南阳市粮食和物资储备局文件

宛粮文〔2025〕4号

南阳市粮食和物资储备局
关于2024年法治政府建设情况的报告

2024年，在市委市政府坚强领导下，我局严格对照《南阳市法治政府建设领导小组办公室关于印发南阳市2024年度法治政府建设工作安排的通知》（宛法政办〔2024〕9号）认真落实，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大及二十届三中全会精神，深入学习领会习近平法治思想，以全面提升粮食流通领域依法治理能力和水平为主线，夯基础、提效能，强监管、严执法，充分发挥法治对粮储事业高质量发展的引领、规范和保障作用，扎实推进依法管粮管储，全力保障区域粮食安全。现将有关情况报告如下：

一、2024年度党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责有关情况

局党组书记、局长是推进本局法治建设第一责任人，一年来，党组书记、局长李筱珂同志高度重视法治建设工作，严格按照第一责任人职责规定，对法治建设工作中重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，切实把各项工作纳入法治化轨道。今年以来多次召开局党组会，传达学习《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》、新《行政复议法》、《河南省提升行政执法质量三年行动计划实施方案(2023-2025年的通知)》及南阳市人民政府办公室关于印发南阳市贯彻落实《河南省提升行政执法质量三年行动实施方案(2023-2025年)》重点工作台账的通知，法治建设负责人对法治政府示范创建工作进行亲自部署，并带领班子研究解决城管领域法治建设重大问题和困难情况，做好各项工作部署和决策落实工作；制定全局干部职工学法计划，严格执行重大行政决策、重大行政执法决定法制审核、集体讨论制度，制定法治宣传教育工作方案，着力提高全局干部职工依法行政的工作能力和法治化工作水平；督促落实“谁执法谁普法”责任制，听取本局法治政府建设情况汇报及行政复议工作情况汇报，完善工作落实的内部监督；主持指挥重大粮食和物资储备执法活动，随时亲临现场开展指导工作。

二、2024年度推进法治政府建设的主要举措和成效

（一）提高政治站位，牢固树立依法管粮管储意识。一是认真学习贯彻习近平法治思想。将习近平法治思想、党的二十大法治建设新要求列入党组会、党组理论学习中心组会学习计划，纳入干部职工集中学习重点学习内容，深入领会习近平法治思想的核心要义，切实增强干部职工法治意识。二是依法履行法治建设第一责任人职责。局主要负责人带头学习、带头研究，统筹推动法治建设，将法治建设纳入年度工作计划，对重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，依法开展履行推进法治建设第一责任人职责年度述职，不断提升履职尽责能力水平。三是深入学习宣传涉及粮食安全法律法规。把学习《中华人民共和国粮食安全保障法》《粮食流通管理条例》作为党组理论学习中心组学习、干部教育培训、“八五”普法、“大学习大培训大调研大落实”的重要内容，组织开展专题讲座和培训，广泛宣传其立法精神和法律规定，提高全社会对粮食安全保障工作的认识，营造良好法治氛围。

（二）切实履行职能，不断优化法治化营商环境。一是全面梳理行政执法事项清单。根据三定方案和权责清单，依法依规对本部门实施的执法事项进行梳理汇总，共编制执法事项 8 项（行政处罚 6 项、行政检查 2 项），逐项明确事项名称、执法类型、执法部门、执法领域、实施层级、执法依据，并在局门户网站上公示。二是牢固树立柔性执法理念。在日常监管过程中，加强事

前指导服务，通过现场指导、建议、提醒、劝告等非强制方式，及时教育引导行政相对人自觉守法、纠正行为。认真贯彻《河南省粮食和储备行政管理部门行政处罚裁量权基准制度（试行）》，制定并落实“两轻一免”清单，杜绝以罚代管、机械执法、“一罚了之”等问题。三是不断规范涉企行政行为。认真开展涉企行政检查专项清理规范工作，依据“检查是否有法定依据、是否合理必要、是否会增加企业不合理负担”三个方面进行清理。严格执行《河南省规范行政决策办法》，坚决杜绝随意部署、开展涉企行政检查行为。

