守护绿水青山　共建美丽中国新图景

2025年8月15日，我们迎来第三个全国生态日，今年全国生态日的主题为“绿水青山就是金山银山”。环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。坚持生态惠民、生态利民、生态为民，顺应了人们对美好生活的新期待，体现着先进的生态理念和浓厚的为民情怀。

攻坚克难，我国生态环境持续向好。党的十八大以来，我国生态文明建设和生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化。绿水青山就是金山银山理念深入人心，形成人人、事事、时时、处处崇尚生态文明的良好社会氛围。

擦亮蓝天。全国空气质量稳中向好，重污染天气明显减少。全国地级及以上城市细颗粒物（PM2.5）平均浓度降至29.3微克/立方米，空气优良天数比率达87.2%。

节能降碳。截至2025年6月底，全国可再生能源装机达到21.59亿千瓦，同比增长30.6%，约占我国总装机的59.2%；2024年全年回收利用废钢铁等10种主要再生资源超过4亿吨。

绿化青山。“十四五”期间累计完成国土绿化4.5亿亩，治理沙化土地1.05亿亩，全国森林覆盖率超过25%。

守护碧水。2024年，全国地表水优良水质断面比例达到90.4%，同比上升1个百分点，首次超过90%，近岸海域水质优良比例为83.7%，均提前达到“十四五”规划目标；长江干流连续5年、黄河干流连续3年全线水质稳定保持在Ⅱ类。万里长江、九曲黄河焕发新的活力，清水绿岸、鱼翔浅底的景象越来越多。

新征程上，继续推进生态文明建设需多方发力、系统施策。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，以更高标准、更严要求、更实举措推进生态文明建设工作。

守护绿水青山，要让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线。要进一步完善生态补偿机制，健全环境治理体系，以最严格的制度、最严密的法治保护生态环境。

坚持绿色发展，技术创新是动力。要强化创新驱动，推动绿色低碳技术重大突破，尤其是节能降碳关键技术。培育壮大新能源、节能环保等绿色产业，持续推动传统产业绿色转型。

建设美丽中国，是全体人民共同的事业。要推动全民行动，从垃圾分类、节约用水、低碳出行等生活细节做起，让绿色生活方式蔚然成风。特别要加强青少年生态文明教育，培养新时代环保生力军。

生态文明建设功在当代、利在千秋。站在新的历史节点上，我们既要看到生态文明建设的显著成效，也要更加自觉地行动起来，守护好绿水青山，为子孙后代留下可持续发展的绿色家园。

南阳市人民

2025 年第 8 期
（总第 260 期）

南阳市人民政府公报

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年
　　陈　钧

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

●卷首语

1　守护绿水青山　共建美丽中国新图景

●领导讲话

4　白红超同志在 2025 年全市总河长会议暨南水北调供水提升行动推进会议上的讲话

●政府规章和规范性文件

6　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市城市生活垃圾处理费征收管理办法的通知

9　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴实施方案的通知

●决策参考

13　发挥民营企业培育新质生产力独特优势

●观察与思考

15　发挥我国经济韧性强的优势统筹发展和安全

政府公报

●经济论坛

21　以高效能治理推进城市内涵式发展

●经济发展

26　路红卫主持召开市政府第七十五次常务会议

26　路红卫主持召开市政府第七十六次常务会议

27　我市上半年商务经济运行稳中向好

●聚焦民生

28　我市农村沟渠连通整治工作成效显著

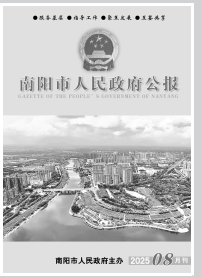
●县域平台

29　绘就“河畅水清岸绿景美”新画卷

30　方城县壮大文旅产业　增强发展动能

●动态短讯

31　上半年南阳 GDP 增速在中部六省 11 个省域副中心城市居第 4 位等 7 条



编辑出版：
南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路 1666 号北区一号楼

邮编：473068

电话：(0377)63183006

传真：(0377)63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

印刷日期：2025 年 9 月 12 日

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市风雅印务有限公司

印刷数量：3000 册

发行范围：国内公开发行

白红超同志在2025年全市总河长会议暨南水北调供水提升行动推进会议上的讲话

（2025年8月18日）

按照会议安排，下面，我对南水北调供水提升行动下步重点工作作简要安排：

一要紧盯目标任务。实施南水北调供水提升行动，既是让更多人民群众喝上优质丹江水的民生工程，更是落实国家审计署审计整改要求和省委巡视反馈意见的具体行动。当前，南水北调中线一期工程分配我市生活用水指标每年4.914亿立方米，未消纳水量占比约60%，除了南召、西峡、淅川三县外，其他县市和市中心城区虽已通水，但都还有很重的消纳任务，亟需通过工程措施，进一步提升供水规模、扩大供水范围。比如，邓州市、新野县、唐河县、方城县、社旗县、镇平县、内乡县分别还有5629万立方米、4269万立方米、3487万立方米、2078万立方米、1739万立方米、1084万立方米、1078万立方米水量尚未消纳。此外，近年来市政府先后批复了桐柏县1500万立方米/年、官庄工区2000万立方米/年、宛城区乡镇近期1200万、远期2400万立方米/年用水指标，但相关供水工程至今尚未实施。相关县市区务必要紧盯目标任务，迅速行动，全力组织推进，切实把市委市政府的决策部署落实到具体的项目上，将这项涉及群众切身利益的民生工程做实做好，尽快让更多群众喝上优质的丹江水。

二要加快水厂及管网建设。各有关县市区要切实发挥政府主导作用，将配套水厂和城市公共供水管网建设纳入年度重点项目，确保按时间节点推进受水水厂建设，启动水源置换工作，并同步做好配套管网建设和延伸，为消纳南水北调水量奠定坚实基础。市住建局要会同市城管局做好市中心城区的供水工作，督促北控南阳水务集团加快中州水厂建设，确保年底前建成通水；要不等不靠，科学谋划，督促天润水务集团加快白河左岸河东水厂、天润水厂的水源置换工作进度，争取早日开工建设，进一步扩大中心城区供水覆盖范围。要抓好县市城区供水项目建设，新野县二水厂、三水厂扩建项目要加快扫尾工作，并做好管网延伸；内乡县规划水厂、社旗县规划水厂要加快前期工作；方城县三水厂要尽早开工建设，尽快实现城区供水全覆盖。

三要深化自备井封停成果。市中心城区各区要进一步巩固自备井封停成果；各县市要按照“应封尽封、先供后封”的原则，推进自备井规范化管理，对违法使用自备井的行为坚持露头就打、重拳出击，持续形成震慑，巩固并不断扩大“飓风”行动成果。市水利局要加大对各县市区的监督力度，采取“四不两直”“双随机”等方式，开展暗访调研，核实违规自备井封停成效。特别是社旗、西峡、邓州等封停数据持续靠后的县

市，市水利局要深入核查，弄清是工作流于形式，还是确实已无违规自备井存在。

四要加速城乡供水一体化进程。针对列入重点任务台账的城乡供水一体化项目，相关县市区要逐个项目研究存在问题、制约因素，“一项目一策”，加速推进。官庄工区要加快推进新增南水北调供水工程；市水利局、市南水北调运保中心要加强督促指导，协助其办理用水手续等前期工作，争取项目早日建成达效。社旗、唐河等县要以超常规力度，加快实施城乡供水一体化及南水北调水源置换、乡村振兴优质水通村入户等工程，特别是桐柏县南水北调引水项目，用水指标已获市政府批复，要坚决避免“重指标轻建设”现象，防止指标闲置。市水利局要加强指导监督，坚持因地制宜、建管并重、良性运行原则，强化技术支持和指导服务。同时，要加强跟踪督促，不定期对各县市区项目进展进行暗访督导，确保城乡供水一体化建设有序推进。

五要畅通多元化融资渠道。要按照“政府主导、多元投入、市场运作、社会参与”的原则，广开资金筹措渠道。对于供水工程等经营性项目，坚持市场投入为主，采取金融机构信贷支持、政府和社会资本合作、社会资本直接投资、国有企业直接参与等多种方式，积极筹措项目建设资金。要积极学习借鉴先进地市经验，对南水北调新增供水项目进行整体包装策划，重点推进豫西南新增南水北调供水工程、南水北调8号口门宛东供水工程等项目的投融资合作洽谈，争取尽快达成协议并开工建设。要抓好市中心城区供水特许经营权中期评估发现问题整改工作。市住建局、市城管局要督促指导南阳水务集团建立整改台账，制定整改计划，限期整改到位；同时，要及时研究制定加强特许经营管理的长效机制和具体措施，进一步提高管理水平和供水保障能力。

六要抓好城市备用水源建设。今年以来，受持续干旱和上游来水量不足影响，丹江口水库水位一度降至150米死水位以下，这是自2014年南水北调中线工程通水以来的首次。省住建厅、水利厅多次发函提醒并实地调研城市应急备用水源建设工作。各县市区要高度重视城市应急备用水源建设工作，在水厂及管网规划建设之初，就要同步考虑备用水源问题。特别是新野、方城、唐河等县，必须提高风险意识，加强城市备用水源谋划，制定双水源或者与相邻地区联网供水等应急供水预案，保障城市供水安全。

七要夯实压紧工作责任。南水北调供水提升行动涉及部门多、县区广，必须加强统筹、明确责任、形成合力。市水利局要切实承担专班办公室日常工作职责，要加强督导检查，督促各责任单位落实责任，加快建设进度；对遇到的重大问题，及时上报市委、市政府研究。近期，专班办公室对全市各县市区供水项目进行了摸底评估，对2025年—2026年重点任务进行了调整、明确和细化，相关县市区必须扛牢消纳水量指标的主体责任，对照台账进一步细化任务清单，明确具体的时间表、路线图、责任人，确保工程强力推进、任务落地见效。下一步，南水北调水量指标将严格执行动态调整机制。对获得新增水量指标但工程长期停滞不前的县市区，将按程序无偿收回其指标。市住建局、市城管局、市南水北调工程运行保障中心等单位要按照任务分工，落实好各自承担的责任。总之，各单位各县市区要增强责任感、紧迫感，各司其职、各尽其责，强化协调、密切配合、全力推进，争取早日完成南水北调水量指标消纳任务。

南阳市人民政府办公室关于印发南阳市城市生活垃圾处理费征收管理办法的通知

宛政办〔2025〕16号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市城市生活垃圾处理费征收管理办法》已经市政府常务会议研究通过,现印发给你们,请认真贯彻实施。

