南阳市农业农村局

南阳市农业农村局
关于印发《南阳市农业农村局2025年重抓重推的八件大事要事》的通知

各县（市、区）农业农村局，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区社会事业局（农办）、职教园区乡村振兴局，局属各单位，局机关各科室：

《南阳市农业农村局2025年重抓重推的八件大事要事》已经局党组会议研究通过，请按照要求抓好落实。局党组将定期听取工作进展情况汇报，解决推进中遇到的困难和问题，确保圆满完成年度目标任务。

2025年3月17日

南阳市农业农村局
2025年重抓重推的八件大事要事

一、以省市先导区建设为突破，奋力绘就宜居宜业和美乡村建设新画卷

深入学习运用“千万工程”经验蕴含的发展理念、工作方法和推进机制，重点抓好西峡县“菌果药旅”、卧龙区“山水花草”两个省级和美乡村先导区建设，每个县市区集中力量高质量打造1-2个市级宜居宜业和美乡村片区（共计19个），年底前建成省级和美乡村60个、富美乡村150个，实现洁美乡村全覆盖。

一是坚持规划先行，更加突出分级分类。依据各县市区产业特色、资源禀赋、区域优势、发展潜力等，结合平原、山区、丘陵特点分类推进。将县域内位置相邻、功能相近、产业相融的2~3个乡镇划分为一个片区，分片规划。分级分类开展和美乡村、富美乡村、洁美乡村建设。

二是坚持乡村建设，更加注重基础提升。推进乡村道路、饮水、农房、数字乡村、水利、清洁能源、仓储保鲜、冷链物流、应急防灾等基础设施建设，促进片区内基础设施互联互通，提升基础设施完备度。优化教育布局，满足学前教育和义务教育需求，推进紧密型县域医共体建设，提升居民养老保险覆盖率，繁荣发展乡村文化，提升公共服务便利度。

三是坚持项目带动，更加做实“一库一单”。加大项目资金统筹力度，加强各类项目资金整合，向片区、和美乡村倾斜。持续完善乡村建设项目库和任务清单，建立自下而上、上下结合的乡村建设实施机制，精准对接需求，协同布局项目，提升乡村建设实效。

四是坚持乡村运营，更加激发振兴动能。树立运营前置理念，提前制定片区、和美乡村运营计划，招引运营企业或团队，以市场化方式，按照全员参与、合力共建的原则，构建“政府+企业+村集体+农户”乡村运营共同体，引导村民广泛参与乡村发展体系各个环节，推动可持续发展和共同富裕。

专班牵头领导：周晓义

牵头科室：乡村建设促进科

专班成员单位：市委农办秘书科，市农业农村局农村社会事业科、发展规划科、乡村产业发展科、帮扶科、市场与信息化科、农田建设科、农业农村发展服务中心，各县（市、区）农业农村局

二、以村庄清洁行动为抓手，聚力推动农村人居环境再换新颜

以实现“净起来、绿起来、亮起来、美起来”为目标，深化治理“六乱”、开展“六清”，常态化开展村庄清洁行动，整体提

升村容村貌。2025年主要任务：巩固完善农村生活垃圾收运处置体系，农村生活垃圾有效治理行政村实现全覆盖，加快农村生活污水和黑臭水体治理，农村生活污水治理率达到45%。高质量推进农村厕所革命，农村无害化卫生厕所普及率达到72%以上。

一是强力部署推动，站位再提高。建立健全党委、政府主要领导任组长的专班推进机制，定期召开推进会议，总结经验、找准差距、部署工作、兑现奖惩。建立健全长效机制，推动农村人居环境持续提升。

二是强化群策群力，力量再凝聚。把发动群众参与作为整治工作的主要抓手，推动农村人居环境从“突击治理”向“常态化保持”升级。实施“门前三包”“村庄清洁日”、积分制、清单制、星级评比、文明家庭和美丽庭院建设等措施，激发群众主体意识。建立网格化推进机制，用好用活“四议两公开”工作法，开展“比学赶超”活动，引导群众积极参与。

三是注重协同联动，工作再统筹。适时召开由农业农村、住建、生态环境、交通运输、水利等有关部门参加的联席会议，总结推广好经验好做法，补齐短板弱项，形成工作合力。按职责、分行业开展村庄清洁、农村路域整治、畜禽粪污治理等专项行动，采取统分结合、“四不两直”等办法，开展暗访调研活动，推动各项工作落实

