社旗县郝寨镇国土空间总体规划

(2021-2035年)

【公众征求意见稿】

社旗县郝寨镇人民政府

前言

Preface

郝寨镇隶属河南省南阳市社旗县，西邻社旗县中心城区，东与驻马店市泌阳县相邻，是社旗县的“东门户”。距离社旗中心城区仅10公里，属于社旗县环城一体化城镇，并处于交通经济发展轴上。焦唐高速将在镇域西部设高速出入口，郝寨镇也是唯一有两条省道（S233与S330）在镇域中心交汇的乡镇，交通区位良好。

为全面贯彻《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，支撑《社旗县国土空间总体规划（2021-2035年）》实施落地。立足郝寨镇发展现状特征，统筹安排全镇各项建设活动，推动村镇集聚发展和土地资源节约利用，合理配置村镇公共服务设施和基础设施，兼顾开发与保护，整合优势资源，联动区域，促进郝寨镇社会经济全面、协调和可持续发展，特编制《社旗县郝寨镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下称《规划》）。

《规划》是对上位国土空间规划的细化落实，是对乡镇所辖范围内国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据，侧重体现实施性和操作性。

目录

comtents

01 规划总则

02 目标战略

03 总体格局

04 城乡统筹与乡村振兴

05 支撑体系

06 历史文化与城乡风貌

07 镇政府驻地规划

08 国土综合整治和生态修复

09 规划传导与实施保障

01

规划总则

1.1指导思想
1.2规划原则
1.3规划范围
1.4规划期限

1.1 指导思想

深入贯彻党的二十大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，全面贯彻落实省委、省政府重大战略部署，贯彻“两个更好”，锚定“两个确保”，实施深入实施“十大战略”，牢牢把握新发展机遇，全面践行新发展理念，统筹发展与安全、保护与开发，优化郝寨国土空间格局，促进绿色发展、集约发展和城乡融合发展，加快解决发展不平衡不充分问题，塑造高品质国土空间、建设高质量城镇。

