用好优势，不断巩固拓展经济稳中向好势头

“我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。”中央经济工作会议强调，“要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。”这是对我国经济形势作出的重大判断，对于做好明年经济工作具有重大指导作用。

中国经济从来都是在历经风雨洗礼中成长壮大的。亲历与见证一年来和“十四五”以来的发展，我们都有这样的共同感受，也更加坚定了砥砺前行的信心。

信心来自于在这很不平凡的一年，国内外形势深刻复杂变化，我国经济保持了总体平稳、稳中有进的发展态势。经济社会发展主要目标将顺利完成，经济总量将达到140万亿元左右，世界银行、国际货币基金组织等多个国际机构最近上调2025年中国经济增速预期。外贸较快增长、出口多元化成效明显，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列，全国统一大市场建设向纵深推进，海南自由贸易港即将正式启动全岛封关……这表明，我国经济高质量发展扎实推进，展现出强大韧性和活力。

信心来自于过去5年，我国经济、科技、国防等硬实力和文化、制度、外交等软实力明显提升，新质生产力加快发展，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。近5年来，在外部冲击明显加大的背景下，中国经济顶压前行、向新向优，对全球经济增长的贡献率稳定在30%左右。党和国家事业取得新的重大成就，中国式现代化迈出新的坚实步伐，为“十五五”经济社会发展打下坚实基础。

党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，是全党全国人民迎难而上、砥砺奋进的信心所在、底气所在。实践证明，在关键时刻、重要节点，以习近平同志为核心的党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远，充分展现了在复杂多变的局面下驾驭经济工作的高超智慧和娴熟能力，充分彰显了“两个确立”的决定性意义。

明年是“十五五”开局之年，良好的开局是成功的一半。坚定信心、应对挑战，全力以赴做好明年经济工作，不断巩固拓展经济稳中向好势头，一个极为重要的方面就是用好中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势。这里以用好完整产业体系优势和超大规模市场优势为例深入分析。

从供给看，产业规模、产业体系是大国经济内部可循环与内生可持续发展的基本支撑，我国建立起全球规模最庞大、门类最齐全、配套最完善的产业体系，成为全球新技术的“推广场”“应用场”。

过去5年，我国产业体系的完备性和体系性进一步加强，2024年制造业增加值占全球比重接近30%，总体规模连续15年位居世界第一，建成了3.5万多家基础级、230余家卓越级智能工厂和1260家5G工厂，是全球能耗强度下降最快的国家之一。

用好我国完整产业体系优势，坚持以科技创新引领产业升级，统筹推进传统产业改造提升、新兴产业培育壮大、未来产业超前布局，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，定能为我国稳住经济大盘、高质量发展注入源源不断的新动能。

从需求看，大国经济都是内需为主导，市场是当今世界最稀缺的资源，强大国内市场是中国式现代化的战略依托。

过去5年，我国超大规模市场体量更大，全球第二大消费市场的地位更加稳固，社会消费品零售总额从2020年的39.1万亿元提升至2024年的48.3万亿元，年均增长5.5%，消费对经济增长的年均贡献率达60%左右，主引擎作用持续凸显。我国拥有14亿多人口、全球最大规模中等收入群体，蕴含着巨大投资和消费潜力，正在快速成长为全球最大消费市场。

用好我国超大规模市场优势，坚持扩大内需这个战略基点，统筹促消费和扩投资，深入实施提振消费专项行动，一手增强消费品供需适配性，一手纵深推进全国统一大市场建设，在解决群众急难愁盼问题、增进民生福祉中培育新的经济增长点，就能增强国内大循环内生动力和可靠性。

实现明年经济社会发展目标任务事关全局、责任重大。我们要把思想和行动统一到习近平总书记重要讲话精神上来，统一到党中央关于经济形势的科学判断和对明年经济工作的决策部署上来，万众一心、奋发有为，把各方面优势转化为高质量发展的实际效能，用实干实绩确保“十五五”开好局、起好步。

南阳市人民

2025 年第 12 期
（总第 264 期）

南阳市人民政府公报

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年
　　陈　钧

南阳市人民政府公报编辑部
编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

●卷首语

1　用好优势，不断巩固拓展经济稳中向好势头

●领导讲话

4　周华锋同志在全市 2025 年总林长工作会议上的讲话

●政府规章和规范性文件

7　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市中医药传承创新发展示范项目实施方案的通知

●决策参考

20　推进乡村全面振兴的理论和实践价值

●观察与思考

23　以合作凝众力　为乡村谋复兴

政府公报

●经济论坛

25 促进制造业数智化转型的理论逻辑、关键机制与实践路径

●经济发展

28 路红卫主持召开市政府第八十二次常务会议

28 路红卫主持召开市政府第八十三次常务会议

●聚焦民生

29 用心用情保障改善民生

●县域平台

30 邓州市数字赋能“码”上服务

●动态短讯

31 2025 年全市新增“四上”企业 835 家等 6 条

编辑出版：
南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路 1666 号北区一号楼

邮编：473068

电话：(0377)63183006

传真：(0377)63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

印刷日期：2026 年 1 月 12 日

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市风雅印务有限公司

印刷数量：3000 册

发行范围：国内公开发行

周华锋同志
在全市2025年总林长工作会议上的讲话

（2025年12月5日）

同志们：

根据会议安排，我简要通报一下今年以来全市深化集体林权制度改革情况，并就下步重点工作进行具体安排。一会儿，王书记、路市长还要作重要讲话，请各级各部门认真抓好贯彻落实。下面，我先讲两个方面。

一、总结得失，看清形势把握方向

2023年以来，中央、省委先后出台深化集体林权制度改革实施方案，明确了改革重点和目标，要求逐步盘活森林资源，精准提升森林质量，稳步提高经营效益，高质量推进森林生态产品价值实现，不断提升生态系统多样性、稳定性、持续性，实现生态美、百姓富的有机统一。

（一）成效初步显现。我市是集体林业大市，改革任务繁重。今年以来，在市委、市政府的正确领导下，各级各部门认真贯彻落实中央、省委决策部署，加强组织领导，精心推进实施，集体林权制度改革工作取得了一定成效，特别是9月15日—16日，全省国有林场暨试点林场工作会议在我市西峡县召开，全省18个地市集中观摩学习了我市黄石庵林场试点改革经验。应当说，我们深化集体林权改革的第一步富有成效、值得肯定。主要成效体现在四个方面：一是林改工作全面启动。今年以来，王书记、路市长共同签发第一号总林长令，明确了林改的目标任务和工作重点。市政府先后印发了《深化集体林权制度改革任务清单》《国有南阳市黄石庵林场服务集体林权制度改革实施方案》。各县市区立足实际，制定方案，迅速部署，一体推进。西峡县成立县政府主要负责同志牵头的领导小组，重点聚焦森林可持续经营方面先行先试。淅川县制定了林改路线图和时间表，细化任务、明责到人，有力有序开展工作。二是“三权分置”扎实推进。在市级层面统一开展摸底调查的基础上，各县市区组织力量，做好确权发证工作。目前，西峡县、内乡县、南召县林权证已发放完毕，档案资料移交到位，整体工作完成较好。全市确权面积1269万亩，占集体林地总面积1485万亩的85%；发证面积862万亩，发放林权证10万余本。建立林权类不动产统一登记与纠纷调处机制，新办理林权类不动产证599本，登记面积21万亩；推动林地经营权可依法再流转或向金融机构融资担保，全市新办理经营权流转合同120份，林权抵押贷款2.5亿元。三是试点改革有序开展。推进国家确定的黄石庵林场服务集体林权试点改革，开展省级确定的西峡县林业规模经营试点改革、唐河县集体林地延包试点改革、方城县优化采伐管理试点改革。同步启动7个县、2个国有林场、42个乡村试点改革工作，

在稳妥实践中逐步以点带面。特别是黄石庵林场大力推进“国有林场+”改革，加强场外合作经营，在依法依规前提下，探索实施收入分配激励机制，坚定做大做强林业特色产业。不等不靠、奋发作为，这也是未来我们国有林场的前景所在。四是改革利好逐步放大。在新型经营主体培育方面，南召县五朵山旅游公司与村民合作共建森林康养项目，村民以集体林地为资本，通过林地流转、股金分红、劳务收入、产业发展等渠道参与规模经营，1250户村民年户均增收1万元以上。在林下经济发展方面，南召、内乡、桐柏、社旗等县充分挖掘林下土地资源和林荫空间潜力，围绕林菌、林药等模式，规模化种植桔梗、金银花等林下中药材，发展香菇、木耳等食用菌，构建多元化林下经济发展模式。在基层队伍建设方面，淅川县以林长制为统揽，实施林业“一室一站”(一室指林长制办公室；一站指林业标准化站)能力提升工程，将落实基层林长制与林业产业发展整体推进，全县17个乡镇均已高标准建成“一室一站”，服务发展能力显著提升。

(二)问题不容忽视。我市林改工作虽取得了一些成绩，但与省林长办的工作要求相比，与市委、市政府的期望重托相比，还有不小差距。一是工作推进不平衡。部分地方确权发证进度迟缓，镇平县确权面积仅1.95万亩，确权率2.9%。新野县确权面积0.04万亩，确权率仅0.79%。发证率较低的县为镇平、新野、方城3个县，目前仍停留在摸底颁证阶段。二是资金投入不到位。目前，除西峡县财政投入150万元用于林改工作外，其他各县市区基本没有列支专项资金用于集体林改。有的县区队伍散乱，人员弱化，严重影响工作开展。三是特色亮点不明显。一些县市区有解思维和务实举措相对不足，在生态产品价值转化、金融保障机制、林业碳汇等方面缺乏创新意识，特别是我们一些林业大县在全省范围内拿得出、叫得响的特色亮点、创新品牌还很少。以上这些问题，都在相当程度上影响我市林改工作整体推进成效，务必高度重视、举一反三，采取有效措施，认真研究，加以解决。

二、聚焦重点，推动改革纵深突破

当前和今后一个时期，全市上下要深入贯彻习近平总书记关于集体林权制度改革的重要指示精神，对标中央、省委、市委改革要求，以林改促进林业量质提升，努力实现生态美、百姓富的有机统一。这是我们抓集体林改的前景目标，当然在具体落实上我们还有很长的路要走，看准的路子就应当坚决走好、走扎实，关键要明确目标、持续发力、改出成效，下一阶段要着力抓好三个方面。

一是加快完善产权制度。集体林权制度改革最重要、最核心的内容是实施“三权分置”，夯实底层架构，促进经营管理。要聚力解决颁证问题。各县市区要集中人员和力量，对2008年以来办理林权证的档案资料、权属等进行细致核查，确定没有问题的林权证尽快发放到户。对有问题的林权证，要查明实情，解决问题，加快发证进度。同时，自然资源部门、不动产登记中心要全力参与，尽快建立林权类不动产统一登记、林权纠纷调处协作机制，推进新申请办理林权类不动产统一登记，有序落实权证办理和档案移交工作。要认真抓好林地延包。省委集体林改文件明确规定，对集体林地承包期届满的，要积极开展延包工作，不得将承包地打乱重分，以确保绝大多数农户原有承包林地继续保持稳定。对家庭承包林地剩余期限在10年以内且符合延包条件的，可依法提前确认延包合同。目前，全市已到期和10年内即将到期的集体林地承包经营面积近60万亩。各县市区要做到底数

清、情况明、数字准，做好指导，确保老百姓在流转林地经营过程中，不失山丢林。要切实放活经营权限。集体林地经营权可以依法再流转或者依法向金融机构提供融资担保。林地经营权合同到期时，需要延期使用林地的可以通过续租等方式，保障林地经营权人的林木财产权益。各县市区要积极协调推进流转期限5年以上的林地经营权，向不动产登记机构申请登记发证，可以作为林权抵押贷款、申报林业项目、申请林木采伐及其他有关行政管理事项的凭证。要积极探索将自留山林地长期使用权分为使用权和经营权，赋予经营权流转和融资担保权能，使用人不愿继续经营的，可以按照自愿有偿政策退出。

