以实干实绩书写中国式现代化新篇章

干事创业，政绩观至关重要。

近日，《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》在全国发行。党的十八大以来，习近平总书记围绕树立和践行正确政绩观发表的一系列重要论述，立意高远，内涵丰富，思想深刻，近期又在多次重要讲话中特别加以强调，为开展树立和践行正确政绩观学习教育指明了方向、提供了重要遵循。

党中央决定，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，这是今年党的建设的重要任务。2月24日，中央党的建设工作领导小组召开会议，学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观学习教育的重要讲话和重要指示精神，研究部署树立和践行正确政绩观学习教育工作。各级党委（党组）要认真落实党中央部署，精心组织实施，确保学习教育取得实效。

习近平总书记强调：“政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。”“十五五”开局之年，在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，是贯彻落实党的二十届四中全会战略部署、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的必然要求，是践行党的根本宗旨、夯实党的执政根基的重要举措，是巩固拓展党内集中学习教育成果、持之以恒推进全面从严治党的有效途径，对于推进党和国家事业、对于推进全面从严治党意义重大。

中国共产党为人民而生、因人民而兴，始终把为民办事、为民造福作为最重要的政绩，团结带领人民不畏艰难接续奋斗，成功推动积贫积弱的国家一步步站起来、富起来、强起来。现在，进入到基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，我们面临的发展环境更加错综复杂。越是任务艰巨、挑战重重，越要以党的初心为本心、以党的使命为生命，树立和践行正确政绩观，扎扎实实、踏踏实实地搞现代化建设，以实干实绩书写中国式现代化新篇章，向历史和人民交出新的优异答卷。

开展好学习教育，首要的就是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习、全面贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述。要全面系统学、及时跟进学、深入思考学、联系实际学，自觉做新时代党的创新理论的坚定信仰者和忠实实践者，做到学、思、用贯通，知、信、行统一。

“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”，各级党组织和党员干部要牢牢把握这次学习教育的总要求，深刻理解其核心要义、精神实质、丰富内涵、实践要求，切实贯彻落实到学习教育的全过程各方面。要深刻认识到民心是最大的政治，坚持立党为公、为民造福，始终把人民放在心中最高位置，把造福人民作为根本价值取向，中国式现代化就拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。要深刻认识到实事求是是党的“生命线”，坚持从实际出发、按规律办事，通过科学决策和实干苦干，才能创造经得起实践和历史检验、真正造福人民、得到群众公认的业绩。

开展好学习教育，要坚持聚焦主题、简约务实，不分批次、不划阶段，认真落实学习研讨、查摆问题、整改整治、建章立制、开门教育等工作安排。要以一体推进学查改为抓手，学深悟透习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，深入查找政绩观方面存在的问题，从党性上找差距、查根源、强修养。要坚持问题导向，边查边改、立行立改，对突出问题开展集中整治，持续推动整改落实。要坚持“当下改”与“长久立”相结合，深入查找现行制度机制中不符合正确政绩观要求的规定，该废止的废止，该修订的修订。要坚持开门教育，查摆问题听取群众意见，整改整治接受群众监督，检验成效接受群众评判，为群众多办实事，让群众可感可及。

今年是中国共产党成立105周年，是红军长征胜利90周年。以开展学习教育为契机，树立和践行正确政绩观，教育引导各级党组织和党员、干部坚持实事求是、求真务实，为人民出政绩、以实干出政绩，更加坚决有力地贯彻落实党中央决策部署，就一定能战胜前进道路上的“娄山关”“腊子口”，确保“十五五”开好局、起好步，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变为现实。

南阳市人民

2026 年第 2 期
（总第 266 期）

南阳市人民政府公报

主　　任　白红超
副 主 任　党俊伟
　　陈　钧

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

●卷首语

1　以实干实绩书写中国式现代化新篇章

●领导讲话

4　政府工作报告

●政府规章和规范性文件

19　南阳市人民政府令第 9 号

●决策参考

23　产业就业协同发展是乡村全面振兴重要根基

●观察与思考

25　高质量推进城市更新释放内需潜力

政府公报

●经济论坛

27　以人工智能培育经济发展新动能

●经济发展

29　促消费　优平台　稳外贸

●聚焦民生

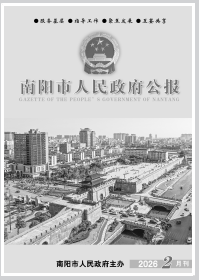
30　建设农业强市　推动乡村全面振兴

●县域平台

31　邓州市探索智慧治理新路径

●动态短讯

32　2025 年南阳规上工业增加值增速居中部六省副中心城市第 5 位等 6 条



编辑出版：
南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路 1666 号北区一号楼

邮编：473068

电话：(0377)63183006

传真：(0377)63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

印刷日期：2026 年 3 月 12 日

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市风雅印务有限公司

印刷数量：3000 册

发行范围：国内公开发行

政府工作报告

——2026 年 2 月 7 日在南阳市第七届人民代表大会第五次会议上

南阳市人民政府市长　路红卫

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2025 年和“十四五”时期工作回顾

2025 年，是“十四五”规划收官和“十五五”规划谋篇之年，也是南阳历史上极不寻常、极不平凡的一年。一年来，在市委的坚强领导下，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，聚焦落实省委“1+2+4+N”目标任务体系，纵深推进“五聚五提”，经济运行稳进向好，社会大局和谐稳定，副中心城市建设扎实推进。

（一）经济总量跨上新台阶。地区生产总值达到 5167.86 亿元、突破五千亿元大关、总量稳居全省第三，增长 6.5%、高于全省 0.9 个百分点、增速全省第二，顺利实现年度目标。规上工业增加值、固定资产投资、社会消费品零售总额增长 8.2%、5.5%、5.8%，坚定扛起了“经济大市挑大梁”的责任担当。项目建设有力有效。争取政策性资金 282.5 亿元，其中中央预算内投资、“两重”资金全省第一。狠抓精准务实招商，新招引 5000 万元以上项目 972 个。共实施省市重点项目 872 个，完成投资 2102.7 亿元、占计划的 121.6%。消费市场持续提振。争取消费补贴 11.1 亿元，发放“惠享南都”消费券 4500 万元，17 类限额以上商品保持增长、增长面 73.9%。经营主体蓬勃发展。新培育经营主体 15.3 万家。11 家企业入选河南民营企业 100 强。牧原股份成功在港交所上市，成为国内首家“A+H”双上市生猪养殖企业。

（二）创新能级实现新跃升。平台建设全面提质。生物基运输燃料技术全国重点实验室有序重组，牧原实验室攻克并形成一批技术成果，东方光微研究院成果转化加速。新建省、市级创新平台 202 家，众德公司企业技术中心跻身国家级。主体培育成果丰硕。新增“小巨人”企业 3 家、“专精特新”企业 30 家、省创新龙头企业 12 家，宛西制药跻身“中国中药研发实力排行榜 TOP50”。技术研发加快突破。共获省科技进步奖 9 项，累计转化成果 132 项，技术合同成交额 229 亿元。国家技术转移郑州中心南阳分中心正式运行。卧龙防爆成功研发量产全球最大容量同步电动发电机“储龙 105”。我市获批创建国家知识产权强市建设示范市。

（三）产业转型迈出新步伐。农业基础持续巩固。新建高标准农田 32.4 万亩，打通沟渠 1.27 万公里，粮食总产 134 亿斤，实现灾年产量基本稳定。工业支撑强劲有力。实施“三大改造”项目 395 个，工业投资增长 16.2%，连续 22 个月两位数增长。绿色食品、装备制造、新材料产业集群规模分别达到 1900 亿元、950 亿元、920 亿元。“1+1”产业布局加快构建，“西峡经验”等不断拓展，“淅川探索”成效初显。西峡特钢新材料获评国家中小企业特色产业集群，邓州纺织服装集聚区入选国家特色产业集聚区，淅川被确定为全省首批制造业转型升级试点县，高新区防爆装备等 3 个产业入选全省首批产业园区集群地标，内乡开发区入选全省未来产业先导区，社旗智能仓储货架获评省中小企业特色产业集群。服务业发展优化提质。第三产业增加值 2728.58 亿元，稳居全省前列。新增 A 级物流企业 26 家，南阳邮政分拣中心开仓运营。创成 4A 级景区 2 家。高新吾悦广场建成开业，府衙街区跻身“河南省省级夜经济集聚区”。

（四）城乡建设呈现新气象。城市更新纵深推进。中心城区新改造老旧小区 179 个，新建及提升张衡大道等道路 22 条（段），新增公共车位 4331 个，中州水厂一期建成投用，白河南污水处理厂二期通水试运行，“一环”关键节点京宛大桥、商圣大桥顺利开工，建设“好房子”试点 12 个、“急救保命 + 生活服务 + 中医康

养”居家养老小区试点2个。乡村振兴持续加力。新建乡村振兴产业园54个，新打造和美村、富美村210个。唐河获批建设国家现代农业产业园，西峡获批创建国家乡村振兴示范县，邓州入选国家农产品骨干冷链物流重点县，药益宝入围农业产业化国家重点龙头企业。乡村振兴战略实绩考核和巩固脱贫成果考核均居全省第三。基础设施加快完善。南邓高速、渑淅高速二期建成通车，唐河航运一期主体工程基本完工，南信合高铁项目建议书和可研报告已上报国家发改委，新增光伏和风电装机118万千瓦。

（五）改革开放打开新局面。改革效能不断释放。国、省定“高效办成一件事”按时办结率达到99.67%，1304项涉企事项全部实现“一窗收办”。新野“数字医共体模式”、卧龙区“全链式医养结合服务模式”分别在全国、全省推广。南阳经开区和镇平、淅川开发区晋升为一星级。县级农商行（农信社）全面完成改革化险，河南农商银行南阳中心支行挂牌运行。新发放企业贷款加权平均利率3.84%，下降0.29个百分点。中心城区工业用气、用水价格均降低0.4元，工业气价全省最低；工业用地管理权限下放各区后审批时限减至3天。91个营商环境指标达到“中位值”以上水平、占比76.5%、全省领先。入选国家数据要素综合试验区省级先行区。开放成果稳步拓展。新增外贸实绩企业128家、增长26%。外贸进出口总额169.2亿元、跨境电商交易额146.2亿元。全国性行业协会商会走进南阳，与9个县市区建立了常态化合作。成功举办第三届世界月季博览会，“世界月季名城”城市名片美誉度不断提升。

（六）绿色发展绘就新画卷。污染防治成效明显。空气质量优良天数全省第二，大气环境综合指数全省第三。邓州、西峡、淅川实现空气质量二级达标。国省控断面优良水体比例、受污染耕地安全利用率均为100%。生态建设全面强化。丹江口库区水质稳定保持Ⅱ类以上标准，白河（中心城区段）获评省级美丽幸福河湖，河长制考核全省第三。新造林24.5万亩，全省领先。内乡被命名为生态文明建设示范区，西峡、淅川被命名为“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。低碳转型有序推进。实施节能降碳项目15个，新增A级、B级和绩效引领企业20家。天益耦合生物质掺烧发电改造项目入选国家绿色低碳先进技术示范项目。我市被确定为全国再生资源回收体系试点城市。

（七）民生福祉增添新成色。民生保障坚实有力。年度财政民生支出655亿元，20项省市重点民生实事圆满完成。城镇新增就业8.08万人，新增农村劳动力转移就业5.33万人，“宛康护工”入选人社部家政劳务品牌。公共事业健康发展。新建改扩建公办幼儿园10所，南阳一中附中投入使用。高考综合改革平稳顺利，普通高考质量全省领先。河南工业职业技术学院成功升本并更名为大学。成功入选中央财政支持中医药传承创新发展示范项目城市。新改造提升县级特困供养机构12个。国防教育基地建成投用。社会大局安全稳定。打通消防“生命通道”3.4万处，火灾起数同比下降15.2%；新建改建农村平交路口“四个一、四道杠”交通安全设施2516处，农村交通事故起数、亡人数同比下降27.6%、43.6%；安全生产事故起数、亡人数同比下降50%、66.7%，未发生较大以上生产安全事故。

一年来，我们扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进群众身边不正之风和腐败问题集中整治、持续整治形式主义为基层减负，一些突出问题得到及时纠治，干部队伍精气神明显提振。我们自觉接受人大及其常委会监督、政协民主监督，共办理市人大代表建议和市政协提案919件。国防动员、双拥共建、退役军人事务等工作扎实推进，第四次荣膺“全国双拥模范城”；工会、共青团、妇女儿童、科协、残疾人、红十字、慈善等事业持续进步；气象、地震、民族宗教、外事侨务、港澳台、史志等工作不断加强。

各位代表！2025年目标任务的顺利完成，标志着“十四五”圆满收官。习近平总书记于“十四五”开局之年亲临南阳考察指导，为南阳发展注入了强大的政治动力、精神动力，激发了千万南阳人民同心谱写中国式现代化南阳篇章的豪情干劲。省委省政府赋予南阳省域副中心城市新定位，从战略和全局高度，对南阳发展提出了更高要求。五年来，我们牢记领袖殷殷嘱托，感恩奋进谋发展，加快建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌，有效应对了新冠疫情冲击、旱涝灾害侵袭等风险挑战，集中解决了城乡建设滞后、公共服务不优等欠账难题，聚力办成了创新能力提升、主导链群培育等大事要事，顺利开启中国式现代化建设光辉征程。

五年来，我们在经济建设主战场中奋勇拼搏，综合实力大幅提升、城市位势显著增强。生产总值累计净增1258亿元，接连跨越四千亿元和五千亿元两大台阶，年均增长5.9%。郑万高铁全线通车，南信合高铁开工在望，南阳将形成“十”字形高铁路网枢纽节点。唐河航运一期具备通航条件，通江达海指日可待。新建高速公路4条，通车总里程全省第一。南阳电厂一期、天池抽水蓄能电站建成投运，电力装机规模达到1436万千瓦、增长124%。随着全国性综合交通枢纽城市、省域副中心城市等加快建设，南阳在全国全省发展大局中的地位愈发凸显。

五年来，我们在动能转换大变革中砥砺前行，科技创新迅猛突破、重点链群加快壮大。全社会科技研发投入超过400亿元，累计建成省级以上重点实验室7家、院士工作站5家，省级以上创新平台达到580家。共培育“小巨人”企业26家、“专精特新”企业335家、“瞪羚”企业40家。共获评省级以上科技奖34项，累计转化成果580个。战略性新兴产业、高新技术产业增加值占比达到23.3%、49.4%。飞龙股份涡轮增压器壳体、乐凯华光胶印板材等产品获评国家级制造业单项冠军，累计达到7个。数字光电等10个产业链主营业务收入超过百亿元。超硬材料、中医药分别跻身国家、省先进制造业集群，累计培育国家、省中小企业特色产业集群6个。

五年来，我们在改革开放深水区中全力攻坚，体制机制持续优化、动力活力充分迸发。市县事业单位重塑性改革、国企改革等任务全面完成。营商环境由全省落后挺进先进行列，获评营商环境建设先进省辖市，成功创建国家社会信用体系建设示范区。经营主体达到106.7万户，全省第二。成功招引了艾礼富智能传感器、京东智慧电商物流港等一批好项目。进出口总值、跨境电商交易额年均增长5.64%、11.35%。成功获批全国跨境电子商务综合试验区、河南自贸区南阳联动创新区。

