与处置闭环管理，推动轻量化智能工具在基层实战中的应用，加快形成“数据驱动、智能研判、精准落地”的公共安全智能化体系。	2027年底	市公安局
20	探索多元化应用场景	依托“爱南阳”APP和“诸葛码”支付体系，构建“政务大模型+智能化标注+多模态交互”三位一体技术架构，推动政务服务从“能办”向“智办”升级。	2026年底	市行政审批和政务信息管理局
21		结合南阳区域性消费中心建设与玉器、艾草等特色产品优势，构建高效智能化消费服务平台，催生线上线下融合、个性化体验等新场景新业态新模式。	2027年底	市商务局
22		支持建设医养结合的智慧化养老机构、社区，鼓励开发健康养老智能产品，推广运用智能床垫、智能手环、应急援助感应呼叫终端等设备，提升养老服务智能化水平。	2028年底	市民政局

把“投资于人”贯穿乡村振兴全过程

近期，全国多地召开“新春第一会”谋划本地发展，其中“投资于人”被反复提及。江苏省将“壮大新农人队伍”作为乡村振兴核心任务；浙江省明确2026年要引育1000名乡村运营人才、带动万名青年入乡发展；山东省把“提高民生类投资比重”作为乡村振兴重要导向，通过“乡村振兴合伙人”引育行动，将人力资本投入与乡村产业发展深度结合……

春启新程，实干谋远，“投资于人”的高频出现、硬核部署，已然成为当下各地扎实推进乡村全面振兴、加快农业农村现代化建设的深刻共识与行动导向。乡村振兴，归根到底是人的振兴，农业农村现代化，核心是农民的现代化。推动乡村振兴战略走深走实，必须在持续夯实物质基础的同时，推动投资重心向“人”倾斜，把“投资于人”贯穿乡村振兴的全过程、各方面。

党的二十届四中全会明确提出，要坚持惠民生和促消费、投资于物与投资于人紧密结合。乡村振兴战略实施以来，我国“三农”领域投资力度持续加大，“投资于物”取得举世瞩目的历史性成就，乡村面貌发生格局性变迁。然而，我们应清醒看到，与大规模向基础设施等“物”的建设倾斜相比，乡村振兴领域“投资于人”的短板依然突出，农民自身的人力资本培育与综合素质提升，尚未获得与之地位相匹配的投入力度。据“乡村振兴资金使用监管专项整治”摸排，用于农民技能培训、素质拓展、创新创业及人才培育的专项资金占比偏低。与此同时，农村教育、医疗、养老、文化等公共服务与城乡均等化目标仍有显著差距，优质师资、医护力量紧缺且队伍老龄化加剧，农民养老保障水平偏低的困境尚未根本改善。

现代化的本质是人的现代化，衡量农业农村现代化的最终成效，农民的全面发展水平才是根本标尺。马克思主义认为，人是生产力中最革命、最活跃的因素，社会发展的最终目的是实现人的自由全面发展。我们党领导“三农”工作的百年历程中，为了农民、依靠农民、赋能农民的鲜明主线一以贯之。当前我国农村常住人口仍有4.5亿，即便未来城镇化率稳步提升，仍将有数亿人口长期生活在农村。可以说，没有农民的全面发展，就没有真正意义上的农业农村现代化，没有对人的持续投入，乡村振兴就会失去持久的内生动力。

以“投资于人”赋能乡村振兴，首要之举是夯实农民增收致富的能力根基。充裕的经济收入，是农民追求更高层次发展、实现素质全面提升的物质前提。当前，数字技术正深刻重塑农业生产经营全链条，新质生产力在农业农村领域加快落地，对农民的知识结构、技能水平提出了全新要求。“投资于人”就是要加大对农民数字技能、现代农业技术的培训投入，让广大农民熟练掌握智能农机、精准种养、电商营销等新技能，从传统劳动者转型为懂技术、会经营、善管理的“新农人”，在农业农村现代化浪潮中拓宽增收渠道、共享发展红利，成为乡村振兴的最大受益者。

发挥好存量政策和增量政策的集成效应

2025年中央经济工作会议指出："明年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。"2026年，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，发挥好存量政策和增量政策的集成效应，对于推动经济实现质的有效提升和量的合理增长至关重要。

一、存量政策和增量政策的基本关系

存量政策是指已经出台并在继续实施的各项政策，构成了当前政策体系的基本框架。例如，我国持续实施的"更加积极的财政政策"和"适度宽松的货币政策"，就是当前宏观调控中的存量政策。增量政策则是指决策部门根据经济运行的新情况新挑战，在深入研究基础上推出的新政策新举措。例如，2026年初中国人民银行宣布下调各类结构性货币政策工具利率、财政部联合多部门推出的中小微企业贷款贴息和个人消费贷款贴息优化政策等，就属于宏观调控中的增量政策。存量政策和增量政策的合理和有效配置，对于搞好宏观调控、提升宏观经济治理效能具有重要作用。