南阳市人民政府办公室

2025年8月5日

南阳市城市生活垃圾处理费征收管理办法

第一条 为规范城市生活垃圾处理费征收管理,提高城市生活垃圾处理水平,改善城市环境,根据《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》《城市市容和环境卫生管理条例》《城市生活垃圾管理办法》(建设部令第157号)等法律法规和规章,结合本市实际,制定本办法。

第二条 本办法适用于市中心城区(卧龙区、宛城区、城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区、市职教园区)城市生活垃圾处理费征收管理。

第三条 本办法所称城市生活垃圾,是指在城市人口(包括暂住人口)日常生活中或者为日常生活提供服务的活动中产生的固体废物,以及法律、法规规定视为生活垃圾的固体废物。

本办法所称城市生活垃圾处理费(不包括餐厨垃圾处理费),是指用于将生活垃圾从垃圾中转站(临时收集点)收集、运输至垃圾处理场所进行无害化处理等环节所产生的费用,不包括物业管理区内清扫保洁和将生活垃圾运输至垃圾中转站(临时收集点)所产生的费用。

第四条 按照“产生者付费”原则,产生生活垃圾的国家机关、企事业单位、社会团体、个体经营者、交通营运者、城市居民和城市暂住人口等,应当按照城市生活垃圾处理费收费标准和本办法的规定缴纳城市生活垃圾处理费。

第五条 市、区人民政府(管委会)应当

加强对城市生活垃圾处理费征收管理工作的领导,建立协调工作机制,协调解决征收管理工作重大问题,保障征收管理工作经费。

街道办事处、镇人民政府负责做好辖区城市生活垃圾处理费有关征收工作。

第六条 城市管理部门负责城市生活垃圾处理费的业务管理。税务部门负责城市生活垃圾处理费的具体征收。

市场监督管理部门负责城市生活垃圾处理费收费的监督检查,依法查处擅自设立城市生活垃圾处理费收费项目以及不按标准收费等价格违法行为。

财政、发展改革、住房城乡建设、交通运输等部门按照各自职责,共同做好城市生活垃圾处理费征收管理工作。

第七条 城市生活垃圾处理费收费标准,由市发展改革部门会同市城市管理部门制定和调整,报市人民政府批准后公布执行。收费标准的制定和调整应当举行听证。

城市生活垃圾处理费收费标准应当符合国家生活垃圾分类的政策导向,综合考虑经济发展水平、垃圾处理成本、财政投入状况和各方承受能力等因素,并根据实际情况及时科学调整。

第八条 城市生活垃圾处理费按照定额收费和计量收费相结合的方法征收。

第九条 街道办事处、镇人民政府负责普查辖区城市生活垃圾处理费应征信息;区城市管理部门负责应征信息核定,并推送至税务部门;税务部门根据城市管理部门推送的信息,通过涉税渠道征缴入库。

缴费义务人或者代收单位通过“电子税务局”缴纳,或者到办税服务场所缴纳;对核定数额有异议的,由市城市管理部门进行复核。

第十条 城市生活垃圾处理费可以由税务部门直接征收,也可以委托城市公共供水企业等具有服务或管理职能的单位代收。

第十一条 居民户的城市生活垃圾处理费按照下列规定收取:

(一)城市公共供水企业抄表到户的居民户,可以委托城市公共供水企业在缴纳水费时按标准一并收取;月用水量在2立方米以下的居民户,免征当月城市生活垃圾处理费;一户居民一套住房内拥有两块以上水表的,由供水企业核实后,按一户居民收取;

(二)未实行城市公共供水企业抄表到户,实行总表转供水(包括多户共用一块水表)的居民户,可以委托街道办事处、镇人民政府代收,或者由其督促居民户通过“电子税务局”等渠道缴纳;

(三)公共供水管网未覆盖的城中村居民户、其他分散居住的居民户,可以委托街道办事处、镇人民政府代收,或者由其督促居民户通过“电子税务局”等渠道缴纳。

第十二条 国家机关、企事业单位、社会团体的城市生活垃圾处理费,由区城市管理部门出具缴费通知书,由其在规定时限内向税务部门申报缴纳。

集中经营场所(集贸市场、批发市场、专业市场、综合商场、写字楼等)的城市生活垃圾处理费,由区城市管理部门出具缴

费通知书,其经营者在规定时限内向税务部门申报缴纳。

沿街门店(包括个体工商户)的城市生活垃圾处理费,由区城市管理部门出具缴费通知书,区人民政府(管委会)结合实际情况,组织本辖区城市管理、税务或者街道办事处、镇人民政府等单位,督促其按期缴纳。

第十三条 城市生活垃圾处理费原则上按月征收,也可按季、半年或者年征收,计费周期原则上不超过一年。

第十四条 税务部门会同城市管理、财政等有关部门,建立城市生活垃圾处理费缴费信息共享机制,实现信息系统互联互通,信息实时共享,将计征、缴款等明细信息传递给城市管理、财政等有关部门。

第十五条 委托城市公共供水企业等代收城市生活垃圾处理费的,由税务部门和城市管理部门与代收单位签订委托代收协议。每年度由城市管理部门对代收协议履行情况进行考评。根据协议向城市公共供水企业支付代收手续费。

代收手续费标准由市城市管理部门会同税务、财政部门拟定,报市级人民政府批准后执行。代收手续费由城市管理部门审核,报财政部门核拨。

受委托的代收单位应严格按照协议和有关规定开展代收代缴工作,不得随意变更收费范围和标准,不得随意减免收费,不得从代收的城市生活垃圾处理费中直接扣取代收手续费。

第十六条 税务部门征收城市生活垃圾处理费应当使用财政部统一监(印)制的非税收入票据,按照税务部门全国统一信息化方式规范管理。

城市公共供水企业代收的城市生活垃圾处理费收费项目开具在自来水费增值税发票备注栏内,作为缴费人缴纳城市生活垃圾处理费会计核算原始凭证。其他渠道代收后合并缴费的,代收单位获取合并缴费的非税收入票据后,可使用《原始凭证分割单》向缴费人提供缴费凭证,作为会计核算凭证。

第十七条 资金入库后,因缴费人误缴、税务部门误收以及汇算清缴需要退库的,缴费人向税务部门提出申请,经税务部门审核后,按照有关规定办理退库。

第十八条 税务、城市管理、财政等相关部门要按照便民、高效的原则,不断完善和改进征收管理信息化建设,积极推进办事缴费“一门、一站、一次”办理,提高征管效率,降低征管成本。持续优化缴费流程,精简申报资料,推行“非接触式”缴费服务。拓展“实体、网上、掌上、自助”等多样化缴费渠道,切实方便缴费义务人缴费。

第十九条 城市生活垃圾处理费的免征,按照国家和省、市有关规定执行。

第二十条 城市生活垃圾处理费属于行政事业性收费,其征收管理按照非税收入管理要求,实行“收支两条线”,专项用于城市生活垃圾的收集、运输和处理等,任何单位和个人不得截留和挪用。

城市生活垃圾处理费收入市、区分配比例由市人民政府确定,税务部门按照分配比例分级入库。

第二十一条 城市生活垃圾处理费征收工作经费实行“按效付费”。市、区财政部门根据各街道办事处、镇人民政府城市

南阳市人民政府办公室
关于印发南阳市建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴实施方案的通知

宛政办〔2025〕17号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区管委会,市人民政府各部门:

《南阳市建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴实施方案》已经市政府第74次常务会议审议通过,现印发给你们,请认真贯彻落实。

南阳市人民政府办公室

2025年8月14日

南阳市建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴实施方案

为深入贯彻《河南省人民政府办公厅关于建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴的意见》(豫政办〔2024〕47号),高质量打造邮政快递物流体系,更好助力乡村全面振兴,推动城乡融合发展、共同繁荣,经市政府同意,制定本实施方

生活垃圾处理费征收工作效果,按照相应比例安排工作经费。

第二十二条 缴费义务人或者代收单位未按时缴纳城市生活垃圾处理费的,由税务部门出具催缴通知书催缴,并通过涉税渠道及时追缴。

未按规定缴纳城市生活垃圾处理费的,按照《城市生活垃圾管理办法》(建设部令第157号)的有关规定予以处理。

第二十三条 城市生活垃圾处理费征收、管理有关部门和单位及其工作人员滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的,依法依纪给予处分;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第二十四条 各县(市)城市生活垃圾处理费的征收管理参照本办法执行。

实行生活垃圾集中收集运输和无害化处理的农村地区生活垃圾处理费征收管理,可以按照相应收费标准参照本办法执行。

第二十五条 本办法自公布之日起施行。

案。

一、总体目标

2025年，建成县级寄递公共配送中心2个，乡镇公共配送综合服务站7个，“一点多能”村级寄递物流综合服务站200个，客货邮融合线路20条，具有县域文化特色的主题邮局1个。2026年，新增县级寄递公共配送中心3个，乡镇公共配送综合服务站13个，“一点多能”村级寄递物流综合服务站300个，客货邮融合线路10条，具有县域文化特色的主题邮局不少于1个。

到2026年，基本形成开放惠民、融合发展、安全高效、双向畅通的邮政快递助力乡村振兴服务体系，实现邮件快件县域内24小时内进村投递；打造年业务量超千万件的邮政快递服务现代农业项目2个；邮储银行累计投放涉农贷款不低于300亿元。

二、重点任务

（一）加快基础设施建设，健全农村寄递物流体系。

1.建强县级寄递公共配送中心。依托县域邮件快件处理场所、客运站、货运站、电商仓储场地、供销社仓储物流设施等建设县级寄递公共配送中心，支持寄递物流企业入驻，鼓励配备自动化分拣系统，结合县域实际推动统一仓储、集中分拣、共同配送，畅通农产品出村进城、消费品下乡进村渠道。（责任单位：市交通运输局、商务局、农业农村局、发展改革委、邮政管理局、供销社、中国邮政南阳分公司，各县〔市、区〕政府。以下均需各县〔市、区〕政府落实，不再列出）

2.因地制宜打造乡镇公共配送综合服务站。统筹乡镇邮政局（所）、交通基础设施、电商服务站、供销社等资源，打造区域性乡镇公共配送综合服务站，聚焦辐射周边、集散共配定位，按需拓展寄递物流、农村电商、政务便民、普惠金融等服务功能，持续提升便民惠民寄递服务水平。（责任单位：市交通运输局、商务局、农业农村局、邮政管理局、供销社、中国邮政南阳分公司）

