奋力开创中国式现代化建设新局面

凝心聚力，接续奋斗。10月23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议胜利闭幕。这是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议，对于进一步凝聚起全党全国各族人民磅礴力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗，具有重大意义。

全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，充分肯定一年多来以习近平同志为核心的党中央团结带领亿万人民勇毅前行、开拓创新取得的新成就。全会重点研究“十五五”规划建议问题，旨在更好发挥国家发展规划的战略导向作用，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破。全会的一项重要成果，是审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，这是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。全会通过的《建议》，准确把握“十五五”时期党和国家事业发展所处历史方位，深入分析我国发展环境面临的深刻复杂变化，对未来5年发展作出顶层设计和战略擘画。《建议》坚持目标导向和问题导向，坚持系统思维，坚持进一步全面深化改革，坚持扩大对外开放，指导方针科学精准，主要目标清晰明确，任务举措求真务实。这是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章、奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

全面建设社会主义现代化国家寄托着中华民族的夙愿和期盼，是中国共产党一以贯之的奋斗主题。回望“十四五”时期极不寻常、极不平凡的发展历程，面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，在党中央坚强领导下，我们迎难而上、砥砺奋进，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，党的创造力、凝聚力、战斗力明显提高，我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，“十四五”主要目标任务即将胜利完成，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。党和国家事业取得新的重大成就，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践充分证明，“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化建设具有决定性意义。

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。全会提出，“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，这是根据“十五五”时期应承担的历史任务作出的判断。全党要统筹中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局，准确把握未来5年我国发展大势，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，继续把中国式现代化的宏伟事业推向前进。

党的二十大确定了新时代新征程党的中心任务，作出了全面建成社会主义现代化强国“两步走”战略安排。全会把握“十五五”时期基本定位和阶段性要求，对未来5年经济社会发展作出系统谋划和战略部署。认真学习贯彻落实全会精神，我们要围绕中心任务、牢记初心使命，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，加快构建新发展格局，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，为如期基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。全会明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则，排在首位的就是坚持党的全面领导。要坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程。要提高党领导经济社会发展能力和水平，牢牢把握坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全等重要原则，推动经济持续健康发展和社会全面进步，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，使中国式现代化拥有最可靠、最深厚、最持久的力量源泉。

实现中华民族伟大复兴是前无古人的伟大事业。把全会描绘的“十五五”时期经济社会发展蓝图变为现实，全党全国各族人民要心往一处想，劲往一处使。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，只争朝夕、奋发进取，在中国式现代化新征程上交出更为优异的答卷！

南阳市人民

2025 年第 10 期
（总第 262 期）

南阳市人民政府公报

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年
　　陈　钧

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

●卷首语

1　奋力开创中国式现代化建设新局面

●领导讲话

4　路红卫同志在市政府市检察院第一次联席会议上的讲话

●政府规章和规范性文件

8　南阳市人民政府关于做好第四次全国农业普查工作的通知

10　南阳市人民政府办公室关于印发加快我市乡村富民产业发展实施方案的通知

16　南阳市人民政府办公室关于进一步加强重点企业债务风险防范化解工作的意见

●决策参考

20　坚定不移以新发展理念引领高质量发展

●观察与思考

23　发挥先进制造业的“骨干”作用

政府公报

●经济论坛

25　加快完善要素市场化配置体制机制

●经济发展

27　路红卫主持召开市政府第七十九次常务会议

27　路红卫主持召开市政府第八十次常务会议

●聚焦民生

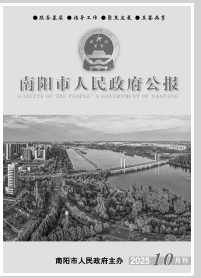
29　耕地“五连增” 生态“地生金”

●县域平台

30　桐柏县多维发力优环境　精准服务促发展

●动态短讯

31　前三季度全市主要指标增速跑赢全国、全省 等 6 条



编辑出版：
南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路 1666 号北区一号楼

邮编：473068

电话：(0377)63183006

传真：(0377)63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

印刷日期：2025 年 11 月 12 日

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市风雅印务有限公司

印刷数量：3000 册

发行范围：国内公开发行

路红卫同志
在市政府市检察院第一次联席会议上的讲话

（2025 年 10 月 30 日）

同志们：

近年来，全市检察系统立足法律监督职能，坚持人民至上、检察为民，自觉服务发展大局，维护社会公平正义，围绕公益诉讼协同治理、涉法涉诉争议化解、法治化营商环境建设等，做了大量卓有成效的工作，为全市经济社会高质量发展做出了积极贡献。借此机会，我代表市政府，向全市检察系统表示衷心的感谢！

刚才，红超同志传达了省政府省检察院第一次联席会议精神；文明同志和景婵同志分别代表市政府、市检察院提出了需要协调解决的重点事项，这些事项紧扣当前经济社会发展和法治建设中的关键环节，是大家必须扛牢的工作责任，也是必须答好的民生答卷；谷永清检察长作了很好的讲话，提出了具有前瞻性和可操作性的意见，大家要认真抓好贯彻落实。

下面，就做好府检联动工作，我再强调三个方面意见。

一、深化思想认识，提高政治站位

习近平总书记强调，法治是国家治理体系和治理能力的重要依托。市政府作为地方行政机关，肩负着经济调节、市场监管、社会管理、公共服务等重要职责；市检察院作为法律监督机关，承担着维护国家法律统一正确实施、守护社会公平正义的重要使命。建立府检联动机制，通过常态化、制度化协作，可以推动依法行政与公正司法同频共振、协同发力，形成良性互动格局，进而全面提升法治治理效能。

习近平总书记对河南的社会治理工作高度重视、寄予厚望。今年 5 月份在我省考察时，专门就加强社会治理工作作出重要指示要求。总书记指出：“要高度重视法治和诚信建设，发挥好法治对社会治理的规范和保障作用，加强诚实守信的价值引导，提高政府诚信、企业诚信、社会诚信水平，推动法治与诚信相互促进、相得益彰”。总书记的重要指示要求，为我们加强府检联动、推进法治建设，提供了重要遵循。

省委、省政府高度重视法治建设和府检联动工作。今年 4 月 1 日，刘宁书记主持召开十一届省委全面依法治省委员会第四次（扩大）会议，强调要善于运用法治方式防范化解风险隐患，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用；4 月 22 日，王凯省长主持召开省政府与省检察院第一次联席会议，强调要常态化开展府检联动工作，共同营造良好法治环境，加快建设更高水平的平安河南、法治河南。

南阳在府检联动方面很早就有实践探索，并且也取得了较好的效果。比如，2021 年，我们在河湖治理实践中探索建立的“河长 + 检察长 + 警长”联动机制，被省委改革办选为先进典型，并在全省推广。比如，近年来，我们在南水北调水源地建立了“刑事打击 + 公益诉讼 + 部门协作”的全方位保护机制，

为保障水源地水质安全作出了重要贡献。特别是，今年8月份，我们正式印发了《关于建立南阳市常态化府检联动工作机制的通知》，今天我们又专门召开第一次联席会议，就是要进一步推动府检联动工作常态化、制度化，进一步通过府检联动，提升社会治理现代化水平。

可以说，深入推进府检联动，既是贯彻习近平法治思想的具体实践，也是落实省委、省政府决策部署的实际行动，更是我们加强高效能治理的重要举措。各级各部门要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，严格按照省委、省政府的部署要求，扛起责任、细化举措、合力攻坚，不断推动府检联动工作取得实效，为经济社会高质量发展提供坚实法治保障。

二、聚焦重点领域，提升联动质效

本次府检联席会议共确定9个事项。这些事项涉及南水北调中线工程水质保护、民营企业发展、营商环境优化、基层社会治理、未成年人保护等，针对性都比较强。大家提出的相关工作建议，我都同意。各有关部门要加强与检察机关对接，协同发力、密切配合，共同把这些重点事项解决好。在解决好这些具体问题的基础上，今后市政府、市检察院还要常态长效，聚焦以下五个领域加强协调联动。

*第一，在建设法治政府上加强联动。*近年来，我市在法治政府建设上取得了较好成效，2021、2022年南阳市在省法治建设考核中连续两年优秀（根据《整治形式主义为基层减负若干规定》要求，从2024年开始不再单独考核），但仍存在行政执法监督制度机制不够健全、部分地区行政诉讼案件数量及败诉率依然偏高等问题，亟需府检双方在以下三个方面高效联动：在加强执法监督方面，市司法局要高度重视检察监督对行政决策、行政执法违法风险的前置提示，切实加强源头预警和风险防范。对?检察机关办理的行政执法监督案件，各相关部门要自觉接受、主动配合，共同推动执法水平提升。在行政争议化解方面，各部门对检察机关发现和提醒的行政违法行为，要有错必改、坚决纠正；对重大疑难复杂行政争议，市司法局要联合检察机关共同化解，积极引导当事人就近就地和解，努力实现案结事了。在行刑双向衔接方面，市司法局和市检察院要聚焦案件移送、证据转换、信息共享、结果反馈等关键环节，完善制度设计，确保有案必移。发现涉嫌犯罪的，要及时移送司法机关，严防“以罚代刑”问题发生。

*第二，在优化营商环境上加强联动。*法治是最好的营商环境。近年来，我市营商环境持续保持全省前列，但从目前掌握的情况来看，执法程序不规范、以罚代管等问题依然存在。要想推动营商环境持续优化，真正打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，还需府检双方重点围绕以下三个方面持续努力：在维护公平市场秩序方面，各级各部门要依法保护民营企业产权和企业家权益，积极融入服务全国统一大市场，保障企业正常生产经营秩序。市检察院要加强与市市场监管局的沟通协作，加大对滥用行政权力排除、限制竞争问题的公益诉讼力度。对于破坏市场秩序、侵犯企业权益的违法犯罪活动，要严厉打击、绝不姑息。在规范涉企执法司法方面，各级各部门要深入开展规范涉企执法专项行动，公布行政检查事项清单，全面实行“扫码入企”，推进跨部门综合监管和联合抽查，同一经营主体原则上1年内检查不得超过2次；要完善企业轻微违法违规经营行为免罚清单，大力推行首违不罚、轻微免罚。各级各部门要主动配合检察机关开展违规异地执法、趋利性执法司法专项监督。特别是，对涉企案件要慎用强制措施，最大限度减少执法办案对企业正常生产经营的影响，避免因不

当执法导致企业陷入经营困境甚至破产。在精准开展助企纾困方面，要持续深入开展“学查改·以企观政服务企业大走访”和“万人助万企”等活动，精准施策、真帮实扶，解决好企业生产经营中的堵点难点问题。尤其是，一些企业因为曾经有过逾期还款、受过行政处罚等原因，出现了信用受损的情况，影响了企业融资和与其他企业合作。市发改委要会同市检察院、法院、市市场监管局等部门，依法高效帮助企业开展信用修复，畅通退出渠道、简化办事流程，帮助符合条件的企业及时重塑信用，恢复信誉形象，实现正常经营。