二是大力推进规模经营。目前我市是全省林业第一大市，林地资源就是我们深化林改工作的基本盘。各县市区要充分发挥集体林地的存量优势，科学制定方案，适度规模发展，盘活林业资源，努力实现扬优势促发展、以发展促改革。一方面，要全面抓好林场联动。关键是充分学习借鉴既有经验，各地国有林场要横向学习黄石庵林场服务林改的创新方法，将自身的人才、技术、管理优势与集体林地资源优势充分结合，积极开展场外经营，探索建立“国有林＋集体林”“国有林场＋集体林场”等共建模式，尽快打开各地林改新局面。另一方面，要加快发展富民产业。对于林业专业合作社、林业龙头企业等各类林业生产经营组织，要想方设法落实财政扶持、金融服务政策。推广“专业合作社＋基地＋农户”“龙头企业＋基地＋农户”等形式，鼓励各类主体适度规模发展经济林果、种苗花卉等优势产业。拓展林产品深加工，拉长产业链条。加快布局森林旅游、康养产业，进一步培育壮大集体林业经济，促进林业增效、农民增收。这里，我重点强调一下，要着力创新绿色金融。当前各地林业产业发展的一大瓶颈就是融资能力不足。财政扶持的紧张情况下，各地各有关部门要积极引导金融机构围绕林业做文章，针对各类林业经营主体现实需要，创新林业经营收益权质押贷款产品，扩大对经济林等信贷支持。研究将符合条件的林权交易服务等纳入绿色金融支持范围，探索基于碳汇权益的绿色信贷产品。健全抵押林权快速处置机制，引导金融机构按市场化原则，提高林权抵押率。

三是强化林改要素保障。深化集体林权制度改革涉及面广、政策性强，各级各部门要强化措施，联动配合，高质高效推进林改工作。要落实部门主责。压紧压实各级林长抓林改的责任，专班化推进保障林改工作。市、县林业部门要发挥牵头抓总作用，统筹协调各项工作，自然资源、金融监管等部门各司其职，分工负责，密切配合，形成推进林改的强大合力。要加大财政投入。各县市区要着眼林改大局，足额列支林改工作保障经费，确保工作有序开展。特别是对于集体林权首次登记的，不得向当事人收取费用，相关费用纳入同级财政预算。要加强服务指导，组织开展送科技下乡服务，指导林农抓好经济林管理；积极开展市场调研，搭建产供销平台，帮助林农解决问题，尤其要鼓励发挥基层首创精神，扎实抓好试点，形成一批可复制可推广的经验成果。要强化督导落实。各县市区要用好林长制这一重要抓手，将林改工作纳入林长制督查考核范围，科学制定方案，健全考评机制，强化结果运用，特别是对于改革过程中面临的堵点难点，一定要坚持问题导向、及时督促到位，确保林改工作扎实推进、落到实处。

我就讲这么多，谢谢大家！

南阳市人民政府办公室
关于印发南阳市中医药传承创新发展示范项目实施方案的通知

宛政办〔2025〕25 号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市中医药传承创新发展示范项目实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际,认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2025 年 12 月 31 日

南阳市中医药传承创新发展示范项目实施方案

按照财政部办公厅、国家中医药管理局综合司《关于组织申报中医药传承创新发展示范项目的通知》精神,为做好南阳市创建国家中医药传承创新发展示范项目建设工作,结合南阳实际,特制定本方案。

一、实施目标

(一)工作思路

全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神,认真落实习近平总书记视察南阳时对中医药工作的重要指示精神,以服务人民健康为中心, 以体制机制改革为重点, 围绕建立符合中医药特点的技术传承创新、人才发展、服务模式创新、管理体系创新等重要任务,通过实施“1+5+6”行动,形成可复制推广的南阳经验, 促进中医药事业高质量发展, 让人民群众享受更加优质高效的中医药服务。

“1”即构建一个服务模式:以提供覆盖全生命周期的中医药健康服务为目标,以“万名中医师家庭签约服务” 和公立医院薪酬制度改革为抓手, 推动医疗模式由以疾病为中心向以健康为中心转变, 形成防治康养南阳经验。

“5”即实施五大专项行动:中医药服务能力提升专项行动、张仲景经方及中医药技术传承创新专项行动、打造仲景人才高地专项行动、仲景文化弘扬专项行动、中医药 + 健康服务新业态拓展专项行动。

“6”即建立完善六项机制:中医药管理体制机制、多元化投入机制、中医药医保创新机制、仲景人才引育和激励机制、公立中医医院改革创新机制、中医药服务评价机制。

(二)总体目标

到 2027 年,中医药传承创新发展示范项目(以下简称示范项目)总体实现五个目标:

一是在中医药服务能力提升上实现新突破。创新中医药服务模式,推广“万名中医师家庭签约服务”南阳经验,形成中医药健康管

理新样板。充分整合市、县、乡、村四级中医药资源,完善分级诊疗格局。高水平建设国家中医(骨伤)区域医疗中心,构建具有中医特色的胸痛、卒中和创伤救治体系,实现优质中医医疗资源向基层下沉, 基层中医药服务能力显著提升。智慧中医信息化水平达全省地级市前列。

二是在张仲景经方及中医药技术传承创新上实现新突破。建成以张仲景经方传承、名老中医药专家传承、中医世家传承为特色的师承教育体系和教育机制, 实现中医药适宜技术全覆盖,仲景经方、文献文物得到充分研究利用, 国家中医药管理局重点研究室和河南省中医药科学院核心基地建设取得显著成效。

三是在中医药人才建设上取得新突破。建立健全符合中医药人才发展规律的人才激励机制,搭建人才培养平台,建成以中医药领军人才为引领,青年优秀人才、骨干人才、基层实用人才为主体的高素质中医药人才队伍。

四是在中医药文化、事业、产业融合发展上实现新突破。形成“以仲景文化为引领、中医药事业为根基、中医药产业为支撑” 的中医药文化、事业、产业融合发展新局面,实现仲景文化创造性转化、创新性发展。

五是在中医药管理体制机制上实现新突破。建立完善中医药管理体制、多元化投入、中医药医保创新、仲景人才引育和激励、公立中医医院改革创新和中医药服务评价“六个机制”, 研究实施一揽子改革创新措施,形成可复制推广的南阳经验。

(三)年度目标

示范项目实施周期为 2025 年—2027 年,年度目标为:2025 年,出台中医药传承创新发展示范项目总体实施方案, 建立健全组织领导体系、工作机制, 完成项目建设任务的 30%。提升综合医院中医药服务能力,遴选命名 1 个中西医协同旗舰医院和 5 个康复中心,提升 6 个市级龙头专科、45 个县级骨干专科服务能力, 启动建设具有中医特色的胸痛中心 3 个、卒中中心 1 个、创伤中心 2 个;建设张仲景经方传承工作室 5 个,国医大师、院士、全国名中医等其他各级各类传承工作室 20 个;实施中医药系统省市共建科研项目 10 项;选拔培育市级名中医 20 名、培训西学中人才 1500 名,护工 2000 名;举办河南省首届药膳技能大赛。2026 年,项目建设全面推进,五大行动和六个机制全面实施, 完成项目任务的 70%。遴选命名 2 个中西医协同旗舰医院和 5 个康复中心,提升 2 个市级龙头专科、30 个县级骨干专科服务能力, 建成具有中医特色的胸痛中心 4 个、卒中中心 3 个、创伤中心 3 个;新建张仲景经方传承工作室 15 个,其他各级各类传承工作室 25 个;实施中医药系统省市共建科研项目 15 项;评选市中医药拔尖人才 10 人,选拔培育仲景经方传人 100 人,培训西学中优秀人才 30 人, 护工 4000 名;启动医圣文化园二期建设;举办第 17 届张仲景医药文化节,完成张仲景经方阁标准制定。

2027 年,项目任务全面完成,全市中医药工作实现高质量发展,“万名中医师家庭签约服务”建立长效机制,初步形成南阳经验。遴选命名 1 个中西医协同旗舰医院和 5 个康复中心,提升 2 个市级龙头专科、25 个县级骨干专科服务能力, 建成具有中医特色的胸痛中心 2 个、卒中中心 3 个、创伤中心 2 个;新建张仲景经方传承工作室 15 个,其他各级各类传承工作室 29 个;实施中医药系统省市共建科研项目 15 项; 培训西学中人才 1500 名,护工 4000 名;构建南阳市智慧中医平台。

二、主要任务

(一)做优“万名中医师家庭签约服务”,创新防治康养全周期服务模式

围绕人民群众对中医药健康管理的需求,为签约居民提供线上线下一体化、覆盖全生命周期的中医药健康服务, 推动医疗模式由以疾病为中心向以健康为中心转变, 形成

防治康养南阳经验。

1.扩大“万名中医师家庭签约服务”覆盖面,做实履约服务。组织市、县级和基层医疗卫生机构中医师,组建中医师签约服务团队,为城乡居民提供中医药健康签约服务。全市重点人群签约率达到95%。采取预约服务、互联网服务、上门服务、巡诊服务等方式,为签约居民提供治未病服务,包括科普宣传、养生保健、针灸推拿、理疗药膳、行为方式养成等。强化重点人群(一老一少一残一优抚一低保)健康管理和慢病管理,开展个性化健康干预,开具健康处方,降低发病率,提高生活质量。重点人群履约率达到90%以上。(责任单位:市中医药管理局、卫生健康体育委员会,各县〔市、区〕政府)

2.开展“治未病”服务。常态化开展中医药健康服务惠民活动,组织各县(市、区)及医疗机构开展义诊、健康咨询、健康知识普及、特色疗法体验等健康服务,将中医药服务和健康知识渗入千家万户。到2027年,开展中医药健康惠民活动1200场。(责任单位:市中医药管理局、卫生健康体育委员会、市科协,各县〔市、区〕中医药管理局)

3.打造中医药特色救治体系。联合北京中医药大学、河南中医药大学及国家、省级学会等,探索建立具有中医特色、覆盖市、县、乡、村四级的胸痛、卒中和创伤救治体系。在市、县两级中医医院建设中医胸痛、卒中和创伤中心,在基层医疗机构建设胸痛、卒中和创伤救治单元、救治点,将中医药贯穿院前急救、院内治疗、康复预防全周期管理,形成中医特色救治体系。到2027年,建成23个中医胸痛、卒中和创伤中心,构建具有中医特色的南阳市中医胸痛、卒中和创伤救治体系。(责任单位:市中医药管理局、卫生健康体育委员会,各县〔市、区〕中医药管理局、各级各类中医医疗机构)

4.发挥中医药康复优势。探索中西医结合慢病防治技术路径,建立完善中医药康复体系,在二级以上中医医院设置康复中心(科),在其他医疗机构推广中医康复技术和康复方案,实现中医康复服务全覆盖。到2027年,建设15家市级以上中医康复中心(科)。(责任单位:市中医药管理局、卫生健康体育委员会,各县〔市、区〕中医药管理局、各级各类中医医疗机构)

5.发挥中医药养老服务优势。推动“急救保命+生活服务+中医康养”居家养老试点小区建设;100%的二级以上公立中医医院开设老年病科。开展万名护工居家养老服务技能培训,对护工类从业人员开展中医药知识技能培训,与签约中医师共同为居家养老居民提供优质中医药居家养老服务。到2027年,累计培训护工类人员1万人次。(责任单位:市中医药管理局、卫生健康体育委员会、人力资源社会保障局、民政局,各县〔市、区〕政府)

6.完善保障措施。市卫生健康、中医药等部门将中医药在国家基本公共卫生服务中的占比提高至30%。各县(市、区)加强保障财政对县级中医院和基层医疗卫生机构的签约服务投入。采取试点+全面推广模式,落实紧密型县域医共体医保资金总额预付、结余留用,符合规定的结余留用资金和签约服务费用用于签约团队绩效奖励。签约中医师所在医疗卫生机构建立内部激励机制,鼓励多劳多得、优劳优酬。(责任单位:市卫生健康体育委员会、中医药管理局、医疗保障局,各县〔市、区〕政府)

7.加强绩效评价。采取信息化手段、第三方评价、问卷调查、电话回访等形式,对签约履约情况、常见慢病管理和服务效果进行绩效评价,重点关注重点人群管理、签约效果和居民满意度、慢病住院率、门诊住院次均费用增长率、外转率等,评价结果与补助资金挂钩,确保评价能客观反映签约服务工作。(责任单位:市中医药管理局,各县〔市、区〕政府)

