西峡县人民政府办公室文件

西政办〔2025〕8号

西峡县人民政府办公室
关于印发加快西峡中医药强县建设若干
支持措施的通知

各乡镇人民政府、街道办事处，县直有关单位：

《加快西峡中医药强县建设若干支持措施》已经县政府研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

西峡县人民政府办公室

2025年3月20日

扫描全能王 创建

加快西峡中医药强县建设若干支持措施

根据《国务院办公厅关于印发中医药振兴发展重大工程实施方案的通知》（国办发〔2023〕3号）、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省中医药振兴发展实施方案的通知》（豫政办〔2023〕56号）、《南阳市人民政府办公室关于印发加快南阳中医药强市建设若干支持措施的通知》（宛政办〔2024〕16号）等文件精神，为加快推进西峡中医药强县建设，结合西峡实际，特制定本措施。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神和习近平总书记视察南阳时对中医药工作的重要指示精神，认真落实国家、省、市关于中医药振兴发展的工作部署，坚持问题导向、目标导向、结果导向，着力破解制约西峡中医药强县建设的瓶颈问题，进一步推动中医药优势再造，立足新发展阶段全面推进西峡中医药高质量发展，在全市中医药振兴发展上率先建成中医药产业强县。

二、支持措施

以做实“六大建设”为基础、做优“八大工程”为抓手，挖掘“中草药宝库”地理优势，继承好、发展好、利用好中医药，在全国中医药示范县创建的基础上，建成豫鄂陕三省毗邻

扫描全能王 创建

地区中医药发展新高地，为“民富县强、幸福西峡”聚势赋能。

（一）做实“六大建设”

发挥中医药在服务基层百姓、转变卫生健康工作理念、解决看病难看病贵等问题中的重要作用，以“简便廉验”的独特优势提高广大人民群众的就医获得感。至2026年，实现以县中医院为首联系乡、村的紧密型中医共同体，优质医疗资源下沉，形成小病轻症在基层、大病急症进县城的分级诊疗模式。

1.加强中医药体制建设

（1）完善中医药管理体制机制。围绕中医药强县战略，优化中医药管理体制和工作机制，配足中医药管理人员，做好机构编制保障工作，坚持中西医并重，对中医药工作同部署、同安排、同考核、同发展，对公立医疗机构进行运行管理及考核评价时，将中医药工作作为内容之一。（责任单位：县委编办、县卫健委、县中医药管理局）

（2）落实财政保障。建立持续稳定的中医药发展多元投入机制，统筹安排中医药事业发展经费并加大支持力度，加大公立中医医院基本建设、设备购置、重点学科发展、人才培养等财政投入力度。建立完善公立中医医院财政补偿机制，每诊疗1人次门诊病人补助10元、住院病人每床日补助10元，按照上年度实际门诊人次和住院人次计算。鼓励引导社会资本参与中医药事业和产业发展。（责任单位：县财政局）

（3）创新医保政策。按照市级要求扩大“中医日间病房”

扫描全能王 创建

覆盖范围和医保结算病种。将居民医保普通门诊统筹定点扩展至县级定点中医医疗机构，基层定点中医医疗机构不设起付标准。将符合规定的中医治未病等自费项目纳入个人账户支付范围。在DIP(区域点数法总额预算和按病种分值付费)改革中单独设立中医基金池，在总额预算方面适当予以倾斜；每年遴选中医优势病种，实施按疗效价值付费；合理确定中医优势病种分值并实行动态更新。对中医医疗康复等长期住院治疗且日均费用较稳定的疾病实行按床日收费。将经省级药品监督管理部门批准的医疗机构中药制剂按规定纳入医保支付范围，个人支付比例不高于15%。参保患者在乡镇卫生院和社区卫生服务中心主要使用中医药治疗，住院合规医疗费用医保报销比例不低于85%。设立中医门诊辨证论治费，并纳入医保基金支付。将功能疗效明显、患者广泛接受、特色优势突出的中医医疗服务价格项目优先纳入价格动态调价范围；争取将疗效确切、具备临床安全性、技术先进性、经济合理性的中医类基本医疗服务项目新增为河南省医疗服务价格项目。(责任单位：县医保局、县卫健委、县中医药管理局)