第三，在为民纾困解难上加强联动。民生问题事关群众安危冷暖，事关社会安全稳定，需要全社会共同关心关注，形成共识合力。尤其是，政府机关和检察机关更应该主动担当、积极作为，通过优化公共服务、加强监管执法等举措，保障好群众的切身利益。在加强重点人群权益保障方面，要深化残疾人、老年人、未成年人等特殊群体权益保障，织密法律服务网络。比如，为打破罪错未成年人“犯了抓、抓了放、放了犯”的恶性循环，我们在全市范围内部署了“校园安全六个一”活动，开展了特定未成年人矫正治理专项行动，并于去年11月份建立了专门学校，未成年人违法犯罪高发势头得到有效遏制。下一步，市检察院、公安局、教育局等部门要协同做好“问题少年”管理，综合运用处置训诫、矫正教育等措施，帮助他们更好地回归社会。我们建专门学校只是方法手段，最终目的是通过府检双方的共同努力，让更多的青少年不犯罪、少犯错。如果哪天我们建的专门学校收不来人了、学校被闲置了，就说明我们预防未成年人违法犯罪这项工作，算是彻底干成了。在加强重点领域风险防控方面，市检察院要联合有关部门，重点围绕安全生产、环境保护、劳动保障、教育医疗等民生领域，积极开展执法司法专项检查活动，严厉打击侵害群众利益的违法犯罪行为。特别是，临近年底，讨要工程款、农民工欠薪、编外人员工资发放问题增多，极容易引发社会关注，形成负面舆情。各地要认真排查、积极应对，及早化解一些可能存在的风险。在加强救助帮扶衔接方面，市检察院要牵头建立司法救助与社会帮扶衔接机制，对实施司法救助后仍然面临生活困难的群众，政府相关部门要积极主动进行经济、医疗、精神抚慰等方面的综合帮扶，让困难群众在感受到司法公正的同时，更要感受到党委和政府的温暖，严防冲击社会道德底线的事件发生。

第四，在生态治理保护上加强联动。我市是南水北调中线工程渠首所在地和核心水源地，生态地位特殊。虽然探索建立了“刑事打击 + 公益诉讼 + 部门协作”机制，但突发环境事件和舆情仍然时有发生。因此，做好生态保护治理工作，亟需府检双方在以下两个方面加强联动：在加强重点流域综合治理方面，市检察院、生态环境局、水利局等部门，要聚焦“两源两山”（南水北调中线工程水源地、淮河源头和伏牛山、桐柏山），持续深化“河湖长（林长）+ 检察长 + 警长”协作机制，纵深推进河湖库“清四乱”专项行动，常态化开展巡河检查和联合执法，健全环境污染问题风险预警、高效处置、应急响应体系，杜绝突发环境事件发生。在深化污染防治攻坚方面，从我市目前的情况来看，目前的PM2.5浓度32.4微克/立方米，有望实现二级达标。各级各部门要抓住这最后2个月时间，按照“微克必争”的原则，加快完成工业炉窑清洁能源替代、重点行业超低排放改造，持续加强秋冬季重污染天气应急应对，落实各项应急减排措施，严格抓好秸秆禁烧，确保空气质量二级达标任务圆满完成；同时，各级各部门要健全完善跨部门、跨区域环境风险联防联控机制，加大联合执法监督力度，严厉

打击环境违法犯罪行为。检察机关对污染环境、破坏生态的违法案件，要依法提起公益诉讼。对于一些重点案件，要开展挂牌督办，力争实现“打击一个、震慑一片”的效果。

*第五，在推动基层治理上加强联动。*南阳作为人口大市、地域大市、驻军大市、民族宗教大市，加强基层治理、维护社会稳定的任务很重、压力很大。今年5月份，习近平总书记在河南调研时，对河南工作提出了“两高四着力”的重要工作要求，其中的“一高”就是高效能治理。省委、省政府给予了南阳省域副中心城市“三区一中心一高地”定位，其中的“一区”就是“市域社会治理现代化示范区”。因此，对于社会治理工作，我们既要夯实基础、守牢底线，更要走在前列、做好表率。尤其要在以下两个方面，发挥好府检联动的作用。在风险预警提示方面，各级各部门要聚焦安全生产、金融风险防控、城市精细化管理等重点领域，常态化开展联合风险排查与专项监督行动，加强对趋势性、苗头性问题研判，从源头上精准识别和防范风险。检察建议具有预警风险、纠正偏差、堵塞漏洞的作用。被建议单位要结合建议内容，依法配合调查，举一反三整改，切实将各类风险隐患防范在源头、化解在基层。在矛盾纠纷化解方面，我市是信访大市，信访量一直居高不下。当前，经济运行承压明显，社会风险呈现叠加态势，各类矛盾纠纷易发多发。各级各部门和检察机关要坚持和发展新时代“枫桥经验”，探索建立信访风险评估、矛盾化解与司法办案同步推进机制，从源头上减少涉法涉诉、重复信访，最大限度消除社会不稳定因素。

三、夯实各方责任，凝聚工作合力

“府检联动”基础在“联”，关键在“动”。各级各有关部门要围绕会议安排的9项重点问题事项，建立“事项联商、案件联解”机制，确保各项任务落实落细、取得实效。

*一要强化责任落实。*市联席办要切实发挥统筹牵总作用，扎实做好日常联络、沟通协调、督办落实等工作。按照“一问题、一方案、一专班”要求，明确目标任务、时间节点、推进举措和具体责任人，清单化、闭环式抓好工作落实。各问题事项牵头单位和责任单位要按照任务分工，各司其职、协同配合，细化方案、明确时限，定期向市联席办报送进展情况，确保重点事项按时解决到位。各县市区要落实“一把手”负责制，定期召开府检联席会议，精准界定问题事项，整合资源力量，确保问题高效处置化解。

*二要强化宣传引导。*市联席办要及时梳理、宣传府检联动的工作进展、典型经验和创新实践，推出一批可推广、可复制的“标杆案例”，形成示范带动效应。要综合运用政府网站、报刊、电视和新媒体等平台，多维度呈现府检联动机制的价值与成效，提升社会公众和市场主体的知晓度与参与度，推动其积极投身法治政府建设实践。

*三要强化督导考核。*市司法局要充分发挥考核“指挥棒”作用，进一步完善考核监督问责机制，将府检联动重点任务完成情况纳入全面依法治市年度综合评价，细化督导措施，加大督导力度。要将府检联动会议确定的事项和任务，纳入年度法治督察工作计划，适时开展专项督察，确保实现监督效能与治理水平的双提升。

最后，强调一点，就是全市政府系统要一如既往支持检察系统工作，为检察系统开展工作创造有利条件、给予有力支持。同时也希望全市检察系统立足实际、服务大局，依法加强对政府系统的法律监督，多提意见建议，以府检常态化联动的机制优势，不断提高政府治理能力，为省域副中心城市建设提供坚强的法治保障！

南阳市人民政府关于做好第四次全国农业普查工作的通知

宛政〔2025〕10号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府各部门：

按照国务院统一部署，将于2026年开展第四次全国农业普查。根据《国务院关于开展第四次全国农业普查的通知》（国发〔2025〕9号）和《河南省人民政府关于做好第四次全国农业普查工作的通知》（豫政〔2025〕14号），为切实做好我市农业普查工作，现将有关事项通知如下：

一、普查目的

第四次全国农业普查是一项重大国情国力调查。全面摸清新时代我市“三农”家底，客观反映农业发展新情况、乡村建设新面貌、农民生活新变化、农村改革新成效，以真实准确、完整可信的普查数据，为推动全市经济社会高质量发展提供科学决策依据，为奋力开创乡村全面振兴、农业强市建设新局面提供统计信息支撑。

二、普查对象和范围

普查对象是我市范围内的下列个人和单位：农村住户，包括农村农业生产经营户和其他住户；城镇农业生产经营户；农业生产经营单位；村民委员会；乡镇人民政府。

普查的行业范围包括：农作物种植业、林业、畜牧业、渔业和农林牧渔服务业。

三、普查内容和时间

普查的主要内容包括：农业生产条件、粮食和大食物生产情况、农业新质生产力情况、乡村发展基本情况、农村居民生活情况等。

普查的标准时点为2026年12月31日24时，时期资料为2026年年度资料。

四、普查组织实施

农业普查涉及范围广、调查对象多、技术要求高、工作难度大。为加强对全市农业普查工作的组织领导，根据《全国农业普查条例》，按照国务院、省政府要求，市政府成立南阳市第四次全国农业普查领导小组，负责组织全市农业普查工作，协调解决普查中的重大问题。领导小组办公室设在市统计局，负责普查日常工作的组织和协调。普查任务完成后，领导小组自动撤销。

各级、各部门要按照全市统一领导、部门分工协作、地方分级负责、各方共同参与的原则，加强组织，精心谋划，统筹协调，形成合力，共同做好普查的宣传动员和组织实施工作。领导小组成员单位按照各自职能，各负其责、通力协作、密切配合、信息共享。涉及普查经费方面的事项，由市财政局负责和协调；涉及固定资产投资保障方面的事项，由市发展改革委负责和协调；涉及普查

宣传动员方面的事项，由市统计局、国家统计局南阳调查队、市委宣传部、市委网信办负责和协调。掌握普查有关基础资料的各级部门要及时准确提供部门行政记录和数据信息。

各级要认真组织普查实施工作，及时采取措施解决普查工作中遇到的困难和问题。要充分发挥县（市、区）政府（管委会）、乡镇政府（街道办事处）和村民委员会（居民委员会）的作用，广泛动员和组织社会力量积极参与、认真配合做好普查工作。

五、普查经费保障

全市第四次全国农业普查所需经费，按现行经费渠道由各级政府共同负担，列入相应年度财政预算，按时拨付，确保到位，保障普查工作顺利开展。

六、普查工作要求

（一）坚持依法普查。各级、各部门要严格按照《中华人民共和国统计法》《中华人民共和国统计法实施条例》《全国农业普查条例》等法律法规做好普查各项工作。普查人员要如实搜集、报送普查资料，不得伪造、篡改普查资料。普查对象要按时、如实填报普查表，不得提供不真实、不完整的普查资料或者迟报、拒报普查资料。普查工作中获得的能够识别或者推断单个普查对象身份的资料，不得对外提供、泄露，不得用于统计以外的目的。普查工作中知悉的国家秘密、工作秘密、商业秘密、个人隐私和个人信息，必须严格履行保密义务。未经批准，任何单位和个人不得对外发布普查数据。对普查工作中的违纪违法等行为，依纪依法予以处理并加大通报曝光力度。

