涵养求真务实、清正廉洁的新风正气

好作风既是战斗力，也是推动力，更是凝聚力。

浙江衢州市政府食堂每份标准套餐18元，重庆荣昌区政府食堂单日光食用肉和米饭就各消耗1000多斤，江苏苏州全市300多家机关企事业单位内部停车场免费开放……今年“五一”假期，不少城市为应对游客高峰，打开党政机关大门，开放食堂和停车场，赢得市民和游客好评。

在贯彻落实中央八项规定精神过程中，我们党坚持立破并举、扶正祛邪，大力弘扬谦虚谨慎、艰苦奋斗等光荣传统，涵养求真务实、清正廉洁的新风正气，持续激发党员干部干事创业的积极性，汇聚起全社会的创造活力和发展动力。

让新风常驻，让正气充盈，是人民的期盼，也是时代的重托。今年全国两会上，习近平总书记勉励广大党员干部“以求真务实、真抓实干的作风和遵规守纪、清正廉洁的形象，团结带领人民群众不断开创经济社会发展新局面”。中央八项规定继续改变中国，最根本在于发挥全面从严治党的政治引领和政治保障作用，以好的作风振奋精神、激发斗志、树立形象、赢得民心。

党的纪律和干事创业，同条共贯、相辅相成、内在统一。中央八项规定既是“紧箍咒”，也是“护身符”，为干事创业营造了良好环境。深入贯彻中央八项规定精神，既是“祛病强身”，从解决“四风”问题延伸开去，努力改进思想作风、工作作风、领导作风、干部生活作风，也是“赋能提效”，引导广大党员干部锚定目标苦干实干、干净干事、大胆干事，以作风建设新成效汇聚推动改革发展的正能量。

务实是谋事之法、成事之本，也是取信之道。“文山会海”徒耗精力、检查考核过多过滥、调研搞形式走过场……从干部和群众反映强烈的具体问题抓起，整治形式主义为基层减负，不仅显著改变了纪律松弛、作风漂浮状况，而且矫正了政绩观偏差，激发了干事创业热情。进一步弘扬求真务实的工作作风，让真抓实干、狠抓落实的氛围越来越浓，我们就能办好自己的事，以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性，更好取信于民。

廉洁是中华民族的传统美德，也是我们党的鲜明价值取向。遏制“舌尖上的浪费”，刹住“车轮上的腐败”，整治“会所里的歪风”……驰而不息纠治“四风”突出问题，让广大党员干部从迎来送往、接待应酬中解脱出来，自觉抵制铺张浪费、豪华奢侈之风，不断擦亮清正廉洁的政治本色。深入推进风腐同查同治，斩断由风及腐的传导链条，引导党员干部把“他律”内化为“自律”，不断筑牢“不想腐”的思想自觉，必能让新时代廉洁文化蔚然成风。

作风的本质是党性，作风的旨归是为民。从“全面小康，不落一人”的脱贫攻坚到“以生命赴使命、用挚爱护苍生”的抗疫斗争，从“高效办成一件事”利企便民到集中攻克老百姓身边的突出生态环境问题，广大党员干部用实际行动让人民群众感受到新风正气就在身边。今天，人民群众对教育、医疗、就业等领域的新期待愈发迫切。涵养求真务实、清正廉洁的新风正气，是“民有所呼、我有所应”的需要，是护航亿万人民幸福生活的需要。

作风是发展的保障，发展是作风的检验。2025年一开春，福建泉州推动市县两级领导干部主动靠前服务，拿出实招硬招帮助企业解决发展难题。一位企业家感慨，“节后刚开工，挂钩干部就带着‘点对点’的服务礼包来车间拜年。这样的服务，暖的是人心，强的是信心！”改革行稳致远，发展稳中向好，都离不开优良作风的护航。使广大干部干净干事、大胆干事，使各类经营主体安心创新创业，使人民群众的急难愁盼问题得到及时解决，方能实现“以好作风好形象创造新伟业”。

越是闯关夺隘，越需要淬炼作风。当前，“十四五”收官在即，“十五五”谋篇蓄势，中国式现代化阶段性部署有序赓续。关键时期需要挺膺担当，无论是推动国内经济社会发展，还是有效应对外部风险挑战，都离不开党的坚强领导，离不开一支作风过硬的党员干部队伍。

“不断把作风建设引向深入”，是对历史智慧的汲取，也是应对现实的必需，更是面向未来的宣示。锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，弘扬雷厉风行的作风，激发勇往直前的毅力，我们必能闯出新天地、创出新优势。

南阳市人民

2025 年第 6 期
（总第 258 期）

南阳市人民政府公报

主　　任　白红超
副 主 任　沈俊年
　　陈　钧

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁
编　　辑　朱智娟

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

●卷首语

1　涵养求真务实、清正廉洁的新风正气

●领导讲话

4　周华锋同志在全市绿色食品产业链工作推进会上的讲话

●政府规章和规范性文件

9　南阳市人民政府办公室关于印发《南阳市赋予区级主城区部分土地规划行政权力事项清单》的通知

12　南阳市人民政府办公室关于进一步规范大型群众性活动安全管理工作的通知

●决策参考

16　以生活服务业提质增效筑牢民生福祉之基

●观察与思考

19　形成民生改善和经济增长良性循环

政府公报

●经济论坛

22 以高质量城市更新推动投资与消费提质增效

●经济发展

25 路红卫主持召开市政府第六十九次常务会议

25 路红卫主持召开市政府第七十次常务会议

26 路红卫主持召开市政府第七十一次常务会议

26 路红卫主持召开市政府第七十二次常务会议

●生态南阳

27 我市聚力发展高效生态经济

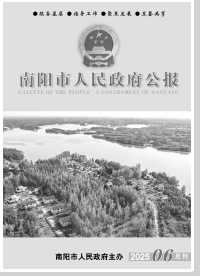
●县域平台

28 镇平县热线“绣花针”穿起民生“暖心线”

29 淅川县先进制造引领数字化转型

●动态短讯

31 全市社会消费品零售总额增速逐月加快等 6 条



编辑出版：
南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路1666 号北区一号楼

邮编：473068

电话：(0377)63183006

传真：(0377)63136110

电子邮箱：nyzfbgb@163.com

印刷日期：2025 年 7 月 12 日

交流范围：全国大中城市

承印：南阳市风雅印务有限公司

印刷数量：3000 册

发行范围：国内公开发行

周华锋同志
在全市绿色食品产业链工作推进会上的讲话

（2025 年 6 月 27 日）

同志们：

按照工作安排，今天市委、市政府高规格召开的这次全市绿色食品产业链工作推进会，既是产业链专班的年度规定动作，但更主要的是认真落实省委“两高四着力”战略导向和市委“五聚五提”总布局，对前一阶段全市绿色食品产业链发展情况进行全面总结盘点，更好推进全市食品产业不断蓄能增势、提速壮大，特别是要在全省竞争日益激化的背景下奋勇争先、抢占优势。

刚才，牧原集团、市产投食品产业园、聚爱科技、香菜网等 4 家公司有关负责同志作了很好的推介，有两点感受，一方面，虽然当前的全市食品产业链产值、市场占有率在全省没有绝对优势，但底子很好、很有前景，各位企业家要坚定发展信心。另一方面，我们的产业延链壮群需要龙头企业牵引，也要在你追我赶的市场大势下找准突破口，电商赋能发展是我们做大做强的有力抓手，希望在座的各家企业更多地关注品牌建设、平台建设，进一步打响南阳品牌的知名度，这方面相关市直部门要全力做好服务。一会儿，李鹏秘书长还要重点讲，希望大家认真研究，抓好落实。下面，就强化绿色食品产业链建设，我先讲三个问题，具体安排以李秘书长讲的为准。

一、绿色食品产业是大擂台，务必坚定信心、乘势而上

2023 年 11 月绿色食品产业链工作启动以来，市县两级政府和有关单位紧紧围绕“强龙头、补链条、兴业态、聚集群”要求全面发力，有效统筹资源要素，连通上下游企业，推动产业集聚集约发展，产业链条不断拉粗拉长，成为南阳市先进制造业第一链，为全市高质量发展作出了贡献。主要体现在四个方面。

一是“链长”推进机制有力有效。按照“链长 + 专班”要求，成立了工作专班和产业负责制度，总体上形成了秘书长单位统筹、副秘书长单位主责、县市区协同推进的工作体系。几家相关市直单位都围绕各自主责主业、精细谋划施策、靠前精准服务，有效调度了肉制品、果蔬制品、奶制品、冷链食品、预制菜、休闲食品、粮油制品、食用

菌等产业的发展，为精准开展决策、把脉市场动向提供了有力参考。各县市区立足资源优势和主导产业，进一步细化食品产业链实施方案，明晰产业链图谱，初步形成了各具特色的发展路径。比如，内乡县持续优化营商环境，坚持龙头带动，产业生态化提速增效；西峡县通过建设完整产业链，香菇、猕猴桃等传统特色产业转型升级加快、优势持续巩固；宛城区着力特色产业提档升级，农业结构持续优化，宛禾米线、界中米醋等一批“宛城品牌”获得市场青睐。充分展现了当前我们各地的拼抢势头。

