南阳市中医药管理局文件

宛中医药〔2025〕8号　　签发人：崔书克

南阳市中医药管理局
关于2024年度法治政府建设工作的报告

市政府：

2024年以来，南阳市中医药管理局以党的二十大精神和习近平新时代法治思想为根本遵循，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕“法治南阳”建设目标，立足中医药行业特点，把法治政府建设作为推进南阳中医药发展重要举措，强化依法履职、依法决策的理念，全力打造“两地一都”，加快推进全省中医药文化传承发展中心建设，助力我市法治政府建设进程。现将我局法治建设工作报告如下：

一、切实履行法治建设第一责任人职责，重视推进法治政府

建设

（一）强化法治学习，履行法治政府建设责任

一是局班子把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为理论学习中心组学习的主题主线，全面推行领导干部带头尊法学法，并按时间节点开展普法工作，通过门户网站等平台进行宣传，学习贯彻《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国民法典》等法律法规，切实增强法治意识、法治思维，提高依法行政能力和水平。二是切实加强党对法治政府建设的领导，党组书记带头履行法治政府建设第一责任人职责，将法治政府建设摆在工作的重要位置。三是加强法治教育。将习近平法治思想纳入局党组中心组理论学习的重要内容，全年共组织 4 次法治专题学习，深入学习《习近平法治思想学习纲要》、《习近平法治思想学习问答》、《中华人民共和国中医药法》以及相关法律法规，收集汇总习近平总书记关于法治建设的重要指示，将学法内容纳入支部学习内容，结合工作实际，不断提高全局干部职工法治素养。

（二）加强普法和法治宣传工作

一是全面推进普法宣传工作。利用“中医药文化夜市”、“宪法宣传周”“微宣讲进基层”等线上线下形式，通过现场咨询、发放宣传资料、举办讲座等形式，向广大群众宣传中医药法及中医药健康知识，通过微信公众号、全年共发放宣传资料 2 万余份，举办讲座场 3 次，接受咨询群众达 1500 人次。在活动中，结合工作实际，向群众讲解非法行医的危害及如何识别合法的中医药服

务，提高群众自我保护意识和依法维权能力。二是承办全省中医药行业法治培训。联合市卫生健康体育综合执法支队在我市仲景书院举办“2024年河南省中医医疗机构普法培训班”，培训覆盖全省各地市中医药管理人员和各级各类中医药机构人员200余人次，培训内容包括“习近平法治思想”，《宪法》《民法》，卫生健康和中医药行业法律法规。此次培训提升了全省中医医疗机构依法执业水平，提高了中医药管理行政部门法治化管理水平，受到了省卫生健康和中医药部门的支持，受到全省中医药行业的认可。

二、深入推进法治政府建设，圆满完成各项任务

（一）根据上级部署，完成法治政府建设目标

1.按要求落实行政执法“三项制度”。一是我局在制定出台《落实三项制度实施方案》的基础上，严格行政执法公示制度，执法主体、执法依据、执法人员、执法监督电话均在办公区域上墙公示；二是坚持执法人员持证上岗，亮证执法；为执法人员配备必要的执法设备，用录音笔、执法记录议记录行政审批等工作过程，进一步规范执法行为；三是确定重大执法决定法制审核范围、审核流程和审核责任。加强许可后监管，特别是对已获得许可的中医药机构和个人，加强监督指导，对发现的问题及时责令整改、处理。

2.强化行政检查工作。一是针对中医药单位的安全生产和消防检查，制定检查计划，明确检查对象、检查内容、检查时间及

检查人员，确保检查工作有序开展。二是创新检查方式，推行“双随机、一公开”联合检查模式，建立中医药管理检查对象名录库和执法检查人员名录库，通过随机抽取检查对象和执法人员，减少人为干扰因素，保证检查公正性。检查结果及时向社会公开，接受公众监督。

3.加强规范性文件审查。加强规范性文件管理，对规范性文件制定、审查、发布、备案等环节进行规范。全年制定规范性文件2件，均按照规定进行合法性审查和备案。2024年我局先后制定了《南阳市人民政府办公室关于印发加快南阳中医药强市建设若干支持措施的通知》《中共南阳市委财经委员会关于印发<南阳市打造中医药文化传承发展中心专班工作方案>的通知》等文件均通过司法审查，集体商议，充分研究，民主决策，推动我市中药事业、产业健康高质量发展。

