传承和弘扬伟大抗战精神

9月3日上午的天安门广场,激情燃烧,精神昂扬。

“传承和弘扬伟大抗战精神,踔厉奋发、勇毅前行,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗!”习近平总书记的重要讲话鼓舞人心,催人奋进。

《松花江上》《在太行山上》《保卫黄河》《没有共产党就没有新中国》,一首首诞生于抗战烽火中的经典歌曲连唱,让人们重温抗战历史、感悟抗战精神。

“四万万人齐蹈厉,同心同德一戎衣。”在那血雨腥风的年代,全体中华儿女在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线旗帜下,以铮铮铁骨战强敌、以血肉之躯筑长城。经过14年浴血奋战,中国人民彻底打败日本军国主义侵略者,取得近代以来反抗外敌入侵的第一次完全胜利。

在那场艰苦卓绝的伟大战争中,中国人民向世界展示了天下兴亡、匹夫有责的爱国情怀,视死如归、宁死不屈的民族气节,不畏强暴、血战到底的英雄气概,百折不挠、坚忍不拔的必胜信念。伟大抗战精神是中国人民弥足珍贵的精神财富,跨越时空、历久弥新。

从苦难走向辉煌,从伟大胜利走向伟大复兴,传承和弘扬伟大抗战精神,中国人民就有了战胜一切风险挑战的强大精神动力。

今天,神州大地欣欣向荣。当盛大阅兵仪式气势如虹,当雄壮的国歌旋律响起,当抗战老兵感慨“看到国家这么强大,当年的苦没白吃”……人们真切感受到,传承和弘扬伟大抗战精神,不仅是中国日新月异的重要密码,更是在新征程上创造新的历史伟业的力量源泉。

新时代以来的这些年,极不寻常、极不平凡。稳经济、促发展,战贫困、建小康,控疫情、抗大灾,应变局、化危机……靠什么战胜难关险阻?靠什么闯过激流险滩?靠的就是亿万人民敢于斗争、善于创造的精气神。

打赢脱贫攻坚战,“我是一名共产党员,带领群众拔穷根我义不容辞”见证初心;勇攀世界科技高峰,“越是难走的路,越想走一走”诠释志气;应对遏制打压,“集中精力办好自己的事情”彰显定力……

在党的坚强领导下,中国人民攻克了一个个看似不可攻克的难关险阻,创造了一个个令人刮目相看的人间奇迹,精神面貌更加奋发昂扬,焕发出更为主动的精神力量,正信心百倍书写新的伟大历史。

中国式现代化是强国建设、民族复兴的康庄大道。同时我们深刻认识到,康庄大道并不等于一马平川。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期,我国发展环境面临深刻复杂变化,战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。我们面临的各种斗争不是短期的而是长期的,将伴随实现第二个百年奋斗目标全过程,必须准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

“走到艰难险阻的境界,这是全靠雄健的精神才能够冲过去的。”在新征程上传承和弘扬伟大抗战精神,就要保持战略定力,增强必胜信心,直面矛盾问题不回避,铲除顽瘴痼疾不含糊,应对风险挑战不退缩,以一往无前的胆魄和勇气,通过顽强斗争打开事业发展新天地。

回望来路,烽火硝烟锻造民族脊梁;眺望前方,精神之光照亮复兴之路。更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,把伟大抗战精神化作奋进的动力、团结的力量、开辟未来的信念,我们定能不断从胜利走向新的胜利。

南阳市人民

2025 年第 9 期
（总第 261 期）

南阳市人民政府公报

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年
　　陈　钧

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

●卷首语

1　传承和弘扬伟大抗战精神

●领导讲话

4　路红卫同志在全市 2025 年教师节庆祝大会上的讲话

●政府规章和规范性文件

9　南阳市人民政府关于印发南阳市中心城区违法建设治理办法的通知

12　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市融入服务全国统一大市场建设重点攻坚实施方案的通知

●决策参考

19　把握壮大县域经济的方法方向

●观察与思考

21　以人民为中心引领城市发展新征程

政府公报

●经济论坛

25 制造业高质量发展的理论贡献与实践路径

●经济发展

28 路红卫主持召开市政府第七十七次常务会议

28 路红卫主持召开市政府第七十八次常务会议

●聚焦民生

29 聚焦安居需求 优化市场生态

●县域平台

30 桐柏县创新模式发展特色养殖

●动态短讯

31 前三季度全市“两税”增速持续向好等 6 条

编辑出版：
南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路1666 号北区一号楼

邮编：473068

电话：(0377)63183006

传真：(0377)63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

印刷日期：2025 年 10 月 12 日

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市风雅印务有限公司

印刷数量：3000 册

发行范围：国内公开发行

路红卫同志
在全市2025年教师节庆祝大会上的讲话

（2025年9月5日）

尊敬的各位老师，同志们：

在这个流金叠翠、硕果盈枝的美好时节，我们在这里欢聚一堂，喜迎全国第41个教师节的到来，共商南阳教育事业发展大计。首先，我代表市委、市人大、市政府、市政协，向全市广大教师、教育工作者和离退休教职员工，表示热烈的祝贺和诚挚的问候！并借此机会，向长期以来关心支持南阳教育改革发展的社会各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

这次大会既是热烈隆重的庆祝会，也是加油鼓劲的动员会。刚才，我们向获得省优秀教师、省师德先进个人、省教育系统先进工作者荣誉称号的代表颁了奖，邓州市教体局、淅川一高和两位优秀教师作了很好的发言。听了以后，我和大家一样深受感动、深受鼓舞，也倍感荣耀、倍感振奋。南阳教育事业能有今天的蓬勃发展，离不开这些扎根乡村、默默坚守的“老黄牛”，离不开这些春风化雨、启智润心的“大先生”，离不开这些勇于创新、引领改革的“排头兵”。希望全市广大教师和教育工作者以这些先进典型为榜样，见贤思齐、对标提升，加快推动全市教育事业高质量发展，努力为“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”贡献更大教育力量。

下面，受王书记委托，我就做好新时代南阳教育工作讲四点意见：

一、珍惜成绩、迎接挑战，以更大决心加快建设新时代教育强市

百年大计，教育为本。去年的教师节当天，习近平总书记亲自出席全国教育大会并发表重要讲话，指出“建成教育强国是近代以来中华民族梦寐以求的美好愿望，是实现以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的先导任务、坚实基础、战略支撑”。一年来，市委、市政府认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和全国、全省教育大会精神，锚定教育强市建设目标，落实立德树人根本任务，全力补短板、促改革、提质量，推动全市教育工作保持稳中向好、好中有进、进中出彩的良好态势。突出表现在“五个持续”：

一是资源持续扩充。普惠性幼儿园在园幼儿占比、义务教育集团化办学覆盖率、中职学校省级标准化建设达标数量均居全省第一，建成乡村寄宿制小学32所，市一中新校区、孔明路第一初级中学等新建改扩建项目投入使用。二是质量持续提升。新高考首战告捷，全市每10万人口本科上线达到743人，是全省的1.7倍，远超教育强国规划的2035年标准，南阳作为省辖市唯一代表在全省新高考首考工作会议上做经验交流。三是改革持续深化。十万教师课堂教学、万名班主任班会课、千名校长示范课“三项大比武”参与人次超过40万，育人方式改革经验在全省推广；全市参与领航共建的幼儿园达到221所、开展结对帮扶的公民办普通高中75所，办学模式改革走在全省前列。四是专业

持续优化。立足南阳产业基础和发展需要优化调整专业设置，全市中职学校新增专业49个、撤销专业25个，南阳理工、南阳师院新增专业10个、停招专业14个，“人人持证，技能河南”建设连年超额完成省定任务。五是安全持续向好。深入开展“六个一”行动，校园安全能力提升工程覆盖学校213所（占省定年度任务268所的79.5%），完成师生心理健康测评31万人，处置疑似校园欺凌线索274起，劝返复学251人，市未成年人专门学校累计接收134人，有效减少了青少年犯罪。

在肯定成绩的同时，我们也必须清醒认识到，制约南阳教育发展的一些老问题还没有彻底根除，一些新问题又接踵而至。各级各有关部门务必高度重视，迎难而上，采取扎实有效的措施尽快予以解决。

习近平总书记强调，教育是“惟此为大”的事情，既要久久为功，又是当务之急。当前的南阳，正处于爬坡过坎的攻坚期、动能转换的加速期、突破崛起的关键期，对高素质人才的渴求、对高质量教育的期盼比以往任何时候都更加强烈。我们要深刻认识到建设教育强市是使命所系、民心所向、发展所需，进一步增强紧迫感、责任感和主动性，真正把教育放在“国之大者”“优先工程”“城市希望”的位置抓实抓好，加快把人口优势转化为人才优势，为南阳高质量发展奠定坚实基础、提供有力支撑。

二、突出重点、抓住关键，以更实举措努力办好人民满意的教育

去年9月，中央、省委先后召开高规格的全国、全省教育大会，对推进教育高质量发展作出全面部署；省委十一届九次全会将“教育科技人才一体化发展”列入“十项重点工作”，近期，省委、省政府即将出台《推动教育高质量发展高效能治理实施方案》等重要文件，为我们做好教育工作指明了前进方向、提供了根本遵循。全市上下要锚定“整体提升、特色突破、全省领先、全国有位”发展目标，聚焦提质量、增动力、保安全“三个关键”，推动南阳教育事业不断迈上新台阶、取得新突破。

（一）聚焦“提质量”，全力推动教育优质均衡发展。人民满意的教育，必须是高质量的教育。要通过优化资源配置，扩充优质教育供给，全面提升办学水平，以高质量教育赋能经济社会可持续发展。工作中，要注重“三个统筹”：

一是统筹好当前和长远。现阶段，要重点围绕改善办学条件、提升办学质量，以创建义务教育优质均衡县为抓手，通过实施义务教育学校标准化建设和寄宿制学校办学水平提升两大工程、教师教育能力提升和学历提升两大行动，确保邓州市、西峡县、内乡县今年通过义务教育优质均衡国家评估认定，其他县市区也要按照时间表、路线图完成创建任务。今后一个时期，要充分考虑学龄人口下降、优质教育资源相对短缺、中长期教育资源布局优化等问题，以“十五五”规划编制为契机，对标中央和省委文件精神，科学编制教育强市规划建设纲要，前瞻谋划中小学长远布局规划，切实提高教育资源整体使用效率和供给弹性。

二是统筹好城市和乡村。要立足我市农村地区小规模学校多、生源少、教育资源浪费严重的实际问题，按照“高中向城市集中、初中向镇区集中、小学向镇区或中心村集中”的思路，对现有教育资源合理利用、按需扩容、优化配置，办好必要的乡村小规模学校。各县市区作为组织者和实施者，要把“三集中”作为重大课题深入研究，积极宣传政策，广泛征求意见，审慎稳妥推进。

三是统筹好层级和类别。要着眼现代化建设需要，适应人口结构变化，统筹抓好基础教育、高等教育、职业教育，推动全市教育资源配置更加合理高效，加快构建高质量教

育体系。比如,义务教育要突出优质均衡。以“就近就便上好学”为目标,以提升办学条件、教育质量和群众满意度为重点,不断缩小城乡、校际、群体教育差距,推动德智体美劳五育并举、五育融合,促进学生健康成长、全面发展。又如,高等教育要突出扩容提质。目前全市8所高校中仅有2所本科,要抓住“十五五”期间国家大力支持河南省优化高校布局的战略机遇,全力推动河南工院、南阳医专、南阳农职院、南阳科技职业技术学院、南阳工艺美术职业技术学院升格本科,大力支持南阳师院升格大学、南阳理工创建硕士授予单位、河南国医学院获批招生,全面提升南阳高等教育和人才培育的层次和水平。同时,各高校要立足南阳产业特点,深入研究主导产业、战略性新兴产业和未来产业的发展趋势,动态调整专业设置,差异化、侧重化布局学科专业,实现学科专业与南阳的产业链、创新链、人才链相互匹配、相互促进,真正为全市经济社会发展提供坚实的人才支撑。再如,职业教育要突出产教融合。随着科技的飞速发展,知识、技能和技术的更新周期大幅缩短,必须主动适应新形势,坚持以需求为牵引、以就业为导向,通过与行业协会、科研机构合作等,加强对行业发展趋势的研究和分析,前瞻调整专业设置和课程内容,鼓励龙头企业举办、协办职业教育,持续推动专业设置与市场需求对接、教学内容与职业标准对接、实习实践与生产过程对接、毕业证书与职业技能证书对接,切实提高专业与产业、就业与岗位的匹配度,让更多职业院校的学生“好就业”“会创业”。