(4)加强金融、税收支持。搭建产融信息对接合作平台，定期开展政银企对接活动，促进金融助推中医药产业发展。全面落实国家、河南省支持战略性新兴产业、企业技术创新、农产品初加工等方面的各项税收优惠政策。(责任单位：县

扫描全能王 创建

税务局、县科技局、县招商局、县中医药发展服务中心、县金融监管支局、县金融工作服务中心）

2.加强中医药服务能力建设

（1）加大中西医结合力度。根据服务人口、现有医疗卫生机构服务能力，统筹好中西医院牵头的紧密型县域医共体建设，县级二级以上中医院要牵头组建紧密型县域医共体，推进医共体中医药服务同质化发展。县级综合医院、专科医院、妇幼保健机构设置中医临床科室和标准化中药房，加强妇幼中医药特色单位建设。建成1—2家中西医协同旗舰科室。（责任单位：县卫健委、县中医药管理局）

（2）加大“万名中医师家庭签约服务”和“万名护工”居家养老服务政策支持力度。将中医师家庭签约服务与国家基本公共卫生服务同安排、同部署，在原基本公共卫生服务项目中，提升中医药服务比例至30%，并纳入绩效评价，评价结果与经费分配挂钩。积极探索财政、医保、社会资本参与等多种形式支持签约服务和居家养老服务。（责任单位：县卫健委、县中医药管理局、县财政局、县医保局、县民政局、县人社局）

（3）支持县中医院服务能力提升。支持县中医院建成10个中医特色（骨干）专科和1个县域中医药适宜技术推广中心。每建成一个中医特色（骨干）专科，县财政补助5万元。（责任单位：县卫健委、县中医药管理局、县财政局）

（4）支持基层医疗卫生机构中医综合服务区建设。持续

扫描全能王 创建

加强基层中医药服务能力，全县所有乡镇卫生院、社区卫生服务中心均设置中医馆，所有社区卫生服务站、村卫生室均可提供中医药服务，5年内建成7个市级旗舰中医馆、35个市级中医阁，每建成1个，由县财政分别奖励5万元、1万元。（责任单位：县卫健委、县中医药管理局、县财政局）

（5）推广中医药适宜技术。利用县中医院中医适宜技术推广中心开展教学培训，每年组织医共体成员单位和村卫生室人员滚动式培训，保障边缘山区中医适宜技术使用率和覆盖率。至2026年，将10种适宜技术进行3000余人次培训，覆盖率达100%。（责任单位：县卫健委、县中医院，各乡镇人民政府）

（6）打造中医康复科和老年病科。支持县中医院康复科申报省级重点专科，将中医药康复技术纳入康复医学疾病诊疗护理规范和常规，并向各医疗机构推广，带动全县医疗机构中医药康复服务能力和水平提升。充分发挥中医药在老年人慢性病和疾病康复中的优势，与社区居家养老服务有机结合，持续增加中医药老年健康服务供给。至2026年，村卫生所重点人群中医药健康管理率达到80%以上。（责任单位：县卫健委、县民政局、县中医院，各乡镇人民政府）

（7）推进互联互通的中医医共体平台建设。构建全县中医药健康信息共享应用的基础数据平台，优化中医馆健康信息平台，推进与基层卫生信息系统、医共体的数据互通与集成应用，实现信息互认共享。推进以中医电子病历为核心的医院信

扫描全能王 创建

息化建设，为群众提供便捷、有效的中医药服务。至2026年，中医院电子病历达到4级，实现医共体信息平台互联互通。(责任单位：县财政局、县卫健委、县中医药管理局)