五年来，我们在城市建设转型期中科学施策，城乡面貌焕然一新、区域融合扎实推进。中心城区累计改造老旧小区1020个、惠及10.2万户；打通、建设、提升主次干道92条(段)，新增道路400公里，路网通畅性显著增强；建成申伯、百里奚等综合性公园9个，新增公园绿地2970亩；新建改建地下管网2161公里；共建成公共停车场140个，新增公共车位超12万个；新栽植月季527万株，世界月季名城建设扎实推进；淯阳桥重建、医圣文化园一期等重点项目建成投用；获评国家公交都市建设示范城市。耕地保护和粮食安全责任制考核连续获评“优秀”等次。累计培育国家级现代农业产业园2个、农业产业强镇10个、优势特色产业集群7个，建成美丽小镇96个。艾草产业年产值从120亿元跃升至200亿元，“南阳艾”获批国家地理标志产品。新建改建农村公路6714公里，行政村实现村村通客车。乡村振兴战略实绩考核连续4年获评“好”的等次，巩固脱贫成果考核保持全省前列。

五年来，我们在绿色发展必由路中主动作为，污染防治成效明显、生态环境持续好转。空气优良天数由258天上升到283天，PM2.5浓度由51微克/立方米下降到39微克/立方米，PM10浓度由80微克/立方米下降到66微克/立方米，国省控断面水质五年稳定达标，南水北调陶岔取水口水质达到Ⅰ类标准，获评全国生态环境领域激励表扬城市。累计完成造林253万亩、全省第一，森林覆盖率由40.5%提升到42%。南召黄鸭河入选水利部幸福河湖建设项目，河长制工作全省领先，成功入选全国市级水网先导区。累计实施重点治理项目1150个，单位地区生产总值能耗下降30%，共培育省级以上绿色工厂116家、工业园区11个。入选全国“无废城市”建设市、国家减污降碳协同创新试点，被命名为国家生态文明建设示范区。

五年来，我们在为民造福硬答卷中务实躬耕，民生事业全面进步、社会大局保持稳定。累计办成重点民生实事97项，连续3年获评省重点民生实事工作突出省辖市。城镇累计新增就业40.8万人、新增农村劳动力转移就业25.1万人。新增公办幼儿园学位3.3万个，116所义务教育学校提标改善，普通高考实现“十五连增”。市中心医院、市口腔医院等新院区建成运营，国家中医(骨伤)区域医疗中心获批挂牌，11家县级医院达到三级水平。583个问题楼盘得到化解，91个保交楼、133个保交房项目全部交付，累计建设保障房3.93万套。新创建4A级景区7个，黄山遗址纳入国家考古遗址公园立项名单。社会治理全面强化，本质安全持续巩固。

各位代表！过去五年，我们遇到的困难比

预料的多，取得的成效比预期的好。这根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委、省政府和市委正确领导的结果，是市人大、市政协和社会各界监督支持的结果，是全市人民拼搏实干的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向驻宛人民解放军、武警部队官兵，向各民主党派、工商联、各人民团体及社会各界人士致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同时，我们也清醒认识到，发展中还存在不少矛盾和问题：一是外部环境依然复杂严峻，居民消费与民间投资预期偏弱，经济稳定运行还面临不小压力。二是有效需求不足，部分企业生产经营困难，一些群众就业和增收难度加大。三是二产总量小、结构不优的问题仍未根本改变，招引的支撑性引领性项目较少，一些县市区主导产业尚未聚链成群、市场竞争力不强。四是财政收支矛盾突出，社会、民生等领域仍存在不少短板。对此，我们将积极采取措施，认真加以解决。

二、“十五五”时期主要目标任务

“十五五”是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是南阳建设现代化省域副中心城市攻坚突破的关键阶段。根据市委《“十五五”规划建议》，市政府编制了《规划纲要（草案）》，已提交大会审查。主要目标任务如下：

（一）制造业创新发展新高地建设取得明显突破。制造业增加值占工业增加值的比重超过80%，战略性新兴产业增加值占比达到30%左右，建成更具影响力的国家创新型城市。

（二）高效生态经济引领区建设取得明显突破。生态环境质量全面改善，碳达峰目标如期实现，生态产品价值实现机制更加完善，绿色生产生活方式基本形成，生态文明建设不断深化。

（三）全国枢纽经济先行区建设取得明显突破。全国性综合交通枢纽地位更加突出，商贸服务型国家物流枢纽扩容提质，新型商贸物流业态有序发展，枢纽经济规模和效益显著增强。

（四）中医药文化传承发展中心建设取得明显突破。中医药健康服务能力显著增强，中医药产业化、现代化水平大幅提高，国家中医药传承创新发展试验区建设取得显著成效。

（五）市域社会治理现代化示范区建设取得明显突破。重点领域风险有效化解，万人信访案件、刑事案件和民事诉讼案件发生率显著下降，法治、平安、诚信南阳建设取得明显成效。

（六）城乡发展融合度实现大幅提升。城镇化率达到60%，中心城区经济首位度达到30%，县域经济承载能力和发展活力持续增强，乡村全面振兴提质提效，城乡融合发展效能稳步提高。

（七）改革开放活跃度实现大幅提升。制约经济循环的卡点堵点有效打通，融入服务全国统一大市场建设更加有力，开放型经济能级显著提高，成为内陆开放新高地。

（八）营商环境美誉度实现大幅提升。市场竞争更加公平有序，市场主体充满活力，市场化法治化国际化营商环境建设取得新突破，“投资南阳”品牌全面叫响。

（九）要素资源保障度实现大幅提升。综合能源保障体系基本形成，金融支持经济发展机制进一步健全，“数据要素×”场景应用深化拓展，成为区域要素综合成本“洼地”。

（十）人民群众满意度实现大幅提升。高质量充分就业取得新进展，居民收入增长与经济增长同步，中等收入群体持续扩大，社会保障制度更加优化，人民生活品质进一步提升。

三、2026年重点工作安排

今年是“十五五”开局之年，做好政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会、中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记考察河南考察南阳重要讲话重要指示精神和关于河南工作的重要论述，认真落实省委十一届九次、十次全会和省委经济工作会议、省“两会”及市委七届十次全会、市委经济工作会议部署，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，完整准确全面贯彻新发展理念，融入和服务加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹发展和安全，锚定“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”发展目标，纵深推进“五聚五提”工作抓手，大力践行“六个弘扬”作风要求，落实更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，深度融入和服务全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳

市场、稳预期，加力增优势、增动能、增活力、增效益，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局，奋力谱写中原大地推进中国式现代化建设南阳实践新篇章。

主要预期目标：地区生产总值增长5.5%以上，规模以上工业增加值增长8%左右，固定资产投资增长5.5%左右，社会消费品零售总额增长6%左右，城镇调查失业率控制在5.5%左右，居民收入增长与经济增长同步，单位生产总值碳排放与“十五五”控制目标统筹衔接。

完成以上目标，重点要抓好十个方面工作：

（一）坚持激活消费和提振投资双轮驱动，全力扩内需稳增长。高效承接好上级各项经济政策，因地制宜出台南阳稳增长一揽子政策，着力促进供需精准匹配、消费和投资良性互动，以内需扩大拉动经济提质扩容。

加快推动消费提级升温。加力实施提振消费专项行动，落实城乡居民增收计划、个人消费贷款财政贴息、职工带薪错峰休假等政策，切实提升居民消费能力和意愿。跟进落实国家、省提振消费的一系列政策措施，积极推动大宗耐用消费品绿色化智能化升级；充分发挥“惠享南都”促消费财政补贴资金池作用，持续加大民生消费支持力度，确保争取消费补贴资金保持全省领先位次，力争更新汽车2万辆、家电35万台。探索开展有奖发票活动，支持老旧小区改造等领域设备更新和商业综合体等商业设施更新。深入实施服务消费提质惠民行动，持续扩大托育、养老、家政等服务供给。加快推进高品质商圈、15分钟便民生活圈、特色商业街区“两圈一街”建设，精心打造一批消费新场景，努力吸引更多外地游客来宛消费。

全力促进投资提质增效。坚持投资于物与投资于人相结合，坚持政策为大，紧盯上级政策投向，用好前期经费保障机制，积极谋划实施一批支撑性强的项目，确保争取政策性资金不低于全省的1/10、力争达到1/8。聚焦主导产业聚链成群，充分发挥资源禀赋优势，鼓励市属国企主动担当作为，大力开展资源要素招商、产业链招商、场景招商、基金招商，一体推进招大引强和本地企业增资扩产。强力推进省重大项目“百千万工程”，确保实施省市重点项目1000个以上、完成投资1500亿元以上，力争一季度开工项目300个以上、完成年度投资30%以上，10月底前完成全年任务。

积极助力企业纾困解难。纵深推进“万人助万企”活动，努力让企业在激烈的市场竞争中活下去、发展好。全力降低要素成本。定期对供水供气特许经营企业开展中期评估，督促消除不合理成本；协调对大用户实行价格优惠。用好河南电网输配电价调整政策，建立需量电价负荷率激励机制；引导企业参与源网荷储一体化项目建设，扩大自发绿电使用。协调金融机构落实贷款置换、延期降息、无还本续贷等措施，支持企业发行资产证券化产品。全力稳定市场订单。持续开展“助企稳单大走访”活动，鼓励各级干部帮助企业对接订单、开拓市场。全力加强用工保障。动态建立各县市区劳动力及外出务工人员底册，常态化加强用工对接，及时为企业输送本地工人。全力支持企业走出去开疆拓土。鼓励龙头企业布局海外销售网络和生产基地，提升南阳优势产业在国际市场的影响力、竞争力。

（二）坚持研发创新和成果转化协同增效，全力促创新蓄动能。一体推进教育科技人才改革发展，因地制宜培育发展新质生产力，加快推动动力变革、效率变革、质量变革。

建强平台提能级。全力推动生物基运输燃料技术全国重点实验室重组重建通过科技部验收、牧原实验室进一步优化提质、关键战略新兴材料产业技术研究院实体化运行；支持牧原集团创建国家生猪技术创新中心中原分中心；支持新型研发机构建设概念验证中心、中试验证平台，开展工程化、产业化研究。力争新建创新平台50家以上。

育优主体激活力。完善“科技型中小企业—高新技术企业—瞪羚企业—创新龙头企业”梯次培育体系，确保创新龙头企业、“瞪羚”企业、高新技术企业动态保持在10家、40家、700家左右。全面落实科技创新税费优惠政策，引导企业建立研发准备金制度，力争龙头企业牵头组建创新联合体5家以上。

加快研发促转化。进一步完善科技成果转移转化服务体系，优化“赛马制”“PI制”等科研组织模式。提升国家技术转移郑州中心南阳分中心运营质效，推行“先试用后付费”，在推动科技成果加快向南阳转化中重塑产业体系和竞争力，力争转化成果100项以上，技术合同成交额突破240亿元。

完善机制优生态。迭代升级“诸葛英才”政策，力争柔性引进院士、中原学者等专家团队2个以上，引育高层次人才100名以上。深化职务科技成果赋权和资产单列管理改革，重推“编制待遇在高校院所、工作在企业一线”的人才靶向服务模式。支持南阳师范学院、南阳理工学院、河南工业职业技术大学等根据产业发展需要设置专业、培养人才、加强研发。市财政安排专项经费，探索“投贷债保”联动，鼓励科技型企业上市，积极争取国家创业投资引导基金支持，以资本手段撬动创新，确保研发经费投入强度达到2%左右。

（三）坚持优化存量和转换赛道两手齐抓，全力育产业聚链群。以“十五五”规划编制为契机，系统梳理本地资源禀赋、现有产业结构，发挥比较优势，因地制宜将本地独特资源、人才、区位、历史积淀转化为产业竞争力，强力推进龙头企业做大做强和新蓝海谋篇布局，着手选择与未来共振的新赛道，加快构建“有为政府+龙头企业+有效市场”协同共创产业生态。

持续做优基本盘。滚动实施“双50”项目，聚力打造“7+17”产业链群。绿色食品产业。重点发展肉食加工、粮油制品、调味品等，突出抓好卧龙区生猪屠宰及优质肉食品加工等项目建设，力争规模达到2000亿元。装备制造产业。重点发展电驱防爆、新型电力和新能源装备等，突出抓好卧龙防爆驱动集成系统及风电核心控制元件等项目建设，力争规模达到1000亿元。新材料产业。加快推动超硬材料、先进钢铁材料等向下游延伸，大力发展钙基、碳基、硅基新材料和绿色涂料，突出抓好汉冶特钢特种钢系统改造等项目建设，力争规模达到950亿元。生物与医药产业。持续推进中药大品种二次开发和新药研发，大力发展胰激肽原酶等创新药物，支持牧原集团与威高集团联合研发脱细胞基质、植入医疗器械等产品，重点抓好千牧肝素钠等项目建设，力争规模达到500亿元。同时，统筹抓好新能源汽车、轻工纺织、电子信息产业培育。支持河南油田加大对天然气和页岩气等的勘探力度，推动建设中石化集团特种蜡研发、品牌、销售一体化平台，力争形成河南油田第二增长曲线。争取豫西集团重大项目获批开工。

积极布局新赛道。加强对产业发展趋势的系统研究，聚焦“十五五”时期我国未来产业发展的主攻方向，引导市场主体投早投小、投风口产业，引导传统优势制造企业“跨行不跨业”、向新而行，实现主业能力的跨赛道迁移、复制与升级，力促成为新兴产业的“土壤”与“伙伴”。合成生物产业。加快牧原实验室生物油脂、生物基材料等研发成果落地转化，持续扩大异亮氨基酸等小品种氨基酸产业化规模，突出抓好氨基酸联产等项目建设。航空再制造及低空经济产业。依托中豫航空产业发展研究院，重点打造以航空技能人才教育培训、通用飞机制造、飞机维修与改装、退役飞机及航材循环再利用为核心的“4+N”产业板块。氢基产业。聚焦氢氨醇和生物质能源等领域，着力布局制氢设备、氢燃料电池、绿电制氢、秸秆制醇、沼气综合利用等项目，力争官庄工区绿色甲醇与绿色航油一体化项目尽快实施。算力和具身智能产业。以应用场景吸引人工智能企业布局南阳，积极筹建国产算力集群等新型基础设施，加强与众擎机器人、紫光计算机等的合作，建设数据采集和模型训练平台，培育数据标注、数据开发、模型训练等新业态，带动具身智能关联产业在南阳布局，促进“人工智能+”广泛应用。

加快推动数字化。强化“智改数转网联”一体推进，同步加强工业互联网建设应用，加快推动传统产业转型升级，积极争创国家制造业新型技术改造试点城市。市财政安排5000万元专项资金，全力支持数字化转型。确保年度实施“三大改造”项目350个以上，力争新培育“小巨人”企业1家，“专精特新”企业20家以上；新打造省级优秀智能应用场景8个、智能工厂（车间）20家、“小灯塔”企业6家。

提质发展现代服务业。实施服务业扩能提质行动，协调推动生产性、生活性服务业高质量发展。现代金融业。实施金融高质量服务实体行动，健全省市重点项目“金融信贷投放三个一批”等机制。落实各项增量政策，探索综合融资成本明示工作，出台金融支持企业数字化转型、乡村振兴方案，力争新发放企业贷款加权平均利率稳定在3.8%左右。实施金融“五篇大文章”扩面增量行动，加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等领域。力争金融机构贷款增量300亿元以上，新增直接融资400亿元以上。现代物流业。高标准规划建设临港经济区、新野港及唐河航运各作业区。积极盘活闲置铁路专用线资源，着力构建“专线铁路+园区物流”一体化服务体系。加速推进中通快递