(二)实施“五大专项行动”,全面提升中

医药传承创新能力

1.实施中医药服务能力提升专项行动

围绕方便群众看中医、看上好中医、吃上好中药,促进优质中医医疗资源均衡布局,打造优势中医专科,实施中医药智慧化工程,创新中药药事管理模式, 进一步提升群众对中医药服务的可及性和获得感。

(1)实施中医药服务体系提质增效行动。进一步完善以市级中医院为龙头、县级中医院为骨干、综合医院中医药科室为补充、基层医疗卫生机构为网底的市、县、乡、村四级中医药服务网络。一是公立中医医院晋档升级。以国家公立中医医院绩效监测为抓手,全面提升二级以上公立中医医院综合实力,助推全市中医医院提档升级。到 2027 年,3 个三甲中医医院全部通过复审,其余达到二甲标准;国家公立医院绩效监测, 市中医院达到 B+级, 医专附属中医医院达到 B 级,50%县级公立中医医院达到 B 级以上,其中 A 级占 30%以上。二是基层中医药服务能力再提升。在二级以上中医医院全部设立 “治未病中心(科)”、在综合医院设立“仲景苑”,提升乡镇卫生院、社区卫生服务中心“中医馆”和村卫生室“中医阁”服务能力,加强标准化灸疗中心(馆、室)内涵建设,为全市村卫生室配备“中医药适宜技术服务包”, 筑牢基层中医药服务网。到 2027 年,50%的中医馆完成服务能力提升,20%的社区卫生服务站、村卫生室建成中医阁。(责任单位:市中医药管理局、卫生健康体育委员会,各县〔市、区〕中医药管理局(卫生健康体育委)、各级公立中医医疗机构)

(2)打造一批中医优势专科。建好国家中医(骨伤)区域医疗中心,建强市级中医龙头专科、县级中医骨干专科,形成一批有规模有特色的中医优势专科集群。一是打造国家中医骨伤专科品牌。聚焦国家区域医疗中心 “十大功能定位”,推动中国中医科学院望京医院“管理、技术、品牌”三平移,提升南阳市中医院中医骨伤专科对豫西南、鄂西北、陕东南毗邻地区的影响力和辐射力。到 2027 年底,力争 2–3 个重点病种治疗达到先进地区水平。二是打造市级龙头专科和县级骨干专科。打造优势突出、辐射能力强的国家级、省级中医优势专科。在 3 家市级中医院建设 10 个龙头专科, 在县级中医院打造 100 个骨干专科, 每个龙头专科与县区级中医院建成专科联盟,形成优势专科集群。遴选中医优势明显、疗效明确、群众满意度高的中医优势病种,形成诊疗方案在临床推广。积极推进基层医疗卫生机构疼痛、康复、骨伤等中医专科建设, 以专科能力提升带动基层中医药服务能力提升。(责任单位:市中医药管理局、卫生健康体育委员会、发展和改革委员会、财政局、人力资源社会保障局、医疗保障局,各县〔市、区〕中医药管理局、各级各类中医医疗机构)

(3)打造一批中西医协同旗舰机构。发挥中医药特色优势,聚焦重大疑难疾病、慢性病和传染性疾病,建立中西医多学科协同诊疗、融合发展体系,形成“有机制、有团队、有措施、有成效”的中西医结合医疗模式。推进二级以上公立医院中医药科室建设, 稳步增加中医药诊疗量,提升中医药服务水平,到 2027 年, 二级以上公立医院总诊疗量中中医医院诊疗量占比提升至 22.39%。将中西医结合工作成效纳入医院等级评审和绩效考核。制定南阳市中西医协同旗舰医院、科室、基层医疗机构标准,在全市范围内定期评选命名,积极申报全国中西医协同旗舰医院 (科室)。到 2027 年,遴选命名中西医协同旗舰医院 4 个、旗舰科室 25 个、旗舰基层医疗机构 50 个。(责任单位:市中医药管理局、卫生健康体育委员会,各县〔市、区〕中医药管理局、各级各类医疗机构)

(4)提升医院信息化建设水平。持续提升各级中医医院智慧化服务水平, 推进中医医院电子病历应用分级评价和网络安全防范能力提升,为患者提供“诊前、诊中、诊后”全流程安全、智能的中医药服务。到 2027 年,三级

中医医院 100%达到智慧医疗 4 级水平,二级公立中医医院 100%达到智慧医疗 3 级水平,全面实现检查检验结果互认, 初步构建南阳市智慧中医平台。(责任单位:市中医药管理局、行政审批和政务信息管理局、卫生健康体育委员会,各县〔市、区〕政府)

(5)创新中药药事管理模式。一是健全中药材追溯体系,建好用好“道地宛药质量追溯平台”。开展升级改造,提升智慧化程度,增加数据收集、分析、评估指导功能,强化数据增效助力产业发展效用, 增加企业关注的药材行情、种植培训、销售渠道、交易仓储信息等模块, 建立 5—10 家具有一定规模的示范性 AI+ 中药材种植基地, 增加覆盖品类和数量,扩大在医疗机构、企业、药店和使用端的覆盖范围,做到“来源可知、去向可追、质量可查、责任可究”。二是推动中药药事服务模式创新,实现区域内共享的中药调配、煎煮、免费配送智慧服务。支持医疗机构建设智慧中药房, 提升医疗机构中药制剂室的研发和生产能力,保障医疗机构优质、稳定的中药饮片(非集采类)供应,为群众提供高效、便捷的免煎配送服务。到 2027 年,力争共享中药房覆盖 80%的社区卫生服务中心、乡镇卫生院。三是加强中药质量和安全监管, 开展药材道地性质量检验和品质管控分析, 从源头把控中药质量。四是支持医疗机构研发院内中药制剂和新药成果转化、开展特色临方炮制、名老中医验方制剂保护传承。到 2027 年,力争完成 20 个院内制剂申报应用。(责任单位:市中医药管理局、行政审批和政务信息管理局、卫生健康体育委员会、市场监督管理局,各县〔市、区〕政府)

2.实施张仲景经方及中医药技术传承创新专项行动

以名老中医药专家学术经验为重点,以民间中医药技术为补充,加强师承教育,促进传承发展。通过“杏林寻宝”行动深入挖掘整理技术经验,全面推广优势特色中医药技术。加强仲景经方及文献文物保护、研究和利用,高水平建设河南省中医药科学院核心基地,推动中医药科研创新。

(1)创新师承教育机制。一是建立健全跟师带教补偿激励机制。传承人跟师期间的工资、待遇保持不变,带教老师带教工作计入总工作量; 将出师考核合格作为带教老师和传承人评优评先的优先条件; 将师承经历列入职称评审工作业绩。二是全面开展师承教育教学工作。鼓励临床一线副主任中医师(中药师) 以上人员带教收徒 2—3 名青年中医师。三是建立张仲景经方传承工作室网络平台。实现典型医案、影像资料、传承成果云共享、云管理功能,形成“名中医传承工作室 + 名师课堂”的中医药师承教育数字化模式。(责任单位: 市中医药管理局、人力资源社会保障局)

(2)建好、用好张仲景经方传承工作室和名老中医药专家传承工作室。高标准建好用好现有全国(基层)名老中医药专家传承工作室、全国老药工传承工作室,新建一批张仲景经方传承工作室和国医大师、全国名老中医和省市名中医传承工作室、老药工传承工作室,建立张仲景经方传承工作室网络平台。开展南阳市第二批中医世家评审认定工作,遴选 30 个传承脉络清晰、特色技艺突出、临床疗效确切的代表性中医世家。评选南阳市名中医 30 个,技能大师 30 个。到 2027 年,引进并建设院士、国医大师、国家级名中医传承工作室 15 个,建设张仲景经方传承工作室 35 个,市级名中医传承工作室 20 个,市级老药工传承工作室 5 个, 县级名老中医药专家传承工作室 24 个, 中医世家传承工作室 10 个,培养中医药学术继承人 200 人。(责任单位:市中医药管理局、行政审批和政务信息管理局、卫生健康体育委员会)

(3)加强仲景古籍保护和仲景经方研究利用。建立“经典名方—医疗机构制剂—新药”梯次转化机制,筛选仲景经典名方,开展基础

理论、院内制剂和中药新药研究。支持开展经方疗效评价和标准化研究，对已上市的中成药开展上市后再评价，为产品二次开发提供依据。加强张仲景博物院内涵建设,重点征集张仲景医学典籍珍稀版本并开展抢救性保护。到2027年,征集250册以上明清、民国时期张仲景医学典籍珍稀版本。实施中医药古籍保护工程,建立“征集—修复—校注—研究—利用”全链条保护机制，推进数字化转化。(责任单位:市中医药管理局、河南国医学院、南阳医学高等专科学校、张仲景博物院)

(4)实施“杏林寻宝”工程。一是成立南阳市中医药特色技术中心，健全技术评估与推广机制,搭建合作开发和利益分享平台,对市域范围内民间秘方、验方及特色诊疗技术进行挖掘、整理,形成普查成果;在各级医疗机构进行规范化应用和普及推广；开展仲景学术交流活动。二是深度挖掘仲景药膳文化,推动药膳生活化。三是建设提升覆盖三甲中医医院和全部县级中医医院的中医药适宜技术培训基地,遴选100种疗效明确,简、便、廉、验的中医药适宜技术,每家基地每年开展不少于4次培训。到2027年,所有县级中医医院建成1个县域中医药适宜技术推广中心,95%村卫生室能够熟练开展6类10项以上中医药适宜技术。四是制订张仲景经方阁建设标准和服务标准,推广普及22种优势病种诊疗方式，对经方阁成员单位组织开展培训;开展“南阳艾灸师”公益培训,培训讲师50人,灸师600人。到2027年,完成100项特色诊疗技术、秘方、验方的挖掘、整理,推广应用30项民间技术方法。培训县级中医药适宜技术师资400人、基层卫生技术人员2000人。(责任单位:市中医药管理局、文化广电和旅游局、张仲景研究院,各县〔市、区〕中医药管理局、南阳医学高等专科学校)

(5)高水平建设国家中医药管理局重点研究室和河南省中医药科学院核心基地。高水平建设国家中医药管理局重点研究室等中医药科研创新平台;开展科研合作、联合科技攻关等,推动中医药理论、临床和应用多方面突破;完善科技成果转化生态链,构建“政产学研用”一体化成果转化体系,促进科技成果转化与生产应用。开展以南阳艾、山茱萸等“八大宛药”为核心的南阳道地药材品质评价研究和道地性研究。到2027年,国家中医药管理局重点研究室科研立项5项，获得科研成果3项,成果转化1项。其他中医药科研平台立项省级科技攻关项目3项以上、省市共建中医药重大项目10项和普通项目30项。(责任单位:市中医药管理局、科学技术局、河南国医学院、南阳医学高等专科学校、市中医院、宛西集团、河南省中医药科学院联建单位)

3.实施打造仲景人才高地专项行动

发挥南阳中医药教育体系完善、中医药机构众多、人才队伍庞大等既有优势,构建以中医药领军人才为引领,青年优秀人才、骨干人才、基层实用人才为主体的高素质中医药人才队伍。

(1)打造中医药高层次人才集聚地。引进一批院士、国医大师、全国名中医、长江学者、岐黄学者等高层次人才，配套建设工作室,支持传承带教、科技研发。发挥好张伯礼院士等“南阳市中医药发展战略顾问”团队作用。积极推动三甲医院、高校和科研机构等用人单位更大力度引进国内有影响力的学科带头人及其团队,搭建人才事业平台,协同培育中医药青年拔尖人才。打造中医药院校教育新高地,加快建设河南国医学院。支持省级以上中医药重点学科建设，培育一批优秀中青年学科带头人。到2027年,柔性引进院士、国医大师、全国名中医、岐黄学者等高层次人才10名,引进博士30名。(责任单位:河南国医学院、市中医药管理局)