3.加强中医药人才队伍建设

（1）加大中医药高层次人才引进和培养力度。按照市级政策，常态化畅通中医药事业单位高层次人才引进绿色通道，组织校园招聘，引进高级职称、博士学历、急需紧缺专业硕士研究生和其他特殊人才的，不再进行前置备案和审批，简化程序。至2026年，招录中医药相关专业本科毕业生20人左右。加大中医药专业技术人才培养选拔力度，依托南阳职业学院，培养中医药专业技术人才。按照国家“岐黄工程”和河南省“仲景工程”“西学中”培训，实现专业技术人才“领军、拔尖、青苗”有机结合的人才梯队。至2026年，完成“西学中”培训200余人，全科医生转岗10人。同等条件下优先推荐中医药领域专业技术人才参加国家级、省级、市级人才评选。公立医疗机构建设国家级、省级、市级名中医工作室，每建成1个，由县财政分别补助20万元、10万元、5万元。(责任单位：县人社局、县委编办、县委人才办、县财政局、县卫健委、县中医药管理局、县教体局)

（2）支持基层中医药人才建设。采取“请进来”“走出去”“师带徒”“上挂下派”等方式，发挥名老中医传帮带作用。推进确有专长人员医师资格考核规范化管理，探索创新中

扫描全能王 创建

医药人才培养模式。至2026年，完成“师带徒”30—50人，中医确有专长20人。县、乡中医药事业单位专业技术岗位高、中级结构比例各提升5%，在专业技术岗位结构比例和相应空缺岗位内自主确定年度职称评聘计划，按照程序备案后使用；对长期工作在基层的中医药人员，享受职称晋升的倾斜政策。（责任单位：县人社局、县卫健委、县中医药管理局）

4.加强中医药文化建设

（1）支持打造仲景品牌文化城市名片。在西峡火车站、高速口等城市入县口增加仲景文化元素，利用中心城区地标建筑等重要公共场所，塑造仲景城市名片。在公园游园、道路等绿化建设中增加中医药植物的种植量，设立标牌标识。运用主流媒体、网红达人、本地大V讲好西峡中医药故事。（责任单位：县委宣传部、县委网信办、县文广旅局、县中医药管理局、县住建局、西峡车务段）

（2）支持中医药文化宣传教育建设。支持社会力量利用自有资源建设中医药文化宣传教育基地。在乡镇卫生院、社区卫生服务中心、基层中医馆、社区居委会、乡村群众活动场所等普遍建设中医药健康文化知识角。3年内，建成4个中医药健康文化知识角。（责任单位：县卫健委、县中医药管理局，各乡镇人民政府）

（3）支持中医药文化进校园活动开展。持续推进中医药文化进校园，将中医药文化科普知识和仲景文化纳入课堂教

扫描全能王 创建

学，利用《中医药文化中小学读本》开展课程学习，加强师资培养，强化品牌带动，形成一批“中医药文化进校园”研究成果，建设一批“中医药文化进校园”示范基地，打造中医药文化进校园“西峡品牌”。2024年，覆盖比例达到30%;2025年，覆盖比例达到50%。(责任单位：县教体局、县中医药管理局、县卫健委)

（4）支持举办中医药文化夜市。以打造“中医药文化夜市西峡品牌”为目标，通过高质量高频次的方式，丰富活动内涵、创新活动形式，让群众“沉浸式”体验中医药文化，切身感受中医药文化的独特魅力，融入当地夜经济建设，支持符合条件的申报省级夜经济聚集区。(责任单位：县中医药管理局、县卫健委、县城管局、县发改委、县财政局，各乡镇人民政府)

5.加强产业融合建设

（1）中医药+康养。普及推广推拿、按摩、艾灸、拔罐、刮痧、药膳等中医药适宜技术，将中医“治未病”服务融入基层健康管理、家庭医生签约等服务内容。促进中华传统体育太极拳、八段锦、五禽戏等中医健身气功与现代康养相融合，提供覆盖全民和全生命周期的中医药服务，充分彰显中医药在康养中的独特优势。（责任单位：县卫健委、县民政局、县体育事业发展中心）

（2）中医药+养老。抢抓“银发经济”发展机遇，规划建设疗养、护理、旅游、养老为一体的中医药特色健康养老机构，

扫描全能王 创建

发展以中医调养为主的社区、互助、旅居等养老服务新模式，打响西峡健康养生特色品牌。鼓励新建以中医药健康养老为主的护理院、疗养院，有条件的养老机构设置以老年病、慢性病防治为主的中医诊室。鼓励中医医院与老年护理院、康复疗养机构等开展合作，为老年人提供连续、综合、一体化中医药服务。推进中医药健康养老向农村、社区、家庭下沉，支持有条件的中医医院开展社区和居家中医药健康养老服务。（责任单位：县卫健委、县民政局）