豫西南分拨中心等项目建设，力争招引5000万元以上物流项目20个。积极申报国家综合货运枢纽补链强链城市。数据产业。以建设国家数据要素综合试验区省级先行区为抓手，加快完善公共数据授权运营、数据定价、收益分配、安全管理等制度。强力推动“数仓、数纽、数港”建设，确保新建高质量数据集3个以上，落地重点场景10个以上，打造“数据要素×”典型场景5个以上，招引数据企业10家以上。加快推进中原数谷科技园建设，建成并高效运行大数据中心一期项目。文旅产业。深入实施“宛美”旅游战略，坚持“文化+创意+科技”赋能、“场景+体验+价值”引流，持续做好文化、山水、康养、月季“四篇文章”。高水平办好世界古老月季大会等特色节会，大力推动文旅与研学、康养、体育等深度融合，打好花事牌、场景牌、体育牌。积极融入“行走河南·读懂中国”品牌体系，扎实开展“南水北调沿线城市交流”活动，全力推动优质文旅资源出宛。力争接待游客量、旅游综合收入分别增长5%、10%以上，新创建A级景区3家。中医药康养产业。深入宣传贯彻《南阳市中医药产业发展促进条例》，打造“以医带药、以药助医”新模式。依托国际天然植物品牌中心，构建“宛药”国际品牌体系。培育艾草全产业链，申建“南阳艾”国家地理标志产品保护示范区。拓展“中医药+”新业态，发展健康产业。抓好市三院新院区及医养综合体、药益宝艾草研发创意园等项目建设，建好用好“道地宛药质量追溯平台”，推动药食同源中药材市场和仲源艾城电商大厦全面运营。加快医圣文化园二期和数字化张仲景博物馆建设，高水平举办“一节一典一论坛”。

（四）坚持深化改革和扩大开放有机结合，全力破堵点添活力。以推进更深层次改革创优发展环境，以推动更高水平开放拓宽发展空间，更好为副中心城市建设加力赋能。

积极融入服务全国统一大市场。扎实开展新一轮10项重点事项集中攻坚，加快完善产权保护、市场准入、公平竞争等制度规则。持续推动京（津）宛对口协作提质扩面，探索“北京企业+南阳资源”“北京研发+南阳场景”“北京市场+南阳供给”等合作新模式，聚焦文旅文创、中医药等领域加强产业对接，紧盯中关村、中科院等深化产学研协同创新，借力中国国际服务贸易交易会等做好品牌推介。迭代推出优化营商环境“7.0版”方案，突出抓好60项国、省“一件事”和3项南阳特色“一件事”高效办理，全面实行跨部门综合监管、简单事项“一表通查”、轻微违法违规免罚。全力争创全省优化营商环境创新示范市。

持续深化重点领域改革。稳步推进市县国企战略性重组和专业化整合，着力构建“大产业、大城建、大交通”三大板块协同发展新格局，确保上半年完成整合任务；巩固拓展国有平台公司“六定”改革成果，积极推动资源资产化、资产证券化，加快市场化转型；统筹抓好国资国企监管智能化平台和国企司库系统建设，确保经营行为可视、资金流动可溯、重大风险可控。深化产业园区改革，建立主导产业“全市一盘棋布局、县市区差异化发展、招商税收合理统计分成”市级统筹机制，引导各县市区在产业发展的众多可能性中，找到最具比较优势、最契合本地实际、最具成长潜力的作为主导产业，加快构建矩阵式园区发展新格局，力争卧龙区、方城、南召开发区晋升一星级。统筹抓好医疗卫生、农业农村等领域改革任务落实。

稳步推进制度型开放。积极融入“空陆数海”四条丝绸之路，加快南阳跨境电商综试区建设。持续加大跨境电商、保税加工等外向型产业引进力度，力争货物贸易进出口额、跨境电商交易额分别增长5%以上。深入实施“百企百展”拓市场行动，积极组织企业参加国际性展会。用好出口退税资金池、“外贸贷”、外贸发展专项基金，推动小微外贸企业政策性贷款增点扩面。发挥好南宁商贸联络处作用，争取更多资源导入南阳、更多企业走出南阳。

（五）坚持建强中心城区和壮大县域经济系统推进，全力隆高地强支撑。深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动，加快推动城市发展从规模扩张向内涵提质转变。

加快提升中心城区承载力支撑力带动力。以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，突出内涵式发展，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，加快走出一条具有南阳特色的城市现代化发展之路。以科学规划绘好发展蓝图。强化规划的管控和引导作用，坚持人口、产业、城镇、交通等一体规划，系统性重塑城市空间布局和功能分区，做到功能复合、密度适中、高低错落、蓝绿交织，提升资源和空间集约节约利用水平，逐步破除传统的产

业、居住、商业等功能分隔模式，着力把南阳建设成更具特色和活力的宜居宜业之城。今年，要抓住国土空间总体规划动态调整完善机遇，进一步优化“三区三线”和城市空间布局，建立自然资源管理和国土空间规划“一张图”，重点推进古宛城、白河两岸、独山片区等特色区域的规划建设，完成控制性详规单元规划报批，实现控规单元全覆盖。以有机更新完善功能设施。坚持“先体检后更新”、建设和治理并重，以系统实施城市建设“六大工程”为抓手，一体推进老城区改造和新城区建设，加快补齐道路、绿地、管网等基础设施短板，稳步推动养老、托育、医疗、住房等基本公共服务扩容提质，集中打造完整社区、美丽街区、活力城区，进一步完善功能、提升形象，着力建设绿色低碳安全韧性城市。今年，新实施片区更新项目4个、特色商业街区项目2个、危旧房及老旧小区改造项目51个、完整社区项目12个、内涝点治理和雨污水管网更新改造项目52个；新建改建水、热、气管网200公里以上，新增公共车位2500个；完成污水处理厂一期和天冠污水处理厂更新改造；加快推进京宛大桥、商圣大桥建设；支持本地月季企业参与世界月季名城建设，打造月季主题游园6个、景观大道19条。以产业集聚推动能级跃升。实施“中心城区主导产业集聚发展三年提升计划”，充分发挥中心城区区位、交通、市场、资源等优势，以开发区为主阵地，按照“市区一体、统一布局、错位发展、产城创融合”的理念，因区制宜培育发展主导产业，加快提升产业集聚度和就业吸纳力，力争通过三年努力，中心城区规上工业总产值占全市工业的比重达到33%左右。优化用地保障机制，采取增加产业用地指标、“标准地+承诺制”、长期租赁、先租后让、弹性年期出让等方式，全力保障产业用地需求。深化放权赋能改革，结合各区产业发展需求，推动相关市直部门加快向各区放权赋权，赋予各区更大发展自主权。完善招商管理体制，深化落实招商引资市级统筹和利益共享机制，鼓励各县市向各区推荐符合主导产业布局的招商线索和项目；市级重大招商项目优先向中心城区布局。提升科技创新能力，支持本地龙头企业在新城区设立企业总部和研发中心；市级搭建的新型研发机构、中试基地优先在中心城区布局。以场景焕新带动品位升级。加快推动消费新业态、新模式、新场景建设，重点打造“三圈一带”：东部现代品质商圈，以如意湖为核心，全面推动万悦城、高新吾悦广场等商业项目内涵提质和硬件升级，配套发展休闲、餐饮等业态，着力打造“品质生活”消费地标；中部历史文化商圈，突出老城区历史文化底蕴，以府衙街区为核心，支持大统集团、摩根吾悦等商业体发挥集聚效应，着力打造“城市记忆”消费地标；西部青春时尚商圈，以卧龙岗文化园区为核心，加快推动三顾里商业综合体等与大学城片区深度融合，积极引入风尚餐饮、娱乐潮玩等新业态，着力打造“青春潮流”消费地标；白河休闲产业带，依托白河水系生态与文化资源，盘活周边体育场馆，集中建设集休闲观光、文化体验、体育健身、滨水商业于一体的特色消费走廊，着力打造“休闲康养”消费地标。以盘活资源释放发展空间。对批而未供土地、闲置低效用地和标准化厂房等，统一建立数据库，“一地一策”“一房一策”分类处置盘活。今年力争盘活存量土地1000亩左右，闲置标准化厂房利用率达到20%以上。

打造县域经济高地。扎实开展“‘1+1’产业攻坚突破年”行动，着力壮大县域经济。各县市要立足矿产、农业、能源等资源要素优势，精心筛选一个成长潜力大的细分产业重抓重推，尽快培育一个“招不跑”“搬不走”的主导产业；要紧紧围绕主导产业招商引资、选商择资，积极推动聚链成群、集群成势，尽快构建一个“压不垮”“挤不倒”的优势集群；要深入开展产业园区能级提升行动，着力营造企业集聚、要素集约、技术集成、服务集中的产业生态，尽快打造一个“掰不开”“拆不散”的专业园区。今年，重点推动西峡特钢新材料、淅川汽车零部件、内乡合成生物、邓州纺织服装、方城超硬材料等地标性产业延链条、扩规模、提质效，力争新增省级先进制造业集群2个、中小企业特色产业集群1个。要常态化联系1个专注未来产业研究的国内大院大所核心研发团队，推动建立更为紧密的合作关系，通过共建概念验证、中试验证等研发转化平台，力争在开展前沿性研发的过程中能够先人一步发现新风口，在新风口形成的过程中能够快人一拍抢滩新赛道。要着力抓好孟楼等6个省际交界“口子镇”建设，持续提升省际门户的辐射带动能力。支持邓州市发展成为中等城市。

（六）坚持做强农业和繁荣农村综合施策，全力兴乡村促融合。深入实施乡村振兴战略，

着力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。

夯实粮食安全根基。以强基础提产能、防灾害保安全为重点，狠抓高标准农田建设，坚持新建与改造提质并重，积极探索投、建、运、管一体化模式，加快提升整体建设质量。推动适度规模化经营。按照依法、自愿、有偿原则，稳妥有序引导土地经营权向新型农业经营主体流转集中。推行标准化生产。集成推广先进适用技术，着力打造小麦、玉米高产示范区。推进设施化灌排。突出抓好农田水利基本设施建设，接续推进沟渠连通整治，常态化做好“一井一渠”维修管护。新疏浚开挖改造“三沟四渠”5110公里。推广社会化服务。大力发展多功能农业社会化服务组织，布局建设现代农事综合服务中心和区域应急服务中心。

发展乡村富民产业。坚持一、二、三产融合发展，深入开展富民产业提质行动。一产，突出农产品品质提升和品牌建设，壮大花、药、果、菌、茶“五特”产业，通过绿色认证、有机认证等方式，打造地域特色品牌，提高南阳农产品附加值，全力推动更多优质农产品进入北京等高端市场。二产，紧紧围绕“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”做文章，持续壮大“6+19”富民产业链群，各县市区力争尽快培育一个超30亿元的产业链。今年，新培育市级以上农业品牌20个、创建省级以上农业产业强镇5个。三产，加快推动农业与休闲旅游、文化体验、健康养生、电子商务等业态深度融合，着力促进农民多渠道增收。

提升乡村建设水平。深入学习运用“千万工程”经验，以2个省级和19个市级先导区建设为重点，统筹实施基础设施提质、人居环境整治、公共服务提升、文明乡风建设等工程。建成和美村80个、富美村180个、洁美村300个。

拓展脱贫攻坚成果。把常态化监测帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，规范常态化监测识别和动态调整流程，建立分层分类帮扶机制，保持过渡期后财政投入、金融支持、资源要素配置等政策总体稳定，确保不发生规模性返贫致贫。

（七）坚持完善设施和拓展功能一体发力，全力塑枢纽创优势。深入实施基础能力提升行动，积极构建物流通道枢纽、消费商贸枢纽、要素配置枢纽、产业链接枢纽。

构建通达畅联综合交通体系。加快国家现代流通战略支点城市建设，完成姜营机场改扩建；6月底前唐河航运一期试通航，加快唐河港、马店枢纽、马店至唐河城郊段航道建设，力争一期航道升级、二期工程早日开工，力争白河航运纳入省专项规划；推动南信合高铁年内开工，力争南十高铁、洛南襄高铁入规，加快南阳铁路二级物流基地、内乡牧原智慧物流和煤炭储备基地二期等铁路专用线建设，筹划布局高铁物流；开工嵩内高速，抓好南新高速、郑南高速前期，加快G312城区段、西峡段等干线公路建设，新改建农村公路1000公里。

构建安全韧性现代水网体系。加快推进“43211计划”，扎实做好鸭河口水库防洪能力提升、石门水库扩容、青山水库建设、引丹灌区二期、唐白河防洪治理等项目前期，争取纳入“十五五”规划。持续实施丹江口库区水土流失综合治理工程，推动鸭西灌区（龙王沟灌片）一季度开工，力争鸭河口和引丹灌区现代化改造、唐河防洪治理等项目落地实施。加快汉山水库、李家畈水库等项目建设，力争年底前完成主体工程。

构建绿色安全能源保障体系。深入推进“风光水火”“源网荷储”一体化发展，加快建设综合能源基地，力争电力总装机突破1500万千瓦。全力推进南阳电厂二期建设，力争白河电厂早日开工，确保邓州中广核独立储能项目上半年建成投运、内乡青杠树抽水蓄能电站下半年开工。抓好源网荷储一体化项目实施，积极发展分布式光伏、分散式风电，加快拓展增量配电、智能微网、虚拟电厂等应用场景，持续扩大绿电应用范围。

构建高效新型基础设施体系。强力实施5G“深度覆盖”攻坚行动，力争新建5G基站1000个以上、5G—A基站300个以上，新增万兆无源光网及以上端口1.5万个以上。新建充电桩1500个。启动南阳特高压变电站扩建、南阳电厂二期输送线路建设，提升市域电力输送保障能力与跨省能源配置效率。布局算力基础设施，淅川算力中心一期上半年投入使用。

（八）坚持减降排放和增加绿量多维攻坚，全力优生态靓底色。强化“双碳”引领，以空气质量二级达标为抓手，统筹推进污染防治、生态建设和产业、能源、交通运输结构优化，探索一条生态高颜值与经济高质量协同并进的发展路径，着力打造高效生态经济引领区。

坚决扛稳水质保护政治责任。健全水源地“三个安全”联席会商和水污染防治“四个一”机制，优化“一河一策一图”应急预案。加强丹江口库区水环境综合治理，完成历史遗留废弃矿山生态修复示范工程，申报丹江流域山水工程。加快库区及上游区域“三水”一体化数据库和监控能力建设，抓好水库及干渠沿线保护区内村庄生活污水治理等项目，确保“一泓清水永续北上”。

全面打好污染防治攻坚战。积极申报“美丽蓝天”项目，提升扬尘、餐饮等重点领域精细化管控水平，力争完成省定目标。统筹推进农业面源污染防治、城镇和工业园区污水收集处理与雨污分流改造，确保国省控断面、集中式饮用水水源地水质达标率均达到100%。开展土壤污染源头防控行动，加强农村黑臭水体和劣Ⅴ类水体整治，确保农村生活污水治理率达到58%，地下水国考点位Ⅴ类水控制在25%以内。积极推动固体废物源头减量、资源化利用和无害化处置，加快全国“无废城市”建设。

持续筑牢生态安全屏障。抓好淅川、西峡、桐柏小流域综合治理提质增效项目，力争完成水土流失治理面积50平方公里、省级以上美丽河湖建设率达到30%。深入开展“绿盾”、国土绿化等行动，完成营造林70万亩以上。支持邓州、镇平、新野、社旗、卧龙区创建生态文明建设示范区，支持桐柏、内乡创建“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

加快推动绿色低碳转型发展。制定实施碳达峰行动方案，探索建立市级碳排放预算管理制度，加快推进全国减污降碳协同创新试点市建设。深入开展重点行业节能降碳改造和绩效等级提升专项行动，力争新增A级、B级和绩效引领企业25家以上，完成8家水泥企业和23台燃煤锅炉改造，新培育省级以上绿色工厂30家、工业园区2家，报废更新老旧营运货车400辆、购置新能源冷链物流车100辆。