(2)实施骨干人才培优行动。一是打造仲景书院成为中医药品牌书院。联合北京市中医药管理局、河南省中医药管理局,创新经方

人才培养模式,定期开展集中经典培训,结合跟师培养、临床实践及自学,培养仲景经方高端人才。二是开展中医护理专项培训。每年通过省市继续教育项目等, 培养一批熟悉中医理论, 具有精湛中医药专业技术的护理骨干, 提升护理队伍的中医专业素质和服务能力。三是积极培育中西医结合人才。综合医院、专科医院、妇幼保健等医疗机构应积极支持西医医师接受中医药专业知识培训和中医药继续教育。允许经过系统培训且考核合格的临床执业医师, 在执业活动中采用与其专业相关的中医药技术方法, 可参加中西医结合职称评聘。建设全市“西学中”信息管理系统, 以信息化手段助力实现过程管理严格、培训质量优异、结业考核通过率高于全省平均水平的目标。开展“西学中”优秀人才培养及基层西医学习中医人才培养, 鼓励西学中人员开展中医药服务。到 2027 年,培养本土仲景经方高级人才 100 人、骨干人才 300 人,培训中医护理人员 300 人,培训“西学中”人才 3000 名。(责任单位:市中医药管理局、卫生健康体育委员会、市中医院、仲景书院)

(3)实施基层人才筑底行动。紧盯基层需求,统揽院校教育、毕业后教育、继续教育,建立稳定的基层人才培养体系。一是加强基层中医药人员配备。通过人才引进、农村订单定向、大学生村医专项计划等途径,为基层输送一批中医药专业毕业生。鼓励有条件的县(市、区)实现乡村中医药人员县管乡用、乡聘村用。对于中医农村订单定向医学生等政策性招录人员,按照政策、程序及时纳入编制管理,引导优秀专业技术人员扎根基层、服务基层。鼓励县域医共体内加大中医药人才柔性流动力度, 建立上级医院中医专家定期服务基层的长效机制。鼓励退休中医医师和中医专长医师在基层执业, 补充和强化基层医疗卫生机构中医药人员配备。到 2027 年,每千人口中医类别执业 (助理) 医师数达到 1.23 人,基层医疗卫生机构(社区卫生服务中心、乡镇卫生院、社区卫生服务站、村卫生室)中医药人员配备所占比例达 99.5%。二是加强基层中医药专业技术人员培训。加强中医住院(全科)医师规范化培训、中医助理全科医生培训基地建设,提升培训质量;实施中医馆骨干人才、中医全科医生转岗等培训项目,提升基层中医药人员服务能力。通过岗位培训、外出进修、跟师学习等方式,为基层医疗卫生机构医师和乡村医生开展中医药知识培训,培训一批“能中会西”的基层医师。三是探索在中医医疗机构设置中医(专长)等岗位。提高中医专业技术人员占比, 促进民间特色技术疗法的推广使用和传承发展。到 2027 年,培养订单定向医学生 50 名、大学生村医 200 名,规范化培训中医医师、助理全科医生 300 名,培训中医馆骨干人才 300 名、转岗培训中医全科医生 100 名。(责任单位: 市中医药管理局、卫生健康体育委员会、人力资源社会保障局、市委编办、市中医院、南阳医学高等专科学校二附院、南阳张仲景医院)

4.实施仲景文化弘扬专项行动厚植仲景文化底蕴,擦亮张仲景文化品牌,引领中医药事业、产业高质量发展。

打造仲景文化城市名片。一是高水平建设集文物保护、收藏展览、文化交流、中医诊疗等功能为一体的医圣文化园, 优化提升一期项目,建设数字化张仲景博物院,启动二期项目建设。二是打造“仲景中医药文化夜市”品牌,发布标准。每年在仲景诞辰纪念日所在月开展“仲景文化宣传月”和“治未病”系列活动, 充分利用各类媒体资源传播仲景文化和中医药防病治病常识。三是实施中小学中医药文化研学实践工程。通过打造校内实践教育场所、开发研学精品课程等措施,逐步完善中医药文化教育体系。四是办好张仲景医药文化节和仲景论坛,扩大影响力,打造国内中医药界品牌节会。五是将张仲景经方阁打造为中医药连锁品牌,凝练 20 个左右以疼痛

为主的优势病种，在国内外开设张仲景经方阁分店。力争到2027年,张仲景经方阁国内外分店达到40个以上,培训海内外人员3000人次。(责任单位:市委宣传部、市委网信办,宛城区政府,市投资集团、市中医药管理局、教育局、文化广电和旅游局、张仲景博物院、市中医院、市科协)

5.实施中医药+健康服务新业态拓展专项行动

促进中医药产业品牌化发展。实施宛药振兴计划,持续推进标准化中药材生产基地、“定制药园”、中药饮片生产基地建设。打造地方特色的中医药康养旅游服务品牌，支持中医医疗机构在旅游景区设立中医医疗服务延伸点。规范使用“南阳艾”区域公共品牌,形成社会化连锁灸疗馆品牌矩阵。高水平举办艾产业发展大会,对南阳艾品牌进行宣传推介。建设国际天然植物品牌中心。到2027年,新建中药材标准化生产基地10个、“定制药园”10个,建成1个中药材交易市场、3个中医药仓储物流基地、5个艾草园区和专业市场,中医药产业年产值达600亿元。打造5条中医药健康旅游精品线路，设立6个中医医疗服务延伸点。(责任单位:市中医药管理局、农业农村局、林业局、文化广电和旅游局、市场监督管理局、商务局,各县(市、区)政府)

（三）建立中医药管理“六个机制”,全面开创中医药高质量发展新局面

1.优化中医药管理体制机制。全面加强党对中医药工作的领导,进一步优化市、县中医药管理机构职能和人员配备。将中医药工作纳入县(市、区)和市直有关部门年度考评事项，将中医药改革纳入全面深化改革事项和国民经济和社会发展规划。充分发挥“五聚五提”打造中医药传承发展中心专班作用,持续完善协同联动机制。健全法制体系,在全国地级市率先制定、颁布、实施《南阳市中医药产业发展促进条例》。(责任单位:市中医药管理局、市委督查委、市委编办、市委改革办,各县(市、区)政府)

2.建立健全多元化投入机制。各级财政将中医药事业经费列入年度预算，并逐年增加。探索建立保障中医师家庭签约费用和提高中医药在国家基本公共卫生费用中的占比的长效投入机制。鼓励社会资本投资中医药发展,支持中医药企业、投资公司成立中医药投资基金。做强做大张仲景基金会和中医药(艾草)产业发展投资基金,吸引和撬动社会资本投入,强化资金保障。(责任单位:市财政局、中医药管理局,各县〔市、区〕政府)

3.建立健全中医药医保创新机制。一是落实紧密型县域医共体医保资金“总额预付、结余留用”。符合规定的结余留用资金,在分配中向中医师家庭签约服务团队倾斜。二是保障家庭签约医生服务费用。将居民医保当年个人缴费的7.5%用于支付家庭医生签约服务费。三是开展中医药适宜技术门诊费用纳入医保结算试点工作。按照中医优势突出、诊疗技术成熟、治疗费用稳定、治疗周期长等原则,将颈椎病、肩周炎等25种中医药适宜技术适应病种门诊费用纳入医保结算,2025年在全市8家中医医疗机构试点,2027年实现各县市区全覆盖。四是扩大中医日间治疗病种结算覆盖面。以中医日间治疗病种为支点,实现患者即时入院、在院治疗、在家休养,随治随走,但仍可享受住院医保待遇,进一步拓展中医日间治疗病种数量,到2027年扩展至22种。五是扩展中医优势病种按价值疗效结算范围。拓展中医优势明显、治疗路径清晰、费用明确的中医优势病种按病种付费范围，合理确定并适时调整病种分值结算标准,有序扩大中医优势病种数量,到2027年扩展至20种。六是在支付制度改革中向中医医院倾斜。在DIP结算中,将27种中医治疗技术纳入DIP治疗性操作病组判断范围,以此提高中医院DIP病种的分值。七是建立中医药服务价格动态调整机制。推动中医医疗服务项目技术规范实施，整合优化现有中医

医疗服务项目,审核推荐疗效明显、技术先进的新增诊疗项目; 定期开展价格动态调整评估,优先调整中医医疗服务价格,每年至少组织一次调价评估, 推动中医与西医医疗服务价格趋同。(责任单位: 市医疗保障局, 各县〔市、区〕政府)

4.建立健全仲景人才引育和激励机制。一是加大中医药高层次人才引进选拔培育力度。通过高层次人才绿色通道,为中医药高校及市直中医医院引进一批具有博士学历或副高级以上职称的卫生专业技术高层次人才,实行专项编制管理;在市级人才选拔中向中医药领域倾斜。以市级名中医、名老中医药专家为培养对象, 储备培育中医药后备人才,支持申报河南省名中医、全国名中医、岐黄学者等国家级领军人才项目。二是推动中医药人员服务基层。落实服务基层制度,中医执业医师晋升副高级职称的, 应当有累计 1 年以上在基层或者对口支援的医疗卫生机构提供医疗卫生服务的经历。建立吸引和稳定基层中医药人才保障的长效激励机制,在职称晋升、薪酬待遇、进修学习等方面给予优惠政策,提升基层中医药岗位吸引力。对中医药专业技术人员相对集中的县乡中医药事业单位,专业技术高、中级岗位结构比例可在原有标准上各提升 5%。三是完善中医药人才评价激励机制。将中医药人才培养数量和质量纳入中医医院和中西医结合医院特色绩效考核。定期开展名中医评选;鼓励公立医院一线在职中医药专业技术人员学历提升; 开展符合新时代特点的中医药专业技能竞赛,省级及以上技能类荣誉获得者、技能竞赛成绩突出者优先申报技能大师工作室,营造练本领、强技术的浓厚氛围。到 2027 年,评选市级名中医 20 名、中医药拔尖人才 10 名,引进博士 20 名、硕士 100 名,举办中医药技能竞赛 11 场。(责任单位:市人力资源社会保障局、市委编办、市中医药管理局、卫生健康体育委员会、市总工会、市商务局、文化广电和旅游局、市场监督管理局,宛城区政府)

5.建立健全公立中医医院改革创新机制。建立健全制度完善、体制灵活、富有活力的公立中医医院运行模式。推动以疾病为中心向以健康为中心转变,实现医院公益性回归。一是深化公立中医院编制改革。完善编制保障政策,按照“盘活存量、优化结构、动态调整”的思路, 用活用好公立中医医疗卫生机构空余编制, 进一步加强公立中医医疗卫生机构队伍建设。二是完善薪酬制度改革。落实“两个允许”政策,以强化公立中医院公益性导向的绩效评价结果为依据, 不断优化公立中医医院内部分配办法,逐步增加医保资金“结余留用”、国家基本公共卫生费用、签约服务费用在绩效中的占比, 推动公立医院薪酬结构调整;通过增加劳务性收入占比、降低检查检验收入占比,体现医务人员劳务价值。建立完善“价值医疗 + 健康需求”为导向的绩效考核评价机制,引导医院破除逐利性、彰显公益性。三是探索建立中医医疗服务价格动态调整机制。充分听取中医医疗机构意见建议,结合中医诊疗项目的年度病例数、收费总额、调价空间、医保支付状况等因素,提高部分中医诊疗项目价格, 充分体现中医医疗服务的技术劳务价值。四是提升监管水平。建立卫健、中医药、医保、市场监督等部门联合监管制度,创新监管手段,强化对医院管理、诊疗规范、医保基金安全等的监督监管,加强法治建设。五是强化财政保障。坚持公立中医院的公益性,加大财政刚性投入。六是支持中医医院牵头组建紧密型县域医共体。推动优质中医药资源下沉基层, 支持县级公立中医医院牵头组建的紧密型县域医共体建设,实行“七统一”管理。推动优质中医药资源下沉到基层医疗卫生机构,实现基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动,实现县域内中医药服务同质化。完善县域医共体考核制度,将中医药工作、万名中医师家庭签约服务等作为重要指标考核,结果与医务人员薪酬、进修、职务

