南阳市粮食和物资储备局文件

宛粮文〔2022〕68号

南阳市粮食和物资储备局
关于印发《南阳市“十四五”粮食和物资储备发展规划》的通知

各县（区）粮食和物资储备局（中心），局机关各科室、局属各单位：

现将《南阳市“十四五”粮食和物资储备发展规划》印发给你们，请认真贯彻落实。

南阳市粮食和物资储备局

2022年10月10日

南阳市“十四五”粮食和物资储备发展规划

“十四五”时期，是我市开启全面建设社会主义现代化南阳新征程的第一个五年，是打造新兴区域经济中心、高质量建设副中心城市的关键五年。粮食和物资储备工作任务艰巨，为了切实保障好国家粮食安全，加快我市粮食和物资储备行业改革发展，按照《南阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》要求，并与国家、河南省“十四五”粮食和物资储备相关规划紧密对接，结合我市粮食和物资储备发展实际，编制本规划。

第一章 规划背景

第一节 “十三五”发展成就回顾

“十三五”时期，在市委市政府的正确领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实总体国家安全观和国家粮食安全战略，加快推进粮食储备管理体制机制改革，着力促进粮食产业高质量发展，不断完善粮食和物资储备安全保障体系，总体完成“十三五”规划目标任务，为促进全市经济社会发展，支撑国家粮食安全作出了应有贡献。

——**粮食调控能力进一步提升。**“十三五”期间，全市粮食和物资储备系统认真贯彻落实国家粮食收储政策，强化收购市场管理，推动各类市场主体依法积极入市开展粮食收购，切实维护农民利益和市场秩序。累计收购小麦215亿斤，其中托市小麦50亿斤，市场价小麦165亿斤，守住了农民“种粮卖得出”底线。

——**储粮管理体系进一步健全。**粮食储备管理体制机制改革有序推进，市县（区）两级粮食储备体系更加完善，共建成市、县两级储备1.23亿公斤（其中：市级储备0.25亿公斤，县级储备0.98亿公斤），对比“十二五”期间地方储备总量增加0.65亿公斤，增幅112%，全市12个县区全部建立了地方储备。制订完善了《南阳市市级储备粮管理细则》（宛粮文〔2016〕63号）和《南阳市市级储备粮轮换管理暂行办法》（宛粮文〔2020〕56号），进一步加强地方储备粮的轮换、财务、质量监督管理，为保障全市粮食安全发挥了极大的推动作用。

——**粮食产业取得长足发展。**粮食产业实现高质量发展，龙头企业崛起迅速。依托粮食产后服务体系建设，筹划建设项目93个，投资总额13794.6万元；依托粮食质量安全检验监测体系建设，筹划建设项目8个，投资总额2810万元；宛城区、社旗县、方城县分别被评为“中国好粮油示范县”，想念食品连续两年被省评为“中国好粮油省级示范企业”，获奖1861万元；5家企业

被评为好粮油（主食）加工企业，11家企业被评为放心粮油（主食）加工企业，10个产品被评为好粮油（主食）产品，18个产品被评为放心粮油（主食）产品。

——仓储能力显著提升。全市共建设一类粮库13个，二类粮库25个，骨干粮库50个，重点收储库100个。借助粮食产后服务体系建设，投入资金13794.6万元（其中中央、省级补助8208万元，市县财政配套或企业自筹5586.6万元），建设各类中心93个。项目带动各类投资累计3.2亿元，全市有效仓容达到500多万吨，有力地提高了粮食承储能力和仓储科技水平。

——粮食应急网络基本建立。不断完善《南阳市粮食应急预案》，与想念食品股份有限公司合作建成了7000吨市级应急成品粮储备，确定了粮食应急保障企业313家，其中，供应网点226家，粮食应急加工企业34家，粮食应急配送中心24家，粮食应急储运企业21家，应急保障中心8家；确定市级粮油市场价格监测点40个，完善了价格监测和应急保供体系，使粮食应急投放得到有效的保障。