（二）确保数据质量。始终坚守数据质量第一原则，严格执行普查方案，加强普查指导培训，规范普查工作流程，强化数据质量检查核查，切实防范和惩治统计造假、弄虚作假，确保普查数据真实准确、完整可信。建立健全普查数据质量控制体系，强化普查数据质量追溯和问责，坚决杜绝各种人为干预普查数据的行为。采用有效技术手段和管理措施，确保普查数据采集、传输、存储和使用安全。

（三）创新方法手段。加强现代化调查手段的应用，利用卫星遥感、无人机和人工智能等技术，准确测量主要农作物播种面积，查清设施农业状况。采取网上填报与手持移动终端现场采集数据相结合的方式开展普查，促进普查手段数字赋能。采取全面普查与抽样调查相结合的方法，提高普查工作质效，减轻基层工作负担。广泛应用行政记录，加强普查资料开发利用，推动普查数据共治共享。

（四）加强宣传引导。认真做好普查宣传的策划和组织，充分发挥各类新闻媒体以及有关部门服务平台等的宣传作用，广泛深入宣传普查的重要意义和要求，动员引导广大普查对象依法配合普查、全社会关心支持普查，为普查工作顺利实施创造良好的社会氛围。

附件：

南阳市第四次全国农业普查领导小组组成人员名单

南阳市人民政府

2025 年 10 月 29 日

附件

南阳市第四次全国农业普查

领导小组组成人员名单

组长：白红超（市委常委、常务副市长）

邓俊峰（市政府副市长）

南阳市人民政府办公室关于印发加快我市乡村富民产业发展实施方案的通知

宛政办〔2025〕20号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《加快我市乡村富民产业发展实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,请结合实际认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2025年9月4日

加快我市乡村富民产业发展实施方案

为学习运用“千万工程”经验,做足做好“土特产”文章,推进我市乡村富民产业高质量发展,拓展农民增收渠道,促进乡村全面振兴,根据《河南省乡村富民产业发展行动方案(2025—2027年)》精神,制定我市实施方案。

副组长:唐荣涛(市政府副秘书长)
曹　鹏(市政府办公室副主任)
宋乡森(市统计局局长)
任史村(国家统计局南阳调查队队长)
周清玉(市农业农村局局长)
王　晓(市发展改革委副主任)
王　勇(市财政局副局长)

成　员:王楷楠(市委宣传部副部长)
周　旭(市委网信办副主任)
侯　卓(市工业和信息化局副局长)
郝洪超(市公安局党委委员)
张　毅(市民政局副局长)
亚洲敏(市司法局副局长)
李建军(市社会保险中心主任)
刘　群(市自然资源和规划局副局长)
胡红晓(市水利局副局长)
许晓生(市农业农村局副局长)
李　展(市市场监管局副局长)
金明方(市文化广电和旅游局副局长)
李　靖(市统计局三级调研员)
黄耀武(市政府研究室副主任)
赵元顺(国家统计局南阳调查队副队长)
吴子献(市林业局二级调研员)
李小东(市军分区保障处处长)

领导小组办公室主任由李靖同志兼任。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕省委“两高四着力”战略导向和市委“五聚五提”工作总抓手，以“千万工程”经验为引领，以兴业强县富民为目标，以农村一二三产业融合发展为路径，以延链补链强链为核心，聚焦重点产业，聚集资源要素，高起点打造新产业新业态新模式，推进产业链条化、集群化、现代化，努力构建具有南阳特色的乡村富民产业体系，为加快建设农业强市、助推现代化省域副中心城市建设提供有力支撑。

（二）发展目标

聚焦粮食、养殖、油料、特色果蔬、乡村农文旅、乡村商贸加工流通6大产业，集中培育19条乡村富民产业链，积极构建高质量、高效益、多元化的乡村富民产业格局。到2027年，全市乡村富民产业总规模达到3385亿元，农民人均可支配收入达到2.6万元以上。

二、重点任务

（一）粮食产业

1.小麦产业链。以高产示范区建设和适度规模经营为重点，提升南阳盆地优质中筋小麦生产基地建设水平，积极推动小麦加工企业向产、购、储、加、销一体化发展，支持企业大力发展速冻面制品、休闲和方便食品，开发高档优质营养面条类、烘焙类、特色风味类等面制主食以及功能性淀粉糖、功能性蛋白等精深加工产品，提升产业发展质量效益和竞争力。到2027年，小麦种植面积稳定在1100万亩左右，产业链规模达到160亿元。（牵头单位：市粮食和物资储备局；配合单位：市农业农村局、市工业和信息化局、市科学院）

2.玉米产业链。加快高质量玉米品种选育，积极发展鲜食玉米、青贮饲料玉米，推广高赖氨酸玉米、高油玉米、高淀粉玉米等药用、酒用和加工专用品种，积极发展适度规模生产，培育种植大户、连片大区。坚持补短板、强弱项，支持企业发展玉米淀粉、蛋白饲料、乙酸乙醇、果葡糖浆、聚乳酸等精深加工产品。到2027年，玉米种植面积稳定在700万亩左右，产业链规模达到125亿元。（牵头单位：市科学院；配合单位：市农业农村局、市粮食和物资储备局、市工业和信息化局）

3.红薯产业链。适度扩大唐河、邓州、社旗等红薯集中种植规模，推广蜜薯、优质高淀粉薯品种。加强唐河红薯科技产业园脱毒薯苗的培育和扩繁，推广“产业园+科研院校+合作社+农户”的模式，推动红薯产业的规模化、标准化、产业化发展。支持企业发展红薯淀粉、粉丝粉条、酸辣粉、宠物食品等加工产品。到2027年，红薯种植面积稳定在60万亩，产业链规模达到30亿元。（牵头单位：市科学院；配合单位：市农业农村局、市粮食和物资储备局、市工业和信息化局）

（二）养殖业

4.生猪产业链。以内乡、唐河、邓州等生猪调出大县为重点，建设全国最大的生猪生产中心。推广楼房养殖、叠层养殖等模式，提升养殖场标准化、设施化、自动化、智能化水平。鼓励生猪屠宰企业加快分割、储藏、运输设施装备升级，引导大中型肉制品加工企业推进精细化分割、冷链化物流、冷鲜化上市，发展火腿肠、肉脯等精深加工产品，开发利用猪副产品。到2027年，生猪饲养量稳定在1500万头左右，产业链规模达到290亿元。（牵头单位：市农业农村局；配合单位：市工业

和信息化局、市商务局）

5.肉牛产业链。以新野、唐河、邓州等养牛大县和肉牛重大项目建设为重点,打造全国重要的牛产品生产加工基地。推进养加销一体化模式,支持企业通过兴办小型肉牛屠宰厂、委托开展熟食加工、兴办直营店、餐饮店等方式,提高牛肉价值。加快南阳牛的保种育种和开发利用,培育皮南牛新品种,打响南阳黄牛品牌。支持企业开发分割肉、欧式火腿、肉干、肉酱、调理肉等深加工产品。到2027年,肉牛饲养量达到120万头,产业链规模达到145亿元。（牵头单位:市农业农村局;配合单位:市商务局、南阳农业职业学院）

6.肉羊产业链。立足我市伏牛白山羊的资源优势,坚持市场导向、政府支持、三链同构、融合发展的原则,以“小群体、大规模”为主要路径,推广“户繁、企育、龙头带动”模式,推广波尔山羊、黄淮肉羊、杜泊、澳洲白等对伏牛白山羊、小尾寒羊、湖羊等的改良模式,将肉羊产业培育成为农民增收的重要渠道和乡村振兴的支柱产业。到2027年,肉羊饲养量达到550万只，产业链规模达到40亿元。（牵头单位:南阳农业职业学院;配合单位:市农业农村局）

7.渔业产业链。加快丹江鱼、鸭河鱼、镇平金鱼、西峡大鲵、桐柏稻田虾等产业规模化、生态化、产业化、品牌化发展,做强优势,提升产业竞争力和效益。积极推进稻田综合种养和集约化设施渔业,促进水产品加工和流通,深入开展休闲渔业建设,不断拓展渔业功能。到2027年，养殖利用水面积稳定在117万亩左右，水产品总产量达到13万吨,产业链规模达到35亿元。（牵头单位:市农业农村局）

（三）油料产业

8.花生产业链。打造我市小果花生优势区,发展高油、高油酸花生,推广高蛋白花生、食用花生新品种。聚力招大引强、做活做大现有企业,拉长产业链条,提升产业竞争力和综合效益。支持企业发展冷轧花生油、高油酸花生油、风味花生油等,开发多味花生、休闲花生、花生巧克力、花生酱、高端西点食品配料等食品、花生制品饮料,以及花生蛋白、花生肽、花生活性物质提取等高附加值产品。到2027年,花生种植面积稳定在500万亩,产业链规模达到130亿元。（牵头单位:市科学院;配合单位:市农业农村局、南阳农业职业学院）

（四）特色果蔬产业

9.蔬菜产业链。以新野、社旗等蔬菜生产大县为依托,打造百万亩绿色有机蔬菜种植大市，建设粤港澳大湾区蔬菜生产基地。按照因村制宜、灵活经营、联村带农要求,认真落实《河南省人民政府办公厅关于印发河南省因地制宜发展设施种植业促进农民增收三年行动方案(2025—2027年)的通知》(豫政办〔2025〕13号)精神,用足用好每村100亩左右设施用地,加快促进设施蔬菜产业提档、效能提升、效益提高。支持企业围绕冷链物流体系建设贮藏、保鲜设施,完善配套田间预冷、预选分级、包装冷藏等设施,提升产后精选、分等分级、净化包装、分级销售等,增强产地产后处理能力。到2027年,蔬菜种植面积稳定在245万亩左右，产业链规模达到330亿元。（牵头单位:市农业农村局;配合单位:市发展改革委、市商务局）

10.林果产业链。提高西峡、内乡、方城、淅川等猕猴桃、梨、油桃、杏鲜果产区,桐柏、内乡等板栗、薄壳核桃干果产区建设水平,支持企业建设冷藏专用气调库,增强购销仓

储能力。支持企业开发果酱、果汁、果干、果饮料等深加工产品。到2027年,果树种植面积稳定在120万亩，产业链规模达到90亿元。（牵头单位:市林业局;配合单位:市农业农村局、南阳农业职业学院）

11.花卉产业链。以卧龙、内乡、方城、城乡一体化示范区等县区为重点发展月季,以南召、镇平为重点发展玉兰及绿化苗木,积极发展西峡七叶树、内乡菊花、桐柏兰花等,打造花卉苗木种植大市、“世界月季之城”“中国玉兰之乡”,打响“南阳月季甲天下”品牌。发展玫瑰、木瓜、辛夷等花卉深加工产品,提升产品附加值。到2027年,花卉种植面积稳定在60万亩左右，产业链规模达到40亿元。（牵头单位:市林业局）

