坚定信念信心　阔步复兴征程

时间镌刻传奇，奋斗创造历史。今天，我们迎来中国共产党成立104周年。

从兴业路到复兴路，从小小红船到巍巍巨轮，一个历经风雨、千锤百炼的马克思主义执政党初心如磐、信念更坚，正带领亿万人民向着强国建设、民族复兴的目标凯歌行进，书写下荡气回肠的时代新篇。

这新篇里，有化危机、闯难关、应变局的从容与勇毅。面对深刻变化的内部条件，我们在综合施策中创造机遇、赢得主动。面对纷繁复杂的外部环境，我们以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

这新篇里，有无惧任何风浪的信心和底气。党和人民始终站在一起、想在一起、干在一起，多少激流险滩，多少关隘沟坎，都动摇不了我们创造幸福美好生活的钢铁意志，都阻挡不了我们推进中国式现代化的铿锵步伐。

实践是最好的试金石。习近平总书记深刻指出：“只要我们坚定信念信心不动摇，直面矛盾问题不回避，应对风险挑战不退缩，就一定能够打开改革发展新天地！”

面对动荡的世界，有外国政要认为：“中国带来的不仅是稳定性，更是未来持久的希望。”国际社会日益形成这样的共识：“在中国，看到了未来，看到了信心。”

一百多年来的苦难辉煌，新时代以来的砥砺奋进，今年以来的应变求变，深刻启示我们：党中央集中统一领导是我们不断取得胜利的根本所在，“两个确立”对于我们应对各种风险挑战、推进中国式现代化具有决定性意义，14亿多人民心往一处想、劲往一处使，就没有干不成的事。

今天，回望历史，中国的面貌、中华民族的面貌、中国人民的面貌、中国共产党的面貌发生了前所未有的变化；眺望未来，决胜“十四五”、阔步新征程，我们有信心、更有能力实现长期稳定发展、迈向伟大复兴。

当此全党上下庆祝党的生日的庄严时刻，当此世界百年变局加速演进、我们前进道路上还面临许多风险挑战之际，尤需叩问初心、振奋精神，从党的奋斗历史和中国共产党精神谱系中汲取不竭力量，以优良作风凝心聚力、干事创业，以昂扬斗志走好新时代的长征路。

理想信念是立党兴党之基，也是党员干部安身立命之本。从“革命理想高于天”的红军将士，到发扬“两弹一星”精神的科技工作者，再到“请党放心、强国有我”的新时代青年，坚定的理想信念、执着的真理追求，正是我们战胜一切艰难险阻的密码。

新的征程上，把坚定理想信念作为终身课题，不论时代如何变化，不论条件如何变化，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者，树立不负人民的家国情怀、追求崇高的思想境界、增强过硬的担当本领，知难而进、迎难而上、敢于斗争，才能经得起大浪淘沙的考验，创造经得起历史和人民检验的实绩。

党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。今年是“十四五”规划收官之年，从巩固拓展脱贫攻坚成果、扎实推进乡村全面振兴，到坚持在发展中保障和改善民生、织牢织密民生保障网络……秉持“让人民过上幸福生活是头等大事”，我们党始终以实际行动取信于民、造福于民。

中国式现代化是亿万人民自己的事业，也是一项充满风险挑战、需要付出艰辛努力的宏伟事业。以人民为价值旨归，牢记“国之大者”，想人民之所想，行人民之所嘱，用心用情解决群众急难愁盼问题，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民，定能凝聚起磅礴力量，和衷共济创造历史伟业。

治其身而天下治。新时代以来，我们党之所以赢得了“两个历史主动”，关键就在于以党的自我革命引领社会革命，坚持用改革精神和严的标准管党治党。

面对长期存在的“四大考验”“四种危险”，唯有以“永远在路上”的坚韧和执着纵深推进全面从严治党，以“革命者必先自我革命”的坚定意志把党的自我革命进行到底，才能把党建设得更加坚强有力，使党始终成为中国人民最可靠、最坚强的主心骨。我们要以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为契机，在一体推进学查改上下功夫，以改进作风的实际成效赢得人民群众支持和拥护。

面向未来，时、势、义都在我们这一边。无论国际风云如何变幻，坚定信念信心，坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放，中国就是最大的确定性和稳定因素。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，大力弘扬伟大建党精神，在新征程上交出新的更加优异的答卷。

2025 年第 7 期
（总第 259 期）

南阳市人民政府公报

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年
　　陈　钧

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

南阳市人民

●卷首语

1　坚定信念信心　阔步复兴征程

●领导讲话

4　周华锋同志在全市秋作物生产视频调度会议上的讲话

●政府规章和规范性文件

8　南阳市人民政府关于印发南阳市实施以人为本的新型城镇化战略五年行动实施方案的通知

●决策参考

18　在高质量发展中实现就业提质扩容

●观察与思考

22　在可持续更新中绘就现代化城市新图景

政府公报

●经济论坛

24 以科技创新赋能制造业转型升级 助力新型工业化

●经济发展

27 路红卫主持召开市政府第七十三次常务会议

27 路红卫主持召开市政府第七十四次常务会议

●副中心城市建设

29 特色农业绘就富民新图景

●县域平台

30 社旗县“四轮驱动”跑出招商引资加速度

●动态短讯

31 上半年全市 GDP 增速高于全国、全省 重回全省第一方阵等 6 条

编辑出版：
南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路 1666 号北区一号楼

邮编：473068

电话：(0377)63183006

传真：(0377)63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

印刷日期：2025 年 8 月 12 日

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市风雅印务有限公司

印刷数量：3000 册

发行范围：国内公开发行

周华锋同志
在全市秋作物生产视频调度会议上的讲话

（2025 年 7 月）

同志们：

刚才，省政府召开了全省秋作物生产视频调度会议，李酌副省长对抓好秋作物生产工作进行了全面安排部署。我们接续召开全市秋作物生产视频调度会，给大家鼓鼓劲、提提醒。可以说，当前这一阶段是决定秋粮收成的关键窗口期，管理落实到位，则秋粮生产预期更稳，如果疏于管理，则后果不堪设想，希望同志们一定要坚定信心、一鼓作气，毫不放松抓好秋作物田间管理，奋力夺取秋粮丰产丰收。下面，就抓好当前秋作物生产，我再强调三点意见：

一、秋粮生产形势严峻，务必清醒警醒、全力以赴

从当前情况看，今年秋粮生产整体呈现“一增三好”的局面。所谓“一增”，就是面积稳中有增。今年全市秋作物面积 1565 万亩，其中秋粮 870 万亩（玉米 705 万亩、水稻 42 万亩、大豆 49.5 万亩、红薯 53 万亩）。油料作物花生播种面积 515 万亩。所谓“三好”。一是播种基础好。秋作物基本实现了适墒适量适期播种。二是田间管理好。特别是 7 月份以来，针对出现的旱情，全力组织抗旱减灾工作。全市累计受旱 192 万亩，累计浇水 188 万亩。据 7 月 14 日测墒调查，全市 80%的地块墒情适宜，唐河、方城、社旗等岗丘地方出现不同程度的旱情。此外，中耕灭茬、病虫防治有序开展。三是苗情长势好。目前夏玉米大部分已进入小喇叭口期，夏播水稻处于分蘖期，夏播花生处于苗期 – 初花期，大豆进入分枝开花期，生长迅速，苗情长势总体较好。

当前，全市大部分秋作物生长正处于需水需肥的临界期，也是田间管理的关键期。接下来预计的两轮降雨过程一定程度上能够缓解局部旱情，但整体上看，大部分地区仍受高温控制。对此要保持审慎态度、避免盲目乐观，在生产上要格外关注三个方面突出问题：一是干旱态势或将持续加剧。未来 10 天，全市以高温闷热天气为主，最高气温 37℃以上，部分地区可达 40℃以上。预计 7 月 25 日前全市仍没有大面积强降雨过程，旱情发展态势仍然偏重。二是病虫害爆发风险高。受气象条件等多种因素影响，玉米南方锈病等大区域、流行性病虫害暴发流行风险较高。三是田间管理难度大。秋作物种类多，生育期短，精细管理难度大，还普遍存在干群重视不够、管理主动性、积极性不高等问题，稍有放松，就可能造成秋作物因害成灾，给秋粮生产带来严重被动局面。

未来 20 天，我市玉米将进入大喇叭口期 – 吐丝抽雄期，也是常说的“卡脖子旱”的高发期，意味着全市有 81%的秋作物在生长关键期面临高温干旱风险，农业农村部已经专门部署实施奋战 100 天抓夏管提单产抗灾夺

秋粮丰收行动，各地要认真组织落实，当下就是要迅速开展抗旱减灾20日攻坚行动，坚决克服盲目乐观、麻痹大意、松懈畏难情绪，全员行动、坚定信心，确保当前阶段秋作物平稳度旱。

二、秋粮管理任务艰巨，务必聚焦重点、抓住关键

今年全国夏粮产量2994.8亿斤，较去年同比下降0.1%，面对严峻形势，我市的夏收情况也是不容乐观。能不能如期完成全年粮食生产目标，关键就在于抓实抓牢秋作物管理，各地各有关部门要切实强化抗灾生产夺丰收意识，毫不放松抓好田间科学分类管理，确保不出现重大灾情，坚决完成省定5项粮油生产指标任务（即全年粮食面积1962.44万亩、全年粮食产量143.3亿斤、大豆面积50.44万亩、大豆玉米带状复合面积17.5万亩、油料面积598.04万亩），集中力量确保实现“以秋补夏”。

（一）突出抗灾减灾生产。农业、水利、气象、应急等部门要加强联合会商研判，加强苗情、水情、雨情、墒情、旱情的监测和分析。对水源不足的地方，要通过挖掘一切水源、拉长管道等措施，千方百计扩大灌溉面积。对临近水源的地块，要及时利用机电井、大中小型水库、坑塘堰坝等设施和抗旱机具开展抗旱浇灌。这方面工作，道畅局长和清玉局长要多关注、多通气、多过问，切实优化调度计划和应急供水方案，确保关键时刻用活用足全市各类坑塘堰坝。要对于机井设施再排查、再整改，确保所有机井设施随用随投，如果哪个县市区再出现田间机电井设施损坏闲置舆情，市级将专案调查、严肃追责。要引导群众科学开展抗旱。加大宣传力度，浇灌时要注意避开午间高温时段，防止人员中暑。同时，要高度防范旱涝急转，全市即将进入“七下八上”（7月16日至8月15日）的防汛关键期，今年7、8月份我市气候状况总体偏差，短时强降水、雷暴大风等极端天气事件呈多发态势，预计有4～5次区域暴雨过程，旱涝并存、旱涝急转风险较高，各地将再次面临大汛考验。要在汛前进一步全面盘点农村沟渠连通整治现状，全面打通沟渠盲点堵点，确保旱能浇、涝能排，坚决避免出现大面积农田内涝。

（二）突出科学分类管理。秋作物已进入田间管理的关键期。今年要持续开展好包村联户指导服务，全市117个专家指导组、1300余名农业技术人员要深入村组农户，深入生产一线，查苗情、查墒情、查病虫、查灾情，各地要统筹组织农技人员开展落实“六个一”抗灾指导服务专项行动，分区域、分种类、分作物、分环节，因地因墒因苗制宜，制定秋作物田间管理技术措施，突出抓好化学控旺、肥水运筹、密植滴灌、一喷多促、病虫害防控等关键技术措施的落实。今年上半年，市级统一建立了“监测预警、药品选购、集中配药、精准喷药、飞防监管、质量追溯”闭环监管喷防机制，目的就是改变以往“一喷三防”作业出现的混乱局面，3—4月份，全市完成了小麦“一喷三防”统防统治630.6万亩，总合格率达到98.56%。但个别地方仍然重视不够、执行不力，设置标段脱离实际，标套标、乡跨乡，作业地块混乱不堪。个别中标公司对于协议责任不落实，作业任务层层转包，对飞手管理不到位，甚至个别飞防队、飞手恶意干扰监管平台，要挟逃避监管，弄虚作假开展作业。对于这类乱象，各级各有关部门要依法依规严肃调查处置，必要时移交纪委监委及公安机关调查处理。对于违规机构和飞防组织，一律拉黑处理。我们出台的两个管理办法不是装裱门面、是着眼于长效监管，今年开展秋粮“一喷多促”等病虫害防控，也要严格按照现有规定执行，确保喷防质量经得起实践检验。