（九）坚持保障基本和提升品质高效统筹，全力惠民生增福祉。坚持人民至上，不遗余力解决好群众急难愁盼，努力满足人民对美好生活的向往。

聚力促进充分就业。积极应对人工智能等对就业带来的冲击，千方百计稳住就业基本盘。深入实施稳岗扩容提质行动，用好稳岗返还、担保贷款、以工代赈等政策工具，延续实施阶段性降低失业和工伤保险费率政策，完善灵活就业等支持政策，引导企业稳岗扩岗。充分发挥市县乡村四级公共就业服务体系和南阳智慧就业平台作用，深入实施先进制造业促就业行动、高校毕业生就业促进计划、“春风行动”、就业帮扶专项行动，着力推动高校毕业生、农民工等重点群体充分就业，确保零就业家庭动态清零。实施“技能照亮前程”培训行动，力促更多劳动者实现技能就业增收。大力推广邓州“1+N”乡村富民产业和唐河“一乡镇一产业园”的做法，积极引进劳动密集型产业，让更多农民在家门口就业。持续加大“仲景灸师”“宛康护工”等劳务品牌培育输出力度，拓宽群众就业门路。力争城镇新增就业7万人，新增农村劳动力转移就业4万人，完成职业技能培训12万人次。

发展优质公平教育。落实免费学前教育政策，推进学前教育普及普惠，巩固提升普惠性幼儿园覆盖率。强化义务教育学校标准化建设，深化集团化办学，推动优质均衡发展。实施县域普通高中振兴行动计划，保持普通高考质量全省领先位次。健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，进一步优化中小学教育资源布局。全力推动河南国医学院建成招生，支持南阳师范学院博士点、南阳理工学院硕士点建设。加快建设现代职业教育体系。持续深化“校园安全六个一”行动。

全力守护人民健康。深入实施健康南阳行动，进一步完善城乡一体、医防协同、医养结合、医体融合的卫生健康服务体系。实施医疗卫生强基工程，持续推进紧密型县域医共体和城市医疗集团建设，提升县域医疗机构服务能力。加快推动市中心医院心脑血管病医院、市中医院新院区等项目建设，确保国家中医（骨伤）区域医疗中心建成投用。实施早孕关爱、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，推进产康一体化服务，落实好育儿补贴、生育休假等政策。深入推进国家中医药传承创新发展示范项目，加强市级中医龙头专科、县级中医骨干专科和康复中心建设，完善城乡中医药服务网络，积极创建国家中医药工作示范市。广泛开展全民健身活动。

优化养老服务供给。积极应对老龄化，加快构建与人口结构变化相适应的公共服务体系，完善覆盖城乡的三级养老服务网络。持续推进公共设施和家庭适老化、无障碍改造，积极发展嵌入式社区养老、农村居家养老和村级

互助养老。推动乡镇敬老院全部实现“乡院县管”。组建南阳产投健康产业集团，大力发展银发经济和养老产业，结合完整社区构建“急救保命＋生活服务＋中医康养”支撑的居家健康养老社区，打造“良好生态＋中医康养＋多层次养老服务”模式，力争在市场化、产业化、可持续上实现突破，使“好养老、养好老”成为南阳城市新名片。今年，实现60%以上县级特困供养机构三级达标，建设村级标准化养老服务站点120个以上。

健全社会保障体系。开展社会保险扩面提质行动，提高城乡居民养老保险基础养老金最低标准，提升失业保险、工伤保险保障水平。落实企业职工基本养老保险全国统筹制度三年提质行动。深入实施企业年金扩围行动，进一步扩大企业年金覆盖范围。健全分层分类社会救助体系，强化困难群众动态监测和精准帮扶，提高城乡低保、特困人员供养、孤儿基本生活最低养育标准和残疾人“两项补贴”，加强重度残疾人托养照护服务。健全失能失智老年人照护体系，推行长期护理保险。

推动文化繁荣兴盛。大力实施公民道德建设工程和文明风尚塑造行动，持续巩固文明城市创建成果。常态化开展“舞台艺术送基层”等演出，举办文化惠民活动2000场以上。扎实推进万里茶道南阳段申遗工作。建成黄山遗址文物保护设施。高质量完成第四次全国文物普查。

（十）坚持防化风险和加强治理协调联动，全力保安全守底线。牢固树立底线思维、极限思维，统筹抓好防风险、保安全、护稳定各项工作，不断提升本质安全水平。

严格抓好安全生产。深化落实“专家查隐患、领导抓整改、部门强执法、群众有奖举报”机制，完善重大安全风险隐患评估论证机制，推动实现重大风险源实时监测。扎实开展建筑施工、危化品、非煤矿山等重点领域风险隐患排查治理，纵深推进人员密集场所动火作业等“一件事”全链条整治，突出抓好打通消防“生命通道”、“四个一、四道杠”交通安全设施建设等重点工作，坚决遏制重特大安全生产事故发生。

持续提升防灾减灾能力。加快构建覆盖各类灾害事故的全流程全要素全链条应急指挥机制，完善应急物资储备体系，提升调度指挥、救援保障能力。全面构建“1262”精细化预报与响应联动机制，加快推动气象雷达网和预报预警服务一体化平台建设，力争汛期前投入试用、汛期发挥作用。持续深化“国家队驻防＋地方队协同”救援体系，发挥无人机在森林防灭火中早发现、早处置的作用，进一步提升森林防灭火应急处置能力。

切实兜牢“三保”底线。落实县级主体责任、市级监管帮扶责任，加强预算执行管控和库款调度，优先保障“三保”支出。全面深化零基预算改革，落实党政机关带头过紧日子要求，强化财政收支和绩效管理，压减低效无效支出。加强“三保”运行监测分析和预警提醒，确保风险隐患早发现、早提示、早处置。

严密防化经济领域风险。完善全口径地方债务监测和防范化解隐性债务长效机制，积极有序化解政府债务风险。扎实开展清理拖欠企业账款专项行动。加大资不抵债企业、“僵尸”企业等司法破产重整清算力度，加快推动债务风险出清、资产要素流动。持续深化地方中小金融机构改革化险，继续推进农商行、城商行、村镇银行不良资产集中清收盘活。健全落实“四预两打”工作机制，力争立案5年以上非法集资存量案件出清。

着力稳定房地产市场。全力攻坚房地产遗留问题，持续扩大“白名单”覆盖面，确保“应贷尽贷”，尽快推动项目交付、风险出清。完善“人房地钱”要素联动机制，因城施策控增量、去库存、优供给，积极收购存量商品房用于保障性住房、安置房、人才公寓等，加快构建房地产发展新模式。开展现房销售试点，加快“好房子”建设。

全面提升基层治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”，以“五基四化”为抓手，持续深化“四议两公开”实践，落实“五全要求”，建强“五支队伍”，高水平推进市域社会治理现代化示范区建设。全面加强矛盾纠纷源头化解，做实网格化管理，落实领导干部接访下访和包案制度，努力把问题解决在基层、化解在萌芽。加快完善社会治安整体防控体系，常态化推进扫黑除恶，依法打击各类违法犯罪，着力营造安全稳定的社会环境。

同时，大力加强国防动员和后备力量建设，持续抓好民兵建设和征兵工作，全面深化全民国防教育，扎实开展双拥共建。加快推进宗教事务治理法治化，全力促进民族团结、宗教和睦。继续支持工会、共青团、妇联、科协、残

联、红十字会等群团组织更好发挥作用。统筹做好外事、侨务、港澳、对台、参事、史志、文史、档案、援疆等工作。

各位代表！悠悠万事，民生为大。去年，我们圆满完成10件重点民生实事办理工作。今年，我们在承接办理省定10件重点民生实事的同时，新遴选13件实事提交大会票决。我们将始终坚持以人民为中心，坚决做到民生投入只增不减、为民实事只多不少、惠民力度只强不弱，倾心倾力把群众的大事小情抓实办好，努力让温暖成为民生最鲜明的注脚、让幸福成为民生最真切的感受、让美好成为民生最常见的图景。

各位代表！建强副中心，是千万南阳人民共同的期望和心声。全市政府系统广大干部职工必须牢记使命、踔厉奋发，一步一个脚印把宏伟蓝图变成美好现实。要践行政治忠诚第一要求。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，自觉从中悟规律、明方向、学方法、增智慧，不折不扣推动党中央和省委、市委决策部署落地落实，坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”。要坚守依法行政第一准则。进一步健全重大行政决策规则，严格落实行政执法责任制，自觉接受人大及其常委会监督和政协民主监督，主动接受群众和舆论监督，确保政府工作始终在法治轨道上运行。要牢记发展为民第一使命。牢固树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，进一步提升抓落实的能力和干劲，自觉把该做的事情做扎实、把应抓的工作抓到位，奋力为全市人民创造更加幸福美好的新生活。要夯实作风建设第一保障。认真履行全面从严治党主体责任，严格落实中央八项规定精神，深入整治群众身边不正之风和腐败问题，持续为基层松绑减负，坚定不移推进不敢腐、不能腐、不想腐，全力构建清正、清朗、清新的政风行风。

各位代表！征程万里阔，奋斗正当时。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委的坚强领导下，以栉风沐雨、百折不挠的执着精神负重奋进，以筚路蓝缕、舍我其谁的豪迈气概勇毅前行，以披荆斩棘、永不退缩的昂扬斗志向难求成，努力在推进中国式现代化建设的伟大征程中，精彩演绎南阳儿女奋发图强的光辉传奇，浓重书写省域副中心城市华丽蝶变的绚烂篇章！

名词解释

1.省委“1+2+4+N”目标任务体系：“1”是一个奋斗目标，即奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章；“2”是“两高”总体任务，即推动高质量发展和推动高效能治理；“4”是“四着力”重大要求，即着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛；“N”是落实“1+2+4”的一系列工作要求，根据党中央重大决策部署、河南经济社会发展新情况新任务等不断进行拓展深化、充实完善、动态更新。

2.“五聚五提”：“五聚”即聚力打造制造业创新发展新高地、? 聚力打造高效生态经济引领区、?聚力打造全国枢纽经济先行区、?聚力打造中医药文化传承发展中心、? 聚力打造市域社会治理现代化示范区；“五提”即?全面提升城乡发展融合度、? 全面提升改革开放活跃度、?全面提升营商环境美誉度、?全面提升要素资源保障度、?全面提升人民群众满意度。

3.“两重”资金：用于支持国家重大战略的实施和重点领域的安全能力建设的资金。

4.“A+H”双上市：既在中国内地A股市场上市、又在香港H股市场上市的企业。

5.“小巨人”企业：指由工信部认定、在特定细分市场中占据领先地位的中小企业，具有专业化、精细化、特色化和新颖化的特征。

6.“专精特新”企业：指由省工信部门认定的具有专业化、精细化、特色化、新颖化特征的中小企业。

7.“三大改造”：智能化改造、绿色化改造、高端化改造。

8.“1+1”产业布局：在县域产业发展上，筛选聚焦1个主导产业，加快链式集群发展；前瞻谋划1个未来产业，着力抢滩新赛道。

9.“淅川探索”：在百亿产业集群打造中，淅川县发挥淅减公司龙头带动作用，通过产业链招商、以商招商，吸引上下游86家企业集聚入驻，建成全国唯一的全链条减振器生产基地，汽车减振器国内市场占有率达21.6%，汽车零部件产业集群获评河南首批特色型产业集群地标，淅川县入选全省制造业转型升级试点县。

10.“一环”：即中心城区以京宛大桥、商圣大桥为关键节点，以东环路、商圣大道、G312

城西段、京宛大道等道路闭合形成的道路内环。

11.“好房子”：是以安全、舒适、绿色、智慧为核心特征的高品质住宅。

12.“急救保命＋生活服务＋中医康养”居家养老：新建楼盘在配建完善小区卫生服务中心、植入日常生活服务和中医康养功能的基础上，以三级甲等医院为依托、以社区卫生服务中心为支撑、以现代信息技术为链接、以智能传感和可穿戴装备为终端，构建从居家养老出现突发情况即时感知、到社区卫生服务中心医护人员第一时间上门急救、再到“120”转送医院进行后续治疗的高效衔接机制链条，着力破解居家养老突发紧急情况因无人照料而错失“黄金抢救时间”的问题。

13.新野“数字医共体模式”：以新野县医共体总医院为纽带，通过强化数字赋能，建立包含全员人口信息、居民健康档案、电子病历和基础资源的医共体信息平台，支撑远程医疗服务、慢性病管理、全程健康管理、中医智能辅诊、便民就医、管理决策等主要业务应用，构建起上承国家、省、市，下联乡、村的六级远程诊疗服务体系，实现了医疗卫生资源互通共享，群众足不出户便可享受优质医疗服务。

14.卧龙区“全链式医养结合服务模式”：即充分发挥城市医疗集团和县域医共体牵头医院的统筹管理职能，以双向转诊、医养转换、质量管理、业务培训、居家服务五项管理机制为统领，以多学科专家、家庭签约医生、慢病管理、“互联网＋护理”四个服务团队为支撑，依托医养结合信息管理平台，建立区、镇（街道）、村（社区）、家庭四级医养服务链条，推进医疗与养老服务有效衔接。

15.“四个一、四道杠”交通安全设施：“四个一”即在全市现有国省干线、农村公路沿线平交路口设置一个黄闪灯、一组减速带、一组警示标志和一组测速设施；“四道杠”即在T字路口支路进入主路前，设置四条减速设施。

16.“瞪羚”企业：由省科技部门认定的，创业后跨过瓶颈期，以科技创新或商业模式创新为支撑，进入高成长期的中小企业。

17.7个国家级制造业单项冠军：中南钻石有限公司人造金刚石、西峡内燃机进排气管有限责任公司汽车发动机排气歧管产品、金冠电气股份有限公司金属氧化物避雷器、飞龙汽车部件股份有限公司汽车水泵和涡轮增压器壳体、乐凯华光印刷科技有限公司胶印板材、卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司防爆交流异步电动机。

18.中心城区经济首位度：中心城区经济总量占全市的比重，是城市聚集力、辐射力、引领力最直观的体现。2025年我市中心城区经济首位度26.1%。

19.“六个弘扬”作风要求：？弘扬忠诚品格、？弘扬民本情怀、？弘扬躬耕精神、？弘扬忧乐境界、？弘扬科圣追求、？弘扬清正风尚。

20.省重大项目建设“百千万工程”：每年推进“双百工程”，每年遴选实施1千个以上省重点项目，谋划、储备、建设三大项目库投资额均动态保持在万亿元以上，力争每年省重点项目完成投资1万亿元。

21.“赛马制”：政府针对同一个重大研发任务，选择两个及以上优势主体以不同的技术路线并行攻关、动态竞争的项目组织管理模式。

22.“PI制”：以项目为核心进行人力资源配置和财力资源配置的科研管理机制，也称为课题组长负责制、项目负责人制、首席科学家制、学术带头人制。

23.“投贷债保”联动：指银行、投资机构、保险公司、担保公司等围绕同一企业或项目的不同发展阶段和融资需求，协同提供股权投资、银行贷款、债券发行、保险或担保等多元化金融工具，形成互补支持的综合性金融服务模式。

24.“有为政府＋龙头企业＋有效市场”协同：充分发挥政府在规划引领、产业政策支持、资源要素整合上的统筹协调作用，龙头企业在技术创新、产业链拉动、供应链整合上的牵引作用和超大应用场景优势，以市场需求为引领，以新供给创造新需求，更好通过政企共谋共创、合作共赢，推动主导产业链群提质扩容，积极抢滩布局战略性新兴产业、未来产业，促进南阳现代化产业体系建设突破跃升。