二是“链条”发展规模逐步扩大。在“链长 + 专班”的推动下，全市绿色食品产业链的承载力、延展力、带动力明显增强，延链壮群工作走深走实。2024 年全市绿色食品产业链产值达到 1777 亿元，同比增长 15.61%，成为我市目前唯一一个产值超千亿的产业链。香菇、肉牛、花生、奶业、肉羊、稻米、中药材 7 个国家级优势特色产业集群持续壮大，肉制品、粮油制品产业发展取得明显实效，内乡生猪、镇平面条等 35 个特色产品入选全省首批“豫农优品”区域公用品牌名录；全市绿色基地建设面积逐步扩大，国家认定的小麦、花生等绿色食品生产基地面积达到 135.31 万亩、产量达到 159.26 万吨；南阳产投食品产业园顺利投产，实现了“建成即驻满、入驻即投产”，预计年产值超 20 亿元，为产业链发展增添了新动能、蓄积了新力量。

三是“链主”引擎作用更加强劲。一方面，市场主体培育持续加快。目前，我市绿色食品产业共有 6.35 万家市场主体，其中规模以上食品加工企业（含饲料）334 家。特别是以牧原为代表的肉制品产业带动效应、规模效应不断增强，形成了原粮输入、饲料加工、养殖屠宰、食品加工、农牧装备、物流配送、电商平台的完整产业链条，初步构建了“生猪产业生态圈”，这就是我们下一步集群发展的方向。另一方面，科技创新能力不断增强。目前，我市共创建牧原生猪智能养殖装备重点实验室、仲景食品绿色工厂等“国字号”平台 3 个，想念智能供粉车间等省级智能工厂 30 余个，高新技术、专精特新企业 26 家，想念许为钢院士工作站、桐柏谯仕彦院士工作站、牧原实验室、中国农大“南阳水稻科技小院”等成果转化基地相继建成，特别是牧元安粮年产 3 万吨合成生物产品项目在去年底达到量产标准，目前已经实现量产。这种发展势头和发展方向很有代表性。

四是“链式”服务模式持续优化。各级各部门对绿色食品产业链建设中的重点发展方向、重要资源配置的认识不断加深，突破了过去只关注单个企业、单个项目的局限，建立了产业链图谱，将产业发展、企业培育、招商引资、重大项目等统筹谋划、一体推进，从摸清产业发展现状到制定实施方案、从服务链上企业到推进项目建设、从落实兑现政策到搭建平台载体、从调集资源要素到协调上下游企业，形成了一套相对管用的服务体系。比如

去年，通过市农业农村局牵线搭桥，仲景食品与北京工商大学孙宝国院士团队签订“香菇调味料关键技术研究与产业化应用”合作协议；在市人社局支持指导下，征轮味业成功获批河南省博士后创新实践基地，吸引更多优秀科技人才向企业聚集。

借此机会，我也代表市政府，对全市绿色食品产业领域的各家企业、各位企业家为全市经济社会发展特别是农业强市建设做出的重要贡献表示由衷的敬意！

在肯定成绩的同时，我们必须清醒认识到，我市绿色食品产业仍处于初级阶段，要想爬坡过坎，一些亟待破解的难题坚决不能回避。一是“链条”拓展不深。截止目前，我市绿色食品企业仍集中于原料初加工层级，多数产品仍停留在“小麦磨成面、花生榨成油”等低端阶段。比如，我市花生种植面积稳定在500万亩左右，但油脂加工企业屈指可数，已经沦为驻马店、襄阳鲁花工厂的原料供给地。再如，作为国家粮食核心产区，我市粮食产量常年保持在130亿斤以上，但从事淀粉糖、功能糖精深加工的企业几近为零。二是“链群”集聚不强。全市现有规上绿色食品企业334家，但除了牧原、想念等头部企业以外，总体规模偏小，缺少百亿、五十亿、十亿梯队培育企业。且企业大多是“单打独斗”，产业集群效应和区域规模优势难以发挥。反观隔壁的驻马店市，近年来，面制品头部企业克明面业、五得利、今麦郎，油脂行业国内第一的鲁花、全国知名乳企君乐宝等一批龙头企业相继落地，这方面的差距务必要有清醒认识。三是“链式”服务不优。链企服务，低层次是解决企业水电气暖路等具体问题，高层次是优化产业链整体配套服务。我们的“链长＋专班”机制运行以来，较多侧重于扩大产业链规模和链上企业招引，普遍存在重数量轻质量、重招引轻落地、重服务轻培育等问题。尤其是在集成要素资源、提升集群能级，梯次培育领军企业和“雏鹰企业”方面明显不足。对于这些问题，各县市区、各相关部门和各企业要认真分析研判，切实加以解决。

二、绿色食品产业是大工程，务必明确目标、抓住关键

今年是“十四五”规划收官之年，努力实现绿色食品产业链高质量发展、规模突破2000亿元意义重大。要以打造全省第一链、全国肉制品生产大市、绿色食品强市为目标，算好总账、算准大账，找准绿色食品产业提质发展的增长点、突破口，不断推动产业链向集聚化、高端化、现代化攀升，努力实现从传统加工向先进制造跨越。要突出抓好三个方面的工作：

一要紧盯目标抓成效。刚才清玉局长就《2025年全市绿色食品产业链创新工作方案》作了详细解读，目前全市绿色食品产业链大致分为8个分链，也明确了各分链的年度产值目标、总体路径。肉食品加工产业链（年产值目标550亿元）：要进一步找准我市在全省、全国乃至全球肉制品供应链中的定位，着力发挥好牧原集团头部企

业牵引效应，带动全市生猪产业形成原粮输入、饲料加工，到养殖、屠宰加工，再到合成生物制造、疫苗生产、生物医药制造以及农牧装备制造、物流配送等全链条、全循环，加快建成全国、全球肉制品产业强市；粮油加工产业链（年产值目标 620 亿元）：要以想念食品、吉祥结粮油、曹氏百川等为主，加快补齐优质原粮供给、精深加工、多元产品开发、知名品牌打造等短板弱项，加快扭转我市大宗农产品多而不优、大而不强的局面。我也了解到，山东滨州市是全国唯一粮食产业经济过千亿的地级市，粮食年加工量 1500 万吨，是其产量的 4 倍之多，打造了全国最长最完整的粮食全产业链，这就是我们对标的典型，市粮食和物资储备局可以做好对接，适时召集链内企业前往考察取经；果蔬制品产业链（年产值目标 380 亿元）：要以恒利康生物、社旗安莱达农业、果然风情等为主，重点推进标准化生产基地建设，强化品种选育、品质提升、品质分级和品牌培育，严控质量安全。同时要以果蔬精深加工为引领，联动一产和三产，提高产品附加值。同时要提高基地仓储能力和冷链物流水平，确保配套服务跟得上。食用菌产业链（年产值目标 250 亿元）：当前仅西峡县就有大大小小 150 多家食用菌出口企业，但中小企业众多、出口结构单一、附加值低，缺乏进入国外中高端市场的能力，这就是小、散、弱的表现。要进一步培育壮大头部企业，以仲景食品为“链主”，建强紧密型产业联合体，以协调统一克服无序内卷，加快打通产业链、供应链堵点，进一步提升南阳香菇的含金量。其他 4 个产业链，年产值目标合计 220 亿元。目前虽然体量不大，但大都是高附加值、高成长性的高潜产业。各有关县市区、工作专班和相关企业要深研细谋、抓实载体、疏通堵点，着力开发推介一批质量优、口碑好的热门产品走出南阳、面向全国，进一步叫响南阳品牌。

二要固链补链提质效。绿色食品产业是我市拿得出手、前景广阔的优势产业、朝阳产业，刚才我也点到当前产业链建设中存在的一些不足，目的不是让大家泄气，而是要正视差距，加快补齐短板弱项，把现有的产业基础稳定好、巩固好，在守住既有优势的前提下，做大做强细分产业链，促进产业集聚集群发展。要抓住“龙头企业带动”这个牛鼻子，牧原、仲景、想念等企业要坚定发展信心、坚持扎根南阳，共同塑造行业生态。各细分产业链和县市区要切实发挥链主企业的带头作用，用好院士工作站、牧原实验室等创新平台，借助京宛合作等机制，每年组织 1—2 次科技对接活动，支持企业的重大技术改造及兼并重组；要持续推进科技型中小企业“春笋”计划和农业产业化重点龙头企业培育工程，争取更多优势企业入选省市上市后备企业名单。同时，要鼓励企业走好“专精特新”发展道路，着力在“小巨人”、单项冠军企业培育取得更大突破，我们南阳的企业家大都是富有智慧的，这一点，我很有信心。

三要重抓项目增后劲。从当前经济形势上看，随着中央稳经济系列措施落地，“三驾马车”中的投资作用仍然不可替代，项目建设仍然是地方经济发展、产业迭代升级的重要引擎，要加快产业延链壮群关键在于抓好项目建设。要树牢“项目为王”理念。按照“1+7”工作法要求，锚定2025年发展目标，厘清延链补链强链任务，以产业链企业发展需求为重点，集中精力在全市范围内谋划落实一批大项目、新项目、好项目。特别是要重抓重推已经列入2025年省、市重点项目序列的52个、总投资177.6亿元的绿色食品产业项目，涉及到的14个县市区，要建台账、明责任、盯节点，尽快形成新产能、新实物量、新产值。这里需要强调的是，各地各部门要尊重企业主体地位，加强政企沟通衔接，不得违规干涉企业依法自主经营。

