桐柏县部门联合“双随机、一公开”监管工作联席会议办公室文件

桐双随机办〔2025〕6号

关于印发《2025年桐柏县市场监管领域非现场监管实施方案》的通知

各双随机成员单位:

现将《2025年桐柏县市场监管领域非现场监管实施方案》印发给你们，请结合实际情况，遵照执行。

桐柏县部门联合“双随机、一公开”
监管工作联席会议办公室
2025年3月21日

2025年桐柏县市场监管领域非现场监管实施方案

为进一步创新环境监管机制，构建“事前预警、事中监管、事后执法”的监管模式，通过跨部门协同，有效提升监管效能，减少执法扰民，保障法律刚性与执法温度平衡，特制定本方案。

一、总体要求

（一）目标定位

以“非现场监管为主、现场检查为辅”为原则，推动数字化监管覆盖市场监管、生态环境、卫生健康、应急管理、文化旅游等所有市场监管执法领域，实现监管精准化、流程规范化和执法透明化。

（二）法律依据

依据《中华人民共和国行政处罚法》《中华人民共和国行政许可法》《国务院关于进一步提高政府监管效能推动高质量发展的指导意见》，确保非现场监管程序合法合规。

二、重点任务

（一）构建全域覆盖的非现场监管清单

1. 清单梳理

根据桐柏县基本情况，各成员单位梳理适用于非现场监管的行政检查事项，明确远程监控、数据比对等技术手段的

适用场景。动态调整权力清单，确保与“双随机、一公开”“互联网+监管”等机制衔接，避免监管盲区。

2. 分类管理

采取信用分级分类和非现场监管相融合的方式，针对重点检查事项的采用“非现场预警+定向现场核查”模式，强化实时物联感知与风险分级。而一般检查事项以大数据筛查和信用评价为主，减少现场干预。

（二）执法流程规范

1. 非现场取证与处理

明确电子证据效力，通过区块链技术固定远程监测数据，确保证据链完整。对非现场发现的违法行为，自动生成线索工单并推送至成员单位，限时核查反馈。

2. 执法衔接机制

建立“非现场预警—风险研判—精准执法”闭环，高风险线索优先纳入“双随机”抽查或专项检查计划。推行“服务型执法”，对首次轻微违规行为以远程指导整改替代处罚，落实包容审慎监管。

3. 信息公开

全量归集执法信息至国家企业信用信息公示系统、“互联网+监管”平台，行政许可和行政处罚信息7日内公示。通过政府网站公开非现场监管事项清单及操作流程，接受社会监督。

4. 记录准确性

电子技术监控设备记录的违法事实必须真实、清晰、完整、准确、合法。未经审核或不符合要求的资料不得作为证据。法制审核是重点，确保电子证据的合法性和有效性。