南阳市城市管理局

宛城管字〔2024〕43号　　签发人：李　哲

办理结果：A

对市政协七届二次会议第72336号提案的答复

尊敬的范荣华、李存委员：

您们提出的“关于市政基础设施管理体系协同”的提案收悉。现答复如下：

在当前的市政基础设施建设管理中，确实存在提案中指出的一些问题。例如：建设前协调欠缺，项目技术衔接不到位；建设中沟通不畅，施工中误判互损现象；规划中各自为政，城区地下空间无序占用；运行中缺乏联管，维修的项目无法合并。在日常工作过程中，为有效化解上述问题，把影响降低到最小，采取了以下多种措施。

一、工作开展情况

近年来，市委、市政府高度重视市政设施建设管理工作，围绕建设现代化省域副中心城市目标定位，强力推进城市更新提质三年行动计划，重抓重推片区综合开发等“十大城建工程”，常态化开展创文创卫，集中实施“双违双围”专项整治，城市面貌不断改观、功能不断完善。重建了淯阳桥，建成了独山大道精品街、鸭河快速通道，打通16条“断头路、卡脖路”，城市市政设施有了较大提升。

（一）加强部门之间沟通协调

在市政工程建设阶段，雨水工程、污水工程、水、电、气、暖等均由各管线单位按规划预留位置自行实施；施工前由市住建局召集相关单位召开管线会，要求相关管线施工与道路施工同时设计、同时实施；验收阶段邀请城管部门共同参与项目验收，为下一步移交做好准备；自2023年起，市住建局牵头开展城市体检工作，并建立了“南阳市城市体检评估信息平台”。

（二）加强挖掘城市道路的监管

地下综合管廊的建设，是一个巨大的工程，目前我市综合管廊建设方面起步较晚，综合管廊建设总长度严重不足，不能满足施工单位的布线需求，市城管局在审批管理过程中，对于已经建成共同沟的道路，要求施工单位不得随意开挖道路，督促管线进入共同沟，减少对道路的开挖频次，减少施工安全问题，严格执行新修道路5年，大修道路3年不得开挖的制度，督促产权单位尽量在道路新修，大修时候把

需要埋设的管线提前铺设到位，避免建设后道路开挖，无序建设。

（三）优化行政审批服务

针对“建设中沟通不畅，施工中误判互损”的问题。市城管局吸取过去的施工经验教训，进一步完善审批管理程序，在施工单位办理行政许可决定书时候，告知施工单位开工之前通知其他地下管线单位，做好风险警示和防护，避免次生事故的发生，减少对其他地下管网的损坏。

针对“运行中缺乏联管，维修的项目无法合并”的问题。市城管局作为占用挖掘城市道路的审批管理部门，利用好审批最终人的角色，对相同道路、路段内、同一施工阶段的审批许可归纳整理，协调相关产权单位共同开挖建设，减少对城市道路的重复开挖现象。

（四）进一步厘清市政设施管理权限

2019 年 2 月，市政府印发了《关于明确中心城区城市建设管理体制职责的意见》（宛政〔2019〕7 号文），其中明确规定“由市级负责中心城区城市干道（道路红线宽 25 米〈不含〉以上）及附属设施（路灯、绿化、雨污水管网、路标等）建设与养护；由区级负责城市支路（道路红线宽 25 米〈含〉以下）、背街小巷及附属设施建设与养护。”目前，市区两级按照该文件分工分别进行市政设施的建设管理，不存在交叉管理问题。关于城市道路横向管理划分不清楚的问题，经过市政府协调沟通，初步明确了道路红线以外区域归

辖区政府或办事处管理，道路红线以内区域归市直市政部门管理，目前，运行基本顺畅。

（五）关于市政管理智慧化建设

当前，我市的智慧排水管控平台基本建成，该智慧平台位于南阳市市政环卫服务中心张衡路办公区域，是河南省第一家排水管网智慧化平台，平台覆盖了中心城区（除高新区及王村外）。是以GIS技术为基础，融合物联网、大数据、北斗定位等先进技术为一体的智慧排水平台，有效建立“源-网-站-厂-河”一体化运维监管，实现排水管网管理工作的数据更新动态化、巡检养护精细化、运行监管智能化，以此达到排水管理工作有的放矢，全面开展的目的。

二、下一步工作打算

市城管局将进一步提高站位，拓宽思路，强化管理，不断提升城市治理水平。

（一）完善城市管理法规体系。根据南阳城市管理工作形势及征集的地方性法规和政府规章建议项目，依据《河南省人民政府拟定地方性法规草案和制定规章程序规定》，在“十五五”期间，市城管局将积极向市人大、市政府申报《南阳市市政设施管理条例》《南阳市城区河道管理办法》《南阳市城市生活垃圾管理办法》，进一步细化和完善城市管理相关法规规章。

（二）推动市政管理智慧化。一是充分发挥“城市体检评估信息平台”作用。全面掌握城市基础设施的总体情况，

统筹城市基础设施建设和管理，化解各市政基础设施和管理主体间不完整性和不对称性的矛盾。**二是优化市政管理数字化监管平台。**市城管局将围绕“一网监管”目标，积极协调资金，完善平台系统软、硬件建设，健全运行监管机制，开发安全运行应用场景，积极构建涵盖地下、地面、空中等多层面立体化智能监管体系，初步形成中心城区市政环卫作业运行保障情况实时监测、大力提升城市安全风险管控能力，提高行业监管效率。

（三）建立有效的协调机制。市城管局将与市住建局、市自规局、市公安局等部门联动，同时积极邀请相关业内专家及政协委员、人大代表等沟通交流，将合理化建议纳入道路建设管理中，进一步提升城市品质。

感谢您对城市管理工作的关心和支持，欢迎多提宝贵意见和建议。

2024年9月25日

承 办 人：许乔木

联系电话：61688005

邮政编码：473000

抄送：市政协提案委、市委市政府督查局，委员所在县区党委、政府、政协

南阳市城市管理局办公室　　2024年9月25日