——依法治理能力逐步提升。积极开展粮食行业普法宣传教育，大力推进服务型行政执法建设。依法开展粮食流通监督检查23起，有力的维护了粮食市场秩序，保护了广大消费者和粮食经营者的利益。圆满完成了全国性政策粮食库存数量和质量大清查

工作，整改涉粮问题388个，确保政策性粮食数量真实、质量良好、储存安全。

第二节　“十四五”面临新的机遇和挑战

“十四五”时期，迎来国家开启全面建设社会主义现代化强国的新征程。我市粮食和物资储备发展面临难得的机遇，同时也存在许多严峻的挑战。

全市粮食和物资储备工作迎来难得的发展机会。党中央和国务院把粮食安全摆在更加突出位置，明确粮食安全实行党政同责，出台保障粮食安全的系列支持政策，有利于发挥我市粮食综合优势，增强粮食安全保障能力；深入实施优质粮食工程，有利于促进我市粮食产业转型升级，加快粮食产业高质量发展；国家加大高标准粮仓、绿色仓储设施、现代粮食物流骨干网络和应急能力建设力度，有利于我市争取更多国家支持，改善仓储物流条件。

新时期面临新挑战。我市作为小麦主产区，保障粮食安全责任意义深远；然而沉疴积弊是发展的拦路虎，粮食流通基础设施布局不合理，区域性收储能力不足，储粮条件落后，粮食流通效率不高；粮油加工企业自身实力不足，科技创新能力不强，精深加工滞后等问题，有待我们积极探索，逐一攻克。新冠肺炎疫情影响广泛深远，自然灾害和公共卫生突发事件频发，对粮食和物资

安全保障能力建设提出更高要求。

十四五”时期，全市粮食和物资储备系统要团结一致迎接新的机遇和挑战，切实增强责任意识、危机意识。主动出击，调动各方面积极性、克服困难、创新思路；主动求变，在危机中预先机、于变局中开新局；主动作为，转变发展方式、提高发展质量、追求发展效益，全面增强粮食安全和应急物资保障能力，开创粮食和物资储备事业新局面。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，认真落实总体国家安全观和国家粮食安全战略、乡村振兴战略，牢牢扛稳粮食安全重任，主动对接中部地区崛起战略、黄河流域生态保护和高质量发展战略，聚焦粮食和物资储备安全核心职能，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着力提升粮食收储调控能力，着力提升粮食产业质量效益和竞争力，着力提升粮食和物资储备基础设施支撑能力，着力提升现代化治理能力和治理水平，加快构建更高层次、更高质量、更有效率、更可持续的粮食和物资储备安全保障

体系。

第二节　基本原则

——**坚持系统观念。**着眼于全面提高粮食和物资储备安全保障能力，坚持问题导向，强化底线思维，紧盯弱项短板，注重防范化解重大风险挑战，实现防风险、稳市场、守底线、保安全、促发展相统一。

——**坚持市场化方向。**持续深化“放管服”改革，充分激发各类市场主体的活力，强化政府储备公共产品属性，更好发挥政府在规划引领、监管服务和政策支持等方面的作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

——**坚持绿色引领。**强化科技创新驱动，大力推广绿色储粮技术和适度加工技术，协同推进粮食初加工、深加工和副产品综合运用，发展粮食绿色循环经济，倡导绿色健康消费习惯，转变粮食生产方式和消费方式，构建集约高效可持续的长效发展机制。

——**坚持高质量发展。**树立“大粮食”“大产业”“大市场”“大流通”理念，延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，推进粮食全产业链发展模式，促进一二三产业深度融合，夯实保障粮食安全的产业基础。