（三）突出秋粮单产提升。粮食生产的潜

力和未来在于大抓单产提升。要抓好项目引领，加快推进唐河、方城玉米整建制单产提升示范县，唐河、镇平玉米单产提升工程县，唐河、邓州、镇平、宛城、卧龙、社旗玉米规模主体单产提升等农业项目实施，抓好190万亩玉米、10万亩大豆、15万亩花生高产示范区建设。要聚焦面积落实，确保面积全面落实到乡镇、到村组、到地块，明确主体，登记造册。要聚焦技术集成，每个高产示范区都要明确行政、技术人员，全过程进行包联指导服务，探索大面积粮油单产提升的“南阳路径”，特别要完成水肥一体、密植滴灌、统防统治目标任务，加快推进“五良”融合发展。要聚焦政策落实，按时依规足额拨付资金，确保资金专款专用。

（四）做好畜禽防暑降温。在抓好秋作物生产管理的同时，市农业农村局要着手安排畜禽技术骨干，及时提醒指导各地畜禽养殖场户密切关注高温预警、做好养殖场所降温，比如，通过通风降温、湿帘降温、隔热降温、减少养殖密度、置放冰块等方式，降低设施内部温度；对生猪、肉牛、奶牛等大型动物通过定时喷淋屋顶或地面，对家禽通过细雾喷雾，降低温度，适当调整投喂时间，避免中午高温时喂食，以防止出现畜禽中暑死亡。同时，高温时段养殖场用水、用电量加大，要指导养殖场户加强水电线路和生产设备排查检修，严防发生安全生产事故。

此外，还要高度关注社会舆情。近段以来，《今日头条》《抖音》等新媒体频繁出现我市旱情严重、玉米受旱卷叶等舆情，如不有效控制，将会迅速扩散蔓延。市县两级要高度重视，农业农村、网信、公安等部门要密切配合，加强监测，及时发现，快速处置，坚决遏制出现“三农”领域重大舆情。同时，市农业农村部门还要加强与国调、统计部门的沟通对接，确保我市粮食产量符合实际，更好完成粮油目标任务。

三、秋粮生产责任重大，务必强化领导、压实责任

三分部署，七分落实。各地各有关部门要坚决落实省、市安排部署，坚持系统思维、底线意识和结果导向，切实把抗旱减灾生产作为当前农业生产的重要任务，强化领导、细化责任、狠抓落实，确保秋田管理见实、见效。

一要扛稳政治责任。粮食安全是国之大者。要严格落实《粮食安全保障法》，坚持粮食安全党政同责、齐抓共管。各地党政主要负责同志是秋粮生产管理的第一责任人，要亲自研究、亲自安排，这一点，今天各县市区参会的有关负责同志要汇报到位，各县市区分管负责同志要靠前指挥、具体落实。特别是乡镇党委、政府要切实承担起一线组织、指导、服务的重要职责，把主要精力放在秋作物生产和抗旱防灾减灾工作上。要严格落实市包县、县包乡、乡包村、村包户责任制，做到任务、责任直接到人，一级抓一级，层层抓落实。

二要强化部门联动。农业、水利、气象、应急等部门要密切配合，协同发力。要及时沟通会商苗情、墒情、雨情、旱情，准确研判生产形势，及时发布预警信息，指导农民科学抗旱。要加强服务保障，持续做好机电井排查检修，会同水利部门搞好水源调度，确保抗旱浇灌需要。要拓宽宣传渠道，通过广播电视、微信抖音、线上咨询、服务热线、挂图标语等多种形式，全面宣传发动，增强广大群众抗旱减灾、科学管理主动性积极性。

三要严格督导问效。严格实行“日调度、日通报”制度，传导压力，及时发现问题，迅速解决问题。对于行动不力、贻误时机、失职渎职造成严重后果的单位和个人，市政府将第一时间启动追责问责程序，绝不手软。各县市区要定期对乡镇工作调度，市委农办、市农业农村局要加强对各县市区的工作调

度，及时报送全市工作进度、典型亮点、存在问题等情况，确保秋作物生产安全有序推进。

鉴于近期天气变化形势严峻，今天市里对于参会范围临时作了调整，专门安排应急部门有关同志参会，在座的一些县市区长同时协抓应急，借此机会，就近期省委、市委主要领导关于高温天气及防汛工作有关批示，我作以简要传达：

昨天下午两点，省委刘宁书记就《7月15日10时重要天气报告》专门批示要求："做好高温以及强对流天气的应对工作，特别是雨强超过90毫米的地区，高度重视防御次生灾害。"对此，市委王智慧书记再次批示，"各县市区要迅速落实刘书记批示要求，密切关注天气变化，一手抓高温天气应对，落实好防暑降温各项措施，确保城乡运行安全有序；一手抓强对流天气防御，全面排险除患，严防强降水引发的山洪、地质灾害、中小河流洪水、城市内涝等，特别是西北部、南部降水量大的地方，扎实做好避险和抢险应急准备，坚决防范次生灾害，全力守护人民群众生命财产安全。"

根据气象部门预报，预计7月16日至17日，全市又将迎来依次强对流天气过程，西北部、南部有中到大雨，局部暴雨、大暴雨，降水分布不均，其中最大雨强70到90毫米，21至24日还有一次阵雨、雷阵雨过程。对于刘宁书记、王书记所作的重要批示，今天参会有关负责同志回去后要向党政主要领导传达到位，迅速部署抓好落实。关于近期防汛备汛工作，我再简要向大家提醒几句：一要高度重视，及时发布预警信息。此次短时强降水影响范围广、落区重叠度高、局地气象灾害风险高，各地各有关部门务必吸取西峡暴雨灾害教训，紧盯雨水情变化、时刻警惕备战，及时发布预警信号和防灾避险提示，切实做好防范应对。二要加强研判，落实"1262"工作机制。云南的经验已经得到了实战检验，市级也在着手制定相关机制。各地要严格落实"叫应机制"，预警信息要覆盖到乡镇（街道）党政主要负责人、村（社区）防汛责任人，确保预警信息即时到人、防范措施灾前到位，做到精细预报预警、精准应急响应、精确避险抢险。三要加密巡查，重点部位落实专人值守。中心城区由"公安＋城管"对桥梁、易积水点、涵洞隧道自动实行交通管制；在城区之外由"公安＋交通＋属地基层干部"对桥梁、漫水桥、涵洞和涉水道路等自动实行交通管制。要特别关注山丘区强对流天气情况，加强巡查排查，严防山洪灾害及滑坡、泥石流等次生地质灾害；严防短时强降水、雷暴大风等强对流天气对交通、输电线路、户外作业、简易构筑物等造成的不利影响。要根据雨情提前关闭涉山涉水景区及户外游乐项目，提前关停关闭在建项目工地。四要坚决转移，严防回撤回流。一旦发生高风险气象预警，县、乡、村所有责任人要全部上岗到位、主动负责，该转移群众的要提前组织转移避险。要做好已转移人员安置工作，严防回撤回流。五要加强值守，做好应急处突准备。各县市区和重点行业部门严格执行领导干部带班和24小时值班制度，认真履行重大突发事件信息报送职责，及时调度强降雨乡镇，抽查基层防汛责任人值班值守情况。要向重点防区预置抢险救援力量、应急通信保障和物资设备，遇到险情第一时间出动，争分夺秒全力确保人民群众生命安全。

同志们，抓秋粮生产，事关全年粮食安全大局，抓防汛度汛，事关广大群众生命安全。各地各有关部门要集中领导、集中精力、集中时间、集中资源，坚决打赢这两场硬仗，确保全市发展大局稳定，用我们的真抓实干向市委、市政府和全市人民交上一份满意的答卷。

南阳市人民政府关于印发南阳市实施以人为本的新型城镇化战略五年行动实施方案的通知

宛政〔2025〕7号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府有关部门:

《南阳市实施以人为本的新型城镇化战略五年行动实施方案》已经市政府同意,现印发给你们,请认真贯彻落实。

2025年7月25日

南阳市实施以人为本的新型城镇化战略五年行动实施方案

为贯彻落实《国务院关于印发〈深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划〉的通知》(国发〔2024〕17号)和《河南省人民政府关于印发河南省实施以人为本的新型城镇化战略五年行动方案的通知》(豫政〔2024〕23号),加快实施以人为本的新型城镇化战略,结合我市实际,制定本实施方案。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,深入贯彻习近平总书记视察河南视察南阳重要讲话重要指示精神,完整准确全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局。聚焦“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”发展总目标,纵深推进“五聚五提”工作总抓手,以高质量发展为主线,以体制机制改革为动力,以产业发展为牵引,以补齐城镇化短板为基础,立足市情、遵循规律,以人为本、共享发展,政策引导、改革推动,分类施策、稳步推进,充分释放新型城镇化蕴藏的内需潜力,实现城镇化规模和质量、城市治理和可持续发展能力双提升,为中国式现代化建设南阳实践提供强劲动力和坚强支撑。

(二)主要目标。经过5年的努力,全市城镇化水平和质量稳步提升,常住人口城镇化率达到59%左右。现代化省域副中心城市发展质效持续提升,农业转移人口市民化水平显著提高,产业支撑作用进一步增强,城市空间布局不断优化,中心城区吸纳集聚能力更加强劲,县域发展基石更加稳固,城乡融合发展格局持续深化。

二、重点任务

(一)实施新一轮农业转移人口市民化

行动。聚焦农业转移人口在稳定就业、子女教育、住房保障、社会保险等重点领域,按照“进得来、留得住、住得好、能发展”原则,统筹推进户籍制度改革和城镇基本公共服务均等化,推动农业转移人口加快融入城市。

1.持续深化户籍制度改革。完善人口管理制度,健全以个人为主体、以经常居住地登记为基础的新型人口登记管理制度。落实户籍制度改革各项措施,全面实施城镇落户“零门槛”政策,出台便民服务举措,提高户籍登记、迁移便利度。推进居住证与身份证功能衔接,健全以公民身份号码为标识、与居住年限相挂钩的非户籍人口基本公共服务提供机制,稳步实现基本公共服务由常住地供给、覆盖全部常住人口。(市公安局、民政局、人力资源社会保障局、住房城乡建设局、卫生健康体育委、医保局、教育局按职责分工负责,各县〔市、区〕政府〔管委会〕负责落实;以下均需各县〔市、区〕政府〔管委会〕落实,不再列出)

2.促进农业转移人口稳定就业。健全精准高效的就业公共服务体系,推动公共就业服务城乡常住人口和用人单位全覆盖。推进“人人持证、技能河南”建设,提升新生代农民工等农业转移人口融入城镇素质和能力。推动农业转移人口与城镇户籍劳动者享有平等的就业机会和职业发展机会。稳定职业院校面向农业转移人口招生规模,支持职业院校、技工学校面向社会提供培训服务,鼓励农民工参加职业技能等级认定。加强农民工劳动权益保障,探索建立新业态从业人员劳动权益保障机制。(市人力资源社会保障局、教育局、财政局、司法局按职责分工负责)

3.保障随迁子女受教育权利。建立健全与人口变化相适应的基础教育资源统筹调配机制。完善以居住证为主要依据的随迁子女入学政策,优化区域资源配置,有效增加城镇义务教育供给,提升寄宿制学校办学条件和管理水平,办好必要的乡村小规模学校。提高随迁子女在公办学校就读比例。强化财政资金投入,以公办学校为主将随迁子女纳入流入地义务教育保障范围。(市教育局、财政局按职责分工负责)