（二）立足中医药行业特点，落实法治政府建设责任

1.进一步优化营商环境，严格行政许可。根据《放管服办公室关于印发<南阳市行政审批服务“大厅之外无审批”专项行动实施方案>的通知》要求，进一步梳理我局行政审批事项，目前18项全部入驻大厅，实现清单之外无审批。开展“事前辅导、帮办代办”并创建“中医药帮你办”服务品牌，变“企业群众来回跑”为“政府帮代办”，最大限度减少企业和群众跑腿次数，切实加快政务服务效能。强化服务意识，深入基层开展行政指导服务，邀请专家为民营医院筹备建设提供帮助，2024年以来，我单位共

办理政务服务事项共12项，群众满意度较高。

2.依法化解矛盾，保持中医药系统稳定大局。依法依规化解信访矛盾、处理医患纠纷，受理12345便民服务热线。2024年以来，共办理12345政务服务便民热线377件，有效329件，接待人访35次28件，电话投诉、书记市长留言板、巡视巡查交办投诉共62次48件，合计405件，均在规定时限内办结，做到高效服务，确保群众满意。

3.落实重大行政决策集体商议制度。始终严格执行重大行政决策集体商议制度，凡重大决策、重要事项，均注重发挥集体智慧和力量，落实集体讨论、专家论证、风险评估、合法性审查等工作。今年制订的2项规范性文件均通过公平竞争审查、司法审查，重大项目、重要合同、关键的业务工作均经过集体商议、充分研究、民主决策。

4.依法建设应急体系，提升防灾减灾能力。认真贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》《河南省安全生产条例》等法律法规，高度重视安全生产和消防安全工作，根据各级工作指示，我局认真安排部署，采取一系列有力措施，逐项对照整改，努力提升，确保我市中医药系统安全生产，有效提升了中医药单位应急处置能力和风险化解能力。

5.依法加强我市中医药知识产权保护，提升“南阳艾”品牌价值。一是建立社会共治的地理标志保护体系。已获得“南阳艾”获国家地理标志证明商标，授权13家企业规范使用；今年9月，“南阳艾”正式获批国家地理标志保护产品，为河南省近6年、南

阳市近16年来获批的首件地理标志产品。配合市市场监管局、市知识产权局，组织制定《地理标志产品 南阳艾》国家地理标志保护产品地方标准和《“南阳艾”地理标志专用标志使用管理规范》，建立使用和退出机制；二是加强“南阳艾”品牌保护。加大艾草知识产权优势企业培育力度，南阳兴宛堂艾草制品有限公司等5家艾草企业被纳入2024年市级知识产权优势企业梯次培育名单。

三、存在的主要问题

市中医药管理局法治政府建设工作虽然取得了一定成效，也存在一些问题：一是依法决策和依法行政的意识有待提升，法治政府建设力量有待加强；二是对所属单位和医院的法治思维传导不够，对所属单位依法执业指导不深入；三是对全系统法治政府建设的宣传和教育培训力度需要加强。

四、下一步工作打算

下一步，市中医药管理局将继续以“习近平法治思想”为引领，在市委的领导下深入开展法治政府建设，进一步做好以下几方面：

一是不断提升法治政府建设意识，提高依法决策的能力。以法治政府建设推动营商环境打造，高质量开展行政执法和审批，深入开展“放管服效”改革，进一步优化营商环境，继续开展政务公开、行政许可、信用体系建设、诚信建设、公平竞争等一系列基础工作，厉行行政执法制度化、规范化，依法加强行业监管，维护我市中医药行业良好的营商环境。

二是加强局属单位和中医医疗机构的法治政府建设意识。督

导中医药单位依法依规开展诊疗活动，逐级传导压力，进一步规范执业流程，确保医务人员依法执业；保持平安建设工作常抓不懈，依法依规开展中医系统安全生产预防体系建设，抓好安全生产、消防安全、扫黑除恶等日常工作；依法开展矛盾纠纷排查化解工作，依法处理信访案件，以解决群众实际问题为出发点，努力提高信访工作效率和质量，尤其是重要节点、重要时期的稳定工作。

三是持续强化普法宣传教育。继续学习贯彻习近平法治思想，领会重要指示精神和习近平关于法治建设重要指示精神，把宣传教育向基层延伸、向群众贴近，深化宣传阐释，举办习近平法治思想研讨会，深化对习近平法治思想的重大理论和实践问题研究。

南阳市中医药管理局

2025年3月5日

（联系人：齐洋　0377-63030063）

抄送：南阳市司法局

南阳市中医药管理局办公室　　2025年3月5日印发