(二)聚焦“增动力”,持续深化教育综合改革。改革是推动教育事业发展的根本动力,也是突破教育瓶颈制约的“关键一招”。要深入贯彻党的二十届三中全会精神,从制约教育发展最关键的要素改起、从人民群众反映最强烈的问题改起,让南阳教育的动力活力充分迸发。

一要推进育人方式改革。抓住课堂这个主阵地,探索以学生为主体、以教师为主导、以学习为中心的课堂教学改革,完善推广“三疑三探”等行之有效的经验做法,更好培养学生的创新精神和实践能力。持续深化课程改革,注重围绕中医药文化、月季文化、玉文化、官德文化、南水北调精神等开发特色课程,打造主题鲜明、品质一流的课程育人体系。

二要推进办学模式改革。完善提升基础教育扩优提质“南阳经验”,持续深化幼儿园领航共建、义务教育集团化办学、普通高中结对帮扶,促进区域、城乡、校际之间教育资源要素均衡配置、教育理念方法互鉴共长,着力办好每一所学校、教好每一名学生、成就每一名教师。

三要推进教育评价改革。不以同一把尺子评价所有学生、所有学校,引入学生自评、同学互评、家长评价、社会评价等多种方式,构建符合党的教育方针政策、体现素质教育导向、具有鲜明南阳特色的评价体系,使课堂评价真正成为促进南阳教育持续提升进步的“金标准”。

四要推进保障机制改革。加大财政投入力度,鼓励社会各界捐赠和支持,强化教育经费使用绩效考核,把有限的资金用在刀刃上。积极建设“智慧校园”和“学在南阳”平台,推动人工智能、大数据等技术普及运用,不断提高课堂效率和教学质量。

五要积极回应社会关切。持续深化“双减”“双休”工作,丰富课后服务内容,加强学生心理健康教育和体质健康管理,推进校园餐饮阳光平台建设,规范整治校外培训机构,切实为学生减负、为教师减压。

(三)聚焦“保安全”,扎实推进平安校园建设。

一要重抓安全教育。把安全应急逃生知

识融入教学全过程，上好每学期“开学第一课”和“放假最后一课”，用好班队会、新媒体、中小学安全教育网络平台等载体，用活案例教学、互动体验、模拟演练等手段，通过从小学到高中这12年的反复教育，让安全成为孩子的一种习惯、一种品质、一种本能，实现教育一个孩子、带动一个家庭、影响整个社会。

二要加强隐患排查。我在不同场合反复讲过，隐患就是事故，发现不了隐患就是最大的隐患。虽然市委、市政府对此三令五申，但通过近期的明查暗访发现，一些学校仍然存在消火栓无水、烟雾报警器失效、“生命通道”不畅等重大隐患。对此，要严格执行“专家查隐患、领导抓整改、部门严执法、群众有奖举报”的事故隐患排查整改工作机制，及时拆除埋藏在校园里的各种“隐性炸弹”，努力把各种安全事故风险降低到“零”。

三要突出防范重点。从领域上讲，要重点抓好防火灾、防溺水、防踩踏、防食物中毒、防校园欺凌等工作，尤其要坚决完成打通消防“生命通道”任务，严防群死群伤和极端案事件发生。从对象上讲，要建立健全单亲家庭、留守儿童、特异体质、心理问题学生“四个清单”，对性格孤僻、学业骤变、家庭突发变故的学生给予重点关爱；全市中小学要按要求设置心理咨询室、配备专业教师、培育班级“信息员”，建立“校级—年级—班级”三级心理危机预警体系，守护好每一个孩子的身心健康。

四要织密防护网络。教育、政法、公安、卫健、城管、市场监管等部门要强化情报共享互通，完善物防、人防、技防措施，持续深入开展心理预警干预、学生欺凌治理、校园公共安全治理、控辍保学治理、特定未成年人矫正治理、专门学校建设和专门教育等阳光护航“六大行动”，守好一方净土，确保长治久安。

三、砥砺初心、强师铸魂，以更高标准打造学高身正的专业队伍

教师是立教之本、兴教之源。习近平总书记深刻指出：“一个人遇到好老师是人生的幸运，一个学校拥有好老师是学校的光荣，一个民族源源不断涌现出一批又一批好老师则是民族的希望。”全市广大教师和教育工作者要牢记习近平总书记的殷殷嘱托，自觉弘扬践行教育家精神，倾力打造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的高素质专业化教师队伍。借此机会，向大家提几点希望：

一要坚守树人之志，做忠诚执教的表率。心有大我、至诚报国的理想信念，是教育家精神的首要内核。教师的理想信念坚定、家国情怀深厚，才可能培养出堪当强国建设、民族复兴重任的可靠接班人。希望全市广大教师始终牢记“为党育人、为国育才”的初心使命，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想培根铸魂，着力打造南阳“思政金课”品牌，教育引导青少年学生立大志、成大才、担大任，自觉成为中华民族伟大复兴中国梦的筑梦者、追梦者、圆梦者。

二要常修为师之德，做言传身教的表率。为师先立德，树人先正己。教书育人不仅需要用言语去达成，更需要用行动去践行。比如，宛城区溧河乡二初中的胡金吾老师，在陪重病妻子辗转外地求医期间依然坚守网络课堂，病房和候诊区都成了他的直播间，极大激发了学生们奋发求学的决心和信心。希望全市广大教师自觉加强师德修养、始终坚守精神家园，以高尚人格感染学生，以无私奉献激励学生，努力成为孩子们心中的道德标杆和精神楷模。

三要力行笃学之风，做博学善教的表率。教师要给学生“一杯水”，自己首先要有“一桶水”，更要成为源源不断的“长流水”。比如，南阳近代教育先驱张嘉谋，不仅是一位

就职和创办过17所学校的教育大家，也是重修《南阳县志》、发掘汉画像石的史志专家，还是跻身“清末中州八大名流”的著名诗人。希望广大教师自觉树立终身学习的理念，努力掌握精深的学科知识、深厚的教育知识、广博的文化知识，当好求学问道的好榜样、学生成才的引路人。

四要永葆仁爱之心，做爱生乐教的表率。教育是一门“仁而爱人”的事业，老师的一声鼓励、一份肯定，就能慰勉一个心灵、呵护一个梦想。这方面，用关爱陪伴乡村孩子成长的“时代楷模”张玉滚老师，还有刚才发言的市特殊教育学校王姝园老师，都是我们身边最生动的范例。希望广大教师秉持“燃烧自我、照亮他人”的红烛品质，涵养“直腰做人梯、弯腰做人桥”的伯乐精神，用仁爱打开知识之门，用知识启迪学生心智，让每个孩子都能享受成长快乐、绽放人生光彩。

四、各方携手、多维联动，以更强合力营造尊师重教的浓厚氛围

南阳历史厚重、文脉绵长，素有尊师重教、兴学育才的优良传统。我们要把这种高风美德传承好、弘扬好，高度重视教育、用心支持教育、共同抓好教育，让广大教师汗流得值、苦大家懂、难有人管，努力营造重教为先、兴教为本、助教为荣、从教为乐的社会氛围。重点做到“三个真”：

一是优先发展要真落实。各级党委、政府要树牢“抓教育就是抓发展、抓民生、抓未来”的理念，对教育工作高看一眼、厚爱三分，及时研究解决教育改革发展中的新情况新问题，切实做到教育工作优先研究、教育难题优先解决、教师待遇优先保障。需要强调的是，近期，市委市政府督查局、市教育局、市财政局对中小学教师工资待遇和学校经费落实情况进行了联审，截至8月底，有部分县市区乡村教师生活补助、班主任津贴、教龄津贴没有落实到位，还有部分县区存在欠拨学校公用经费现象。对此，要由市委市政府督查局牵头，市教育局、财政局配合，督促相关县市区立行立改，确保各类补助和公用经费应发尽发、应拨尽拨，及早足额保障到位；对于推进不力、造成不良影响的，要严肃追责问责。

二是减轻负担要真到位。要严格落实教师减负各项要求，建立目录清单制度，统筹规范各类督查检查评比考核、社会事务进校园等事宜，减少不必要的检查评比和任务摊派，坚决清理与教育无关的事项，让“行政的归行政、社会的归社会、校园的归校园”，努力让教育多一些专注、学校多一份宁静。今后，所有进学校的市级检查、督查，都要向市委市政府督查局报备，未经允许一律不得进校。

三是支持保障要真给力。规划、财政、发改、编办等部门要加大支持力度，在土地、资金、项目、人员编制等方面给予倾斜。教育、公安、消防、交通、卫健、市场监管等部门要配合联动，抓好校园安全防范和周边环境治理，严厉打击侵犯师生权益的不法行为。宣传部门要大张旗鼓地宣传党的教育政策、我市教育改革发展的亮点成效和教育战线的优秀典型，让全社会给予教育、给予教师更多的重视、信任、理解和支持。

各位老师、同志们，教师节一年只有一天，但尊师重教必须落实到每一年、每一天。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府关于教育工作的各项部署，担当办教之责、多做利教之事、常怀爱教之心，倾情倾力办好人民满意的教育，以教育更加出彩为省域副中心城市建设强基赋能。

最后，再次祝愿全市广大教师和教育工作者节日快乐、工作顺利、身体健康、阖家幸福！祝愿南阳教育的明天更加美好、更加辉煌！

谢谢大家！

南阳市人民政府关于印发南阳市中心城区违法建设治理办法的通知

宛政〔2025〕9号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市中心城区违法建设治理办法》已经市政府第77次常务会议审议通过,现印发给你们,请遵照执行。

南阳市人民政府

2025年9月15日

南阳市中心城区违法建设治理办法

第一条 为了维护城乡规划管理、土地管理、物业管理、市容市貌和环境卫生管理秩序,加强市中心城区违法建设治理,根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》《河南省物业管理条例》《河南省实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》《河南省实施〈中华人民共和国城乡规划法〉办法》《南阳市城市市容和环境卫生管理条例》《南阳市城市管理综合执法条例》等有关法律法规的规定,结合我市实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于南阳市中心城区范围内的违法建设处置工作。

第三条 本办法所称违法建设,是指单位或者个人违反城乡规划管理、土地管理、物业管理、市容市貌和环境卫生管理等法律法规和规章规定,建设建筑物、构筑物、障碍物、设施(以下统称建筑物)的行为。包括但不限于以下情形:

(一)未经批准或者采取欺骗手段骗取批准,非法占用土地的;

(二)应取得但未取得建设工程规划许可证或者未按照建设工程规划许可证的规定进行建设的;

(三)未经批准进行临时建设或者未按照批准内容进行临时建设的,临时建筑物、构筑物超过批准期限不拆除的;

(四)物业管理区域内擅自搭建建筑物、构筑物、障碍物的;

(五)在道路两侧和公共场所擅自搭建建筑物、构筑物或者其他设施的。

第四条 违法建设治理应当遵循属地管理、分级负责、预防为主、源头控制、协作配合、依法治理的原则。

第五条 市、区城市管理综合执法部门负责对本办法第三条第二项至第五项所列违法行为实施行政处罚。市、区自然资源主管部门负责对本办法第三条第一项所列违法行为实施行政处罚。

违法建设行为同时违反《中华人民共和国土地管理法》和《中华人民共和国城乡规划法》相关规定,有关行政机关应当移送相关违

法线索，按照土地管理、城乡规划相关法律法规的规定依次进行处理。

已经实行城市管理综合执法体制改革或者行政处罚权依法交由街道办事处（乡镇人民政府）行使，对有关部门职责分工另有调整的，从其规定。

第六条 市、区自然资源主管部门履行本办法第三条第一项至第三项所列违法行为的行政管理职责；市自然资源主管部门负责本办法第三条第二项至第四项所列违法行为的认定，并明确是否可以采取改正措施消除对规划实施的影响。

市、区住房和城乡建设主管部门履行本办法第三条第四项所列违法行为涉及事项的行政管理职责。

市（区）水利、生态环境、交通运输、应急管理、市场监督管理、农业农村、公安、消防、文物保护、园林绿化等主管部门按照各自职责做好违法建设治理相关工作。

第七条 区人民政府（管委会）负责本辖区内违法建设治理工作，履行下列职责：

（一）明确街道办事处（乡镇人民政府）和所属相关部门违法建设治理工作职责，制定辖区内的违法建设治理工作计划或者方案，加强对违法建设治理工作的监督；

（二）督促街道办事处（乡镇人民政府）和所属相关部门制订具体的巡查和管控措施，开展巡查管控工作；

（三）对发现的违法建设，责成或者组织有关单位（部门）依法采取行政强制；

（四）保障违法建设治理工作经费；

（五）其他与违法建设治理相关的工作。

第八条 街道办事处（乡镇人民政府）负责违法建设源头治理，履行巡查、发现、劝阻、制止等职责，并根据区人民政府（管委会）意见，实施查封施工现场、暂扣施工设备、强制拆除等行政强制，并派驻人员现场阻止违法施工行为。