25.“双50”项目：50个投资5亿元以上重大工业项目，50个年度投产且新增产值亿元以上工业项目。

26.“7+17”产业链群：“7”即新材料、绿色食品、装备制造、电子信息、生物与医药、新能源汽车、轻工纺织7大先进制造业产业集群；“17”即超硬材料、绿色印刷包装新材料、化工新材料、先进钢铁材料、新型建材、绿色食品、

酒饮品、电驱(防爆)、新型电力(新能源)装备、农机装备、轴承、数字光电、中医药、生物与新医药、新能源汽车、纺织服装、玉石17个市级重点产业链。

27.“跨行不跨业”:行,指行业;业,指专业。企业在坚守自身深耕的核心产业领域与专业能力体系的同时,通过技术创新、产品创新,积极向同产业领域的关联新赛道、新场景延伸布局,推动主业能力跨赛道迁移、复制与升级,以较低风险和较高效率开拓新增长曲线,实现存量深耕与增量拓展。如卧龙防爆在巩固防爆电机龙头地位的同时,紧盯具身智能发展趋势,积极布局无框力矩电机、灵巧手等人形机器人关键部件业务,打开了在高端装备、智能机器人等新兴领域的增长空间;中创智领(郑煤机)依托机械制造核心专业能力切入汽车零部件领域,实现从煤机到汽车零部件的赛道跨越,始终未脱离机械制造核心产业领域,是践行“跨行不跨业”的典型实践。

28.“智改数转网联”:利用智能化改造、数字化转型技术,推动企业在网络化联接方面进行深度转型,促进企业设备更新、工艺升级、数字赋能、管理创新,推动传统产业转型升级,提高制造业高端化、智能化、绿色化发展水平,加快培育新质生产力。

29.“小灯塔”企业:省工信部门在推动中小企业数字化转型过程中,重点培育的具备技术实力强、业务模式优、管理理念新、质量效益高等特点,能对行业同类型企业数字化转型发挥示范作用的企业。

30.省市重点项目“金融信贷投放三个一批”:动态向金融机构推介省市重点项目,协调金融机构按照储备一批、授信一批、投放一批的原则,强化金融对接服务,加大对省市重点项目的金融信贷投放支持力度。

31.金融“五篇大文章”:科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融。

32.“一节一典一论坛”:“一节”,张仲景医药文化节;“一典”,医圣拜谒大典;“一论坛”,仲景论坛。

33.“一表通查”:通过明确一致检查标准,梳理归并检查事项,形成一张综合检查表单,由一个或者多个部门的一组检查人员完成检查,以减少现场检查人数。

34.国有平台公司“六定”:定机构、定职数、定员额、定机制、定薪酬、定任期。

35.“空陆数海”四条丝绸之路:空中丝绸之路、陆上丝绸之路、数字丝绸之路、海上丝绸之路,对应航空、铁路、数字、内河航运四大开放通道。

36.“三区三线”:根据城镇空间、农业空间、生态空间三种类型的空间,分别对应划定的城镇开发边界、永久基本农田保护红线、生态保护红线三条控制线。

37.自然资源管理和国土空间规划“一张图”:通过统一底图、统一标准、统一规划、统一平台,构建全国统一、分级管理、实时更新、要素齐全的国土空间法定信息底板,实现“多规合一”与全业务协同治理。

38.城市建设“六大工程”:城市道路畅通工程、城市更新改造工程、城市韧性提升工程、公用事业提质工程、市政设施完善工程、园林绿化建设工程。

39.“完整社区”:指在居民适宜步行范围内有完善的基本公共服务设施、健全的便民商业服务设施、完备的市政配套基础设施、充足的公共活动空间、全覆盖的物业管理和健全的社区管理机制,且居民归属感、认同感较强的居住社区。

40.“中心城区主导产业集聚发展三年提升计划”:从今年起,卧龙区、宛城区、高新区、示范区每年各筛选2个投资不低于10亿元的产业项目,官庄工区、职教园区、综保区每年各筛选1个投资不低于5亿元的产业项目重抓重推,连续实施三年。

41.“一井一渠”:农田机井和沟渠。

42.“三沟四渠”:即田沟、路沟、村沟,干渠、支渠、斗渠、农渠。

43.“6+19”富民产业链群:“6”即粮食、养殖、油料、特色果蔬、乡村农文旅、乡村商贸加工流通6大产业;“19”即小麦、玉米、红薯、生猪、肉牛、肉羊、渔业、花生、蔬菜、林果、花卉、食用菌、中医药、茶、乡村文旅、乡村特色手工艺、乡村商贸物流、乡村服装加工、乡村特色制造19条乡村富民产业链。

44.“43211计划”:“4”是4个水库工程,即鸭河口水库防洪能力提升工程、青山水库建设工程、石门水库扩容工程和新建(扩建)中型水库工程;“3”是3个大型灌区工程,即鸭西灌区工程、引丹灌区二期工程、鸭河口和引丹灌区现代化改造工程;“2”是2个河道防洪工程,即唐白河防洪治理工程、唐河防洪治理工程;第

一个“1”是丹江口库区水土流失综合治理工程；第二个“1”是南水北调中线南阳段防洪影响处理工程。

45.“风光水火”“源网荷储”一体化发展：“风”即风力发电，“光”即光伏发电，“水”即水力发电，“火”即火力发电；“源”即电源侧资源，“网”即电网侧资源，“荷”即负荷侧资源，“储”即储能。

46.水源地“三个安全”：工程安全、供水安全、水质安全。

47.水污染防治“四个一”机制：每日一预警、每周一巡查、每月一研判、每季一讲评。

48.“一河一策一图”：“一河”即重要河流，特别是存在重大环境风险源、可能发生污染，存在饮用水水源地等环境敏感目标的河流；“一策”即对策方案，一旦发生突发水污染事件，有针对性采取应急措施科学应对；“一图”即把行政区域、水系、环境敏感受体、重要环境风险源和重点环境应急空间与措施画在一张图上，做到直观明确、一目了然。

49.“三水”：水资源、水环境、水生态。

50.邓州“1+N”乡村富民产业做法：“1”即1家龙头企业，或具有带动能力的1个产业集群、1个朝阳企业、1个产业协会、1家专业合作社；“N”即多个家门口小微企业、加工作坊或农户家庭等不同生产经营主体。

51.唐河“一乡镇一产业园”做法：唐河县抓住国土空间规划调整机遇，整合资金、统筹布局，支持各乡镇因地制宜建设1个乡村振兴产业园，确定1个契合县域产业规划的主导产业，与县级开发区错位互补、协同联动发展，全县19个乡村振兴产业园现已招引入驻企业145家，带动8000多名群众就近就业、人均年增收3.6万元，实现了产业兴旺、城乡融合、群众增收互促共赢。

52.“校园安全六个一”行动：开展学生心理预警干预行动，建立心理健康“一人一方案”危机干预机制，帮扶矫正一批心理问题学生；开展校园霸凌治理行动，落实“一校一警”驻点护校工作模式，对霸凌行为做到早发现、早防治、早控制；开展校园公共安全治理行动，用好一个“护学岗”，聘好一名法治副校长，上好一堂安全课，做好一次警示教育，推动实现校园内外安全环境明显改善；开展控辍保学（劝返复学）治理行动，对易辍学学生开展动态监测，完善“乡（镇）长、校长、村长（村居主任）、家长”四长联合劝返责任制，确保复学率达到100%；开展特定未成年人矫正治理行动，对有不良行为和违法犯罪行为的未成年人建立“一人一档”，发挥“一个领导小组、一套工作机制、一套预警指令管控体系”工作机制作用，进一步预防和减少未成年人违法犯罪；开展阳光学校建设行动，建设一所特定未成年人专门教育学校，加强文化学习、法治教育、技能培养，促进青少年健康成长。

53.残疾人“两项补贴”：困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。

54.“1262”精细化预报与响应联动机制：气象部门提前12小时将强降水预报到县、提前6小时预报到乡镇、提前2小时预报到村；各级防指根据气象部门的预报及时指挥调度，提前12小时划定防范重点区、提前6小时预置救援力量并组织老弱病残等弱势群体转移、提前2小时组织风险区域人员转移。

55.“四预两打”：“四预”即预先把控审批环节、预先防范农民专业合作社等行业的集资诈骗、预先普及金融知识、预先防止被骗者成为同谋；“两打”即严厉打击诈骗犯罪行为、严厉打击非法使用诈骗资金。

56.“五基四化”：“五基”即加强基层党组织建设、基层治理队伍建设、基层治理机制建设、基层治理网格建设、基层治理平台建设；“四化”即提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化。

57.“五全要求”：党的领导全覆盖、服务群众全身心、基层基础全过硬、法治诚信全贯通、风险隐患全排解。

58.“五支队伍”：基层干部队伍、民辅警队伍、法律工作者队伍、网格员队伍、社会志愿者队伍。

59.省定10件重点民生实事：提升高校毕业生就业服务保障能力，实施幼儿园、中小学校园安全能力提升工程，提升失能老年人照料护理能力，提高城乡居民健康保障水平，加强社区警务室建设，推进住宅老旧电梯更新改造，提升农村道路和客货邮物流配送服务质效，利用人防工程缓解停车难问题，推进农村寄宿制学校食堂标准化建设，实施心理健康服务提升行动。

南阳市人民政府令

第 9 号

《南阳市城市居民二次供水管理办法》已经 2026 年 1 月 12 日市人民政府第 85 次常务会议审议通过，现予公布，自 2026 年 4 月 1 日起施行。

市长　路红卫

2026 年 2 月 2 日

南阳市城市居民二次供水管理办法

第一章　总　则

第一条　为了加强和规范城市居民二次供水管理，保障城市居民生活用水质量和安全，根据《城市供水条例》、《河南省城市供水管理办法》等有关规定，结合本市实际，制定本办法。

第二条　本办法适用于本市行政区域内城市居民二次供水设施的建设、移交、运行维护、水质管理及其监督管理活动。

第三条　本办法所称城市居民二次供水（以下简称二次供水），是指通过二次供水设施将城市公共供水储存、加压后提供给城市居民家庭使用的供水方式。

本办法所称二次供水设施，是指建筑区划红线至居民用户计量水表（含水表）之间，为二次供水设置的泵房、水箱（池）、水泵、阀门、计量和监测仪表、电控装置、监控系统、消毒设备、压力水容器、供水管网等设施。

第四条　二次供水应当遵循规范建设、统一管理、安全卫生、节能环保的原则。

鼓励开展二次供水科学技术研究，推广、应用新技术、新设备和新材料，推行智能化管理。

第五条　市、县（市、区）人民政府应当加强对本行政区域内城市二次供水管理工作的领导，建立协调合作机制和联席会议制度，及时协调解决二次供水管理工作中的重大问题。

镇人民政府、街道办事处及社区居民委员会应当按照职责做好辖区内二次供水管理有关工作。

第六条　市城市管理部门是本市城市供水主管部门，负责全市二次供水的指导和监督管理工作。县（市、区）人民政府确定的城市供水主管部门负责本行政区域内二次供水监督管理工作。

卫生健康主管部门负责二次供水的卫生监督工作。

发展改革、财政、住房城乡建设、自然资源和规划、公安、市场监管、消防救援等部门和机构按照各自职责，做好二次供水管理相关工作。

第七条　任何单位和个人有权对损坏二次供水设施、危害二次供水安全的行为进行投诉和举报。

城市供水、卫生健康主管部门应当向社会公布投诉和举报的联系方式，及时受理并处理投诉、举报。

第二章　建设管理

第八条　二次供水设施的建设应当符合城市供水专项规划和区域供水管网调蓄调压需求，确保管网压力平稳均衡，促进节能降耗。

第九条　新建、改建、扩建的居民住宅对水压、水量的要求超过城市公共供水管网能

力的,建设单位应当配套建设二次供水设施。

配套建设的二次供水设施应当与建筑物主体工程同时设计、同时施工、同时验收、同时投入使用。

第十条 二次供水设施的设计、施工应当由具有相应资质的单位承担,执行国家和地方有关技术标准及专业技术规范。禁止无证或者超越资质证书规定的经营范围承担二次供水设施的设计、施工。

鼓励城市公共供水企业参与二次供水设施建设和改造。

第十一条 新建二次供水设施应当独立设置,不得与消防、非生活饮用水等设施混用,并符合卫生和安全标准,符合一户一表、水表出户、城市公共供水企业计量到户等要求。二次供水设施前端须加装防倒流装置。

第十二条 二次供水设施建设所用设备、管道、器具、仪表等,应当符合国家质量标准和卫生标准,不得使用国家明令禁止或者淘汰的产品。

第十三条 建设单位应当对二次供水设施的选址、工艺等进行技术论证,确定经济合理的供水方式。

建设单位组织编制二次供水设施设计方案时,应当向城市公共供水企业咨询项目所在区域供水管网水压、水量等情况,城市公共供水企业应当提供技术指导。

二次供水设施设计方案应当征求城市公共供水企业的意见。城市公共供水企业应当自收到二次供水设计方案之日起五个工作日内出具指导意见。

第十四条 施工图审查机构对建设项目施工图设计文件进行审查时,应当按照有关技术标准和技术规范,并参考城市公共供水企业的指导意见对二次供水设施施工图设计文件进行审查。

第十五条 施工单位必须按照审查批准的二次供水设施设计图纸和施工技术标准施工,不得擅自修改设计,不得偷工减料。

第十六条 二次供水设施竣工验收前,建设单位应当进行试压、冲洗消毒,并委托有资质的检测机构进行水质检测。

建设单位组织二次供水设施竣工验收时,应当邀请城市公共供水企业参与。未经验收、验收不合格或者水质检测不合格的,二次供水设施不得投入使用。

第十七条 既有二次供水设施不符合法律法规规定,以及相关技术、卫生和安全防范要求的,应当予以改造。改造应当同步统筹安排户表改造等内容。

城市供水主管部门应当会同住房城乡建设、卫生健康等部门及城市公共供水企业对既有二次供水设施进行排查。对不符合规定和要求的,督促产权人或者管理人进行改造。

第十八条 建立多元化资金筹措机制,列入政府支持改造计划的二次供水设施项目,改造资金可以由政府、产权人和供水企业三方合理分担。

老旧小区二次供水设施的改造应当优先列入政府支持改造计划。

第十九条 既有二次供水设施改造和更新需要使用住宅专项维修资金的,可以按照相关规定申请使用住宅专项维修资金。

第三章 移交管理

第二十条 二次供水设施运行维护管理的移交应当遵循产权人自愿、责任明晰、逐步推进的原则。

第二十一条 新建二次供水设施经验收合格后,鼓励建设单位与城市公共供水企业签订委托管理协议,将二次供水设施的运行维护和更新移交城市公共供水企业负责。建设单位在房屋交付时应当将二次供水设施管理相关单位及责任书面告知业主。

鼓励既有二次供水设施产权人与城市公共供水企业签订委托管理协议,将二次供水设施的运行维护和更新移交城市公共供水企业负责。

鼓励二次供水设施产权人按照自愿、无偿的原则,与城市公共供水企业签订设施所有权转移协议,实施设施和有关档案移交,并列入城市公共供水企业固定资产。

第二十二条 既有二次供水设施的移交应当符合以下条件:

(一)属于住宅小区或者以住宅为主的商住小区(不含自建房);

(二)经业主依法表决同意;

（三）符合国家有关规定和技术、卫生、安全防范要求,生活饮用水与消防等非饮用水系统的管网设施完全分离;

（四）二次供水设施运行良好,有关工程资料齐全;