4.构建多元化住房保障体系。完善以配租型和配售型保障性住房为主体的住房保障体系,扩大对农业转移人口覆盖范围,因地制宜加大小户型保障性租赁住房供给。积极培育发展住房租赁市场,盘活存量住房资源,有序增加城市租赁住房供给,逐步使租购住房群体同等享有公共服务权利。推动灵活就业人员参加住房公积金制度,扩大公积金制度覆盖面和政策受益面,推进住房公积金制度与住房保障制度协同发展。(市住房城乡建设局、教育局、卫生健康体育委、民政局、人力资源社会保障局、医保局、住房公积金管理中心按职责分工负责)

5.健全多层次社会保障体系。按照常住人口规模动态调整基本公共服务配套标准、优化基本公共服务设施布局。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度,全面取消居民在常住地或就业地参保户籍限制,支持有意愿、有缴费能力的农业转移人口参加城镇职工基本养老和医疗保险。加快实现社保关系跨地区无障碍转移接续,落实基本医疗保险省级统筹制度。探索实行居民在常住地申领最低生活保障等社会救助,将符合条件的农业转移人口纳入社会救助范围,为困难群体基本生活提供兜底保障。(市教育局、民政局、财政局、人力资源社会保障局、卫生健康体育委、医保局按职责分工负责)

（二）实施城镇空间格局优化行动。建立以中心城区为引领、县城为依托的市域协调发展空间动力体系，加快推动南阳向Ⅰ型大城市迈进。

6.优化城镇空间布局。坚持市域统筹“一体化”发展，提升中心城区规模能级。探索镇平、社旗、唐河城区化管理，构建与中心城区一体化发展圈。推进南召、内乡、新野联动协作、互补发展，构建与中心城区紧密协作圈。推动邓州与襄阳跨省域产业协作，打造丹江口库区区域中心城市。推动方城作为对接郑州的门户和纽带，打造联动中原城市群核心区的“桥头堡”。打造西峡—淅川、桐柏两大绿色发展增长极。因地制宜推动小城镇特色化发展。(市发展改革委、自然资源和规划局、工业和信息化局、农业农村局、交通运输局、生态环境局、住房城乡建设局等按职责分工负责)

7.提升中心城区规模能级。以卧龙、宛城2个行政区和高新区、示范区、官庄工区、职教园区、卧龙综合保税区5个功能区为支撑，坚持东进、西连、南聚、北延“四向发力”，稳步拓展空间规模，强化城市核心功能，增强城市竞争力。围绕重大战略需求和重点产业链群，强化创新资源要素整合，布局建设重大科技基础设施，打造高水平创新平台，开展关键核心技术攻关，提升科技创新策源能力。着力发展电子信息、高端装备等先进制造业，培育壮大总部经济、商贸物流等现代服务业，做大做强市本级“基本盘”。推进高水平制度型开放，建设区域性消费中心城市。(市发展改革委、自然资源和规划局、工业和信息化局、科技局、商务局、招商投资促进局按职责分工负责)

8.加快县域经济高质量发展。因地制宜推动县域经济“成高原”。积极培育方城、西峡、镇平等专业功能县城，突出资源、交通优势，发展特色经济和支柱产业，强化产业平台支撑，提升就业吸纳能力，发挥先进制造、商贸物流、文化旅游等产业功能作用。发展壮大唐河、新野、社旗、南召、方城农产品主产区县城，依托粮食生产优势，延伸产业链，做强农产品精深加工业和生产性服务业，引导农村第一、第二、第三产业融合发展，更多吸纳县域农业转移人口。有序发展邓州、淅川、内乡、桐柏、西峡重点生态功能区县城，提升重要生态产品供给能力，发展适宜产业和清洁能源，完善生态环境保护修复功能，筑牢生态安全屏障。(市发展改革委、工业和信息化局、自然资源和规划局、生态环境局、交通运输局、农业农村局、商务局、文化广电和旅游局按职责分工负责)

（三）实施城市能级提升行动。加快中心城区与镇平、社旗、唐河一体化发展，促进基础设施功能互补、产业发展协作互动、公共服务共享互惠，全面提升城市竞争力和辐射带动力。

9.推动交通设施互联互通。提升南阳机场综合交通枢纽能级，实施南阳姜营机场改扩建工程，谋划推进南阳机场迁建，推进镇平、鸭河等地通用机场项目建设。有序推进中心城区至镇平、官庄、社旗快速路建设等，打造级配合理、功能完善的区域直连通道。畅通城市内外交通衔接，全面打通断头路和瓶颈路，促进通勤便捷高效。(市交通运输局、住房城乡建设局、发展改革委、自然资源和规划局按职责分工负责)

10.推动产业分工协作发展。统筹区域生产力布局，强化分工协作与功能互补，共建多层次产业协作平台，共享资源要素保障，加快发展以先进制造业为核心、现代都市农业为特色、高端服务业为重点的产业

体系。聚焦装备制造、生物医药、食品加工、电子信息等先进制造业,发挥头部企业引领带动作用,加大产业一体化发展,合力引进一批功能性强、支撑性好的重大项目,推进产业补链延链强链稳链。瞄准都市农业现代化主攻方向和农业特色品牌发展,以一二三产业融合发展为基础,创新实施“农业 +”模式,打造特色产业集群。发挥中心城区金融服务、商务会展、现代物流、创意设计优势,推动生产性服务业提质增效,全面发展健康、养老、家政、物业等产业,推动生活性服务业高品质、多样化升级。(市工业和信息化局、科技局、农业农村局、商务局、发展改革委、民政局、物流产业发展中心按职责分工负责)

11.推动公共服务普惠共享。协同推动教育资源优势互补和有序流动,加快推进集团化办学改革,鼓励区域内建立教育集团、学校联盟,推进优秀师资力量交流,稳步实现优质教育资源均衡覆盖。发挥中心城区优质医疗资源优势,采取合作办院、设立分院、组建医联体等形式,推动优质医疗卫生资源扩容升级和均衡布局。探索建立区域一体化急救网络体系,实现急救信息共享和急救网络连通。加快国家中医(骨伤)区域医疗中心、河南国医学院等重点项目建设。提升养老、托育、家政等服务多元化供给。促进传统文化与都市文化协同发展,打造“书香南阳”。(市教育局、卫生健康体育委、中医药管理局、民政局、文化广电和旅游局、河南国医学院筹建处按职责分工负责)

(四)实施区域协同发展行动。发挥国家重大战略叠加、豫鄂陕三省交界、南水北调中线工程渠首所在地等区位优势,强化协同创新、产业协作、生态共建,提升区域竞争力影响力。

12.加强与省内毗邻区联动发展。加强与信阳、驻马店协作互动,协同推进大别山革命老区振兴发展、淮河生态经济带建设,共建豫南高效生态经济示范区。推动基础设施互联互通,加快推进南信合高铁建设,构筑南阳东向高铁通道,实现与长三角城市群高铁直连。加强区域生态环保合作,建立跨界水污染联防联控机制,完善生态保护补偿机制和定期磋商机制,探索生态价值向经济社会价值转化的路径机制,推动生态产业融合发展。建设豫南区域性国际物流集散分拨中心、公铁联运服务中心和铁路大宗商品物流中心,扩大南阳外贸辐射范围,促进豫南进出口贸易发展。(市发展改革委、交通运输局、生态环境局、商务局、物流产业发展中心及卧龙综合保税区按职责分工负责)

13.推动与省际毗邻区合作发展。加强与襄阳、十堰、商洛等城市合作,加大产业协同、项目建设、要素保障、设施互联等协作力度,推进区域协同发展。推动南阳和襄阳在基础设施、产业发展、公共服务、生态环保等方面协作发展,加强文旅交流合作,实现文旅资源、产品、市场、信息、客源和利益共享,推进政务服务“跨域通办”,开展两地汉江流域综合治理协同行动。加快推进唐河、白河航运工程,联通长江水道,打造通江达海水上航运大通道。常态化开展省际生态环境保护协作。(市发展改革委、工业和信息化局、交通运输局、生态环境局、文化广电和旅游局按职责分工负责)

14.深化京宛对口协作发展。打响南水北调中线工程渠首所在地和核心水源地公共品牌,扩大在京市场知名度和占有率。探索建立高成长性科技项目精准对接合作孵化机制,积极参与北京 HICOOL 全球创业者

峰会,强化与北京中关村战略合作,协同推进产业成果孵化转化,推动北京新一代信息技术、高端装备、新能源等行业企业在南阳建设生产基地,鼓励社会资本参与京宛合作项目。对接北京优质科创资源,共建一批产业研究院、重点实验室、科技创新园区和成果转化基地。加强京宛旅游宣传推介合作,打造南水北调精品旅游线路。发挥南阳医圣故里和中医药品牌特色,加强京宛两地中医药产学研合作,推进中医药产业提质增效。(市京〔津〕宛发展合作中心、工业和信息化局、科技局、文化广电和旅游局、中医药管理局按职责分工负责)

(五)实施潜力地区城镇化水平提升行动。以非重点生态功能区为主,以人口规模大、城镇化率低的城镇化潜力地区为重点,协调推进新型工业化、新型城镇化,推动产业梯度转移、人口就近就业、城乡互动协调发展。

15.培育特色优势产业集群。依托资源禀赋和产业基础,培育引进生态主导力、核心竞争力强的产业链"链主"和龙头企业,打造专业优势突出、协作配套紧密的产业集群。发挥劳动力丰富、区位便利要素成本优势,实施消费品工业"增品种、提品质、创品牌"专项行动,优化升级装备制造、光电信息、绿色食品、轻工纺织等就业容量大的传统产业集群。立足工业基础优势,深入实施先进制造业集群发展专项行动,培育发展新能源、新材料、新能源汽车、高端装备、合成生物等战略性新兴产业集群。巩固扩大资源能源优势,引导新能源化工、化工新材料等产业集群高端化绿色化发展。要"一县一策"明确主导产业发展方向,引导重大产业项目集群布局。稳步提升卧龙、唐河、方城、镇平、南召等潜力地区城镇化质量和水平,支持社旗、新野国家新型城镇化试点先行先试、探索经验。(市工业和信息化局、发展改革委按职责分工负责)

16.促进产业园区提级扩能。建立开发区工业用地保障机制,新增工业用地指标应当优先支持开发区建设,开发区内工业、仓储物流、科创研发、生产性服务业等产业用地占比应当不低于60%。持续实行"标准地+承诺制"模式,推广弹性出让、先租后让等灵活供地方式。提升园区设施和服务标准化水平,加强水电路气信等基础设施和标准厂房、共性技术平台建设,鼓励农民工集中的产业园区及企业建设集体宿舍。建立投资全周期一站式服务机制,鼓励引入专业化运营主体。加快培育转型升级试点开发区。(市发展改革委、自然资源和规划局按职责分工负责)

17.构建现代商贸物流网络。提高县城与周边城市互联互通水平,优化干线铁路、高速公路、国省干线公路等布局。规划建设现代物流园区和专业市场,打造工业品和农产品集疏运中转地。鼓励企业、物流园区配套建设铁路专用线,依托交通场站建设物流设施,建设具备运输仓储、集散分拨等功能的物流配送中心,发展物流共同配送。发展完善农产品集散网络和冷链物流,加强农产品产销对接。实施县域商业建设行动,建设改造乡镇商贸中心和农村新型便民商店,强化数字赋能,拓展服务功能,建设以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系。(市交通运输局、发展改革委、商务局、农业农村局、物流产业发展中心按职责分工负责)

18.强化产业发展人才支撑。聚焦重点产业集群发展,推动产业链、人才链、创新链深度耦合,完善人才引育机制和柔性人才政

策,建立重点产业链与高水平科研院所定向联系机制,精准引育高端创新人才和高水平创新团队。加大职业院校、技工院校、实训基地能力建设,推动优质高等职业教育资源下沉县域中职学校、合作开展一体化办学。推动企业参与制定培养方案和专业教学,鼓励开展新型学徒制、项目制培训,探索校企合作的生产性实训基地工厂化运营模式。推广“学历证书+若干职业技能证书”培养模式,推动职业资格、职业技能等级互认。落实好培训补贴政策,畅通培训补贴直达企业和培训者渠道。(市教育局、人力资源社会保障局、财政局按职责分工负责)