第九条 法人或者非法人组织应当依法协助开展违法建设治理的下列工作：

（一）居（村）民委员会、物业服务企业、业主委员会在其管理区域内发现正在实施的违法建设，应当予以劝阻、制止；劝阻、制止无效的，或者发现已建成的违法建筑物的，应当及时向城市管理综合执法部门、住房和城乡建设主管部门、街道办事处（乡镇人民政府）或者其他有管辖权的部门报告。

（二）供水、供电、供气等企业应当配合行政机关拆除违法建设，依法及时做出停水、停电、停气等处理；对私自接水、接电、接气的行为，依照法律法规的规定处理；在不影响违法建设当事人正常生活的情况下，供水、供电、供气等企业不得为违法建设提供服务。

（三）其他相关单位根据各自职责依法履行相应的配合义务。

第十条 任何单位和个人有权举报违法建设。

市（区）自然资源、城市管理综合执法、住房和城乡建设等主管部门应当建立群众监督举报违法建设制度，公开、畅通举报渠道，及时受理。

第十一条 市（区）自然资源、城市管理综合执法等部门收到违法建设线索后，应当及时立案调查，依法作出处理决定。调查过程中，应当收集专业认定意见、现场检查（勘验）笔录、询问笔录、视听资料等证据。调查终结后，应当形成调查报告，提出处理意见。对举报的违法建设线索，不属于接诉部门职责范围内的，应及时将线索移送有管辖权的部门处理。

第十二条 执法机关在违法建设案件调查过程中，需要收集违法违规行为认定、城市规划核实、专业技术鉴定、资质资格和专业技术核准、质量安全监督检查等专业认定意见的，经执法机关负责人批准，中止案件调查。中止调查情形消失，执法机关应当及时恢复调查程序。中止调查的时间不计入案

件办理期限。

第十三条 区城市管理综合执法部门依据《中华人民共和国城乡规划法》作出责令限期拆除、限期改正的决定后，当事人逾期不拆除或者逾期不改正的，应当向区人民政府（管委会）报告。

区人民政府（管委会）应当在接到报告后及时组织相关部门、街道办事处（乡镇人民政府）进行强制拆除或者代为改正，原则上应在六十日内执行完毕。

区人民政府（管委会）在组织实施前，应完成以下准备工作，所需时间计入上述期限：

（一）进行现场调查、勘验，制定详细的强制拆除执行方案和应急预案；

（二）提前对建筑物内财物进行登记、公证、保管等；

（三）依法进行催告，并听取当事人的陈述和申辩；

（四）经催告后当事人仍不履行的，依法作出并送达强制执行决定书，公告限期当事人自行拆除。

对于事实清楚、当事人明确且无争议的违法建设，区人民政府（管委会）应当简化内部程序，加快组织实施，有效缩短执行周期。

在组织实施强制拆除时，应当注重协调化解，最大限度促成当事人自动履行，严防发生重大人身财产损害事件。

第十四条 市（区）自然资源、城市管理综合执法等部门依法作出没收实物行政处罚决定的，当事人在法定期限内不申请行政复议或者提起行政诉讼，又不履行《行政处罚决定书》内容的，作出行政处罚决定的部门申请法院强制执行。所没收的实物移交同级财政部门登记处理。区人民政府（管委会）根据相关规定可以指定有关部门或者属地街道办事处（乡镇人民政府）具体负责没收实物的接收、管理、处置等工作。

第十五条 违法建设拆除后腾退的土地空间资源，应结合用地情况统筹规划利用，按照城市功能布局和发展需求划分为“功能性资源”和“经营性资源”进行分类管理。

“功能性资源”优先用于完善基层治理设施、体育设施及民生配套设施。“经营性资源”可通过市场化机制进行盘活利用，按规定程序引入便民商业业态，提升资源利用效益。

市（区）自然资源主管部门负责组织实施腾退土地空间资源的规划管理。区政府（管委会）及住房城乡建设、城市管理、商务、民政等有关部门根据职责协同落实。

第十六条 市城市管理综合执法部门应当建立各相关部门、各区信息沟通和执法协调工作机制。市（区）城市管理综合执法部门对违法建设行为作出行政处罚或者不予行政处罚的决定后，应当在五个工作日内将处理结果函告相关行政主管部门。相关行政主管部门负责落实行政处罚中涉及的行政许可事项，并做好行政处罚后的日常监管工作。

第十七条 市自然资源主管部门应当建立城乡规划监测系统，加强城乡规划实施的动态监测，利用信息技术手段，实现信息互通和数据共享，提高违法建设治理的效能。

第十八条 区人民政府（管委会）应当建立快速处置响应工作机制，安排足够的工作力量，参与违法建设现场处置，确保违法建设行为出现后得到及时制止和查处。

区人民政府（管委会）应当建立违法建设线索排查报告机制，压实街道（乡镇）、村（社区）、物业服务企业的属地排查责任，实行定人员、定区域、定职责管理。

第十九条 有下列行为之一的，依法追究相关单位及其责任人员责任：

（一）负有违法建设治理工作职责的行政机关及其工作人员在违法建设治理中未履行职责或者滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊、消极懈怠的；

（二）居（村）民委员会发现违法建设不予劝阻制止、不及时报告的；

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市融入服务全国统一大市场建设重点攻坚实施方案的通知

宛政办〔2025〕19 号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市融入服务全国统一大市场建设重点攻坚实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2025 年 9 月 2 日

南阳市融入服务全国统一大市场建设重点攻坚实施方案

为深入贯彻《河南省人民政府办公厅关于印发市场准入壁垒清理整治攻坚等工作方案的通知》(豫政办〔2025〕35 号),现就市场准入壁垒清理整治、企业便利迁移改革、社会保障服务便利化、招标投标领域改革、医疗机构检查检验结果互认、物流降本增效、融资信用服务一体化建设、经营主体活动发生地统计改革试算、“一业一查”部门联合监管、规范市场监管行政执法等我市融入服务全国统一大市场建设重点攻坚工作制定如下实施方案。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入落实党中央、国务院和省委、省政府关于纵深推进全国统一大市场建设、做强国内大循环部署要求,积极融入和服务全国统一大市场,加快破除制约全国统一大市场建设的体制机制障碍,持续优化营商环境,激发市场活力和社会创造力,着力推动南阳高质量发展。

二、重点任务

(一)市场准入壁垒清理整治攻坚。全面清理和整改违反市场准入制度要求的各类不合理规定和做法,落实“非禁即入”要求,全面营造公平市场准入环境。2025 年 10 月底前

(三)国家机关、人民团体、事业单位和国有企业实施违法建设的;

(四)公职人员实施、参与、包庇违法建设,或者阻挠违法建设查处工作的。

第二十条 各县(市)参照执行。

第二十一条 本办法自公布之日起施行。《南阳市人民政府关于印发南阳市制止中心城区违法占地违法建设违法销售行为暂行办法的通知》(宛政〔2014〕41 号)同时废止。法律、法规另有规定的,从其规定。

完成集中清理整治工作，集中清理整治结束后,相关工作转为常态化机制。

1.推动地方性法规、规章、行政规范性文件清理。全面梳理地方性法规、规章、行政规范性文件和其他政策性文件,对违规增设准入事项或条件、违规扩大准入范围等情况予以纠正;对既无依据又未经法定程序设立的市场准入规定予以废止。对拟修改或废止的文件,按照地方性法规、规章、行政规范性文件、其他政策性文件进行分类,按照“谁制定、谁负责”原则和权限、程序开展修改、废止工作。(市发展改革委、司法局按职责分工负责,各县〔市、区〕政府〔管委会〕负责落实;以下均需各县〔市、区〕政府〔管委会〕落实,不再列出)

2.开展市场准入壁垒线索征集。多渠道发布《市场准入壁垒清理整治行动问题线索征集公告》,畅通市场准入壁垒清理整治行动信访渠道,明确邮寄地址、联系电话、电子邮箱等信访途径,开展市场准入壁垒线索征集。(市发展改革委、商务局、市场监管局按职责分工负责)

3.扎实推动核实整改。对市、县两级通过公开征集、自查自纠和上级转办等渠道收集的问题线索进行汇总，归口建立全市市场准入壁垒问题线索核实整改情况表，明确整改责任单位、责任人,分级开展线索核实整改,每月 23 日调度更新整改情况。建立重点难点问题督办、通报、约谈制度,加快推进问题整改,不定期选取典型案例进行通报。(市发展改革委)

4.强化媒体监督。市场准入壁垒清理整治工作全程向社会公开，邀请新闻媒体全程参与宣传报道和舆论监督,建立线索共享、案例同查、典型共报、经验同推工作机制。对征集的问题线索和核实整改情况，及时向媒体通报,对发现的突出问题、共性问题通过多种形式进行舆论监督，对典型案例和经验做法进行宣传报道。(市发展改革委)

(二)企业便利迁移改革攻坚。通过深化数据共享、优化业务流程、强化部门协同,实现企业迁移登记与关联业务“一网通办、无感切换”,到 2025 年年底,企业迁移提交材料减少 70%,办事环节压缩 60%以上,电子档案齐备的企业迁移全流程办理时限缩减至 6 个工作日内。

1.压减办理环节。推进关联事项集成办,将企业迁移登记“迁入申请、迁出申请、档案移交、变更登记”4 个环节整合为“迁入变更登记”1 个环节；即时将变更信息同步推送至社保、住房公积金、税务等联办部门,形成信息互通闭环,实现“一次申请、一网通办、一次办结”。(市市场监管局)

2.优化办理流程。市场监管部门收到企业迁移申请后,同步采集社保、住房公积金、税务相关信息,并推送至相关主管部门。企业向迁入地登记机关申请办理迁移登记后,根据推送信息，各部门并联办理参保单位成建制划转、迁出地住房公积金个人账户封存、迁入地住房公积金单位登记开户、税务跨区迁移事项,实现全流程“一表填报、全程网办、无缝衔接”。(市市场监管局、人力资源社会保障局、住房公积金管理中心、税务局按职责分工负责)

3.压缩办结时间。经营主体通过河南省企业登记全程电子化服务平台申请迁移变更登记的，拟迁入登记机关要在 1 个工作日内予以确认是否准予迁入，迁出地登记机关在收到相关待办事项后要在 1 个工作日内为企业办理变更登记业务。各联办部门收到市场监管部门推送的信息后,按企业迁移登记“高效办成一件事”流程及时办理,推动社保、住房公积金、税务等环节高效联办。(市市场监管局、人力资源社会保障局、住房公积金管理中心、税务局按职责分工负责)

4.加强档案管理。加强登记档案数字化建设,提高登记档案数据迁移效率。对线下窗口办理的登记注册业务在 3 个工作日内将纸质档案分类扫描上传，确保企业档案信息完

整、准确。(市市场监管局)

(三)社会保障服务便利化攻坚。加强社保数据治理,2025年年底前打通社保关系转移接续堵点,加强社保跨区域交流合作,实现社保关系“归得顺、算得准、转得快”目标,为跨区域就业人员提供优质高效便捷的社保关系转移接续服务。

1.完善公共服务平台功能。优化社保关系转移经办流程,实现“同一事项、同一标准、同一编码”。2025年11月底前实现重复缴费账户转入由“先转后清”变为“转清同步”“一站式”办结,养老、工伤、失业保险由“多人多岗分设办理”变为“一人一岗集中办理”。2025年10月底前升级退役军人“总对总”转移接续系统功能,确保退役军人养老保险关系“总对总”转移整体接收率和办结率均达到100%。强化参保数据治理,规范参保信息,优化系统账户合并功能,实现参保信息“一人、多险种、一编号”。(市人力资源社会保障局)

2.打通转移接续经办堵点。严格落实联网办理时限要求,做到“日办、周核、月清”、业务办理“零超期”。建立核查台账、提高转出效率,统一人员参保信息基础数据项,建立省际参保缴费、视同年限认定等有关问题联动处理机制,减少跨省转移接续经办环节。2025年9月底前,建立社保关系转移接续业务定期调度机制,对存量业务、审核进度、超期数量、办理时长等数据进行定期通报,对出现的问题限期整改。畅通跨省转移渠道,优化流程、减少环节,提高跨省转入基金到账信息推送时效。(市人力资源社会保障局)