——**坚持依法管粮管储。**强化法治思维，运用法治手段，推进

我市粮食和物资储备治理现代化，全面加强执法监管，确保各类粮食和物资储备数量真实，质量可靠，确保需要时能拿得出、调得动、用得上。

第三节　发展目标

着力实施粮食储备体系升级、粮食调控能力提升、仓储设施提升、粮食产业升级、救灾物资设施提升、科技人才兴粮兴储、数字化信息化粮储建设、粮食质量安全检验监测能力提升等“8大工程”，加快构建完善粮食储备、粮食调控、粮食产业、本土企业培育、物资储备、科技人才支撑、依法治理等“7大体系”，到2025年，基本建成与全市经济发展相适应的现代粮食和物资储备安全保障体系。

——粮食收储调控更加有力。粮食储备管理体制机制改革持续深化，粮食储备体系更加完善，政企互补的粮食储备格局全面形成，粮食储备规模、布局和品种结构更加合理化，储备管理水平得到明显提高；粮食应急保障能力显著增强。

——粮食产业发展更加高效。粮食加工布局更加优化，“三链同构”取得有效进展，“五优联动”得到全面推广，“六大提升行动”深入推进，优质品牌示范带动效应明显增强，粮食产业质量效益竞争力全面提升。到2025年，全市粮食加工业总产值达

到 310 亿元，粮食加工转化率达到 65% 以上。

——**粮食流通基础设施更加完备。**粮食仓储物流基础设施更加优化，信息化、数字化水平大幅提升，基本形成布局合理、功能完备的现代粮食流通基础设施体系，重要的粮食物流节点初步建成。到 2025 年，粮食完好仓容稳定在 500 万吨左右。

——**应急物资储备体系更加健全。**应急救灾物资储备体制机制更加健全，物资储备规模和种类能够满足应对处置重大突发事件的需要，重要物资管理和设施建设得到系统加强，全市统一的物资储备体系初步形成。

——**科技人才支撑作用更加突出。**粮食和物资储备科技创新取得有效进展，形成一批有价值的科技成果；人才兴粮工程深入实施，科技、产业与人才互动发展机制初步形成，粮食和物资储备行业人才凝聚力、吸引力显著增强。到 2025 年，规模以上粮食加工企业研发投入大幅度增加。

——**依法监督管理更加有效。**粮食安全责任制得到全面落实，粮食安全制度体系更加完善，依法行政水平进一步提高，“双随机、一公开”监管全面推进，粮食质量安全检验监测能力不断加强，质量安全追溯体系基本建成，库存粮食质量安全总体合格率达到 97% 以上。

第三章 推动制度化改革，构建完善的粮食储备体系

加大力度对粮食储备体制机制进行改革，形成制度化模板，严格储备安全管理，确保发挥好政府储备在本行政区域内粮食供求市场的宏观调控作用，以及应对重大自然灾害或者其他突发事件的应急保障作用。

第一节 优化粮食储备结构

严格落实省下达的储备规模计划，确保储备规模足额到位。建立政府储备规模动态调整机制。按照以口粮为主，兼顾饲料用粮，建立必要成品粮储备的原则，优化储备品种结构，使之与区域粮食消费相适应。小麦、稻谷等口粮品种（含成品粮）合计比例原则上不得低于储备计划的70%，按要求适时充实成品粮（含小包装粮油）储备。紧密结合城镇化背景下人口分布的变化和粮食市场需求，合理布局政府储备库点，优化储备布局，增强粮食保供能力。

第二节 完善粮食储备管理体制机制

坚持分级储备、分级负责、分级管理原则，完善市县两级政府储备体系，政府储备以市级储备为主，县级储备为辅。加强市级储备与中央储备、省级储备协同运作。改革政府储备运营管理体制机制，按照政策性职能和经营性职能分开的原则，政府储备承

储企业储备运营业务与企业商业经营业务实行分离，人员、实物、财务、管理严格分开。强化政府储备安全管理，制定完善政府储备安全管理规章制度和基础工作规范，加强承储企业和库点安全管理、质量管理，做到数量、质量、品种、地点“四落实”，实行专仓储存、专人保管、专账记载，确保账实相符、账账相符，守住政府储备“数量真实、质量良好、储存安全、管理规范”的底线。