存量政策与增量政策并不是相互独立

以"投资于人"赋能乡村振兴，重心所在是提升农民适应现代化建设的综合素质，激活乡村振兴的内生精神动力。乡村振兴，既要塑形，更要铸魂。"投资于人"就是要持续加大农村文化及终身教育体系的投入力度，不断丰富乡村精神文化生活，全方位提升农民的思想觉悟、风险意识、契约精神和创新思维，让广大农民真正成为新质生产力的有力推动者、农业农村现代化的积极建设者，为乡村全面振兴注入源源不断的精神动能。

以"投资于人"赋能乡村振兴，关键之策是补齐农村基本公共服务短板，为农民全面发展筑牢坚实的兜底保障。优质均等的公共服务，是保障农民生存、实现全面发展的基本前提，也是"投资于人"的重要内涵。当前城乡公共服务仍存在硬件与软件的双重落差，农村教育、医疗、养老等民生领域的痛点，既影响农民的获得感、幸福感、安全感，更制约着农村人才的引育与留用。"投资于人"就是要推动公共服务资源更大力度向农村倾斜，加快构建覆盖全民、城乡一体的社会保障体系，以制度性供给破解民生痛点，让农民无后顾之忧地投身乡村振兴建设，完成从生存保障到全面发展的根本性跃迁。

投资于物筑牢发展硬基础，投资于人激活长远新动能，二者相辅相成、互促共进。新征程上，扎实推进乡村全面振兴，必须始终坚持投资于物与投资于人紧密结合，更加突出以人的全面发展为核心导向，推动形成"物的建设"与"人的发展"双向赋能、同频共进的良性循环。

的，二者是相互依存和协同作用的关系。这主要体现在以下方面：一是时序衔接和动态演进。政策体系是随着实践发展而动态演进的，现在的存量政策，是由以往的增量政策持续实施形成的；今天的增量政策，随着落地实施和持续推进，也会转化为明天的存量政策。制定增量政策时应考虑与存量政策的动态衔接，保持政策的连续性和稳定性。二是目标一致和功能互补。从宏观领域看，存量政策和增量政策共同服务于稳中求进的宏观调控目标，做优增量政策可以为盘活存量政策提供新动能，盘活存量政策也可以为增量政策发力释放新空间。三是共同实施和政策协同。存量政策和增量政策出台实施的时间不同，但两者在实践中是同时在发挥作用的。为此，增量政策的出台应重视与存量政策的匹配性，存量政策也要适应形势变化进行调整完善，避免两种政策同时实施可能出现的矛盾冲突。

二、存量政策和增量政策的集成效应

存量政策和增量政策的集成效应，是指两类政策有机结合形成的政策体系产生的综合效果。其效果主要体现在三个方面：一是形成政策合力，增强宏观调控作用。存量政策和增量政策的协同配合，可以避免政策“碎片化”导致的相互掣肘，使财政、货币、产业、技术、环保等政策方向一致，发挥出协同作用，实现“1+1>2”的整体效果，形成稳增长和推动高质量发展的政策合力。二是优化资源配置，提升政策实施效率。存量政策和增量政策的有机结合，能够有效引导资金、技术、数据、土地等要素流向国家发展的战略重点和薄弱环节，精准支持科技创新、产业升级、绿色转型等符合高质量发展要求的领域，促进存量资产合理盘活、增量资源有效配置和经济结构调整优化，提高政策实施效率和资源配置效率。三是引导市场预期，扩大政策综合效应。存量政策和增量政策保持协调一致，向市场传递出的信号具有连续性和稳定性，有利于更好引导市场预期和提振社会信心，增强政策实施效果。

发挥存量政策和增量政策的集成效应，需要强化系统观念和战略思维，不断完善政策体系和调控机制。第一，加强顶层设计与统筹协调。在深入调查研究和准确把握趋势的基础上，围绕全局性、战略性、前瞻性重大问题搞好顶层设计和宏观布局。加强对重大政策的统筹部署，完善宏观部门的政策沟通和配合机制，建立健全中央和地方的信息反馈机制。第二，加强重大战略性政策的协同机制。重大战略性政策是指应对全局性问题、具有中长期特点的政策，如针对我国发展阶段转变中的总量性、结构性、体制性问题，党中央推动实施的扩大内需战略和供给侧结构性改革。加强这些政策的协同机制，保持政策连续性稳定性，才能发挥存量政策和增量政策集成效应。第三，坚持“盘活存量”与“做优增量”相结合。处理经济运行中存量和增量关系的方法，对于把握好存量政策和增量政策关系并发挥其集成效应同样适用。例如，盘活财政、金融、产业等领域的存量政策，需要增量政策的加持，做优这些领域的增量政策，也需要存量政策的支撑，两类政策实现有机结合或深度融合，其集成效应就能得到不断增强。