12.食用菌产业链。推进西峡等食用菌标准化示范基地建设，发展集科研、生产、加工、销售为一体的香菇产业链,巩固西峡全国优秀食用菌出口基地县地位。开展精细加工,持续拓展出口渠道,提高附加值,稳定我市食用菌出口规模。支持企业开发高品质冻干产品、干片产品、罐头食品、调味料、功能保健品等,提升一二三产业融合层次,延伸加工流通链条,提高产业效益。到2027年,食用菌种植规模稳定在5亿袋,产业链规模达到290亿元。（牵头单位:市林业局;配合单位:市农业农村局、市工业和信息化局、南阳海关）

13.中医药产业链。发展以“八大宛药”为主的特色道地药材种植生产基地,做大艾草、山茱萸、丹参等单品规模,开发中医药食疗药膳产品、药食同源产品、保健品、功能食品、健康饮品、药酒、药妆等,发展中医药+养生养老、健康旅游、食疗药膳、健康食品等新业态。发展壮大南阳艾产业,建立健全以艾草种植、生产加工、装备制造、灸疗服务、文旅康养、人才培养、科研创新为一体的艾全产业链体系,打响“世界艾乡”品牌。到2027年,全市中药材种植面积稳定在180万亩,中医药产业链产值达600亿元。（牵头单位:市中医药管理局;配合单位:市农业农村局、市发展改革委、市科技局）

14.茶产业链。提高桐柏、内乡等高标准绿色茶叶原料示范基地建设水平,推进茶产业、茶科技、茶文化“三茶统筹”发展,着力打造“一山(桐柏山)一水(丹江库区)”名优茶区,打响“桐柏玉叶”“桐柏红”茶业区域品牌。到2027年,茶叶面积稳定在26万亩以上,产业链规模达到30亿元。（牵头单位:市农业农村局）

（五）乡村农文旅产业

15.乡村文旅产业链。树牢“绿水青山就是金山银山”理念,打造丹江口水库、老界岭等生态旅游线路,围绕老界岭打造一批避暑康养度假村落，围绕丹江口水库打造一批“渠首”品牌的滨水康养旅游村落。推进乡村文化和旅游深度融合,发展休闲农业、乡村康养、乡村民宿、乡村体育、乡土文艺、教育研学、非遗传承、夜经济等乡村文旅产业。开展乡创实践,在山地丘陵地区打造山乡风貌乡村，在传统农区打造平原田园乡村。到2027年,产业链规模达到200亿元。（牵头单位:市文化广电和旅游局;配合单位:市农业农村局、市住房城乡建设局、市交通运输局）

16.乡村特色手工艺产业链。传承发展具有深厚历史文化底蕴和独特地域特色的南阳玉雕、烙画、刺绣、丝绸、剪纸以及方城石猴、侯氏布艺、赵河黑陶等传统手工艺品,推动传统手工艺的“活态”传承。以打造“全球玉文化消费中心”为目标,持续巩固产业优势,创新文化创意,拉长产业链条,发展壮大

镇平玉器。做大邓州陶营镇中国结编织、社旗仿真花、新野玩具等产业。到2027年,产业链规模达到350亿元。(牵头单位:市文化广电和旅游局; 配合单位: 市工业和信息化局、市农业农村局)

(六)乡村商贸加工流通业

17.乡村商贸物流产业链。结合县域商业体系建设行动,支持各县市建设改造一批县级物流配送中心、乡镇商贸中心、农村新型便民商店和农批农贸市场等商业设施。引导大型电商平台和快递物流企业下沉农村,完善农村电商物流网点。完善"产地生产+仓储加工+物流配送"体系,支持商贸物流企业开展仓储物流链建设。推广"平台+企业+网货基地+农户"模式,培育"农民主播",借助互联网平台展销西峡猕猴桃、香菇、唐河红薯、卧龙艾制品、金鱼、内乡油桃等特色农产品。到2027年,产业链规模达到200亿元。(牵头单位:市商务局;配合单位:市发展改革委、市农业农村局、市市场监管局、市供销社)

18.乡村服装加工产业链。围绕邓州市裤业、鞋业,新野县西服、毛衫、休闲装,镇平县毛衫,南召县蚕丝被,以及纺纱、织布、印染、服装加工等产业,引导生产车间和生产线下乡、进村、入户。推广"中心工厂+卫星工厂+协作点"模式,带动当地群众就地就业。积极承接东部沿海地区的产业转移,吸引外出务工人员返乡创业。补齐织造和印染短板,推进服装从单一品类向多元化发展,产品档次从中低档转向高中低档全覆盖。到2027年,产业链规模达到130亿元。(牵头单位:市文化广电和旅游局;配合单位:市工业和信息化局、市农业农村局)

19.乡村特色制造产业链。抓住劳动力密集型产业由发达地区向中西部转移的机遇,推广邓州"以商会商""老乡招商""返乡创业""县域大产业+村头小产品""一村一品"等经验做法,积极引导工艺简单、劳动密集型产业向基础配套较好的乡镇、中心村布局,发展专业村镇,招引上下游企业落地建设,加速产业链集聚,形成产业生态。继续膨胀邓州雨伞、电子产业,唐河锂电池、箱包产业,社旗货架等产业规模,不断提升档次,建设全省、全国著名的专业村镇、专业生产基地、产业园区。到2027年,产业链规模达到170亿元。(牵头单位:市工业和信息化局;配合单位:市农业农村局)

三、主要举措

(一)建立多元产业体系。在提升粮、油、菜、畜、花、药、菌等现代种养业的同时,大力发展纺织服装、特色制造、特色手工艺等乡村工业,建设多元化的乡村产业体系,推动乡村产业形成"一群多链、聚链成群"发展格局。支持各地结合开发区建设主导产业园区,在具备条件的中心镇建设乡村振兴产业园,在重点村发展共富产业园,引导产业链向乡镇、村庄、农户延伸,打造县乡村三级联动的乡村富民产业体系。(牵头单位:市农业农村局;配合单位:市工业和信息化局、市文化广电和旅游局、市商务局、市粮食和物资储备局、市林业局、市中医药管理局、南阳农业职业学院、市科学院)

(二)构建产业发展雁阵。紧盯传统富民产业优化升级、优势富民产业培育壮大、新兴富民产业谋篇布局,坚持以链式思维抓项目、抓招商、抓环境,招引更多的上下游企业延链补链强链,以"链式反应"催生"聚变效应"。持续推进"小升规"企业培育,"专精特新"中小企业、"小巨人"企业培育,科技型中

小企业“春笋”计划等行动,支持企业突破关键技术、研发拳头产品,努力实现规模更大、质量更高、效益更好的发展。(牵头单位:市农业农村局;配合单位:市工业和信息化局、市文化广电和旅游局、市商务局、市粮食和物资储备局、市林业局、市中医药管理局、南阳农业职业学院、市科学院)

(三)提升科技创新能力。围绕产业链布局创新链,聚焦产业发展的实际需求和“卡脖子”环节,充分利用京宛合作、豫沪合作平台,加强与中国农大、北京农林科学院等大院大所的交流合作,建立重点产业链“知名院士加持、大院大所加盟、科创团队加力”的科技支撑机制,推动产学研、农科教深度融合。聚焦绿色食品产业发展的难点、堵点,发挥2个院士工作站、国家农作物区域试验站、牧原实验室等创新平台引领作用,集中攻克一批关键核心技术,加快新品种、新技术、新装备、新模式“四新”成果转化应用。发挥“科技特派员”专家体系作用,打通科学研究、实验开发、推广应用全链条,推动科技资源下沉乡村。(牵头单位:市科技局;配合单位:市农业农村局、市工业和信息化局、南阳农业职业学院、市科学院)

(四)做强知名品牌矩阵。建立国家、省、市三级知名农业品牌和区域公用、企业、产品三类农业品牌的“3+3”现代农业品牌体系,扎实开展绿色食品、有机农产品、地理标志产品认证。主动融入“豫农优品”“美豫粮油”天下行活动,培育一批区域公用品牌、特色品牌和企业品牌,升级一批“老字号”“原字号”品牌,建设农业品牌矩阵。通过国家、国际农业展会,把我市优质农产品推向全国、推向世界,打响我市农产品品牌。(牵头单位:市农业农村局;配合单位:市市场监督管理局、市工业和信息化局、市商务局、市文化广电和旅游局)

(五)健全联农带农机制。创新优化联农机制,深化“企业+基地+农户”等带农增收模式,综合运用订单连结、股份连结、租赁连结、服务连结等形式,将各类企业和农民结成优势互补、分工协作、休戚与共的利益共同体,让农民更多参与乡村富民产业发展。推广南召县“三变三增”经验(资源变资产、资金变股金、农民变股民,村集体资产增值、村集体经济增加、农民增收),在资源开发利用中做强产业、带富农民。(牵头单位:市农业农村局;配合单位:市粮食和物资储备局、市供销社)

四、推进机制

实行乡村富民产业链链长制,市政府分管领导担任总链长,市农业农村局、市粮食和物资储备局、市林业局、市商务局、市工业和信息化局、市文化广电和旅游局、市中医药管理局、南阳农业职业学院、市科学院分别为链长责任单位,链长责任单位负责组建重点产业链工作推进专班。制定乡村富民产业发展评价指标体系,厘清延链补链强链任务,制作全产业发展图谱,严格落实产业链“方案+图谱+清单”,建立重点企业、重大项目、短板弱项、主要事项等任务清单,按图施工、照单作业、限期办结,形成运作高效、保障有力的工作体系和运作机制。(责任单位:市农业农村局、市粮食和物资储备局、市林业局、市商务局、市工业和信息化局、市文化广电和旅游局、市中医药管理局、南阳农业职业学院、市科学院)

南阳市人民政府办公室关于进一步加强重点企业债务风险防范化解工作的意见

宛政办〔2025〕24号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府各部门：综合保税区管委会，市人民政府有关部门：

为进一步加强重点企业债务风险防范化解工作，及时有效化解企业风险，维护区域金融生态，促进经济持续健康发展，现提出以下意见。

一、基本原则

（一）属地负责，条块结合。本意见所称重点企业，是指在我市登记注册的规上企业。成立重点企业到期债务风险防范化解帮扶专班，实行属地负责，对一般性风险企业（指债务风险总体可控，短期偿付压力相对缓和，且未对区域金融稳定构成即时威胁的企业），县（市、区）政府负责做好本区域重点企业的帮扶处置工作；对社会影响大、涉及跨县（市、区）域的重点风险企业（指风险因素多重叠加、债务偿付能力严重受损，可能引发连锁反应，并对区域金融稳定构成实质性挑战的企业），由属地政府帮扶专班提出申请，市帮扶专班共同参与、统筹协调。坚持条块结合、归口负责，按照“属地办理、行业协调”的原则，各地各部门分别做好联系区域、分管行业内风险企业的帮扶工作。