第三节　构建多元粮食储备体系

鼓励粮食加工企业建立社会责任储备。按照省局下发的相关文件精神，遵照明确功能、分级建立、分步到位的原则，由县级以上人民政府，结合本行政区实际，督促和指导规模以上面粉、大米加工企业建立一定规模的社会责任储备，增强粮食应急保供能力。鼓励粮食经营企业保持合理的商业库存，执行特定情况下的粮食库存量。支持家庭农场、农民合作社、农业产业化龙头企业自主存粮，鼓励大型超市及机关、学校、医院、大中型企事业等单位食堂，根据需要储存一定数量的成品粮。推广应用节粮减损、绿色储粮新装具，科学引导城乡居民适度存粮，构建功能互补、权责清晰、协同高效的多元粮食储备体系。

第四章　把握市场行情，构建完备的粮食调控体系

严格落实国家粮食收储制度，保障种粮农民利益，及时面向

社会公开粮食市场信息，搭建线上线下粮农交流平台，激发市场活力，保障粮食市场高效流通，确保粮食市场平稳有序，掌握住粮食安全的主动权。

第一节　深化粮食收储制度改革

统筹抓好粮食政策性收购和市场化收购。认真落实国家粮食最低收购价政策，发挥政策性收购“兜底线、稳预期”作用，保护农民种粮合理收益。有效落实粮食收购企业备案管理制度，降低市场准入门槛，鼓励和支持各类市场主体依法入市收购粮食。鼓励企业与农户、家庭农场、农民合作社等建立长期稳定的购销合作关系，开展订单收购，推动形成优粮优产、优粮优购、优粮优储、优粮优加、优粮优销“五优联动”。提升为农服务水平，持续强化粮食清理、干燥、保管、加工等产后服务，推动节粮减损、提质升值。积极培育发展粮食经纪人队伍，实现小农户与大市场有效衔接。拓宽粮食市场化收购资金筹集渠道，发挥粮食收购贷款信用保证基金作用，为收购企业融资增信。加强粮食收购监管，维护粮食市场秩序。落实超标粮食处置实施细则，对超标粮食实行定点收购、专仓储存、定向销售、分类处置、全程监管，坚决杜绝超标粮食流入口粮市场。

第二节　加强粮食市场调控

严格执行粮食流通统计调查制度，优化完善数据采集渠道，

推进数据标准化管理，实现数据资源互通共享。着眼于粮食“产购储加销”全过程，以建设专职机构、专业团队为抓手，推动粮食数据资源整合共享和部门协作，构建新型粮食市场监测预警体系，为市场调控和预期管理提供依据。完善粮食市场体系，搭建线上线下粮农沟通平台；加快发展粮超对接、粮批对接、粮校对接等直采直供模式，发展粮油连锁店、“放心粮油”店等加工配送供应网络，推动粮食购销业务线上线下融合发展，畅通粮油市场供应的“微循环”。建立多种信息发布渠道，向农民、企业等各类涉粮主体提供及时、准确、全面的市场信息服务，进一步提高市场透明度，有效引导市场需求和预期。

第三节　提升粮食应急保障能力

依托综合性粮食储备企业、大型粮食加工企业、重要粮食物流园区等，统筹整合加工、储运、配送、供应、铁路专用线和水运码头建设等资源，布局建设一批集粮油储存、粮油加工、主食加工、物流配送、供应网点、应急调度等功能为一体的区域粮食应急保障中心。强化粮食储备企业、军粮供应网点、粮油批发市场、“放心粮油”店、“主食厨房”、连锁超市、电商平台和各类粮食零售终端功能，改造建设一批平时自营、急时应急的粮食应急保障中心。建立规模适度、结构合理的面粉、大米等成品粮及即食食品储备，提高小包装成品粮储备比例。修订完善各级粮食应急预案，健全市县两级预案体系。加强粮食应急信息化建设，