三、加大逆周期和跨周期调节的力度

逆周期调节是针对经济周期波动进行反向干预的传统调控模式，跨周期调节则是基于系统思维和长远发展进行深度干预的新型调控模式。从经济周期的性质和时间分类看，有库存周期、投资周期、建筑周期（或房地产周期）、技术周期（或创新周期）等不同的划分，逆周期调节是针对某类周期的调控，跨周期调节则包括跨越同类周期（如跨

越库存周期）的调控和跨越不同周期（如跨越库存周期和投资周期）的调控。我国发展阶段转变所面临的周期性问题，就是多种周期叠加的复杂制约，把逆周期调节和跨周期调节结合起来，是我国根据发展阶段变化而进行的调控模式创新。加大逆周期和跨周期调节的力度，既包括加大逆周期调节力度，也包括加大跨周期调节力度，还包括加大逆周期调节和跨周期调节相结合的力度。当前我国宏观政策由“积极财政政策”和“稳健货币政策”的结合，逐步转变为“更加积极的财政政策”和“适度宽松的货币政策”的结合，同时，政策组合由财政政策和货币政策的结合，发展到和产业政策、区域政策、技术政策、价格政策等的结合，这反映了政策组合和政策力度的加强，也反映了逆周期调节和跨周期调节结合机制的加强。

加大逆周期和跨周期调节力度，是发挥好存量政策和增量政策集成效应的重要方法。一方面，加大逆周期和跨周期调节力度，有利于更好发挥存量和增量政策的集成效应。加大逆周期和跨周期调节力度，需要出台新的增量政策、盘活相关存量政策，需要增量政策和存量政策相衔接、相配套，以提高增量政策的边际效果，提高政策资源的配置效率，这为两类政策集成效应的有效发挥提供了新的条件。另一方面，发挥存量和增量政策集成效应，有利于提升逆周期和跨周期调节的综合治理效能。存量政策和增量政策的有机结合、系统集成，可以使侧重短期的逆周期调节与侧重中长期的跨周期调节共同发挥作用，促进长短期调控的均衡和近远期目标的实现，从而加强逆周期和跨周期调节的政策合力。

四、增强宏观政策取向一致性

增强宏观政策取向一致性是发挥好存量政策和增量政策集成效应的重要条件。增强宏观政策取向一致性，需要通过顶层设计与制度安排，使不同部门、层级、领域的政策在方向上锚定国家战略目标，在实施过程中形成合力，避免不同政策相互掣肘。增强宏观政策取向一致性对存量政策和增量政策有不同要求。对于存量政策：一是要及时清理和优化，修正或废除不适应形势要求的政策，优化继续实施的存量政策；二是应盘活存量资源，以和大政方针的一致性为导向，全面盘活存量政策，调整完善政策重点；三是需强化政策评估和校准，确保存量政策符合宏观政策最新取向。对于增量政策，主要是确保新的政策措施方向正确、协同一致、精准发力。一是确保政策不偏离正确方向，新出台的政策必须与当前发展的核心目标保持一致；二是强化增量政策与其他政策的协同，新出台的增量政策应兼顾、配合或融入其他政策；三是提升政策精准度和有效性，增量政策的出台应更加适应新的条件和环境，更具针对性、适应性和有效性。

增强宏观政策取向一致性，发挥存量政策和增量政策的集成效应，需要把握好以下要求：第一，统一整合目标，确立集成效应的基础。通过一致性规定和评估对政策目标进行科学整合、对政策力度进行动态调整，确保存量政策和增量政策在一个统一的框架下同向发力、有效实施、共同作用。第二，促进优势互补，增强集成效应的效果。在增强宏观政策取向一致性的过程中，促使存量政策和增量政策进一步有机结合，在“做优增量”中促进存量政策的优化配置，在“盘活存量”中为增量政策的实施提供更有利的条件。第三，加强预期管理，扩大集成效应的影响。增强宏观政策取向的一致性，能够向市场传递出清晰、稳定、连续的政策信号，使各类市场主体形成确定性的目标导向，有利于存量政策和增量政策的集成效应得到放大和提升。

新发展模式支撑经济强国建设

“十五五”规划纲要提出，促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式。这是立足我国发展阶段新变化和国际发展环境新形势作出的重大部署，也是从经济大国迈向经济强国的战略任务。要立足国情实际，在总结发展经验中深化规律性认识，明确主攻方向，更好统筹当前与长远、国内与国际，以改革创新为根本动力，加快形成消费与投资良性互动、供给与需求高效适配的更高水平动态平衡。

重要经验：优化发展导向、格局、结构

大国经济的特征都是内需为主导、内部可循环。纵览世界，经济强国一般都具备内需特别是消费对经济增长的强劲拉动力。对我国而言，从经济大国迈向经济强国，既要发挥超大规模市场内部可循环的独特优势，在复杂多变的形势中牢牢把握发展主动权；又要在持续做大经济总量的基础上，显著提升发展的质量和效益，形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式；更要以高水平开放持续提升全球影响力，承担与我国经济实力和国际地位相匹配的国际责任，积极参与和引领全球经济治理。