1.2 规划原则

底线约束，绿色发展

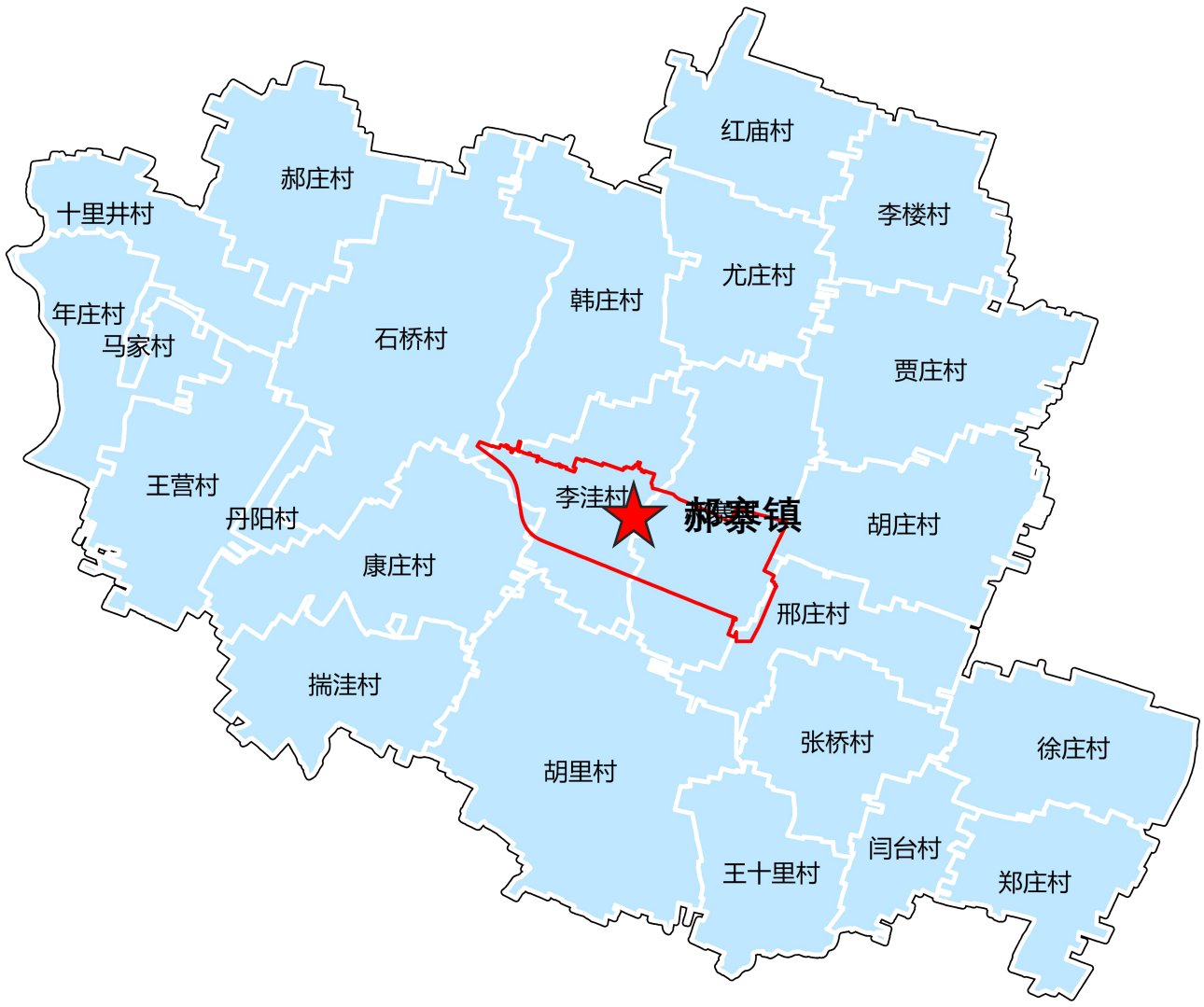
统筹城乡，融合发展

优化布局，集约高效

以人为本，共建共享

1.3 规划范围

郝寨镇行政辖区范围。具体包含镇域和镇政府驻地两个层次。其中镇域包含石桥村、胡里村、李楼村、年庄村、李洼村、马家村、十里井村、郝寨村、胡庄村、闫台村、王营村、丹阳村、邢庄村、王十里村、康庄村、揣洼村、韩庄村、尤庄村、红庙村、贾庄村、张桥村、徐庄村、郑庄村、郝庄村，共24个行政村。总面积为101.55平方公里。镇政府驻地所在镇区范围面积约381.97公顷。



1.4 规划期限

规划基期年为2020年，规划期限为2021-2035年。

近期至2025年

远期至2035年

远景展望至**2050年**

02

目标战略

2.1 发展定位

2.2 规划目标

2.3 发展战略

2.1 发展定位

衔接社旗县国土空间总体规划，立足郝寨镇区位和交通优势，资源禀赋，以特色种植业、规模化禽畜养殖业、仿真花制作等特色产业为基础，依托乡村振兴发展机遇，承接城区旅游服务功能，进一步加强产业融合，规划郝寨镇定位：

发展定位

2.2 规划目标

2025年 近期目标

郝寨镇国土空间开发保护格局进一步优化，高品质国土空间不断扩大，空间利用集约有序，各类资源配置更加优化、利用效益明显提升。生态、农业、城镇空间更加协调，空间治理取得初步成效。

2035年 远期目标

国土生态安全格局、现代农业格局、城镇开发格局全面优化，形成主体功能明显的国土空间开发保护格局。产业发展得到有效保障，生态环境持续提升，农业农村现代化迈入新阶段。全面实现设施共建共享、互联互通。乡村人居环境品质明显提升，乡村地域特点、文化特色和时代特征全面彰显，乡村宜居水平持续提高。城镇品质明显提升，将郝寨镇打造成为规模适度、功能完善、布局优化、绿色低碳、环境优美农旅融合发展的现代化宜居城镇。