（二）企业主体，部门协同。企业要压实自救的主体责任。增强风险意识，加强自身经营管理，确保主业健康发展。通过各种有效途径和措施积极自救，主动配合地方政府和有关部门的协调帮扶，努力应对化解风险。行业主管部门要坚持管行业必须管风险，建立常态化监管机制，加强对所属企业的日常监管、风险监测和指导督促，依法化解苗头性、倾向性风险。金融监管部门应依法履行监管责任。依法对债权人委员会和金融债务重组等工作进行指导、协调和监督，支持银行业协会在债务重组等工作中发挥积极作用，鼓励金融资产管理公司、地方资产管理公司积极参与债务重组等相关工作。地方政府要承担风险处置属地责任。当地重点企业出现重大风险时，主动牵头组织相关部门拟定风险化解处置方案，积极推动实施改革重组，维护地方金融稳定。各部门要加强协作、互通信息，着力构建企业风险联防共帮工作机制，推动企业平稳健康发展。

（三）突出重点，分类帮扶。由发展改革部门牵头，工信、农业农村、住建、交通运输、商务、卫生、教育、旅游等行业主管部门具体

负责，建立以企业信用、经营活力、创新驱动、结构优化、社会价值、产业定位和风险信号等多维度的企业指标评价体系，根据风险企业的具体情况，明确“保、帮、关”企业（保是重点保护类，指符合产业和环保政策、生产经营正常、信用良好，暂时遇到资金周转困难的企业；帮是重点帮扶类，指发展前景良好、经营总体稳定，但当前资金压力大，短期内难以缓释的企业；关是退出市场类，指严重资不抵债、盘活无望的企业），实行“一企一策”，区别对待、分类化解，有针对性地开展帮扶处置工作。聚焦“产业导向”，精准夯实分类帮扶基础。优先将我市“十四五”“十五五”规划重点支持的先进制造、绿色低碳、生物医药新材料、数字经济等产业领域规上企业，纳入“保、帮”名单。对符合产业链图谱但暂时面临经营困难的配套企业，建立“白名单”动态管理机制，确保风险化解资源向支撑全市产业升级的关键企业倾斜，避免帮扶资源错配至落后产能或非核心产业领域。对体量大、影响面广的重点风险企业，实行市领导“一对一”牵头联系帮扶制度。

（四）依法合规，平稳有序。强化法治意识，以法治化的思维、市场化的方式，有序推进企业帮扶、风险处置和不良化解等各项工作。坚持企业主体、政府有序引导协调、公平公正帮扶处置原则，确保各项工作的合法性和有效性，切实维护经济、金融、社会稳定。

二、工作举措

（一）切实加强企业债务风险防控

1.强化上市公司、国有企业公开市场类债务风险监控预警。贯彻落实上市公司风险监控预警机制，每季度摸排上市公司股权质押和债券存续情况，每半年组织金融监管、人民银行、税务、社保、网信、电力等相关行业部门对上市公司风险情况进行研判分析，对发现的风险及时提示属地县（市、区）提前制定风险预案并妥善处置，避免出现不稳定事件。严格落实国有企业“631”债务偿还机制，国有企业主管部门要健全国有企业债务风险监测预警机制，完善债务风险指标监测台账，逐月跟踪分析，推进常态化债务风险监控，督促国有企业提前6个月制定到期还款计划，提前3个月落实资金来源，提前1个月账上备足偿债资金，提前制定应急预案，逐环节、逐流程明确责任，确保资金接续顺畅，不发生债务违约风险。

2.建立“321”企业非公开市场类债务风险监测预警机制。金融监管部门督促辖内银行机构加强贷后管理，按要求报送重点企业信贷数据、逾期贷款、不良贷款等关键信息，加强对重点企业信贷风险的监测力度，提前3个月梳理汇总辖内企业到期银行贷款台账进行风险预警。属地银行机构要做好资金流向追踪和经营指标持续跟踪，探索利用科技赋能，持续健全债务风险监测、评估、预警体系，提前2个月督促企业制定还款计划，落实资金来源。提倡企业提前1个月账上备足还款资金。各县（市、区）要认真履行属地主体责任，加强企业风险信息收集梳理，及时汇总分析企业风险信息，有针对性地开展经济运行分析，科学研判风险形势和阶段性趋势，做到企业风险早发现、早防范、早处置。

3.强化风险管控。各银行业金融机构要本着对自己负责、对企业负责、对社会负责

的态度，强化风险管理，严格“三查”（贷前调查、贷中审查、贷后检查）制度，掌握借款企业情况。加强资金动态管理，对企业投资、资金用途、大额资金进出、异地授信等情况进行实时跟踪监测，确保信贷资金安全。加强金融从业人员法律法规、职业道德和个人诚信教育，严格岗位考核，严肃责任追究。强化源头管理，防止多头授信、过度授信。

4. 强化宏观联动，织密风险监测预警网络。发展改革部门牵头，会同税务、社保、财政、电力、电信、水务、燃气等部门建立企业缴费信息、产业项目审批进度、政府投资合作记录等跨部门信息共享机制，推动风险预警从“重信贷数据”向“信贷与产业双维度研判”转变。

（二）切实强化企业信贷支持

1.统筹企业应急周转资金使用。建立企业应急周转资金池，各县（市、区）政府要按照“属地管理”原则，负责本区域企业应急周转资金的筹集、管理和使用，对符合条件的企业实施应急周转资金支持。对“保、帮”类企业出现暂时性资金周转困难时予以支持。

2.创新金融服务方式。鼓励各银行业金融机构全力支持企业融资困难化解和转型发展，优化贷款服务模式，精简转贷审批流程，缩短业务办理时间。持续发挥好“信易贷”平台作用，推动银行业金融机构通过平台共享数据精准对接企业需求，运用平台开展企业信贷审批、额度测算，提升融资服务效率，切实缓解企业融资难题。鼓励银行业金融机构将企业“产业政策匹配度、技术改造项目进展”等信用信息纳入其授信评估范畴。对“保、帮”类企业，优先推荐享受应急周转资金支持，指导银行业金融机构结合企业实际经营情况，制定“不抽贷、不压贷、灵活转贷”的差异化实施方案。对“关”类企业积极稳妥推进破产清算、重整等工作，发挥市场优胜劣汰功能。

（三）切实加强企业债务风险协调化解

1.督促企业诚信经营。受帮扶企业应恪守诚信原则，承诺不转移资产、不逃废债务，努力走出困境。对隐匿财产的，依法依规严肃处理；对恶意逃废债务的，依法严厉打击。

2.强化政府统筹协调。企业与银行业金融机构双方无法通过自行协商达成一致意见时，各地帮扶专班应及时介入开展协调，力促问题解决。充分发挥工商联所属商事调解组织作用，引导银行业金融机构与列入政府帮扶的困难企业通过调解化解纠纷。经充分协商协调形成协调意见或专题会议纪要的，各有关部门、银行业金融机构和企业要认真遵守、切实履行，争取协调事项落实到位。

3.引导银行适度让利。对列入政府帮扶的困难企业，相关银行业金融机构要按照市场化、法治化的原则，根据减费让利政策适度让利，减轻企业财务成本压力。鼓励债权银行把主债务人列为责任追偿的第一责任人，与担保企业秉承平等诚信、精诚合作的精神进行协商。

（四）切实加快不良贷款处置

1.加大不良贷款处置力度。各银行业金融机构要综合运用清收、核销、打包转让、以物抵贷等方式，加大不良贷款处置力度，积极引进地方专业资产管理公司等不良贷款处置专业机构，借助专业力量加快不良贷款

的处置。

2.优化司法处置程序。支持法院积极探索“能动司法”,建立重点企业案件“绿色通道”协调机制。充分运用仲裁、公证等非司法手段,加快资产处置进度。

3.加快推进资产重组。各县(市、区)政府要有效发挥政府产业导向和政策激励作用,引导上市公司、有实力的大企业通过兼并、收购、债务重组等方式实施兼并重组,支持企业解困,激活存量资产,拓展延伸产业链。坚持市场化、法治化原则,支持国有企业通过兼并重组、股权合作等方式,依法参与民营企业整合优化,化解债务风险。

(五)切实加大恶意逃废银行债务打击力度

重点整顿企业恶意逃废银行债务的行为。尚未构成犯罪的,由法院、检察、公安、宣传、金融等部门,综合运用行政、司法、金融、舆论监督等手段,依法依规列入失信人黑名单,由市发展改革委牵头落实失信联合惩戒制度。公安部门要加大案件侦办力度,对恶意逃废银行债务涉嫌犯罪的,依法进行严厉打击。失信被执行人为个人的,不作为组织推荐的各级党代会代表、各级人大代表和政协委员候选人。

三、保障措施

(一)加强组织领导。按照“属地管理”原则,由各县(市、区)负责做好辖区企业帮扶和债务风险化解处置工作,加快建立相应的企业帮扶联席会议制度,统筹推进企业帮扶、处置、协调工作。切实突出“协同赋能”,打通风险化解配套链路。企业帮扶联席会议应统筹跨县(市、区)产业链关联企业风险处置工作,避免因“属地化处置”引发产业链断裂风险,确保风险化解工作与产业协同发展方向一致、同向发力。

(二)强化服务保障。金融管理部门、行业主管部门要结合工作实际和部门职责,细化任务、明确责任、强化举措,推动企业帮扶工作落到实处。

(三)维护社会稳定。各级政府及相关部门要高度重视企业帮扶过程中信访维稳工作。对风险企业和关联担保企业涉及的债权人、企业职工可能出现的不稳定因素和矛盾纠纷,各级各部门要加强信息交流和共享,做到早发现、早预警,采取积极有效的应对措施,妥善化解矛盾纠纷,确保不发生群体性事件。企业应积极履行社会稳定责任,不得将属于企业的矛盾推向政府和社会。

(四)严肃问责失职失责行为。严格落实《防范化解金融风险问责规定(试行)》,金融管理部门、行业主管部门、地方党委和政府、国有金融机构、国有地方金融组织的领导干部,在防范化解金融风险工作中,失职失责性质恶劣、后果严重的,实行终身问责。坚持鼓励担当、尽职免责,在企业帮扶过程中出现无法预判或难以避免的工作失误时,有充分证据表明相关人员已按照有关法律法规、工作规章、办事流程和实际状况尽心履职的,应免除对相关人员的责任追究。

南阳市人民政府办公室

2025 年 10 月 27 日

坚定不移以新发展理念引领高质量发展

发展是解决我国一切问题的基础和关键。发展理念是否对头，从根本上决定着发展成效乃至成败。进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。面对深刻变化的国内外环境，以习近平同志为核心的党中央审时度势，创造性提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，这标志着我们党对经济社会发展规律的认识达到了新的高度。

坚持创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，是关系我国发展全局的一场深刻变革。党的二十届四中全会强调“完整准确全面贯彻新发展理念”“坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题”，并作出重要部署。更好推动“十五五”时期经济社会发展，必须坚定不移以新发展理念引领高质量发展，以新质生产力激发新动能，以改革创新构建新型生产关系，以用好超大规模市场优势畅通国民经济循环，在全面推进中国式现代化的新征程上赢得战略主动。