晋升等挂钩，切实调动医院和医务人员积极性。七是建立现代中医医院管理体系。推动标准化流程建设，构建科学的医疗质量监控体系,健全医院预算和财务管理制度,以信息化赋能医院管理，提升中医药管理队伍素质能力。加强公立中医医院运营管理,增强自身造血能力,建立动态预警机制,严控新增债务,到 2027 年底,80%以上的公立中医医院收支平衡,培训中医药行政管理人员、医院院长、中层管理人员等 500 人次。(责任单位：市中医药管理局、卫生健康体育委员会、人力资源社会保障局,各县〔市、区〕政府、各级中医医疗机构)

6.建立健全中医药服务评价机制。一是建立部门协同推进评价机制。健全完善万名中医师家庭签约服务评价机制。围绕万名中医师家庭签约服务、公立医院绩效改革、薪酬制度改革、医保政策落实、中西医结合、人才建设、医院管理现代化等工作,对中医药、卫健、财政、医保、人社等部门落实支持中医药政策等情况进行评价。二是建立传承创新发展示范项目绩效考评体系。开展过程监督和绩效评价,实现预算与绩效管理一体化,切实保障项目各项任务落实到位,落地见效。三是将公立中医医院绩效考核和等级评审工作结果作为公立医院发展规划、经费核拨、薪酬总量核定、医保政策调整的重要依据。(责任单位:市中医药管理局、财政局、卫生健康体育委员会、医疗保障局、人力资源社会保障局)

三、资金筹措和资金实施计划

按照“实事求是、节约集约、科学合理”原则,项目总预算 9.075 亿元,拟争取中央财政补助资金 2 亿元，省级财政资金 0.2 亿元,落实地方财政资金 1.86 亿元，其他渠道筹集资金 5.015 亿元。其中:

做优“万名中医师家庭签约服务”,创新防治康养全周期服务模式，中央财政补助资金 5285 万元，省级财政补助资金 1000 万元;中医药服务能力提升专项行动，中央财政补助资金 11070 万元，省级财政补助资金 500 万元,地方财政资金 4000 万元,其他渠道筹集资金 50000 万元；张仲景经方及中医药技术传承创新专项行动，中央财政补助资金 3360 万元,省级财政补助资金 500 万元;打造仲景人才高地专项行动，中央财政补助资金 110 万元,地方财政资金 14100 万元;仲景文化弘扬专项行动，其他渠道筹集资金 150 万元;中医药 + 健康服务新业态拓展专项行动，地方财政资金 500 万元；建立健全仲景人才引育和激励机制、公立中医医院改革创新机制、中医药服务评价机制，中央财政补助资金分别为 105 万元、20 万元、50 万元。

四、保障措施

（一）组织保障

示范项目工作专班指导和协调各地、各单位开展工作,各县(市、区)、相关部门各司其职、各负其责。中医药、卫健部门为项目的牵头单位，负责项目的规划制订、任务落实;财政部门负责配套资金筹措拨付、项目资金监管、风险防控等工作;医保部门负责中医药医保政策的创新实施;编制、人社、文旅、市场监督、教育、科技等部门结合自身职责推动工作落实。示范项目工作专班办公室建立月资金执行情况、项目落实情况的工作制度,对重点建设项目逐一制定实施方案，明确时间表和路线图,定期召开项目推进工作协调会,每年组织开展实地调研，及时研究解决项目执行中的问题和困难。

（二）资金筹集

市政府积极筹措资金,保障示范项目顺利实施，将计划配套的财政资金纳入年度预算,及时足额拨付到位。严格贯彻落实政府债务管理相关政策规定，不增加地方政府隐性债务;严守财经纪律,坚持厉行节约,不搞形象工程。始终坚持“资金跟着项目走”“项目跟着方案走”的原则,建立健全资金管理使用制度。

（三）绩效评价

构建全链条、穿透式绩效管理体系,形成监管闭环。强化事前评估与目标管理。在项目立项和预算编制阶段,对整体示范项目进行事前评估,明晰资金筹措渠道,科学设定总体绩效目标和分年度目标,确保项目内容可落地、项目目标能实现。实施事中动态监控与纠偏。建立常态化、周期性的绩效跟踪监控机制,统筹开展年度绩效自评、中期绩效评估,对项目实际推进情况、预算执行进度以及绩效目标实现的阶段性成果进行实时比对分析。加强绩效评价结果应用。将项目调整和资金安排与绩效评价结果"双挂钩",根据绩效评价结果调整资源配置和资金安排,切实提高财政资金使用效益。

(四)监督检查与风险防控

一是制定资金管理办法,强化资金管理。加强资金预算约束,严格按照预算编制、执行及调整程序落实项目资金;执行国库集中支付制度,确保资金全程可监控;实行转账核算,确保专款专用。二是严格执行政府采购制度。项目实施过程中涉及采购活动要严格按照政府采购制度进行,确保采购过程合规,接受社会各界监督和审计。三是加强内部控制建设。建立完善的内部控制体系,规范约束预算管理、收支管理、资产管理、政府采购管理等全过程,保障资金安全,增强风险控制。四是重大风险防范。严格落实"三重一大"制度,定期开展内部控制、内部审计等监督活动,同时接受同级审计等部门监督检查。项目实施单位于每年1月中旬将上一年度项目实施情况和当年项目建设计划报南阳市示范项目工作专班审定。

附件:中医药传承创新发展示范项目绩效目标申报表

中医药传承创新发展示范项目绩效目标申报表

申报城市:南阳市

<table>
<tr><td>项目名称</td><td colspan="3">中医药传承创新发展示范项目</td></tr>
<tr><td>中央主管部门</td><td colspan="3">财政部、国家中医药管理局</td></tr>
<tr><td>省级财政部门</td><td>河南省财政厅</td><td>省级中医药主管部门</td><td>河南省卫生健康委员会</td></tr>
<tr><td rowspan="4">项目资金
(万元)</td><td rowspan="4">90750</td><td>申请中央补助资金(万元)</td><td>20000</td></tr>
<tr><td>省级财政资金(万元)</td><td>2000</td></tr>
<tr><td>地方财政资金(万元)</td><td>18600</td></tr>
<tr><td>其他渠道资金(万元)</td><td>50150</td></tr>
<tr><td>总体目标</td><td colspan="3">目标1:在中医药服务能力提升上实现新突破。创新中医药服务模式,推广"万名中医师家庭签约服务"南阳经验,形成中医药健康管理新样板。充分整合市县乡村四级中医药资源,完善分级诊疗格局。高水平建设国家中医(骨伤)区域医疗中心,构建具有中医特色的胸痛、卒中和创伤救治体系,实现优质中医医疗资源向基层下沉,基层中医药服务能力显著提升。智慧中医信息化水平达全省地级市前列。
目标2:在张仲景经方及中医药技术传承创新上实现新突破。建成以张仲景经方传承、名老中医药专家传承、中医世家传承为特色的师承教育体系和教育机制,实现中医药适宜技术全覆盖,仲景经方、文献文物得到充分研究利用,国家中医药管理局重点研究室和河南省中医药科学院核心基地建设取得显著成效。
目标3:在中医药人才建设上取得新突破。建立健全符合中医药人才发展规律的人才激励机制,搭建人才培养平台,建成以中医药领军人才为引领,青年优秀人才、骨干人才、基层实用人才为主体的高素质中医药人才队伍。
目标4:在中医药文化、事业、产业融合发展上实现新突破。形成"以仲景文化为引领、中医药事业为根基、中医药产业为支撑"的中医药文化、事业、产业融合发展新局面,实现仲景文化创造性转化、创新性发展。
目标5:在中医药管理体制机制上实现新突破。建立完善中医药管理体制、多元化投入、中医药医保创新、仲景人才引育和激励、公立中医医院改革创新和中医药服务评价"六个机制",研究实施一揽子改革创新措施,形成可复制推广的南阳经验。</td></tr>
</table>

	一级指标	二级指标	三级指标	2024年数据	2025年目标值	2026年目标值	2027年目标值	备注（数据来源）
绩效指标	产出指标	数量指标	1.每千人口中医类别执业(助理)医师数(人)	1.20	1.21	1.22	1.23	医师注册管理系统
			2.市、县级名老中医专家传承工作室建设数量(个)	40	52	72	94	统计汇总累计数据
			3.市、县级老药工专家传承工作室建设数量(个)	4	6	7	9	统计汇总累计数据
			4.非中医类别医师接受西学中培训人数(人)	1840	3340	3340	4840	统计汇总累计数据
			5.开展按病种付费的中医优势病种数量(个)	9	12	15	20	统计汇总累计数据
			6.市级以上中医优势专科专病数量(个)	68	78	90	100	统计汇总累计数据
		质量指标	7.县域中医药适宜技术推广中心覆盖率(%)	100.00	100.00	100.00	100.00	统计汇总
			8.设置中医临床科室的二级(含,下同)以上公立综合医院占同类医院的比例(%)	100.00	100.00	100.00	100.00	统计汇总
			9.达到《社区卫生服务中心、乡镇卫生院中医馆服务能力提升建设标准》的社区卫生服务中心、乡镇卫生院占同类机构的比例(%)	23.20	35.00	45.00	55.00	统计汇总
			10.社区卫生服务中心和乡镇卫生院中医类别执业(助理)医师占同类机构医师总数比例(%)	35	35.2	35.4	35.8	统计汇总
			11.至少配备一名能够提供中医药服务的医务人员的社区卫生服务站、村卫生室站同类机构的比例(%)	100	100	100	100	统计汇总
			12.二级以上公立中医医院执业(助理)医师中中医类别执业(助理)医师所占比例(%)	54	55	55.1	55.2	统计汇总
			13.二级以上公立综合医院执业(助理)医师中中医类别执业(助理)医师所占比例(%)	13.91	13.97	13.99	14	统计汇总

	一级指标	二级指标	三级指标	2024年数据	2025年目标值	2026年目标值	2027年目标值	备注（数据来源）
绩效指标	产出指标	质量指标	14.二级以上公立中医医院处方总数中中药饮片处方所占比例(%)	25.78	26.50	27.00	27.50	国家公立中医院绩效考核平台
			15.二级以上公立中医医院医疗收入中中医医疗服务项目收入所占比例(%)	13.36	13.80	14.25	14.50	国家公立中医院绩效考核平台
			16.智慧共享中药房覆盖的社区卫生服务中心、乡镇卫生院占同类机构的比例(%)	15.06	40.00	60.00	80.00	统计汇总
			17.参与检查结果互认的二级以上公立中医医院占同类医院的比例(%)	100.00	100.00	100.00	100.00	医检互认平台
			18.牵头紧密型县域医共体的县级中医医院比例(%)	90.90	90.90	90.90	90.90	统计汇总
		成本指标	19.二级以上公立中医医院门诊次均费用增幅(%)	11.16	-2.00	-1.10	-1.20	国家公立中医院绩效考核平台
			20.二级以上公立中医医院住院次均费用增幅(%)	-3.36	-0.65	-0.60	-0.60	国家公立中医院绩效考核平台
			21.实现收支平衡的二级以上公立中医医院占同类医院的比例(%)	46.20	53.80	69.20	84.60	统计汇总
			22.公立中医医院总费用中管理费用所占比例(%)	13.09	11.96	11.54	11.10	卫生财务年报
			23.无基本建设和设备购置非流动性负债的公立中医医院占同类医院的比例(%)	30.77	38.45	46.15	53.85	卫生财务年报
	效益指标	经济效益指标	24.地方财政中医药投入总额(亿元)	6.88	2.08	2.38	2.41	统计汇总
			25.规范实施全面预算管理的公立中医医院占全部公立中医医院的比例(%)	100.00	100.00	100.00	100.00	统计汇总
		社会效益指标	26.实现绩效考核A级(及以上)的二级以上公立中医医院占同类医院的比例(%)	7.69	15.38	23.08	30.77	国家公立中医院绩效考核平台

推进乡村全面振兴的理论和实践价值

乡村是与城镇形态迥异但功能互补的地域综合体，城乡关系从二元结构转向融合发展是一国现代化的重要标志。农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。习近平总书记指出，“从中华民族伟大复兴战略全局看，民族要复兴，乡村必振兴”。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，坚持农业农村优先发展，深入实施乡村振兴战略，“三农”发展取得历史性新成就。习近平总书记关于推进乡村全面振兴的一系列重要论述，内涵丰富、思想深邃，是习近平经济思想的重要组成部分，为我国推进农业农村现代化和农业强国建设提供了根本遵循，具有重要的理论和实践价值。