19.增强城镇综合承载能力。发挥县城对人口和产业的吸纳集聚能力,推进以县城为重要载体的城镇化建设。提升产业支撑能力,推进县城商贸流通、物流配送、新型消费等产业配套设施提能增效。增强县城承载能力,推进县城市政交通、地下管网、防洪排涝等市政公用设施提档升级。加大公共服务供给能力,顺应人口流动趋势,推进教育卫生、托育养老、住房保障等领域公共服务提质扩容。加强规模较大的中心镇建设,促进农业转移人口就近城镇化。推动符合条件的地区撤乡设镇、撤镇(乡)设街道。(市发展改革委、教育局、住房城乡建设局、民政局、卫生健康体育委按职责分工负责)

(六)实施城市产业创新升级行动。紧抓创新“第一动力”,加快布局专业型产业创新基地,持续推进国家创新型城市建设,积极培育新质生产力,构建以“未来产业为先导、新兴产业为支柱、传统产业为基础”的现代化城市产业体系。

20.优化产业创新布局。发挥南阳理工学院、南阳师范学院、河南国医学院等科技资源优势,探索校院企协同创新模式,组建产业技术创新战略联盟、创新联合体。加快构建以全国重点实验室、省实验室为龙头,新型研发机构、院士工作站为骨干,工程技术研究中心、中试基地为支撑的创新平台矩阵。推进生物基运输燃料技术全国重点实验室重组重建,加快国际非开挖技术研究院、河南省科学院南阳光电研究所等科研基础条件建设和重大项目实施。培育一批高能级创新平台,实现重点产业集群创新平台全覆盖、规模以上工业企业研发活动全覆盖。(市科技局、工业和信息化局、发展改革委、驻宛高校按职责分工负责)

21.培育壮大产业链群。培育壮大先进制造业产业链群,聚焦“7+17”重点产业链群培育,深入实施补链延链升链建链行动,全力打造绿色食品、装备制造、电子信息、生物与医药产业、新材料、轻工纺织、新能源汽车等7大产业集群,发展壮大17个细分领域重点产业链,加快资金、土地、人才等优质资源汇聚,推进产业链价值链向中高端迈进。聚焦光电信息、生物产业、高端装备3个优势类产业,新材料、新能源、新能源汽车3个成长型产业,合成生物、航空装备及低空经济、人工智能3个新赛道产业,形成具有南阳特色的“333”战略性新兴产业体系。推进信息网络、数据中心、共享平台等新型信息基础设施建设,加快产业数字化转型,开展规模以上企业数字化应用场景建设,重点行业规模以上制造业企业实现智能应用场景全覆盖。深入开展优质中小企业梯度培育行动。(市工业和信息化局、科技局、发展改革委按职责分工负责)

22.大力发展现代服务业。坚持市场化、高新化、融合化和集聚化发展,围绕物流、人流、资金流、信息流,重点培育现代金融、科技、信息、中介、节能环保、教育培训等生产

性服务产业,加快现代商贸、养老、育幼、家政等生活性服务业发展，构建与工业化、城镇化相协调的现代服务业发展新格局。加快商贸服务型国家物流枢纽和现代流通战略支点城市建设,强化交通运输、金融、信用支撑,推进现代商贸流通体系和现代物流体系发展。(市发展改革委、商务局、卫生健康体育委、民政局、交通运输局、物流产业发展中心按职责分工负责)

(七)实施城市功能品质提升行动。聚焦老旧小区改造、保障性住房建设、城中村改造、“平急两用”公共基础设施和城市生命线安全工程等重点领域,深入实施城市更新行动,加快城市基础设施建设,打造宜居安居、韧性安全、绿色智慧城市。

23.建设宜居安居城市。推进城镇老旧小区改造,补齐水电路气信邮、供热、消防、安防、生活垃圾分类等配套设施短板,完成2000年底前建成的需改造城镇老旧小区改造任务,有序实施城镇房屋建筑更新改造和加固工程。因地制宜实施小区环境及配套设施改造、建筑节能改造。开展适老化改造、养老托育、社区助餐等社区服务设施建设。推进保障性住房建设,有序开展收购已建成未售商品房作为保障性住房工作。推进城中村综合改造,采取拆除新建、整治提升、拆整结合等多种方式,优化城市居住环境。推进“平急两用”公共基础设施建设,升级一批医疗应急服务点,新建、改扩建城郊大仓基地。(市住房城乡建设局、城市管理局、民政局、卫生健康体育委、粮食和储备局、物流产业发展中心、发展改革委按职责分工负责)

24.建设韧性安全城市。全面开展城市洪涝治理,构建“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市排水防涝体系,加强雨水管网和泵站建设改造,开展排涝通道系统整治，推进雨污分流改造和海绵城市建设。保护大型雨水调蓄空间,建立健全排水管网与河湖水库的联排联调运行管理模式。加快完善流域防洪工程体系,整体提升流域防洪能力。实施城市生命线安全工程,开展城市基础设施普查和安全风险评估,建立地上地下全覆盖的城市基础设施数据库。推进城市地下管网管廊建设,加快燃气、供排水、供热等老旧管线改造升级。加强重点点位物联感知设施部署和联网监测,逐步实现对城市基础设施生命线运行数据的全面感知、自动采集、监测分析、预警上报。推进节水型城市建设,加强应急备用水源和管网互通建设。强化城市道路交通运行基础,构建级配合理、功能完善、顺畅通达的路网体系。(市住房城乡建设局、城市管理局、水利局、交通运输局、发展改革委按职责分工负责)

25.建设绿色智慧城市。加快建立城市生活垃圾分类处理系统，推广绿色建材、清洁取暖和分布式光伏应用,推进既有建筑节能、绿色化改造,推进“无废城市”建设。积极创建全国再生水利用重点城市。提升城镇周边绿化水平,加强古树名木保护。加快居住区充电设施建设,推动公共停车场、具备条件的加油(气)站安全配建快充和换电设施,加油站、加气站和加氢站可在符合相关技术标准的前提下联合建站,开展公共领域车辆全面电动化试点。积极推进“千兆城市”建设,加快5G、千兆光网均衡发展,实现城区连续覆盖和重点部位深度覆盖,推动北斗应用融入城市建设管理。加快促进市域数字化转型,推进基于数字化、网络化、智能化的新型城市基础设施建设。加强跨部门生态治理业务集成和数据联动,构建智慧协

同高效的生态环境监管治理体系。(市住房城乡建设局、城市管理局、水利局、林业局、商务局、应急管理局、发展改革委、工业和信息化局、交通运输局、生态环境局、行政审批政务信息管理局、园林绿化中心、南阳移动公司、南阳联通公司、南阳电信公司按职责分工负责)

(八)实施城乡融合发展行动。以完善产权制度和要素市场化配置为重点,促进城乡要素平等交换、双向流动和公共资源合理配置。提高县城辐射带动能力,缩小城乡发展差距,促进城乡共同繁荣发展。

26.促进城乡产业协同发展。深化农村一二三产业融合发展,推动优势特色种养业全链条升级、农产品加工业规模化发展、农村流通体系高质量建设。优化县域产业结构,构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。大力发展就业容量大、用地集约的县域特色产业,引导产业集聚发展。发挥乡镇连县带村的节点作用,立足资源禀赋,突出主导产业,建设一批现代农业产业园和农业产业强镇,带动农民就近就业、就地增收致富。(市农业农村局、工业和信息化局、商务局、邮政局、交通运输局、发展改革委、物流产业发展中心按职责分工负责)

27.深化农村土地制度改革。有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点,深化承包地所有权、承包权、经营权分置改革,积极推广土地股份合作、土地托管等多种适度规模经营模式。有序推进农村集体经营性建设用地入市改革,探索建设城乡统一的建设用地交易平台。允许农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用。(市农业农村局、自然资源和规划局按职责分工负责)

28.推动城乡公共基础设施一体化发展。加快推进城乡供水一体化建设,构建“同源、同网、同质、同监管、同服务”的城乡供水格局。完善城乡生活垃圾收运处置体系。推动“四好农村路”提质扩面。加强农村充电桩、冷链物流、寄递配送设施建设。健全基础设施建设分级分类投入机制,鼓励社会资本投入,积极引导农民参与。(市住房城乡建设局、城市管理局、水利局、交通运输局、邮政局、农业农村局、商务局、财政局、发展改革委按职责分工负责)

29.推进城镇公共服务向乡村覆盖。统筹城乡公共资源均衡配置,完善乡村教育、医疗等公共服务队伍补充机制。优化城乡幼儿园、中小学布局规划,深入推进中小学教师“县管校聘”、校长“职级制”和基础教育集团化办学等教育综合改革。完善统一的城乡居民基本医疗保险制度,推进县域医疗卫生服务一体化、均等化。(市教育局、卫生健康体育委、医保局按职责分工负责)

(九)实施城市治理水平提升行动。科学划定城市开发边界,强化规划引领约束作用,释放城市经济积聚效益,提高城市运营和资源配置效率,形成覆盖全面、管理精细、运转顺畅、反应迅速的城市治理体系。

30.提升城市规划空间治理水平。统筹人口、产业、城市发展趋势,科学确定城市功能定位、规模体量、空间格局和开发强度。把城市设计贯穿于国土空间规划建设管理全过程,优化国土空间布局、彰显文化特色、提升风貌品质。注重刚性与弹性结合,分层分类编制详细规划。(市自然资源和规划局、住房城乡建设局按职责分工负责)

31.提高城市社会治理水平。坚持和发展新时代“枫桥经验”,深化“四治融合”理念,完善矛盾纠纷多元化解机制,推进人民调解、行政调解、司法调解有效衔接。深入

实施基层重要事项决策“四议两公开”工作法,拓展基层各类群体有序参与基层治理渠道,推动多元主体共同参与,深化做实网格化治理工作。创新社区、社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源联动机制。推进社会治安防控体系现代化,以防范化解影响国家安全、社会安定、人民安宁的重大风险为着力点,不断提升本质安全水平。(市委政法委、社会工作部、市公安局、司法局、信访局按职责分工负责)

32.全面提高城市精细化管理水平。推动建立精细化管理标准规范体系。打造城市管理数字化平台,构建统一规划、统一架构、统一标准、统一运维的城市运行和治理智能中枢,推动城市规划、建设、管理、运维全过程、全环节数据融通,深化城市运行“一网统管”。加强一体化政务服务平台统一受理系统建设,高效推进政务服务“一网通办”。加快应急指挥体系和能力建设,构建跨部门、跨层级的政府综合应急指挥智能化联动体系。开展社区综合服务设施运行机制创新试点,推动建设一批嵌入式社区服务设施。(市城市管理局、住房城乡建设局、民政局、发展改革委、行政审批政务信息管理局、应急管理局按职责分工负责)

33.树牢经营城市理念。优化完善城镇投融资机制,发挥财政政策和资金引导作用,带动社会资本和信贷资金投入城镇建设。建立健全城市政府信用监测和投融资风险定价机制,完善政府性债务风险评估和预警机制。加强财政承受能力综合评估,防范化解地方政府债务风险。创新城市建设运营模式,培育市政公用设施专业化投资运营企业和城市综合开发运营商。(市发展改革委、财政局、住房城乡建设局、城市管理局按职责分工负责)

三、政策措施

(一)深化新型城镇化体制机制改革。探索镇平、社旗、唐河城区化管理路径,鼓励与中心城区开展联合招商,共建同绘产业图谱。探索建立自然资源要素保障统筹机制,提高建设用地保障能力。建立跨区域税收征管协作及互利共赢的分成机制。强化生态共保联治机制,形成生态环境保护一体化格局。夯实城镇人口统计基础,定期科学开展城乡划分代码调整,研究建立基于大数据的人口流动情况监测方法,开展城区常住人口年度统计工作。有序均衡推进符合条件的地方开展设镇设街道工作。(市发展改革委、财政局、自然资源和规划局、生态环境局、统计局、住房城乡建设局、税务局、民政局按职责分工负责)