党的十八大以来，面对世界百年未有之大变局加速演进与国内经济发展阶段转换，党中央审时度势、科学研判，推动经济发展导向、格局、结构系统性优化和重塑，初步形成内需拉动经济增长的新局面，为建设经济强国积累重要经验。

其一，推动发展导向转变，以高质量发展为主题。在新的发展导向下，以重大战略、重大政策、重大项目、重大工程等为抓手，不断破解发展难题、厚植发展优势。一方面，更加注重创新驱动。2025 年我国全社会研发投入强度提高到 2.8%，创新指数排名上升至全球第 10 位；数字经济、新能源汽车等领域跻身世界领先水平。另一方面，更加强调量质齐升。在实现经济总量稳健增长的同时，现代化产业体系建设成效显著，制造业增加值占全球比重约 30%，高技术制造业占比稳步攀升。“十四五”时期，绿色低碳转型步伐加快，生态环境质量持续改善，非化石能源发电装机容量超过化石能源，2025 年，单位国内生产总值能耗降低 5.1%，发展的底色更绿、成色更足。

其二，推动发展格局重塑，强调以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进。把实施扩大内需战略作为应对风险挑战、保障发展安全的关键支撑。2013 年至 2024 年，内需对我国经济增长的平均贡献率达 93.1%。2025 年，外贸依存度进一步下降，把发展的主动权牢牢掌握在自己手中。“十四五”时期最终消费支出对经济增长的平均贡献率达到 60%左右，比“十三五”时期提高 10 个百分点左右，消费拉动经济增长的主引擎作用进一步凸显。

其三，推动发展结构优化，破解区域、城乡发展不平衡问题。一系列重大战略深入实施，中西部经济增速连续多年快于东部，人均 GDP 差距持续缩小，优势互补的空间布局初步形成，区域发展更趋协调。同时，城乡融合纵深推进，2025 年常住人口城镇化率达到

67.9%，新型城镇化提质增效，城乡居民收入比缩小至2024年的2.34∶1，城乡要素双向流动机制不断健全。

其四，推动开放能级跃升，从商品和要素流动型开放转向制度型开放。在巩固开放优势的同时，将服务业作为高水平开放的重要着力点，金融、电信、医疗等领域开放范围持续拓展。稳步推进规则、规制、管理、标准等制度型开放。自贸试验区提质扩围至22个，海南自由贸易港实现封关运作；出台外商投资法，持续缩减外资准入负面清单；推动自主开放、单边开放进程，对所有建交的最不发达国家100%税目产品实施零关税，对70多个国家实行单方面免签或全面互免签证。我国在全球经济治理中的地位明显提升，货物贸易规模连续多年居世界第一位，对世界经济增长贡献率长期保持在30%左右，是全球经济增长最大引擎。

重要任务：从三个维度协同发力

强大国内市场，既是构建新发展格局的重要支撑，也是大国经济优势所在。未来5年至10年，我国将处于经济转型和结构调整的历史窗口期，有条件在释放经济转型升级蕴藏的巨大增长潜力中建设以新发展模式为支撑的经济强国。实现这一战略目标，需从补齐消费短板、做强服务贸易、积极扩大进口三个维度协同发力。

从补齐消费短板看，要精准发力形成供给和需求的良性互动。一是建设以“中国制造+中国消费”为特点的超大规模市场。据相关测算，2024年中国制造业增加值占全球比重近30%，最终消费占全球消费比重为13%左右。初步估算，若后者达到前者水平，将新增不少于10万亿美元的消费市场。如果形成供需双强的超大规模市场，其全球影响力将进一步提升，以中国大市场为世界带来更为广阔的市场机遇、投资机遇、增长机遇。二是以服务型消费为主导拓展市场广度深度。2025年，我国城乡居民人均服务性消费支出占比达到46.1%，但与发达国家相比仍有较大提升空间。未来10年，我国将处于服务型消费的快速增长期。到2035年，若我国居民服务型消费占比提升至55%以上，将释放巨大消费潜力。进入人工智能高速发展时代，物质型消费与服务型消费的融合将成为一个大趋势，并由此催生大量新业态、新模式，为建设经济强国注入强劲动力。三是提升居民消费率。2024年我国居民消费率为39.9%，与发达国家相比仍有10个至30个百分点的差距。到2030年，居民消费率有条件提升至45%左右，到2035年进一步提升至50%以上。届时，我国居民消费市场规模将可能达到110万亿元，消费对经济增长的贡献率明显提升，内需主导、消费拉动更为定型。