3.开展社保服务跨省合作。加强社保、经办协同和数据共享,建立区域内转移接续跨省通办、基金定期结算机制。2025年年底前设立社保跨省转移服务专窗,推动部分低风险高频业务“跨省办理”、高风险业务“跨省受理”。梳理跨省通办服务事项清单,逐步挖掘“同事同标”服务事项,推动具备条件的事项区域内“无差别受理、同标准办理”。(市人力资源社会保障局)

4.提升社保卡业务全省通办和异地激活便捷性。提供线上社保卡密码重置修改服务。更新全市医保定点医院、定点药店的社会保障卡读写动态库。(市人力资源社会保障局)

(四)招标投标领域改革攻坚。2025年年底前实现全市公共资源交易“一网通办”、市域内公共资源交易工程建设项目远程异地评标活动常态化开展和移动数字证书全国互认,促进要素资源公开高效配置,营造公平公正、便捷高效、阳光透明、竞争有序的招标投标市场环境。

1.推进全市公共资源交易“一网通办”。依托市县一体化公共资源交易平台系统,建设完善南阳市公共资源交易公共服务平台,为各类主体提供统一的项目入场、信息发布、文件下载、文件递交等电子化交易服务,2025年年底前实现全市交易项目“一门进入、一屏发布、一网受理”。(市公共资源交易中心)

2.推进远程异地评标常态化实施。积极运用全省远程异地评标调度系统,推动评标专家、交易场所、评标机位统一随机调度,实现公共资源交易工程建设项目远程异地评标活动常态化开展。持续推进招标投标项目“云链智评”评标模式,通过专家分散评标、投标人行为分析、AI辅助评标、“暗标”,规范专家评标活动,提高评标结果可靠性。(市发展改革委、公共资源交易中心按职责分工负责)

3.全面实现移动数字证书全国互认。推动交易系统对接3个以上数字证书应用程序和30个以上移动数字证书及印章,支持全国各地经营主体通过移动扫码方式跨区域开展招标投标活动。加大宣传推广力度,提高全国互认移动数字证书的使用率。(市发展改革委、公共资源交易中心按职责分工负责)

4.加快推进“评定分离”改革。落实《河南省政府投资工程建设项目招标投标“评定分离”管理办法(试行)》,厘清评标专家和招标

人职责,优化中标人确定程序。招标人应制定并发布详细定标方法,通过“定标决策系统”推进线上“评定分离”,持续提高评标公正性。((市发展改革委、公共资源交易中心按职责分工负责)

(五)医疗机构检查检验结果互认攻坚。到2025年年底,各紧密型医共体实现医共体内医疗机构间全部检查检验项目互认,辖区内医疗机构间互认项目超过230项,积极扩大参与互认医疗机构数量,完善市级医检互认平台功能,实现检查检验结果跨地区、跨医院、跨时空调取,支持保障医疗机构高效开展检查检验结果线上互认工作。

1.有序增加检查检验结果互认项目。综合考虑全市疾病谱变化、当前检查检验结果同质化水平和信息化程度等因素,有序遴选新增结果相对稳定、费用较高、对疾病诊断治疗短期影响不大、适宜推广的项目纳入检查检验结果互认范围。(市卫生健康体育委)

2.积极扩大检查检验结果互认范围。推动二级以上公立医疗机构间、各紧密型县域医共体成员单位间实现检查检验结果互认,指导有对口支援关系的医疗机构间结合实际推进检查检验结果互认工作,鼓励引导社会办医院积极参与检查检验结果互认。(市卫生健康体育委)

3. 持续完善检查检验结果互认平台功能。进一步完善市级医检互认平台功能,根据工作实际需要动态增加平台服务器数量和存储空间,提升互认信息机构间交互、调阅和统计分析速度,满足互认业务和日常管理需求。(市卫生健康体育委)

4.完善医疗服务价格项目支持政策。规范整合放射检查类医疗服务价格项目,支持检查检验结果互认工作信息化建设,推动市级医检互认平台推广应用。(市医保局、卫生健康体育委按职责分工负责)

(六)物流降本增效攻坚。促进物流资源配置效率最优化和效益最大化,有效降低运输成本、仓储成本、管理成本,加快打造物流产业发展高地和物流成本洼地,到2025年年底,物流总费用与地区生产总值的比率降至12.8%左右、低于全国平均水平1个百分点。

1.畅通物流通道。2025年年底前确保南邓高速、渑淅高速淅川至豫鄂省界段等2条高速建设实现通车,全市高速公路通车里程突破1100公里,继续领跑全省。加快推进唐河航运一期工程,扎实做好唐河航运二期工程前期工作,逐步补齐做强水路运输体系。加快推进南信合高铁项目开工建设,加大南阳至十堰、洛阳经南阳至襄阳等高铁项目谋划争取力度。加快姜营机场改扩建工程建设进度,确保2025年年底前实现主体完工;推动机场迁建纳入国家民航“十五五”发展规划。(市交通运输局、发展改革委按职责分工负责)

2.建强物流园区。提质建设商贸服务型国家物流枢纽,推进邓州、唐河2个省级区域物流枢纽和新野县省级骨干冷链物流基地建设和功能完善,提升枢纽辐射带动能力,力争新争创1个区域物流枢纽。到2025年年底,南阳商贸服务型国家物流枢纽实现货物吞吐量2189万吨,枢纽内商品交易额达100亿元。谋划布局各类物流园区,加快内乡智慧物流园区建设项目、西峡县公铁联运物流园等重大物流项目建设。开工建设南阳铁路二级物流基地。加快推进农村寄递物流体系建设,设立乡镇邮政快递网点950个以上,村级快递服务站点2900个以上。(市发展改革委、商务局、物流产业发展中心、邮政局按职责分工负责)

3.优化运输结构。积极创建国家综合货运枢纽补链强链城市,打造以公铁联运、铁水联运为主形态的综合货运服务体系。推动大宗货物“公转铁”“公转水”,加快多式联运“一单制”“一箱制”发展。加快南召中铁路港铁路专用线工程建设进度,开展桐柏、唐河铁路专用线前期工作。到2025年年底,年货运量达到280万吨,铁路货运量(含发送和到达)同

比增长1000万吨。水路货运周转量较2024年增长4.5%左右,南阳中欧班列开通6条线路以上,全年开行班列达到50班次。(市交通运输局、发展改革委、南阳海关、卧龙综合保税区管委会按职责分工负责)

4.提升智能化绿色化标准化水平。加快推进物流统计监测工作,健全企业物流数据采集、提取、应用、保护等机制,促进企业物流数据要素市场化流通。大力发展集中配送、共同配送、夜间配送,到2025年年底,除应急车辆外实现全市城市建成区物流配送、邮政用车基本新能源化,加快推动重型载货车辆绿色替代。加强现代物流标准宣传、实施,鼓励高等院校、物流企业和行业组织参与物流行业标准、地方标准、团体标准制定修订。(市物流产业发展中心、交通运输局、邮政局按职责分工负责)

(七)融资信用服务一体化建设攻坚。健全统一、精准、高效的信用信息归集共享机制,构建通过联通上级平台、覆盖全市的融资信用服务平台网络,2025年全年累计放款超过400亿元。强化信用大数据应用,全面推广"信易贷"融资模式,助力支持小微企业融资协调工作机制运行,力争2025年民营企业和小微企业贷款增速高于各项贷款增速。推动金融机构转变经营理念、优化金融服务、防控金融风险,集聚基金、证券、担保、资产管理、保险等各类金融机构资源,为企业特别是中小微企业和民营企业提供高质量融资服务。

1.加快融资信用服务平台功能升级。按照省级标准完善市融资信用服务平台网络数据、服务、共享接口、网络安全等标准规范,规范信息共享、授权查询等内容。依托省市信用信息平台建设升级市融资信用服务平台,全面联通市县各金融机构,通过联通省级平台接入全国一体化融资信用服务平台网络,研究组建创业投资公司,探索成立征信公司,推进融资信息服务平台市场化运营。提升一站式融资服务"总门户"功能,引导中小微企业、民营企业等各类经营主体和银行、保险、融资担保、天使风投创投基金等机构入驻,开展常态化项目对接。(市发展改革委、南阳金融监管分局、人行南阳市分行按职责分工负责)

2.全面提升信用信息归集共享水平。拓宽信用信息归集维度,2025年10月底前编制发布《南阳市公共信用信息目录》(2025版),加大信息归集力度,探索推动民宿、物流、产业链等特色"信易贷"数据归集。进一步提升融资信用服务平台数据质量、扩大覆盖面。强化信用信息治理,建立完善数据校验、监测、防篡改等数据治理机制,会同数据源单位着力解决数据归集标准不统一、共享频率不高、维度覆盖不全、接口容量不足等问题,完善覆盖归集、治理、共享、应用等信用信息全生命周期的数据治理和质量监控体系。扩大信用信息共享范围,有序推进与更多金融机构等签订数据共享协议,围绕融资业务需求,拓展公共信用信息合规流通途径。完善信用信息共享交换机制,灵活采用物理归集、系统接口调用等多种方式,依法依规向银行、保险、担保、信用服务等机构提供基础性信用信息服务。将依法公开的信息整合形成标准化信用信息报告供接入机构查询,提高信息获取便利度。探索根据金融机构需求,按行业、区域等维度批量推送相关信用信息,提供定制化融资信用服务。(市发展改革委、行政审批政务信息管理局、南阳金融监管分局按职责分工负责)

3.丰富融资信用服务应用场景。推动融资信用服务平台与金融机构深入合作,通过"数据可用不可见"的方式加强敏感数据开发应用,引导银行机构加强内部金融数据与外部信用信息结合,优化信用评估模型,开发线上信用贷款产品,研发贷前准入、授信评估等联合建模产品,创新更多符合民营企业和中小微企业需求的"信易贷"服务。支持金融机构创新开发符合不同行业领域发展特点的

金融产品和服务,围绕科技、绿色、普惠、养老、数字等领域开发特色功能模块,推出一批细分领域金融产品和服务,重点支持外贸、消费领域小微企业。发挥融资信用服务平台与金融机构、行业协会的联动作用,创新开发招投标、政府采购、供应链、特色商圈等场景信贷产品。通过推广诸如“政采贷”“社保信用贷”等差异化、定制化的金融产品,满足不同行业、不同类型企业的融资需求。依法合规向包括征信机构在内的各类信用服务机构稳步共享数据,推动信用服务业与现代农业、制造业、金融、商贸等产业整合发展。发挥政府部门桥梁作用,向金融机构推荐优质中小微企业项目清单,提高融资匹配效率。(市发展改革委、南阳金融监管分局、人行南阳市分行按职责分工负责)

4.加强信用信息安全保护。完善信用信息保护制度和标准体系,建立健全信用信息安全管理、安全评估、安全应急处理等机制。加强对信用信息使用的全过程监管,确保其依法合规使用信息。严格落实融资信用服务平台主管部门和建设运营单位主体责任。按照国家、省标准规范,进一步规范信息共享、授权查询等活动,严格脱敏处理,防止信息滥用对企业造成负面影响。(市发展改革委、行政审批政务信息管理局、南阳金融监管分局按职责分工负责)

(八)经营主体活动发生地统计试算改革攻坚。充分利用第五次全国经济普查成果,开展经营主体活动发生地统计改革试算,2025年年底前完成数据测算和对比分析,研判产业活动单位按活动发生地统计对当地经济的影响,提出统计单位划分及具体处理办法的修订建议,研究省域内跨区域符合条件的分支机构视同法人单位纳统办法,更加准确反映经济社会发展状况。

1.梳理名录信息。梳理第五次全国经济普查法人单位和产业活动单位信息,组织达规未纳统的法人单位和符合视同法人的产业活动单位依规纳统,2025年9月前完成名录信息梳理。(市统计局)

2.开展省、市两级测算。在省统计局开发应用程序的基础上增加南阳的要求,在五经普资料开发应用平台定制测算表,利用第五次全国经济普查数据,分别采用“法人在地”原则和经营主体活动发生地原则,对辖区内相关行业的单位数、营业收入、从业人数、资产总计等指标分别开展测算,2025年9月前完成相关数据测算和分析比对。(市统计局)

3.开展调查调研。调查产业活动单位分布情况,配合省级部门组织被选取法人单位、产业活动单位开展产业活动单位纳统条件问卷调研。实地调研总部和分支机构统计工作现状,产业活动单位统计基础建设情况,经营主体活动发生地统计存在的困难问题,实地了解基层的统计改革诉求,2025年9月前完成调研。(市统计局)