三、绿色食品产业是大系统，务必强化保障、凝聚合力

产业链培育是系统工程，既需要各级各部门高度重视、优化服务，更需要企业主动出击、拼搏有为，还需要全市上下共同努力，坚持不懈、一以贯之地抓紧抓实、抓出成效。

一要在工作落实上下功夫。要进一步完善“链长+专班”运行机制，今天参会的各县市区有关负责同志作为本区域的链长，要在重要问题上亲自抓，在关键环节上亲自督，定期召开产业链协调推进会，深入研究问题、精准协调调度，确保链长制各项机制见实见效。市农业农村局、粮食和物资储备局、林业局、供销社、市场监管局要对照各自职责，认真做好分包链条的各项服务保障。同时，各县市区要与市直各单位搞好协作、一体推进，在推动发展中展现能力担当。

二要在精准施策上下功夫。各地各有关部门要下足“精、准”功夫，对产业发展要精准调度，对项目建设要精准解难，对资源要素要精准整合。要会同相关链主企业，摸清产业链结构类型、优势基础、要素差异，发掘产业链优势环节及短板弱项，把准制约产业链发展的主要矛盾，精准制定有针对性的组合政策，拿出具体扶持办法，补齐产业链断点，打通供应链堵点，全力推进产业链向中高端迈进。

三要在贴心服务上下功夫。要持续深化“放管服”改革，推行“一线式”办公、“保姆式”服务，系统梳理选取重点联系服务企业，明确专人专班对接，及时准确了解企业的困难所在、发展所需，建立服务台账，跟踪落实减税降费等各项惠企政策，针对难点堵点开展现场办公，帮助企业解决用工、用地、用能、融资等问题，让企业投资更安心、生产更放心、办事更顺心。

当前，全市绿色食品产业链发展大有可为，在市委、市政府的正确领导下，希望各地各有关部门、各成员企业能够珍惜来之不易的良好局面，继续以拼抢姿态在全省绿色食品产业发展大局中争先进位，为高质量建设现代化省域副中心城市做出更大贡献。

我就讲这么多，谢谢大家！

南阳市人民政府办公室关于印发《南阳市赋予区级主城区部分土地规划行政权力事项清单》的通知

宛政办〔2025〕12号

宛城区、卧龙区人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府有关部门：

为深化“放管服”改革，提升行政效能，优化营商环境，根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国城乡规划法》及省、市关于简政放权的决策部署，结合我市实际，经市政府研究同意，现将《南阳市赋予区级主城区部分土地规划行政权力事项清单》印发给你们，请认真贯彻执行。

一、做好事项承接。各区人民政府（管委会）要主动加强对接，尽快将承接事项落实到位，逐项梳理优化审批流程，精简申报材料，压缩办理时限，确保运行顺畅，提升审批服务质效。市自然资源和规划局要根据赋权清单，切实加强赋权工作指导和培训，做好工作衔接，确保赋权事项受理、审查、发证等所有审批环节无缝衔接。

二、明确监管责任。按照“谁主管、谁负责，谁审批、谁负责”的原则，各区人民政府（管委会）要坚持依法合规用权，依法承担承接事项的审批责任和管理职责，完善事前事中事后全链条监管，确保赋权事项能够接得住、管得好。

三、强化评估检查。市自然资源和规划局要加强赋权事项的全流程监管，通过“线上＋线下”方式，开展“双随机、一公开”监管检查，加强对赋权事项实施效果和运行情况的动态评估，不断规范优化赋权事项的运行。实施过程中的重大事项要及时报告。

附件：南阳市赋予区级主城区部分土地规划行政权力事项清单

南阳市人民政府办公室

2025年5月22日

南阳市赋予区级主城区部分土地规划行政权力事项清单

序号	赋权事项	具体名称	职权类别	赋权范围	承接对象（责任主体）	赋权形式
1	实用性村庄规划和单独编制的“通则式”村庄规划管理规定	村庄规划审批	行政许可	宛城区、卧龙区、城乡一体化示范区辖区	宛城区、卧龙区政府	委托
					城乡一体化示范区管委会	委托

序号	赋权事项	具体名称	职权类别	赋权范围	承接对象（责任主体）	赋权形式
2	城市支路（道路红线25米<含>以下）规划管理权限	“一书两证”（建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证）核发	行政许可	“六统一”范围内不涉及跨区的城市支路	宛城区、卧龙区政府自然资源和规划主管部门	直接下放
					城乡一体化示范区、高新区、卧龙综合保税区管委会自然资源和规划主管部门	直接下放
		道路工程设计方案审定	其他职权		宛城区、卧龙区政府	直接下放
					城乡一体化示范区、高新区、卧龙综合保税区管委会	直接下放
3	除控制性详细规划审批权外的其他土地、规划管理权限	“一书三证”（建设项目用地预审与选址意见书、建设用地规划许可证、建设工程规划许可证、乡村建设规划许可证）核发	行政许可	主城区范围内四个镇的镇区（蒲山镇、潦河镇、红泥湾镇、黄台岗镇）	宛城区、卧龙区政府自然资源和规划主管部门	直接下放
		建设工程规划土地核实意见确认书	行政确认			
		各类项目的用地规划条件、修建性详细规划及建设工程设计方案的审定及项目批后监管； 国有建设用地使用权出让； 土地划拨； 土地储备； 国有土地使用权收回； 国有建设用地使用权转让、出租、抵押管理； 建设用地供后监管和闲置土地处置	其他职权		宛城区、卧龙区政府	
4	工矿、仓储用地及问题楼盘项目国有建设用地使用权出让	建设用地改变用途审核； 租赁国有建设用地使用权审核； 协议出让国有建设用地使用权审核； 划拨国有建设用地使用权转为协议出让国有建设用地使用权审核； 国有建设用地使用权续期； 国有建设用地使用权出让	其他职权	“六统一”范围内	宛城区、卧龙区政府	直接下放
					城乡一体化示范区、高新区、卧龙综合保税区管委会	直接下放

序号	赋权事项	具体名称	职权类别	赋权范围	承接对象（责任主体）	赋权形式
5	土地划拨	划拨土地使用权审核；建设用地改变用途审核	其他职权	“六统一”范围内	宛城区、卧龙区政府	直接下放
					城乡一体化示范区、高新区、卧龙综合保税区管委会	直接下放
6	工矿用地、仓储用地及问题楼盘项目和划拨土地项目用地储备入库	工矿用地、仓储用地及问题楼盘和划拨土地项目用地储备入库	其他职权	“六统一”范围内	宛城区、卧龙区政府，高新区管委会	直接下放
					城乡一体化示范区、卧龙综合保税区管委会	直接下放
7	国有土地使用权收回	收回国有土地使用权审核	其他职权	“六统一”范围内	宛城区、卧龙区政府	直接下放
					城乡一体化示范区、高新区、卧龙综合保税区管委会	直接下放
8	国有建设用地使用权转让、出租、抵押管理权限	国有建设用地使用权转让审核	其他职权	“六统一”范围内	宛城区、卧龙区政府	授权
					城乡一体化示范区、高新区、卧龙综合保税区管委会	委托
		国有建设用地使用权转让、出租、抵押的监督和日常管理			宛城区、卧龙区政府	授权
					城乡一体化示范区、高新区、卧龙综合保税区管委会	委托
9	建设用地供后监管权限	建设用地供后监管	其他职权	“六统一”范围内	宛城区、卧龙区政府	授权
					城乡一体化示范区、高新区、卧龙综合保税区管委会	委托
		闲置土地调查认定和处置	其他职权		宛城区、卧龙区政府	授权
					城乡一体化示范区、高新区、卧龙综合保税区管委会	委托

名词解释：1. 主城区：依据《南阳市国土空间总体规划（2021－2035 年）》，主城区（含蒲山镇、红泥湾镇、潦河镇、黄台岗镇四个镇的镇区），空间范围北至商南高速，南至沪陕高速－白河东岸，东至郑万高铁（含高铁东产业组团），西至市辖区行政边界。

2. 六统一：依据《关于加强和改进中心城区土地管理的意见》（宛政〔2018〕2 号），市政府对中心城区土地的统一管理，实现“统一规划、统一储备、统一开发、统一供应、统一分配、统一监管”。范围为：环城高速公路环线合围范围内和城乡一体化示范区所辖的高速公路以外区域及高铁片区。

南阳市人民政府办公室关于进一步规范大型群众性活动安全管理工作的通知

宛政办〔2025〕14号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

为进一步规范我市大型群众性活动安全管理工作,健全大型群众性活动安保工作长效机制,确保大型群众性活动合法规范、安全有序开展,在严格落实《大型群众性活动安全管理条例》(国务院令第505号)、《国务院安委会办公室关于进一步加强公共场所人员聚集安全管理的通知》(安委办〔2023〕1号)、《文化和旅游部公安部关于进一步加强大型营业性演出活动规范管理促进演出市场健康有序发展的通知》(文旅市场发〔2023〕96号)等相关规定基础上,现就我市规范大型群众性活动安全管理工作有关事项通知如下:

一、规范管理范畴

大型群众性活动是指法人或者其他组织面向社会公众举办的每场次预计参加人数达到1000人以上的活动,包含体育比赛、演唱会、音乐会、展览、展销、游园、灯会、庙会、花会、焰火晚会、人才招聘会、现场开奖的彩票销售等活动。

(一)政府主办的活动。县级以上人民政府直接举办的大型群众性活动,由举办活动的人民政府负责活动的安全保卫工作,政府主要负责人为活动的安全责任人。

(二)政府职能部门主办的活动。政府职能部门牵头举办的大型群众性活动,原则实行市场化运作,委托有活动承办能力的企业或其他组织作为承办者,承办者对活动的安全负责;政府职能部门自行举办的大型群众性活动,职能部门主要负责人为活动的安全责任人。

(三)商业性、竞技类等活动。法人或其他组织面向社会公众举办的体育比赛、演唱会、展览、展销、游园、灯会、庙会、花会、焰火晚会、人才招聘会、现场开奖的彩票销售等大型群众

性活动，由承办活动的法人或其他组织对活动的安全负责，法人或其他组织的主要负责人为活动的安全责任人。

（四）群众自发性聚集活动。按照“属地管理、分级负责”的原则,严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》,属地政府的主要负责人是群众聚集活动的安全责任人；政府职能部门按照“谁审批、谁监管”“谁主办、谁负责”和“三管三必须”的原则,落实好部门监管责任。

（五）无法预测参与人数、预测参与人数没有依据或者不能控制参与人数的活动，应由县级人民政府公安机关进行安全评估，根据评估情况决定是否按照大型群众性活动进行管理。

（六）影剧院、音乐厅、公园、娱乐场所等在其日常业务范围内举办的活动,按照有关规定和程序管理。

（七）通勤、就医、就学、旅游等日常生活行为,以及集会、游行、示威、涉访等活动，不属于大型群众性活动范畴。

二、分类分级管理

县级以上人民政府公安机关负责大型群众性活动的安全管理工作,其他有关职能部门按照各自职责，负责大型群众性活动的有关安全工作。

（一）公安机关对大型群众性活动实行安全许可制度。大型群众性活动的承办者应当在活动举办日的20日前向县级人民政府公安机关提出安全许可申请，并提交安全工作方案等材料。公安机关应当在规定的时间内依法处理。对受理的申请,应当自受理之日起7日内进行评估审查，查验活动场所,对符合安全条件的,做出许可的决定;对不符合安全条件的,做出不予许可的决定,并书面说明理由。

（二）预计参与人数在1000人以上5000人以下的大型群众性活动,由活动所在地县级人民政府公安机关实施安全许可；预计参加人数在5000人以上,或跨县(市、区)举办的大型群众性活动，由市级公安机关实施安全许可。

（三）县级以上人民政府直接举办的大型群众性活动不实行安全许可制度，举办活动的人民政府应于活动举办日的7日前通知公安机关，由公安机关制订安全工作方案并组织实施。县级以上人民政府会议纪要、活动方案可以作为县级以上人民政府直接举办大型群众性活动的证明依据。

（四）对群众自发性聚集活动,各级人民政府及职能部门应按照“属地管理、分级负责”的原则,以社区(村)网格为基层管理单元，加强信息沟通和资源共享，落实活动场所安全管理责任单位和责任人的安全责任，第一时间发现和处置人员聚集安全风险,避

免管理盲区。

（五）各级人民政府及职能部门除做好《大型群众性活动安全管理条例》规定的安全事项外,应当预留安保预算，为大型群众性活动的安全工作提供保障；可以采取购买服务的方式，聘请专业安保队伍,落实技防、物防措施,在公安机关指导下,做好活动的安全管理工作。各级人民政府及职能部门不得以行政手段干预大型群众性活动安全许可和安全管理，不得以会议纪要、通知、公函等形式代替安全许可，不得要求公安机关履行应由承办者和场所管理者履行的职责，不得要求人民警察承担应由专业保安人员和其他安全工作人员履行的职责，不得随意提出警力数量、警犬搜爆、随车警卫、绿波保障等具体的安保需求。

三、压实主体责任

大型群众性活动安全管理遵循安全第一、预防为主的方针,坚持政府监管、承办者负责的原则。

（一）县级以上人民政府应当加强对大型群众性活动安全管理工作的领导,建立综合协调工作机制,督促行业主管部门依法履行行业监管职责，积极协调、解决大型群众性活动安全管理中的重大问题。

（二）大型群众性活动承办者应制订大型群众性活动安全工作方案，落实安全责任,明确安全措施、安全工作人员岗位职责，开展大型群众性活动安全宣传教育；针对临时搭建的设施、建筑物等,承办者可以委托专业机构对临时搭建的设施、建筑物进行检验、检测,由专业机构出具检验、检测报告,切实消除安全隐患;按照公安机关的要求，配备必要的安全检查设备，对大型群众性活动的参与人员进行安全检查,对拒不接受安全检查的,承办者有权拒绝其进入；承办者须按照核准的活动场所容纳人员数量、划定的区域发放或者出售门票；落实医疗救护、灭火、应急疏散等应急救援措施并组织演练；对妨碍大型群众性活动安全的行为及时予以制止，发现违法犯罪行为及时向公安机关报告；配备与大型群众性活动安全工作需要相适应的专业保安人员以及其他安全工作人员；为大型群众性活动的安全工作提供必要的保障。

（三）大型群众性活动场所管理者须保障活动场所、设施符合国家安全标准和安全规定;保障疏散通道、安全出口、消防通道、应急广播、应急照明、疏散指示标志符合法律法规、技术标准的规定;保障监控设施设备、消防设施设备配置齐全、完好有效;提供必要的停车场地,并维护安全秩序。

（四）公安机关应当审核承办者提交的大型群众性活动申请材料,实施安全许可或备案；对许可类活动应

制订大型群众性活动安全监督方案;指导对安全工作人员的教育培训;在大型群众性活动举办前，对活动场所组织安全检查，发现安全隐患及时责令改正；及时处置危害公共安全的突发事件。

四、开展风险评估

（一）对取得安全许可的大型群众性活动，各级安全管理职能部门要按照“谁审批、谁监管”“谁主办、谁负责”的原则,压紧压实承办者的安全责任,督促做好安全风险评估,完善安全工作方案,落实安全管理措施。

（二）县级以上人民政府举办的大型群众性活动，应当组织专业人员或委托专业评估机构在活动举办日的20日前对其举办的大型群众性活动进行风险评估，存在高安全风险隐患或不能满足安全条件的不得举办。

五、强化现场监管

（一）安机关应加强大型群众性活动现场安全管理工作，对安全工作的落实情况实施监督检查；发现安全隐患及时责令改正；依法查处各种违法犯罪行为。

（二）县级以上文化管理部门负责本行政区域内营业性演出活动的监督管理工作，市场监管等其他行业主管部门按照各自职责分工，承担行业监管主体责任。

（三）大型群众性活动承办者应当积极配合公安、文旅等部门的监督管理，根据安全工作需要可在公安机关指导下采取必要的管控措施；在不违反法律法规规定下，根据安全管理工作需要公示禁带、限带物品种类范围;须组织专业安检力量、配备安全检查设备，对进入活动场所的人员、物品、车辆以及场地进行安全检查,严密查控危爆物品、管制器具等。

六、严格票证管理

（一）大型群众性活动参与人员应当凭有效票证入场，承办者要按照公安机关关于票证制作和售发的安全监管要求,在公安机关监督、指导下制订票证管理方案,做好票证的制作、管理、发放工作;票证应标明证件种类、发放范围、通行区域、票证编号等,必要时贴印照片和防伪标识。

（二）原则推行实名购票和实名入场制度，每个身份证件只能对应一张门票或证件,确保购票人(持证人)与入场人身份信息保持一致；因故不能实行实名制票证管理的，应采取人脸识别、身份查验、逐人登记等措施,实现入场人员身份可查可控。

南阳市人民政府办公室

2025年6月13日

以生活服务业提质增效筑牢民生福祉之基

2025年《政府工作报告》将“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”作为全年首要的工作任务，强调“扩大健康、养老、助残、托幼、家政等多元化服务供给”“释放文化、旅游、体育等消费潜力”。随后，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《提振消费专项行动方案》，围绕“促进生活服务消费”提出系列具体举措，为生活服务业提质增效提供了明确指引。生活服务业涵盖居民和家庭服务、健康、养老、旅游、体育、文化、法律、批发零售、住宿餐饮、教育培训等民生领域，是满足人民美好生活需要的直接产业载体。推动生活服务业提质增效是扩大内需、促进高质量发展，提高人民生活品质、增进民生福祉的重要举措。

推动生活服务业提质增效应将发展新质生产力与提振消费有机结合起来。新质生产力是由技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级而催生的先进生产力，其发展的根本目的是增进人民福祉，从供给侧为民生需求提供生产基础。提振消费则是以人民对美好生活的向往为出发点，从需求侧为新质生产力发展提供市场空间。因此，生活服务业的提质增效一方面要坚持以人民为中心的根本立场，精准把握社会需求的变化；另一方面要加快发展新质生产力，以高质量供给引领和创造新的需求。从适应我国社会主要矛盾变化、优化要素资源配置、建立行业标准规范与激发企业创新活力等层面进行整体优化，以消费升级引领产业升级，形成经济发展与民生改善的良性循环。