（3）中医药＋文化旅游。开发仲景药膳产品，支持老界岭、老君洞等旅游景区探索中医药文旅康养模式，支持创建乡村康养旅游示范村、省级中医药文旅康养示范基地和综合园区，推动中医药健康旅游高质量发展。（责任单位：县文广旅局、县卫健委、县中医药管理局、县中医药发展服务中心）

6.加强中医药项目建设

（1）鼓励争取项目。各职能部门对照中央、省、市涉及中医药事业产业发展相关政策，积极向国家、省、市有关部门寻求政策、项目和资金支持。对中医院提档升级、“仲景工程”人才培养、南水北调专项资金和涉艾产业专项资金进行统筹使用。创新金融部门融资方式，对龙头企业在财政专项资金、贷款贴息、公共品牌资源、宣传推介等方面给予支持。支持通过地方政府专项债券等渠道，推进符合条件的公立中医医院建设项目。（责任单位：县发改委、县财政局、县卫健委）

扫描全能王 创建

（2）加大科技创新力度。强化产业链群思维，彰显道地药材优势，实施龙头培育工程，出台中医药相关的优惠政策。鼓励以宛药公司为首的龙头企业加大科技创新、加强技术改造。依托宛药公司现代中药工程技术中心积极研发新产品，大力向上争取市级科技计划项目对我县中医药发展的支持力度，在科技计划项目中给予重点支持。将名贵药材道地药材做新做优，将产业集群做大做强。（责任单位：县科技局、县工信局、县中医药发展服务中心）

（3）整合惠农政策。围绕中医药产业发展，统筹用好造林补贴、种苗补贴、三大改造奖补、企业晋级奖励、招商奖励、人才发展等专项资金，加大对中药材种子种苗繁育、标准化生产示范基地建设、新技术示范推广、中药材保险补贴、产地初加工、中药精深加工以及中医药协同创新取得重大成果的奖励支持力度。（责任单位：县卫健委、县中医药发展服务中心、县财政局、县林业局、县农业农村局、县科技局）

（二）做优“八大工程”

1.实施优势品种提质工程。加强山茱萸资源保护与综合开发利用，加大对主产山茱萸乡镇建设示范基地支持力度，宣传贯彻落实《中药材生产质量管理规范》（GAP），每年改造提升山茱萸基地2万亩以上，稳定产量、提高质量，打造“美豫名品”，稳居全国山茱萸生产第一县。至2026年，山茱萸基地GAP推广普及率达到90%以上，把西峡山茱萸培育成为“十大豫药”

扫描全能王 创建

“八大宛药”领军品种。（责任单位：县林业局、县农业农村局、县中医药发展服务中心）

2.实施骨干品种壮大工程。围绕深加工龙头企业需求，坚持木本草本并重，珍稀名贵兼有，以山茱萸、连翘、黄精、柴胡为主，以石斛、苍术、丹参、金银花、菊花、玄参、天麻、猪苓、黄姜等品种为辅，推广“公司(合作社)+基地+农户”和“公司(合作社)+农户”种植模式，扩大林药、果药、粮药间作套种方式，挖掘荒山荒坡资源，实现退林还耕中保药、生态修复中种药，每年发展中药材5000亩以上。至2026年，万亩以上药材品种达到5个，“131”品种种植规模占比达到80%以上，县域中药材发展面积达到37万亩以上。（责任单位：县林业局、县农业农村局、县中医药发展服务中心）

3.实施良种繁育推广工程。依托科研院所，支持仲景宛西制药、田润聚福、伏牛金斛等企业（合作社）建设种质资源圃（库），参与国家、省、市道地药材优质种质资源鉴选、技术规程及标准体系建设，培育中药材育繁推一体化种业龙头企业。至2026年，建设单品种中药材良种繁育基地3个，良种推广率达到80%以上。（责任单位：县林业局、县农业农村局、县中医药发展服务中心）