（三）强化法治思维，健全完善依法行政决策机制。一是扎实开展法治教育培训。把法治培训作为领导干部能力提升的重要途径，先后组织参加”学习贯彻习近平法治思想强化行政执法能力建设专题培训，组织开展“全市粮食和物资储备系统开展行政执法人员“全员学法”学习、行政执法人员网上培训，线上线下累计培训100余人次。通过培训，执法人员法治意识和法治素养进一步增强，粮食流通行政执法行为进一步规范。二是充分发挥法律顾问作用。与河南宛淯律师事务所签订法律顾问合同书聘请法律顾问，邀请法律顾问对拟作出的重大行政行为的合法性、规范性等进行严格把关，对复杂疑难案件从法律适用、证据效力、程序规范等方面进行法律指导，不定期开展座谈交流、业务培训，有效提升依法行政水平。三是严格落实行政决策制度。落实党组

理论学习中心组学法制度，持续强化法治思维和法治理念。坚持执行“三重一大”决策制度、民主集中制等，坚持末尾表态，推动领导班子民主、规范、科学决策。加强行政规范性文件审核制定和监督管理工作，提高规范性文件质量，定期开展规范性文件清理，切实保障群众合法权益，维护政府公信力。

（四）创新监管方式，落实严格规范公正文明执法。一是从严开展粮食流通监管执法。制定印发《2024年度执法督查暨定期巡查计划》，统筹开展进口储备粮专项安全检查、2024年地方储备粮库存专项检查、2024年度政策性粮油库存检查、夏粮油收购及政策性粮食销售监督检查罐车运输食用植物油乱象问题清理排查等执法活动，对发现问题，建立整改台账、逐项跟踪落实，做到真改实改、闭环管理，整改率100%。积极指导县区严格开展涉粮案件查办，全市共办理行政处罚案件2件，核查12325热线举报线索14条，按期办结率100%。二是全面推行“互联网+监管”和“双随机、一公开”监管。在河南省“互联网+监管”系统认领监管目录清单3项，认领率100%。局机关18名执法人员全员注册系统账号并下载手机APP。动态更新双随机“两库一清单”，录入执法人员18人。组织开展“互联网+监管”“双随机、一公开”监管操作培训1次，切实提升系统应用水平。2024年，组织开展跨部门、单部门“双随机、一公开”抽查检查各1次，按时完成率100%，检查结束后及时通过手机APP录入检查

结果。三是探索建立跨部门综合监管机制。认真学习贯彻《国家粮食和物资储备局　国家市场监督管理总局关于强化粮食储备和购销领域联合执法的指导意见》，积极探索在政府储备、应急成品粮、散装食用植物油等领域的联合执法、综合监管机制。2024年，会同市市场监管局开展对粮食销售行为组织开展执法检查，对省级、市级储备粮监督管理1次，同步开展“谁执法谁普法”普法宣传活动3次，实现了“进一次门、查多项事”。四是持续加强粮食行业信用体系建设。严格执行《粮食企业信用监管办法（试行）》，在“全国粮食企业信用监管平台”定期更新完善粮食企业基本信息，动态调整信用等级，现监管粮食企业253家，其中，A级134家，B级116家，C级2家，C级,1家。强化结果应用，将企业的信用风险分类结果应用于“双随机、一公开”抽查等监管执法活动，2024年开展信用修复0次。加强诚信宣传教育，推行信用承诺制度，持续增强粮食企业及经纪人依法经营、诚信经营意识。五是扎实开展2024年度案卷评查。严格按照《河南省行政执法案卷立卷规范》《河南省行政执法案卷评查办法》，对全市系统2024年度行政处罚案卷2件从执法主体是否合法，违法事实是否清楚，证据是否确凿，处罚依据是否合法充分，适用法律是否准确，量罚幅度是否适当、合理，罚缴是否实行分离，是否使用法定罚款、没收财务单据，处罚程序是否符合法律规定，送达和执行是否合法、到位，案卷归档管理是否规范等方面进行