3.持续推进村级寄递物流综合服务站建设。整合邮政快递村级网点、乡村商超、村民服务中心等设施资源，打造具备快递收投、政务服务、生活缴费、交通运输、农资销售等功能于一体的村级寄递物流综合服务站，实现“多站合一、一点多能、一网多用”，提升农村公共服务能力。（责任单位：市交通运输局、商务局、农业农村局、邮政管理局、供销社、中国邮政南阳分公司）

（二）推动创新融合发展，提升服务保障民生水平。

4.支持农村客货邮融合发展。结合县域产业优势和实际，推动农村寄递物流体系同“四好农村路”建设有机融合，以落实《河南省进一步支持农村客货邮融合发展实施方案》（豫交规〔2025〕7号）为抓手，积极引导农村客运、货运物流、邮政快递、电子商务等市场主体按照市场化原则加强合作，解决快递进村出村问题，更好满足农村群众生产生活需要。（责任单位：市交通运输局、商务局、邮政管理局、中国邮

政南阳分公司）

5.推动邮快合作进村。注重发挥邮政网络和服务在农村末端寄递中的基础性作用，支持邮政快递企业深度合作，优化末端配送线路，实现进村邮件快件更大范围的共同配送，推动寄递物流向村覆盖、向户延伸。（责任单位：市邮政管理局、交通运输局、商务局、农业农村局、中国邮政南阳分公司）

6.创新政邮合作路径。坚持高效便民原则，鼓励依托县、乡邮政网点和村级寄递物流综合服务站设立邮政政务服务专窗，提供政府相关部门授权范围内的政务服务事项代办服务。支持邮政快递公司进驻政务服务中心提供寄递服务。各级政务服务中心可结合实际，发挥邮政通政功能，创新叠加警邮、税邮等寄递服务。（责任单位：市行政审批和政务信息管理局、交通运输局、农业农村局、邮政管理局、中国邮政南阳分公司）

（三）加快运力资源整合，实现快递物流降本增效。

7.统筹配送运力。鼓励推行邮政县乡运输车辆、交通客运班车、委托第三方公司等方式集中运输邮件快件，根据农村物流寄递需求，调整优化县至乡（村）、乡至村运输线路的走向、站点、班次，保障邮件快件快速送达。支持推广无人车、无人机投递邮件快件，提升投递效率。（责任单位：市交通运输局、农业农村局、邮政管理局、供销社、中国邮政南阳分公司）

8.支持新技术应用。鼓励邮政快递企业对分拣处理设备实施信息化、自动化、智能化升级改造，按需配备智能扫描终端、智能快件箱（信包箱）等。推广使用绿色快递包装物，助推快递包装绿色转型。支持在邮件快件寄递过程中应用车载卫星定位、智能视频监控等新技术。（责任单位：市交通运输局、商务局、农业农村局、邮政管理局、供销社、中国邮政南阳分公司）

（四）完善规范运营服务，提升寄递渠道安全水平。

9.推动规范化融合。有序推进客货邮融合运营服务规范化建设，鼓励客货邮融合发展运营主体建立健全运营服务标准、邮件快件交接程序、流程时效和投诉处理制度等，保证货物及时安全准确送达。（责任单位：市交通运输局、邮政管理局、中国邮政南阳分公司）

10.强化安全管理。推动邮政快递企业严格落实安全生产主体责任，建立健全安全生产管理制度，加强安全隐患排查治理。严格执行实名收寄、收寄验视、过机安检等安全管理制度，加强全环节安全生产教育和突发事件处置培训。压实县域邮政快递业监管责任，探索运用科技手段，完善非现场监管方式，提升寄递渠道监管效能。（责任单位：市邮政管理局）

（五）服务乡村产业振兴，助力县域经济社会发展。

11.培育冷链寄递体系。鼓励邮政快递企业、供销社和其他社会资本用好相关政策，加大对寄递冷链物流基础设施建设的投入，建设预冷保鲜、低温分拣、冷藏仓储等设施，提升农产品流通效率、减少产品

损耗，逐步健全农村冷链寄递物流体系。（责任单位：市交通运输局、农业农村局、商务局、邮政管理局、供销社、中国邮政南阳分公司）

12.增强服务乡村文旅能力。结合县域优势旅游资源建设主题邮局，提供集邮、报刊、明信片和个性化邮票等多元化文创服务，多形式宣传、销售南阳特色名优农产品、手工艺制品，推进乡村文旅与寄递服务协同发展，助推红色文化传播和非物质文化遗产传承。（责任单位：中国邮政南阳分公司、市文化广电和旅游局、邮政管理局、农业农村局）

13.提升乡村金融保障水平。鼓励银行、保险等金融机构开展乡村振兴金融服务工作，建立“政银联动、协同推进”工作机制，推动金融服务与农业农村发展深度融合。围绕乡村振兴重点领域，加大贷款投放力度。整合金融保险等资源，加大涉农金融服务供给力度，向种养殖户、粮食经销商、农业合作社等提供支付结算、融资、保险等普惠性金融服务，降低融资成本，服务产业上下游新型农业经营主体。（责任单位：市农业农村局、中国邮政南阳分公司、邮储银行南阳市分行）

14.拓展农村电商市场。实施“数商兴农”和农产品出村进城工程，引导快递与农村电商协同发展，实现“电商 + 快递”有机融合，拓宽农产品上行渠道，开展电商培训和直播活动。积极开展鲜活农产品寄递服务，拓宽农产品销售渠道，助力乡村产业振兴。（责任单位：市商务局、农业农村局、邮政管理局、中国邮政南阳分公司）

三、保障措施

（一）加强组织实施。市政府建立工作会商机制，市交通运输局负责牵头协调，市发展改革委、农业农村局、商务局、邮政管理局等部门要加强协作配合，研究推进有关工作，及时协调解决重大问题，合力推动各项目标任务落地落实。各县（市、区）政府要建立相应工作机制，细化目标任务，抓好工作落实。

（二）强化支撑保障。强化土地保障，各县（市、区）政府要将农村寄递物流体系基础设施建设纳入同级政府公共基础设施建设范畴，对有新建、扩建用地需求的，要依法依规给予征地支持。在符合规划的前提下，利用现有存量土地建设仓储、包装、运输装卸等具备邮政快递物流功能的县级寄递公共配送中心和乡镇公共配送综合服务站的，参照豫政办〔2024〕47 号文件有关规定执行。强化资金保障，整合交通运输、农业农村、商务等部门既有政策，统筹用好现有资金渠道或专项政策，支持农村寄递物流基础设施改造提升，扩大农村地区上下行业务量。

（三）压实工作责任。市邮政管理局和各县（市、区）邮政快递业监管主体要强化行业监督管理，确保政治安全、寄递安全、网络数据安全、生产安全，实现行业稳定运营和可持续发展。各县（市、区）政府要保障行业工作需求，落实属地责任，提升行业监督管理水平。

发挥民营企业培育新质生产力独特优势

发展新质生产力是推动高质量发展的内在要求和重要着力点，民营经济是推动我国经济社会发展的重要力量。在2月17日召开的民营企业座谈会上，习近平总书记强调“新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，广大民营企业和民营企业家大显身手正当其时”“要坚定不移走高质量发展之路，坚守主业、做强实业，加强自主创新，转变发展方式，不断提高企业质量、效益和核心竞争力”，为民营经济健康发展、高质量发展指明了方向。广大民营企业需抢抓培育和发展新质生产力的战略机遇，以科技创新为核心动力，激发产业活力，增强发展韧性，实现高质量发展。

新质生产力的显著特点是创新，科技创新是发展新质生产力的核心要素。企业是科技创新的主体，民营企业是培育和发展新质生产力的重要力量，并且具有独特优势。

广大民营企业天然具有明确的市场导向，始终以满足市场需求、追求利润增长为重要目标，对技术迭代变革和消费趋势变化具有敏锐的感知力，凭借灵活的市场机制和创新活力，不断打磨产品、提升服务，始终处于科技创新和市场发展前沿。一方面，民营企业组织结构扁平化，决策机制相对灵活。高效的决策体系有利于快速捕捉市场信号并及时做出应对策略。在面对新一轮科技革命以及市场变化时，民营企业能够展现出极强的应变能力和行动力，在短时间内完成业务布局和技术调整，抢占新兴领域发展先机。另一方面，民营企业具备有效的激励机制和宽容失败的创新文化。通过股权激励、员工持股、项目分红等多元化方式，很多企业不仅提高了员工的参与感与归属感，而且有效激发科技人才的创造力和主动性。与此同时，民营企业家普遍具备强烈的创业精神和创新意愿。在新技术、新产品、新服务领域，他们勇于探索、敢于投入。无论是AI医疗、智能制造，还是绿色低碳、新能源赛道，民营企业和民营企业家都已成为推动前沿技术成果落地和商业化的重要力量。正是由于这些重要特质，民营企业不仅在催生新产品、新业态、新模式中扮演着主力军角色，而且为新质生产力的培育和发展提供了坚实基础。

进入新时代，我国民营企业的创新活力持续迸发，为培育新质生产力提供了澎湃动能。2012年以来，国家高新技术企业中民营企业占比由62.4%提高至92%以上。国家级专精特新“小巨人”企业中，民营企业占比超过80%。2024年，民营企业首次成为我国高技术产品的最大进出口主体。特别是近年来，民营企业聚力自主创新，在人工智能、机器人、数字经济等领域实现了一系列突破。例如，深度求索公

司（DeepSeek）通过开源模式、算法优化，加快追赶全球最先进人工智能大模型；国产动漫电影《哪吒之魔童闹海》展现了中国电影工业技术的突破，激发了社会对文化科技融合发展的高度关注；宇树科技的人形机器人频频出圈，我国人形机器人产业受到空前关注。在新模式方面，数字经济的快速发展形成了技术革命性突破、生产要素创新性配置和产业深度转型升级的载体。移动支付、无人零售、无接触配送、直播带货、跨境电商等迅猛发展，一大批民营企业有所作为，深刻改变了产业运行方式与家庭消费习惯。各地也在积极打造有利于民营企业培育和发展新质生产力的良好生态。北京加快建设国际科技创新中心，中关村集聚了大量高新技术企业，产业科技创新生态日益优化；杭州依托数字经济领域先发优势培育世界级科技企业，带动了一大批专精特新“小巨人”企业快速成长。可以说，着眼于培育和发展新质生产力，民营企业的广泛实践已经取得诸多有益成果，民营企业自身的质量、效益和核心竞争力亦持续提升。