4.形成建议报告。根据试算结果和调研情况,分析研判产业活动单位占当地经济的比重和按活动发生地统计对当地经济的影响;研究产业活动单位统计基础建设思路,优化总部和分支机构统计办法;研究经营主体的界定和辨识方法,经营主体活动发生地统计的起报标准、报表内容和报表频率;研究省域内跨区域符合条件的分支机构视同法人单位纳统办法,提出相关建议,2025年9月底前形成总结报告和相关测算结果。(市统计局)

(九)“一业一查”部门联合监管攻坚。完善常态化协同监管机制,形成以行业分类为基础、部门联合“双随机、一公开”监管为支撑的“一业一查”监管模式,有效避免多头检查、重复检查,最大限度降低入企行政检查频次,切实减少对经营主体正常生产经营活动的影响。

1.编制“一业一查”部门联合抽查事项清单。对照省级检查事项清单,梳理编制市级部门“双随机、一公开”检查事项清单,统一清单制式标准,建立动态更新机制,2025年9月底

前完成。基于共同监管对象,梳理编制全市统一的“一业一查”部门联合抽查事项清单,指导各县(市、区)结合实际编制县(市、区)清单,市、县两级清单分别于 2025 年 10 月底、11 月底前编制完成。(市市场监管局、司法局按职责分工负责)

2.建立统一监管对象名录库。依托省“双随机、一公开”监管工作平台,通过分类标注、批量导入等方式, 建立与部门职责相对应的监管对象名录库并动态更新调整,2025 年 11 月底前完成。(市市场监管局)

3.规范实施“一业一查”部门联合抽查。根据省级“一业一查”部门联合抽查工作规范和年度工作计划,制定市“一业一查”部门联合抽查工作规范和年度工作计划, 建立各司其职、相互配合、齐抓共管的协同监管体系,2025 年年底前完成。(市市场监管局)

(十)规范市场监管行政执法攻坚。聚焦经营主体和人民群众关心关注的行政执法领域突出问题,举一反三、标本兼治,以更严格的执法标准、更公正的工作举措、更透明的监管方式对市场监管领域行政执法工作进行规范提升。到 2025 年年底,公平公正的监管环境、和谐稳定的市场秩序不断优化,社会公信力、群众满意度和获得感进一步增强。

1.梳理涉企检查事项清单。梳理编制市场监管行政检查事项清单并向社会公布,避免出现任性检查、运动式检查和以各种名义变相检查等问题,从源头规范涉企行政检查。(市市场监管局)

2.制定包容审慎监管清单。抓紧出台《南阳市市场监管领域轻微违法行为依法减轻和不予行政处罚清单(2025)》,完善包容审慎监管制度,有效解决“一刀切”执法、随意执法、选择性执法等问题。(市市场监管局)

3.严格规范行政执法行为。落实《市场监管执法行为规范》,严禁“吃拿卡要、以罚代收,趋利执法”“态度恶劣、训斥威胁,粗暴执法”“接受案件当事人或相关利益人安排的吃请、旅游、娱乐、休闲等活动,索要或收受可能影响公正执法的现金、实物、有价证券、其他支付凭证或报销应由个人支付的费用”等行为。(市市场监管局)

4.提升公正文明执法水平。实施市场监管“数字 + 执法”三年行动,加快市场监管综合执法办案系统推广应用, 推动案件办理全过程可溯、全环节管理、全流程监督,进一步约束执法权力、规范执法行为。大力推行服务型执法,构建预防为主、轻微免罚、过罚相当、事后回访的执法模式,发布服务型执法优秀典型案例,提高执法规范化水平。(市市场监管局)

5.强化涉企行政执法监督。市、县两级市场监管部门及其业务机构按照职责分工每年至少对下级单位开展一次执法监督工作。每年至少开展一次行政执法案卷评查。对发现问题按照行政执法监督规定及时督促整改。(市市场监管局)

三、组织实施

(一)加强组织领导。各部门要落实主体责任,完善工作机制,加快推动任务落实。各县(市、区)要细化工作举措,协同推进工作方案实施。市发展改革委要加强统筹调度,协调解决突出问题,重大事项及时向市政府请示、报告。

(二)强化任务落实。要健全日常联络、情况汇总、信息通报、会商沟通等工作机制,市有关单位要按照工作方案明确的时间节点和目标任务,跟踪掌握工作进展情况,按季度向市发展改革委报送,确保工作任务按期完成、取得实效。

(三)营造良好氛围。要及时总结工作成效和经验做法,利用政府门户网站和微博、微信、移动客户端等新媒体平台,对重点攻坚任务推进情况和阶段性成效进行广泛宣传,帮助经营主体稳定预期、提振信心,努力营造全社会关注、支持、参与推进融入服务全国统一大市场建设的良好氛围。

把握壮大县域经济的方法方向

县域经济是国民经济的基本单元，县域现代化是中国式现代化的重要组成部分，县域经济高质量发展是经济高质量发展的重要基石。习近平总书记强调，“壮大县域经济”“因地制宜发展县域经济”“推进以县城为重要载体的新型城镇化建设，发展各具特色的县域经济”。2024年中央经济工作会议也明确提出“统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，促进城乡融合发展”，要求大力发展县域经济。发展壮大县域经济，要坚持以习近平经济思想为指引，推动县域经济摆脱依赖要素投入、城乡分割的发展模式，聚焦提质增效，推动高质量发展，以促进区域协调发展、缩小城乡差距、实现共同富裕，为强国建设、民族复兴筑牢坚实根基。

一、县域经济高质量发展内涵丰富

推动县域经济高质量发展，首先要深刻理解和把握其内涵，为明确发力方向与路径、作出有针对性的部署、更好开展相关工作奠定基础。

*共同富裕是根本目标。*中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化。习近平总书记强调，共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征，要坚持以人民为中心的发展思想，在高质量发展中促进共同富裕。县域承载着广大人民群众对美好生活的向往，县域经济高质量发展关系到民生福祉的提升和社会的和谐稳定，因而要把改善民生、造福群众作为出发点和落脚点。当前，一些县域尚面临产业升级、人口流失等压力，需通过优化资源配置、加速产业升级、完善就业机制等，有效促进居民增收和消费升级，扎实推动县域经济持续健康发展。

*城乡融合是重要支撑。*我国发展最大的不平衡是城乡发展不平衡，最大的不充分是农村发展不充分。习近平总书记在湖南考察时强调“深入推进城乡融合发展，壮大县域经济，畅通城乡要素双向流动，科学统筹乡村基础设施和公共服务布局”，为县域经济转型升级指明了现实路径。县域位于“城尾乡头”，长期以来面临着“城镇要素难下乡、乡村要素留不住”的结构性矛盾，城乡发展不平衡制约了县域经济的整体、协调发展。必须坚持以城乡融合为引领，健全城乡融合发展体制机制，加快破除城乡二元结构，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，推动人才、资本、技术、数据等关键要素在城乡之间合理流动、平等交换和高效配置。

*生态文明是内在要求。*绿水青山就是金山银山理念，深刻揭示了生态环境保护与经济社会发展之间的辩证统一关系。县域具有完整的自然地理单元和相对独立的经济社会系统，是检验和践行“两山”理念能否落地生根的关键场域。县域经济发展不能只追求短期经济增长，必须注重生态保护与经济发展的长期平衡。当前，部分县域经济发展仍面临传统产业路径依赖较强、绿色转型机制不畅、生态产品价值实现渠道单一等现实挑战，亟需探索建立健全生态产品价值实现机制和政策支撑体系，形成“保护—发展—增值”闭环，以推动发展方式全面绿色转型，走出一条兼顾经济效益、生态效益和社会效益的可持续发展之路。

*消费升级是动力来源。*我国县域人口众多，消费潜力巨大。随着县域居民收入水平逐步提高，县域消费市场不断扩大升级，县域消费已成为提振消费、畅通国内大循环的关键一环和重要突破口。消费升级有助于充分释放县域消费潜力，推动县域商业主体多元化和运营模式创新，活跃城乡消费，实现资源高

效利用。目前,我国县域居民整体收入水平不高,消费的规模和层次相对较低,县域作为消费市场的功能尚未得到充分挖掘。应通过丰富消费供给、优化消费环境、完善基础设施、培育消费场景等,多措并举激活县域消费市场,推动消费规模扩大与层次提升。

二、明确重点任务和主攻方向

新时代推动县域经济高质量发展,需统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,以民生改善锚定价值方向、以城乡融合优化发展空间、以生态赋能坚守绿色底线、以消费升级激活内生动力、以产城协同凝聚发展合力,通过系统谋划、整体推进、协同治理,实现质的有效提升和量的合理增长,增强县域经济发展活力,形成新的经济增长点。

*以改善民生为重点,夯实共同富裕的物质和精神基础。*强化公共服务供给,完善社会保障体系,扩大保障覆盖范围,建立健全公共卫生应急物资保障体系,增强基本公共卫生服务的均衡性可及性,提升县域民生福祉。同时,健全现代公共文化服务体系,持续推进城乡公共文化服务标准化、均等化,加快发展新型文化业态,打造多元文化活动平台,实施文化惠民工程,扩大优质文化产品供给,促进物质富足和精神富有相统一。

*以新型城镇化建设为牵引,构建城乡融合发展新格局。*一方面,优化功能适配的城镇体系。通过规划引领与机制创新,依据县域地理环境、资源禀赋和产业基础,对城镇功能进行精准定位,重塑城乡空间格局,构建"县域中心城市—重点镇—特色村"三级联动体系。另一方面,打通城乡要素平等交换、双向流动通道。推进城乡统一要素市场建设,促进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置,引导金融机构将更多信贷资源向县域及乡村产业倾斜,完善城乡协同、以城带乡帮扶机制,注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业,多措并举破除土地、资金、技术、人才等要素流动梗阻。

*以绿色转型为路径,构建绿色低碳循环发展体系。*依托县域生态资源优势,通过技术改造加快传统产业绿色低碳转型,实现能耗降低与污染减排,积极探索"生态+产业""生态+旅游""生态+品牌"新路径,将生态优势转化为经济优势,形成与生态保护相适配的产业结构。完善生态产品价值实现机制,通过设立生态产品与碳汇交易平台,优化生态产品价值核算方法,畅通生态资源向资产转化的途径,系统构建县域生态治理与经济协同发展体系。

*以消费升级为导向,培育县域经济发展新动能。*精准对接县域消费需求,培育多元支柱产业,塑造县域特色品牌。加快构建以县城为中心、乡镇为重点、村为基础、分工合理、布局完善的一体化县域商业网络体系,提升县城商业综合服务能力和辐射带动能力。通过创新消费场景、营造良好消费环境、打造全媒体宣传矩阵等多种方式,持续发掘并释放县域消费潜力,推动县域消费提质升级。

*以产城融合为抓手,打造县域经济新增长极。*抓好县域重点产业链,因地制宜打造县域优势特色主导产业,前瞻布局数字农业、智能装备、文化旅游等新兴领域,构建多元发展、多极支撑的现代化产业体系。优化产业布局和城镇体系,推动产业发展与城镇建设深度融合,提升城镇对人口的吸引力和承载力。

发展县域经济离不开多元主体的协同治理。通过政府、市场、社会等多方力量有机协作,能够在更广范围内整合要素资源、拓展市场空间、提升整体竞争力,推动县域经济实现结构优化、动能转变、提质增效。要坚持党建引领,整合省、市、县、乡、村多级治理资源,搭建协商共治平台,推动政府、企业、社会组织和群众共同参与,营造良好环境。同时,促进治理机制协同,统一县域产业发展、生态保护、民生改善等规划,引入第三方评估机制,健全社会公众参与监督机制,构建起多维度协同治理体系,加快打造共建共治共享的协同治理新格局,为县域经济高质量发展提供坚实支撑。

以人民为中心引领城市发展新征程

在现代化城市发展波澜壮阔的宏大叙事中，习近平总书记“人民城市人民建、人民城市为人民”这一核心理念，以其深邃的思想内涵，精准且深刻地揭示了城市发展的本质逻辑。这一理念从“建设主体”与“发展目的”这两个关键维度出发，全方位、多层次地诠释了城市与人民之间那紧密相连、不可分割的内在联系，为城市的可持续发展指明了方向。

一、“人民城市人民建”凸显人民的主体性与参与权

城市绝非简单地由政府指令或资本驱动打造的“工程项目”，它承载着全体市民的情感与期望，是人们休戚与共的家园，寄托着大家对美好生活的向往与追求。这一深刻的定位，决定了在城市规划、建设以及治理的整个动态过程中，必须充分尊重人民的主体地位，为市民参与城市建设敞开大门，畅通多元渠道，让人民成为城市发展的真正主角。