从做强服务贸易看，要以提升国内市场运行效率为重点实现内外市场联通。服务贸易是一国经济竞争力的关键所在，也是连接内外循环的“润滑剂”和“黏合剂”。当前全球最终产品价格中，服务环节增值超过60%。发挥服务贸易的引擎作用，推动其占比不断提升，是建设经济强国的必然要求。2024年全球54%以上的服务贸易实现了数字化交付，而同期我国这个比重相对较小。目前我国数字贸易发展的市场需求、技术供给、企业主体等基础条件已基本形成，有条件推动数字贸易强劲发展，实现到2035年可数字化交付的服务贸易额占比提升至50%以上的目标。做强服务贸易、建设服务贸易大国依赖制度型开放的突破。在这一过程中，既要积极布局打造形态多样的开放高地，推进粤港澳大湾区服务贸易一体化，对标世界最高水平开放形态推进海南自由贸易港建设；又要进一步缩减全国版跨境服务贸易负面清单，加快推进规则、规制、管理、标准等与国

际对接。

从积极扩大进口看，要在显著提升中国大市场的全球吸引力和影响力中增强经贸规则制定话语权。2025年，中国进口规模达18.5万亿元，连续17年成为全球第二大进口市场。建设经济强国，需要有竞争力的出口，也需要进口规模提升，促进贸易平衡发展。这既是满足人民美好生活需要的“助推器”，也是倒逼国内产业转型升级的“催化剂”，更是建设强大国内市场的重要任务。在实践中，可依托相关平台和市场建设，提升“中国价格”的全球影响力。在积极扩大进口、建设进口大市场过程中吸引集聚优质要素。比如，实现从“引资”转向“选资”，补齐产业链短板；积极搭建科研平台和跨国企业研发中心，筑起全球人才蓄水池；依托丰富的应用场景和完善的产业配套，吸引全球科技创新成果落地转化；等等。发挥全球第二大进口市场在带动国际经济循环中的重要作用，主动扩大面向东盟等地区的能源产品、优质消费品及相关服务进口。

重要举措：用改革办法破解发展难题

当前，我国经济运行面临供强需弱的结构性矛盾。必须以深化结构性改革为重点，在投资与消费、城市与农村、政府与市场的协同发力中，为建设以新发展模式为支撑的经济强国注入强劲动力。

第一，理顺消费和投资的关系，在扩大有效需求中实现供需动态平衡。消费是经济循环的终点，也是新的起点。适应城乡居民消费结构从物质型向服务型升级的大趋势，必须推动投资重心转向人、物兼顾，坚持投资于物和投资于人紧密结合，更好破解投资与消费的结构性矛盾。未来若以数十万亿元乃至百万亿元资金“投资于人”，保障和改善民生，将促进形成居民能消费、敢消费、愿消费的长效机制，使消费成为拉动经济增长的主动力。同时，要以消费升级倒逼投资结构优化。适应消费结构升级对投资体制提出的新要求，大幅放开医疗、健康、教育等服务业市场准入，支持引导内外资进入民生短板领域，以高质量供给激发和创造有效需求。

第二，坚持城乡融合发展，在推进以人为本的新型城镇化中释放巨大内需潜力。当前，我国总体上进入工业化后期，但城镇化水平仍有较大提升空间。据测算，我国城镇化率每提高1个百分点，每年可以新增2000多亿元的消费需求。到2035年，若户籍人口城镇化率提升到65%左右，将形成建设强大国内市场的重要动力。推进以人为本的新型城镇化，关键在制度创新。要统筹深化户籍制度改革，推进农业转移人口市民化，使进城农民在城镇落户安家、稳定消费。稳妥有序推动城市群一体化和都市圈同城化发展，优化人口和产业空间布局。在不增加居民负担的前提下，建立健全农村养老保险制度，可考虑加快建立起城乡、区域间标准大体相当的基本公共服务体系。

第三，处理好政府与市场的关系，在优化营商环境中增强国内市场活力。一方面，以明确职能边界为前提，提升宏观经济治理效能。要厘清权责关系，优化政府间事权和财权划分，激发地方政府在营造环境、投资于人、提振消费等方面的积极性，形成建设强大国内市场的合力。另一方面，以市场化改革破除要素流动壁垒。纵深推进全国统一大市场建设，加快推进土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场化改革，实现各类经营主体依法平等使用生产要素；深入推进法治政府建设，强化竞争政策基础性地位；以制度型开放提升国际竞争力，将服务业开放作为重头戏，在内外市场规则衔接中增强国内市场的全球吸引力。

经济发展

路红卫主持召开市政府第八十七次常务会议

3月16日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》，研究政府投资储备谋划项目等工作。

会议指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，吃透精神实质，筑牢思想根基，坚持做到为人民出政绩、以实干出政绩，为推动“十五五”开好局起好步、加快建设现代化省域副中心城市提供有力保障。要把准工作要求，坚持一切从实际出发，把造福人民作为根本价值取向，坚决克服形式主义、官僚主义，努力创造经得起实践历史人民检验的业绩。要聚焦主题主线，把开展树立和践行正确政绩观学习教育与推动中心工作、落实好市委市政府各项重点任务结合起来，切实把学习教育成果转化为高质量发展成效。