民营经济作为推动我国经济高质量发展的重要力量，理应在培育和发展新质生产力的进程中展现更大作为、发挥更大作用。当前和今后一个时期，需找准重点，进一步激发民营企业的发展动能，切实发挥民营企业培育新质生产力的独特优势。

一是扎扎实实落实促进民营经济发展的政策措施。充分发挥政策引导作用，营造良好发展环境，通过加大对民营经济支持力度，引导民间资本更多流向战略性新兴产业和未来产业，释放投资活力。鼓励民营企业积极参与重大基础设施建设、关键核心技术攻关、“两重”建设、“两新”工作，提升其在现代化产业体系建设中的参与度。

二是破解融资难题，打造多元化融资体系。融资难、融资贵一直是制约民营企业发展的重要瓶颈。要继续下大气力解决民营企业融资难融资贵问题，通过构建多层次、多元化的融资体系，拓宽民营企业融资渠道。进一步发展直接融资市场，推动注册制改革走深走实，提升科创板、创业板服务民营企业的能力。鼓励社会资本投早、投小、投长期、投硬科技。同时，建立更加完善的信用评价和风险分担机制，降低金融机构对民营企业贷款的顾虑。

三是进一步优化科技创新生态。加强顶层设计，强化企业科技创新主体地位，推动不同类型的企业差异化成长，促进大中小企业融通创新，充分用好企业“一头连着科技创新，一头连着产业发展”的作用。特别是要推动科技创新资源向民营企业倾斜，支持其建立企业技术中心、工程研究中心、实验室等创新平台，完善产学研用合作机制，引导科研成果在民营企业转化落地。同时，强化区域创新协同，推动建设科技园区、孵化器、众创空间等载体，为民营企业提供人才、技术、资本等创新要素支持，打造民营企业创新发展的沃土。

此外，良好的法治环境是民营经济健康发展、高质量发展的重要保障。需坚决破除依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争的各种障碍，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放，探索建立个人破产制度，完善企业创新容错机制；加强知识产权保护，严厉打击侵犯他人科学技术成果的行为，营造公平竞争、公开透明的市场环境。促进广大民营企业努力为推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系等多作贡献。

发挥我国经济韧性强的优势 统筹发展和安全

加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是把握未来发展主动权的战略部署。今年以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，各地区各部门积极作为、攻坚克难，我国经济运行稳中有进，活力和韧性充分展现。加快构建新发展格局，必须充分发挥我国经济韧性强的优势。习近平总书记反复强调我国经济韧性强，许多相关重要论述都收入在《习近平经济文选》第一卷中。比如，《对新常态怎么看，新常态怎么干》指出："我国经济发展基本面是好的，潜力大，韧性强，回旋余地大"；《毫不动摇坚持我国基本经济制度，推动各种所有制经济健康发展》指出："我国经济发展韧性强、潜力足、回旋余地大的优势凸显"；等等。新征程上，我们要以习近平经济思想为指引，用好用足我国经济韧性强的优势，统筹发展和安全，加快构建新发展格局，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动，进一步增强我国的生存力、竞争力、发展力、持续力。

一、加快构建新发展格局是统筹发展和安全作出的战略决策

当前，我国正在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业。这是一项前无古人的开创性事业，必然会遇到各种可以预料和难以预料的风险挑战、艰难险阻甚至惊涛骇浪，必须统筹发展和安全。习近平总书记在《加快构建新发展格局，把握未来发展主动权》中指出："我国是一个超大规模经济体，而超大规模经济体可以也必须内部可循环。""我们只有加快构建新发展格局，才能夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性"。面对世界百年未有之大变局加速演进、新一轮科技革命和产业变革深入发展，地缘政治矛盾冲突加剧，单边主义、贸易保护主义升级，经济全球化遭遇逆流等"新世情"，面对我国社会主要矛盾转化、经济发展方式迫切需要转变和新旧动能转换等"新国情"，必须加快构建新发展格局。这是立足实现第二个百年奋斗目标、统筹发展和安全作出的战略决策。做强国内大循环，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，将进一步增强对国际循环的吸引力、推动力，有助于实现高质量发展和高水平安全良性互动、动态平衡、相得益彰。

发展是党执政兴国的第一要务，是解决中国一切问题的基础和关键，不发展是

最大的不安全。习近平总书记指出:“发展是基础,经济不发展,一切都无从谈起。”新征程上的发展必须是高质量发展,这既是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,更是进一步提升国家综合实力、筑牢国家安全物质技术基础的根本保障。从内在要求看,高质量发展是能够满足人民日益增长的美好生活需要的发展,是体现新发展理念的发展;从宏观经济循环看,高质量发展是实现生产、分配、流通、消费循环畅通,国民经济重大比例关系和空间布局比较合理,经济发展比较平稳,不出现大的起落的发展。贯彻新发展理念,推动高质量发展,必然要求构建新发展格局。这是因为,经济活动需要各种生产要素的组合在经济运行各个环节有机衔接,从而实现循环流转。如果经济循环畅通,物质产品会增加,社会财富会积聚,人民福祉会增进,从而形成一个螺旋式上升的发展过程;如果经济循环受阻,在宏观上就会表现为增长速度下降、失业增加、风险积累、国际收支失衡等情况,在微观上就会表现为产能过剩、企业效益下降、居民收入下降等问题。

进一步看,能否实现经济循环畅通,又主要取决于供给和需求两端是否动力强劲、总体匹配、动态平衡、良性互动。这就要求供需两侧同时发力、协调配合,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。因此,一方面要持续深化供给侧结构性改革,进一步落实“巩固、增强、提升、畅通”的八字方针,持续推动科技创新、制度创新等,突破供给约束堵点卡点,增强产业链供应链韧性和安全水平,增强供给与需求的适配性、平衡性。另一方面要坚定实施扩大内需战略,加快形成完整内需体系,着力扩大有收入支撑的消费需求、有合理回报的投资需求、有本金和债务约束的金融需求。为此,要建立和完善扩大居民消费的长效机制,使居民有稳定收入能消费、没有后顾之忧敢消费、消费环境优获得感强愿消费;完善扩大投资机制,拓展有效投资空间,适度超前部署新型基础设施建设,扩大高新技术产业、战略性新兴产业和未来产业投资,持续激发民间投资活力;突出“投资于人”,把宏观政策的着力点更多转向惠民生、促消费,进而形成经济发展和民生改善的良性循环,更好促进高质量发展。

安全是发展的前提,高质量发展需要高水平安全来保障。习近平总书记指出:“推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展,前提都是国家安全、社会稳定。没有安全和稳定,一切都无从谈起。”越是发展壮大,遇到的阻力和压力就会越大,面临的外部风险就会越多。当前,我国需要应对的风险和挑战、需要解决的矛盾和问题比以往更加错综复杂,我们所面临的国家安全问题的复杂程度、艰巨程度明显加大,国家安全工作的整体性、全域性、系统性更加突出。确保国家安全和社会稳定,必须在正确认识自身优势和有利条件的基础上,坚持把国家和民族发展放在自己力量的基点上。加快构建新发展格局,充分依托我国超大规模市场优势吸引聚集全球资源要素,增强国内国际两个市场两种资源联动效应,有助于筑牢经济安全这个基础,把我国发展进步的主动权

牢牢掌握在自己手中，积极有效应对各种风险挑战。

比如，科技安全是国家安全的重要保障。关键核心技术受制于人，就好比在别人的墙基上砌房子，再大再漂亮也可能经不起风雨，甚至会不堪一击。因此，必须高度重视自主创新，牢牢把握实现高水平自立自强这个构建新发展格局的最本质特征，全面加强科技创新部署，健全新型举国体制，增强国家战略科技力量，以国家战略需求为导向，集聚力量进行原创性引领性科技攻关，坚决打赢关键核心技术攻坚战。又如，产业安全是经济安全的核心。只有不断提高产业链供应链韧性和安全水平，才能在受到外部冲击后较快自我适应，在受到封锁打压时维持有效运转，在极端情况下保证基本功能。因此，必须在构建新发展格局过程中加快发展新质生产力，及时将科技成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局未来产业，增强我国在全球产业链供应链创新链中的影响力。再如，随着经济全球化出现逆流，外部环境越来越复杂多变。构建新发展格局不是封闭的国内循环，而是更加开放的国内国际双循环。因此，必须在建设强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘的基础上，处理好自立自强和开放合作、积极参与国际分工和保障国家安全等方面的关系，深入研究利益攸关国、贸易伙伴国、投资对象国的情况，做到心中有数、趋利避害，主动塑造于我有利的外部安全环境，更好维护开放安全。同时，还要高度重视粮食安全、能源安全、水安全等，坚决守住不发生系统性风险这条底线。

二、统筹发展和安全需要发挥好我国经济韧性强的优势

构建新发展格局，实现高质量发展和高水平安全良性互动，关键在于发挥好我国经济韧性强的优势。习近平总书记在《深化对中长期经济社会发展重大问题的认识》中指出："我国制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰厚，市场空间广阔，发展韧性强大，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件。"经济韧性一般是指一个国家或地区抵御外部风险、确保经济持续稳健发展能力的总和。其决定因素很多，既包括国土资源、人口规模、经济总量、科技能力等，也包括政治制度、经济体制、治理体系等。改革开放后特别是新时代以来，我国之所以能够成功抵御各种风险冲击，实现经济社会发展预期目标，一个重要原因就是充分发挥经济韧性强的优势。新征程上，我们要更好发挥这一优势，为强国建设、民族复兴伟业筑牢物质基础。

发挥好我国经济的"规模韧性"。经济规模是衡量一个国家或地区经济实力的重要指标之一，反映了其经济活动的广泛性和深度。经过新中国成立后特别是改革开放以来的持续发展，我国积累了雄厚物质技术基础、超强生产能力、高额外汇储备等，形成了超大规模国内市场，也形成了全球最有潜力的消费市场，经济总量稳居世界第二。2024 年我国人均国内生产总值（GDP）已超过 1.3 万美元，接近高收入国家门槛。同时，居民消费结构优化升级，并同现代科技和生产方式结合，孕育

着巨大增长空间。大国经济的优势就是内部可循环。在需求升级带动下，推动我国国内生产、分配、流通、消费形成良性循环，不仅可以有效对冲国际经济波动对我国带来的冲击，还能够更好发挥世界经济“稳定器”“压舱石”的作用。