首先，在社区层面要激发市民智慧与创造力的源泉。社区作为城市的基本单元，如同城市这棵大树的根系，其更新改造直接关系到居民的生活品质，也为市民发挥智慧与创造力提供了重要契机。通过广泛征集市民意见，就像打开了一座蕴藏丰富的智慧宝库，能够充分挖掘居民对社区环境改善、功能优化的独特见解。例如，在一些社区中，居民们敏锐地察觉到闲置空地的潜力，建议将其改造成共享花园。这一设想不仅巧妙地美化了社区环境，让原本荒芜的角落充满生机与活力，更重要的是，为居民们提供了一个交流互动的温馨空间，促进了邻里关系的和谐发展，增强了社区的凝聚力。这种从居民生活实际出发的创意，正是人民智慧在城市建设中的生动体现。

其次，通过公共政策汇聚民智，共绘城市发展蓝图。城市公共政策的制定，涉及城市发展的方方面面，犹如一幅宏大的画卷，涵盖了交通规划、产业布局、文化建设以及社会福利等诸多领域。市民作为城市生活的直接体验者，对城市发展有着最真实、最直接的感受，其意见对于制定科学合理、符合城市实际需求的政策至关重要。以城市公共交通政策的制定为例，市民基于日常出行的实际需求，提出关于优化公交线路、增加公交频次等建议。这些建议能够精准地针对公共交通现存的问题，有效提升公共交通的服务质量，使市民的出行更加便捷高效。这充分表明，市民的参与能够让公共政策更加贴近民生，更好地服务于城市的整体发展。

第三，倾听市民声音，完善公共设施，不断优化城市功能。公共设施是城市功能得以正常运转的重要支撑，其使用的便捷性、合理性直接影响市民的生活体验。市民对公共设施的使用反馈，如同城市发展的“听诊器”，能够准确地反映出公共设施存在的问题。当市民反馈公园座椅数量不足、健身器材老化等问题后，相关部门及时进行调整与维护，这不仅体现了对市民意见的尊重，更重要的是，通过这些调整能够使公共设施更好地满足市民需求，提升城市的整体功能和品质。

第四，践行共建理念，倡导志愿者行动，传递城市温暖。志愿者参与城市环境维护与

文化传承等实践活动，是“人民城市人民建”理念的生动体现，犹如城市中一道道亮丽的风景线。志愿者们怀着对城市的热爱与责任感，自发组织参与城市绿化、垃圾分类宣传等环境维护活动。他们用实际行动为城市环境的整洁优美贡献力量，使城市焕发出新的生机与活力。在文化传承方面，志愿者们积极参与民俗文化的保护与传承活动，如协助举办传统节日庆典、传承民间手工艺等。通过这些活动，不仅让城市的文化底蕴得以延续和弘扬，更让市民在参与过程中增强了对城市文化的认同感和归属感，使城市的文化魅力得以彰显。

*第五，创新诉求对接机制，充分凝聚民智，精准对接城市建设需求。*许多城市推行的“居民议事会”与“社区提案制度”堪称城市建设中凝聚民智的典范。在老旧小区改造过程中，“居民议事会”搭建了一个居民共同参与的平台，让大家齐聚一堂，共同商讨改造方案。居民们基于自身的生活需求，对小区的道路修缮、加装电梯、停车位规划等问题各抒己见，提出切实可行的建议。这些建议往往源于居民在日常生活中的切身体会，能够精准地针对老旧小区存在的问题，为改造方案的制定提供了丰富的思路和依据。“社区提案制度”则进一步鼓励居民就口袋公园设计等事务提交提案，从公园的选址、功能布局到景观设计，居民们的奇思妙想得以融入其中。这两个制度不仅充分凝聚了民智，更使得城市建设能够精准对接市民的实际需求，真正将“人民城市人民建”落到实处，让城市建设更加贴合市民的期望。

二、“人民城市为人民”锚定民生需求的终极目标

城市发展成果的衡量标准，归根结底在于市民生活质量的提升。这就要求城市管理者必须摒弃传统的“重规模、轻内涵”思维定式，将目光聚焦于市民面临的“急难愁盼”问题，以切实有效的行动为市民排忧解难，让城市发展的成果真正惠及每一位市民。

*在居住领域，要更好保障民生，促进房地产市场健康发展。*住房问题始终是民生之要，它关乎着每一个家庭的幸福与稳定。兼顾保障性住房建设与商品房供给，是破解“住房难”问题的关键举措。保障性住房旨在为中低收入群体提供兜底保障，让他们能够安居乐业，感受到城市的温暖与关怀。政府通过加大保障性住房的投入，以建设公租房、经济适用房等多种形式，为住房困难家庭提供可负担得起的居住选择。公租房以其较低的租金水平，为那些暂时经济困难的家庭提供了一个稳定的居住场所；经济适用房则以相对合理的价格，帮助中低收入家庭实现了住房梦。同时，合理规划商品房市场，满足不同层次市民的改善性住房需求，促进房地产市场的平稳健康发展。这不仅能够提升市民的居住品质，还能为城市经济的稳定发展提供有力支撑。

*在公共服务领域，要优化资源布局，不断提升市民生活品质。*优化教育、医疗、养老资源布局，致力于让“15 分钟生活圈”覆盖更多人群，是提升市民生活品质的重要途径。在教育方面，要加大对学前教育、基础教育的投入，合理布局学校，确保孩子们能够就近享受优质教育资源，这是为孩子们的未来奠定坚实基础的关键。学前教育作为教育的起点，对孩子的成长至关重要。政府加大对学前教育的投入，建设更多优质的幼儿园，提高幼师的专业素质，为孩子们提供良好的启蒙教育。在基础教育阶段，通过合理布局学校，减少学生的上学通勤时间，让孩子们能够有更多的时间休息和学习。同时，通过师资培训、教育资源共享等方式，提升教育质量。例如，组织优秀教师开展教学经验分享活动，建立区域内教育资源共享平台，让优质的教学资源能够惠及更多的学

生。在医疗方面，要均衡配置医疗资源，加强基层医疗卫生机构建设，提高基层医疗服务水平，推动优质医疗资源下沉，是保障市民健康的重要举措。基层医疗卫生机构是市民健康的第一道防线，加强基层医疗卫生机构建设，能够让市民在社区就能享受到便捷、高效的医疗服务。通过医联体、远程医疗等模式，上级医院的专家能够为基层患者提供远程诊断和治疗建议，提升基层医疗服务的水平。同时，加强基层医护人员的培训，提高他们的专业技能，让市民在社区就能享受到高水平的医疗服务。对于养老服务，随着人口老龄化的加剧，建设多层次的养老服务体系迫在眉睫。增加社区养老服务设施，提供居家养老服务，满足老年人在家门口养老的需求，让老年人能够在熟悉的环境中安享晚年。同时，发展专业化的养老机构，为失能、半失能老人提供高质量的照护服务。社区养老服务设施可以提供日间照料、康复护理、文化娱乐等服务，让老年人在社区就能享受到丰富多彩的晚年生活。专业化的养老机构则配备了专业的医护人员和先进的设备，能够为失能、半失能老人提供全方位的照护服务。

*在生态环境方面，要着力打造宜居城市，共享绿色生活。*生态环境是城市可持续发展的基础，也是市民生活品质的重要体现。推进公园绿地、滨水空间建设，让市民推窗见绿、出门入园，是打造宜居城市的重要举措。城市中公园绿地的增加，犹如为城市注入了绿色的活力。它不仅能够美化环境，让城市变得更加美丽宜人，还能调节气候、净化空气，为市民提供一个舒适的生活环境。公园绿地中的植物能够吸收空气中的有害气体，释放氧气，改善城市的空气质量。同时，公园绿地还为市民提供了休闲娱乐的好去处，让市民在繁忙的工作之余，能够亲近自然，放松身心。滨水空间的合理开发与保护，让市民能够亲近自然水系，享受滨水景观带来的愉悦。一些城市打造的滨水步道、湿地公园等，成为市民日常锻炼、放松身心的热门场所。这些滨水空间不仅具有观赏价值，还能为城市的生态系统提供重要的支持，促进城市的可持续发展。

*在安全保障方面，要筑牢安全底线，进一步提升城市韧性。*安全是城市发展的底线，完善应急管理体系，提升城市应对灾害的韧性至关重要。从自然灾害到公共卫生事件，城市面临着诸多不确定性风险。通过加强应急管理体系建设，提高城市的预警能力、应急响应速度和救援能力，是保障市民生命财产安全的关键。例如，制定完善的应急预案，针对不同类型的灾害，制定详细的应对措施和流程，确保在灾害发生时能够迅速、有序地开展救援工作。加强应急物资储备，确保在灾害发生时，能够及时为受灾群众提供必要的生活物资和救援设备。定期开展应急演练，提高市民和相关部门的应急处置能力，让大家在面对灾害时能够保持冷静，采取正确的应对措施。通过这些措施，确保在灾害发生时能够迅速、有效地应对，保障市民的生命财产安全，提升城市的韧性。

强化特殊关怀，关注不同群体，彰显城市温度。近年来，全国各地推进的“无障碍环境建设”与“适老化改造”充分彰显了城市对不同群体需求的关注，体现了城市的人文关怀。“无障碍环境建设”旨在为残障人士、老年人等行动不便的群体提供便利。在城市道路设置无障碍通道，让他们能够更加顺畅地出行；在公共建筑配备无障碍设施，如无障碍卫生间、无障碍电梯等，让他们能够平等地参与社会生活。“适老化改造”则聚焦老年人的生活需求，对老旧小区进行改造。例如，加装电梯，解决老年人上下楼困难的问题；设置防滑设施，减少老年人滑倒受伤的风险；改善照明，提高老年人夜间出行的安全性。这些从细节处入手的改造，提升了老年

人的生活安全性与便利性，让市民真切感受到“城市温度”，使城市真正成为人民幸福生活的美好家园，体现了城市发展以人民为中心的核心理念。

三、深圳要做好现代化人民城市的典型示范

深圳作为改革开放的前沿阵地和超大城市，要做好“人民城市人民建、人民城市为人民”的典型示范，需立足自身特点，将理念转化为具体实践，既彰显创新活力，又饱含民生温度，可从以下几方面发力：

*首先，要让“人民建”更有深度，充分激活全民参与的“城市共建力”。*深圳的活力源于市民的创造力，推动“人民建”需搭建更畅通的参与平台，让市民从“旁观者”变为“主人翁”。针对深圳湾超级总部基地、光明科学城等重大片区规划，通过“线上意见征集 + 线下居民听证会”结合的方式，邀请企业、科研人员、周边居民共同参与功能布局讨论；对老旧小区改造、城中村更新等民生工程，推行“居民自主协商 + 政府引导”模式，比如南山区“大沙河创新走廊”改造中，通过社区议事会让居民自主决定口袋公园的设计风格，真正实现“我的社区我设计”。依托深圳“志愿者之城”优势，鼓励市民参与城市精细化治理——从“交通文明劝导”“垃圾分类督导”等日常事务，到“历史建筑保护”“社区文化传承”等特色项目，让每个人的微小行动汇聚成城市发展的合力。例如，罗湖区发动商户成立“街区自治联盟”，共同维护东门步行街的环境与秩序，既减轻了政府压力，又增强了市民的归属感。

*其次，要让“为人民”更有温度，聚焦民生痛点的“精准回应力”。*深圳作为人口密度高、结构多元的城市，“为人民”的核心是解决不同群体的“急难愁盼”，让发展成果看得见、摸得着。在保障房建设上“提速加量”，同时探索“城中村统租改造”新模式（如福田区“城中村人才公寓”项目），既保留城市烟火气，又让新市民、青年人住得安心。通过“名校集团化办学”“医院跨区合作”，推动优质资源向龙华、坪山等新兴片区延伸，缓解“教育医疗资源集中在原关内”的不平衡。针对“通勤难”，加快地铁四期、五期建设，加密“微巴”“共享单车”等短途接驳，同时试点“职住平衡社区”（如光明科学城配套人才社区），让更多人实现“步行上班”。深圳老龄化加速、残障人士需求多元，需在细节处体现关怀——在全市公园、商场推广“无障碍卫生间 + 母婴室”组合设施，在老旧小区加装电梯时简化流程、补贴费用，让城市对每个群体都“友好无差别”。