一、立足大历史观揭示多重意义

正确处理工农城乡关系，首先应充分认识乡村的作用与功能。习近平总书记强调，“我们要坚持用大历史观来看待农业、农村、农民问题”。大历史观有助于准确认识“三农”的历史贡献，也有助于深刻把握乡村振兴的当代意义。新中国成立后，“三农”在我国社会主义现代化建设的各个时期都发挥了不可取代的作用。当前，在“两个大局”交织激荡的宏阔背景下，推进乡村全面振兴具有超越单纯经济增长的多重作用，是统筹发展和安全的战略之举，亦体现了人民至上的价值取向。

保障国家安全。当前，世界百年未有之大变局加速演进，全球经济复苏乏力，贸易保护主义和单边主义明显抬头，我国面临的国际环境更趋复杂严峻，这要求必须统筹好高质量发展和高水平安全。只有守好“三农”基础，推进中国式现代化才有充足底气和战略主动。乡村振兴关联着我国粮食安全、生态安全、社会安全等多重安全，在国际环境深刻变化的背景下，更加凸显其保障国家安全的功能。习近平总书记指出，“保障国家粮食安全是实现经济发展、社会稳定、国家安全的重要基础”。2024年我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，人均粮食占有量达到500公斤，进一步夯实了粮食安

	一级指标	二级指标	三级指标	2024年数据	2025年目标值	2026年目标值	2027年目标值	备注（数据来源）
绩效指标	效益指标	社会效益指标	27.二级以上公立医院总诊疗量中中医医院诊疗量所占比例（%）	17.23	18.25	20.54	22.39	卫生财务年报
			28.基层医疗卫生机构总诊疗量中中医诊疗量所占比例（%）	38.54	38.88	39.00	39.10	统计汇总
	满意度指标	满意度指标	29.二级以上公立中医医院门诊患者满意度（%）	92.55	93.50	94.00	95.00	国家公立中医院绩效考核平台
			30.二级以上公立中医医院住院患者满意度（%）	94.59	95.00	95.00	95.00	国家公立中医院绩效考核平台

注：根据地方实际情况，可适当增加指标，相关指标内容要明确、可行、可考核

全根基。新征程上，我国现代化建设事业越是向前推进，越要通过乡村全面振兴发挥安全保障功能。

畅通经济循环。城乡经济循环既是国内大循环的重要方面，也是确保国内国际两个循环比例关系健康的关键因素。把战略基点放在扩大内需上，农村有巨大空间，可以大有作为。推进乡村全面振兴，大力发展乡村产业，能够带动城乡经济循环更加顺畅，使资源要素能够在生产、分配、流通、消费各环节衔接畅通，释放出巨大的消费和投资需求。

增进民生福祉。我国是14亿多人口的大国，农村人口仍数以亿计。乡村振兴关联着农民的生产生活状况，对于提升城乡居民生活水平、推进全体人民共同富裕具有重要作用。2024年我国城镇居民、农村居民恩格尔系数分别降至28.8%和32.3%，城乡居民的消费结构发生明显转变，对生存型、基础型产品的需求在下降，对发展型、体验型产品的需求在增长。适应新的消费结构变化新趋势，全面推动乡村产业、人才、文化、生态等各个方面发展，进一步发挥乡村在生态、文化、休闲、体验、康养等产品供给方面的优势，有助于更好满足人民日益增长的美好生活需要。

二、立足社会主要矛盾理解丰富内涵

进入新时代，我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。习近平总书记指出，“我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分”。城乡发展失衡是我国面临的结构性难题，乡村全面振兴有助于解决这一难题，加快补齐农业农村发展短板。

从涉及领域看，乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴。当前，城乡发展不平衡既表现在经济领域，也表现在社会、文化等其他领域。乡村全面振兴涉及多个维度，包括农村经济、政治、文化、社会、生态文明建设等方面，必须统筹规划，协同推进各个领域建设，促进农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

从涉及地域看，我国国土辽阔，不同地区的发展状况存在差异，但均面临城乡融合发展和乡村振兴的实践课题。在经济持续增长、脱贫攻坚战取得全面胜利的条件下，各地推进乡村全面振兴具备了坚实基础。应立足各自条件、发挥比较优势、把握市场需求、探索不同模式，特别是依靠数字化、智能化、绿色化、低碳化转型，因地制宜发展农业新质生产力，在各地“百花齐放”的发展中形成乡村全面振兴的“满园春色”。

从涉及主体看，农民是乡村全面振兴的主要参与者和受益者。截至2024年底，乡村常住人口超过4.6亿人。应充分激发农民群众的积极性、主动性和创造性，促使农村人口在资源优化配置、产业转型升级、组织和技术创新中发挥更大作用。此外，我国出现了专业大户、家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体，均是推动乡村全面振兴的重要力量。要发挥各类主体的带动作用，在推进乡村全面振兴的过程中，持续提升农民生活水平，有效解决发展不平衡不充分问题。

三、立足国情农情把握自身特色

我国推进乡村全面振兴有其鲜明的特色，既不是对现有发达国家农业现代化路径的直接照搬，也不是对已有农业现代化理论的简单验证，而是立足国情农情、聚焦乡村发展实际进行的实践探索。

我国是人口和地理大国，小农生产有几千年的历史，“大国小农”是我们的基本国情农情，小规模家庭经营是农业的本源性制度。从这个国情出发，推进乡村全面振兴不能走美国的大规模农场的发展道路，也不能走日本的高额农业补贴的发展道路，而要通过强化农业科技和装备支撑，培育壮大新型农业经营主体，发展多种形式的农业适度规模经营，形成契合自身资源禀赋的立体式复合型现代农业经营体系，走中国特色社会主义乡村振兴道路。

我国农村土地集体所有制对于发展社会生产力、保护农民权益和稳定社会秩序具有重要作用。新时代以来，不断探索农村土地集体所有制的有效实现形式，落实集体所有权、稳

定农户承包权、放活土地经营权，进一步促进农村生产力发展和农民收入增长，不仅使我国农村基本经营制度焕发出新的生机和活力，也为促进乡村全面振兴、实现农业农村现代化创造了有利条件。

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。推进乡村全面振兴的一个重要目标就是促进共同富裕。当前，我国收入差距体现为城乡差距、地区差距和行业差距，推进乡村全面振兴能够有效缩减这些差距。在巩固拓展脱贫攻坚成果、促进农民增收、提升农业供给质量、促进城乡融合发展等方面重点发力，对于实现城乡共同富裕能够发挥重要作用。

四、立足共生共存促乡村全面振兴

城镇和乡村相互依存、互促共荣。2024年末，我国常住人口城镇化率为67%，城乡一体化发展程度明显提升。习近平总书记指出，“振兴乡村，不能就乡村论乡村，还是要强化以工补农、以城带乡，加快形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系”。城乡融合发展是推进乡村全面振兴的重要着力点。促进城乡融合发展，需要逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡基本公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化以及城乡产业融合化。统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，有助于让农业强起来、农村美起来、农民富起来。

推动城乡要素双向流动。城乡要素顺畅流动是优化要素资源配置、加快建设全国统一大市场的客观要求，也是促进农村产业发展、提高农民收入水平的支撑条件。当前，城乡要素平等交换、双向流动过程中仍存在一些梗阻，一些城市面临资源紧张、环境压力等问题，而一些农村面临资金、技术、人才相对匮乏的状况。要完善要素市场制度和规则，全面激活土地、劳动力、资本、技术、数据等要素，为各类要素在城乡之间充分流动和高效配置创造有利条件。进一步深化农村土地制度改革，提高土地配置效率和农民收入水平。加快农业转移人口市民化进程，深化户籍制度改革，促使城乡劳动力要素顺畅流动，既要让进城的人更快更好融入城市，也要让留在农村的人在乡村全面振兴中有更多获得感。完善乡村振兴投入机制，发展涉农科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，为乡村振兴提供多样化金融支持。立足乡村数据资源充裕、应用场景丰富的特征，推动乡村数字产业化、产业数字化，提升乡村治理水平。

促进乡村产业转型。产业振兴是乡村全面振兴的重要抓手，要把乡村产业纳入城乡产业体系大格局中，促进乡村产业转型升级，实现城乡产业协同发展。依靠技术创新、组织创新等提高粮食生产能力，系统性强化产前、产中、产后各环节协同配合，增强粮食产业链韧性。农业具有自然活动和经济活动相统一的特征，推动乡村产业转型要将绿色化、低碳化作为基本方向，在质量兴农、绿色兴农、科技惠农中壮大农业新质生产力。瞄准城乡需求结构变化趋势，激活乡村产业的生态、文化、休闲、体验、康养等功能，促进农村一二三产业融合发展，形成更多契合市场需求的新产品新业态新模式。围绕产业链延伸、价值链提升和供应链优化，搭建城乡产业协同发展平台，创新产业融合服务方式，强化利益联结机制建设，推动城乡要素跨界配置和产业有机融合。

促进县域内城乡融合发展。县域是国民经济的基本单位，对农村发展影响最为直接，必须在县域空间通盘考虑乡村振兴的实践路径。要把县域作为城乡融合发展的重要切入点，推进空间布局、产业发展、基础设施等县域统筹，加强县域内部公共基础设施建设。在实践中，要关注县域产业发展和人口流动趋势，以此进行政策引导和公共产品配置。

乡村振兴是涉及城乡、地区、群体关系调整的系统工程。坚持在党的领导下推进城乡融合发展体制机制改革，是全面推进乡村振兴的内在要求。要完善乡村振兴的制度框架和政策体系，依靠长期、中期、短期规划的协同部署，统筹推进户籍制度、基本公共服务均等化、城乡产业协同发展等领域改革，推出能够产生乘数效应的改革“组合拳”，在城乡双向赋能中实现融合发展与共同繁荣。

以合作凝众力 为乡村谋复兴

农业农村现代化关系中国式现代化全局和成色。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出："发展各具特色的县域经济，开发农业多种功能，推动农村一二三产业深度融合，培育壮大乡村特色产业，完善联农带农机制，促进农民稳定增收。"提升农业综合生产能力和质量效益，需要以组织振兴为坚实支撑，发展多种形式的合作经济组织，推动农村改革，提升农业生产能力，促进农民增收，实现农村可持续发展。

助力农业生产从"量变"向"质变"跨越，是适应市场需求、突破资源约束、推动科技进步的必然要求。合作经济组织通过汇聚成员智慧，构建创新网络，加速新技术普及，提升农业创新力；通过推动生产标准化、运营市场化、销售规模化，增强农业竞争力；通过优化土地、劳动力、资本等要素配置，提高全要素生产率。例如，陕西省延安市苹果产业正是这一路径的典范。当地通过组建苹果专业合作社，汇聚果农力量，推广矮化密植等新技术，实现标准化生产。当地还统一品牌与营销，打造高端苹果产业，成功走向全国市场，生动展现了合作经济推动农业提质增效的强大动能。

促进农业生产向农业现代化转变，是推进乡村全面振兴的关键环节。合作经济组织通过联合中小农户开展规模化经营，推动生产方式现代化；引进先进技术、设备和品种，提升农民科技素养；提供农资、农机、培训、信息等社会化服务，有效突破传统农业经营的局限。河南南阳月季合作社就是转型典范。该合作社组织分散花农，实现标准化、规模化生产；统一引进技术品种，提供全链条服务，破解中小农户发展困境；并延伸至加工、旅游等业态，构建起富民强县的"美丽产业链"，充分彰显合作经济在引领中小农户融入农业现代化的重要作用。

推动农村治理从"分散"向"集中"转型，是提升治理效能、实现乡村全面振兴的重要路径。合作经济组织通过保护农民利益、承担治理职能，有效促进村民自治；通过凝聚共识、规范行为，推动乡村法治建设；通过倡导诚信合作、重塑共同体意识，深化乡村德治实践。如浙江安吉"白叶一号"茶产业正是这一转型的生动体现。安吉黄杜村通过合作社组织，党员带头捐赠茶苗，不仅凝聚了村民共识，将自治精神转化为"先富帮后富"的实际行动，更在产业规范发展中筑牢法治根基、弘扬德治风尚，实现了自治、法治、德治的有机统一，为乡村治理现代化提供了宝贵经验。