发挥好我国经济的“结构韧性”。经济结构是一个国家或地区在一定时期内经济系统的组成部分及其相互关系，能够揭示一个国家或地区的经济发展水平和资源配置效率。调整经济结构是提升国民经济整体素质和抗风险能力、赢得国际经济竞争主动权的关键途径。新中国成立后特别是新时代以来，我们坚持独立自主、自力更生，同时积极参与国际分工与合作，逐步形成一、二、三产业协调发展的国民经济体系，为我国经济自主发展提供了强大供给能力。在农业方面，我们在快速推进工业化、新型城镇化进程中千方百计解决好农业农村农民问题，通过开展脱贫攻坚、实施乡村振兴战略等，用有限资源稳定解决 14 亿多人口的吃饭问题。2024 年，我国粮食总产量超过 1.4 万亿斤，人均粮食产量连续多年超过国际公认的 400 公斤粮食安全线，确保始终把饭碗牢牢地端在自己手里。在工业方面，我们拥有 41 个工业大类、207 个工业中类、666 个工业小类，是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部工业门类的国家。在世界 500 多种主要工业产品中，我国有 220 多种产品产量居世界第一。在服务业方面，我国出台了一系列政策，促进服务业高质量发展，2024 年服务业增加值占 GDP 的比重提升至 56.7%，继续发挥经济增长的主动力作用。近年来，我国顺应产业融合化发展趋势，推动三次产业之间协调发展、相互融合，形成规模经济、范围经济效应，进而发挥整体效能，抵御各种外部危机冲击和突发事件影响，确保国家经济社会平稳发展。

发挥好我国经济的“创新韧性”。当今世界，创新是引领发展的第一动力。新时代以来，我国持续实施创新驱动发展战略，全方位推进科技创新、企业创新、产品创新、市场创新、品牌创新等，加快科技成果向现实生产力转化，在推动科技和经济紧密结合的过程中加快提升自主创新能力。“十四五”期间，面对一些国家的“脱钩断链”、打压遏制，我国进一步增强科技自立自强的决心和能力，在人工智能、5G 通信、新能源、生物医药等多个领域取得了突破性进展，充分彰显了我国经济的“创新韧性”。我国科技进步对经济增长的贡献率持续提升。2024 年，我国研发经费投入强度为 2.68%，超过欧盟国家平均水平，接近经济合作与发展组织国家平均水平；PCT（专利合作条约）国际专利申请量为 70160 件，是国际专利申请最大来源国；我国的全球创新指数排名提升至第十一位，进入创新型国家行列。根据《全球高层次科技人才态势报告》，我国全球高层次科技人才的全球份额占比从 16.9%升至近 28%，跃居全球首位。自主创新能力的提升，不仅提高了国内产业技术水平，而且提升了我国在全球科技竞争中的地位。

发挥好我国经济的“开放韧性”。新时代以来，我国坚持对外开放的基本国策，坚持“引进来”和“走出去”并重，推进高质

量共建“一带一路”，主动对接高标准国际经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，在加快形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局过程中，增强了国内国际两个市场两种资源联动效应。通过全方位扩大对外开放尤其是制度型开放，我们不仅获得了更多推动发展所必需的资金、技术、资源、市场、人才乃至机遇，而且锻炼和提升了实现自主发展、决胜国际竞争和参与国际经济治理的能力。一大批熟悉国际市场规则、具备国际竞争力的跨国企业因扩大开放而成长起来。面对一些国家不断进行的极限施压，我国坚持开放的大门越开越大，不仅主动扩大外国优质商品进口，加大吸引外资力度，扩大金融、电信、医疗等现代服务业领域开放，而且积极发展对外直接投资，为广大发展中国家实现发展提供助力。同时，加快开拓多元化国际市场，推动高质量共建“一带一路”不断走深走实，使我们能聚集更多全球生产要素，最大限度对冲贸易摩擦带来的冲击。

发挥好我国经济的“制度韧性”。经济制度是经济关系在制度上的反映。改革开放后特别是新时代以来，我们党团结带领人民在探索中逐步确立了公有制为主体、多种所有制经济共同发展，按劳分配为主体、多种分配方式并存，社会主义市场经济体制等社会主义基本经济制度。我国社会主义基本经济制度根本不同于“苏联模式”和资本主义经济制度，是我国创造经济快速发展奇迹、保持经济韧性的“制度密码”。从所有制看，公有制为主体、多种所有制经济共同发展，在坚持权利平等、机会平等、规则平等过程中促进各种所有制经济优势互补、共同发展，良性竞争、相互学习，国有企业在关系国家安全和国民经济命脉的主要行业和关键领域占据支配地位，非公有制经济在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用。从分配制度看，按劳分配为主体、多种分配方式并存，既强调劳动作为价值形成的源泉，又尊重资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素在创造财富中的重要作用，有利于充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性，激发知识、技术、管理和数据等生产要素活力，激发全社会创新创造活力。从资源配置方式看，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，用好“两只手”的优势，有利于形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，既能够创造更加公平、更有活力的市场环境，又有利于克服市场垄断、公共产品供给不足、经济波动等市场失灵，从而破解了“经济学上的世界性难题”。

发挥好我国经济的“稳定韧性”。我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误，一旦出现就无法挽回、无法弥补。稳中求进工作总基调是治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。纵观资本主义国家宏观调控的演进过程，无论是强调财政政策优先的凯恩斯主义，还是强调货币政策优先的新自由主义，或是强调财政政策和货币政策兼顾的新古典综合派，都没有摆脱“头痛医头、脚痛医脚”的狭隘性。奉行这些宏观调控理论的西方国家，面对经济危机要么搞“高投资、

高福利、高消费”的财政政策，要么搞“无限量化宽松、零利率甚至负利率”的货币政策，结果每一次经济危机治理都为下一次经济危机埋下祸根。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持稳中求进工作总基调，把稳作为主基调和大局，在全面深刻分析国际金融危机后的世界经济和我国经济发展大势的基础上，敏锐提出我国经济发展进入新常态，提出区间调控、加强预期管理、逆周期调节、跨周期调节等宏观调控新理念，创造性实施宏观政策要稳、产业政策要准、微观政策要活、改革政策要实、社会政策要托底的政策“组合拳”。这一政策“组合拳”，不唯GDP论英雄，而是把结构性改革政策、产业政策、社会政策等都纳入宏观政策“工具箱”，保持经济持续稳定发展，从容应对各种风险挑战。

发挥好我国经济的“治理韧性”。习近平总书记指出：“能不能驾驭好世界第二大经济体，能不能保持经济社会持续健康发展，从根本上讲取决于党在经济社会发展中的领导核心作用发挥得好不好。”中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。经济工作是中心工作，党的领导当然要在中心工作中得到充分体现。去年底举行的中央经济工作会议指出：“实践中，我们不断深化对经济工作的规律性认识。党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证，在关键时刻、重要节点，党中央及时研判形势、作出决策部署，确保我国经济航船乘风破浪、行稳致远。”这是全党上下形成的最大共识。新时代以来，我国经济社会发展取得历史性成就、发生历史性变革，充分证明党中央集中统一领导是做好经济工作的根本保证。这一根本保证与集中力量办大事的社会主义制度优势结合在一起，使我国具有了最大限度聚集和调动发展资源，能够有力抵御任何风险并确保经济平稳发展的治理能力，展现出强大的“治理韧性”。

中原四大名寺之一——桐柏水帘寺

水帘寺位于桐柏县城西六公里的山峡中。水帘寺与洛阳白马寺、嵩山少林寺、开封大相国寺并称中原四大名寺。殿堂后面，紧临一座百米峭崖，一弘山泉自崖巅倾泻下来，活像一条水晶挂帘悬在空中，将峭崖上部的一座天然石窟遮掩在幕后，称为水帘洞，寺因此为名。水帘寺院坐落于桐柏山名胜水帘洞侧，枕翠峰，临壁流，水飞瀑舞于寺右，鸣吟唱于寺左，崇山环绕，洞锁烟霞，殿宇巍峨，圣像庄严。水帘寺建有大雄宝殿、庇庐殿、玉佛楼、天王殿、禅林院、华藏图书馆等各类殿堂房舍120多间。

以高效能治理推进城市内涵式发展

不久前召开的中央城市工作会议指出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。当前和今后一个时期城市工作要以坚持城市内涵式发展为主线，走出一条中国特色城市现代化新路子。城市既是扩内需促投资、稳就业惠民生、建设强大国内市场的重要载体，也是经济社会发展和人民生产生活的重要载体。习近平总书记关于城市内涵式发展的重要论述，是习近平经济思想的重要内容。城市发展，治理优先。坚持城市内涵式发展，很重要的一点就是要改变重建设、轻治理的状况，在更加注重治理投入过程中，着力提升治理效能，围绕高效能治理优化城市规划、建设和管理资源配置，健全体制机制，创新工作方式方法。

一、把握城市高效能治理的主要特征

高效能治理是城市内涵式发展的应有之义和重要目标。城市高效能治理，是与城市低效治理、无效治理相对应的概念，它强调要以城市治理价值体系、组织体系、制度体系和运行体系的系统优化为目标牵引，推动城市治理实现人民性、及时性、认可性、经济性、精准性、协同性、系统性和规范性的有机统一，全面降低治理成本，提升城市各领域各层面治理效率、效果和效益。

一是治理取向的人民性。这是由人民城市的本质决定的。城市发展的出发点和落脚点是人民，要求人民城市人民建、人民城市为人民。人民群众是参与城市治理的主体，也是评价、监督治理效能的主体。城市居民的满意度是衡量治理效能高低的试金石。具体而言，城市居民的获得感、幸福感、安全感是城市高效能治理的基本评价维度。

二是治理行为的及时性。快速回应、及时采取有效措施，是评价城市治理效果好坏、治理效能高低的重要维度。城市高效能治理要求治理主体对城市居民提出的合理诉求快速及时反应。实现高效能治理既要注重“民有所呼、我有所应”的快速回应式治理，更要注重通过深入细致工作准确预判，主动发现问题、解决问题，走向未诉先办、主动治理。把基层作为城市高效能治理落地和实施的重心，既要防止基层治理被动应对，更要防止推诿扯皮、久拖不决。

三是治理结果的认可性。所谓认可性，就是问题的处理结果得到当事人的认可、满足城市居民合理诉求的程度。对于合理诉求，条件具备的要帮助解决到位，暂时不具备条件完全解决到位的，则要尽量帮助纾困解难，并给予充分解释，创造条件逐步加以解决，取得居民的理解；对