（五）移交前水费全部结清,无债权债务纠纷。

第二十三条 既有二次供水设施移交城市公共供水企业运行维护管理的,按照以下程序进行：

（一）提出意向。产权人或者委托物业服务企业持二次供水有关工程资料向城市公共供水企业提出移交意向。

（二）现状认定。城市公共供水企业应当自收到移交意向之日起十个工作日内,组织对二次供水设施进行现场查验。经认定符合移交条件的,城市公共供水企业应当予以接收。

（三）设施改造。经认定不符合移交条件的,城市公共供水企业应当一次性书面告知需整改的问题和事项,由产权人负责改造;经改造符合移交条件的,城市公共供水企业应当予以接收。

（四）签订协议。移交双方签订委托管理协议或者所有权转移协议。

（五）实施移交。协议签订后,双方按约定完成设施、工程资料实物移交。

移交完成后,城市公共供水企业应当将有关资料报城市供水主管部门备案。

无物业服务企业、无业主委员会、无管理单位的住宅小区,由镇人民政府、街道办事处、社区居民委员会负责其二次供水设施移交有关工作。

第二十四条 未移交城市公共供水企业管理的二次供水设施的运行维护和更新,仍由产权人、物业服务企业或者其他管理人负责。

移交城市公共供水企业管理的二次供水设施,其运行维护和更新等费用计入企业运营成本,通过城市供水价格统一弥补,不得另行收费,用电费用仍按原渠道由产权人承担。二次供水设施运行维护、更新和用电等费用情况应当依法公示。

第二十五条 按照国家、省有关规定,二次供水设施运行电价执行居民生活用电价格。

第四章 运行维护

第二十六条 物业服务企业、城市公共供水企业或者其他二次供水设施运行维护单位应当履行下列管理责任：

（一）配备专（兼）职管理人员;

（二）制定并落实设施运行维护、水质管理、安全防范等管理制度,并公布运行维护服务电话;

（三）巡查、保养、维修、更新二次供水设施,保持设施运行状况良好;

（四）严格落实人防、技防、物防措施,建立突发事件应急预案并组织演练;

（五）建立完整的管理档案,如实记录设施的巡查、保养、维修、清洗消毒、水质检测以及投诉处理等情况,并妥善保存;

（六）及时处理用户对二次供水管理与服务的投诉;

（七）法律、法规、规章规定的其他责任。

第二十七条 二次供水设施运行维护单位应当按照规定的供水水压标准保持不间断供水。

因工程施工、设备维修等原因确需停止供水的,二次供水设施运行维护单位应当提前二十四小时通知用户,并尽快恢复供水;因发生设备故障或者紧急抢修不能提前通知的,应当在抢修的同时告知用户。超过十二小时不能恢复供水的,运行维护单位应当提前告知用户,并采取应急供水措施;没有应急水源的,应当告知城市公共供水企业,并报告城市供水主管部门。

第二十八条 城市公共供水企业应当建立应急供水机制,保障用户临时基本生活用水需求,临时用水应当符合国家生活饮用水卫生标准。

第二十九条 二次供水储水设施周围应当设置明显标志,十米范围内禁止进行下列活动：

（一）挖坑取土、修建建（构）筑物;

（二）堆放有毒、有害、易腐物质;

（三）设置渗水厕所、渗水坑、粪坑、垃圾堆放点;

（四）其他危害二次供水安全的活动。

第三十条 二次供水设施应当实行封闭

式管理,配套建设远程监控系统、入侵报警系统等安全技术防范系统，实现水质、水压、安防、能耗等信息的实时监控、远程调控和智能预警。

第三十一条 二次供水设施移交城市公共供水企业运行维护管理的,城市公共供水企业巡查、保养、维修、更新、清洗消毒二次供水设施时,产权人、物业服务企业或者其他管理人应当予以配合。

第五章 水质管理

第三十二条 二次供水的水质应当符合国家生活饮用水卫生标准。

二次供水设施运行维护单位负责保障二次供水的水质安全。

第三十三条 直接从事二次供水设施运行维护、清洗消毒等工作的人员,应当经专业培训并取得健康体检合格证明后方可上岗,并定期进行健康检查。

第三十四条 二次供水设施运行维护单位应当自行或者委托专业清洗机构每六个月至少对储水设施进行一次清洗消毒,清洗消毒完成后应当进行水质检测，不具备检测资质的，应当委托有资质的检测机构进行水质检测。

二次供水设施清洗消毒使用的清洗剂、除垢剂、消毒剂等产品应当符合国家有关标准和规范。

第三十五条 二次供水设施运行维护单位应当在清洗消毒三日前通知用户,清洗消毒完成并获取水质检测报告后三日内,在住宅小区显著位置对清洗消毒作业情况、所使用消毒剂信息、水质检测报告进行公示。

第三十六条 二次供水设施运行维护单位委托专业清洗机构进行二次供水设施清洗消毒的,应当查验并留存清洗消毒人员的健康体检合格证明及所用产品的卫生许可文件。

第三十七条 发生水质突发事件时，二次供水设施运行维护单位应当立即采取应急处置措施,保证居民日常生活用水,并及时向卫生健康、城市供水主管部门报告,配合卫生健康、城市供水主管部门调查处理。

第六章 监督管理

第三十八条 城市供水主管部门应当加强二次供水设施的现场监督检查,督促运行维护单位做好设施运行维护、清洗消毒和水质检测等工作。

第三十九条 生健康主管部门应当加强二次供水水质的监督监测工作。发现水质不符合国家生活饮用水卫生标准、危及人身健康的,应当责令运行维护单位立即停止供水并整改,同时向城市供水主管部门通报。

第四十条 公安部门应当会同城市供水主管部门指导监督二次供水设施运行维护单位落实治安防范主体责任。

第七章 法律责任

第四十一条 违反本办法规定，二次供水设施运行维护单位有下列行为之一的,由城市供水主管部门给予警告,并处三万元罚款：

（一）二次供水水质不符合国家规定的饮用水标准的;

（二）未按规定定期对二次供水设施进行清洗消毒的;

（三）未按规定进行二次供水水质检测或者委托检测的。

第四十二条 违反本办法规定，在二次供水储水设施保护范围内进行危害二次供水安全活动的，由城市供水主管部门责令限期改正,可以处以三千元以上五千元以下罚款。

第四十三条 二次供水设施运行维护单位安排未取得健康体检合格证明的人员从事二次供水设施运行维护、清洗消毒工作的,由卫生健康主管部门责令限期改正,并处一千元以上五千元以下罚款。

第四十四条 关部门及其工作人员在二次供水管理工作中有玩忽职守、滥用职权、徇私舞弊行为的,对直接负责的领导人员和其他直接责任人员,依法给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第四十五条 反本办法规定的行为,法律、法规、规章已有法律责任规定的,从其规定。

第八章 附 则

第四十六条 本市行政区域内非居民和自建二次供水设施的建设、移交、运行维护和水质管理等活动可以参照本办法执行。

第四十七条 本办法自 2026 年 4 月 1 日起施行。

产业就业协同发展是乡村全面振兴重要根基

乡村全面振兴的核心目标是实现农业强、农村美、农民富，产业与就业的深度融合和协同发展，是实现这一目标的必然要求。2024 年中央经济工作会议提出，“落实好产业、就业等帮扶政策，确保不发生规模性返贫致贫，保障困难群众基本生活”。2025 年中央经济工作会议提出，“持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线”。2026 年中央一号文件《中共中央国务院关于锚定农业农村现代化扎实推进乡村全面振兴的意见》将“提升产业和就业帮扶实效”作为“实施常态化精准帮扶”的重要内容之一。因此，着力构建乡村产业就业协同的长效机制，形成产业兴旺、就业稳定、收入增长的发展格局，能够为推进乡村全面振兴夯实根基。

一、产业就业协同发展的内在逻辑

产业就业协同发展，是指依托区域资源禀赋和劳动力结构，通过产业结构优化、技能匹配升级、制度保障完善等途径，使产业创造的就业岗位质量、数量与劳动者的技能水平、职业发展需求相适配，从而实现产业竞争力提升与居民收入增长同步推进的发展模式。这种协同并非简单的产业规模扩张或就业数量增加，而是通过构建“产业—就业”的良性循环机制，推动产业兴旺为扩大就业创造物质基础，就业稳定为产业发展提供人力资本，二者相互依存、协同赋能，共同构筑驱动乡村全面振兴的核心引擎。

产业就业协同发展主要强调三个方面的内容。一是资源禀赋与比较优势的匹配。关键在于立足本地资源禀赋，将特色资源优势转化为产业竞争优势。这种产业竞争优势能够最大限度降低生产成本，提高产业竞争力，同时为本地劳动力提供符合其技能特点的就业岗位，实现资源、产业与劳动力的精准匹配。二是技能培训与人力资本提升。产业做大做强必然要求劳动力素质提升，而人力资本积累又会反过来推动产业转型升级。这种“产业需求引导专业技能培训—人力资本提升促进就业—就业稳定支撑产业发展”的良性互动，能够有效破解人力资源开发与产业需求脱节的困境。三是组织创新与利益联结。现代化产业通过组织创新，构建紧密的利益联结机制，可以实现产业收益的合理分配。这类组织创新打破了传统产业的封闭性，构建起多元主体共生共赢的产业生态。四是数字技术与传统产业的融合。数字技术打破了地理空间限制，能够重构产业形态和就业模式，不仅创造了新型就业岗位，还通过降低信息不对称，提高了劳动力市场匹配效率。

产业就业协同发展的内在逻辑深刻体现了系统思维与辩证思维。产业是就业的载体，就业是产业的支撑。只有把握这种内在关联性，才能避免就产业谈产业或就就业谈就业的片面性，激活发展的内生动力。这种协同发展不是静态的、一成不变的，而是随着技术进步、市场变化和制度创新不断演进的过程，需要政府、企业、劳动者等多方主体共同参与、协同推进。

二、产业就业协同发展与乡村全面振兴的关系

产业就业协同发展影响着乡村振兴的各个维度，这种影响并非单一线性的，而是通过复杂的互动网络产生乘数效应，最终推动乡村全面振兴。产业就业的有效协同，既能够为乡村全面振兴提供物质基础，又可以改善乡村社会关系，是实现乡村振兴战略总要求的关键路径。

产业重构与价值共创是推动产业兴旺的内在动力，产业就业协同发展影响产业振兴直接体现在乡村产业的现代化转型上。一方面，通过产业就业协同发展，乡村产业逐步向规模化、集约化、品牌化方向发展，形成一二三产联动、多元价值共创的现代化产业体系。这不仅可以挖掘和开发农业的多种功能，延长产业链条，而且可以创造多元化、高质量的就业岗位，带动农民分享产业增值收益。另一方面，产业就业协同发展可以促进乡村产业集群的形成。当特定产业在某一区域形成规模效应，会吸引相关配套企业和服务机构集聚。这种集群效应不仅可以降低企业运营成本、提高市场竞争力，还能为农村劳动力提供更多就业选择和职

业发展空间，形成“产业吸引就业—就业支撑产业”的发展格局。

绿色发展与人居环境改善是实现生态宜居的核心要义，产业就业协同发展对乡村生态环境的影响呈现双重特征，既可能因产业发展带来环境压力，也可能通过绿色转型促进生态保护，关键在于发展模式的选择和价值导向的确立。实践证明，立足乡村生态资源禀赋，发展乡村绿色产业，能够实现经济效益与生态效益相统一。绿色产业不仅能够创造就业机会，还能够保护乡村生态环境，增强可持续发展内生动力。产业就业协同发展通过促进农村劳动力本地化就业，可以缓解乡村“空心化”带来的人居环境退化问题。当农民能够在家门口获得稳定收入，就会更加重视和投入乡村环境建设。这种“产业发展—就业稳定—社区认同—环境改善”的传导机制，是产业就业协同发展促进生态宜居的重要路径。

文化传承与社区认同是推动乡风文明的重要内容，产业就业协同发展对乡风文明建设的影响主要体现在文化价值重塑和社区认同强化两个方面。传统乡村文化在现代化进程中面临传承断层和价值冲击，而乡村特色产业发展为乡村文化传承提供了新的表达形式和传播载体。这种“产业 + 文化”的发展模式，使乡村文化从单纯的保护对象转变为可生产、可消费、可传承的活态资源，进而增强农村居民的文化自信和认同感。产业就业协同发展也为乡村青年劳动力提供了发展平台，吸引更多年轻人返乡创业，从而缓解人才外流导致的乡村文化断层，为乡风文明建设注入新鲜血液和创新活力。

主体重构与利益联结是夯实乡村治理有效的组织基础，产业就业协同发展通过改变乡村社会的组织形态与利益格局，能够为“治理有效”奠定坚实组织基础。传统的乡村治理结构相对单一，主要以村两委为主体。在产业就业协同发展过程中，一方面，农业合作社、共富工坊、产业联盟等经济组织成为乡村经济发展的主角，同时也成为乡村治理的重要参与主体；另一方面，产业发展与农村劳动力就业、村集体收入形成紧密捆绑，村民、村集体、企业等成为“一荣俱荣、一损俱损”的利益共同体，这种深度的利益联结极大地激发了多元主体参与乡村治理的内生动力。

收入多元与保障稳固是农民生活富裕的物质根基，产业就业协同发展直接体现在农民收入的提升和收入结构的优化上，这是实现生活富裕最坚实的物质基础。产业就业协同发展打破了农民收入依赖传统农业“靠天吃饭”的单一格局，实现了收入的多元化和稳定性。稳定的就业是防止低收入群体返贫的最有效防火墙。产业就业协同发展有助于建立长效的“造血”机制，增强低收入家庭抵御经济风险、市场波动和意外变故的能力。

三、推动乡村产业就业协同发展的主要路径

强化规划引领与政策协同，完善顶层设计框架体系。县级层面，明确重点发展的主导产业、空间布局和就业目标，避免乡镇间同质化竞争；乡镇层面，立足资源禀赋，确定具体业态；村落层面，推行“一村一策”，聚焦打造比较优势，形成错位发展、功能互补的县域产业生态圈。此外，创新“产业—就业”一体化政策工具箱，有效整合产业扶持政策与就业促进政策。将新增就业岗位数量、员工薪资增长水平作为评价乡村产业项目（包括帮扶产业项目）成效、分配产业衔接资金的核心指标之一，形成“以产促就、以就稳产”的政策导向。

培育特色优势产业与产业集聚，打造稳定就业的核心引擎。做好“土特产”文章，打造地标性产业链。深入挖掘并科学规划具有地方特色的农产品、手工艺品、生态文化资源，推动其从“原材料产出”向“全产业链”延伸。支持发展农产品精深加工，拓展产业链，提升附加值，在此过程中创造更多研发、品控、营销、管理等高质量就业岗位。打造区域公用品牌，以品牌溢价带动整个产业链上的农户增收。引导产业集聚与推进数字化转型。引导农产品加工企业向产地下沉、向园区集中，发挥产业集群效应，降低物流成本，吸引配套企业集聚，扩大就业容量。大力实施“数商兴农”，支持直播电商、社区团购等新业态发展，培育“乡村主播”“数字新农人”等新型职业，通过数字经济打破地域限制，实现数字经济赋能乡村产业发展。

实施精准技能培训与人才引育，提升人力资本水平。一方面，建立“企业出订单、培训机构出菜单、政府来买单”的培训机制。定期开展企业用工需求调查，根据产业规划和企业需要，动态调整优化培训内容，大力开展与乡村主导产业相关的“订单式”培训，确保培训后能上岗。另一方面，实施“内外并举”的人才策略。大力培育本土致富带头人、乡村工匠、高素质农民，发挥其“领头雁”作用；多方引智，实施“归雁工程”，吸引大学生、外出务工人员、退役军人等返乡创业就业。