一、锻造发展新优势的成功实践

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年。5年来，全国上下勠力同心、攻坚克难，完整准确全面贯彻新发展理念，推动经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，不断集聚发展新动能、塑造发展新优势。

*以创新驱动重塑比较优势。*5年来，我国坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，高水平科技自立自强步伐加快。研发投入强度持续提升，基础研究和原始创新取得新突破，在载人航天、探月探火、深海深地探测等诸多领域取得重大成果，进入了创新型国家行列。提出培育和发展新质生产力，通过促进科技创新与产业创新深度融合，推动传统产业加快转型升级、战略性新兴产业蓬勃发展、未来产业有序布局，产业链供应链韧性和安全水平不断提升。这些都使我国的比较优势从“人口红利”向“人才红利”特别是“工程师红利”转变，推动“中国制造”向“中国智造”“中国创造”迈进。

*以协调联动激活后发优势。*5年来，我国致力于破解发展不平衡不充分问题，深入实施区域协调发展战略、区域重大战略。推动西部大开发形成新格局、东北全面振兴取得新突破、中部地区加快崛起、东部地区加快推进现代化，京津冀协同发展、长三角一体化发展、粤港澳大湾区建设等成效显著，成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等增长极动力强劲。城乡融合发展体制机制和政策体系不断完善，农业农村现代化水平稳步提高，城乡居民收入差距持续缩小。这种“全国一盘棋”的统筹谋划，有效激活了欠发达地区的增长潜力，使后发地区能够借鉴先发地区经验实现更高起点、更有效率的发展，激活后发优势，发展的平衡性协调性持续增强。

*以绿色转型夯实竞争优势。*5年来，我国坚定不移走生态优先、绿色发展之路，绿水青山就是金山银山的理念深入人心。污染防治攻坚战成效显著，蓝天、碧水、净土保卫战成果持续巩固。碳达峰碳中和“1+N”政策

体系构建形成，能源结构优化调整取得显著进展，可再生能源装机规模全球最大、发展速度全球最快。经济社会发展全面绿色转型步伐加快，绿色低碳产业蓬勃发展，生态产品价值实现机制的探索取得积极进展。这些不仅极大改善了生态环境质量，更好满足人民群众对优美生态环境的需要，而且为高质量发展注入了持久的绿色动能，使我国在全球绿色化发展浪潮中抢占先机。

*以高水平对外开放拓展发展优势。*5年来，我国坚定维护和践行真正的多边主义，推动建设开放型世界经济。共建“一带一路”高质量发展取得实打实、沉甸甸的成就，自贸试验区和自由贸易港建设稳步推进，进博会、服贸会、广交会等开放平台影响力持续扩大，外资准入负面清单条目持续缩减，规则、规制、管理、标准等制度型开放稳步扩大。通过畅通国内大循环，吸引全球资源要素，深度融入全球产业链、价值链、创新链，在更大范围、更宽领域、更深层次上参与国际竞争与合作，形成了对全球先进资源要素的强大引力场。

*以发展成果共享彰显制度优势。*5年来，我们始终坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。脱贫攻坚成果得到持续巩固，扎实推进乡村全面振兴；就业优先政策持续强化，居民收入增长与经济增长基本同步；覆盖全民的社会保障体系不断完善，教育、医疗等基本公共服务均等化水平稳步提升。在发展中补齐民生短板，使全体人民在共建共享发展中有更多获得感、幸福感、安全感，凝聚了最广泛的发展共识，激发了全社会的创造活力，也充分彰显了中国特色社会主义制度的优越性。

二、明确主攻方向精准发力

“十四五”时期经济社会发展的辉煌成就，充分证明了新发展理念的实践伟力。当前，世界百年未有之大变局加速演进，我国发展面临的战略机遇与风险挑战并存、不确定难预料因素增多。面向“十五五”时期，越是形势复杂，越要完整准确全面贯彻新发展理念，聚焦事关高质量发展全局的重大问题，精准发力、务求实效。

*抢占人工智能等领域科技制高点，加快发展新质生产力。*抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。强化企业科技创新主体地位，支持企业牵头组建创新联合体。加快人工智能等数智技术创新，强化算力、算法、数据等高效供给，全面实施“人工智能+”行动，加强人工智能同产业发展、文化建设、民生保障、社会治理相结合。深化科技体制改革，营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

*进一步全面深化改革，形成与新质生产力相适应的新型生产关系。*加快构建高水平社会主义市场经济体制，更好发挥经济体制改革牵引作用。坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，进一步优化民营经济发展环境。坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点，破除地方保护和市场分割，加快完善要素市场化配置体制机制，创新数据、知识、技术等新型要素配置方式，健全土地、劳动力、资本等传统要素配置机制。

*推动绿色低碳转型，筑牢高质量发展生态根基。*以“双碳”目标为牵引，优化能源结构，持续提高新能源供给比重，推进化石能源安全可靠有序替代，推动能源消费绿色化低碳化。推动工业、城乡建设、交通运输、能源等重点领域绿色低碳转型。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，统筹推进重要生态系统保护和修复重大工程，严守生态

保护红线，开展生态保护修复成效评估。落实促进绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保政策。健全绿色消费激励机制，推广绿色低碳生活方式。

扩大高水平对外开放，塑造开放型经济新优势。稳步扩大制度型开放，对接国际高标准经贸规则，缩减外资准入负面清单。推动贸易创新发展，促进外贸提质增效，优化升级货物贸易，拓展中间品贸易、绿色贸易，推动进出口平衡发展，大力发展服务贸易。开创合作共赢新局面，高质量共建“一带一路”，加强与共建国家战略对接，深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”、同共建国家人民“心联通”。维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。

扎实推进全体人民共同富裕，让发展成果更多更公平惠及全体人民。进一步完善收入分配制度，坚持按劳分配为主体、多种分配方式并存，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。实施城乡居民增收计划，有效增加低收入群体收入，稳步扩大中等收入群体规模，加强税收、社会保障、转移支付等再分配调节。促进城乡区域协调发展，全面推进乡村振兴，完善城乡融合发展体制机制，缩小城乡发展差距。健全基本公共服务体系，扩大优质教育、医疗资源供给，完善社会保障体系。

三、着力处理好几个重要关系

推动“十五五”时期经济社会发展，必须运用辩证思维和系统思维，深刻领会和准确把握几个重要关系。

一是处理好顶层设计与基层探索的关系。坚持党中央对经济工作的集中统一领导，完善体制机制，提高党的领导能力和执政水平，确保正确方向。同时，鼓励地方、基层、群众大胆探索、先行先试，通过实践反馈不断优化政策。实现“自上而下”的顶层设计与“自下而上”的基层探索良性互动。

二是处理好战略一致性与政策精准性的关系。完整准确全面贯彻新发展理念是必须长期坚持的，必须把新发展理念贯彻落实到经济社会发展全过程和各领域。在具体政策的执行中，要坚持一切从实际出发，根据不同地区、不同行业、不同发展阶段的特点，精准施策，因地制宜，不搞“一刀切”，实现原则性与灵活性的统一。

三是处理好巩固传统优势与培育新动能的关系。传统产业在我国经济中仍占很大比重，是现代化产业体系的重要基础，不能被视为“低端产业”简单退出。需广泛应用数智技术、绿色技术进行改造提升，巩固传统产业规模与配套优势，使传统产业焕发新机。同时，大力培育战略性新兴产业、前瞻布局未来产业。

四是处理好自立自强与开放合作的关系。科技自立自强不等于关起门来搞创新。越是面临封锁打压，越要坚持以全球视野谋划和推动创新，在更高起点上推进自主创新。坚持胸怀天下，积极融入全球创新网络。主动设置全球性创新议题，深度参与全球科技治理，在开放合作中提升自身创新能力，形成自主创新与开放合作相互促进的生动局面。

五是处理好效率与公平的关系。在推进现代化的过程中，既要创造更高的效率，又要更有效地维护社会公平，更好实现效率与公平相兼顾、相促进、相统一。实现共同富裕的目标，首先要通过全国人民共同奋斗把“蛋糕”做大做好，然后通过合理的制度安排正确处理增长和分配的关系，把“蛋糕”切好分好。规范收入分配秩序和财富积累机制，支持勤劳创新合法致富，鼓励先富带后富促共富。

发挥先进制造业的“骨干”作用

制造业是主要的物质生产部门，是实体经济的主体。先进制造业代表着制造业的发展方向，是培育和发展新质生产力的重要载体。党的二十届四中全会提出“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”，要求“构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系”。面向“十五五”时期，必须坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，进一步推动先进制造业增强创新能力、优化产业结构、提高发展质量，切实发挥先进制造业的“骨干”作用，为加快建设现代化产业体系提供有力支撑。

先进制造业是现代化产业体系的“筋骨”。随着经济发展水平提高，一国的社会需求会发生重大变化。一般来说，服务需求的增长速度会超过实物产品需求，服务业占国民经济的比重显著上升而工业和制造业所占比重出现下降。但这并不意味着制造业的重要性降低，恰恰相反，保持制造业合理比重十分重要，特别是先进制造业对现代化产业体系的支撑和带动作用日益凸显。就制造业本身而言，虽然我国制造业占国民经济比重下降，但制造业的产出规模仍持续增长。特别是在劳动密集型、资源密集型产业占比下降的同时，先进制造业不断发展壮大。从国民经济全局来看，我国总体上已进入工业化后期，服务业的比重超过第二产业，但是服务业发展仍然高度依赖制造业尤其是先进制造业。一方面，服务业发展需要制造业提供生产工具。服务业发展水平越高，对先进制造业的依赖就越强。例如，互联网服务、人工智能服务的发展需要先进制造业提供芯片、传感器、计算机、服务器、数据中心等各种通信、算力以及数据存储和处理的相关产品。另一方面，服务业发展需要先进制造业产生的服务需求提供动力。先进制造业越发展，对现代服务业的需求就越大，对劳动者收入水平提升的带动力就越强，进而形成推动服务业增长的强大动能。

先进制造业发展潜力巨大。技术进步、经济增长推动产业升级和消费升级，对先进制造业产生更大需求、提出更高要求。产业向更高效率、更加绿色方向升级，需要先进制造业提供更加先进的原材料、零部件和生产设备。特别是一些先进制造业的技术或产品属于通用目的技术的范畴，能够赋能千行百业。例如，国民经济各行业的数字化智能化绿色化转型，都需要先进制造业提供技术和产品。消费向品质化个性化绿色化升级，也需要先进制造业提供功能更丰富、性能更强大的产品。同时，先进制造业是前沿技术、颠覆性技术创新发展的重要载体，新