于不合理的诉求，不能简单一推了之，也要充分沟通说明，争取群众理解。

四是治理投入的经济性。治理投入是否经济、节约，也是检验治理效能高低的一个重要方面。为此，治理投入与治理产出比是评估治理效能高低的重要指标。要以尽可能少的投入实现更高的产出，实现城市治理低成本、高效益。要统筹兼顾、综合平衡，不能只顾一点不及其余，防止解决一个问题却带来其他新的问题。

五是治理对象的精准性。城市治理的主要对象是特定的公共事务和公共问题，既有对特定人群利益诉求的满足，也有对相关社会矛盾的协调处理，更有对公共安全风险的预防和处置。城市高效能治理要求精准识别治理对象、准确判断治理任务的性质，“一把钥匙开一把锁”，不能大而化之，防止粗放式治理、走过场式治理。

六是治理主体的协同性。城市高效能治理需要治理体系中的各类主体协同联动。高效能治理必须坚持党委领导、政府负责、社会协同、公众参与，既要发挥党委和政府的作用，也要充分调动社会各方面力量广泛参与，理顺各个治理主体的权责关系，各就各位、履职尽责，既不缺位也不越位，不推诿扯皮、不相互掣肘，形成城市治理的合力。

七是治理方法的系统性。城市工作是一个系统工程。城市发展中的很多问题具有综合性、复杂性，一个看似很小的问题往往涉及诸多方面，因此，需要深入研究问题的成因、症结，坚持系统观念，既找准病灶、突出重点，注重源头治理，又坚持多措并举、综合施策，做到全生命周期治理，实现事前、事中和事后全流程闭环治理，不能头痛医头、脚痛医脚。同时，还要综合运用自治、法治、德治手段，推进城市综合治理。

八是治理方式的规范性。治理方式是否规范，也是检验治理效能高低的一个重要方面。实现高效能治理应更加注重运用法治思维和法治方式，用好政策法规，要求领导干部依法办事、依法管理，引导居民依法理性表达诉求、维护权益，使用法律手段定分止争，不留后遗症。坚持法治和德治相结合，充分运用道德伦理、居民公约等规范居民行为、理顺社会情绪、化解社会矛盾、处理社会问题、促进社会和谐。

人民性、及时性、认可性、经济性是高效能治理的本质特征，而精准性、协同性、系统性和规范性则是高效能治理的方法路径。高效能治理是投入较少、产出较多的低成本、高效益的治理，是能够迅速解决问题、满足居民合理诉求的高效率治理，是能够取得经济、政治、社会、生态、文化、安全等多方面良好综合效果的治理。这是解决当前城市治理中存在的诸多问题尤其是“大城市病”的有效方式，对于推进大城市、超大城市和特大城市内涵式发展特别重要。

二、高效能治理贯穿城市建设全过程

高效能治理贯穿城市规划建设全过程，与创新城市、宜居城市、美丽城市、韧性城市、文明城市和智慧城市建设发展息息相关，涉及城市居民生产、生活、生态各个方面，其中既有对人、物、空间、环境、活动等的有形治理，也有涉及社会关系、社会心理、社会风尚等的无形治理。

一是交通出行。由于城市面积和人口

规模扩大，交通在城市居民生产生活中占有重要地位。通行是否便利、交通是否顺畅已经成为衡量城市治理效能的一个非常重要的指标。当前各大城市普遍存在职住分离，交通出行压力大，表现为公共汽车、地铁线路和站点设置不够合理，上下班高峰时道路拥挤不堪，缺少停车位、充电桩，停车、充电不方便等。交通领域的难点痛点就是城市治理工作的重点。

二是公共服务。习近平总书记指出，城市的核心是人，关键是十二个字：衣食住行、生老病死、安居乐业。城市治理就要围绕这十二个字做文章，要寓高效能治理于高水平公共服务之中，让城市居民能够享受到方便快捷价廉质优的公共服务。居民享受了高水平高质量的公共服务，人们心情就会舒畅、社会关系就会和顺。要适应人口形势和社会需求结构变化，大力发展健康、家政等生活性服务业，完善城市商业布局，加快打造 15 分钟“生活服务圈”。着力解决好“一老一小”问题，合理规划和配置教育、医疗、养老资源，健全养老服务体系，发展托幼一体服务，加强基层医疗卫生服务，提高公共服务的可及性。重点做好困难群众、特殊群体的基本保障。

三是生态环境。做好城市生态环境治理，一方面要还欠账，着力解决好城市空气、土壤、水污染问题，防止噪声污染、餐饮油烟、建筑垃圾私拉乱倒等问题，减少城市废气、废物排放，为城市居民营造干净整洁有序的生产生活空间。另一方面要致力于城市的绿化、彩化和美化，将绿色低碳生态宜居理念融入城市建设管理之中，科学规划城市空间，建设人与自然和谐共生的花园城市、公园城市，让城市居民能够推窗见绿、出门入园、亲近自然，在城市中享受人与自然和谐共生的绿色生活、美好生活。

四是社会治安。社会治安领域的高效能治理，主要包括防范和处置社会矛盾、社会冲突事件、偷盗抢劫诈骗、网络舆情热点等。在这一过程中，要做好社会面的社会治安工作，加强社会治安整体防控，有效防范涉及金融、房地产、劳动关系等领域社会稳定风险，及时妥善处置重大突发事件，严密防范极端事件，维护日常社会平稳有序运转，确保城市居民安居乐业、生活幸福。切实加强高校、网络、民族、宗教等重点领域工作，防止单一事件引发连锁反应。

五是公共安全。城市公共安全治理主要是指城市运转和城市发展中的安全风险治理。在城市运转中，水电气运等城市生命线的安全保障，城市建筑特别是高层建筑的质量、消防、高空抛物治理，紧急避险通道和紧急避险场所建设，地下管网和地铁安全保障，城市防洪体系和内涝治理，都是维护城市公共安全的重点。我国很多城市地下管网已经老化，有的进入使用的最高年限，这些管网亟待更换更新。由于全球气候变暖，极端天气频繁出现，城市防汛防涝亦不容忽视。

提升城市治理效能，推进城市内涵式发展，超大特大城市的任务更加复杂繁重。按照城区常住人口规模，500 万至 1000 万人口的为特大城市，1000 万以上人口的为超大城市。截至 2023 年末，我国常住人口超过 500 万的城市有 29 个，超过 1000 万的城市有 11 个。超大特大城市

建成区面积大、人口密度高、建筑和设施设备多，城市日常运转保障压力大，经济社会文化活动频度高，社会利益关系复杂，社会群体差异性大，群体需求多元多样多变，既给城市高效能治理带来更重任务、更大难度，也对城市高效能治理提出更紧迫要求、更严格标准。

三、立足中国实际深化改革创新

目前，我国常住人口城镇化率已达67%，但户籍人口城镇化率仅为50%左右，二者之间仍有较大差距。如何巩固常住人口城镇化水平、加快农业转移人口市民化，稳步提高户籍人口城镇化率、提升城镇化质量，需要加大改革创新力度。经过多年努力，我国城市发展不少方面已经超过发达国家，特别是在硬件建设方面一些城市走到了世界前列。面对新一轮科技革命和产业变革，我国和发达国家处在同一条起跑线上，必须更多立足中国实际，依靠自主探索，积累高效治理经验，提升治理效能。

一要坚持以人民为中心。习近平总书记强调，要坚持人民城市人民建、人民城市为人民。中央城市工作会议明确提出，建设现代化人民城市。努力建设现代化人民城市既是走出中国特色城市现代化新路子的重要目标也是内在要求。我国是社会主义国家，城市发展必须把牢社会主义大方向，让全体城市居民生活更美好。这就要求我们的城市治理必须更加注重以人为本，把实现人民群众对美好生活向往作为城市工作的出发点和落脚点，扎实推进全体人民共同富裕，促进人的全面发展。要着力解决城市居民生产生活中的急难愁盼问题，着力维护好、解决好进城农民“三权”，遵循城市发展规律，保持历史耐心，让农业转移人口在城乡之间进退自如，基本生活都有切实保障。加大城中村和危旧房改造力度，加快城市更新。解决好新就业群体、特殊群体等不同社会群体多样化合理诉求，加强心理健康教育和咨询服务。

二要坚持系统观念。城市高效能治理贯穿于现代化人民城市建设六个目标要求之中，体现在城市规划、建设、运营和管理各个环节。因此，高效能治理必须统筹兼顾、协调联动，做到规划、建设、运营和管理等城市发展的不同环节有效衔接、相互贯通，做到政府、市场和社会全面参与，既各负其责又有效配合。必须尊重历史、立足当下、面向未来，因城施策，统筹谋划过去、现在和未来，既有全面治理也有重点治理，在全面治理中突出重点治理、以重点治理带动全面治理。当前，一些城市既存在内涝积水、交通拥堵、职住失衡等老问题，又面临老龄化加剧、群众诉求多样等新挑战。这就需要强化源头治理、综合施策，规划设计上更加注重前瞻性协同性，功能布局上更加注重产城融合，管理服务上更加注重柔性治理、人文关怀。

三要坚持底线思维。城市是现代化建设的主阵地，也是各类风险高度聚集之地，城市的现代性和其风险性、脆弱性交织叠加。从生成原因看，自然风险、技术风险、人为风险不仅发生概率高，而且相互影响、相互加强。从表现领域看，既有经济风险、生态环境风险和社会风险，也有意识形态风险等，处置不当就会扩散、升级、转化。从可能的危害程度看，既有常规风险，也有超常规风险，即通常所谓的“灰犀

牛”事件和“黑天鹅”事件。因此，必须通过高效能治理，牢牢守住城市安全底线。坚持城市治理的底线思维，要有强烈的风险意识和忧患意识，把安全理念融入城市规划建设管理全过程各方面。既要提高城市公共安全标准，推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级，全面提升房屋安全保障水平，统筹城市防洪体系和内涝治理，还要加强城市风险治理和应急管理，抓好城市居民风险防范、应急避险宣传教育，建设“平急两用”公共基础设施，科学制定突发事件应急预案，完善突发事件应对体系。

四要坚持强化科技支撑。城市现代化离不开现代科技支撑，这种支撑既体现在城市建设中，也体现在城市治理上。要善于利用现代科学技术特别是信息技术在民生保障和公共服务中的优势，推广“网上办”“掌上办”“自助办”“一网统管”“一网通办”等。大力倡导推广绿色科技，对能源、管网、交通等基础设施实行绿色低碳改造。发挥现代信息技术在态势感知、分析研判方面的优势，健全常态化风险隐患监测预警、排查整治机制。运用人工智能、大数据、物联网等技术，为城市治理装上“千里眼”“顺风耳”，构建“城市生命指征体系”，用好市民服务热线等机制，不断创新治理理念、模式、手段，提升城市治理智慧化精细化水平和治理效能。