适应社会主要矛盾变化。当前我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。满足人民日益增长的美好生活需要，应适应社会主要矛盾变化，以兜底公共服务为准线，挖掘居民深层次消费需求，推动品质化生活服务业的市场建设，在保证数量

供给适宜的基础上提高供给的质量。为此，一是需要坚持公益化与市场化双轮驱动的定位，建立兜底性服务供给、普惠性服务供给与市场化服务供给的三级供给体系，引导市场主体优化服务供给，满足多样化与个性化的市场需求。二是放宽市场准入，引入社会资本参与民生建设，调动社会资本活力，扩大就业岗位；同时通过增收减负的激励措施，激发消费意愿，释放消费潜力。三是以投资为战略基点，注重增量政策与存量政策共同发力，引导公共资源流向，促进民生性投资与生产性投资动态均衡，以人力资本提高助推高质量发展，实现惠民与发展的双向奔赴。

优化要素资源配置。当前，生活服务业发展在供需结构上存在多重失衡现象，如消费市场下沉与服务资源空间分布不匹配，消费升级趋势与服务供给同质化矛盾突出，粗放式发展导致无效供给过剩与有效供给不足并存等。为此，应充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，加快推动有活力的要素市场与有空间的消费市场深度融合。一是推动城乡要素双向流动。从产业端拓宽乡村居民收入渠道，夯实乡村生活服务市场建设基础；吸引人才返乡入乡，以人口返流促进技术要素下沉，赋能县域生活服务技术革新；创造更多乡村生活服务场景，提升传统要素与新生产要素的融合质量，促进城乡商业网络互联互通，发挥数智技术链接城乡生活服务市场的积极作用，使城乡居民共享发展成果。二是深化要素市场化配置。加快要素市场化改革，清除妨碍生活服务业市场化、产业化与社会化的体制机制障碍，充分释放要素价格传递和反馈信息的能力。尊重不同生活服务业的产业发展逻辑，完善利益机制与报酬机制，提高要素配置效率。三是激活要素价值效应。盘活闲置存量设施，推动大型企业品牌化、连锁化、标准化的生活服务供给，赋能中小微经营主体发展经济适需型生活服务。以平台企业为牵引，推动多渠道融合，逆向整合各类资源，提高生活服务可触达性与个性化，顺应消费结构分化升级的趋势。

建立行业标准规范。当前，行业标准规范的缺失成为制约生活服务业高质量发展的痛点，亟须建立健全事前审查预警与规范、事中监控监督与审查、事后追踪调查与问责的全流程合规管理机制，从发现问题、解决问题向防范问题、化解问题转变，及时把矛盾纠纷化解在消费前，提升居民消费体验。严厉打击侵害消费者权益的行为，营造健康稳定的消费环境。建立生活服务业标准数据库，实现标准的分级申报、比对、查询等一站式服务。以头部企业牵头制定团体标准，结合一线消费实践，开发完善评级体系。推动垂直领域专业化，把握生活服务业细分

行业的运行差异，制定差异化的认证标准；推进跨行业协同标准制定，细化服务流程管理颗粒度，实现不同种类、不同行业属性、不同运行逻辑的服务标准的有效对接、深度耦合。

激发企业创新活力。当前，中小微企业或个体经营者仍是生活服务业的重要供给主体，在创新过程中，由于能力不齐、条件不够等原因，经营者无法仅依靠自身实现品牌建设与创新发展，需要政府、市场、社会协同发力。一是充分发挥政府的规范与引导作用，从战术干预转向战略引导，充分释放法律工具、金融工具、财政工具对企业创新发展方向的规范与引导作用。引导资本有序流动，完善创新容错机制，以沙盒监管方式，允许企业在限定场景内试错，以“备案制 + 负面清单”的方式缩短新型服务的准入周期。二是健全中小企业公共服务体系，为中小企业服务创新活动提供公益性、市场化的指导与支持，助力中小企业降本增效。三是关注消费者的价值需求，从数据开放到数据反馈，从场景开放到创意贡献，吸引用户由消费者转向产消者，以共情、共治、共享的创新文化获取生活服务增值收益，更好满足人民的美好生活需要。

红二十五军鏖战独树镇

1934 年 11 月，“北上先锋”红二十五军 2980 余名勇士在程子华、吴焕先、徐海东的率领下实施战略转移，经桐柏山向伏牛山挺进。11 月 19 日凌晨进驻南阳境内，26 日午时，红二十五军先头部队到达方城县独树镇七里岗时，遭到国民党四十军一一五旅和骑兵团的突然袭击，被国民党军两翼包围，吴焕先、徐海东等人连续多次发起攻击，迅速突围，转危为安，鏖战独树镇，红军以不足 3000 人的疲惫之旅，挫败了数万国民党步骑兵的疯狂冲杀，最终胜利突出重围，在中国革命战争史上写下浓墨重彩的传奇。习近平总书记将鏖战独树镇与血战湘江、四渡赤水等战斗，一起列为红军长征途中八大著名战役战斗。

形成民生改善和经济增长良性循环

坚持以人民为中心的发展思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容。今年的《政府工作报告》在提出经济社会发展总体要求和政策取向时,强调强化宏观政策民生导向,要求“坚持以人民为中心,经济政策的着力点更多转向惠民生、促消费,以消费提振畅通经济循环,以消费升级引领产业升级,在保障和改善民生中打造新的经济增长点”。这体现出对坚持以人民为中心的发展思想在认识上的进一步深化,为经济社会发展各领域的实践探索指明了方向。更好实现民生改善和经济增长良性循环,成为当前和今后一个时期的重要任务。

一、经济增长与民生改善相互支撑

在经济社会发展实践中,坚持以人民为中心,就是要贯彻发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,就是要实现经济增长和民生改善的相互支撑、良性循环。

发展的最终目的是人民幸福安康。人是社会的主体,经济增长的最终价值体现是人民福祉的提升和个人的全面发展。党的十八大以来,我国完善发展成果考核评价体系,纠正单纯以经济增长速度评定政绩的偏向,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续发力,建成世界上规模最大的教育体系、社会保障体系、医疗卫生体系,人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续,共同富裕取得新成效。这些成就的取得,都源于深入贯彻以人民为中心的发展思想,源于对发展最终目的的深刻理解。

民生改善是经济增长最重要的动力源泉。具体来看,民生改善可从两方面为经济增长提供支撑。一方面,住房、教育、医疗、养老、托育、基础设施完善等民生工程本身就是重要的投资领域,以这些领域的改善为目的的经济活动能够直接带来经济增长。2024年,我国新建和改建农村公路13万公里,农村自来水普及率达到94%,建制村快递服务覆盖率超过95%,全国新开工改造城镇老旧小区5.8万个,全国医疗卫生机构突破109万家。在民生领域的持续投入开辟了经济增长新空间。另一方面,通过改善人民群众的居住条件、提升受教育水平和健康水平,全社会人力资本水平得到提升,进而

带来更高的生产效率，这成为推动经济增长的重要因素。2024 年，我国全员劳动生产率 17.4 万元 / 人、实际增长 4.9%。得益于民生改善带来的人力资本提升，人力资本对经济增长的贡献不断加大，已成为我国经济增长的重要动力。

二、经济政策的着力点更多转向惠民生

消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕，是社会主义的本质要求，也是我们党的重要使命。党的十八大以来，我国 9899 万农村贫困人口、832 个贫困县、12.8 万个贫困村如期脱贫。我国已全面建成小康社会，这不仅是经济增长带来民生改善的最突出标志，也意味着我国开启了全面建设社会主义现代化国家新征程。

新形势下，经济社会发展的内外部环境发生变化，实现民生改善和经济增长良性循环的重要性也更加突出。改革开放以来几十年的经济快速增长，为我国打下了坚实的物质基础。截至目前，全国范围内的道路、交通等基础设施建设基本完成，我国常住人口城镇化率达到 67%，并建立起完备的产业体系。与此同时，我国人口结构也在发生变化，少子化、老龄化和区域人口增减分化已成为人口发展的三个重要趋势。积极应对人口发展趋势变化带来的各种冲击，需要加快塑造素质优良、总量充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源，努力实现从人口大国向人力资源强国转变，以人口高质量发展支撑中国式现代化。在新发展阶段，要实现高质量发展，必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力。开辟发展新领域新赛道，不断塑造发展新动能新优势，实现教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动十分关键。在此背景下，谋求经济高质量发展需要更加注重民生改善。

一方面，经济增长的动力源泉在发生重要变化。从国际经验看，当人均 GDP 迈过 1 万美元大关后，一国消费升级的进程会显著加快，消费会逐步成为长期驱动经济增长的重要动能。在过去 20 年中，美国居民消费对经济增长的贡献率均值超过 70%，欧元区、英国、日本居民消费的贡献率也超过 50%。与发达经济体相比，当前我国居民消费对经济增长的贡献还相对较低。扩大消费，既要着眼于扩大居民就业、多渠道促进居民收入增长，也需要通过进一步完善社会保障体系，消除居民对医疗、教育、养老等方面的后顾之忧，提升消费意愿，释放消费潜力，进而以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，将保障和改善民生与打造新的经济增长点结合起来。

