南阳市卫生健康体育委员会

南阳市卫生健康体育委员会2024年度法治政府工作报告

2024年，在省卫健委、市委、市政府、市司法局大力支持和关心下，在委党组的正确领导下，全市卫健体系统法治政府工作坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于法规及信访工作重要指示及党的二十大和党的二十届三中全会精神。紧紧围绕法治政府建设年度工作目标，依法履职，开拓创新，着眼于卫健体系统的法治示范创建，着力于依法行政、规范依法办案和执法监督等基础性工作，为卫生健康体育事业全面发展起到了法治引领作用。现将2024年度法治政府工作报告如下：

一、主要工作开展情况

（一）开展“八五”普法工作成效显著。

组织印发了《2024年全市卫生健康体育系统普法依法治理工作要点》，《2024年全市“宪法宣传周”工作方案》等，按照市依法治市委工作要求认真做好“八五”普法宣传中期的评估和法治建设工作中期评估总结。市卫健体系统利用医院、场馆人流量大的特点进行有效的普法宣传，对全市公民的法治素养提升贡献了力量，同时卫健体系统尊法学法守法用法的自觉性和主动

性显著增强。通过深入推进多层次多领域依法治理，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。这些成效的取得，为推进南阳依法治市奠定了坚实基础。

（二）服务型行政执法工作稳步提升。

开展医疗机构疾控监督员制度试点工作，选取卧龙区、宛城区、方城县、内乡县为试点县区，南阳市中心医院、南阳市第一人民医院为市级试点医疗机构，共选派专职疾控监督员24名，兼职疾控监督员50名，强化卫生健康部门、疾控部门以及疾控机构的外部监督与医疗机构内部监督协同联动，推动医防融合持续深化。聚焦问题多、隐患多、违法多的医疗卫生、公共卫生领域，开展医疗美容服务、游泳经营场所等专项监督检查，出动监督员637人次，结案案件455件，罚没款金额185.31万元。

（三）法治医院建设工作稳步推进。

市卫健体委印发了《南阳市卫生健康体育委员会关于进一步加强法治医院建设工作的通知》。目前，全市一级以上医疗卫生机构357家，其中：一级医院289家，二级医院51家，三级医院17家，全部开展法治医院建设工作，力争创建一批法治工作机构健全、规章制度完善、决策管理执业规范、内外环境和谐的法治医院，为健康南阳建设营造良好的法治环境。

（四）科学民主决策机制不断完善。

认真贯彻落实行政机关重大行政决策合法性审核制度和重大行政执法决定法制审核制度，进一步实现了法制审核工作规范

化。目前，智能办案系统统计，今年普通程序处罚案件57个，处罚范围涉及医疗卫生、中医、消毒产品，发出行政处罚告知书、决定书各57份，当事人均签收并自觉履行行政处罚决定，没有行政复议和行政诉讼。

（五）建立健全依法行政机制。

认真贯彻落实党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，加强组织领导，明确工作职责，强化推动落实。坚持开展依法行政年度系统内部考核，坚持问题导向，发挥考核工作的杠杆作用，推进依法行政工作不断取得新成效。建立了法律顾问制度，聘请了法律顾问，实现了法律顾问作用与优化和健全依法决策机制的充分结合，降低了行政和社会风险。目前行政复议案件1件，维持结果。行政诉讼案件1起，法院已开庭审理，胜诉。

（六）积极创新卫生健康监督执法新模式。

深化服务执法，实施“体检式”监督。“体检式”卫生监督是卫健体委深化服务型执法的具体体现，在去年创新开展的前提下乘势推进。3月组织召开市直管医疗卫生机构依法执业（体检式监督）推进会，并与市直管医疗卫生机构签订“依法执业承诺书”，再次履行提前告知。5月，对9家市直管医疗机构进行了全面体检式监督，现场指导并纠正了依法执业、传染病防治、医疗质量与安全等方面的问题。对未整改的违法违规行为坚决立案查处，全年共立案57起，有效维护了医疗安全。

（七）履职尽责，完成“双随机、一公开”抽查工作。

制定下发《关于开展2024年全市卫生健康随机监督抽查工作的通知》（宛卫监督函〔2024〕16号），2024年，国家下达全市双随机任务涉及十个专业共3213家，监督完成3208家，任务完成3213家，任务完结率100%，完成率99.84%，立案98起，罚款15.34万元，抽查事项全覆盖、检查情况按照时间要求已全部完成并挂网公示。“双随机、一公开”案件查处中存在的问题，现均已整改落实到位。