技术发展能够转化形成未来产业，进而发展成熟成为战略性新兴产业，不断释放发展潜力，成为经济增长新引擎。

先进制造业关系产业链供应链安全稳定。近年来，为应对不确定性风险、保障产业链供应链安全，很多国家推动产业链本土化、近岸化和多元化。同时，一些西方国家限制高科技产品对我国出口，努力保持自身在成熟高科技产业的领先优势，试图将我国锁定在全球创新链价值链中低端。先进制造业能够为整个国民经济和社会发展提供关键的物质产品，处于全球产业链供应链的关键环节，附加价值高、增长潜力大，因而成为国际科技和产业竞争的主战场。关键核心技术是要不来、买不来、讨不来的。只有在先进制造业的关键领域和关键环节实现自主可控，把关键核心技术掌握在自己手中，才能从根本上保障产业链供应链安全稳定，保障国家经济安全、国防安全和其他安全。

“十五五”时期，我国发展环境面临深刻复杂变化，处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。进一步推动高质量发展，必须坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，特别是要充分发挥先进制造业在现代化产业体系中的“骨干”作用。

一是加强前沿技术创新。抢抓新一轮科技革命和产业变革带来的机遇，加快发展新质生产力，需持续增加基础研究财政投入，推动开拓性科学发现和颠覆性技术创新不断涌现。打通科技成果商业化产业化的堵点，实施包容审慎动态监管，鼓励先进技术在真实场景中应用并及时迭代，加速先进技术产业化。二是打通产业链供应链卡点。聚焦先进制程芯片、工业软件、高端生产设备、飞机发动机、科学仪器、先进材料等与世界先进水平差距较大、对进口依赖程度较高、存在“卡脖子”风险的领域，发挥新型举国体制优势，促进“政产学研金服用”协同，加快实现国产技术和产品用得上、用得好，通过提高先进制造业自主可控水平，增强产业链供应链抵御外部风险的能力。三是加快数智化转型升级。抓住数字技术特别是人工智能技术快速创新、广泛扩散、深度融合的机遇，大力发展支撑智能经济的通信、数据和算力设备以及传感器、芯片等关键零部件产业，加快推动先进制造业全方位数字化智能化转型，提高制造业生产效率和产品智能化水平，增强国际竞争力。四是不断深化国际合作。扎实推进高水平对外开放，吸引先进制造业研发设计、生产制造、产品服务等方面的对华投资，同时推动先进制造业企业开展全球布局，深度融入全球分工体系，通过整合全球资源生产更具竞争力的产品，通过拓展国际市场实现更大的增长空间。在战略性新兴产业和未来产业领域，加强在科技创新、技术标准、治理规则等方面的国际合作，在促进新技术突破和产业化的同时，为先进制造业走向国际市场提供有利条件。

加快完善要素市场化配置体制机制

完善要素市场化配置是建设高标准市场体系的内在要求，是加快完善社会主义市场经济体制的重要内容。党的二十届四中全会提出“加快构建高水平社会主义市场经济体制”，对“加快完善要素市场化配置体制机制”作出重要部署。“十五五”时期，需持续用力推进改革，完善要素市场制度和规则，发挥市场在资源配置中的决定性作用，促进要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平，增强高质量发展动力。

一、要素市场化配置改革成效显著

“十四五”时期，我国要素市场化配置改革持续深化，体制机制日益完善，各类要素市场化配置进程加快。

一方面，要素市场化配置的制度框架基本形成。《中共中央 国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》分类提出土地、劳动力、资本、技术、数据5个要素领域的改革方向和具体举措，部署完善要素价格形成机制和市场运行机制。《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》从数据产权、流通交易、收益分配、安全治理4个方面提出20条政策举措，加快构建我国数据基础制度体系。《中共中央办公厅 国务院办公厅关于健全资源环境要素市场化配置体系的意见》对推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易作出系统性制度安排。《中共中央办公厅 国务院办公厅关于推进绿色低碳转型加强全国碳市场建设的意见》明确全国碳市场中长期发展的重点任务。

另一方面，各类要素市场化配置进程加快。全国统一的建设用地使用权转让、出租、抵押二级市场不断完善，农村集体经营性建设用地入市改革稳妥有序推进。户籍制度改革持续深化，更多农业转移人口在城镇落户安家，人力资源市场在人才流动中的主渠道作用明显提升。促进资本市场规范发展的基础制度持续完善，推动科技成果市场化评价、强化知识产权保护和运用等一系列改革措施落地。全国一体化数据市场加快形成，资源环境权益交易产品和方式日益丰富。

今年，国务院印发《关于全国部分地区要素市场化配置综合改革试点实施方案的批复》，同意开展北京城市副中心、苏南重点城市、杭甬温、合肥都市圈等10个要素市场化配置综合改革试点，进一步示范探路，更好积累经验。

二、高度重视资源要素高效配置

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，亟需要素保障体系的有力支撑，加快完善要素市场化配置体制机制、深化要素市场化配置改革任务紧迫。

为加快构建新发展格局筑牢基础。市场

是最稀缺的资源，拥有超大规模市场是我国的一个显著优势。当前，内外部环境发生深刻复杂变化，我国坚持把扩大内需作为战略基点，持续增强国内大循环内生动力和可靠性，这对要素配置的效率提出更高要求。加快完善要素市场化配置体制机制，建设要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平的要素市场体系，破除地方“小循环”“小市场”，是发挥我国超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势的重要一环，也是有效化解外部冲击和提高经济韧性的重要举措。

*为发展壮大新质生产力注入动能。*加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力，是“十五五”时期的一项重要任务。新质生产力是创新起主导作用，由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力质态。只有实现创新人才、前沿技术、数据信息等各类要素高效流动、精准适配、优化组合，才能持续推动原创性、颠覆性科技创新，促进生产力跃迁。

*为提升宏观经济治理效能提供支撑。*相较于基本实现了市场定价、自由流动的商品和服务市场，我国要素市场建设还相对滞后，这阻碍了各类经营主体活力的充分迸发，亦不利于增强宏观经济治理整体效能。加快完善要素市场化配置体制机制，最大限度减少“有形之手”直接干预资源配置和微观经济活动，更好发挥政府作用，在统一要素市场基础规则、规范竞争秩序、创造公平环境上切实发力，是健全宏观经济治理体系、提升宏观调控能力和水平的必然选择。

三、破除阻碍要素流动的主要障碍

“十五五”时期，需更好发挥经济体制改革牵引作用，深入推进要素市场化配置改革，完善要素市场制度和规则，着力破除阻碍要素自由流动和高效配置的体制机制障碍，推动要素质量逐步提高、生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。

*就土地、劳动力和资本等传统要素而言，需提高要素配置对发展新质生产力的适配性。*适应二三产业融合发展、科技创新空间布局优化的要求，在符合国土空间规划的前提下，创新土地供给方式，优化城市工商业土地利用，盘活存量土地和低效用地。适应科技创新需要，进一步打破部门之间、地区之间的藩篱，畅通劳动者成长通道及社会性流动渠道。适应现代化产业体系建设要求，完善多层次资本市场体系，使金融资源能够更加精准地服务实体经济。

*就技术、数据和资源环境等新型要素而言，需加快完善价格形成和交易机制。*加强知识产权确权、价值识别、评估、交易等服务，畅通科技成果高效转化应用渠道，完善充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。完善数据确权、交易规则和定价方式，促进数据价值实现。依托统一的公共资源交易平台，健全碳排放权、排污权、用水权交易机制，开发体现碳汇价值的生态产品。

此外，还需进一步推动生产要素创新性配置，优化要素组合方式，强化技术、资源环境与资本市场联动，降低科技创新和绿色转型成本；强化人才、资本、技术、数据等要素联动，催生新产业、新业态和新模式，提升要素配置的整体效能；完善财税、社会保障、公共服务、考核和激励等方面的配套政策，增强改革政策取向一致性，形成改革和发展的合力；充分运用大数据、人工智能等信息技术构建评估系统、完善评估标准，对要素市场化配置综合改革试点成效进行科学评估，梳理典型案例，加强经验交流，总结提炼制度成果，努力形成更多可复制可推广的经验做法。

经济发展

路红卫主持召开市政府第七十九次常务会议

10月10日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在听取新疆维吾尔自治区党委和政府工作汇报时的重要讲话精神，研究生态环境保护等工作。

会议指出，要聚焦民族团结，抓实抓细铸牢中华民族共同体意识各项工作，持续提升民族宗教事务治理效能，打造民族团结进步示范“南阳样板”。要聚焦特色优势，不断壮大“7+17”主导产业链群，深入实施创新驱动发展战略，着力推动文旅与农业、商业、康养等产业融合发展，走稳走实高质量发展之路。要聚焦关键领域，扛稳扛牢社会稳定政治责任，有效防范化解各类风险隐患，实现以稳定确保发展，以发展促进稳定。

会议集体学习了《河南省固体废物污染环境防治条例》，传达了全省污染防治重点省辖市片区会议精神，强调要清醒认识当前生态环境保护工作的严峻性和紧迫性，精准施策、系统治理，坚决打好打赢污染防治攻坚战。要聚焦重点、合力攻坚，深入开展生态环境领域突出问题排查整治专项行动，突出抓好秋冬季重污染天气管控、生活及建筑垃圾全链条治理、污水收集纳管等工作，切实提升环境保护整体工作水平。要压实责任、齐抓共管，严格落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”要求，确保全市生态环境质量持续改善。

会议还研究了其他事项。

路红卫主持召开市政府第八十次常务会议

10月23日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在中央政治局第二十二次集体学习时的重要讲话精神，研究供暖准备、制造业数字化转型、秋收麦播等工作。

会议指出，要提高政治站位，深入学习贯彻习近平总书记关于宗教工作的重要讲话精神，扎实推进宗教各项工作。坚持文化浸润，结合“四圣文化”“楚汉文化”“中医药

文化”等本土特色，系统推进宗教中国化南阳实践。加强组织领导，健全党委领导、政府管理、社会协同、宗教自律的宗教事务治理格局，不断巩固和发展民族团结、宗教和顺的良好局面。会议还集体学习了《河南省保障税收服务发展条例》。

会议听取中心城区2025—2026年采暖季居民供暖准备工作情况汇报，强调要全面做好设施设备运行维护，提升保障调配能力和管网运行效率，完善应对严寒天气应急预案，及时回应和解决群众诉求，不断提升供暖服务满意度。

会议研究我市制造业数字化转型工作，强调要树牢大抓产业理念，以数字化转型为引领，加快推进产业智能化、绿色化、融合化，壮大总量、做优存量、转换赛道，引领制造业向中高端跃升，加快打造现代化产业体系。

会议听取全市秋收和麦播准备工作情况汇报，强调要“抢”字当头抓秋收扫尾，“实”字托底抓麦播准备，“合”字发力抓要素保障，突出抓好秸秆禁烧、沟渠连通、机井管护、农业技术指导等工作，坚决扛稳粮食安全重任。