五要坚持夯实基层基础。城市治理的重心在基层社区。要充分调动社区居民参与社区建设与治理的积极性、主动性、创造性，探索社区党组织领导下的居委会、业委会、物业服务企业协调运行新模式。推动城市治理资源下沉、力量下倾，建强社区工作者队伍，建好社区服务中心和智慧信息服务平台。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好“四下基层”工作方法，推广“接诉即办”“未诉先办”等有益做法，走好新时代群众路线，寓管理于服务之中。城市基层治理要肯下“绣花功夫”，以服务群众、解决问题的细心、耐心、巧心，换来城市居民的放心、安心和舒心，从而赢得人民群众的认可。

历史和现实充分证明，党的领导是人民城市建设的根本保证和最大优势。实现城市高效能治理，必须坚持党的全面领导。中央城市工作会议强调，要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力。要树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，加强城市工作队伍素质和能力建设，激励广大党员干部干事创业、担当作为。这些部署和要求既是对城市工作各个方面的总体要求，也是对城市高效能治理的具体要求。要发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，健全城市治理体制机制，理顺城市治理主体之间的权责边界，着力解决好城市治理中的多头治理、无人治理、过度治理、治理失效等问题，着力解决好“看得见的管不了、管得了的看不见”“有利的事情争着管、无利的事情无人管”等“老大难”问题；开展城市治理效能评估，立足城市自身实际，科学设置治理效能评价指标体系，注重定量与定性相结合、内部评价与外部评价相结合，试点先行，不断提高城市治理效能评价的科学性、准确性，通过治理效能评估促进城市治理效能提升。

经济发展

路红卫主持召开市政府第七十五次常务会议

8月5日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在中央城市工作会议上的重要讲话精神，传达贯彻省长王凯莅宛调研指示精神，研究城市建设、生态环保、抗旱保秋、防汛备汛等工作。

会议指出，要深学细悟习近平总书记重要讲话精神，坚持“人民城市为人民”理念，扎实推动城市内涵式发展。要聚焦南阳城市工作的问题短板，坚持规划引领、协调发展、有机更新、生态优先、创新赋能，加快建设宜居、美丽、韧性、智慧的现代化城市。要深入研究谋划，强化协调联动，形成工作合力，确保党中央关于城市工作的决策部署落地落实。

会议强调，要对照省长王凯调研指示要求，细化分解任务，高效推动落实，努力把省政府的支持转化为南阳高质量发展的成效。要站在守护生命线的高度，统筹做好南水北调中线水质动态监测、水源涵养和水质保护，确保“一泓清水永续北上”。要加强力量组织和技术服务，充分利用各类水利设施，千方百计做好抗旱保秋各项工作，坚决扛牢保障粮食安全政治责任。要抓好预警预报和避险转移管控，强化应急处置，打好地质灾害防治攻坚战。要持续完善基础设施，及时排查整治涵洞隧道等重点部位风险隐患，确保中心城区安全度汛。

会议集体学习了《政务数据共享条例》，并研究了其他事项。

路红卫主持召开市政府第七十六次常务会议

8月18日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在7月30日中共中央政治局会议上的重要讲话精神，研究经济运行、消防安全等工作。

会议指出，习近平总书记的重要讲话精神，充分体现了党中央对经济形势的精准把握和对经济工作的科学谋划。要在学深悟透中把准方向，聚焦高质量发展这个首要任务，持续激发内生动力。要在政策落地中抢抓机遇，及时跟进落实党中央新部署新要求，着力稳定经济大盘，持之以恒改善民生，防范化解风险隐患，全力以赴稳就业、稳企业、稳市场、稳预期。要在真抓实干中务求实效，用好深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，凝聚合力，攻坚克难，确保完成全年经济社会发展目标任务。

会议集体学习了《关于推动河南省消防救援工作高质量发展的意见》，传达了全省消防救援工作高质量发展暨安全生产工作推进会议精神。会议强调，要绷紧思想之弦，坚定不移抓好各行业领域消防安全工作，最大限度防范遏制火灾事故发

我市上半年商务经济运行稳中向好

2025年，我市围绕现代化省域副中心城市建设，聚力“五聚五提”总抓手，全力以赴稳外贸、促消费、强商贸、活流通，上半年商务经济运行总体平稳、稳中向好。

在消费品市场运行方面，1月至6月全市呈现“总量扩张、结构优化、活力增强”的良好态势，实现社会消费品零售总额1181.98亿元，居全省第2位，高于全国平均水平2个百分点。限上贸易企业零售额占比提升，引领消费作用增强，上半年，限上贸易企业实现零售额248.01亿元，对消费市场起到重要引领作用；城镇引领增势强，乡村蓄能活力升，上半年限额以上城镇市场实现零售额228.49亿元，拉动全市限上消费增长13.4个百分点；商品消费与服务消费同步升温，融合发展态势凸显，上半年，全市限额以上商品零售达232.36亿元，占全市限上零售额的93.7%。

在外贸市场运行方面，1月至6月全市基本保持稳定，货物贸易进出口总额83.8亿元，其中，出口68亿元。民营企业为外贸主力军，上半年，民营企业进出口69.2亿元，国有企业进出口11.7亿元，外商投资企业进出口2.9亿元；国际市场不断拓展，上半年，我市与150个国家和地区有贸易往来；主要出口产业保持增长，上半年，机电产品出口28.4亿元，农产品出口23.2亿元，其中出口蔬菜及食用菌9.4亿元。

在重点工作开展中，全力以赴促消费。上半年，我市认真贯彻落实2025年国家、省消费品以旧换新政策衔接的部署要求，加力扩围实施“两新”政策，截至目前，全市申请补贴总额约7.91亿元，已争取上级资金5.96亿元，完成兑付4.1亿元，惠及消费者74.6万人次，拉动消费48.3亿元；多措并举稳外贸，发布新设外贸企业信息114家，发布境内外展会信息300余条，常态化运行出口退税资金池和“外贸贷”，依托自贸区南阳联动创新区平台优势探索推进食药物质进口通关便利化改革；加速推进商贸项目建设，高新吾悦广场和三顾里商业综合体项目均有序推进中，摩根特色商业街二期、文化宫东街特色商业街提升改造项目均已竣工，扎实推进县域商业体系建设，新通过A级物流企业评估数10家。

就今后的工作，我市将持之以恒推动扩大消费，持续开展消费品以旧换新，加大促消费活动力度，积极促进线上消费；全力以赴稳定外贸基本盘，加快政策兑现时效，培育更多外贸主体，完善金融支持政策，加快自贸区南阳联动创新区建设。

（市商务局）

生。要压实责任链条，严格落实“党政同责、一岗双责”“三管三必须”要求，着力构建消防安全齐抓共管格局。要转变工作理念，促进消防安全由“突击抓”向“常态抓”、由“阶段抓”向“长期抓”转变，营造长治久安的良好环境。要夯实基层基础，健全完善消防设施，扎实开展应急演练，提升居民安全素养，推动全市消防安全水平再上新台阶。

会议还研究了其他事项。

我市农村沟渠连通整治工作成效显著

渠通则水顺，水顺则农兴。当前，我市正全域开展农村沟渠连通整治三年行动，着力打造“渠相通、沟相连、旱能浇、涝能排”的农田水利体系，进一步夯实粮食安全根基。2024—2025 年，全市已完成连通整治沟渠 12695.79 公里，累计完成投资 3.26 亿元，基本实现“有沟渠、能连通”“一年打通”目标。

农村沟渠连通整治工作关系到农业生产、农民生活和农村生态环境，是一项重要的民生工程、民心工程。我市研究制定了《南阳市农村沟渠连通整治三年行动实施方案（2024—2027 年）》，成立由市长任组长的工作专班，围绕“四沟四渠”、排涝河道等不同类别的整治对象，建立了由农业农村、水利、发展改革、财政、交通、气象、林业等多部门参加的联席会商机制，健全市、县、乡、村、组五级责任体系，凝聚工作合力。

围绕“第一年实现有沟渠、能连通，特别是重点易涝区的整治任务要全部完成；第二年完善提升，干支渠（沟）、排涝河道等‘主动脉’全面疏通，长效管护机制基本建立；第三年巩固达标，日常管护和专项维护相结合的农村沟渠长效管护机制建立健全，农田排涝设施实现常态管护、长效巩固”的目标，我市以自然村为基本单位，以乡镇为整治单元，以汇流区域为规划单项，通过搜集水系资料、听取群众意见、实地勘察等方式，对农村沟渠进行全面排查，制定整治方案和县、乡、村三级排涝网络图。市县乡村同频共振、同向发力，以土沟土渠为主，做到高效投入、逐步推进，整治一块、管用一块。

在整治过程中，我市不断创新工作方式方法。规范整治标准和质量，沟渠的宽度、深度及坡度严格达标，合理规避地埋管线、光缆等设施；科学安排整治时序，做好村与村、乡与乡、县与县、上下游之间的有效衔接，系统治理农村沟渠存在的各类问题；建立乡、村、组工作责任体系，做到每段整治的沟渠都有乡村干部分包；发挥群众协调监督作用，现场调解占地矛盾，保证工程质量。

聚焦资金筹措、重建轻管、群众参与等重点，我市探索推广“项目支撑、财政补助、集体投入、大户自筹”四种融资模式，即项目建设区利用在建或规划的高标准农田、水利建设等项目资金，土地流转区引导种植大户投资投工，分散种植区以县乡财政、村集体收入投入为主，村民居住区重点以村集体投入为主，统筹解决农村沟渠连通整治融资问题。各县（市、区）借鉴农田水利设施管护办法，同步研究制定日常管护和专项维护相结合的农村沟渠长效管护机制，加大对挤占地头、填埋堵塞沟渠等破坏沟渠行为的打击力度，并将巡渠与巡林、巡河一并纳入常态化巡查。充分发挥基层党组织作用，让群众动员群众，同时公布农田沟渠问题举报电话，接受群众来电来访，破解了“干部干、群众看”的困局，形成全民共同守护整治成果的良好氛围。

（市农业农村局）

绘就“河畅水清岸绿景美”新画卷

近年来，新野县坚持系统治理与源头治理并重，实行生态修复与保护叠加，持续改善县域水生态环境，河道、沟渠消除黑臭水体，变身“城市绿肺”，将“绿水青山就是金山银山”理念转化为生动实践。