高质量推进城市更新释放内需潜力

城市是各类要素资源和经济社会活动最集中的地方，是现代化建设的重要载体。2025年中央经济工作会议强调，“坚持内需主导”“高质量推进城市更新”。我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。通过推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，将显著提升城市发展能级和宜居宜业水平，更好满足人民群众的高品质生活需求、带动有效投资增长，为提振内需提供强劲动能。

一、把握新趋势新特点

随着新型城镇化深入推进，城市更新的重要作用更加凸显。从城镇化发展规律、人口结构变化、技术升级趋势等方面入手，深刻把握城市发展的新趋势新特点，能够更好把脉居民消费升级需求、优化投资布局和服务供给，进一步做好城市更新工作，为扩内需提供更为广阔的空间。

当前，城镇化正在从快速增长期转向稳定发展期，“摊大饼”式大规模扩张需求减弱，城市建设不再追求拉大框架的增量拓展，而是追求精细高效的存量提质。目前，我国19个城市群承载了全国75%的人口，贡献了85%左右的国内生产总值。随着城镇化率继续提高，越来越多的人口向城市群和都市圈集聚，其规模经济和范围经济效应更加凸显，大规模存量更新和补齐短板弱项蕴藏着很大的需求潜力。据测算，我国城镇化率每提高1个百分点，每年能拉动万亿元规模的新增投资需求、新增2000多亿元消费需求。此外，人口流动趋势仍将持续较长时间，新落户农民工、新毕业大学生等“新市民”刚性住房需求将持续释放，这就需要根据人口流动变化调整城市空间布局，提升城市内部空间集约化水平，推进基本公共服务均等化和城市精细化治理。

顺应人口结构变化趋势，人民群众的消费需求更趋多样化、品质化，对城市人居环境、基础设施、公共服务等多方面的优化配置亦提出了新要求，这也意味着城市承载经济发展和服务民生的功能需要更加多样和更具适应性。一方面，“一老一小”服务需求激增，要求扩大养老托幼、社区照护等相关公共服务设施供给；另一方面，青年群体对职住平衡、社交互动和生活体验也提出个性化、多样化诉求。这些都迫切要求围绕人的全生命周期需求增加城市优质供给，加大市政设施的适老化、适幼化改造，提供更加舒适的居住条件和安全便捷的生活环境，满足人口结构变化带来的差异化升级需求。

随着新一轮科技革命和产业变革深入发展，5G、人工智能、物联网等技术广泛应用，科技、产业与空间深度融合趋势愈发明显。推进城市数字化转型、智慧化发展，成为面向未来构筑城市竞争新优势的关键之举。利用数字技术赋能城市更新，既涉及“硬设施”改造，加强智能化综合性数字信息基础设施建设，也涉及提升“软服务”质量，增强各类公共服务的便捷性和精准性，由此实现新技术与城市发展各领域深度融合，能够催生出更多创新业态与模式，从而更好满足人民群众不断升级的消费需求。

二、激发投资消费潜能

城市更新并非只是物理空间改造，更重要的是对城市功能、产业和文化的系统性重构，实现城市向新向优集约发展。通过盘活低效资源、重构功能空间和增强人文底蕴，以高质量供给激活新需求，让城市成为释放投资与消费双重潜力的重要载体。

通过资源整合和空间重构，有力促进投资和消费。城市人口、资源、经济活动高度密集，城市发展转向存量提质增效，以盘活存量资源带动增量，能够激发城市投资活力和提振居民消费。目前城镇范围积累了约350亿平方米的住房存量，按照2%的房屋折旧率估算，每年会创造出约7亿平方米的更新替代需求。此外，加大对城市老旧小区、街区、厂房、管网等

改造升级，开展新型城市基础设施建设，将为养老托幼、科技研发、文化创意、休闲娱乐等业态发展提供空间载体，创造更多新就业岗位，进而促进居民就业增收，拉动消费增长，带动区域经济发展。

通过产业创新和业态融合，更好满足多元需求。产业与城市的功能融合深刻影响着城市发展的运行模式。产业空间集研发、办公、居住、商业、休闲等于一体，与城市功能高度融合；城市空间也不仅是生活消费场所，而且也承载着数字创新、科技孵化等产业功能。城市发展要从要素驱动转向创新驱动，加大产业创新和业态融合投资力度，推动城市产业形态重塑和再造，增强供给体系对群众多元需求的适配度，为消费者提供更多优质产品和服务选择，从而形成以产促城、以城兴产、产城融合的发展态势，进一步提升城市发展质量、产业发展效能和人居生活质量。

通过文化保护与传承，激发人文经济新活力。历史文化是城市的灵魂。为城市更新注入文化内涵，不仅让城市更具有“含文量”和“烟火气”，也有助于提升精神文化产品供给质量，挖掘文化消费潜力，更好满足人民群众多样化、多层次的精神文化需求。在城市更新中注重保护好历史文化遗产，加大对非物质文化遗产保护的投入力度，将历史文化街区等统筹纳入城市空间布局，以“绣花”“织补”等方式进行微改造，做到历史保护传承与活力再生的有机统一，可为文化创意产业、数字服务业态、文旅消费模式发展打开新空间。

三、找准重点破解难题

当前，一些城市发展面临着规划调整滞后、老旧设施更新效率不高、资金来源不足等难点问题，倘若不能有效解决这些瓶颈制约，城市的发展活力、扩内需潜力就难以释放。坚持城市内涵式发展，必须找准着力点，破解城市规划、资金、运营等方面存在的问题，建立可持续的城市发展模式，高质量推进城市更新。

聚焦提质投资于物。在总体保持适度超前但不过度超前基础上推动基础设施由规模增长转向高质量发展，着重扩大市政基础设施更新改造投入。稳步推进城中村和危旧房改造，持续开展城镇老旧小区改造，建设安全、舒适、绿色、智慧的“好房子”，推动居住品质升级。加快补齐市政设施安全韧性短板，推进城市燃气、供水、排水、供热等老旧管网更新和绿色低碳改造，推动城市地下综合管廊建设改造，构建覆盖生产、工作、生活全域的城市场景供给体系，切实抓好城市“里子”工程建设，打造安全可靠的韧性城市。

加大力度投资于人。城市更新既要求投资于物，同时也需要投资于人。要健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，引导更多资金投资惠民生工程，提高民生类项目政府投资比重，扩大健康、教育、技能培训等服务供给，尤其是增加对“一老一小”服务设施适老化、适幼化改造投资，加大对保障性住房、社区医院、居家养老、托幼教育等民生领域的投入。逐步提高城乡居民基础养老金标准，健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制，建立技能提升与薪酬水平相匹配的联动机制。完善消费配套设施，优化城市商业、文化和旅游服务布局，加强餐饮、娱乐、出行等方面的智慧服务配套，强化优质医疗卫生资源配置，建设舒适便利的宜居城市。

增强项目资金要素保障。城市更新周期长、涉及金额大。为此，既要发挥政府投资带动作用，建立可持续的城市建设运营投融资体系，对涉及基本民生保障的项目，要加大中央财政专项转移支付支持力度，增强项目资金要素协同保障力度；又要拓宽社会资本参与渠道，鼓励引导经营主体参与城市更新，更好发挥基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）盘活存量资产、促进投资良性循环的作用，通过总体打包、区域统筹、肥瘦搭配等形式促进区域、民生、产业统筹更新，提高项目资金使用效益。

持续提升城市软实力。推进城市更新的过程是完善城市治理的过程。要坚持以城市居民需求为导向，加强系统治理和基层治理，完善群众诉求响应闭环，着力解决好群众身边的急难愁盼问题。运用科技手段精准查找问题和明确治理重点，推动治理效能的系统性提升。推进城市更新的过程也是文化铸魂的过程。要保护好城市的历史文化遗产，完善博物馆、城市书房、文化驿站等设施，开展“书香中国”等文化活动，扩大高品质公共文化服务供给，探索开放包容的城市更新模式。弘扬社会主义核心价值观，着力提高市民文明素质，推动形成与现代化人民城市相适应的思想观念、文明风尚和行为规范，为城市高质量发展提供精神动力。

以人工智能培育经济发展新动能

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出，加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化算力、算法、数据等高效供给。全面实施“人工智能+”行动，以人工智能引领科研范式变革，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合，抢占人工智能产业应用制高点，全方位赋能千行百业。2025年中央经济工作会议提出，深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。人工智能作为当前引领新一轮科技革命和产业变革的战略性技术，不仅是数字经济的核心引擎，更是培育新质生产力、推动经济高质量发展的战略基石。通过与实体经济的深度融合，人工智能正在以前所未有的速度重塑生产力与生产关系。深刻理解人工智能对经济动能的培育机理，推动人工智能发展朝着高质量发展与社会和谐的方向演进，既是完整准确全面贯彻新发展理念的内在要求，又是维护社会公平正义、扎实推进共同富裕的必然选择。

一、深刻认识人工智能变革逻辑

人工智能是新质生产力的核心引擎。人工智能通过对劳动者、劳动资料、劳动对象三大要素的根本性变革，实现了生产力质的跃迁。在人工智能时代，劳动者不再仅仅是体力或简单脑力的供给者，而是成为智能系统的创造者和驾驭者，劳动资料从传统的机器设备拓展到了算法、算力和模型，劳动对象则从物质资源扩展到了海量的数据资源。这种变革使得生产函数发生了非线性重组，通过全要素生产率爆发式增长，为经济发展提供了超越传统要素投入模式的新动能。必须深刻认识到，人工智能并不是单一的技术突破，而是一种通用目的技术，它渗透到国民经济各行业，正在构建起以智能技术为核心的全新现代化产业体系。

智能经济是数字经济演进的高级形态。从历史维度看，人类经济形态经历了农业经济、工业经济到数字经济的跨越，人工智能正在推动数字经济从信息化向智能化深度演进。信息化阶段的重点在于数据的采集与连接，智能化阶段的重点则在于数据要素的价值深度挖掘与自动化决策。这种演进意味着经济运行的逻辑从人机协作向人机融合转变，社会再生产的循环效率将得到极大提升。人工智能通过对复杂系统的深度学习和模式识别，可以预测市场波动、优化资源配置甚至自主驱动研发，标志着人类社会正在进入一个能够自动创造知识、自主提升效率的新阶段。这种演进，既带来了财富创造规模的扩张，也助推了增长方式的优化。

科技创新必须服从高质量发展大局。培育经济新动能的核心目的，在于满足人民日益增长的美好生活需要，经济发展实现质的有效提升和量的合理增长。人工智能的发展不能脱离社会和谐与共同富裕的根本目标。在要素替代与结构优化的动态演进中，人工智能的引入虽在短期内可能对传统就业结构产生冲击，但从长远看，它能够通过创造新需求、开辟新赛道，为社会提供更具创造性、更高附加值的就业岗位。新征程上，必须坚持以人民为中心的发展思想，将人工智能的效率优势与社会主义制度优势结合起来，通过构建包容性的治理框架，确保技术进步的红利不被少数群体垄断，而是转化为扎实推进共同富裕、维护社会公平正义的现实动力。

二、全面释放人工智能动能潜力

以人工智能激发内需潜能。习近平总书记强调：“扩大内需既关系经济稳定，也关系经济安全，不是权宜之计，而是战略之举。”2025年中央经济工作会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在2026年经济工作重点任务的首位。需求是经济增长的动力之源，人工智能通过创造新消费场景与降低交易成本，实现了内需规模的实质性扩张。根据国家统计局数据，2025年上半年我国实物商品网上零售额占社会消费品零售总额的比重达24.9%，这背后离不开各种智能推荐算法对用户潜在需求

的精准捕捉与即时匹配。在模式创新上，人工智能通过智慧出行、在线教育、远程医疗等新业态拓展了服务消费的广度，并通过降低市场中的信息不对称，使得中小微企业和个体劳动者能更便捷地对接市场需求。

以智能技术提升供给质量。供给侧结构性改革的核心在于提高供给体系的质量和效率，而人工智能通过全要素生产率的提升，实现了供给体系的系统性优化。数字化、网络化、智能化工具的广泛应用，打破了传统工业模式下对生产时空的严格限制，赋予了生产组织更大的灵活性。在世界经济论坛评选的灯塔工厂名单中，中国企业的智能化实践已成为全球标杆。此外，人工智能通过对生产流程的智能化改造，实现了从经验驱动向数据驱动的转变，大幅缩短了产品研发周期。这种供给端的优化，在加快实物产品高端化、知识化转型的同时，也推动劳动力向高认知、创新型岗位转移，从而提升了整个供给侧的人力资本价值。

以数字技术持续开拓增长空间。做优经济增量，要求我们必须抢抓未来产业发展机遇，而人工智能正是催生新产业、新业态、新模式的肥沃土壤。据中国信息通信研究院测算，2024 年我国人工智能核心产业规模已突破 9000 亿元，同比增长 24%。截至 2025 年 9 月，人工智能企业数量超 5300 家，全球占比达到 15%，形成覆盖基础底座、模型框架、行业应用的完整产业体系。人工智能引领了平台经济、共享经济等一系列商业模式，创造了如虚拟现实工程师、算法优化师、数据标注员等全新的职业类别。这些新增岗位规模庞大、类型多元，能够有效吸纳劳动力，发挥就业蓄水池的作用。通过支持发展“人工智能 +”新业态，培育数据标注、场景运维等新兴职业，构建起以技术创新为底色的增量增长体系，推动技术进步过程真正转化为价值创造与就业提质扩容过程。

以智慧赋能激活存量资产。盘活经济存量的关键在于利用数字技术赋能传统产业转型升级，使庞大的存量资产在智能化改造中焕发生机。人工智能作为通用目的技术，通过对传统生产线的数字化嵌入，能够有效实现资产价值的重新发现。这种对存量资源的盘活，本质上是利用数据这一新的生产要素对传统生产资料的重新组合，持续推动传统产业向高端化、知识化转型，进一步增强经济发展的韧性与潜力。

三、系统完善人工智能政策体系

统筹发展和安全，促进智能经济稳健发展。统筹发展与安全，要求我们在鼓励创新的制度环境下，划定清晰的红线，为新动能的释放构建坚韧的安全屏障。这种安全既涵盖算法透明度、数据隐私保护等技术伦理层面，更涉及国家安全与系统性风险防范。应建立健全人工智能算法备案制度与分级分类监管框架，针对大模型可能产生的虚假信息、偏见歧视等问题，开展常态化的安全评估。在数据跨境流动、核心知识产权保护等关键环节，加强制度设计，防止由于技术领先导致的安全溢出风险。只有在确保技术可信、风险可控的前提下，人工智能带来的经济动能才是可持续且稳健的。

推动质的有效提升与保持量的合理增长，实现人工智能与实体经济深度融合。人工智能既要实现技术突破，更要落实到“人工智能 +”行动计划中，转化为实实在在的经济增长表现。必须推动人工智能从实验室走向生产线，从通用大模型走向行业垂直应用。政策制定应侧重于支持企业开展跨界融合创新，通过场景驱动促使技术落地。在推动质的有效提升方面，应关注人工智能对全产业链协同效率的贡献；在保持量的合理增长方面，应支持智能产业规模化扩张。通过建立行业数据空间、开放公共数据资源，降低企业尤其是中小企业的智能应用成本。这种质与量的协同共进，将使人工智能真正成为支撑我国长期经济增长目标达成的重要力量，确保新旧动能转换平稳有序。