建立粮食应急指挥调度平台，完善与应急管理部门、交通部门会商协调机制，强化应急培训演练，持续加大对粮食应急储备、应急保障系统、应急保障设施建设的财政投入，加快形成上下协调、运转高效、保障有力的粮食应急保障体系。

第四节　推进军粮供应工作发展

充分发挥南阳军民融合项目军粮供应工程作用，按照“先前方，后后方；先部队，后地方”的供应保障原则，和“平战结合，突出战备；军民兼容，部队优先；主副并进，以副补主”的保障要求，进一步扩大供应范围，由传统的米、面、油到肉禽蛋奶、蔬菜、调味品的集约化保障，由生食到成品熟食、热食和速冻熟食，拓展保障能力。按照军事斗争后勤准备要求和应急需求，及时调整成品粮油储备库点布局，严格落实成品粮油储备轮换制度，确保数量充足、质量良好，落实每半年一次的军粮质量检测制度，每年组织成品粮油军地联合督导检查和辖区军粮供应专项检查。制订军粮副食供应保障预案，明确分工，人员、物资、经费、运力等要按预案要求落实到位。

第五章　增强应对风险能力，构建高效的物资储备体系

本规划中的物资储备，主要是指粮食和储备部门现行管理的应急救灾物资储备。“十四五”时期要综合我市自然灾害、地理条件、人口分布等因素，按照就近储备、调运迅速、保障有力的

要求，有效整合各类储备资源，加强储备基础设施建设，完善储备体制机制，逐步形成品类齐全、规模适度、布局完善、信息共享、调拨高效的救灾物资储备体系。

第一节　完善救灾物资储备体制机制

按照分级负责、分级储备、分级管理、分级保障的原则，合理确定救灾物资的储备品种、储备规模，优化储备布局，落实救灾物资储备计划，鼓励以家庭为单位开展救灾物资储备，加强与省级储备的衔接，加快构建以市级储备为支撑、县级储备为依托、乡镇和社区储备为补充的统一的救灾物资储备体系。加强市级救灾物资的收储、轮换和日常管理,研究制定我市《救灾物资管理暂行办法》，推动市级救灾物资购置、储备、调运、使用和回收规范化科学化管理。完善全市统一的救灾物资储备数字化管理平台，健全救灾物资储存、管理、调拨和使用的部门联动保障机制，切实提高救灾物资使用效能。加强公共宣传，引导社会舆论，提高救灾物资储备保障动员能力。

第二节　强化救灾物资储备基础设施建设

加强救灾物资储备基础设施建设，筹建南阳市应急救灾物资储备库。按照满足本级启动自然灾害应急预案三级响应需要的标准，市级综合中心库建筑面积达到6600 m²以上，县级基础储备库建设面积达到1000 m²以上。充分发挥科技支撑引领作用,依托GIS

平台支撑，对接“应急保障调度平台”，建设统一的市县两级救灾物资储备数据平台，实现机构、人员、设施、物资、装备的全方位数字化管理提升，强化应急人员培训管理，进一步提高救灾物资调运效率。

第三节　加强重要物资管理

积极对接省级战略和应急物资储备事项，加快研究制定我市战略和应急物资储备安全管理实施方案，对生活类应急物资储备的管理体制、运行机制、品种规模和保障措施等做出系统安排，加强统筹管理，提高储备效能，建立健全市统一的应急物资储备体系；对包括成品油在内的重要能源、战略性矿产资源等，按照属地管理、守土尽责的要求，认真落实国家储备发展计划，加强与省级储备的协同，分品类完善储备模式，切实增强防范化解区域性风险的能力，服从和服务统一的国家储备体系建设。