自查自评，组织全市系统开展1次案卷评审活动。六是深入推进行政执法突出问题专项整治。结合粮食流通领域行政执法工作实际，组织市、县区粮食和储备系统对照全市《行政执法突出问题专项整治行动方案》深入开展检视，全面梳理问题。重点围绕“执法不规范问题、执法方式简单粗暴问题、执法“扰企”问题、执法不作为问题、违法违规或不合理罚款问题、其他人民群众反映强烈的行政执法新情况新问题”六个方面问题摸排整治，积极整改执法不规范、执法方式简单粗暴、执法“扰企”等问题，进一步规范执法行为。七是广泛开展粮食行业法律法规宣传。紧密结合2024年粮食科技周、“诚信建设万里行”、粮食安全宣传日、食品安全宣传周、世界粮食日等活动，大力开展《中华人民共和国粮食安全保障法》《粮食流通管理条例》《粮食流通行政执法办法》等法律法规和12325热线的普法宣传，累计出动宣传人员300余人次，发放宣传资料10000余份，努力营造全社会学法、懂法、用法的良好氛围。组织开展粮食企业“开展全市粮食和物资储备系统法律法规宣传月”活动，全面提升粮食经营者依法经营、合规运营水平。

（五）强化风险防控，提升依法处置突发事件能力。强化日常和应急值班值守，严格执行领导带班、24小时值班和事故信息报告制度，确保重要时节的生产安全。强化储粮安全管理，督促承储企业严格按照“一规定两守则”等相关规定开展作业，定

期开展粮情检查和粮情分析，严格落实化学药剂使用“五双”规定，加强粮食出入库作业管理，规范作业程序，落实防护措施，确保粮食出入库作业安全。召开全系统安全生产和仓储管理培训会，举办全市粮食流通监督检查培训班，邀请安全生产专家进行授课，不断提高干部职工业务水平。业务科室下沉企业开展安全宣讲，全方位解读粮食仓储企业重大生产安全事故隐患判定标准。组织系统干部职工参加安全管理人员取证培训，全员取得证书。

三、2024年度法治政府建设存在的不足、原因和问题整改情况

2024年我局认真完成法治政府建设各项工作任务，取得了一些成效，但仍存在以下不足：一是行政执法专业化水平还需提升。部分执法人员局限于读法律、讲条例的基础层面，未将法条灵活运用于粮食流通领域执法实践，导致监管执法效能不高。二是执法行为规范化程度还需加强。个别执法人员行政执法责任制落实不严格，还存在行政执法文本文书书写、案卷制作不规范、不严谨的现象。三是联合执法常态化机制还需健全。与市场监管等部门协调联动不足，联合执法、信息互通、线索移交等机制还需进一步完善，尚未形成粮食流通领域跨部门综合监管的强大合力。这些问题，我们将在下一步工作中认真研究解决。

四、2025年度推进法治政府建设的初步安排

2025年，我局将继续深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，全面贯彻落实习近平法治思想，准确把握法治建设的新要求和新任务，选好突破口、抓住着力点，以切实有力的措施把各项工作落到实处，全力推动法治建设工作再上新台阶。

（一）强化培训教育，全面提升执法能力。持续学深学透习近平法治思想，切实增强干部职工法治意识。抓好新知识、新法规、新方法的集中学习，按照先培训、后执法的原则，有计划、有步骤地加强对执法人员的业务知识和法律知识培训，进一步提高执法人员业务水平和依法行政能力。

（二）落实执法责任，不断强化法治监督。进一步完善行政执法监督制度，以制度为保障，以制度促规范。全面贯彻落实行政执法“三项制度”，推进“互联网+监管”和“双随机、一公开”监管常态化运行，不断提高行政执法法治化、规范化水平。

（三）加强协调沟通，完善联合执法机制。进一步强化与市场监管、公安等部门的沟通协调，完善涉粮案件移交机制，制定并落实联合执法计划，协调统筹安排执法任务，不断推动跨部门联合执法走深走实，切实提升服务效能，全面履行监管职责，全力维护粮食流通秩序。

五、其他需要报告的情况

依法治市是一项艰巨而又复杂的系统工程，其中的关键和核心是建设法治政府。一是加强培训，提升业务工作水平。不仅对

法律工作人员培训，也要对执法人员培训。二是结合粮食部门情况，无综合执法大队，执法力量不足，没有专门的执法车辆，只有科室2名人员处理上传下达业务，工作业务量大。

2025年3月3日