(二)完善农业转移人口市民化政策。推动转移支付、要素配置等与农业转移人口市民化挂钩。持续完善农业转移人口市民化奖励资金分配机制,奖励资金统筹用于提供基本公共服务。依法保障进城落户农民农村土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,探索建立依法自愿有偿退出的办法。改革完善耕地占补平衡制度,建立新增城镇建设用地指标配置同常住人口增加协调机制。(市财政局、自然资源和规划局、农业农村局按职责分工负责)

(三)加大潜力地区产业发展支持力度。推动潜力地区与发达地区加强产业对接,创新产业合作模式,健全产值指标等利益共享机制。建立以亩均效益为导向的土地差异化供应机制,推动零散工业用地向园区集聚,加大力度盘活存量土地和低效用地。支持在潜力地区依据国土空间规划综合运用增减挂钩等政策工具,提高土地节约集约利用水平,支持新型工业化城镇化重点项目建

设,探索对产业链关联项目涉及的多宗土地实行整体供应。完善不同主体功能区的差异化自然资源管理政策。加大对潜力地区制造业中长期贷款投放力度。支持市属企业结合主责主业和投资能力,深化与潜力地区合作。(市发展改革委、工业和信息化局、财政局、自然资源和规划局、人民银行南阳市分行按职责分工负责)

(四)强化县域经济发展政策支持。深入推进“一县一省级开发区”改革,增强县域经济发展新动能。创新人才引育,建立城乡人才合作交流机制。健全县域经济发展投融资机制。引导转移支付、主要污染物总量、建设用地、节能指标等资源要素对践行县域治理“三起来”示范县(市)予以支持。深化赋予特大镇同人口和经济规模相适应的经济社会管理权改革。(市委政研室〔改革办〕、编办、市发展改革委、财政局、人力资源社会保障局、自然资源和规划局、生态环境局、人民银行南阳市分行按职责分工负责)

(五)拓展重大项目投融资渠道。统筹谋划实施新型城镇化重大项目,及时纳入全省重点项目库,推行“一项目一清单一台账”精细化管理。引导保险资金等长期资金加大对新型城镇化建设投入力度,统筹发挥现有政府投资基金作用,加快构建“投资、融资、开发、建设、运营”一体化运营方式,完善“以投带引、投贷联动”新模式。统筹各类财政性建设资金、地方政府专项债券等支持新型工业化、城镇化项目建设。支持符合条件的城市更新项目发行基础设施领域不动产投资信托基金。(南阳金融监管分局、市工业和信息化局、发展改革委、财政局、住房城乡建设局、城市管理局、重点项目建设促进中心、人民银行南阳市分行按职责分工负责)

四、组织实施

(一)加强组织领导。各级各部门要深刻认识实施以人为本的新型城镇化战略的重大意义,扎实推进重点目标任务落实见效。市发展改革委要加强部门协同,强化市县联动,定期调度进展,及时解决重点难点问题。各有关部门要建立工作推进机制,落实部门责任,形成工作合力。各县(市、区)要建立协调推进机制,制定工作方案,明确重点任务和政策措施,抓好贯彻落实。

(二)强化政策统筹。市直有关部门按照职责分工,细化政策措施,围绕农业转移人口市民化、区域一体化发展、潜力地区产业发展和城乡融合发展等关键领域加强政策统筹,加快提升人口、土地、财政、产业、就业、社保、投资、消费、住房、生态等方面政策协调性,提升政策推动效能。

(三)坚持试点引领。聚焦新型城镇化重点任务,推荐一批基础条件好、特色优势明显、发展潜力大、改革意愿强的地方申报省级及以上试点,推动形成可复制、可推广的经验。强化宣传引导,营造有利于新型城镇化建设的良好社会和舆论氛围。

(四)突出要素保障。各级各部门要全面落实主体责任,积极探索健全同新型城镇化和区域发展高效衔接的财政、金融、土地等保障制度,加大城镇协同布局、城市品质提升、潜力地区产业发展支持保障力度。对新型城镇化重大项目,有关部门在项目审批、资金保障、用地指标等方面予以重点支持。

(五)开展监测评估。各部门加强新型城镇化建设监督监测,定期开展分析评估,规范数据统计口径、统计标准和统计制度方法,提高监测评估科学性和客观性。重大事项及时向市政府请示报告。

在高质量发展中实现就业提质扩容

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。坚持依靠发展促进就业是改革开放以来推动经济发展、解决就业问题的宝贵经验。习近平总书记高度重视就业工作，强调“坚持依靠发展促进就业，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合”“更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力”。这些重要论述明确了高质量充分就业在经济社会发展中的战略定位，是习近平经济思想的重要组成部分。要准确把握高质量发展与高质量就业的相互依存关系，健全高质量充分就业促进机制，着力构建就业友好型发展方式，在高质量发展进程中推动就业提质扩容。

一、经济高质量发展与高质量充分就业相互依存

经济高质量发展与高质量充分就业是相互依存的关系。一方面，经济增长是就业机会的来源，经济高质量发展可以创造更多更好的就业岗位，推动实现高质量充分就业；另一方面，从长期看，经济高质量发展需要不断提升各种生产要素的使用效率，自然也包括人力资源的充分利用和高效率配置。人的因素在经济发展中具有决定性影响，因此，实现了高质量充分就业的目标，必然会对推动经济长期可持续发展产生积极作用。整体上看，经济发展和高质量充分就业是相互促进、互为支撑的，以下几个方面值得关注。

其一，尽管二者相互影响、互为依存，但在不同时间周期中发挥的作用并不是完全相同的。区分短期和中长期很重要，这也对应着不同时间周期里需要侧重的不同政策着力点。伴随着我国经济不断发展，这种时间维度上的区别越发明显。在我国经济尚处于二元经济结构状态时，具有明显的劳动力无限供给特征。由于劳动力转移一直是关键性任务，无论是短期还是长期，当时促进经济发展和扩大就业的方式是尽可能发展劳动密集型产业以尽可能多地提供就业岗位。随着我国经济发展水平不断提升，劳动力市场跨越了刘易斯转折点，农业等传统产业的劳动生产率有了明显提升，农业部门作为劳动供给的蓄水池作用已经不再明显。在这种情况下，经济增长波动等短期需求因素变化对充分就业的影响程度逐渐加大。因此，及时弥合需求缺口，对于保持短期的就业平衡而言越来越重要，也成为衡量就业充分性的一个重要标志。从宏观经济政策和积极就业政策的角度考量，这一变化引发了政策目标、政策工具的一系列变化，突出体现在两个方面。一方面，中国的经济发展和劳动力市场运行越来越接近高收入国家的一般规律性特征，在短期宏观经济管理中，瞄准充分就业既是维持宏观经济平衡的需要，也越来越具有操作上的可行性。另一方面，应根据经济发展的阶段性特征，与时俱进地丰富积极就业的政策体系。维持充分就业不仅需要劳动力市场政策的持续发力，还需要更积

极主动地利用短期需求管理工具等宏观经济政策，要求宏观经济管理部门更加积极地参与“稳就业”等政策目标的实现。

从长期看，需要更加重视高质量充分就业在促进经济发展中的重要作用。无论是劳动力作为生产要素投入对经济增长的直接贡献，还是劳动力在各个经济部门的重新配置与效率改善，都是实现长期经济增长的重要来源，这一点在我国以往的发展历程中已经得到了证明。一般来说，在经济发展初期，就业增长的程度决定了早期经济发展的可能性。改革开放初期，通过鼓励劳动力跨城乡、跨地域流动，越来越多的农村剩余劳动力在非农部门就业，劳动的边际生产率得到显著提升。劳动力在不同部门间的流动和再配置，推动了我国经济高速增长，是这个时期就业对经济增长产生贡献的主要途径之一。

其二，随着我国经济发展水平不断提升，就业对经济增长产生贡献的方式也在发生变化。由于我国劳动力市场发展越来越成熟，劳动力流动越来越充分，劳动边际生产率在地区之间、部门之间逐渐趋同。外出农民工的工资水平与农业中雇工工价越来越接近就是劳动力市场趋同的重要证据。这种趋同是我国经济发展进入更高阶段的一种体现，而且，劳动力市场不断成熟也是经济发展的重要成果。但产生的一个客观效果是，依靠劳动力在部门间流动和重新配置的方式提升经济效率的空间越来越小。在新发展阶段需要依靠新的手段推动发展，具体来说就是要更加依靠发展新质生产力促进劳动生产率的增长，并使其成为高质量发展的引擎。

需要指出的是，虽然劳动力作为生产要素在进入新发展阶段后对经济增长贡献的方式发生变化，但并不意味着劳动对经济增长重要性的削弱。相反，提升劳动生产率永远都是经济增长的目标和手段。既需要考虑就业数量对经济发展的推动作用，保证“充分就业”，也需要聚焦劳动投入质量的带动作用，实现“高质量就业”。

其三，虽然提升就业质量在新发展阶段有了新的要求和动力，但仍然需要客观辩证地看待扩大就业规模的潜力。只要合理利用一切积极因素，扩大就业在新发展阶段仍然有较大的空间，依靠发展促就业的宝贵经验还需要一以贯之地坚持。当经济发展到更高阶段，可以用非农就业率来衡量人力资源的总体利用效果。非农就业率是指一个经济体中非农就业的人数与总人数的比率。随着经济社会发展，非农就业比重上升是一个普遍的规律，我国经济发展和就业变化同样遵循这样的规律。我们有理由相信，通过持续深化劳动力市场改革，更充分地发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，进一步扩大劳动力市场规模，使更多的劳动者参与到经济建设中是完全有可能的。而且，更加充分的就业将继续为我国经济增长注入动力，推动经济在更高水平上发展。

当前，高质量发展与高质量充分就业的相互关联更加紧密。我们既要重视在短期的宏观经济管理中充分利用政策工具，保持劳动力市场平衡和充分就业，也要在中长期发展战略和规划中促进人力资源的最有效利用，并使之成为推动高质量发展的重要动力。

二、把握好发展新质生产力和促进就业的关系

习近平总书记指出，“高质量发展需要新的生产力理论来指导，而新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力”。新质生产力对推动发展发挥着越来越重要的作用。依靠发展促进就

业，必然要把握好发展新质生产力和促进就业的关系。

新质生产力以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵。技术进步是形成新质生产力的重要推动力，而劳动者是其中重要的参与者，也是新质生产力的重要组成部分。就业是劳动者参与经济活动、推动经济发展的具体实现方式，一定意义上也是新质生产力各个要件优化组合的实现方式。更充分的就业体现了劳动者与劳动资料、劳动对象更紧密地结合，更高质量的就业则体现了人的积极性和主动性在提升生产力水平的过程中得到了更充分地发挥。

形成新质生产力的核心标志是全要素生产率的大幅提升，而全要素生产率的形成和增长离不开高质量充分就业。我国经济转向高质量发展阶段，全要素生产率的来源发生了变化，由以劳动力再配置推动的充分就业为主，向依靠创新带来的技术效率提升为主逐渐转变。如果仅仅从全要素生产率的概念理解，它是劳动和资本投入以外促进经济增长的因素，似乎与就业没有直接的联系。但更进一步的分析表明，全要素生产率蕴含于生产要素使用效率的提升过程中，尤其受劳动者人力资本水平的影响较大，而劳动者就业质量的提升，也要使人力资本在就业岗位上发挥更重要的作用。可见，不断提升就业质量，对培育壮大新质生产力有着重要作用。

发展新质生产力往往有多种路径，在现阶段发展新质生产力要特别注重利用好我国现有的人力资源优势，特别是人才优势。这既是我国发展新质生产力的优势所在，也是解决好当前就业问题的关键所在。经过长期的人力资本投资，尤其是自本世纪初以来高等教育的持续扩张，我国的劳动者素质有了大幅度提升。根据第七次人口普查的数据，我国大专及以上学历人口占总人口的比重为15%左右，同时近年来工程科技人才队伍不断壮大、质量水平持续提升。充裕的人才供给，使我国经济形成了“工程师红利”，在技能密集型的行业具有越来越明显的发展优势。我国经济结构的转型升级也充分证明了这一点。近年来，我国在高端制造、人工智能、生物医药等行业取得了快速进步，新质生产力不断培育壮大，充分体现了“工程师红利”对这些行业发展的支撑作用。从另一个方面看，实现更加充分、更高质量就业的关键一招，就是要为以往投资培养的技能人才提供更多、更好的工作岗位。这些岗位必然来源于新质生产力的不断发展。