2050年 远景展望

郝寨镇国土空间格局更加协调有序，空间治理能力基本实现现代化。国土空间利用更加集约高效，生态文明建设持续推进，人民日益增长的需要得到满足。城镇治理能力基本实现现代化，全面完成建设生态优化高质量高品质的社会主义现代化城镇目标。

2.3 发展战略

1 保护优先 严守底线

守护耕地和永久基本农田，构建严格监管体系，保障粮食安全基石稳固。落实生态保护红线，加强生态系统修复与保育，增强生态系统的稳定性和韧性。科学管控城镇开发边界与村庄建设边界，优化建设空间布局，防止无序蔓延，为乡镇可持续发展打造坚实基础。

2 区域协同 产业融合

依托郝寨镇特色资源，紧密契合区域产业发展规划，加强与社旗县中心城区及周边地区在产业发展上的协作联动，逐步提升郝寨镇在区域经济中的竞争力和影响力。推动农业产业链延伸，创新发展配套服务业，形成多元融合、协同发展的产业格局。

3 以人为本 品质提升

坚持以人民为中心的发展导向，合理布局居民点和公共服务设施，打造便捷舒适的生活空间。加大基础设施建设投入，完善道路交通、供水供电、污水垃圾处理等设施。改善农村人居环境质量，加强生态环境保护和治理，推进乡村绿化美化，营造生态宜居、文明和谐的氛围。

4 体系构建 保障实施

组织构建领导小组与协同部门明确职责分工确保执行有力，并加强执法监督保障。建立监督评估体系实现动态调整优化，从而推动乡镇国土空间开发保护战略扎实落地，达成经济、社会与环境的协调可持续发展目标。