会议研究了2026年第一批市本级政府投资储备谋划项目，强调要立足实际深思远谋，紧密结合“十五五”规划，充分考虑我市产业结构调整和转型升级需求，确保谋划项目能够顺利实施。要提前完善立项、可研等前期手续，做实做深选址、环评、能评等关键环节，加大对接争取力度，确保更多项目获得上级政策支持与资金扶持。要树牢“一盘棋”思想，做好项目手续办理、施工服务、要素保障和监督管理，全力打造精品工程、放心工程。

会议还研究了其他事项。

路红卫主持召开市政府第八十八次常务会议

3月23日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在中央政治局第二十四次集体学习时的重要讲话精神，研究《政府工作报告》重点任务分解、推进乡村全面振兴等工作。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，深刻阐明了培育发展未来产业的时代意义、具体路径和实践方法。要学深悟透，立足南阳实际，抢抓发展机遇，积极对接和服务国家战略，全力抢占未来产业发展制高点。要把握关键，扎实开展“‘1+1’产业攻坚突破年”行动，聚焦创新引领、优化营商环境、要素保障服务等重点任务，厚植未来产业培育发展沃土。要凝聚合力，及时研究解决堵点难点问题，推动全市未来产业发展不断取得新突破。

会议强调，要统一思想、扛稳责任，统筹抓好《政府工作报告》各项目标任务的推进落实，努力向全市人民交出一份满意答卷。各位副市长要发挥“头雁效应”，对负责的重

点任务全程过问、定期调度、一线解难，做到既“挂帅”又“出征”。各职能部门要树立“一盘棋”思想，协同配合、全力攻坚，确保各项任务高质高效落地落实。

会议研究了《关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴的实施意见》，强调要扛牢粮食安全政治责任，大力发展特色产业，因地制宜推进乡村建设，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，进一步深化农村改革，奋力实现“十五五”农业农村工作良好开局。

会议还研究了其他事项。

路红卫主持召开市政府第八十九次常务会议

3月30日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在河北雄安新区考察时的重要讲话精神，研究城建项目谋划等工作。

会议指出，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、内涵丰富，为我市做好新城区建设、产业发展等工作指明了方向、传授了方法、提供了遵循。要深学细悟，准确把握核心要义和实践要求，找准南阳努力方向，全力以赴做好各项工作。要聚焦重点，把准南阳新城区功能定位，统筹完善各类市政和公共服务设施，大力发展研发设计、检验检测、金融物流等现代服务业，将新城区打造成高品质生活的主要承载地和高质量发展的新兴增长极。要务实重干，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，以实实在在的工作成效展现担当、体现作为。

会议听取中心城区2026年度城建领域项目建设计划情况汇报，强调要立足实际、抢抓机遇，提前完善前期手续，加大对接争取力度，为项目启动实施打好基础。要主动作为、统筹协调，倒排工期、挂图作战，强化要素保障，加快工程进度，确保项目早建成、早投用。

会议还研究了其他事项。

邓州市编外雷锋团展览馆

邓州市编外雷锋团展览馆由中央军委原副主席、国防部长迟浩田题写馆名，总占地面积277亩。整个展馆共分两层四个展厅，以图片与实物结合的方法，充分运用声、光、电、多媒体等高科技手段展示展览的主题。主要介绍雷锋与战友一起工作、生活，目睹雷锋成长为一名伟大的共产主义战士的历程，以及邓州560名雷锋战友回到故乡后，在自己平凡的工作岗位上矢志不渝传播、实践雷锋精神的感人事迹等。

六大行动绘就乡村振兴蓝图

2026年全市粮食种植面积稳定在1950万亩以上、总产保持140亿斤左右，第一产业增加值同比增长3.5%左右，农村居民人均可支配收入同比增长5%以上……

2026年是“十五五”规划开局之年、全面推进乡村振兴关键之年，也是常态化精准帮扶全面实施之年。我市紧扣“一三四六”工作部署，即锚定加快建设农业强市总目标，突出“三聚力、四打造”（聚力提升粮食综合产能、聚力壮大乡村富民产业、聚力抓好和美乡村建设，提升打造千万亩高标准农田大市、千亿级乡村富民产业强市和农牧融合绿色发展先行区、和美乡村建设先行区），全面开展粮食稳产保供“固本”、富民产业发展“增效”、巩固脱贫成果“强基”、和美乡村建设“提质”、农村改革“赋能”、农业科技创新“领航”六大行动，全力推动农业农村高质量发展。

实施粮食稳产保供“固本”行动，筑牢粮食安全底线。持续加大高标准农田建设投入力度；引入“政府+保险”第三方机构参与农田机井管护，引领全市机井保险管护新思路；全域化推进农村沟渠连通整治。打造小麦、玉米高产示范区，抓实小麦“一喷三防”全覆盖，壮大“五特”特色农业，严守农产品质量安全监测合格率98%底线。