专班牵头领导：周晓义

牵头科室：乡村建设促进科

专班成员单位：市委农办秘书科，市农业农村局资源利用科、农业农村发展服务中心、农业生态与资源保护中心，各县（市、区）农业农村局

三、以单产提升行动为抓手，采取更加有力的措施确保全年粮食丰产丰收

坚决扛稳粮食安全重任，持续实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，强化良田、良种、良机、良法、良制“五良”融合发展。稳面积、提单产两手发力，大力实施粮油作物大面积单产提升行动，2025年重点抓好方城小麦、玉米单产提升、唐河玉米、油菜单产提升整建制推进县建设，集中打造165万亩小麦、高产示范区和190万亩玉米和10万亩大豆高产示范区，抓好唐河县、镇平县玉米单产提升工程和方城小麦绿色高产高效等项目建设，打造一批百亩攻关田、千亩示范方、万亩高产片，辐射带动大面积均衡增产，确保全年粮食种植面积1950万亩以上，总产稳定在140亿斤左右。

一是聚焦高标准农田建设再发力。规划争取实施高标准农田建设项目104.5万亩，其中国债项目100.1万亩。严把规划设计、招标投标、施工监理、标准质量、竣工验收、工程管护“六关”，严格全过程质量管理。持续加强农田水利设施排查整改，建立健

全长效管护机制，确保所有农田水利设施管护到位、正常使用。

二是聚焦粮食生产科学管理再发力。深入开展市县农技人员包村联户行动，117个专家指导组包联家庭农场、合作社、生产大户等，全方位开展指导服务。制定出台《南阳市农作物重大病虫害飞防作业管理办法》《南阳市主要粮食作物重大病虫害防控科学用药管理办法（试行）》。抓好条锈病、赤霉病监测防控，采取政府购买服务等方式，统一组织开展统防统治，重点抓好“监测预警、选药购药、集中配药、科学喷药、效果评价”五个关键环节，选药用药、飞防作业、效果追溯“三个监管”，精准预警、精准用药、精准时间、精准喷防“四个精准”。

三是聚焦农村沟渠连通整治再发力。按照“一年打通、两年完善、三年提升”的治理思路，今年5月底前要全部完成农村沟渠整治任务，确保汛期前实现有沟渠、能连通。对标对表，查漏补缺，全面组织开展“回头看”行动。严格按照《沟渠连通整治技术指引》施工。通过工程质量保险、委托专业化机构等模式，确保农村沟渠作用长效发挥。探索将巡渠与巡林、巡河一并纳入常态化巡查，严格落实管护责任。4月底前通过市级竣工验收，5月份接受省级抽验。

四是聚焦区域农机服务中心建设再发力。依托农机作业服务组织，在全市建设一批区域性的农机社会化服务中心，培育一批专业化的农业防灾减灾救灾应急队伍。按照“建在平时、用在战

时”“平战结合”的原则，以具备主要粮食作物生产全程机械化、农业应急救灾和粮食烘干等社会化服务为主体，在全市建成省市县三级区域农机服务中心90家，常态化应急作业服务队100个，补齐装备、科技、队伍等方面的短板。科学调配农机资源，加强农机应急调度，及早备战机收会战，全力保障农机供给。

专班牵头领导：王林胜

牵头科室：粮食作物科

专班成员单位：市农业农村局农田管理科、农业技术推广中心、农机中心，各县（市、区）农业农村局

四、以“四聚力四突破”为抓手，推动畜牧业进入转型升级新阶段

坚持发展“安全、优质、高效、生态”畜牧业的基本原则和思路，围绕难点、堵点和瓶颈等问题，加快畜牧业转型升级步伐。2025年牛、猪、羊规模场数量分别稳定在100家、1000家、20家以上。实现肉蛋奶总产150万吨，同比增加4%以上，端稳“肉盘子”。

一是聚力科技赋能，在技术创新应用上求突破。推广内乡牧原生猪、卧龙凯丰肉牛、卧龙丰园禽类、唐河岐昊肉羊等楼房养殖、叠层养殖等模式，节约畜牧业设施用地，解决畜牧业用地难问题。重点推广牧原智能化、智慧化养殖模式，推广唐河鸿瑞智能管理系统应用，实现养殖业管理方式的转型升级，解决劳动力