另一方面，高品质生活的实现以经济增长为基本支撑。各领域的民生

改善无一不是以经济增长带来的物质丰实为基本前提。进入新发展阶段,民生需求也在发生新的变化。现在所做的很多工作已经不再是解决从无到有的问题,而是需要实现从有到好、从好到更好。实现高质量充分就业、推动义务教育优质均衡发展、主动做好针对慢性病的健康管理、构建老年友好型社会等,都是新形势下针对各领域民生工作提出的更高要求。总体上看,随着经济社会发展,我国正在有序推进民生保障由兜底性、基础性向普惠性发展,民生保障对象也在从特定群体向更多需要帮助的群体扩大。不论在乡村还是在城市,让所有人都能享受到更加均等的公共服务和更高品质的生活,成为民生建设的重点。经济发展实践中,在生产性服务业快速发展的同时,生活性服务业的发展也愈发重要。这不仅为人们实现高品质生活提供了更多选择,也为经济增长培育了诸多新赛道。可见,民生改善不仅是经济增长的目的,也为经济增长提供了更强有力的支撑。

三、聚焦民生短板培育新经济增长点

当前和今后一个时期的一项重要工作,就是推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生,支持扩大就业、促进居民增收减负、加强消费激励,形成民生改善和经济增长的良性循环。

目前我国民生领域发展仍存在不平衡不充分问题。推动更多资金资源“投资于人”,需聚焦民生领域的突出短板,促进解决民生问题和实现经济增长同步,更好提升资金的使用效率,为我国当下和中长期经济增长提供强有力支持。

在就业方面,需增强在重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业的就业支持,对就业困难群体实施帮扶,加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障,开展大规模职业技能提升培训,提高技能人才待遇水平,实现有效扩大就业和促进高质量就业同步发展,达到以就业提升促进收入增长、从根本上提升居民消费能力的目的。在教育方面,需进一步推动基础教育扩优提质,加强义务教育学校标准化建设,逐步推行免费学前教育。这不仅能通过硬件建设实现有效投资,而且可降低家庭教育负担,更好释放家庭消费潜力。在健康方面,需促进优质医疗资源扩容和区域均衡布局,实施医疗卫生强基工程,加强护理、儿科、病理、全科、老年医学专业队伍建设,完善精神卫生服务体系,支持创新药和医疗器械发展,居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高 30 元和 5 元。这不仅能以有效投资提升优质医疗健康服务的可及性,而且可进一步降低居民就医负担、更好消除就医的后顾之忧,达到持续提升居民健康素质的目的。在社会保障方

以高质量城市更新推动投资与消费提质增效

城市更新，一头连着城市发展动能转换，一头系着民生福祉改善。习近平总书记多次对城市更新作出重要部署，强调要“积极实施城市更新行动，增强发展潜力、优化发展空间，推动城市业态、功能、品质不断提升”。2024年中央经济工作会议将“大力实施城市更新”列为推动投资与消费提质增效的重点任务。当前，我国城市发展正从增量扩张转向存量提质的新的阶段，城市更新也迈入精细化、集约化、内涵式的高质量发展轨道。高质量城市更新不仅是破解“城市病”、提升新型城镇化质量的关键抓手，更是扩内需、稳增长、促转型的重要支点，在构建新发展格局中肩负着重要使命。站在新的历史起点上，唯有坚持人民城市理念，统筹好存量与增量、效率与公平、当前与长远的关系，才能让城市更新真正成为推动高质量发展、创造高品质生活的重要抓手。

一、高质量城市更新是扩大内需的重要抓手

高质量城市更新是以人民城市理念为引领，以存量空间优化改造为核心，通过功能提升、生态修复、文化传承和多元共治，推动人居环境改善、产业升级和消费扩容协同发展的系统性工程。在外部环境复杂多变、国内需求有待进一步释放的背景下，高质量城市更新通过激活存量空间、重塑消费场景、变革发展方式，成为释放内需潜力的重要引擎。

*对冲投资下行压力，培育经济增长新动能。*2023年末我国城市建成区面积约6.37万平方公里，其中2000年及以前的老城区占相当一部分比例，这些区域既是城市工作的难点，更是高

面，需聚焦“一老一小”，城乡居民基础养老金最低标准再提高20元，适当提高退休人员基本养老金，大力发展银发经济，发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务，增加普惠托育服务供给，在推动人口高质量发展的同时为经济增长培育新动能。

保障和改善民生没有终点，只有连续不断的新起点。立足新的发展形势，更好坚持以人民为中心的发展思想，需要进一步深化认识，与时俱进推动相关改革，推动民生改善和经济增长在更高水平上实现良性循环。

质量发展的潜力所在。与传统“大拆大建”相比，高质量城市更新聚焦存量挖潜，具有投资周期短、乘数效应高、就业带动力强的显著优势。2024年全国共实施的6万余个城市更新项目，完成投资约2.9万亿元，有效带动建材、家居、智能设备等上下游产业的增长。

*破解消费升级梗阻，创造高品质供给场景。*我国居民消费正在从生存型向品质型、体验型转变，但城市商业设施同质化、公共空间品质不足等问题仍然制约着消费潜能的释放。高质量城市更新通过创造高品质供给场景，正在重塑消费版图。比如福州三坊七巷“修旧如旧+业态活化”，引入非遗工坊、沉浸式展览，实现文旅融合，年客流量超千万人次；济南市舜泰广场“土地分层出让+复合建设”，将运动、商业、停车等功能立体融合；苏州市十全街“微改造+业态焕新”，人流量增加，夜间活力延长，带来店铺客流量和营业额双增长。这些案例表明，空间品质提升正在转化为消费能级的跃迁，为内需释放创造新的载体。

*变革城市发展方式，激活内需增长新引擎。*高质量城市更新摒弃“大拆大建”粗放模式，转向“留改拆”有机更新，致力于实现经济效益、社会效益、环境效益的动态平衡。广州市永庆坊采用“绣花功夫”改造历史街区，通过混合用地开发，实现历史建筑保护与社区功能升级双赢；深圳市南头古城创新“政府统筹+市场运营”机制，满足了多元人群的复合需求；上海市“一江一河”滨水空间更新中坚持一张蓝图绘到底、集中力量办大事和全过程人民民主，实现了“工业锈带”向“生活秀带”“发展绣带”的转变。这些探索彰显了城市发展方式的深刻变革：从投入型更新转向增值型更新，从功能单一转向复合供给，从政府主导转向多元协同。这种系统性变革，在存量空间中培育出投资与消费的新接点，为构建内需驱动型经济提供了新的实践路径。

二、高质量城市更新推动经济循环的内在逻辑

高质量城市更新既是破解城市发展难题的“钥匙”，更是推动经济循环的“引擎”。它以存量空间的“微更新”撬动投资消费的“大循环”，以发展方式的“深变革”培育内需增长的“新动能”，通过空间再生产形成“投资提质—消费升级—价值反哺”的闭环，推动城市发展从要素驱动转向效率驱动、创新驱动。

*激活存量资源的价值潜能。*习近平总书记强调，城市工作“要坚持集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量”。高质量城市更新通过产权重构、功能置换、数智赋能等机制激活存量资源，使土地、数据等要素从低效占用转向高效配置，提高投资效益。这一过程不仅提升了单一要

素的利用效率，更通过要素联动与场景创新，形成重构存量资源价值链的乘数效应，释放出远超初始投入的复合价值。

*构建高品质生产、生活和生态空间。*习近平总书记指出："城市发展要把握好生产空间、生活空间、生态空间的内在联系，实现生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。"城市开发中出现的产城人脱节问题，本质是生产、生活、生态空间的失衡。高质量城市更新通过系统性重构三大空间，打破传统空间的物理分割与功能壁垒，形成高品质的生产、生活和生态空间，可以满足消费者对多元化、沉浸式、便捷性消费的需求，在实现居民消费升级的过程中，更通过空间增值与业态创新为城市发展创造了新的增长极。

三、系统施策释放高质量更新红利

习近平总书记指出："城市工作是一个系统工程。"推动高质量城市更新，需以系统思维统筹制度创新、模式变革与治理升级，充分释放投资红利、消费红利。

*强化政策引领，推进制度创新。*政策体系是高质量城市更新的"导航仪"。强化政策引领，一是优化规划审批，实施规划用地"多审合一、多证合一"改革，建立负面清单管理制度，将城市体检和城市更新一体化推进；二是创新用地政策，完善容积率转移、土地分层出让等机制；三是拓宽资金渠道，构建"财政资金引导 + 社会资本参与 + 市场化运作"多元融资模式；四是健全标准体系，将绿色建筑比例、社区服务覆盖率、历史建筑保护率等纳入强制指标，确保更新质量。

*推动模式创新，激发多元活力。*更新模式是高质量城市更新的"发动机"。在项目推进上，构建"政府引导、市场运作、社会参与"的多元模式，鼓励企业从开发向运营转型，培育"短期投入、长期增值"的良性生态。在融资模式上，综合运用政府和社会资本合作（PPP）、不动产投资信托基金（REITs）、绿色金融等组合工具，为高质量城市更新提供可持续的资金保障。在业态融合上，重点培育文化与科技、商业与生态、产业与社区等融合场景，建立动态退出机制，保持空间活力。