第六章　深入推进优质粮食工程，构建现代化粮食产业体系

坚持以供给侧结构性改革为主线，以科技创新和制度创新为动力，以深入实施优质粮食工程为抓手，围绕推进粮食产业链、价值链、供应链“三链同构”，通过强化粮食加工业带动，加快培育粮食品牌，促进粮食产业转型升级，实现粮食产业高质量发展。到2025年，全市粮食加工业总产值达到350亿元，粮食加工转化率达到65%以上。

第一节　优化粮食产业布局

统筹考虑粮食产销区分布、重要物流通道和节点，优化粮食加工空间布局，推动小麦、玉米、油料和稻谷及杂粮加工向产地集聚，引导建立优质专用原料基地，促进就地加工就地增值。建设一批要素集聚、产能集中、结构合理、链条完整、带动力强、辐射能力广的优势特色产业集群(产业集聚区)，服务和支撑国家粮食安全产业带建设。持续推进主食制品的工业化生产和社会化供应，提高主食产业化水平，促进粮食转化增值。

第二节　大力推进“三链同构”

集中力量培育壮大粮食龙头企业，重点扶持一批具有核心竞争力和行业带动力的粮油产业化企业，打造规模大、实力强、技术装备先进的大型粮油企业集团，提升企业的市场核心竞争力。积极发展粮油精深加工，引导粮油企业推进粮油深加工和副产物循环利用，重点发展多元醇、淀粉糖、变性淀粉、优质酒类、食品级乳酸、小麦胚芽等精深加工产业，提高粮油深加工产品比例，增加企业市场核心竞争力。加快发展油脂产业，加快发展高油、高油酸、绿色花生生产基地，扩大芝麻、山茶等优质油料种植规模，保障油脂加工产品品质。支持重点企业升级，扩建一批规模大、产能高、技术优的油脂加工项目。支持花生、芝麻食品加工企业，重点开发花生巧克力、麻辣花生、花生酱、花生饮料、芝麻球、芝麻酱、芝麻糊等高附加值产品，提升企业加工转化增值

率。

第三节　加快培育粮食品牌

实施品牌兴粮战略，构建“1+N+N”区域粮食品牌体系（1个市域公共品牌+N个县域公共品牌+N个企业品牌）。落实粮食品种品质品牌提升行动，积极参加“河南好粮油”、“中国好粮油”产品遴选。全面实施粮油产品公共品牌建设行动，培育市域公共品牌，继续扩大县域知名粮油品牌的市场影响，鼓励粮食加工企业发挥专业精神、工匠精神，着力培育一批消费者认可的优质企业品牌。深入挖掘粮油产品的地方特色，制定与区域品牌配套的基地标准、生产技术规程、产品质量标准等，规范产品质量和标识管理,实行区域品牌动态管理和淘汰退出机制。利用线上线下等多种方式，加大对公共品牌的推广宣传力度，提升我市粮食品牌知名度、美誉度和市场影响力、竞争力。

第四节　开展粮食节约行动

强化粮食全链条节粮减损，将节粮减损工作列入粮食安全责任制考核。加强粮食储备流通过程中的节粮减损管理，会同有关部门组织实施粮食储存、运输、加工标准。在粮食收储环节，健全粮食产后服务体系，改造和建设一批粮仓设施，加快推广绿色低温储粮技术，推进分品种分仓储存，实行优粮优储。推动粮仓设施分类分级和规范管理，提高用仓质量和效能。在粮食物流环

节，提高粮食散储、散运、散装、散卸四散化运输程度，推广粮食集装箱公铁水多式联运，发展规范化、标准化、信息化散粮运输服务体系。在粮食加工环节，推进小麦、水稻等口粮适度加工和副产物综合利用，充分挖掘利用杂粮、杂粕、粮食加工副产物等替代资源，加强饲料粮减量替代。强化节粮科技支撑，开展粮食“产购储加销”全产业链的提质减损增效关键技术和装备研发，强化相关技术成果推广应用。在粮食消费环节，组织开展世界粮食日和全国粮食安全宣传周、粮食和物资储备科技活动周等主题活动，深入宣传阐释节粮减损法律法规、政策措施，普及节粮减损技术和相关知识，大力倡导科学文明消费方式，引导公众养成科学合理膳食习惯。