4.实施产业矩阵构建工程。支持仲景宛西制药做大做强，助推仲景宛西制药上市，培育中医药产业链旗舰企业，扎实推进中药智能化提取生产线项目和以山茱萸为主的食药同源产

扫描全能王 创建

品生产线建设项目，扶持壮大一批中药材种植加工小巨人企业，加大药膳、药酒、药茶和中药奶茶、中药糕点等“养生潮品”研发力度，开拓新市场、引领新消费。至2026年，中药材产业新型经营主体达到50家，初深加工企业达到20家，仲景宛西制药年产值达到30亿元以上，县域中药材产业综合产值达到50亿元以上，中药材产业矩阵基本形成。（责任单位：县工信局、县农业农村局、县中医药发展服务中心、县市场监管局）

5.实施集散中心提升工程。支持米坪镇建设全国山茱萸集散交易中心，改善软硬环境，完善市场功能，提高承载能力。至2026年，县域中药材储藏能力达到2万吨以上，山茱萸年流通量占全国年产量的80%以上，全国山茱萸集散交易中心基本形成。（责任单位：县中医药发展服务中心、县中医药管理局、县市场监管局、县农业农村局，米坪镇人民政府）

6.实施融合发展赋能工程。承接南阳“中药+”计划，推动中药与养老、文化、旅游、休闲、饮食和互联网等深度融合，围绕西峡山茱萸、鸡头黄精、天麻、洋姜等道地药材，引导企业向功能性食品、药妆产品、康养产品、食品添加剂、天然抗氧化剂以及中兽药、饲料添加剂、植物源农药等领域发展，努力拓展中药健康产业新业态。支持太平镇建设成为全国中医药健康旅游和养生养老首选目的地、全国知名的中药材特色小镇。支持南阳职业学院建设集中药科普、文化、实训、展示等功能为一体的“伏牛山特色中药科研基地和实习实训基地建设

扫描全能王 创建

项目”。依托仲景养生小镇，打造融休闲、养生、康养与研学为一体的养生基地。（责任单位：县文广旅局、县市场监管局、县中医药发展服务中心、文旅集团，太平镇人民政府）

7.实施区域品牌创建工程。支持宣传推介“西峡号”中药材，扩大西峡县花山茱萸品牌知名度和影响力，打造伏牛山西峡山茱萸花节品牌，提高国内外消费者对西峡县中药材产业的认可度、美誉度。至2026年，创成国家“三品一标”基地1个，省级道地药材3个。（责任单位：县市场监管局、县农业农村局、县中医药发展服务中心）

8.实施要素保障加持工程。落实《西峡县中药材产业高质量发展奖补办法（试行）》。加大对新建中药材基地、产地初深加工、设施设备配套等财政投入支持力度。将联农带农机制完善、利益联结机制成熟项目优先纳入年度乡村振兴财政衔接补助资金项目库。定期开展政银企对接活动，开发“药材贷”金融产品，加大对中药材种植企业、加工企业、购销企业融资支持力度。（责任单位：县财政局、县中医药发展服务中心）

三、组织保障

（一）加强组织领导。将中医药强县建设纳入经济社会发展规划，纳入重要议事日程，进一步完善推进机制，细化工作举措。各责任单位要主动担当作为，密切协作配合，形成部门协同、上下联动的工作格局。

（二）完善行业监管。加强中医药监管体系建设，完善以

扫描全能王 创建

中医特色优势评价为主导的中医医疗机构评审评价和质量监控体系，卫生监督执法机构要配备中医药执法人员。加强中医药监督管理，加强对中医医疗服务和中药生产经营的监管，助力中医药发展。

（三）严格绩效考核。建立健全中医药工作绩效考评机制，将支持措施落实情况纳入政府绩效考核，纳入部门年度责任目标考核，层层分解考核指标，明确部门、压实责任，确保各项工作落到实处。

（四）强化督导督查。对中医药强县措施实施情况进行督查。将重点任务纳入年度督查计划，加强跟踪落实和督查问效，及时反馈问题清单，明确整改时限，强化考核结果运用，确保各项措施落地见效。

扫描全能王 创建

西峡县人民政府办公室　　2025年3月20日印发

扫描全能王 创建