*完善治理体系，突出共建共享。*治理效能是高质量城市更新的"稳定器"。应进一步提升各方推动城市更新高质量发展的积极性。政府加强规划引导和顶层设计，建立市级统筹、区街落实、社区自治的多级治理架构。企业应将社会责任纳入所承担的城市更新方案，实现商业增值和公共服务双提升。市民可以通过居民议事会、更新观察团等形式，参与规划决策与过程监督，让城市更新成果更精准对接民生需求。

经济发展

路红卫主持召开市政府第六十九次常务会议

6月3日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在《求是》杂志发表的重要文章《锲而不舍落实中央八项规定精神，以优良党风引领社风民风》，研究我市民营经济发展、中医药产业发展等工作。

会议指出，要提高政治站位，切实把思想和行动统一到习近平总书记重要文章精神上来，以永远在路上的坚韧和执着，把中央八项规定及其实施细则精神落到实处。要加大整治力度，紧盯违反中央八项规定精神的新动向新表现，聚焦违规吃喝等突出问题，深挖彻查、重拳出击，持续纠歪风邪气、树新风正气。要抓好学习教育，在一体推进学查改上下功夫，以扎实的作风建设成果，为南阳高质量跨越发展注入强劲动力。

会议集体学习了《中华人民共和国民营经济促进法》，指出要加强法律宣传解读，严格执行法律规定，规范涉企执法行为，持续优化营商环境，助力企业纾困解难，实施包容审慎监管，切实维护企业合法权益，着力推动民营经济高质量发展。

会议研究了《南阳市中医药产业发展促进条例（草案）》，指出要充分吸收意见建议，进一步提升《条例》的针对性、精准度和专业化水平，为推动中医药产业向“千亿级”目标迈进提供坚实法治保障。

会议还研究了其他事项。

路红卫主持召开市政府第七十次常务会议

6月9日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记对精神文明建设工作作出的重要指示精神，研究我市防汛备汛等工作。

会议指出，要提高政治站位，深入贯彻落实习近平总书记重要指示精神，将“推动精神文明建设高质量发展”要求贯穿各项工作始终，为“建强副中心”提供强大精神力量。要丰富创建活动，围绕群众参与设计载体、搭建平台，深化文明风尚行动，提升诚信建设水平，发挥典型带动作用，打造文明实践项目品牌。要压实各方责任，统筹

联动、久久为功，推进文明创建工作常态长效、高质量发展。

会议听取了全市防汛工作情况汇报，强调要坚决克服麻痹思想，立足“防大汛、抢大险、救大灾”，打起精神，全力以赴，一个降雨过程一个降雨过程地抓好防好。要及时消除风险隐患，聚焦白河流域、山区县、临村河道堤防等重点区域、重点部位、重点设施，以最实、最快、最有效的措施堵住漏洞、补齐短板，做到汛期不过、排查不停、整改不止。要拿出务实管用举措，坚持“气象发动、应急牵头、部门会商、市县联动”，建立完善应急响应自动触发机制，预置到位物资装备和人员力量，分行业组建防汛专家队伍，扎实做好防汛备汛工作。要全面压实责任链条，严肃工作纪律，强化值班值守，深入宣传发动，确保人民群众生命财产安全。

会议还研究了其他事项。

路红卫主持召开市政府第七十一次常务会议

6月16日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在《求是》杂志发表的重要文章《以美丽中国建设全面推进人与自然和谐共生的现代化》，研究我市生态保护补偿、夏粮收购等工作。

会议指出，要深入学习贯彻习近平生态文明思想，坚定践行绿水青山就是金山银山理念，统筹推进高质量发展和高水平保护，加快打造高效生态经济引领区。要扛稳扛牢“一泓清水永续北上”政治责任，狠抓黑臭水体治理、城镇污水收集处理能力提升和市政管网雨污分流、农业面源污染防治、垃圾收集转运处理全链条闭环监管，推动环境质量持续改善。要树牢“一盘棋”思想，构建各负其责、齐抓共管、人人参与的生态文明建设工作格局，擦亮省域副中心城市生态底色。

会议集体学习了《生态保护补偿条例》，指出要全面加强《条例》的宣传解读、贯彻实施和培训指导，最大限度用活用足差异化补偿政策，探索政府主导、社会参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径，实施好国储林、天然林保护等重大项目，加快生态产业化、产业生态化步伐。

会议听取了全市夏粮收购工作情况汇报，强调要严格执行国家粮食质量标准，落实好最低收购价收储政策，强化价格监测、仓容摸排、资金供应、服务监管，加大市场化收购力度，切实保护种粮农民收益，维护全市粮食市场平稳运行。

会议还研究了其他事项。

路红卫主持召开市政府第七十二次常务会议

6月23日，市长路红卫主持召开市政府常务会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局第二十次集体学习时的重要讲话精神，研究我市统计、道路交通事故和隐患治理等工作。

会议指出，要提高站位，深入学习

我市聚力发展高效生态经济

市林业局对全市林业工作进行安排部署，将围绕聚力打造高效生态经济引领区，着力抓好科学绿化、资源管理、产业发展等工作，更好发挥生态建设主力军作用，全力推进各项林业工作，奋力推进全市林业高质量发展。

聚力推进生态建设，在造林绿化上拓空间、扩绿量。充分挖掘岗丘、退化林及农村“四旁”、空心村闲置地等造林潜力，栽植片林、发展经济林；坚持因地制宜，落实“双70”标准，采用混交造林方式，提升造林质量；实施森林质量提升工程，做好森林抚育。

聚力发挥林长作用，在工作推进上强统领、压实责。构建林长挂点联系机制，落实巡林、考核等制度，压实保护责任；加强林长办队伍建设，整合护林员队伍，运用智慧平台实现智能管理；完善部门联动机制，形成执法合力；林长制纳入年度绩效考核，优化考评体系，以考促干、以干促效、以效促优。

聚力深化集体林改，在创新发展上活机制、增动能。按照中央、省委深化集体林权制度改革工作部署要求，到2025年底前基本形成较为完善的集体林权制度。各县（市、区）核查林权证档

领会习近平总书记重要讲话精神，抢抓人工智能发展机遇，应势而动、顺势而为，不断培育高质量发展新动能新优势。要紧盯关键，加快首批省级数据标注基地建设，大力实施“人工智能+”行动，全面构建人工智能发展基础设施体系，积极引入人工智能领域龙头企业、链主企业，加快打造人工智能应用高地。要压实责任，制定年度计划和重点任务台账，建立工作机制，全力以赴推动人工智能产业高质量发展。

会议集体学习了新修订的《中华人民共和国统计法》《河南省统计管理条例》，指出要全面加强宣传解读和贯彻落实，抓实抓细全链条数据收集整理，强化统计监测分析，提升信息技术应用水平，加大统计执法监督力度，以高质量统计数据服务党委和政府决策。

会议听取了全市道路交通事故和隐患治理相关情况汇报，强调要坚持以人民为中心的发展思想，聚焦城市道路、农村乡道和“一老一小”群体，深入实施“四个一”“四道杠”工程，持续开展电动车违法行为及酒驾醉驾违法犯罪专项整治行动，常态化排查化解风险隐患，守稳守牢道路交通安全防线。

会议还研究了其他事项。

镇平县热线“绣花针”穿起民生“暖心线”

镇平县秉持“小热线，大民生”的责任担当，联动多方资源，畅通服务末梢，多措提升工作质效，将12345热线作为听民意、解民忧的重要抓手。今年以来，累计受理市12345热线交办诉求工单14074件，实现工单办结率100%、满意率99.02%的办理成效，切实将群众“问题清单”转化为写满获得感的“幸福答卷”。

打好服务“主动拳”。镇平县构建

案，加快发证进度；聚焦林改重点任务，开展乡、村试点示范，打造可复制的改革模式。

聚力发展特色产业，在绿色富民上扬优势、提质效。壮大猕猴桃、软籽石榴、黄金梨等传统优势林果产业，打造特色品牌；落实月季倍增计划，推进产业升级，延伸产业链；依托森林资源发展生态旅游，利用林下空间发展种养产业；完善林业产业体系，发挥龙头企业带动作用，推进重点项目建设，提升产业附加值。

聚力实施科技兴林，在科研技能上重合作、上水平。深化与中国林科院等科研院所合作，建立楸树育种基地，开展良种选育；围绕国家级种质资源库，搭建完善科研体系。加强月季科研创新，对接国内外机构引种培育，结合传统与航天育种技术研发新品种。通过以会带训、交流学习培育实用人才，组织科技人员深入一线开展常态化服务，提升林农管理水平。

聚力加强资源管理，在生态安全上严保护、筑屏障。依托国家平台，运用卫星遥感构建“天上看、地面查”监测网络，融合执法与管护；严控采伐限额，强化林地审批服务；压实自然保护地监管责任，推进问题整改与网格化巡护，完善共管机制；持续抓好公益林与天然林管理；加强病虫害监测防控和苗木检疫；加强森林防火工作，抓实抓牢防火巡护、火源管理、设施及队伍建设等关键环节。