坚持科技向善，保持社会和谐稳定。技术发展的归宿是人的全面发展，必须高度重视人工智能对就业、分配以及社会心理的影响。虽然人工智能会替代部分低端重复性劳动，但也会创造出各种新型就业岗位，从而在动态演进中实现劳动力市场的结构性重塑。为此，应加大对劳动者数字素养的培训力度，构建完善的转岗支持体系，确保技术红利惠及广大人民群众。同时，警惕算法带来的财富过度集中与数字鸿沟扩大问题，通过财税调节、普惠金融等手段，确保中小企业和偏远地区能够共享智能时代的机遇。

经济发展

促消费 优平台 稳外贸

2025年，全市实现社会消费品零售总额2599.76亿元，同比增长5.8%，总量稳居全省第2位；外贸进出口总额169.2亿元，同比增长1.9%；新增外贸实绩企业128家，实绩企业总数达621家，同比增长26%，增速位居全省第1。

“十四五”期间，全市商务系统有效应对各类风险挑战，各项工作取得突破性进展。全市社会消费品零售总额年均增长5.67%，累计投入财政资金超1亿元开展“惠享南都”系列促消费活动，持续激发市场活力、释放消费潜力；货物贸易进出口年均增长5.64%，经贸合作覆盖全球159个国家和地区，开放型经济发展空间持续拓宽。

我市先后获批中国（南阳）跨境电子商务综合试验区、跨境电商零售进口试点城市、全省唯一国家中医药服务出口基地、中国（河南）自由贸易试验区南阳联动创新区，成功申建2个国家级、5个省级外贸转型升级基地，“自贸区+跨境电商综试区+综保区+外贸基地”开放平台叠加效应日益凸显，对外开放能级实现大幅跃升。

2026年是“十五五”规划开局之年，全市商务系统锚定“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”战略目标，紧扣“五聚五提”工作要求，聚焦更大力度提振消费、更高水平扩大开放两大核心任务，围绕区域性消费中心、商贸服务型国家物流枢纽、内陆对外开放高地三大建设目标，重点实施六大专项行动，奋力推动商务工作再上新台阶。

深入实施提振消费专项行动，加快区域性消费中心城市建设，持续推进以旧换新，深化“政银企”联动促消费；实施商贸流通强基优化行动，完善商贸基础设施，优化城乡商贸流通网络，培育壮大商贸骨干企业；实施开放平台能级跃升行动，推动各类开放平台联动发展，精准开展经贸交流，深化国际合作；实施外贸稳增提质行动，不断壮大外贸主体队伍，深耕多元化国际市场，推动内外贸一体化发展；实施电商创新赋能行动，强化电商人才培育，以电商赋能特色产业提质增效；实施安全稳定护航行动，严守安全生产、信访维稳、舆情管控底线，为全市商务高质量发展保驾护航。（市商务局）

中原最大的彩色佛教壁画——淅川香严寺壁画

香严寺是国家4A级景区，位于淅川县仓房镇，是全国重点文物保护单位。香严寺始建于唐朝，现存明清建筑140余间。寺院坐北朝南，东依龙山，西连虎山，南对面山，北靠清风岭，四周峰峦叠翠，茂林修竹，古木参天，泉水叮咚，是“深山藏古寺”的真实写照。寺内砖雕、木雕、石雕和大雄宝殿内保存的中原最大的彩色壁画，被称为“三绝一宝”，是游人朝圣崇佛、修身养性、生态休闲的一方净土。

建设农业强市 推动乡村全面振兴

农林牧渔业总产值从1184亿元跃升至1440.65亿元，粮食总产常年稳定在130亿斤以上，农村居民人均可支配收入从16091元增至21927元，高标准农田建成973万亩，主要农作物耕种收综合机械化水平超90%，智慧农业、学习运用“千万工程”经验等5项工作入选农业农村部典型案例……一串串亮眼数据，镌刻下我市“十四五”农业农村发展的铿锵足迹，彰显着农业强市建设的坚实成效。

“十四五”以来，我市始终以习近平总书记关于“三农”工作的重要论述为根本遵循，深入贯彻总书记视察南阳重要讲话重要指示精神，紧扣市委“五聚五提”总体要求，锚定农业强市战略目标，以勇担使命的担当、真抓实干的作风全面推进乡村振兴，推动农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，农业农村“压舱石”“稳压器”作用持续彰显，为现代化省域副中心城市建设筑牢坚实“三农”根基。

扛牢粮食安全政治责任，稳产保供根基愈发坚实。作为农业大市，我市始终把保障粮食安全作为“国之大者”，树牢并践行大食物观，以“藏粮于地、藏粮于技”战略为抓手，打出良田、良种、良机、良法、良制“五良”融合组合拳，整治连通沟渠1.3万公里，打造小麦、玉米高产示范区513万亩，蔬菜、油料总产常年稳定在230亿斤、30亿斤以上，稳稳扛牢“粮袋子”。依托牧原、正大等龙头企业引领，探索“养加销智联”畜牧业一体化发展路径，猪牛羊存栏量稳居全省前三，肉蛋奶总产达148万吨，充实群众“肉盘子”。深挖花、药、果、菌、茶“五特经济”潜力，产业规模分别达30万亩、168万亩、60万亩、5.5亿袋、25.8万亩，让“土特产”变身富民“金招牌”。

深耕三产融合发展路径，富民产业能级稳步跃升。我市坚持以工业化理念、产业链思维赋能现代农业，大力实施乡村富民产业发展行动，聚焦6大富民产业，培育畜牧、农旅、特色手工艺等19条乡村富民产业链，构建“龙头引领、集群发展、农户参与”的产业格局。邓州市入选全国第二批农产品骨干冷链物流重点市。全市培育国家级龙头企业7家，创成国家级优势特色产业集群7个，建成国、省级现代农业产业园11个，形成领军企业顶天立地、中小企业铺天盖地的生动局面。产业兴旺带动农民增收提质，群众“钱袋子”越鼓越实，实现收入跨越式增长。

紧盯防返贫底线任务，脱贫攻坚成果持续巩固。我市严格落实“四个不摘”要求，紧盯“三落实一巩固”精准发力，完善提升“5+2”联动机制，创新开展帮扶项目“四查四促”、驻村帮扶“三定三联三评”专项行动，强化开发式帮扶，激发群众内生动力，推动脱贫攻坚与乡村振兴平稳衔接、无缝过渡。2021年以来，全市累计识别监测对象3.30万户10.34万人，通过因户施策落实产业就业帮扶举措，累计消除返贫风险8.16万人，兜底保障1.36万人，脱贫基础更稳固、成效更可持续。

聚力片区联动建设，“宛美乡村”颜值气质双提升。我市以学习运用“千万工程”经验为抓手，秉持“片区化设计、梯次式推进、清单制实施、常态化整治”理念，全力推进“宛美乡村”建设，探索出“田村一体”“产村融合”的南阳特色路径，持续提升农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度。如今，全市畜禽粪污资源化利用率达85.6%；西峡县乡村振兴工作获国务院督查激励，相关经验入选全国典型案例，系全省唯一，同时成功入选2025年国家乡村振兴示范县创建名单（全省5个、全国83个）；内乡县“农牧融合、种养循环”粪污治理模式成为全国样板，一幅景美人和、宜居宜业的乡村振兴画卷在南阳沃野徐徐铺展。

激活科技改革双轮引擎，乡村振兴动能持续迸发。我市坚持科技与改革双轮驱动，协同推进科技创新与制度创新，为农业农村发展注入强劲动力。科技赋能上，依托许为钢、谯仕彦等院士工作站创新平台，深化产学研用融合，培育农业新质生产力，推动“农业+人工智能”深度融合，全市主要农作物耕种收综合机械化水平达90%以上、良种推广覆盖率达到100%，打造省级以上数字乡村示范县6个，为

邓州市探索智慧治理新路径

治理效率大幅提高，城市案件处置时长缩短58%，结案率99%；数据共享基础夯实，归集超8353万条数据，初步打破部门壁垒……

邓州市将数智赋能作为破解治理难点的核心抓手，以“数字邓州”建设为统领，系统推进城市大脑、运营指挥中心、基层治理平台建设与多元应用场景拓展，探索符合县域特色的治理新路径，为优化营商环境、增进民生福祉注入数字动力。

筑牢数字底座，打通数据共享“大动脉”。依托中国电子云CECSTACK专属云平台，推进政务云扩容与物联网平台建设，实现城市设施、农业终端智能接入与管理，数据采集向“智能感知、实时汇聚”转变，建成支撑高并发业务的算力集群。制定数据共享管理办法与权责清单，建立全流程标准。归集36个部门超8353万条重点领域数据，编制统一资源目录，初步实现跨部门有序共享。构建“技术+制度+应急”三重保障体系，运用加密、权限控制等技术保护数据全生命周期。落实安全责任制，开展培训演练，利用监测平台动态预警，确保数据安全可控。

升级治理平台，拓宽数智应用“主干道”。建立全域基础数据库，覆盖人、房、单位等核心要素，实行人口清单管理，实现信息关联查询与动态更新，确保治理底数清晰。编织社会治理“一张网”，对网格、人、地、事、物、情、组织七要素标准化，构建全市统一数据服务集群，通过指挥中心大屏实现信息“统一上屏”与“挂图作战”。推行线上网格管理，嵌入“事件管理中心”，推动力量下沉。网格员移动端上报问题，平台自动派单、跟踪督办，形成闭环。今年已高效处置事件1780余件。创新“五情”联动研判，整合警情、舆情、诉情、访情、民情，建立联动分析站，实现风险一体化研判。目前，已开通28个单位账号，收集风险案件1.1万余件，下达风险交办通知216份。实行线上清单督责，编制平安建设任务清单，将“七防两反一工程”等指标线上化。构建负面事件智能评估体系，推动责任落实与基层减负相统一。

创设多元场景，构建“数治+”服务生态。建设覆盖164个单位、3217名人员的“蓝信”平台，集成会议、督办、评价等功能，提升内部协同与政务效率。深化“数字城管”精准治理，建设“智慧城管”平台，采用“无人机+AI识别”自动发现并派发案件。通过大数据分析靶向部署力量，建立“城警联勤”闭环机制，日均处理案件300余件，平均处置时长缩短58%，结案率99%。探索“数字乡村”智慧兴农，建设大田种植监测平台，在5类土壤区域设立基地，实时监测墒情、气候等数据。运用农业大数据与AI生成种植建议与预警，助力科学决策与精准作业。赋能“数字文旅”产业发展，建设文旅综合服务平台，通过官网、小程序提供VR体验、智能导览、预订等一站式服务。

邓州市通过建立标准、打破壁垒、汇聚资源，让数据成为融合业务、精准决策的核心要素，依托技术平台与治理机制的深度融合，将网格管理、联动研判、清单督责等有效工作机制深度嵌入数字平台，实现技术赋能与制度创新的协同增效，走出一条符合县域实际、彰显本地特色的数智治理之路。

农业插上“科技翅膀”。改革赋能上，巩固农村承包地“三权分置”改革成果，土地流转面积超450万亩，培育农民合作社2.5万家、家庭农场2.4万家，有效衔接小农户与现代农业，激发乡村发展内生活力。

五年耕耘结硕果，砥砺奋进启新程。站在新的历史起点，我市将始终锚定农业强市目标不动摇，科学谋划“十五五”“三农”工作思路举措，以更大力度、更实举措全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化步伐，奋力书写新时代南阳“三农”高质量发展新篇章，为现代化省域副中心城市建设贡献更大“三农”力量。

（市农业农村局）

动 态 短 讯

2025年南阳规上工业增加值增速居中部六省副中心城市第5位 2025年，南阳规模以上工业增加值同比增长8.2%，增速居中部六省11个副中心城市第5位，较前三季度前移1位。7个地市增速高于全国平均水平（5.9%），其中，芜湖增长9.9%、居第1位，赣州增长9.2%、居第2位，临汾增长8.9%、居第3位，洛阳增长8.5%、居第4位，南阳增长8.2%、居第5位，宜昌增长7.3%、居第6位，长治增长6.2%、居第7位。衡阳增长5.9%、居第8位，与全国增速持平。襄阳、岳阳、大同3地市低于全国。

（市统计局）

2月份全市新增“四上”企业662家 2月份，全市新增“四上”企业662家，同比增加83家。分行业看，新增批零住餐企业350家、同比增加68家，服务业企业139家、同比增加44家，房地产业企业12家、同比增加6家，工业企业151家、同比减少21家，建筑业企业10家、同比减少14家。分县市区看，宛城、卧龙、淅川新增“四上”企业较多，分别新增107家、87家、63家，同比分别增加22家、18家、29家。

（市统计局）

2026年春节我市实现旅游收入65.06亿元 2026年春节，我市以“欢欢喜喜过大年”为主题，统筹各县（市、区）推出400余场特色文旅活动。叠加晴好天气，南阳文旅市场持续升温，实现客流、收入双增长。春节假期，全市累计接待游客1096.91万人次，旅游收入65.06亿元，较2025年同期分别增长28.11%、36.05%；省外游客占比56.66%，国外游客超万人，市场呈现“繁荣有序、供需两旺、质效提升”的良好态势。

（市文化广电和旅游局）

我市绿色工业新增数量创历史新高 近日，工信部公布2025年度新培育绿色工厂、绿色工业园区名单。我市获评国家级绿色工厂16家、绿色工业园区3家，数量创历年新高，其中绿色工业园区居全省第一、国家级绿色工厂居全省第二。“十四五”以来，我市以“双碳”战略为引领，通过政策引导、精准服务等举措，推进工业全流程绿色改造。我市建立绿色工厂培育库，实施动态管理、分级培育，经济发展“含绿量、含新量、含金量”不断提升。

（市工信局）

我市新增2家中原学者工作站 近日，省科技厅正式公布新一批中原学者工作站获批名单，我市新野县皮南牛科技发展有限公司、南阳市第二人民医院两家单位申报的中原学者工作站成功获批，实现了本年度我市高能级创新平台建设的重要突破，为我市深化产学研融合、集聚高端人才、破解产业技术难题增添了新动能。中原学者工作站是我市落实人才强市战略的重要载体，也是高层次科技人才服务地方经济社会发展的核心平台。此次新获批的两家中原学者工作站，立足我市产业发展实际，分别聚焦现代农业、医疗健康两大核心领域，携手相关领域中原学者开展深度产学研合作，搭建起高端科研力量与本地产业对接的桥梁。未来，两家工作站将充分发挥中原学者的智力优势和团队支撑作用，聚焦产业发展中的“卡脖子”技术难题，重点开展科技攻关、成果转化、人才培养和学术交流工作，系统推进科研创新与技术突破，推动创新成果从实验室走向生产一线，为产业高质量发展注入创新活力。

（市科学技术局）

“天地图·南阳”连续三年获“五星”评价 近日，我市地理信息公共服务平台（简称“天地图·南阳”）在省自然资源厅组织的2025年地理信息公共服务平台市级节点评估中再创佳绩，连续三年荣获最高等次“五星级”节点。“天地图·南阳”自上线运行以来，市自然资源和规划局积极加强节点数据资源建设，统筹自然资源各类地理信息数据，集成整合行业部门的各类专题地理信息数据，开展动态更新。今年更新不动产数据10.48万条，完善行政区域内公园、游园、口袋公园等兴趣点30余处，自然资源领域公共服务区域3处，先后对节点网站进行HTTPS、IPV6升级改造，健全市级节点安全防护体系，保障平台的规范运营。下一步我局将对实景三维南阳专题数据进行融合，丰富数据资源，实现数据展示由二维到三维的转变，提升数据的现势性、精确性；同时大力推广“天地图·南阳”应用，不断提升地理信息公共服务能力和水平，赋能数字经济发展，助力数字城市建设。

（市自然资源和规划局）