*最后，要让“示范效应”更有锐度，以创新机制破解超大城市难题。*深圳的示范价值，在于探索超大城市“共建共享”的可持续路径，为同类城市提供借鉴。要依托深圳数字经济优势，开发“城市共建”智慧平台，市民可通过 APP 上报城市管理问题、提出改进建议，平台实时对接职能部门并反馈处理进度，形成“问题收集 – 解决 – 反馈”的闭环（类似“i 深圳”APP 的升级迭代），让参与更便捷、监督更透明。将市民参与城市建设的机制纳入地方立法，例如制定市民参与城市治理条例，明确社区议事会、公众听证会的权责与流程，让“共建”从“自愿行为”变为“制度保障”；同时，建立“市民贡献积分制”，对积极参与共建的市民，在公共服务（如保障性住房申请、公园年卡优惠）上给予倾斜，激发持续参与的动力。

深圳的“典型示范”，说到底是让“人民”二字贯穿城市发展的每个细节——既让奋斗者在这片土地上实现价值（共建的成就感），也让生活在这里的人感受到切实的幸福（共享的获得感）。这样的城市，才能真正成为“人民城市”的生动样本。

制造业高质量发展的理论贡献与实践路径

制造业是大国经济的“压舱石”，关乎国家经济命脉，是保障国家安全的关键所在。习近平总书记多次强调“制造业是立国之本、强国之基”，并将制造业必须筑牢与粮食饭碗必须端牢同列为“两个必保”，深刻揭示了制造业在现代化建设全局中的根基作用。

当前，我国制造业总体规模连续多年稳居全球首位，工业体系门类齐全，但大而不强的问题依然存在，关键核心技术受制于人的瓶颈亟待突破，产业链供应链韧性面临考验，全球价值链位势提升任重道远。有效应对各种困难挑战，努力从制造大国向制造强国迈进，推动制造业高质量发展承载着双重使命：一方面，肩负着推进中国式现代化的重任，主要是通过稳就业促就业筑牢民生保障基础，依托技术扩散促进共同富裕，借助绿色转型实现人与自然和谐共生；另一方面，承担着探索解决工业文明带来的问题的使命，一些西方工业化国家曾深陷技术陷阱与产业空心化困局，而我国以自主创新为核心，秉承绿色低碳理念，引领制造业走出一条发展新路，努力为全球提供发展权与环境权相统一的新方案。

面对新一轮科技革命与产业变革浪潮，习近平总书记指出，“推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。这一要求既锚定了转型方向，也揭示了破局之道，即以自主创新突破技术垄断，以价值跃升打破“低端锁定”，以系统思维统筹发展和安全。我国制造业的转型升级探索的是一条兼顾效率与公平、协同技术进步与文明演进的新路径，提供了实现现代化的新选择。

一、思想理论的科学引领

思想是行动的先导，理论是实践的指南。制造业高质量发展，离不开先进思想理论的引领。习近平总书记深刻指出，“制造业高质量发展是我国经济高质量发展的重中之重，建设社会主义现代化强国、发展壮大实体经济，都离不开制造业，要在推动产业优化升级上继续下功夫”“要立足现有产业基础，扎实推进先进制造业高质量发展，加快推动传统制造业升级，发挥科技创新的增量器作用”。这些重要论述既根植于马克思主义政治经济学，又深刻回应了时代变革的实践要求，为推动制造业高质量发展提供了理论遵循。

以人民为中心的发展思想，明确了制造业发展的价值取向。我国在推动制造业高质量发展的过程中，始终将改善人民生活、增进民生福祉作为出发点和落脚点，以促进充分就业夯实共同富裕根基，以建设绿色工厂践行生态文明理念，以传承工匠精神塑造工业文化内涵。这种发展观超越了“见物不见人”的观念，使产业进步与人的发展同频共振。

统筹发展和安全的辩证法则，为制造业转型升级提供了方法论指引。面对全球产业链重构挑战，我国一方面深入实施“链长制”，通过建链、延链、补链、强链，形成产业合力，筑牢产业安全根基；另一方面借助共建“一带一路”推动标准“出海”，在开放合作中提升自主创新能力。深刻把握发展和安全的辩证关系，还有助于统筹兼顾生态保护与经济发展。

当钢铁行业通过超低排放实现“黑”变“绿”，当纺织业通过数字技术赋能走向柔性定制，传统产业焕发的新生机，恰是社会主义生态文明观的生动写照。

发展新质生产力的要求，将科技创新置于驱动制造业转型升级的核心位置。习近平总书记指出，新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，对推动制造业高质量发展主要体现在三个方面：在技术自主可控方面，强调以新型举国体制攻克关键领域“卡脖子”难题；在转型升级方面，强调推动产业高端化、智能化、绿色化、融合化发展；在制度创新方面，强调加快形成科技、产业、金融的良性循环。

上述思想理论构成有机整体，通过锚定价值坐标、把握方法论要义、解决动力源问题，不仅破解我国制造业转型升级过程中大而不强的问题，更在哲学层面回应人类文明的共同命题。“中国方案”将价值重塑、制度创新与技术变革熔铸于火热实践，为世界提供了制造业高质量发展的新范式。

二、并联式推进的发展之路

习近平总书记强调，“中国高度重视制造业发展，坚持创新驱动发展战略，把推动制造业高质量发展作为构建现代化经济体系的重要一环”。这蕴含着对历史经验的深刻总结和对发展规律的精准把握。我国制造业的转型升级，既是对西方传统工业化道路的批判超越，更生动体现了中国特色社会主义的发展逻辑。

新中国成立后，通过上世纪 50 年代的 156 项重点工程、60 年代的三线建设布局、70 年代的两次大规模技术引进，构建起了工业的基本骨架，建立起独立的、比较完整的工业体系。改革开放以后，“以市场换技术”策略嵌入全球价值链，通过开放国内市场吸引外商投资，在承接产业转移中积累规模优势、提升自主创新能力，制造业增加值跃居世界首位。新时代以来，我国制造业发展取得历史性成就、发生历史性变革，产业体系更加健全，产业链更加完整，实现质的显著提升和量的稳步增长，综合实力、创新力和竞争力迈上新台阶。C919 大飞机翱翔蓝天、复兴号高铁驰骋大地、特高压输电技术领跑全球，标志着我国制造业实现从“跟跑者”向“并跑者”“领跑者”转变。这一历程印证了“核心技术靠化缘是要不来的，必须靠自力更生”的战略清醒，彰显了自主创新在我国制造业转型升级中的关键作用。

我国制造业发展之路的独特性在于实现了“并联式推进”。与西方“轻工业—重工业—服务业”的线性演进模式不同，我国工业化、信息化、智能化三重变革叠加推进，在工业化尚未完成时布局信息化，在信息化深入发展中抢抓智能化机遇。这种发展模式压缩了我国制造业转型升级进程，使我国用几十年时间走完发达国家几百年走过的工业化历程。除了我们的后发优势外，深层动力更源自中国特色社会主义的制度优势，通过发挥新型举国体制优势集中力量攻克关键技术，通过超大规模市场加速技术迭代，通过有为政府与有效市场协同破解转型阵痛。“中国制造”的成功实践，在评价维度上，将单一技术指标转向自主创新、包容性发展、环境可持续性的三维坐标体系，为后发国家打破“低端锁定”提供了新思路。

三、破解世界难题的中国探索

我国制造业的高质量发展，既是中国式现代化的底座和关键引擎，也是回应人类工业文明共同挑战的中国答卷。“推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”的战略部署，以独创性实践探索解决全球工业化进程中如何破除“中心—边缘”的依附体系，以及如何实现经济发展与生态保护平衡的难题，充分体现了中国特色、彰显了中国智慧。

在技术治理领域，通过平等协作促进全球技术合作。例如，印尼雅万高铁项目建设期间，从建设到运维，我国通过将专业知识与技

术留在当地，助力印尼人才培养，不仅做到“授人以鱼”，更实现了“授人以渔”，将单向技术转移升华为能力共建。

在规则制定维度，实现标准领跑全球。例如，我国独有的特高压输电技术凭借其输送容量大、距离远、造价低、损耗小等优势，解决了巴西“北电南送”难题，是中国方案“走出去”的生动实践；蒙内铁路从规划蓝图走向现实的全过程，采用中国标准打造“建营一体化”体系，其全生命周期管理模式祛除了一些西方企业“重建设轻维护”的痼疾。这些都是通过更高性价比、更适配当地需求的解决方案，为发展中国家提供“去依附化”的路径选择。

在生态伦理层面，打破了经济增长与环境保护二元对立的困境。西方传统工业化普遍走过一条“先污染、后治理”的路径，往往将环境成本转嫁给后发国家，我国则通过绿色技术创新，将绿水青山就是金山银山理念转化为实践。以宁德时代宜宾工厂为例，作为新能源产业的全球首家电池零碳工厂，该厂区80%以上能源来自于可再生能源水电，每年可减少约40万吨碳排放。

历史正在见证并将持续见证：当中国光伏板在埃及沙漠收集阳光，当中欧班列载着中国制造设备横贯亚欧，这些不仅是产品的流动，更是一种新的观念的传播——它证明制造业可以既创造繁荣又守护生态，既攀登技术高峰又促进公平共享。这些生动实践背后，是中华文明“天人合一”智慧的当代转化，其世界意义在于克服了工业文明发展的弊端。当西方深陷技术霸权与生态赤字困境时，我国以技术共享诠释开放包容，以互利共赢摒弃零和博弈，以绿色产能践行全球担当，在自主创新中守护安全底线，在开放合作中共享发展红利。这种探索超越了“国强必霸”的陈旧逻辑，将“立己达人”的使命情怀转化为“美美与共”的产业实践。

四、“三化”协同的系统性变革

推动制造业高端化、智能化、绿色化发展，关键在于将“三化”协同理念转化为系统性实践。这一路径既非单一技术路线的线性推进，也非局部环节的碎片化调整，而是通过技术突破、制度创新与价值重塑的深度融合，构建制造业转型升级新范式。其中，高端化是方向引领，智能化是手段支撑，绿色化是价值导向，三者构成有机整体。

在高端化升级层面，以新型举国体制优势突破核心技术壁垒。针对高端芯片、工业软件和航空发动机等关键核心领域，实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，集中优势资源攻克“卡脖子”技术难题。同时，通过技术改造推动传统产业焕发新生，实现“老树发新枝”，加快培育壮大新兴产业和布局建设未来产业，实现“小苗成大树”，促进新旧动能转换。

在智能化跃迁层面，本质是通过数字技术重塑传统制造业。工业互联网平台连接超万家工厂，实现研发设计、生产管控、供应链协同的全链条数字化；人工智能与5G技术的深度融合，使远程故障诊断、虚拟仿真测试等成为日常生产环节；针对中小企业“不敢转、不会转”的痛点，云平台提供模块化的解决方案。这种大企业建平台服务中小企业的生态模式，有助于筑牢释放数字经济效能的基础，避免产生“技术孤岛”现象，缩小数字鸿沟，加速推动人工智能赋能千行百业。

在绿色化转型层面，通过突破末端治理思维，转向全生命周期的可持续发展。截至2024年，我国国家级绿色工厂达到6430家，实现产值占制造业总产值比重约20%，这些工厂基本实现了用地集约化、原料无害化、生产清洁化、废物资源化、能源低碳化，并且成绩是在保持工业平稳增长的情况下实现的。一系列实践充分证明，推动绿色低碳发展既是高质量发展的必然要求，更是实现新型工业化必须抓住的重大机遇。我们必须加快推动制造业高质量发展，助力挺起中国式现代化的产业“脊梁”，实现人与自然和谐共生。

经济发展

路红卫主持召开市政府第七十七次常务会议

9 月 1 日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在听取西藏自治区党委和政府工作汇报时的重要讲话精神，研究生态环境保护、违法建设治理等工作。

会议指出，习近平总书记的重要讲话精神，充分体现了党中央对西藏工作的高度重视、对西藏各族干部群众的亲切关怀。要坚定维护民族团结，扎实做好民族宗教领域各项工作，全面提升宗教事务治理现代化水平。要凝心聚力推动发展，加快打造现代化产业体系，全力推动省市重点项目建设，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战和固废歼灭战，进一步提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。要持续转变工作作风，运用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果和经验，努力营造风清气正的政治生态和干事创业的良好环境。

会议集体学习了《地方党政领导干部生态环境保护责任制规定（试行）》，强调要深入学习贯彻习近平生态文明思想，严格落实“党政同责、一岗双责”“三管三必须”要求，着力构建生态环保齐抓共管格局，以刚性约束倒逼责任落实，高质高标完成生态环境领域各项工作任务。

会议研究了《南阳市中心城区违法建设治理办法》，强调要完善协同机制，保持高压“治”，压实责任“防”，多措并举“用”，进一步规范城市建设、提升城市形象，着力打造更加宜居的生活环境。