聚力争取林业项目，在资金保障上谋远略、蓄势能。紧扣2025年申报指南，谋划争取项目，保持林业投资增长；评估“十四五”规划落实情况，对接省、市部门，科学编制“十五五”规划，储备优质项目；依据林草资金审计要求，制定管理办法，明确责任，规范项目管理与资金使用，加强内部监督。

（市林业局）

覆盖全域、分类精细的民生诉求数据库，建立精准对接机制，实现诉求与职能部门的智能化匹配。针对常规诉求，实施“即收即转、快速处理”的标准化流程；针对高频热点和疑难复杂问题，启动多方联动会商机制，定期召开联动会商会议，厘清职责边界，组织联合督导检查，深入一线调研，推动问题“发现在早、解决在小、化解在源头”。今年以来，镇平县已累计召开联动会商会议28次，通过现场督导推动27件积压工单销号清零，源头化解率达86%，显著提升治理效能。

跑出服务“加速度”。镇平县着力优化服务响应流程，建立快速响应机制，严格落实“四个第一”要求：承办单位第一时间响应、职能部门第一时间介入、热线工单第一时间办理、群众关切第一时间回应；搭建“云调度”智慧平台，集成工单流转、进度追踪、预警提醒等功能，大幅提升处置效率，实现供水抢修、交通疏导等紧急诉求平均处置时长缩短至4.2小时，较同期提速63%。

牵紧服务“暖心线”。镇平县创新建立“办结回访+跟踪督办”机制，在诉求办结后，实施100%满意度回访，对不满意工单和重点事项实行全程跟踪督办，确保“有人管、管到底”，形成诉求办理闭环；深化“未诉先办”主动治理模式，通过对个体诉求的深度剖析，举一反三、系统施治，主动推动解决“一类问题”、优化“一个行业”服务，实现从“接诉即办”向“主动治理”的深化，持续提升服务温度和治理韧性。

群众利益无小事。镇平县将持续发挥12345热线“民声传感器”作用，推进热线办理制度化、规范化、标准化，确保群众诉求“件件有回复、事事有回音”，让政务服务更加贴近群众需求，以扎实成效让群众看到变化、得到实惠、收获满意。

淅川县先进制造引领数字化转型

淅川县先进制造业开发区成功入选河南省开发区数字化转型促进中心名单。这标志着淅川县先进制造业开发区在推进数字化转型的道路上迈出了坚实且关键的一步。

据悉，淅川县先进制造业开发区规划面积13.03平方公里，下辖城区工业园区和香九厚工业园区，累计入驻企业184家。近年来，该开发区锚定数字化转型赛道，以创新驱动发展：通过绘制产业全景图谱，全力推进汽车零部件、现代中药、新能源、新材料四大产业集

群数字化升级，推动企业降本增效、创新突破。

坚持龙头带动壮集群。聚焦主导产业，紧盯产业链图谱，持续延链补链强链，壮大产业集群。以淅减为龙头的汽车零部件产业，产品以汽车减振器为主导，形成了涵盖冲压件、旋压件、活塞杆等八大系列上千个品种，市场占有率达20%。以福森药业为龙头的现代中医药产业，形成了集种植、研发、加工、物流等为一体的全产业链，双黄连口服液和双黄连注射液在国内市场份额分别达到35.5%和91.6%。新能源、新材料产业，以河南福森新能源科技有限公司、河南淅川平煤三责精密陶瓷有限公司、南阳天成新能源科技有限公司、河南晶多多新材料科技有限公司等企业为龙头，产品涉及动力电池、储能电池、碳化硅精密陶瓷、人造石墨、负极材料等，全面建成达产后预计年产值可突破200亿元。

坚持创新赋能激活力。瞄准高端化、智能化、绿色化，出台《淅川县支持科技创新政策清单》等一系列文件，拿出5000万元专项资金奖励企业科技创新，汽车零部件产业获取6000万元省科技研发联合基金支持。目前，已建成国家级企业技术中心1家、国家认可实验室3家、省级企业技术中心11家、省级工程技术研究中心23家、入选国家和省级绿色工厂、智能车间、智能工厂13家，高新技术企业38家，省“专精特新”企业21家、“瞪羚”企业3家。淅减公司获评河南省汽车零部件产业唯一一家省级中试基地企业，淅减电磁阀减振器、金博空气弹簧技术填补了国内空白。

坚持创优环境增动能。采取“管委会+公司”模式，多渠道融资，有效盘活闲置土地，规划建设了汽配、乡村振兴、移民、淅减四大产业园，建成了福森新能源10GWh储能电池、晶多多人工晶体新材料、南阳美航汽车零部件等共计39万平方米的标准化厂房，实现企业“拎包入驻”。制定操作性强的企业梯次培育计划，落实“项目秘书”及科级干部“双分包”工作机制，切实解决企业水、电、气、能、地等问题，助力企业扩能增产、提质增效。结合企业需求，联合南阳农职院、南阳信息工程学校等职业院校，定向培育一批机械制造、电控等紧缺技能人才。

2024年，淅川县先进制造业开发区86家规模以上工业企业实现总产值72亿元，增速3%，占全县规上工业总产值的90%；工业增加值完成18.3亿元，占比全县93%；完成工业总投资41亿元，增速20.1%。

动 态 短 讯

全市社会消费品零售总额增速逐月加快 1–5 月，全市社会消费品零售总额 977.61 亿元，增长 7.2%，较 1–4 加快 0.4 个百分点，今年以来呈逐月加快态势，创 2023 年 12 月以来最高增速，居全省第 13 位，较 1–4 月前移一位。全市限额以上批发业、零售业、住宿业、餐饮业实现零售额分别增长 12.0%、14.9%、10.4%、13.8%，分别较 1–4 月加快 1.5 个、0.5 个、1.6 个、1.3 个百分点。

（市统计局）

前 5 个月全市固定资产投资增速加快 1–5 月，全市固定资产投资增长 6.6%，较 1–4 月加快 0.2 个百分点。工业投资增长 15.9%，连续 15 个月保持两位数增长，占固定资产投资的比重为 57.0%，较 1–4 月提高 1.3 个百分点。其中，采矿业投资增长 3.5%，制造业投资增长 15.6%，电力、热力、燃气及水的生产和供应业投资增长 22.3%。

（市统计局）

1–5 月全市规上制造业增加值增速创新高 1–5 月，全市规上制造业增加值增长 11.6%，创 2022 年以来新高，连续 13 个月保持两位数增长，较 1–4 月加快 0.3 个百分点，占规上工业的比重为 80.1%，对规上工业增长的贡献率为 107.0%。装备制造业增加值增长 17.4%，占比为 24.5%，较 1–4 月提高 0.3 个百分点，拉动规上工业增长 4.0 个百分点，其中电气机械和器材制造业增加值增长 19.7%。

（市统计局）

我市争取 2025 年省级文物保护专项补助资金 2022 万元 近日，我市争取 2025 年省级文物保护专项补助资金 2022 万元，资金争取量居全省省辖市第一位。该项资金主要用于石桥村丹江库区移民搬迁传统民居群消防工程、万兴东大药房消防工程、内乡湍

河老桥修缮工程、邓州宋金古街遗址本体保护工程等项目，通过项目实施改善我市文物保护现状及保存条件，提升安全设施，助力文旅文创融合发展，打造南阳历史文化高地。

（市财政局）

我市绿色制造体系建设成绩单亮眼 近日，河南省工业和信息化厅官网公示了2025年度河南省省级绿色制造体系拟确定名单。我市在此项工作中成绩突出，共有59家企业(园区、产品)入选省级绿色制造名单，总数位居全省第二；南阳经济技术开发区、淅川县先进制造业开发区等5个工业园区成功创建省级绿色工业园区，数量位居全省第一，彰显了我市在推动绿色制造、促进产业绿色转型方面的显著成效。此外，南阳市智创源科技有限公司等47家企业被评为省级绿色工厂，数量位列全省第三；河南金牛新材料股份有限公司等3家企业被评为绿色供应链管理企业，河南川光智能电气有限公司电缆分接箱等4个产品获得绿色设计产品称号，数量均处于全省第一方阵。

（市工信局）

市自然资源和规划局精准服务提效能 眼下，市自然资源和规划局以“档案入库管理系统”为支点，悄然进行治理模式与服务效能的变革，实现了精准服务提效能。档案入“云”，激活历史数据之海。该局自主攻坚，建成档案入库管理系统，以数字化手段高效完成历史档案的大规模电子化迁移。沉睡的档案数据被唤醒、整合，转化为可查询、可分析、可深度利用的智慧资源，为后续智能化应用奠定坚实根基。AI添“翼”，重塑政务服务之智。档案数字化系统深度集成人工智能技术，与“自然资源和规划AI智能助理”协同发力，构建覆盖政策法规、操作规范、业务流程的庞大知识体系。工作人员指尖轻触，即可获得实时精准的政策解读、业务咨询与流程指引。该系统助力精准执法强监管。深度挖掘档案信息，为高效识别和打击非法采矿、违规占地行为提供历史数据支撑，筑牢生态保护红线。打破壁垒优环境。系统率先贯通内部科室信息孤岛，成为优化营商环境的“润滑剂”。更以“数字南阳”为契机，为市直部门数据互联互通提供参照模式。

（市自然资源和规划局）