要正确认识并处理好技术进步在发展新质生产力和促进高质量充分就业中的作用。随着劳动年龄人口减少、人口老龄化和少子化等人口形势的持续变化，技术进步的方向必然是越来越节约劳动，这也对新质生产力发展以及高质量充分就业产生重要影响。从我国以往的发展经验看，实现新质生产力发展与高质量充分就业的兼容是完全可行的。过去十余年，我国制造业企业对劳动力成本和人力资源禀赋的变化作出积极反应，大量使用工业机器人等劳动节约型技术，使我国制造业竞争优势不断增强。由于行业总体规模扩大及其衍生效应，虽然技术进步朝着节约劳动的方向发展，但总体上并没有减少工作岗位，反而促进了经济增长、就业扩大和劳动生产率提升的统一。因此，要坚持普遍联系的观点，动态地看待技术进步在促进发展和推动就业提质扩容中的作用，形成新质生产力发展与高质量充分就业相互促进的局面。

三、以高质量发展促高质量充分就业的实践路径

促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。要坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。既要把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，构建就业友好型发展方式，也要总结并坚持以往的宝贵经验，以更高质量的发展促进高质量充分就业。

一是充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用。从以往经验看，农村劳动力从农业部门向城镇地区和非农部门转移是扩大就业的重要方式，也是推动经济发展和改善民生的重要力量。这一进程之所以能够高效推进并取得举世瞩目的成就，是充分尊重市场经济规律，不断深化改革、消除劳动力流动障碍的结果。进入新发展阶段，虽然从总体上看，我国劳动力市场在地区之间、城乡之间、不同经济部门之间的一体化程度已经大大提高，难以继续大规模增加农村劳动力的转移数量，但劳动力在非农部门内部的优化配置仍然有较大空间，行业间、企业间的劳动力流动将越来越普遍。劳动力资源更充分流动和更高效配置是创新的重要基础条件，也是提升经济效率的关键路径，对劳动力市场制度的完善和高效运行提出了更高的要求。当前，要顺应经济发展的需要，通过深化户籍制度改革等，完善劳动就业法律制度，打破影响劳动力流动的制度性障碍，实现劳动力在城乡之间自由流动。

二是进一步强化就业优先政策体系。本世纪初，为应对当时劳动力市场出现的波动，我国积极就业政策体系初步形成。随着促进就业工作的实践和经验积累，政策工具箱更加丰富完善，有效应对各种复杂情况的能力更强。与此同时，经济高质量发展也对完善就业优先政策等提出了更高的要求。目前，我国发展面临的外部环境更加复杂，不确定性因素增多，强化就业优先政策体系需要增强对劳动力市场波动的预警能力、对就业扰动因素的识别能力、对不确定因素的反应能力，建立人力资源需求预测机制，完善重点群体政策支持体系，不断提升劳动力市场治理能力和水平。

三是加强各项政策的协同。从就业工作的管理体制看，过去我们在应用与劳动力市场相关的政策工具时经验相对丰富，但当需要应用宏观政策工具促进就业时，就显得办法不多。在新发展阶段，要特别注意短期宏观经济管理过程中加强对高质量充分就业目标的聚焦。在防范和化解劳动力市场风险时，要积极运用宏观调控工具，有针对性地治理需求缺口造成的周期性失业。通过落实就业优先原则，构建就业友好型发展方式，更明确地把劳动力市场运行指标作为宏观经济政策瞄准目标，加强它们与宏观调控工具的关联。

此外，要顺应时代潮流，对新科技革命作出及时反应。以人工智能技术为引领的新一轮科技革命和产业变革方兴未艾，并成为对高质量充分就业影响最大的因素之一。历史经验表明，尽管劳动节约型技术进步在短期和局部可能造成就业损失，但新质生产力所推动的经济发展将创造更多、更优质的就业岗位。未来，要尊重市场经济规律，坚持系统观念主动应对新科技革命带来的挑战，妥善处理好技术进步和稳就业的关系，实现高质量发展与高质量充分就业的协同互促。

在可持续更新中绘就现代化城市新图景

在世界文明版图中，城市的灯光熠熠生辉。根据联合国人居署的预测，到2050年全球城镇人口的占比将达到68%。城市化快速发展推动了人类社会不断进步，但也引发资源环境供给与人口经济活动需求之间的矛盾，经济增长不稳定、基础设施老化、人口老龄化、生活成本上升、生态环境脆弱等问题对城市可持续发展带来的挑战日益严峻。因此，在发展中推进城市的可持续更新和发展模式适时转变已经成为共识。

一、在可持续更新中打造宜居韧性智慧城市

改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，常住人口城镇化率由1978年的17.9%提高到2024年的67%，城市成为人口和经济集聚的主要空间载体和推进中国式现代化的重要引擎。随着城镇化的快速推进以及城镇化率的不断提高，我国城市逐渐从大规模增量建设时期转向存量提质改造和增量结构调整并重时期。当下，我国超9.4亿人生活在城镇，城市更新已成为城市发展中的重要环节。

党的二十大报告提出“实施城市更新行动”，党的二十届三中全会进一步明确要“建立可持续的城市更新模式和政策法规”。2025年5月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于持续推进城市更新行动的意见》，其核心要求就是通过实施更新行动，促进城市结构优化、功能完善、文脉赓续、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。在此背景下，财政部和住房城乡建设部已经分两批次共计选取35个城市进行资金补助，支持其探索建立可持续的城市更新机制，推动补齐城市基础设施的短板弱项，加强消费型基础设施建设，促进城市基础设施建设由“有没有”向“好不好”转变，形成可复制、可推广经验。可以预见，随着相关政策体系和体制机制的构建完善，我国将进入以城市可持续更新推动城市高质量发展、推进中国式现代化城市建设的关键阶段。

二、在可持续更新中促进城市结构优化

城市结构包括经济结构、社会结构、空间结构等多个方面，其中空间结构直接关乎城市的资源要素承载能力。一般而言，一座城市在建设过程中会经历多轮空间拓展，逐渐从单中心结构向多中心结构演进。在不断迈向成熟阶段的进程中，城市基础设施逐步完善，城市空间格局基本形成并趋向稳定，依靠大规模扩张式建设推动发展的潜力将越来越小，而依托可持续更新和空间精细化治理则更有助于提升土地产出效率和综合竞争力。

未来，推进城市可持续更新需要以土地管理制度改革创新为依托，以老旧街区、老旧厂区、城中村、低效园区存量用地开发再利用为重点，统筹核心功能强化与非核心功能疏解、优势产业转型升级与新兴产业培育壮大，提高土地的利用效率和质量。要因地制宜规划建设一批特色鲜明的创新街区、金融街区、创业街区、历史街区、文化街区、人工智能街区、国际化街区等，有针对性地导入高端要素资源、高附加值业态和高技术优

质项目，推动空间转换和功能提升，形成一批承载新质生产力发展的空间新增长极，为城市经济社会发展注入新活力。要加快推进道路交通微改造和智慧化升级，提升城市内部各区域板块的整体连通性和可达性，推动形成居住空间与生产空间、历史空间与现代空间、慢行空间与商务空间有机融合、相互赋能的城市空间结构。

三、在可持续更新中促进城市功能完善

回顾全球城市发展历程，工业经济时代城市的功能以生产为主，主要关注生产的效率与便利性。当发展到一定水平后，城市更加关注人的发展，逐渐从以效率为导向转向以生活为导向，宜居功能更加彰显。事实上，世界上最好的城市不仅是投资生产的好地方，也是居住生活的好地方。可以预见，在推进中国式现代化城市建设的进程中，城市也必将经历从生产型城市向生活型城市的转变，即不再高度执着于推动经济高速增长，而是更加追求在高效的生产服务体系中让人的工作生活节奏适度慢下来，能用更多时间享受城市发展带来的美好体验。

借鉴世界上先进城市加快推进超级街区和步行城市建设经验，在推进城市更新改造过程中，可从街区和社区等多尺度进行系统性设计、全要素协同塑造，强化消费型基础设施布局建设，通过技术性和结构性改造，增加市民和游客在公共空间、消费商圈、休闲区域的停留时间，以消费促进经济尤其是现代服务业繁荣发展。可选取一批有条件的区域进行试点示范，践行从以车为先转向以人为先的理念，通过更新改造提高城市慢行空间规模和品质，合理布局文化艺术、展览博览、美食购物、娱乐休闲等设施和业态，让人们愉悦享受更多美好时光，进一步增强城市的烟火气、亲切感和吸引力。

四、在可持续更新中促进城市文脉赓续

城市文化是一座城市的灵魂。在改造老城、开发新城过程中，要保护好城市历史文化遗存，延续城市文脉，使历史和当代相得益彰。事实上，在城市建设步入相对成熟阶段之后，文化软实力对增强城市吸引力和扩大城市影响力的作用更加凸显。世界上许多知名城市在发展过程中，都不约而同高度重视通过传承历史文化形成独具个性的城市风貌。如伦敦对金丝雀码头的改造十分重视水系保护和滨水空间建设，旨在凸显其港口基因和码头文化印记；纽约在推进高线公园建设过程中，亦保留了原有的轨道线路和工业文化遗迹。

未来，在推进城市更新的过程中，必须建立完善的历史文化保护机制，严守历史文化保护底线。对古城古街古镇古村等历史文化重点地区的改造提升，尽量避免大拆大建，更多采用“绣花功夫”进行织补式更新和微改造。严格保护和修缮文物古迹、历史建筑，推进非物质文化遗产传承发展，深度挖掘和彰显城市历史文化魅力，提升城市文化价值，在守正创新中推进城脉、文脉、商脉融合发展。

五、在可持续更新中促进城市品质提升

人民城市人民建，人民城市为人民。坚持人民至上、以人民为中心是中国式现代化城市建设的出发点和落脚点。在推进城市更新过程中，要以人民是否满意和幸福作为评价标准，着力提升城市基础设施、公共服务和生态环境供给水平，实现高质量发展、高水平治理、高品质生活，更好满足人民对美好生活的向往。

当下，要充分利用人工智能、大数据等现代信息技术提升城市数字化治理水平，精准识别多样化民生需求，建立科学合理的公共服务资源配置机制。具体而言，促进闲置低效物业社会服务功能改造，引导社会资本

以科技创新赋能制造业转型升级 助力新型工业化

制造业是实体经济的基础，是立国之本、强国之基。以中国式现代化全面建成社会主义现代化强国，要“继续把制造业搞好”，要以科技赋能制造业继续高质量发展。近年来，我国制造业高质量发展取得历史性成就，制造业总体规模全球领先，连续15年位居全球第一。制造业竞争力显著增强，在航空航天、电子通信等领域处于世界领先水平，产业链配套能力全球领先。新型工业化发展的辉煌成就，为强国建设、民族复兴伟业提供了坚实支撑。

一、制造业继续高质量发展的重要意义

面对百年未有之大变局，通过科技赋能制造业继续高质量发展，是应对各种不确定性的重要战略抉择。

制造业继续高质量发展是推进中国式现代化的题中应有之义。物质富足是社会主义现代化的基础支撑，制造业的高质量发展是物质文明现代化的根本保障。从世界各国现代化的共同特征来看，工业革命以来开启的世界现代化的首要特征就是经济现代化，即制造业生产出丰富的物质产品使人的生产、生活条件发生大的变化，并在此基础上进一步追求精神文明、生态文明等的现代化。从基于国情的中国式现代化内涵来看，人口规模巨大和全体人民的共同富裕这一重要特征对制造业在丰富产品供给、增加就业人口和提升劳动者报酬等方面提出更高要求。物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生等现代化特征要求制造业继续向高端化、智