03

总体格局

3.1 底线约束
3.2 总体格局
3.3 农业格局
3.4 生态格局
3.5 规划分区

3.1 底线约束

坚持底线思维，严格落实三条控制线

落实耕地和永久基本农田保护红线

落实耕地保护目标7470.69公顷，落实永久基本农田保护面积7020.17公顷。

落实生态保护红线

落实生态保护红线面积13.59公顷。

落实城镇开发边界

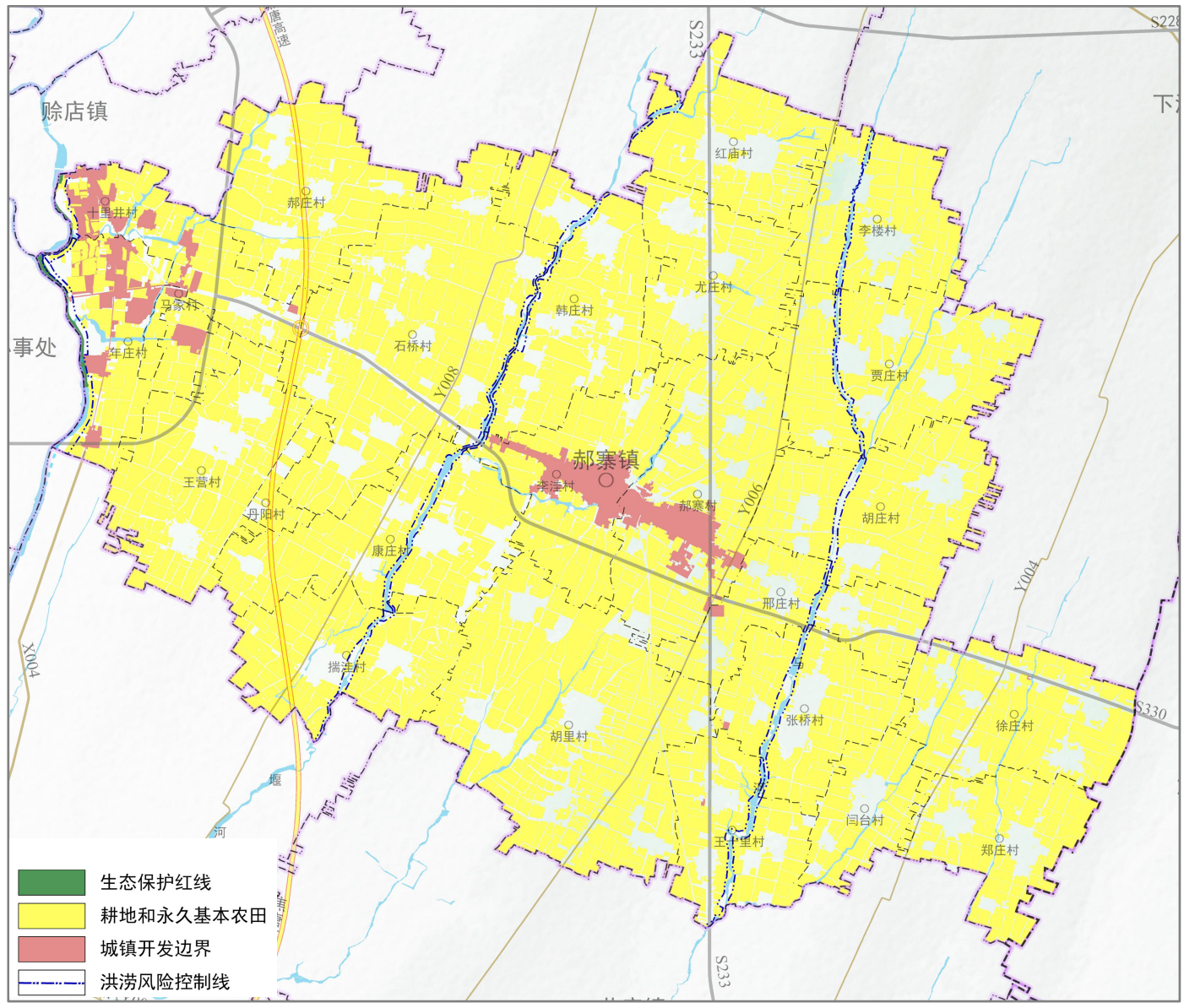
落实城镇开发边界306.90公顷。

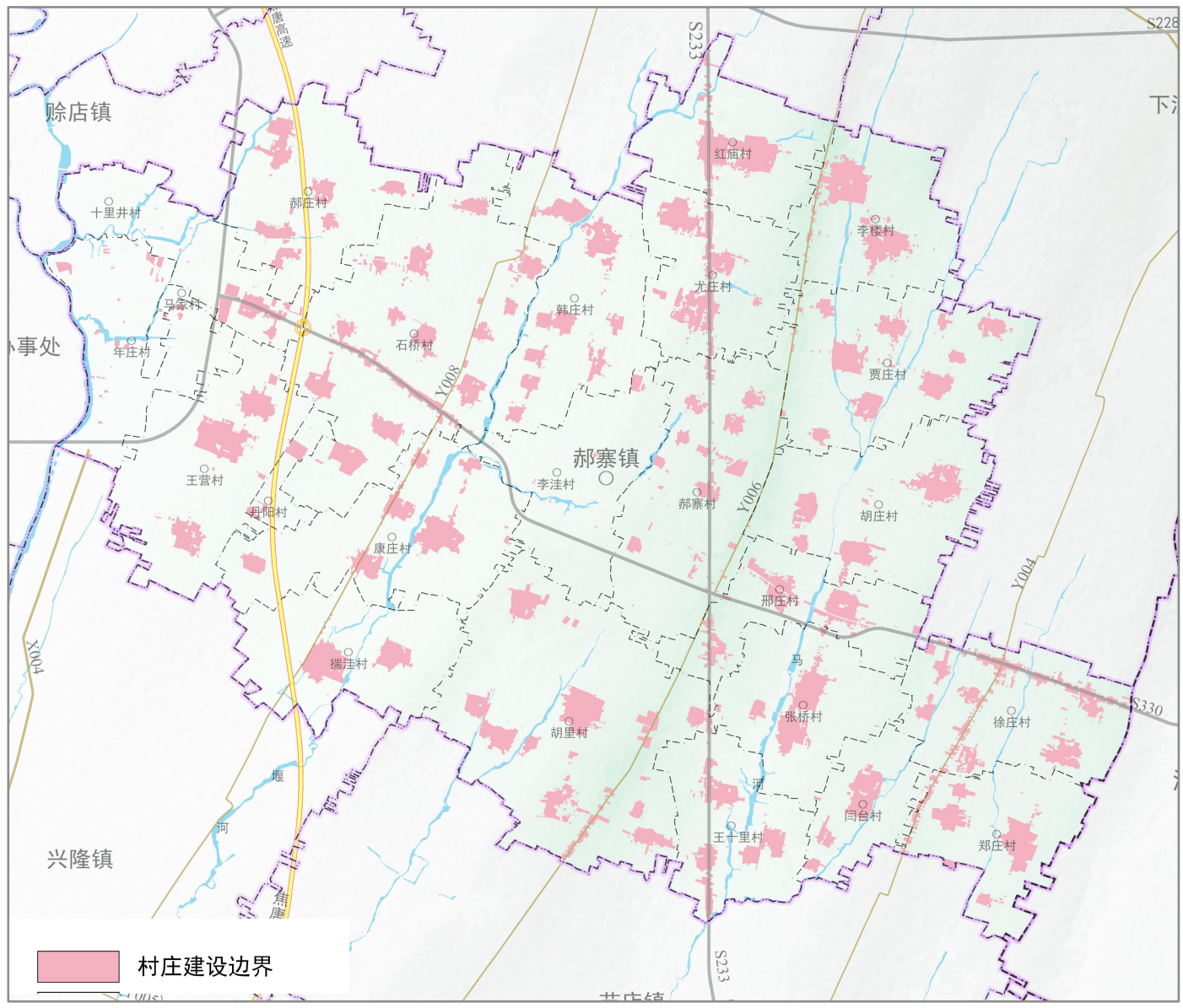
落实洪涝风险控制线

落实潘河、堰河、马河洪涝风险控制线。

划定村庄建设边界

划定村庄建设边界1148.73公顷。





3.2 总体格局