问题。

二是聚力“三种模式”，在提高养殖效益上求突破。推进肉牛肉羊养加销一体化模式，支持南阳雅民、新野新犇、镇平万誉等肉牛养殖企业，兴办小型肉牛屠宰厂，委托加工熟食，兴办直营店、餐饮店等方式，抵御进口牛肉对国内牛肉价格的打压，自我纾困、解困。推进奶农加一体化发展模式，支持河南盛全、河南健羊等奶牛、奶山羊养殖企业，通过自办小型乳制品加工厂、奶吧等模式，积极拓宽销售渠道，解决效益低下的问题。推广畜牧业联农带农致富模式，积极探索借鉴唐河生猪“养、加、销、智、联”高质量发展新模式，稳定中小养殖场户生产；示范推广方城鸿旺公司“百千万工程”和桐柏立华“公司+基地+农户”等联农带农致富模式，实现农民增收。

三是聚力产业提升，在强链补链延链上求突破。继续支持牧原进军世界500强，从种植、饲料、育种、养殖、销售到粪污循环利用，从病死畜无害化处理到兽药、疫苗生产，从屠宰加工到利用猪小肠生产肝素钠，从利用玉米合成氨基酸到发展农牧装备，力争支持牧原率先走出一条生猪产业方面的全过程、全产业、全链条的可持续绿色发展模式。同时以牧原3万吨合成氨基酸等生物产品项目投产为契机，推动行业实现无豆养猪；逐步在我市推广低蛋白日粮技术，全面降低饲料成本。

四是聚力龙头带动，在打造国际肉类品牌中心上求突破。督

促协调内乡县政府和牧原公司积极谋划建设国际肉类品牌中心，加速肉类集群品牌国际化进程，抢占国际肉类评价标准话语权，提升南阳肉类品品牌国际影响力。

专班牵头领导：许晓生

牵头科室：畜牧科

专班成员单位：市农业农村局兽医科、饲料兽药科、屠宰管理科、市畜牧发展中心，各县（市、区）农业农村局

五、以建立“三大机制”为抓手，毫不松懈巩固拓展脱贫攻坚成果

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接五年过渡期的最后一年，必须按照“三落实一巩固”要求，严格落实“四个不摘”要求，同时探索建立衔接期结束后帮扶常态长效和快速反应机制，守牢不发生规模性返贫底线。

一是建立深层次调查研究机制。组织专题调研组，开展欠发达地区分层分类帮扶制度研究，分片区、分重点进村入户调研，了解过渡期以来农村农户的发展变化情况，形成可供参考、服务决策的调研成果，提出分层划分标准方法和分类帮扶政策措施的建议。

二是建立全方位防返贫机制。持续实施监测帮扶行动，加强部门筛查预警，完善多部门数据筛查预警机制，优化基层干部排查方式，确保防返贫监测排查不留“盲区死角”。及时将符合条

件的农村低收入人口识别纳入进来，坚决做到发现一个、帮扶一个、化解一个，做到早发现、早干预、早帮扶，确保不发生规模性的返贫致贫。

三是建立分层分类帮扶机制。注重激发内生动力，强化对有劳动能力的低收入人口开发式帮扶，通过产业帮扶带动、就业帮扶拉动、金融帮扶促动、技能培训驱动、兜底保障推动等具体措施，给予差异化支持，有效增强脱贫人口内生发展动力和发展能力，确保有劳动能力、具备发展条件对象，至少落实一项开发式帮扶措施，实现务工就业人数20万人以上。同时，用好财政衔接资金持续支持县域全产业链发展，把区域主导产业做大做强，让农村低收入人口共享区域发展红利。

专班牵头领导：蒋继远 葛清雅 蔡红军

牵头科室：帮扶科

专班成员单位：市农业农村局行业帮扶科、社会帮扶科、项目管理科、规划财务科，乡村振兴监测中心，各县（市、区）农业农村局

六、以示范推广先进经验为抓手，发展壮大县域富民产业

认真贯彻落实省委书记刘宁在我市调研时作出的“以工业化理念、产业链思维发展现代农业”的重要指示精神，重点学习借鉴邓州市“1+N”乡村振兴产业体系、唐河乡村振兴产业园的经验做法，力争在乡村富民产业发展上走在全省前列。

一是摸清一个底子。乡村富民产业主要包括现代种养业、特色食品业、文化旅游业、纺织服装业、特色装备制造业、特色手工业、电商物流业等产业，通过深入调查研究，摸清乡村富民产业底数。