第七章　坚持创新引领，构建强有力的科技人才支撑体系

坚持创新在粮食和物资储备发展中的引领地位，深入实施科技人才兴粮兴储战略，加快新一代信息技术与粮食物资储备深度融合，推动行业发展再上新台阶。

第一节　强化科技创新引领

加强重点领域和关键技术研究，围绕粮油仓储、粮油加工、现代物流、粮食信息化和粮机装备制造等重点领域，开展绿色生态储粮、智能仓储、粮油适度加工、副产物利用、智能化检测、智能化粮食出入库机械设备、节粮节能营养型粮油加工装备等关键技术研究，增加先进实用技术供给，强化企业创新主体地位，

支持粮油龙头企业自主研发，利用大数据、云计算等信息技术手段，加大科研成果的供需对接，开展技术指导和咨询服务，加快科技成果转化应用。

第二节　加强人才队伍建设

实施粮食和物资储备发展人才培育行动，针对我市粮食和物资储备发展实际，深入实施科技人才兴粮兴储工程，促进全市粮食和储备行业队伍规模不断壮大，人才结构进一步优化，人才使用效能显著提高，为粮食和物资储备行业高质量发展提供人才支撑和智力保障。构建科技、产业与人才互动发展机制，以人才第一资源激发和转化创新第一动力。围绕重大科研攻关课题和重大研究项目的实施，定向凝聚专业创新人才，构建以事业发展吸引高层次人才，以优良的环境聚集人才资源的良性发展机制。围绕科技成果转化凝聚吸引高端适用人才，构建以新技术应用促产业转型升级，以产业高质量发展涵养适用人才的科技--产业--人才互动发展机制。围绕粮食和物资储备重大项目工程建设加强与科研院所的人才对接，有针对性地开展“技能竞赛”和职业教育培训，满足产业发展需要，围绕新一轮国有粮食企业改革，优化企业规模结构，提高企业经济效益，增强对青年职工和仓储保管、质量检验等紧缺实用人才的吸引力。

第八章　提高依法治理能力，构建现代化的治理体系

严格落实粮食安全责任制，全面推进粮食安全法治建设，强

化粮食依法监管和执法监督，推动粮食和物资储备由政策治理向法治治理转变，全面提升治理能力和治理水平。

第一节　严格粮食安全责任制考核

按照粮食安全党政同责的要求，严格落实粮食安全市长责任制，不断强化市政府统一领导下的粮食安全县长区长责任制，聚焦粮食生产能力、粮食储备能力、粮食市场供应、粮食质量安全、保护农民种粮积极性和相关部门责任落实等重点内容，切实履行粮食安全责任制考核办公室职能，协同有关部门制定完善考核标准、优化考核指标，进一步增强考核精准性、导向性和实效性。严格执行考核规范和程序，组织抓好考核实施，确保考核结果公平公正。坚持年度考核和日常考核相结合，强化问题整改和结果运用，更好发挥“指挥棒”导向作用。建立与有关部门定期会商机制，加强政策协调和工作协同，将粮食安全责任制纳入法治轨道。

第二节　提高依法治理水平

推进粮食和物资储备安全法治建设，强化依法管粮管储。贯彻落实《粮食流通管理条例》，健全粮食和物资储备安全保障制度体系。深入推进法治政府建设，严格执行重大行政决策程序制度。深入推进服务型行政执法建设，强化对行政权力的制约和监督，全面推进政务公开，依法有效化解社会矛盾纠纷。深化法治