随着合作经济组织在现代农业中的作用日益突出，其范围也覆盖了农业生产、金融服务、市场销售等多个领域，横跨一二三产业，呈现越发紧密的融合发展态势。面向

未来，合作经济组织需进一步创新体制机制，夯实组织基础、强化人才支撑、探索新型合作模式、加大外部支持，更好地服务于农业现代化的长远目标。

各地应立足资源禀赋，尊重农民主体地位，系统制定短中长期相结合的发展规划。健全合作经济组织治理架构，完善议事决策、财务管理等制度，推动规范运行。构建覆盖技术推广、产销对接、品牌建设、金融支持等环节的多元化服务体系，搭建信息共享平台，促进资源高效配置。建立完善风险识别、预警和应急处置机制，提升应对市场波动与自然灾害的能力。通过多措并举夯实组织基础，为乡村振兴提供坚实的制度保障和组织支撑。

育才引智，建强乡村全面振兴人才队伍。重点培育具有创新意识和市场眼光的“新农人”，深化与科研院所、高校合作，通过专题培训、实地考察提升经营管理能力。加强人才梯队建设，实施分类培养计划，通过专业技能培训、创业辅导、经验交流等方式全面提升成员素质。完善考核激励机制，优化发展环境，让优秀人才引得进、留得住、用得好。同时注重培育新型职业农民，为合作经济发展提供源源不断的人才支撑和智力支持。

创新驱动，激活乡村全面振兴发展动能。积极探索资源整合、股份合作、托管服务等多元化发展路径，引导农民参与种植、加工、销售等全产业链环节。大力推动物联网、大数据等数字技术与农业生产深度融合，发展智慧农业、农村电商等新业态。完善利益联结机制，创新“保底收益 + 按股分红”“二次返利”等分配方式，切实保障小农户权益。通过模式创新、技术创新和机制创新，不断激发农村资源要素活力，培育持续发展动能。

精准施策，优化乡村全面振兴支持体系。针对合作组织在不同发展阶段的需求，加大政策扶持力度，在技术指导、市场开拓、品牌建设等方面提供精准服务。创新农村金融服务，开发专属金融产品，完善信贷担保体系，缓解融资难题。建立科学的绩效评估和监督机制，引导企业、社会组织等多元力量参与支持。通过构建政府引导、市场运作、社会协同的多层次支持体系，为合作经济发展创造更加有利的环境和条件。

老君洞

老君洞景区位于西峡县二郎坪镇境内，伏牛山世界地质公园核心地带，是一个集道家文化、溶洞群、野人谷原始森林探险为一体的综合性景区。景区溶洞自然形成老君布道、恐龙入山、观音听琴等景观，洞内地下暗河水质清澈，四季长流；洞外茂林修竹、小桥流水，环境优美，有“夏日里的深秋”“天然空调”之美誉。

促进制造业数智化转型的理论逻辑、关键机制与实践路径

随着新一轮科技革命和产业变革蓬勃兴起，智能制造成为提升制造业竞争力和实现高质量发展的关键抓手。习近平总书记强调，“要以智能制造为主攻方向推动产业技术变革和优化升级”。党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》指出，“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国”，“推动技术改造升级，促进制造业数智化转型，发展智能制造、绿色制造、服务型制造，加快产业模式和企业组织形态变革”。作为制造强国建设的主攻方向，智能制造的发展程度直接关系我国制造业的质量水平和核心竞争力。

一、智能制造是新一轮科技革命和产业变革的核心载体

智能制造是以新一代数字技术与先进制造技术深度融合为特征的新型生产方式。通过将人工智能、大数据、物联网、云计算等数字技术贯穿于设计、生产、管理、服务的各个环节，智能制造推动生产全过程实现自动化、数字化和智能化。其核心在于以数据作为关键生产要素、以网络互联作为底层基础，实现制造系统的自感知、自学习、自决策、自执行和自适应。这意味着生产方式从传统意义上的“制造”跃升为“智造”，通过构建“数据＋算力＋算法”协同驱动的技术体系，打造智能生产流程，生产智能产品，从根本上提升生产效率、产品质量和资源利用水平。智能制造以数字化转型为路径、以智能化升级为目标，通过数字技术对制造全链条进行贯通赋能，从而构建出高度灵活、高效高质的新型制造模式。

智能制造是新一轮科技革命和产业变革的核心载体。智能制造代表了技术范式的深刻跃迁，其体系化、渗透性与颠覆性特征正在重塑生产力结构。从历史演进看，制造业的每一次重大变革均源于通用技术体系的突破，蒸汽机推动机械化，电气化催生大规模生产，信息技术推动自动化。而以人工智能、大数据、工业互联网为核心的新一代数字技术构成的智能制造技术体系，呈现高度集成、深度互联与自主优化等特性。这一体系不再是对传统生产工具的渐进式改良，而是以数据为核心要素、以算法为主导机制、以网络协同为组织基础的全新技术范式，使制造系统具备自我优化与动态演化能力，突破了传统自动化逻辑，推动生产方式向智能驱动转型。因此，智能制造既是技术

应用的系统化集成，更是生产方式与生产力形态的整体重构，具有典型的通用技术属性。

*智能制造是培育和发展新质生产力的重要突破口。*智能制造作为新质生产力的典型代表，能够突破传统要素投入增长的瓶颈，以全要素生产率的大幅提升为标志，为经济发展注入强劲新动能。过去“中国制造”主要依托成本优势在全球形成竞争力，但在全球价值链中处于中低端环节。进入数字时代，智能制造成为推动产业向全球价值链高端跃升、加快形成新质生产力的关键突破口：一是体现“高技术”特征，通过数字技术改造传统工艺流程，推动产业链向高端延伸，形成新的经济增长点；二是体现“高效能”特征，通过智能化催生的新模式、新业态，以及数字化治理与供应链协同，显著提升产业链透明度与响应速度，增强产业链供应链韧性与安全水平；三是体现“高质量”特征，通过显著减少资源消耗，为制造业绿色低碳转型提供现实路径，实现质的有效提升和量的合理增长。因此，发展智能制造不仅关乎经济高质量发展，更关系着我国国际竞争力的提升。

二、促进制造业数智化转型的关键机制

推动传统制造业向智能制造转型，是主动适应和引领新一轮科技革命和产业变革的必然要求，其核心在于构建包括数据驱动、人机协同、平台赋能和组织重构等关键机制共同作用的生产组织方式。

*数据驱动实现生产要素新变革。*智能制造以数据为核心，将数据贯穿于设计、生产、管理、服务的全流程，推动制造业从经验驱动转向智能驱动，将人工难以处理的大规模复杂信息转化为精准的生产自动化最优策略，极大提高了生产效率和质量稳定性。在智能制造时代，数据成为新的核心资源，算法成为新的生产工具，算力成为新的基础设施，数据要素将对劳动力和资本要素形成替代与互补，为制造业释放出提质增效的空间。

*人机协同重塑劳动新形态。*智能制造强调人机协同的优化组合，发挥机器在精准计算、重复操作方面的优势，同时充分发挥人在创造性、经验判断方面的作用，释放协同效应。在智能制造中，机器人成为生产一线重要劳动力，而新一代懂数据、会编程、能维护智能设备的“新蓝领”技术工人成为车间主角。人机协同要求劳动者素质升级，产业工人需要不断提高数字化技能，实现由体力劳动向智力劳动转变。这反映了制造业用工方式和人才结构的深刻变革，数智人才成为关键要素。

*平台赋能构建产业新生态。*智能制造依托广泛互联的网络平台实现资源要素的优化配置和协同生产。借助工业互联网平台、产业链协同平台，将过去相对孤立的企业、设备、供应商、客户连接成网络化的生态系统，实现信息和价值的高效流动。通过平台，数据得以跨企业、跨区域汇聚，设计与制造能力等得以按需共享，供需得以精准对接，从而打破传统生产组织的边界。在实践中，工业互联网平台已成为平台赋能的核心载体，催生了新的组织形态。一个由平台连接的“制造业共同体”正在形成，小到零件供应、大到整机制造，各类企业通过平台融为一体，协同创造价值，这种网络化产业新生态构筑起智能制造时代共生共赢的新格局。

*组织重构激发管理新活力。*智能制造不仅推动生产力的飞跃，更深刻触动生产关系的变革。组织重构是承载数智化转型的制度保障。传统制造业多采用金字塔式组织结

构，难以适应智能制造对高频数据流动与实时敏捷响应的需求。组织重构旨在打破传统的部门壁垒与层级隔阂，推动企业向扁平化、网络化、柔性化方向演进。一方面，通过流程再造实现组织“瘦身”，缩短决策链条，让数据在组织内部无障碍贯通，为算法决策提供即时反馈；另一方面，构建以任务为中心的敏捷团队，替代固化的职能部门，使组织能够根据市场需求快速重组。通过有机式组织形态，能够最大化释放数据、人才与平台的协同效能，提供与智能制造的系统性落地相适应的治理架构。

三、制造业数智化转型的实践路径

应从基础设施、装备人才、生态体系与管理变革等方面协同发力，构建起与智能制造相匹配的技术基础与治理架构，不断推动制造业数智化转型走深走实。

*坚持战略引导，完善政策支持体系。*强化国家制造业发展战略对智能制造的统领作用，完善智能制造顶层设计和发展路线图，制定跨部门协同推进机制，确保各项政策举措同向发力。加强政策宣传和战略引领，明确智能制造发展的阶段性目标和重点任务。健全制造业高质量发展的指标体系和评价机制，将绿色发展、服务型制造等要求纳入智能制造考核，确保战略精准落地。

*夯实数据基础设施，激活数据要素潜能。*加快工业网络互联互通建设，推动生产设备、传感器等感知终端的数字化改造，消除“信息孤岛”。建立健全企业级和产业级数据治理体系，完善数据采集、清洗、存储与安全标准，确保数据“采得全、流得动、用得好”。深化大数据分析与人工智能算法应用，利用数字孪生等技术挖掘数据价值，推动生产决策从人工经验依赖向数据驱动转变，让数据真正成为驱动企业提质增效的新引擎。

*推进装备与人才升级，提升人机协同水平。*面向人机协同的新形态，坚持硬件升级与软件赋能并重。一方面，加快高档数控机床、工业机器人、智能传感控制系统等智能装备的普及应用，建设智能产线与智能车间，提升生产过程的自动化与智能化水平；另一方面，高度重视“智工”队伍建设，推动传统产业工人技能转型，培养既懂制造工艺又懂数字技术的复合型人才。

*构建融通发展的平台体系，共建网络化产业生态。*依托平台赋能机制，大力发展特色型、专业型和综合型工业互联网平台。鼓励龙头企业开放供应链资源，推动研发设计、生产制造、经营管理等能力的模块化与平台化输出，带动上下游中小企业抢占人工智能产业应用制高点。通过平台实现供需精准对接与资源高效配置，促进大中小企业融通发展，构建起“数据互通、资源共享、业务协同”的产业生态系统，增强产业链供应链的韧性与竞争力。

*实施管理变革与流程再造，构建敏捷型组织架构。*适应组织重构的要求，将技术转型与管理变革同步推进。以流程数字化为抓手，打通研发、生产、销售、服务全链条的堵点。推动组织形态向扁平化、网络化转变，建立基于数据反馈的快速决策机制和跨部门协同机制。支持企业开展管理创新，构建可组装、可拆解的柔性组织单元，确保企业管理体系能够敏捷响应市场变化，为智能制造的落地提供坚实保障。

经济发展

路红卫主持召开市政府第八十二次常务会议

12 月 1 日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示精神，研究消防安全等工作。

会议指出，要把学习贯彻习近平总书记在广东考察时的重要讲话精神，同学习贯彻党的二十届四中全会和习近平总书记考察河南考察南阳重要讲话重要指示精神结合起来，学深悟透、笃行实干，全力以赴做好经济社会发展各项工作。要聚焦高质量发展这一首要任务，扎实抓好科技创新、行政审批、营商环境等重点领域改革，加强与粤港澳大湾区等先进地区的区域合作，在服务融入全国统一大市场建设中实现更好发展。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，着力营造风清气正的政治生态。要全力以赴稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，统筹做好安全生产、民生保障等工作，努力完成全年目标任务，确保“十四五”圆满收官。