会议还研究了其他事项。

路红卫主持召开市政府第七十八次常务会议

9 月 16 日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在 8 月 29 日中共中央政治局会议上的重要讲话精神，研究房地产市场平稳健康发展、中心城区警务工作站建设等工作。

会议指出，要扛稳扛牢政治责任，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，强化理论武装，筑牢思想根基，积极探索创新工作方法，增强思想政治工作的针对性和实效性。要坚决维护民族团结，以铸牢中华民族共同体意识为主线，不断提高民族事务治理能力和水平，促进各民族广泛交往交流交融、共同团结奋斗、共同繁荣发展。要牢牢守住安全底线，毫不松懈抓好安全生产和防范自然灾害各项工作，着力从源头上防范化解风险隐患，持续提升本质安全水平，以高水平安全护航高质量发展。

会议集体学习了《河南省城市房地产开

聚焦安居需求 优化市场生态

为深入贯彻落实国家关于房地产市场平稳健康发展的战略部署，市住建局牵头，联合市自然资源和规划局、市不动产登记服务中心等六个相关部门印发了《关于持续促进中心城区房地产平稳健康发展的若干措施》。此次出台的若干措施，紧紧围绕“一个核心目标”、聚焦“一个重点方向”、实施“六大举措”，系统回应市场关切，全面提升市场活力。

一是明确一个核心目标，全力保障刚性和改善性住房需求。通过落实税收优惠、优化信贷支持、放宽公积金使用条件、深化“带押过户”改革等多元手段，降低居民购房成本，畅通住房消费循环，助力更多家庭实现安居。

二是聚焦一个重点，全面提升住房品质，建设美好家园。推动住房供给优化，鼓励开发企业打造舒适安全的高品质住宅；严格执行建筑采光、层高、隔音等新规范，支持建设“急救保命＋生活服务＋中医康养”一体化完整社区试点，推动住房需求从“有房住”向“住好房”转变；同时，将住宅小区内按规范配置的公共服务类设施纳入不计容积率建筑面积范围，鼓励提高配套标准。

三是强力实施六大举措，系统优化市场环境。降低购房成本，推出契税优惠、个人所得税支持政策，优化住房信贷，放宽公积金贷款条件，支持“商转公”，减轻居民购房压力。畅通交易流程，全面推行二手房“带押过户”，鼓励“以旧换新”活动，释放改善型需求。保障购房人权益，维护进城购房农民既有权益，明确购房人子女凭网签备案合同即可享受义务教育同等待遇，解决家庭后顾之忧。优化企业服务，实行土地出让金分期缴纳、已供土地分宗处置、项目分期验收，缓解企业资金压力，保障项目良性运转。强化金融支持，落实城市房地产融资协调机制，推动“白名单”项目应贷尽贷，确保项目顺利交付。规范市场秩序，调控供地节奏，合理控制新增商品房供应，打击不实信息与市场炒作，营造透明健康的舆论环境。

（市住房和城乡建设局）

发经营管理条例》，强调要牢固树立法治思维、法治观念，建立健全跨部门协同监管机制，进一步优化供给结构、规范市场秩序，加快构建房地产发展新模式，推动我市房地产业迈向高质量发展新阶段。

会议听取了中心城区警务工作站建设情况汇报，强调要凝聚各方合力，强化要素保障，共同推动警务工作站早日落地，进一步提升中心城区社会治安防控能力。

会议还研究了其他事项。

桐柏县创新模式发展特色养殖

如何让农村闲置的土地资源“活”起来，让边边角角的土地成为新的经济增长点？桐柏县的做法是：依托金融扶持，探索推广“三边一院”（田边、林边、沟边和闲置庭院）养殖新模式，推动畜牧业发展。

截至目前，桐柏县已依托这一模式建设养殖基地70余处，盘活闲置用地2000余亩，参与农户户均年收入突破7万元，构建起“用活一种新模式，打好两套组合拳，做强三大产业链，促进四方共提升”的乡村产业富民路。

用活“三边一院”新模式，破解乡村振兴三大难题。利用田边、林边、沟边和闲置庭院进行特色养殖，有效破解了桐柏县乡村振兴中的三大难题：一是破解土地与环保制约，避开基本农田，利用非耕地资源。该县吴城镇罗畈村通过科学测算林下养鸡密度，推广“鸡粪+秸秆”堆肥技术，实现种养循环、生态互补。二是破解资源闲置难题，激活农村闲置“三边”空间。在固县镇新庄村建设养鸡大棚，农户承租后每户年收入近4万元，村集体每年增收3万元，实现资产变收益。三是破解农民增收难题，助力农户家门口就业。程湾镇苏扒村依托企业建设标准化鸡舍，延伸“企业供雏+农户育成”产业链，发展特色蛋鸡养殖，激活庭院经济。

打好“院士+金融”组合拳，激活产业发展新动能。桐柏县依托院士团队的科技引领和邮政储蓄银行的金融支撑作用，推动“三边一院”模式落地见效。技术赋能方面，推动中国工程院康相涛院士团队与南阳立华牧业有限公司建立战略合作，每年实地指导并导入多项科研项目。立华牧业已在桐柏县布局八大业态，运营375栋养殖舍，2024年实现销售收入3.29亿元，同时还为养殖户提供优质鸡苗、技术指导和保价回购，联合河南农业大学共建教学科研实践基地，突破畜禽粪污资源化利用等关键技术。在金融赋能方面，邮储银行聚焦乡村特色产业，推广“一业一策”“一企一策”服务，累计投入近200万元专项资金支持“三边一院”工程，借助“桐柏U礼”平台助力“将军鸡”等有机农产品进入大市场，2024年实现销售收入1000余万元。

做强三大产业链，推动生态循环与价值提升。桐柏县推行“三边一院”养殖模式，不仅做大了产业规模，更延伸出走地鸡、黑水虻、有机菜三大产业链，实现生态效益与经济效益统一。该县在固县镇建成18棚生态鸡舍，创新“政府筑巢+农户育凤”模式，政府投入基础设施，农户以低租金反哺集体经济，实现资源活化与利益共享。同时，利用鸡粪和厨余垃圾养殖黑水虻，虫体加工成高蛋白饲料，实现“污染源”向“营养源”转变，预计年创产值达2500万元。在生态种植方面，专家团队驻点指导，发酵有机肥反哺林地和菜地，形成“养殖—粪污—种植”闭环，施肥成本降低30%，提升了农产品竞争力。

实现“四方共赢”，打造乡村振兴“桐柏样板”。在院士团队领航和金融支持助推下，“三边一院”模式真正实现了农户增收、产业增效、企业增利、政府增信。目前，桐柏县已有170户农户通过“三边”经济实现户均年增收3万余元。2024年，走地鸡、黑水虻、有机

动 态 短 讯

前三季度全市“两税”增速持续向好 9月份，全市工业增值税入库5.67亿元，同比增长13.4%，进入三季度以来首次转正，为近6个月来最高增速，较8月份加快16.8个百分点，1–9月累计入库48.93亿元、同比下降9.4%，降幅连续4个月收窄，较1–8月收窄2.3个百分点。9月份，全市商业增值税入库1.81亿元，同比增长6.6%，1–9月累计入库21.00亿元、同比下降10.5%，降幅连续8个月收窄，较1–8月收窄1.4个百分点。

（市统计局）

1–8月份全市新增“四上”企业759家 1–8月份，全市新增“四上”企业759家，同比增加80家。分行业看，新增工业企业187家、与同期持平，建筑业企业96家、同比增加13家，批零住餐企业316家、同比增加12家，服务业企业123家、同比增加52家，房地产业企业37家、同比增加3家。分县市区看，宛城、卧龙新增“四上”企业较多，分别新增112家、91家，同比分别增加40家、27家。

（市统计局）

1–8月南阳规模以上工业增加值增速持续高于宜昌 1–8月，南阳规模以上工业增加值增长8.4%，在中部六省11个省域副中心城市中居第5位，持续高于宜昌。7个地市增速高于全国（6.2%），其中，芜湖增长9.5%、居第1位，赣州增长9.0%、居第2位，洛阳增长8.8%、居第3位，临汾增长8.5%、居第4位，南阳增长8.4%、居第5位，宜昌增长8.2%、居第6位，衡阳增长7.5%、居第7位。长治、岳阳、大同、襄阳4地市低于全国。

（市统计局）

我市全力推进“教育入学一件事”两项指标居全省首位 优化政务服务、提升行政效能是优化营商环境、建设全国统一大市场的必然要求，由市行政审批和政务信息管理局统筹推进的“高效办成一件事”作为其中关键抓手，能切实破解企业群众办事难题、激发经济社会发展内生动力。市教育局紧紧把握改革方向，严格落实省教育厅部署要求，全力推进“教育入学一件事”改革落地。此前，按照省政府统一安排，省教育厅在2024年首批试点基础上，联合省直部门完成“教育入学一件事”系统全面优化，明确2025年秋季起全省义务教育新生统一通过该平台入学。市教育局对照省厅通知要求多措并举，截至8月31日，全市总办件量达214637件，按时办结率99.88%，两项指标均居全省第一，改革成效显著。

（市行政审批和政务信息管理局）

菜三大产业链总产值达3亿元。立华牧业公司肉鸡出栏量达1800万羽，销售收入突破5亿元，10家农民专业合作社年销售额超过50万元。政府通过实实在在的投入与支持，不仅赢得群众信任与社会赞誉，更为广大农村地区探索出一条可复制、可推广的乡村振兴新路径。

我市两家企业上榜中国民企500强 近日，全国工商联发布“2025中国民营企业500强”榜单，我市牧原实业集团有限公司和河南龙成集团有限公司两家企业上榜。牧原实业集团有限公司凭借在农业领域，尤其是生猪养殖全产业链运营中的卓越表现，在2025中国民营企业500强榜单中，以营业总额约1429亿元，排名第63位。近年来，牧原实业集团有限公司在产业链完善、智能化养殖推进等方面持续发力，不断提升生猪养殖效率与产品质量。从构建“饲料加工—种猪育种—生猪养殖—屠宰加工”一体的现代化农业产业链，到在全国24省（区）布局超230家子公司实现规模化经营，再到借助科技手段推动养殖环节智能化升级，其一系列举措不仅优化了自身产业格局，更带动了农业现代化发展，在国内生猪养殖行业赢得了广泛认可。被中诚信国际信用评级有限公司评定为AA+信用等级，并获得“全国脱贫攻坚先进集体”“全国五一劳动奖状”“中华慈善奖”等多项荣誉，其取得的成绩充分彰显了河南农业领域民营企业的强劲实力。河南龙成集团有限公司凭借在制造业领域的突出成就，在2025中国民营企业500强榜单中排名第398位，还在2025中国制造业民营企业500强榜单中榜上有名。近年来，河南龙成集团有限公司在技术创新、业务领域拓展等方面持续发力，不断增强企业核心竞争力。一方面，聚焦特殊钢铁、煤清洁高效利用等核心业务，累计开发出数十项具有自主知识产权的核心技术产品，多项技术打破国外垄断、填补国内空白；另一方面，拓展机械制造、冶金材料、再生资源等业务领域，形成多产业协同发展格局，在国内制造业市场树立了良好口碑，其取得的成绩充分彰显了河南制造业领域民营企业的雄厚实力。

（政报编辑部）

第二批河南千年古镇、千年古村落名单公布　我市三镇一村入选 近日，在省民政厅发布的《关于第二批河南省地名文化遗产千年古镇、千年古村落评审认定结果的公示》中，卧龙区石桥镇、唐河县苍台镇、桐柏县平氏镇成功入选千年古镇，唐河县上屯镇长秋村获评千年古村落。近年来，市民政局持续完善地名文化遗产保护长效机制，推动形成“记住乡愁、传承文脉”的社会共识，为南阳建设现代化省域副中心城市注入文化动能。

（市民政局）

南阳烙画

亦称烙花、烫画、火笔画，发源并长期传承于南阳一带。该项目根据炭化原理，以高温烙具（300℃-800℃）在可炭化的材料上勾勒烘烫，使其表面呈现自然的淡黄、中黄、棕、黑等变化，达到近似中国画墨分五色的笔墨效果。其主要工序有构图、选材、起烙样、烘烫、题款、装裱等，技法有平烘、撕毛、点皴等，题材涵盖人物、山水、花鸟等。作品包括筷子、笔筒、拂尘把、木尺等小件日常用品，屏风、家具等大件家居用品，还有葫芦烙画、木板烙画、丝绢烙画等装饰用品。以烙为主，套彩为辅，色泽沉稳、古色古香、厚重典雅。