投入，提升高品质养老、托管、教育、医疗服务能力。推进城市地下管网等市政基础设施智慧化改造升级，夯实智慧城市基础底座，支撑城市更加高效顺畅运行。充分尊重不同群体的需求和意愿，健全宏观—中观—微观多层级多主体参与机制，分类推进社区更新改造，营造邻里愉悦交往的生活环境。优化社区便民服务布局、提升社区商业业态品质、创新社区消费场景，建设一刻钟便民生活圈，提升社区宜居水平。提高城市绿地、口袋公园和公共空间的面积，为市民提供多样化的休闲活动空间。

特别值得关注的是，面对自然灾害、气候变化、疾病传染、经济危机等突发事件以及日益复杂且不确定的外部环境，维护城市安全韧性已经成为确保城市可持续发展和居民生活安定的关键所在。在推进城市更新过程中，必须统筹高质量发展和高水平安全，整体性、系统性构建包括城市基础设施安全、环境安全、公共卫生安全、社会安全、经济安全、数据安全等在内的安全防护机制和应急响应体系，确保城市运行更加安全有序、智慧高效。

能化、绿色化蝶变。

制造业继续高质量发展是完善现代化产业体系、深入推进国内统一大市场建设的关键举措。制造业作为现代化产业体系的核心主体和骨干支撑，其继续高质量发展，能在技术研发突破和应用环节催生新产业、新模式和新动能，推动整个产业体系向高端化、智能化、绿色化方向演进，进而为三次产业间的融合发展提供物质基础。一方面，制造业为现代农业提供智能农机、物联网设备等工具，推动传统农业转型；另一方面，制造业与现代服务业深度融合催生服务型制造新业态。现代产业体系的先进制造业集群是融创新链和产业链于一体的创新策源地和生态协同器，在带动区域协调发展的同时，也推动区域分工的深化。在产业体系内部，制造业集群以较低的交易成本来扩展企业的市场空间，消除区域市场分割，破除地方保护和要素流动障碍，从而在产业层面推进国内统一大市场建设。

制造业继续高质量发展是应对外部纷繁复杂环境的必然选择。当前，全球贸易规则重构，保护主义升温，外部环境呈现出纷繁复杂的不确定性。继续高质量发展制造业，能有效加快产业基础高级化和产业链现代化，提升产业链韧性和竞争力，减少对外部技术的依赖，通过主导构建互利共赢的全球产业链供应链新体系，能有效保障我国产业链供应链的稳定和安全。面对国际形势变化，通过以数智技术赋能制造业继续高质量发展，加快制造业的智能化转型升级进程，能有效应对全球产业链重构压力，稳固我国“世界工厂”地位。

二、制造业继续高质量发展的深刻内涵

面对外部环境的不确定性，必须以自身高质量发展的“确定性”来应对，制造业继续高质量发展的“确定性”就体现在，要继续保持制造业合理比重、继续保持制造业竞争优势和继续保持制造业产业链供应链的韧性和安全。

一要继续保持制造业产值的合理比重。制造业产值在一国经济的比重会随着该国工业现代化的进程，呈现先高后低的变动特征。前些年我国制造业产值比重下滑，既与外需冲击的因素有关，也与传统技术进步在制造业和服务业的差异性相关。随着新一代信息技术革命的发展，制造业和服务业的内部都发生了深刻变革，不仅阻止了制造业比重的下降势头，也带来制造业产值比重的回升和趋稳。在新一代信息技术赋能下，先进制造业的生产效率继续提升，现代服务业的生产率紧随其后，人力成本在制造业产值比重变化中的作用减弱，因此，要继续保持我国制造业产值的合理比重在技术上具有可行性。

二要继续保持制造业竞争优势。加入世界贸易组织以来，我国制造业的发展主要是源自产品价格的竞争优势。近些年，随着我国制造业的持续转型升级，产品品质逐渐成为中国制造新的竞争优势所在。在传统制造领域，随着工业互联网等适用数智技术的赋能，有力控制了材料成本、有效提升了制造工艺，再借助规模效应和及时的交付能力，中国制造业在传统制造领域仍有竞争优势。在优势产业领域，随着新一代智能技术对制造业在研发设计、制造工艺、物流仓储等环节的深度赋能，产业链生态系统逐步完善，制造企业在全球价值链位置不断攀升，核心竞争力持续增强。因此，要继续保持我国制造业竞争优势在产业发展基础上是具有现实可行性的。

三要继续保持制造业产业链供应链的韧性和安全。传统的全球化遵循效率优先原则，以供应链成本最优为导向，但近年来，一系列贸易保护主义措施，使得跨国供应链安

全风险上升，制造企业更加注重供应链的安全冗余。当前，我国大力推进的产业梯度转移与结构升级并行的产业布局新模式，能有效减轻对外部供应链的依赖，增强制造业产业链供应链的内部韧性与安全水平。同理，随着《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）和共建“一带一路”的建设，以及稳步推进的与《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》（CPTPP）等国际贸易新规则对接的制度型开放，有力确保我国制造业供应链区域性外循环的畅通发展。因此，要继续保持我国制造业产业链供应链的韧性和安全，从构建新发展格局的国内外双循环市场视角来看是具有可行性的。

三、科技赋能制造业继续高质量发展的关键路径

当前，我国现代化发展进入战略机遇和风险挑战并存的时期，制造业高质量发展面临诸多不确定性因素增多的复杂形势。同时也应看到，我国仍有诸如市场规模巨大、人力资源丰富、创新创业活跃的有利条件，以科技赋能制造业继续高质量发展，能有效促进新型工业化行稳致远。

一是以科技创新为动能，继续推进制造业向高端化发展。科技创新是发展新质生产力的核心要素，也是制造业高端化的关键动能。要充分发挥新型举国体制优势，加强制造业高端化的战略谋划布局，强化制造企业的科技创新主体地位，充分发挥市场机制，调动各方力量，增强制造业高端化创新体系一体化能力。要围绕我国制造业的重点领域和薄弱环节，加大科技研发的投入力度，打好产业链、供应链关键共性技术的攻坚战，提高制造业高端化发展的韧性和抗风险能力。要在我国制造业的优势领域，持续完善以企业为主体牵头高校和科研院所的科技创新联盟机制，推动优势制造业向价值链高端攀升和延展。对传统支柱型制造产业，要因地制宜开展价值链的重塑创造。

二是以数智技术为引擎，继续推进制造业向智能化转型。要以制造企业流程环节的场景转型为重点推进转型。在研发环节，强化产品设计的云端协同，鼓励相关配套部件企业参与协同设计平台。在生产环节，提升订单、设备、品控等流程的数字化、智能化管控力。在供应环节，对部件供应商、仓储物流、产品供应链等环节建立基于订单全流程的数字化智能平台，提升交付质量。要根据不同类型制造企业分类推进转型。对于行业龙头企业，要以带动上下游企业的协同链式转型为目标，建设智能化工业互联网平台。对于大型制造企业，要以增强生产决策和运营管理智能化水平为重点，推进由数据驱动的企业智能化变革。对于中小企业，要以确保其能全面融入产业链、供应链的工业互联网为目标，推进适配性数字化转型。

三是以绿色低碳为底色，继续推进制造业向绿色化发展。绿色低碳是制造业继续保持高质量发展的底色和内在要求。要加大绿色科技创新力度，加强绿色制造的共性技术攻关与标准完善，在为行业发展提供有力技术支撑的同时，规范制造企业向绿色转型的进程和效果。通过加快先进绿色技术、节能技术和环保技术等的推广和应用，从根本上改变我国制造业的能源消耗方式，实现减污降碳的协同增效。要大力推进传统制造业的绿色转型，结合当前的大规模设备更新等政策，鼓励传统制造业积极应用先进装备和绿色工艺，以降低能耗，减少污染。要大力引领新兴制造产业向绿色发展，一方面加大清洁能源在新兴产业中的推广和应用，另一方面，对于新兴制造企业从一开始就要按照绿色制造的标准，高起点发展。

经济发展

路红卫主持召开市政府第七十三次常务会议

7月16日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记关于巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接重要指示和全国、全省有关会议精神，研究我市防汛备汛、气象雷达和气象预警服务平台建设等工作。

会议指出，今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期的最后一年，要深入学习贯彻习近平总书记重要指示精神，坚决扛牢政治责任、主体责任、落实责任，高质量完成脱贫攻坚目标任务，奋力实现乡村全面振兴。要统筹推进脱贫人口稳岗就业、帮扶产业提质增效、项目资产长效管理、行业帮扶政策落实等重点工作，有效防范化解返贫致贫风险隐患。要系统研究、剖析根源、综合施治，推动国、省考核反馈问题分级分类整改到位，坚决守牢不发生规模性返贫致贫底线。

会议传达了全省洪水灾害复盘整改会议精神，强调要汲取教训、举一反三，扎实做好应对极端天气的思想准备、物资准备、力量准备、组织准备，深入开展临河临沟临崖在建工地、景区、网红打卡地、地质灾害危险区住房、尾矿库等重点部位、重点领域隐患排查整治，做细防汛预案和气象预报预警，完善会商研判、应急响应、转移避险闭环工作机制，不断提高临灾应对处置能力，确保安全度汛。

会议听取了我市气象雷达和气象预警服务平台建设情况汇报，强调要成立工作专班，积极向上争取项目、资金、政策支持，高质高效推进前期工作，确保项目加快推进、早日建成、发挥作用。

会议还研究了其他事项。

路红卫主持召开市政府第七十四次常务会议

7月21日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记关于纵深推进全国统一大市场建设重要讲话精神和全省有关会议精神，研究我市邮政快递物流体系建设、政府工作报告重点任务推进等工作。

会议指出，要提高站位，深入学习领会

习近平总书记重要讲话精神，把准正确方向、结合实际贯彻，更加自觉地从全局谋划一域、以一域服务全局，为现代化省域副中心城市建设提供坚实支撑。要聚焦重点，加快构建“空水铁公”四位一体综合立体交通网络，着力打造高效顺畅商贸流通体系，持续培育“7+17”产业链群，积极推进河南自贸区南阳联动创新区建设，全力打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。要夯实责任，强化跟踪调度，推动融入服务全国统一大市场建设工作走深走实、见行见效。会议还集体学习了《生态环境保护督察工作条例》。

会议研究了《关于建设高质量邮政快递物流体系助力乡村全面振兴的实施方案》，强调要加强组织领导，压实属地责任，做好要素保障，尽快打造形成开放惠民、融合发展、安全高效、双向畅通的邮政快递助力乡村振兴服务体系。

会议听取了部分部门承担政府工作报告重点任务进展情况汇报，强调要对照年度目标，查漏补缺、攻坚破题，不折不扣把承担的任务完成好。要扛稳主责主业，密切配合、真抓实干，形成推动各项工作任务高效落实的强大合力。要加大督导力度，按月对账督办，以实际行动向全市人民交上一份高分答卷。

会议还研究了其他事项。

桐柏山：千里淮河发源地

桐柏山古名余山，位于桐柏县南部，北控中原、南揽楚湘、东迎汉东、西接宛洛，主峰太白顶海拔1140米，是中国四渎之一千里淮河的发源地。

桐柏山位于秦岭向大别山的过渡地带，具有南北气候交汇区最为完整的自然生态环境和中原罕见的原始次生植被。区内各类植物多达2000多种、动物500余种。桐柏山山体雄固绵长，峰峦奇秀，大气磅礴，区内森林密布，满目苍翠，瀑泉众多，淮水出其中，诸峰映其上，飞瀑直下云霄，颇有清幽之感。

特色农业绘就富民新图景

走进卧龙区七里园街道药益宝艾草制品有限公司艾草加工厂，工人们正将艾草加工成艾绒、艾条、艾绒枕、艾草精油等艾产品。如今，作为卧龙区艾草加工龙头企业，药益宝艾草制品有限公司年产值超2亿元，带动周边3000余名村民就业。2023年投用的南阳产投·卧龙艾草产业园，吸纳上下游企业35家，带动就业3000余人，年产值达10亿元。全区2700余家涉艾市场主体带动辖区6万多名群众增收，年产值90多亿元。