实施富民产业发展“增效”行动，拓宽农民增收渠道。聚焦“6+19”乡村富民产业体系，培育生猪、食用菌等5条产值超200亿元产业链，全年乡村富民产业产值力争达3100亿元。实施龙头企业倍增行动，打造百亿、十亿、亿元企业梯队，做强绿色食品产业链。深化农业品牌创建，新增市级知名农业品牌20个以上，培育农村电商等新业态，健全联农带农机制。

实施巩固脱贫成果“强基”行动，织密防返贫保障网。坚持“大稳定、小调整”，健全常态化监测预警与精准帮扶机制。强化开发式帮扶，提升产业就业帮扶质效；对无劳动能力对象落实兜底保障。加强乡村振兴协理员培训，持续提升“三保障”和饮水安全水平，坚决守住不发生规模性返贫底线。

实施和美乡村建设“提质”行动，打造宛美乡村样板。推进“2+19”和美乡村片区建设，全年建成80个和美村、180个富美村、300个洁美村。深化农村人居环境“六清”“六治”，推进“五荒地”整治与“一宅变四园”。推广内乡畜禽粪污资源化利用模式，抓好秸秆禁烧与综合利用，强化农业面源污染治理与外来物种防控。

实施农村改革“赋能”行动，激活乡村发展动力。稳妥推进承包地延包试点，健全土地流转监管机制。规范农村集体“三资”管理，深化“政经分离”改革。清理规范农民专业合作社，健全家庭农场服务制度，强化新型经营主体培育与金融支持，激活农村资源要素。

实施农业科技创新“领航”行动，打造现代农业新引擎。深入推进种业振兴，依托院士工作站引育新品种。推广高端智能农机装备，接入农机云平台提升数字化管理。加快5G、物联网、人工智能在农业领域应用，推进国家数字农业创新应用基地建设，打造智慧农业应用场景。

全市农业农村系统将以过硬作风压实责任、狠抓落实，统筹发展与安全，扎实推进六大行动落地见效，奋力谱写南阳农业农村现代化新篇章，为建设现代化省域副中心城市筑牢“三农”压舱石、注入新动能。（市农业农村局）

淅川县推动产业生态化转型取得新突破

近日，淅川县浩帆车辆部件有限公司、南阳淅减汽车减振器有限公司、林吉特精密科技有限公司三家企业成功入选国家级绿色工厂，标志着淅川县持续推进绿色制造体系建设、推动产业生态化转型取得新突破，为南水北调中线核心水源区高质量发展再添绿色动能。

作为南水北调中线工程核心水源区和渠首所在地，近年来，淅川县坚定不移实施“生态立县、产业强县”战略，以产业绿色转型为核心，通过关停高耗能、高污染企业，积极引导传统产业绿色升级，逐步形成“绿色化、智能化、高端化”的产业发展新格局。

推动产业集群发展。持续培育壮大汽车零部件、现代中医药、新材料、新能源“四大产业集群”，淅减集团高速列车减震器填补国内空白、汽车智能电控悬架系统达到国际领先水平，淅川成为全国唯一的减震器全链条生产基地，汽车零部件产业集群被评为全省首批特色型产业集群地标；福森药业建成全国最大的双黄连制造基地；以淅水集团、平淅三责精密陶瓷、晶多多新材料等企业为重点，碳化硅精瓷、负极材料、人工云母等新材料产业集群蓄势崛起。依托福森新能源、天成新能源、金阳储能等企业，新能源产业集群初具规模。

加快企业转型升级。大力推进节能降碳改造、循环经济发展和落后产能淘汰，推动制造业向绿色化、智能化转型。在节能降碳方面，引导淅减、浩帆、中联等企业实施数字化、绿色化升级。中联水泥通过综合能效提升项目，每年节约燃煤 5000 余吨；长盛金属材料将交流电冶炼炉改造为直流电冶炼炉，能耗降低约 15%。在循环经济方面，实施中联水泥水泥窑协同处置一般固废等项目，每年循环利用工业固废约 100 万吨。在淘汰落后产能方面，先后淘汰淅铝集团、广智源公司铁合金产能 3.5 万吨，关停电解铝、氯碱、化工等一批高耗能高污染企业，为产业转型升级腾出发展空间。

完善绿色发展体系。持续强化创新平台建设和绿色制造体系建设，设立不低于 6000 万元的汽车零部件产业研发联合基金，激发企业研发积极性。同时，以企业需求为导向，出台《支持企业发展人才新政二十条》，吸引人才扎根淅川。

2025 年，淅川规上工业企业总税收 2.33 亿元，比 2022 年增长 94%，与此同时，全县规上工业综合能耗下降 32.7%。2025 年，淅川获评全省首批制造业转型升级试点县。