会议强调，要深入学习领会习近平总书记对香港新界大埔区住宅楼重大火灾事故作出的重要指示精神，用足用好“专家查隐患、领导抓整改、部门严执法、群众有奖举报”排查治理机制，聚焦高层建筑、老旧小区、学校医院、养老机构以及“三合一”“多合一”场所等人员密集区域，紧盯森林火灾、烟花爆竹、建筑施工、危化品生产储运等重点行业领域，深入细致开展专业化拉网式排查，全面排险除患，确保动态清零，坚决守住守牢安全稳定底线。

会议还研究了其他事项。

路红卫主持召开市政府第八十三次常务会议

12 月 8 日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局第二十三次集体学习时的重要讲话精神，研究消防安全、农村道路交通安全隐患治理等工作。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，为做好新时代新征程网络生态治理工作提供了思想指引和行动指南。要深入学习领会，扛稳政治责任，为现代化省域副中心城市建设营造风清气正的网络空间、安全可靠的网络保障和积极向上的舆论氛围。要完善网络综合治理格局，深化党的创新理论网上宣传，健全网络生态治理长效机制，筑牢网络安全和数据安全防线。要压实工作责任，凝聚治网合力，共同守好守牢网络安全主阵地。

会议研究了《南阳市消防管理若干规定》，强调要加大宣传力度，做好政策解读，扎实推动规定落地见效。要聚焦薄弱环节，完善消防基础公共设施，加大隐患排查整治力度，探索更多切实管用的有效办法，全面提升防范化解风险和应对处置事故的能力，坚决保障人民群众生命财产安全。

会议研究了《南阳市农村道路平交路口交通安全设施管理办法》，强调要对照任务要求，抓好贯彻执行，常态化排查治理农村道路交通安全隐患，着力补齐交通安全设施短板，不断提升农村道路交通安全保障水平。

会议还研究了其他事项。

用心用情保障改善民生

党的二十届四中全会提出“加大保障和改善民生力度”，作出“促进高质量充分就业”“健全社会保障体系”“促进人口高质量发展”等系列部署，为新时代新征程做好人社工作指明了前进方向。市人力资源和社会保障局将以高度的政治自觉、强烈的使命担当，以“五聚五提”为工作总抓手，切实把全会精神贯彻落实到人力资源社会保障事业发展的全过程、各方面。

聚焦就业优先，推动高质量充分就业。深入实施就业优先战略，健全就业促进机制，推动就业质的有效提升和量的合理增长。用好用足稳岗返还、税费减免等政策工具，健全用工服务保障机制，支持经营主体减负稳岗，提升吸纳就业能力。落实“大数据＋铁脚板”服务模式，用好“南阳市智慧就业云平台”，促进人岗精准匹配。持续优化完善市、县、乡、村四级联动的公共就业服务体系，加速运营“诸葛英才”综合性人力资源产业园，大幅提升南阳创业大学培育能力，打造一批“宛”字号就业创业服务品牌。

聚焦共建共享，提高社会保障层次和水平。持续深化社会保障制度改革，不断增强社会保障的可持续性、安全性、便捷性、规范性。针对新业态从业人员、灵活就业人员等重点群体，开展有针对性的参保动员和服务，让更多人纳入社会保障安全网。稳步提高养老、失业、工伤等各项社会保险待遇标准，增强参保人员的获得感和幸福感。进一步优化“退休一次办”等经办模式，推动社保服务便捷化、人性化加速融合。深挖“社保信用贷”在破解中小微企业“融资难、融资贵”问题中的潜能，实现惠企利民与夯实社保根基的双重目标。

聚焦创新活力，打造高水平人才高地。以京宛两地《人力资源社会保障对口协作框架协议》为依托，实施一批重大合作示范项目。坚持高端引领、放权赋能，全方位培养、引进、用好人才，继续保持年均延揽大学本科及以上人才2万人以上。扎实推进“技能河南”建设，聚焦“7+17”重点产业链群技能人才需求，着力建强技能人才队伍，持续优化技能人才结构。在“十五五”期间，以航空产业园区建设为契机，投资1.05亿元建设市本级公共实训基地。

聚焦安全稳定，构建和谐劳动关系。织密扎牢劳动者权益保障网，建立健全劳动人事争议多元处理机制，不断提升基层劳动关系服务水平。充分发挥新业态劳动纠纷一站式调解中心功能作用，切实保障好灵活就业和新业态劳动者权益。加强对农民工工资支付情况和长效制度落实情况监督检查，推动工资支付保障制度落地见效。

（市人社局）

邓州市数字赋能“码”上服务

邓州市以创新思维系统谋划，以精准举措全力推进“扫码入企”监测管理服务工作，推动企业赋码入库工作实现快速突破。

高位推动，构建“一盘棋”。邓州市营商环境“创新升级”工作专班牵头，各相关单位“一把手”挂帅，定人、定责、定时限，明确各成员单位分管领导和具体责任人，高位推动工作落实落细。构建“市级统筹、部门联动、乡镇落实”三级责任体系，形成“日日有进展、周周有突破”的推进态势；通过“责任清单＋进度报表”双轨管理，确保工作指令畅通无阻、执行高效有序，构建起上下贯通、协同联动的“一盘棋”工作格局。

挂图作战，跑出“加速度”。专班建立“日调度”工作机制，每日定时汇总各单位赋码进展，为每家单位建立电子档案，实现精准统计。通过“红黄绿”三色预警图在工作群实时公示，红色预警滞后单位、黄色提示达标单位、绿色表彰领先单位，营造“你追我赶、争先创优”的浓厚氛围，实现压力精准传导、进度实时可控。针对报送中企业信息重复、统计口径不一等痛点，专班创新设计“一企一码”标准化登记表，明确必填字段与校验规则，从源头上杜绝重复填报和数据混乱。通过统一填报模板、规范数据流程，显著提升数据质量与工作效率，实现“码上精准、码上高效”。

融合服务，打通“梗阻点”。邓州市坚持“赋码不是终点，服务才是根本”的工作理念，将赋码工作与优化服务深度融合，工作人员对任务重、进度慢的单位开展“点对点”实地指导服务，通过现场座谈、台账查阅、问题溯源等方式，精准把脉、精准施策。对推进不力的单位，现场交办问题、限时整改，形成“督导—反馈—整改—提升”的闭环管理。在推进赋码工作的同时，同步开展“问需于企”大走访活动，主动收集企业诉求，宣讲惠企政策，将赋码过程转化为优化服务、提升满意度的重要契机。通过“码上服务”与“线下走访”相结合，实现监管效能与企业获得感的“双提升”，真正让“豫企码”成为企业的“暖心码”“发展码”。

长效巩固，构建“持续化”。邓州市在完成阶段性目标的基础上，着眼长远、系统谋划，积极探索“豫企码”长效管理机制。一方面，建立“新增企业同步赋码”机制，确保新注册企业在办理工商登记时同步完成“豫企码”赋码；另一方面，完善“僵尸企业”退出机制，实现企业库的动态更新和精细管理。截至目前，全市规上企业赋码601家，实现100%全覆盖；规下企业赋码1万余家，赋码率超40%，超额完成阶段性目标任务。

动 态 短 讯

2025年全市新增“四上”企业835家 2025年全市新增“四上”企业835家，同比增加59家。分行业看，新增工业企业196家、同比减少9家，建筑业企业119家、同比减少2家，批零住餐企业340家、同比增加17家，服务业企业135家、同比增加57家，房地产业企业45家、同比减少4家。从产业看，第三产业共520家，占比62.3%，同比增加70家。分县市区看，宛城、卧龙、唐河新增“四上”企业较多，分别新增113家、98家、85家，同比分别增加38家、20家、15家。

（市统计局）

1–11月全市装备制造业增加值增长20.6%，实现年内增速新高 1–11月，全市装备制造业增加值同比增长20.6%，高于全国12.9个百分点、高于全省7.1个百分点，较年初加快3.8个百分点，较1–10月加快2.8个百分点，为今年以来最高点；占规上工业的比重为26.4%，较去年同期提高2.0个百分点，对规上工业增长的贡献率达58.8%，拉动规上工业增长4.9个百分点。装备制造业支撑有力，结构优化升级态势进一步巩固，为工业经济高质量发展提供了坚实支撑。

（市统计局）

1–11月，全市社会消费品零售总额增速高于全国、全省 在一系列扩内需、促消费政策的有力推动下，全市消费品市场持续回升向好，为全市经济平稳运行提供了有力支撑。1–11月，全市实现社会消费品零售总额2346.51亿元，总量居全省第2位，增长6.0%，高于全国（4.0%）2.0个百分点，高于全省（5.8%）0.2个百分点，分别高于郑州、洛阳0.8、0.1个百分点，居全省第8位，增速连续四个月高于全国、高于全省、高于郑州、高于洛阳。限额以上23类主要商品中17类实现增长，增长面为73.9%，内需潜力稳步释放，市场信心持续恢复。

（市统计局）

我市企业获批省企业创新引导专项奖补2290万元 近日，河南省财政厅、科技厅联合下拨2025年第三批省企业创新引导专项经费。我市企业共获得省财政奖补资金2290万元，其中150家新认定的年研发投入100万元以上高新技术企业获得奖补1500万元，51家年研发投入500万元以上且占比高、增速快的规上工业企业获得奖补790万元。近年来，市科技局持续完善科技型企业梯次培育体系，大力培育创新龙头企业、“瞪羚”企业、高新技术企业、科技型中小企业，高质量推进规上工业企业研发活动全覆盖工作。目前，我市科技型企业群体规模持续壮大、新质生产力加速发展、创新能力全面提升，为全市经济社会高质量发展提供了有力科技支撑。2025年，我市科技型中小企业备案入库7989家，位列全省第二；现有高新

技术企业 736 家，本年度 255 家申报企业获得公示；培育省创新龙头企业 12 家、省“瞪羚”企业 40 家。

（市科技局）

我市提前完成省定年度闲置土地处置任务 今年以来，市自然资源和规划局按照市政府和省自然资源厅“盘活存量土地、提高土地利用效率”工作部署，将闲置土地处置作为保障高质量发展、促进节约集约用地的重要抓手，全力推进处置工作。截至 12 月 10 日，全市共处置闲置土地 884 亩，净减少 346 亩，年度任务完成率 145%，提前超额完成省厅下达的年度闲置土地处置任务。

（市自然资源和规划局）

我市一科研项目获中央财政支持 近日，市科学院申报的“绿色高效宛稻系列新品种集成技术创新与产业化应用”项目，成功入选 2025 年度河南省中央引导地方科技发展资金拟支持项目。中央引导地方科技发展资金，是中央财政用于支持地方围绕国家科技战略开展创新、推动成果转化、提升区域创新能力而设立的专项资金。此次市科学院郭俊红研究员创新团队申报的项目，立足南阳稻作资源特色与产业实际需求，重点开展宛粳 096、宛粳 68D、宛粳 608 等宛稻系列新品种的大面积推广应用与配套集成技术应用，并挖掘利用“九月寒”“香汤丸”等地方特色种质资源，推进其精深加工与品牌创建。该项目示范带动作用显著，推广前景广阔。

项目实施后，将有助于优化南阳及周边稻区水稻种植结构，提升农民收益，推动水稻产业上下游深度融合与升级，助力形成规模化水稻产业集群。

（政报编辑部）

南阳烙画

亦称烙花、烫画、火笔画，发源并长期传承于南阳一带。该项目根据炭化原理，以高温烙具（300℃—800℃）在可炭化的材料上勾勒烘烫，使其表面呈现自然的淡黄、中黄、棕、黑等变化，达到近似中国画墨分五色的笔墨效果。其主要工序有构图、选材、起烙样、烘烫、题款、装裱等，技法有平烘、撕毛、点皴等，题材涵盖人物、山水、花鸟等。作品包括筷子、笔筒、拂尘把、木尺等小件日常用品，屏风、家具等大件家居用品，还有葫芦烙画、木板烙画、丝绢烙画等装饰用品。以烙为主，套彩为辅，色泽沉稳、古色古香、厚重典雅。