坚持节水优先，引来源头活水。新野县立足实际，优化水空间管理，对全域水系进行科学规划，多方筹措资金建坝蓄水，利用自然河道、现有灌渠，在重要节点建坝蓄水，建成了白河与三里河、三里河与农场沟水系连通工程，有效控制污染水量，保护河道环境和河流水质。实施流域综合治理，白河水生态系统得到持续改善，动植物资源品类繁多，生物多样性丰富，生态稳定性增强，生态环境功能得到健康发展。加强河岸生态治理，维护自然生态，为野生动物提供良好栖息地，匿迹多年的物种如灰喜鹊等陆续归来，种群数量明显壮大。目前生活在白河湿地范围内的野生鸟类达 30 余种。

强化水质监测，确保碧水润城。军民渠、农场沟、老寨河等 3 条城区内河经综合治理后得到复苏，引入白河活水，消除黑臭水体，实现了清水穿城、绿水绕城。强化水质监测，外源引水，内源治污，提高水环境监测能力；完善境内国、省控断面水环境质量监测体系，确保水生态系统持续改善，生态环境功能得到健康发展。通过控源截污、清淤疏浚、植被修复等措施，水质稳定达到地表水Ⅲ类以上。

强化联防联控，抓好污染防治。整合生态环境、水利、住建、城管、农业农村、畜牧等部门力量，形成组合拳，持续抓好涉水企业监管、养殖污染防治、生活污水治理等重点工作。同时，加强与上下游县市区的沟通，协同做好全流域水污染防治工作，确保水质达标。严查严打河道水污染问题，近年来共搬迁、拆除违法违规企业 10 余家，解决“四乱”问题 50 余个，有效保护了河道水环境。

严格落实河长制，保护河道水资源。建立“河长 + 检察长 + 警长”工作机制，有效提升巡河质量。坚持源头管控，加强河湖水域岸线空间管控规划的刚性约束，严格涉河建设项目审批和监管，从源头上预防新增“四乱”问题。将“四乱”易发、多发的重点区域作为常态化监管的重中之重，防止反弹。鼓励民间河长参与环保，该县小城大爱志愿团队在民间河长带领下，经常开展护河环保公益活动。

据了解，近年来新野县白河城区段已成功入选河南省“美丽河湖”优秀案例，白河城区段、三里河城区段入选市级幸福河湖名单，白河滩湿地公园成为市民和游客打卡的“生态客厅”。如今的新野，正以“河畅、水清、岸绿、景美”的新面貌，书写着生态文明建设的“新野答卷”。

方城县壮大文旅产业 增强发展动能

近年来，方城县把建设文旅强县纳入现代化方城总体目标，把推动全域旅游纳入乡村振兴战略布局，以“5A 方城、全域畅游”为定位，以“五界一口楚方城、鏖战独树纪念地”为品牌，以“文化为魂、旅游为体、康养为用、融合发展”为理念，激发文旅市场活力，助推文化和旅游深度融合发展。

项目驱动，增强发展动能。方城县重抓重推长征、长城国家文化公园和烩面文化产业园等重大支撑文旅项目，精心谋划潘河夜游、望花湖房车营地、千佛山基础设施建设、文博图场馆及剧院服务设施提升 4 个文旅项目，精细发掘古缯国遗址、曾氏祖根地、张释之故里、张骞封侯地和岩书岩画文化资源。实施“百家景区景点”打造工程，加大望花湖旅游度假区、状元川景区、大乘山养心谷康养区、三贤山文旅康养区、燕山水库湿地公园等景区建设力度，并着力提升景区品位。投资 5 亿多元建设立体绿化景观带和景观廊道，加快推进三贤山、望花湖康养民宿集群等项目，发展农家宾馆 200 多家，开发方城烩面、博望锅盔、赵河泥塑、葫芦烙画、黄石砚、益姆膏、黄金梨、石猴、梳篦等特色非遗商品 9 大类 260 余种。

丰富供给，创新消费模式。方城县构建“文旅 + 演艺 + 休闲 + 夜景”文旅消费新场景，拓展“方城不夜城·德云山之夜”“夜游七峰山”“鸿旺梦幻光影谷”“皓发欢乐世界灯光节”等新业态，将七峰山云顶音乐秀同夜爬七峰山观日出云海旅游项目有机结合，为游客带来全新的体验。以乡村文化合作社为依托，举办更高质量、更具“农味”、更多元素的四季村晚，从单一的文艺演出形式向“1+N”模式发展。以红色文化为基，打造红色研学旅行精品线路 9 条。推出“打车畅游方城”活动，探索文旅消费新模式。

宣传推介，汇聚旅游流量。为深化文化体验内涵，推动线上文旅“流量”向线下经济“增量”的高效转化，方城县精心打磨《大汉廷尉张释之》《丝路印象》等历史剧目，推出大型山水实景演艺《张骞出使西域》，引入《十送红军》《烽火方城》《飞云浦》等沉浸式剧目，制作系列专题文旅宣传视频，通过抖音、微信、微博等平台广泛传播。开展火壶锻造、打铁花等非遗表演，增强游客体验。举办“精彩五一 畅游方城”优秀短视频大赛，播放量达 1000 多万次。发起“探秘裕州 清凉一夏”话题挑战，播放量达 100 多万次。微博联动旅游 KOL 开展“云游方城”直播，单场观看量突破 10 万人次。

今年上半年，方城县接待游客 471.7 万人次，旅游业综合收入 33.94 亿元，同比分别增长 9.4%和 11.7%，交出了单日游客接待量突破 3 万人次、节假日游客接待量全市第一的高分答卷。

动 态 短 讯

上半年南阳GDP增速在中部六省11个省域副中心城市居第4位 上半年，南阳实现地区生产总值2389.83亿元，同比增长6.3%，总量在中部六省11个省域副中心城市（下同）居第7位，增速居第4位、较2024年末前移1个位次。8个地市增速跑赢全国，其中，临汾和宜昌以7.1%的增速并列第1位，芜湖增长6.4%、居第3位，衡阳增长5.9%、居第5位，洛阳增长5.7%、居第6位，赣州增长5.6%、居第7位，岳阳增长5.4%、居第8位。襄阳与全国持平，居第9位。长治、大同2地市低于全国。

（市统计局）

1–7月份全市一般公共预算支出增速居全省第3位 1–7月，全市一般公共预算支出499.30亿元，同比增长1.9%，规模居全省第2位，增速居全省第3位，高于全省平均水平1.7个百分点。民生支出374.30亿元，增长0.1%。其中，教育支出增长3.6%，文化旅游体育与传媒支出增长12.7%，社会保障与就业支出增长6.3%，住房保障支出增长8.4%。

（市统计局）

1–7月份全市新增“四上”企业736家 1–7月份，全市新增“四上”企业736家，同比增加78家，新增企业数量保持全省前三。分行业看，新增工业企业184家、同比增加4家，建筑业企业88家、同比增加8家，批零住餐企业311家、同比增加12家，服务业企业116家、同比增加48家，房地产业企业37家、同比增加6家。分县市区看，宛城、卧龙新增“四上”企业较多，分别新增112家、90家，同比分别增加40家、28家。

（市统计局）

我市争取第三批省科技研发计划联合基金（产业类）经费365万元 近日，我市争取2025年第三批省科技研发计划联合基金（产业类）经费365万元，支持乐凯华光印刷科技有限公司“高精度银盐标定菲林研发和产业化”“绿色数码光电转印感光新材料开发与转化”、南阳示佳光电有限公司“DLP超短焦激光投射镜头研发及应用”、南阳师范学院“基于视觉识别的电力巡检机器人关键技术研究及应用”4个产业研发项目。围绕数字光电领域开展基础和应用研究，把准关键科学问题，开

展跨学科、跨领域的交叉融合研究，推动产出重大成果，加快技术转移和成果转化，推动区域经济社会高质量发展。

（市财政局）

我市争取第四批省创新生态支撑专项经费365.5万元 近日，我市争取2025年第四批省创新生态支撑专项经费365.5万元，支持8个县（市）创新引导计划，金额位居全省第一。此次获得的专项经费支持，将主要围绕传统产业转型升级中存在的技术难题开展技术攻关，推动形成县域主导产业市场化、品牌化、集群化发展新格局，深化乡村产业高质量发展。

（市财政局）

我市首批失业保险稳岗返还资金发放到位 自2025年7月我省2025年度失业保险稳岗返还工作启动以来，南阳市人社部门全力推进稳岗返还政策尽快落地见效，目前首批稳岗返还资金2121.32万元已拨付到位，惠及我市484家企业。2025年7月以来，市人社部门通过多种渠道广泛宣传解读失业保险稳岗返还政策，加班加点审核办理稳岗返还业务，指导各县区加快落实稳岗惠企政策，迅速推进全市稳岗返还工作进度，目前我市已率先将首批稳岗返还资金2121.32万元拨付到位，惠及我市484家企业，有利促进我市企业稳定就业岗位、降低经营成本。

（市人社局）

我市企业在第十七届河南省创新创业大赛决赛中再获佳绩 近日，第十四届中国创新创业大赛河南赛区暨第十七届河南省创新创业大赛决赛在平顶山举行，全省171家优秀科技型企业参赛，争夺国赛入场券。经过激烈角逐，我市14家企业在省决赛中脱颖而出，荣获佳绩。其中，南阳金牛电气有限公司的“高性能间隙避雷器关键技术研发及产业化”项目，在解决行业痛点、引领市场发展、应用前景等方面展现巨大潜力，赢得评委专家一致高度评价，一举夺得一等奖，为近年来我市在省创新创业大赛活动中获得的最高奖项。中塑模塑有限责任公司、南阳市美宝环保设备有限公司、南阳市天华制药有限公司、南阳仙草艾业有限公司4家企业荣获成长组三等奖，河南迈垦生态农业科技有限公司荣获初创组三等奖；南阳富栊新材料股份有限公司等8家企业荣获成长组优秀奖。大赛自6月份启动以来，市科技局积极组织并周密制定赛事活动方案，市、县联动，协同发力，强化宣传动员，吸引142家创新能力强、项目潜力大、市场前景广的优质企业参赛。组织专家深入县（市、区）、企业进行赛前辅导，围绕PPT制作、路演技巧等进行“多对一”辅导，聚力提升企业项目质量，为我市企业在省赛中取得佳绩奠定了基础。我市已连续十年举办市级创新创业大赛，累计有1500余家企业报名参加，获得省奖186项，国奖12项。通过大赛，一批优秀企业脱颖而出，实现了弯道超车，“双创”的吸引力和品牌效应不断提升。

（市科技局）