构建全域“一核两轴、三心三廊、三区协同”的土空间开发保护总体格局。

一核两轴：

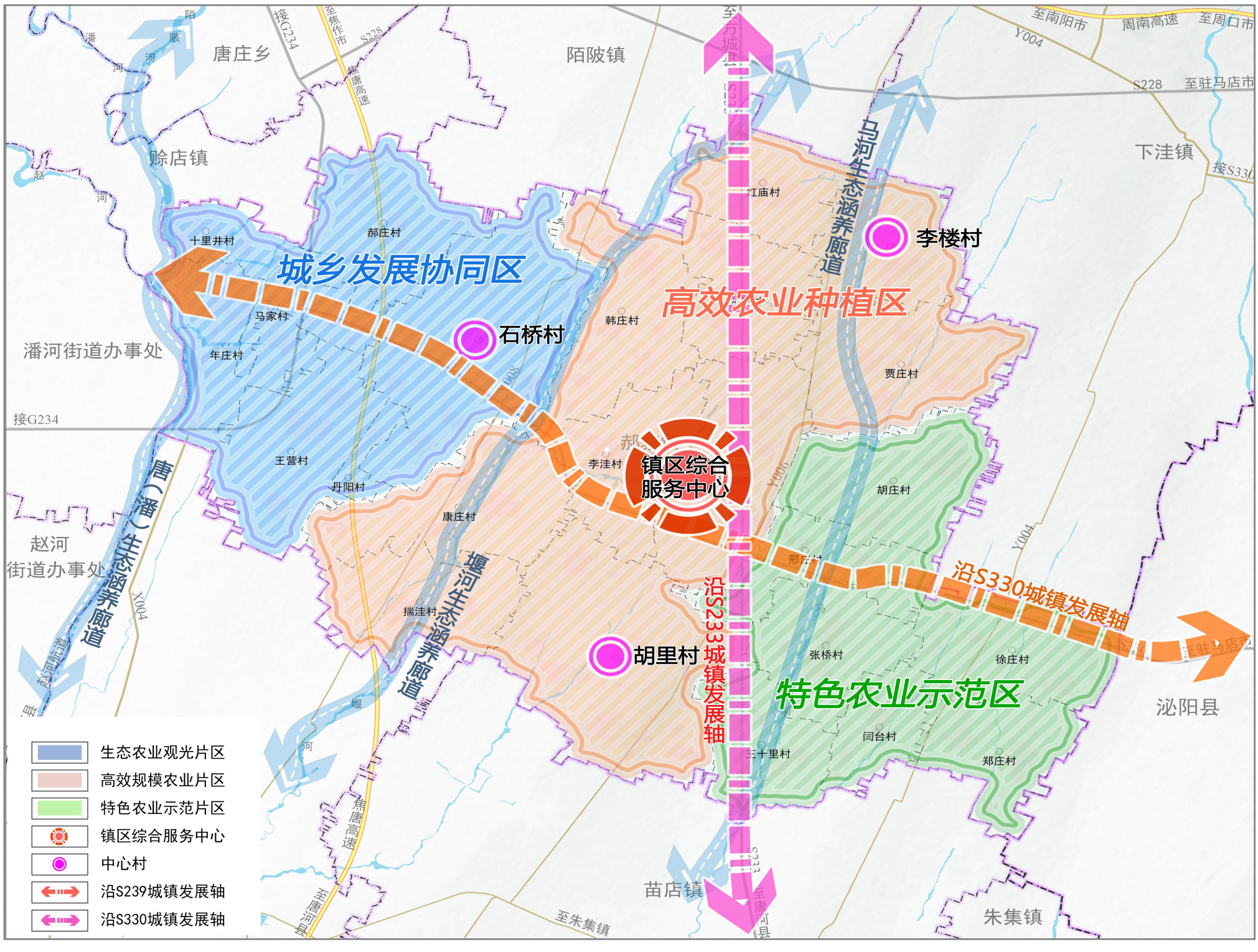
以镇区综合发展核心，沿S330，S233形成的城镇发展轴

三心三廊：

以石桥村、胡里村、李楼村为中心村，
依托唐（潘）河、堰河、马河水系构建的生态廊道

三区协同：

城乡发展协同区、高效农业种植区、特色农业示范区