（八）有力推动职业卫生分级分类监督执法。

制定下发《南阳市职业卫生分类监督执法工作方案的通知》，以体系建设为基础，以分级分类为手段，以宣传培训为抓手，推动工作开展。开展职业健康专项行动。与省职业健康技术质量控制中心紧密配合，对辖区内20家职业健康检查机构进行了质量控制考核，开展“三送”“六个一”帮扶活动，深入中小微企业开展职业卫生培训6次，帮助企业整理出一套实用的职业健康管理制度。截至目前，职业病危害项目系统申报用人单位数1852家，纳入职业卫生分类管理用人单位数1380家，已上报自查表并完成风险评估单位526家，其中甲类444家，乙类74家，丙类8家。

二、存在问题

在市卫健体委党组的领导下，在市法治委领导的具体指导下，在法治政府建设工作取得了一定成效，同时，我们清醒地认识到

在法治建设工作过程中面临着新问题、新挑战：一是依法行政工作需进一步加强；二是普法教育工作需有待提升；三是重大行政执法决策法制审核制度需要进一步完善落实。

三、2025年法规工作打算

2025年，市卫生健康体育委法治建设工作，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕省卫生健康委法规处和市法治委工作要求，狠抓工作落实，为全市卫生健康体育系统法规工作发展提供法治引领和保障。

（一）强化“八五”普法教育。

2025年是“八五”普法教育的收官之年，按照《河南省法治政府建设实施方案（2021—2025年）》通知精神，认真贯彻落实法治政府建设工作，开展好法治建设工作整体推进。深入学习习近平法治思想，提升运用法治思维和法治方式开展工作的能力。开展卫生健康法律法规的普及活动，针对医务人员、执法人员及公众分类施策。例如，组织《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》《中华人民共和国医师法》等专题培训，提升全系统法治意识。

（二）深入开展“法治医院”建设

全面推动“法治医院”建设，确保医院在日常运营中全面遵守国家法律法规，实现医疗行为的规范化、标准化。推动医院完善内部管理制度，确保各项规章制度与现行法律法规相符合。确保医院管理的每一个环节都有法可依，有章可循。开展“法治医

院”示范点建设，分享成功经验和最佳实践，引领全市乃至全国的医院法治建设。期望通过这些举措，全市所有医院都能达到“法治医院”的标准，为患者提供更安全、更放心的就医环境。

（三）研究制定“四项清单”深入推进服务型执法

研究制定“四项清单”，以此深化服务型执法，提升执法效能，优化卫生健康体育领域的法治环境。“四项清单”包括从轻处罚清单、减轻处罚清单、不予处罚事项清单和免于行政强制事项清单，旨在推进包容、审慎、精准的监管。通过推动服务型执法的深入，确保权力在阳光下运行，让法治成为推动卫生健康体育事业发展的强大引擎。

（四）分解学习《卫生促进法》工作任务，深入落实卫生健康促进法实施

《卫生促进法》的出台，是我国卫生健康领域法治建设的重要里程碑，它以法律的形式明确了政府、社会、个人在维护和促进健康方面的责任和权利，为实现健康中国战略提供了坚实的法治保障。把深入学习和全面实施《卫生促进法》作为法治工作的重要任务，把《卫生促进法》的实施分解为具体的工作任务。结合我市卫生健康工作的实际情况，我们将制定详细的实施计划，明确各科室、各岗位在促进健康工作中的具体职责，确保法律的每一项规定都能在实际工作中得到落实。我们将把健康促进融入公共卫生、医疗服务、体育健身等各项工作中，形成全方位、全过程的健康促进体系。

（五）厘清卫健体行政处罚工作机构和人员

在推进法治建设的进程中，通过明确卫生行政处罚机构的职能和人员配置，致力于优化卫生行政处罚体系，确保其在维护公共卫生秩序，保障人民群众健康权益方面发挥有效作用。通过构建一支专业、高效、公正的卫生行政处罚队伍，使其在维护公共卫生秩序，打击违法违规行为，保障人民群众健康权益中发挥关键作用。这不仅是提升市卫健体委法治工作水平的重要一环，也是对社会、对公众的庄严承诺。

（六）促进儿科与精神卫生相关法律落实。

配合国家“2025-2027 儿科服务年”部署，推动二、三级医院儿科科室设置，促进儿童医疗服务能力提升的法规保障落实。儿科与精神卫生领域的法律实施，既是公众健康需求的关键点，也是法律保护的重点。儿科与精神卫生的法治化建设，是构建健康和谐社会的重要一环。推动这两领域法律的深入实施，为所有儿童和精神疾病患者提供更优质、更安全、更公正的医疗服务。

南阳市卫生健康体育委员会

2024 年 12 月 10 日