近年来，卧龙区在扛稳粮食安全责任的基础上，以月季花、艾草加工“一花一草”等特色产业为重点，大力发展“菌果蔬菜经济”，以打造绿色食品及现代农业产业链为抓手，强龙头、补链条、兴业态、树品牌，促进一二三产业融合发展。

全力打造“一花一草”产业高地。卧龙区重点聚焦“一花一草”特色产业，奋力打造全国月季、艾草产业高地。目前，卧龙区月季种植面积稳定在6.7万亩，栽培月季品种3200多个，月季产业年产值20多亿元，带动就业9.6万人，月季种苗远销10多个国家和地区，占我国月季出口总量的80%以上，走出了一条标准化、集群化、绿色高效的月季产业发展之路。同时，卧龙区已成为全国最大的艾草加工销售基地，已投产运营的南阳产投·卧龙艾草产业园，是一家以艾草加工为主的专业化园区，也是全国规模最大的艾草产业园，是南阳艾产业高质量发展的新载体，艾产品远销日、韩、东南亚及欧洲等数十个国家和地区。目前，卧龙区共有涉艾经济主体2700多家，艾草加工企业490家，种植艾草等中药材1.62万亩，直接带动6万多人实现了家门口就业，年产值90多亿元，产业规模稳居全市第一。“一花一草”不仅成为城乡增收致富的法宝，也成为卧龙区助力南阳走好美丽富民绿色发展之路的丰厚资源优势和强大动力。

“菌果蔬菜经济”成就富民“大产业”。在卧龙区英庄镇南刘营村，当地通过流转土地，建设温室大棚250个，重点打造了蔬菜产业园、羊肚菌产业园、草莓产业园。目前，该村产业园带动200余名本村及周边村村民就业，人均年收入增加近2万元，每年为村集体增收20余万元。在该区青华镇，当地生菜种植规模持续扩大，带动发展蔬菜种植5000亩，蔬菜年产量4万余吨，产值突破1亿元。目前，卧龙区生态高效蔬菜种植面积已发展到7.6万亩，产量稳定在100万吨左右。蔬菜产业的发展壮大有力促进了当地集体经济与农民双赢共富，让“菌果蔬菜经济”成为农民增收致富的“大产业”。

畜牧养殖业提质向新。卧龙区持续构建现代畜牧养殖体系，稳定生猪产业，全力支持牧原产能提升，稳步推进牛产业发展。目前，全区生猪饲养量已超100万头。以宏泰、凯丰两大企业为龙头，大力推进肉牛产业发展，进一步丰富肉品供应种类，提升畜牧业整体竞争力。同时，大力推动水库生态养殖规模化发展，冢岗庙水库依托3600亩优质水面，主养花鲢、白鲢等品种，已成为本地重要的水产品核心供应基地。

社旗县“四轮驱动”跑出招商引资加速度

一支支精锐招商队伍持续出征，一项项科学决策精准落子，一次次现场服务破解难题，一套套闭环机制保障实效……今年以来，社旗县招商投资促进中心紧扣高质量发展首要任务，以“招、签、落、效”四轮驱动的招商模式推动社旗招商引资工作实现新突破。

招商引资，主动出击是关键。社旗县创新组织保障机制，集中优势兵力深耕重点区域。该县县委选派新提拔优秀年轻干部、鼓励退出现职科级干部投身招商一线；10 个无招商任务的单位各选派一名优秀干部充实区域招商小组，实现全县招商“一盘棋”。聚焦长三角、粤港澳大湾区两大经济高地，优化“长三角区域招商小组”“粤港澳大湾区区域招商小组”，由副处级领导挂帅出征。改变“常驻”模式为“按需即时响应”模式，灵活高效对接商协会、目标企业及成功人士，精准捕捉投资意向，扎实做好项目初核与前期洽谈。招商队伍专业化、机动化水平显著提升，项目信息源持续拓宽。2025 年以来，该县招商队伍先后 11 次奔赴长三角、粤港澳大湾区，洽谈项目 26 个，签约项目 7 个，招商引资成效显著。

项目签约，科学决策是核心。社旗县将精准签约摆在突出位置，建立并严格执行招商引资项目会商研判机制，通过严谨细致的可行性评估、要素匹配度分析和风险研判，确保项目“签得下、能落地”。2025 年以来，先后组织召开县政府常务会议 5 次，专题研究决策项目 54 个，全部通过审议并成功签约，实现签约精准度与项目成熟度“双提升”。

项目落地，要素保障与高效服务是生命线。社旗县全力打通项目落地“最后一公里”。建立“县领导分包 + 周例会调度 + 要素专班保障”三位一体推进机制，县领导带头下沉一线。2025 年以来，项目分包县领导及服务单位主要负责人深入企业开展现场办公 120 余次，召开项目周例会 21 次，直面项目在用地选址、土地报批、征地拆迁、手续办理等环节的堵点难点，“面对面”交办，“点对点”疏通。针对已签约项目，由开发区牵头，自然资源、城管等职能部门组建要素保障专班，靠前解决土地手续、水电改迁、基础设施配套等核心问题，扫清障碍，力促项目“拿地即开工”。

项目成效，落地生根、开花结果是根本。社旗县建立全生命周期跟踪服务体系，确保项目“招得来”更能“发展好”。实施“目标 – 问题 – 结果”导向的闭环管理。该县招商投资促进中心全面提升服务企业发展的能力作风，始终当好企业“娘家人”，“心连心”关心企业，“面对面”收集意见，“实打实”解决问题，进一步提升服务功能、破解要素制约，尽最大努力为企业发展创造条件、提供便利。在企业生产经营过程中，严格落实常态化走访机制，倾听发展需求，开展惠企政策宣讲，提供全生命周期服务保障，帮助企业解决实际困难和问题 500 余个，为企业安心发展保驾护航。

“招、签、落、效”四轮驱动、协同发力，社旗县招商引资工作正沿着更加专业化、精细化、高效化的轨道阔步前行，招商引资的“强磁场”效应日益凸显，为未来发展蓄积起更为雄厚的产业根基。

动 态 短 讯

上半年全市GDP增速高于全国、全省 重回全省第一方阵 上半年，全市经济迎难而上、稳中有进、稳中向好，GDP增速高于全国、全省，位次前移。地区生产总值2389.83亿元，总量保持全省第3位，同比增长6.3%，增速高于全国（5.3%）1个百分点、高于全省（5.7%）0.6个百分点、高于去年同期（6.1%）0.2个百分点、高于2024年全年（5.5%）0.8个百分点、高于总量靠前的郑州（5.2%）1.1个百分点、洛阳（5.7%）0.6个百分点，高于全省的优势较一季度提高0.1个百分点，增速位居全省第6位，重回全省第一方阵，较一季度前移3个位次。

（市统计局）

上半年全市新兴动能持续加强 上半年，全市规上工业战略性新兴产业增加值增长19.2%，快于规上工业10.8个百分点，较一季度加快3.9个百分点，高于全省8.5个百分点，占规上工业的比重为21.8%，较一季度提高1.1个百分点。高新技术产业增加值增长14.1%，高于规上工业5.7个百分点，高于全省3.2个百分点，占规上工业的比重为49.5%，较一季度提高1个百分点。全市高技术产业投资增长13.4%，拉动全部投资增长1.4个百分点。其中，高技术制造业增长13.8%，较一季度加快19.1个百分点。全市限额以上新能源汽车零售额占汽车类消费品零售额的26.6%，家用电器和音像器材类零售额中智能商品占比为28.8%。

（市统计局）

上半年全市一般公共预算支出增速居全省第3位 上半年，全市一般公共预算支出470.44亿元，总量保持全省第2位，同比增长6.3%，连续4个月加快，较一季度加快5.1个百分点，高于全省平均水平3.8个百分点，居全省第3位，较一季度前移6个位次，为去年8月以来最高增速、最佳位次。民生支出348.32亿元，增长5.2%。其中，教育支出增长4.8%，文化旅游体育与传媒支出增长22.7%，社会保障与就业支出增长7.2%，卫生健康支出增长22.3%，住房保障支出增长19.3%。

（市统计局）

我市外贸出口稳中向好 今年上半年，我市外贸出口总值达68亿元，同比增长8.4%，呈现稳中向好态势。今年以来，南阳海关紧扣全市经济发展需求，持续优化监管服务，推动外贸保稳提质。精准施策，优化营商环境。开展“关长送政策上门”10余次，惠及企业300余家；推出“一企一策”帮

扶机制，收集辖区重点 出口企业产业链外延、商品归类等难题 20 余项，提供通关疑难解答定制化服务。落实“提前申报”“两步申报”等便利化措施，压缩整体通关时间，企业运营成本显著降低。上半年，全市发动机零部件、太阳能电池边框等机电产品出口 28.4 亿元，同比增长 14.2%。培育优势，激发产业活力。主动梳理目的国食品安全和植物检疫等法律法规要求，开展“清单式”宣讲服务，指导农产品出口企业优化生产工艺，建立健全食品安全管理体系，确保源头安全；推广应用属地查检作业系统，开通鲜活易腐产品“绿色通道”，有效提升物流效率。上半年，全市累计出口食用菌、辣椒、茶叶等特色农产品 23.2 亿元，同比增长 31.6%。科技赋能，提升服务效能。依托“智慧海关”建设，24 小时无休审核，真正做到企业足不出户即可实现各类证书“秒审核”“秒出证”，自助打印率超过 98%。上半年，签发各类原产地证书 2465 份，同比增长 40.9%；签证金额 17.5 亿元，同比增长 70.5%，使企业实实在在享受通关便捷。

（南阳海关）

我市制造业数字化转型工作再创佳绩

近日，省工信厅公示了 2025 年度河南省智能车间智能工厂拟确定名单，我市 34 家企业入选，数量位居全省第二。其中，河南凌宝新材料科技有限公司的珠光颜料生产智能车间、河南通宇新源动力有限公司的永磁同步电机智能车间等 29 个车间入选河南省智能车间公示名单，河南英拓智能科技有限公司等 5 家企业入选 2025 年河南省智能工厂公示名单。标志着我市制造业数字化转型工作再添新军，再创佳绩，为全市制造业高质量发展注入新动能。近年来，我市多措并举推动制造业数字化转型升级，取得了显著成效。一是强化政策引导。研究制定了《南阳市加快数字化转型推动制造业高端化智能化绿色化发展行动计划（2024—2025 年）》等一系列文件，明确了智能车间智能工厂等数字化转型重点工作的目标任务、工作重点、推进措施。二是开展精准服务。组织中介机构、数字化转型服务商及相关专家开展线下入企诊断，实现“点对点”“保姆式”服务，“一企一策”制定改造提升方案，推动制造业企业数字化转型提档升级。三是营造良好氛围。每年组织多场数字化转型活动，通过诊断服务、现场观摩、案例分享、专家授课等方式，进一步提升制造业企业相关负责人等“关键少数”对数字化转型的认识，营造典型引路、比学赶超的良好氛围，加速推进智能车间智能工厂等数字化转型工作创新发展。

（政报编辑部）

我市全力推动市政基础设施不断升级

今年来，市住建局统筹谋划项目，加快前期手续办理，全力推进项目建设，不断完善市政基础设施，提升城镇综合承载力。目前，京宛大桥、商圣大桥正在进行项目前期，汛期后开工；范蠡路、医圣祠路等一批城市排水防涝工程已建设完毕，龙腾路等一批“卡脖子路”“断头路”正在强力推进。城乡供水一体化建设持续推进，中州水厂一期完成总工程量 60%，沿卧龙大桥、商圣大桥、京宛大桥 3 条供水管线有序推进，逐步实现白河两岸供水管道环通，达到白河左岸水源置换目的。白河南污水处理厂二期及市污泥处理厂二期扩建项目正有序推进，中心城区已新（改）建燃气管网 37.8 公里、供暖管网 8.5 公里、换热站 10 座。

（市住房和城乡建设局）