会议还研究了其他事项。

伏牛山世界地质公园

中国南阳伏牛山世界地质公园位于中国中央山系秦岭造山带东部的核心地段。2006年，被联合国教科文组织命名为“世界地质公园”。它是在宝天曼国家地质公园、南阳恐龙蛋化石群国家级自然保护区、宝天曼国家森林公园和世界人与自然生物圈保护区、伏牛山国家地质公园及南阳独山玉国家矿山公园的基础上整合而成。园区面积1340.93平方公里。是一座以大陆造山带地质地貌景观和北亚热带生态景观为主体，集旅游观光、休闲度假、猎奇探险和科学研究、环境保护为一体的大型科学公园。

耕地“五连增” 生态“地生金”

“十四五”期间，全市自然资源系统深入践行习近平生态文明思想，坚决落实市委市政府决策部署，聚焦“两高四着力”，锚定建设现代化省域副中心城市的目标任务，紧盯“三区一中心一高地”战略定位，统筹高质量发展与高水平保护，在耕地保护、要素保障、生态修复、民生服务等领域取得显著成效。

坚守耕保红线，粮食安全根基更加牢固。我市各级党委、政府及相关部门，始终铭记习近平总书记关于加强耕地保护和建设的重要指示，以前所未有的决心和力度，严格执行最严格的耕地保护制度。科学划定耕地保护红线，确保南阳全市耕地保有量不低于1443.45万亩，永久基本农田保护面积不低于1308.97万亩。严格执行耕地用途管制，从源头上保障粮食生产空间。执法督察严格有力，建立综合监测监管机制，完善了“人防+技防”的立体防控体系。

目前，我市实际耕地面积达到1495.64万亩，实现了自第三次国土调查以来耕地数量“五连增”，耕地保有面积和永久基本农田保护面积均居全省前列，筑牢了“中州粮仓”的根基。

强化要素保障，服务大局效能更加凸显。通过更有力的要素保障服务支撑重点项目落地，助力经济高质量发展。建立健全国土空间规划体系。科学划定了“三区三线”，用地保障提质增效，保障了一批关乎全市长远发展的重大基础设施、产业发展和民生项目用地。矿产资源支撑持续强化，持续开展找矿突破战略行动，成功探明并增加了金矿、萤石、方解石等关键资源储量。

深耕生态修复，绿色发展底色更加鲜明。以矿山治理和生态价值转化为抓手，实现高水平保护修复，着力构建“绿水青山”转化为“金山银山”的通道。矿山修复示范引领，系统修复遗留废弃矿山，全市累计完成废弃矿山治理面积2.6万亩。生态价值创新转化，首创“五步法”核算体系，推动生态价值转化为经济价值，为全省提供了“南阳经验”。

深化改革惠民，民生权益保障更加有力。聚焦制度改革和风险防治，切实解决民生痛点，增强群众的安全感和获得感。重点领域改革走深走实，深化土地市场改革，开展全民所有自然资源资产清查，推进自然资源统一确权登记。不动产登记攻坚克难，全面落实证缴分离、容缺办理等举措，实现了不动产登记“网上办、快速办”。农民权益保障升级，农村房地一体登记发证147.67万宗，探索农村土地承包经营权登记试点。地灾防线守牢守稳，做实做细巡查排查、会商研判、预警预报、避险转移等日常防范和各项管控措施。

（市自然资源和规划局）

桐柏县多维发力优环境 精准服务促发展

今年以来，桐柏县以企业需求为导向，从政务服务、法治保障、金融支持等多维度精准发力，通过一系列实招硬招持续优化营商环境，为经济高质量发展注入强劲动能。

高效政务服务跑出“加速度”。纵深推进高效办成一件事，构建“县行政审批和政务信息管理局统筹推进，18项措施责任单位横向联动，22个牵头部门、33个配合部门纵向协作”的工作体系，推动改革协同推进。截至10月20日，国定、省定47项重点事项已上线运行34项，其余事项正在省市统筹下推进，全县线上线下总办件量达34819件，按时办结率达99.74%。以“桐心办”政务服务品牌为抓手，推进34个“一件事”线上线下同步办理，企业开办时间压缩至0.5个工作日，不动产登记等高频事项办理效率显著提升，河南交通投资集团名称变更登记业务从受理到办结仅用0.5个工作日，刷新“桐柏速度”。在民生服务领域，“教育入学一件事”改革实现报名全流程线上闭环管理，申请材料压减超90%，办理时限压缩70%以上，用民生服务温度提升企业发展信心。

法治金融双轮筑牢“护航盾”。法治保障方面，该县文化市场综合行政执法大队推行“执法+辅导+普法”模式，严厉打击“无证经营”等违法违规行为。同时，开展法律法规培训、送法进企业等活动，实现“对违法者依法严惩，对守法者无事不扰”。金融支持方面，该县工商联联合金融机构搭建银企对接平台，详细解读存贷款产品与扶持政策，普及资金安全知识，为企业提供精准金融服务。针对企业用工风险，通过“法律条文+实际案例”的培训形式，拆解用工纠纷难点，帮助企业提升风险防控能力。

精准助企服务激活“新动能”。开展“三走进、三解决”活动，建立“问题收集—研判—解决—反馈”全链条机制，助企专班深入生产一线，靶向解决企业用工短缺、审批繁琐等难题。安棚镇等乡镇化身“政策翻译官”，通过一对一宣讲实现惠企政策“免申即享”，建立专员包联制度，协调解决项目落地中的土地、环评等瓶颈问题。各相关部门也通过企业家座谈会等形式倾听企业诉求，现场解答困惑并逐项落实解决方案，以主动服务激发市场主体活力。自“三走进、三解决”活动开展以来，全县2700余名包联干部累计走访企业9765家，收集解决问题293个。

下一步，桐柏县将持续创新服务模式、提升服务质效，不断擦亮安商亲商品牌，为建设“宜商桐柏”和培育新质生产力提供坚实保障。

动 态 短 讯

前三季度全市主要指标增速跑赢全国、全省 前三季度，全市地区生产总值实现3747.71亿元，保持全省第3位，同比增长6.5%，分别高于全国、全省1.3个、0.9个百分点，高于全国、全省的优势均较上半年扩大0.3个百分点。规模以上工业增加值同比增长8.4%，高于全国2.2个百分点，与全省持平。固定资产投资增长5.3%，高于全国5.8个百分点，高于全省0.8个百分点。社会消费品零售总额增长6.4%，高于全国1.9个百分点，高于全省0.2个百分点。公路客货运周转量增长3.3%，高于全省0.2个百分点。1–8月，电信业务总量增长12.5%，高于全省1.3个百分点。

（市统计局）

前三季度全市新质生产力培育壮大 前三季度，全市规上工业战略性新兴产业增加值增长17.2%，快于规上工业8.8个百分点，高于全省5.6个百分点，占规上工业的比重为22.8%，较上半年提高1.0个百分点，占比创年内新高，拉动规上工业增长3.7个百分点。其中，新材料产业增长32.3%、生物产业增长28.2%、新一代信息技术产业增长17.3%。全市规上工业高新技术产业增加值增长12.8%，占规上工业的比重为48.5%。全市高技术制造业投资增长18.3%，较1–8月加快2.7个百分点，对工业投资增长的贡献率为16.0%，拉动工业投资增长3个百分点。其中医药制造业投资增长39.9%。

（市统计局）

前三季度全市消费升级态势显现 前三季度，全市社会消费品零售总额1839.24亿元，同比增长6.4%。在限额以上单位的23类商品中，18类商品零售额实现同比增长，增长面为78.3%。限额以上金银珠宝类商品和体育、娱乐用品类商品零售额分别增长15.2%、29.4%，分别较上半年加快0.3个、8.1个百分点，已连续两个季度加快。限额以上家用电器和音像器材类零售额增长38.1%，其中，智能家用电器和音像器材增长31.4%，1级及2级能效商品增长46.3%。限额以上可穿戴智能设备、智能手机分别增长16.6%、38.4%。

（市统计局）

22家企业组团参加第138届广交会 近日，第138届中国进出口商品交易会（广交会）在广州广交会展览馆举办。在本届广

交会上，南阳共有 22 家企业参展，涉及 21 个专业展区，集中展示了南阳在汽车配件、电子电气、机械制造、家居用品等领域的创新成果。展会上，南阳产品备受关注。南阳奇丰机械有限责任公司自主研发粮油机械产品、智能成套食用油精炼设备生产线产品的精彩亮相充分展示了企业的实力；河南耀皓电子股份有限公司，展示了企业自主研发生产的磁性元器件等高新技术产品；南阳同道弹簧有限公司展示了各种汽车悬架弹簧产品。据初步统计，南阳参展企业通过展会日均接待客户约 200 人次，达成合作意向超 50 个，意向订单来源地呈现多元化特点，与来自非洲、中东、东南亚等新兴市场国家的客商现场洽谈活跃，为南阳市企业优化国际市场布局奠定基础。下一步市商务局将充分利用本届广交会的溢出效应，持续引导和支持企业用足用好各项外贸政策与资金支持，着力培育和打造具有国际竞争力的出口品牌，不断做大做强进出口业务，推动更多“南阳制造”走向世界，为全市开放型经济高质量发展注入新动能。

（市商务局）

我市新增三家省级科普宣教中心 南阳市科学技术馆、南阳仙草药业有限公司、河南省芝元堂药业有限公司日前成功获批河南省科普宣教中心，内乡宝天曼国家自然保护区、西峡恐龙遗迹园等原省科普宣教中心绩效评估优秀，科普工作整体成绩居全省前列。市科学技术馆作为场馆类科普宣教中心的典型代表，以沉浸式体验与多元化活动打造科普“强磁场”，通过趣味实验点燃青少年科学热情。内乡宝天曼国家自然保护区作为自然生态类科普宣教中心的标杆，以得天独厚的原始森林资源与沉浸式生态体验，构建起人与自然对话的“科普绿磁场”。市科技局将以此为契机，坚持科普设施建设与科普服务双轮驱动，致力于建设更多高质量场馆，不断建强科普平台、提升服务能力、创新宣传方式，逐步提升全民科学素养，为全市科技创新和社会发展奠定坚实基础。

（市科技局）

我市 10 个产品获“国字号”认证 国家知识产权局近日发布第 646 号公告，对全国 870 个产品予以地理标志产品认定，河南省有 120 个产品成功入选，成为推动地方特色产业发展的重要亮点。其中，我市有 10 个产品成功入选。我市此次新增的 10 个国家地理标志产品包括：香花辣椒、桐柏朱砂红桃、桐柏玉叶茶、桐柏香椿、唐河红薯、唐河绿米、唐河西瓜、新野甘蓝、新野大白菜、南召一化性柞蚕。地理标志产品是特定地区的自然条件和人文智慧长期融合的成果，承载着地方特色品质与历史文化声誉，是区域经济的“特色名片”。产品获得地理标志产品认定后，将纳入国家层面的专项保护体系，在品质标准、品牌标识、知识产权保护等方面获得更加坚实的保障，进而有效提升品牌知名度与市场竞争力。

（市市场监管局）