3.3 农业格局

构建“三区，多点”的农业空间总体格局

休闲农业观光片区

镇域西部依托区位与农业优势，借助农业本底，培育农旅采摘园,逐步实现现代农业与近郊休闲的深度结合

高效农业种植片区

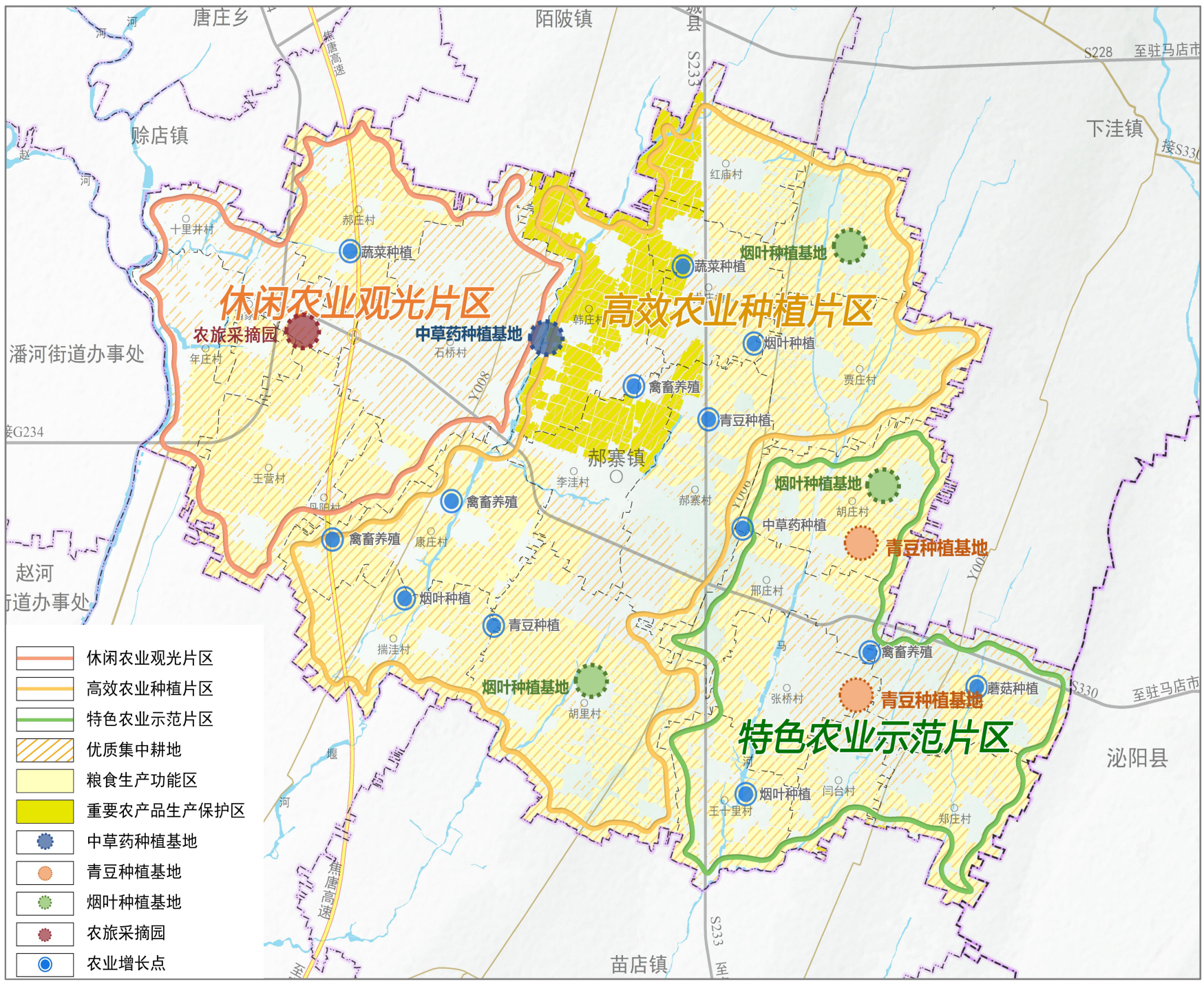
镇域中部依托集中连片的农业生产区，运用现代农业种植与运营模式，保障农产品优质高产和可持续发展