二是出台一个意见。制定关于培育壮大乡村富民产业的指导意见，聚焦重点领域、主要任务等，各县市区立足资源禀赋和基础条件，发展各具特色的富民产业，构建高效益、多元化的乡村富民产业体系。

三是召开一次会议。在邓州市召开全市乡村富民产业现场会，总结先进做法和实施成效，推广邓州市“1+N”乡村振兴产业体系经验，促进全市各地乡村富民产业高效均衡发展。

四是力争第一方阵。在“增体量、扩容量、提质量”上下功夫，促进产业规模持续膨胀、三产融合持续深化、农民收入稳定增长，实现乡村富民产业提档升级，位于在全省第一方阵。

专班牵头领导：江新社

牵头科室：乡村产业发展科

专班成员单位：市农业农村局发展规划科、畜牧科、粮作科、经作科、水产科、市场信息科、监管科、合作经济指导科、科教科，市农业机械中心、市农业农村发展服务中心、市农技推广中心，各县（市、区）农业农村局

七、以推进与省农投合作为抓手，谋深谋实一批重大项目

立足副中心城市和农业强市战略定位，紧扣中央、省政策导向和资金投向，聚焦提升抗灾救灾能力、高标准农田建设、农业种植养殖、乡村富民产业、乡村建设、现代种业等重点领域，**一是**谋深谋实一批具有牵引性标志性的重大项目，在前期对接河南省农业投资集团的基础上，充分利用省农投资金和项目管理经验，2025年着力推动1-2个跨区域重大项目落地，并以合作为契机，逐步解决我市农业农村基础设施建设、产业发展、科技支撑等方面存在的融资难、经营难、效益差问题；**二是**推动每个县市区2025年至少编制、实施2个针对性强、可操作的建设经营项目，建好一批骨干支撑性项目；**三是**结合“十五五”规划编制，推动更多项目纳入国家盘子、更多政策资金落地南阳，经过3年努力，努力形成“储备一批、开工一批、建设一批、达产一批”的梯次农业重大项目推进格局。

专班牵头领导：杜红聚

牵头科室：计划财务科、发展规划科

专班成员单位：市农业农村局粮作科、农田科、产业科、乡村建设促进科、种业科、经作科、畜牧科、水产科、科教科、市场与信息科、规划财务科、项目管理科、种业中心、生态能源中心、农技推广中心、农机中心，各县（市、区）农业农村局

八、以推广“内乡模式”为抓手，实现农牧融合绿色发展

按照市政府推广“内乡模式”三年行动工作方案，2025年6

月前完成第一批涉农乡镇的内乡模式推广覆盖工作，即各县（市、区）涉农乡镇（街道）数量的40%，城乡一体化示范区、官庄工区、职教园区原则上第一阶段完成，推广“内乡模式”初见成效，全市粪污资源化利用率达到85.5%；2025年7月至2025年12月，完成第二批涉农乡镇一半数量的内乡模式推广覆盖工作，即各县（市、区）涉农乡镇（街道）数量的15%，累计完成数量达到55%，推广“内乡模式”再上台阶，畜禽养殖污染从源头上得到有效遏制，全市粪污资源化利用率达到86%；

重点任务有三个，具体就是完成“三个一批”，即各县市区通过一年努力，建设一批畜禽粪污收储中心、提升一批收储中心覆盖区域内养殖户粪污收储设施、探索建立一批种养循环运行机制。

一是建设一批畜禽粪污收储中心。每个乡镇结合实际至少建设一个收储中心，其中生猪调出大县所属涉农乡镇、其他县市区生猪养殖量较大的涉农乡镇必须建设一个液态粪污收储利用中心，鸡、牛养殖量较大的乡镇建设一个固体粪污收储中心。

二是提升一批收储中心覆盖区域内养殖户粪污收储设施。每个乡镇对每个收储中心覆盖区域内养殖户粪污收储设施进行提升改造。

三是探索建立一批种养循环运行机制。各县市区要组织相关乡镇以收储中心运转为核心，以畅通种养循环为目标，围绕粪污

“如何分散收集、由谁负责转运、费用如何解决”等问题，扶持一批粪肥利用服务组织，探索一批种养循环模式，建立一批切实可行的运行机制。

专班牵头领导：王全胜

牵头科室：资源利用科

专班成员单位：市农业农村局资源利用科，各县（市、区）农业农村局