动 态 短 讯

1–2 月规上制造业实现近 5 年来最佳开局 1–2 月，全市规上工业制造业增加值增长 14.1%，高于全国 7.5 个百分点、高于全省 4.9 个百分点，较去年全年加快 2.6 个百分点，实现近 5 年来最佳开局。装备制造业增加值增长 21.9%，快于全省 9.2 个百分点，占规上工业的比重为 30.0%，增速、占比分别高于去年全年 0.7 个、3.3 个百分点。

（市统计局）

1–2 月“两新”政策效应持续显现 从投资看，1–2 月，全市设备工器具购置投资增长 23.9%，高于全国 12.4 个百分点、高于全省 24.6 个百分点，拉动固定资产投资增长 1.1 个百分点。从消费看，全市限额以上家用电器和音像器材类商品零售额增长 8.3%，拉动全市限额以上零售额增长 0.4 个百分点，其中智能家用电器和音像器材类增长 9.9%。全市限额以上通信器材类商品零售额增长 10.3%，拉动全市限额以上零售额增长 0.2 个百分点。

（市统计局）

1–2 月民间投资增速高于全国、全省 1–2 月，全市民间投资增长 10.4%，较去年全年加快 3.5 个百分点，高于全国 13.0 个百分点、高于全省 9.9 个百分点，占固定资产投资的比重为 69.8%。其中，工业民间投资占比 72.3%，服务业民间投资占比 25.4%。内乡县南阳电厂二期（2×1050MW）工程、唐河艾礼富智能传感器制造、西峡煤炭储备（配）基地建设等重点项目稳步推进。

（市统计局）

我市扎实推进小城镇建设 助力边界发展提速 今年以来，市住建局聚焦“口子镇”建设，以基础设施、公共服务、产业项目为抓手，持续提升边界地区发展水平，增加群众福祉。2026 年，全市“口子镇”计划实施重点项目 28 个，新修及改造道路 21 公里，预计带动就业 1500 余人。目前，西坪镇、荆紫关镇、月河镇已完成道路硬化、安全饮水、污水管网等一批项目；孟楼镇、新甸铺镇等项目正有序推进招投标及施工建设。6 个“口子镇”基础设施、产业发展等六大领域项目梯次推进格局初步形成。

（市住房城乡建设局）

我市 16 家企业获评国家级绿色工厂、3 家园区获评国家级绿色工业园区 近日，工业和信息化部正式公布 2025 年度绿色工厂、绿色工业园区名单。其中，我市共有 16 家企业获评国家级绿色工厂、3 家园区获评国家级绿色工业园区，实现了绿色制造领域的突破性发展。此次入选，既是对我市绿色制造工作的肯定，也是我市持续推进产业转型升级、践行绿色发展理念的生动体现。近年来，我市以“双碳”战略为引领，通过政策引导、精准服务等举措，推进工业全流程绿色改造。我市建立绿色工厂培育库，实施动

态管理、分级培育，经济发展“含绿量、含新量、含金量”不断提升。

（政报编辑部）

我市入选国家知识产权强市建设示范市 近日，国家知识产权局印发通知，公布2025—2027年国家知识产权强国建设示范创建对象名单，我市成功入选国家知识产权强市建设示范市，另有7家企业入选国家知识产权示范企业。此次我市入选的7家企业分别为：飞龙汽车部件股份有限公司、河南华牧生物科技有限公司、南阳防爆电气研究所有限公司、卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司、乐凯华光印刷科技有限公司、河南通宇冶材集团有限公司、河南省西保冶材集团有限公司。这7家企业涵盖智能制造、生物医药、新材料等战略性新兴产业领域，既有行业“链主”企业，也有专精特新“小巨人”企业、高新技术企业等，在关键核心技术攻关、新质生产力培育等方面均取得显著成效。

（政报编辑部）

张仲景博物院

南阳张仲景博物院是国家3A级景区，位于南阳城区温凉河畔，是我国东汉时期伟大的医学家张仲景的墓地及祠庙所在地，现占地面积18亩，建筑有大殿、东西偏殿、过殿、拜殿、仲景墓、春台亭、秋风阁、行方斋山门、历代名医塑像、东西碑廊、汉阙等。馆藏器具文物100余件（套），古籍书刊文献共1万余册，是集张仲景文物保护、中医药文献收藏、文博陈列展览、民众祭祀纪念为一体的医学人文旅游胜地。

近年来，为了更好地弘扬仲景文化，打造全球中医圣地、世界中医药文化地标，建设中医朝圣拜祖地、中医药文化健康旅游地、中医高端人才孵化地，南阳依托医圣祠规划了689亩的医圣文化园项目。该工程项目包含国家中医药博物馆医圣馆、仲景书院、中医药体验馆、仲景国医馆等18大景观，功能布局为“文化传承区”和“产业发展区”，重点实现文化旅游、展览展示、研学问诊、康养体验等功能。一期工程占地321亩的“文化传承区”主体工程已经完工，医圣祠核心区域采用仿汉建筑风格，红墙围合，水环绿绕，亭台楼阁林立，殿堂庙宇巍峨，体现中医祖庭庄严肃穆的神圣地位。