宣传教育，实施“八五”普法，全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力。深化粮食和物资储备系统“放管服”改革，精简办事程序，创新服务方式，提升服务质量，持续优化营商环境，持续推进执法体系建设，落实粮食执法监管人员、经费、装备，“十四五”期间执法人员持证上岗，推动执法监管高效规范，提高执法和服务水平。

第三节　强化流通监管效能

深入落实行政执法责任制，严格规范公正文明执法，建立健全分类分级监管机制，完善粮食和物资监管体系，创新监管方式，实现监管制度化、常态化。做好“12325”全国粮食流通和物资储备监管热线受理、处置、调查、反馈及运行维护，加大对涉粮违法违规行为核查处理力度。推行“双随机、一公开”监管、信用风险分类监管、“互联网+”监管、跨部门协同监管等制度，充分利用全市统一的监管平台，提高监管效率。

第九章　加强规划管理，保障规划实施

加强党对粮食和物资储备工作的全面领导，完善规划组织实施体系，充分调动各方面积极性、主动性和创造性，形成规划实施合力，确保规划任务如期完成。

第一节　深化国有粮企改革

落实《河南省国企改革三年行动实施方案（2020-2022）》，

加强党对国有粮食企业的领导，完善现代企业制度，优化国有经济在粮食领域的布局，健全市场化经营机制，提高粮食领域国有资本的运作效率，更好发挥国有企业在粮食安全中的重要作用。积极推动国有粮食企业改革，按照政策性职能和经营性职能分开的原则，立足政策性粮食安全，在市级层面推动组建承担市级政策性粮食收储任务的储备粮管理公司。按照“一县一企、一企多点”的要求，重点在县级层面推进国有资产重组整合，规范政策性业务和经营性业务，打造规模化粮食收储企业，提升国有粮食企业竞争力，更好保障政策性粮食安全。

第二节　压实规划实施责任

市、县粮食和物资储备部门要切实承担规划实施主体责任，制定落实规划目标任务的实施方案，对纳入规划的重大工程、行动计划和重要任务，明确责任主体，细化进度要求，分解落实到位。坚持年度计划跟着规划走，建立规划与年度计划的有效街接机制，将本规划确定的主要指标分解纳入年度计划指标体系，合理确定年度工作重点。要创造良好的政策环境、体制环境和法治环境，统筹好本部门、本地区粮食和物资储备工作部署，积极引导社会各方力量参与，努力形成全市协同推进规划落实的强大合力。

第三节　加大政策支持力度

充分发挥政府投资引导作用，鼓励社会资本参与粮食和物资储备重大项目建设，逐步建立起多元化、多渠道、多层次的投资体制，坚持资金和要素跟着任务走，争取有关部门加大对粮食仓储、物资储备、粮食产业等重点项目的用地支持和其他扶持政策。积极争取粮食仓储设施中央预算内投资和债券类资金，支持粮食仓储设施建设。用好粮食收购贷款信用保证基金，发挥“优粮优信”融资平台的作用，提高粮食企业融资增信和抗风险能力。用好河南省粮油深加工企业扶持基金，引导粮油企业推进粮油深加工和副产物循环利用。落实稻谷补贴政策，利用稻谷补贴中央补助资金，支持稻谷加工企业发展壮大。统筹利用产粮（产油）大县奖励资金、省级一次性奖励资金等，深入实施优质粮食工程，促进粮食产业转型升级。

第四节　实施监测评估机制

加强规划落实情况评估。做好重大项目实施跟踪，及时研究把握规划实施过程中出现的新情况、新问题。将主要规划指标、重大工程落实情况纳入粮食安全责任制考核。完善规划实施监督管理机制，实行专项检查与经常性监督检查相结合，做好阶段性评估，确保规划确定的各项指标任务落到实处。加强本规划的宣

传解读，充分凝聚共识、动员力量，积极交流典型经验、做法和成效，形成全社会关心、支持粮食和物资储备行业发展的良好社会氛围。

南阳市粮食和物资储备局办公室　　2022年10月10日印发