特色农业示范片区

镇域东部以蔬菜（青豆）、烟草、中药材等特色种植业为主，推动农业产业融合发展

多点

结合区域农林、旅游资源，以中草药种植，烟叶种植，蔬菜（青豆）种植形成的多个农业产业基地



3.4 生态格局

构建“两区、两带、三廊”的区域生态安全格局。

两区：

近郊生态涵养区，田园生态涵养区

两带

依托S233与S330防护绿地形成公路景观带

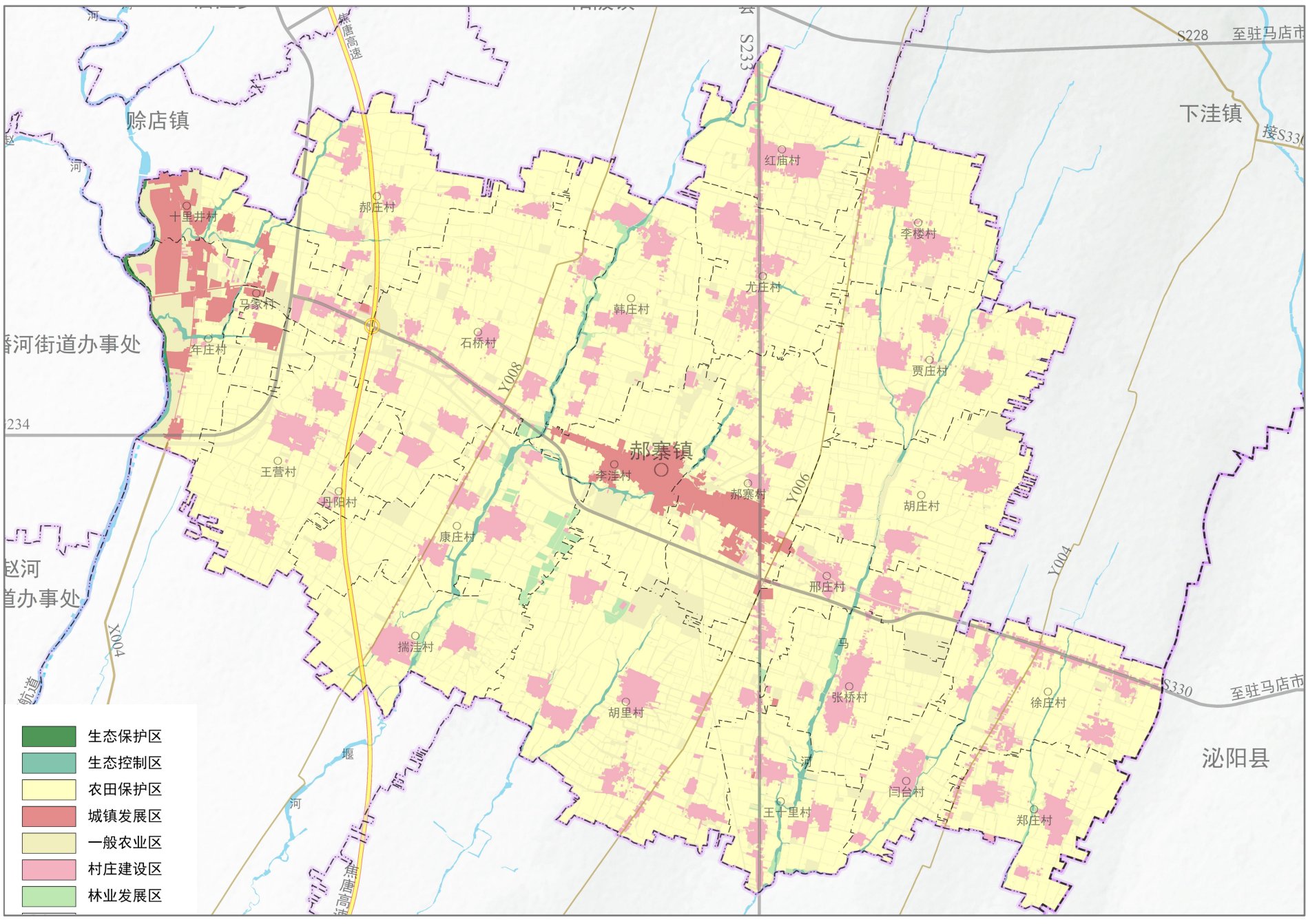
三廊

镇域内南北向的唐（潘）河、堰河、马河水系构建的生态廊道

3.5 规划分区

围绕国土空间保护与开发总体格局，结合地域特征和经济社会发展水平，按照全域全覆盖、不交叉、不重叠的原则，承接和传导上位国土空间规划意图，合理配置空间资源，划分规划分区。

农田保护区	划定农田保护区面积为7030.80公顷。
生态保护区	划定生态保护区面积为13.59公顷。
生态控制区	划定生态控制区面积为150.03公顷。
城镇发展区	划定城镇发展区面积为306.90公顷。
村庄发展区	划定村庄发展区面积为2653.55公顷，其中一般农业区1424.07公顷，村庄建设区1147.09公顷，林业发展区82.39公顷。



04

城乡统筹与乡村振兴

4.1 镇村体系与村庄布局
4.2 推进乡村振兴
4.3 产业发展布局

4.1 镇村体系与村庄布局

镇区

指郝寨镇中心。形成郝寨镇的政治中心、经济中心、商贸物流中心、文化中心区

中心村

以石桥村、胡里村、李楼村为中心，带动周边网络化发展格局，为周边居民提供基本服务的支撑。

一般村

依托其他各行政村发展基础，发挥乡村特色职能，着重改善人居环境与基础功能支撑。

“镇区、中心村、一般村”镇村体系

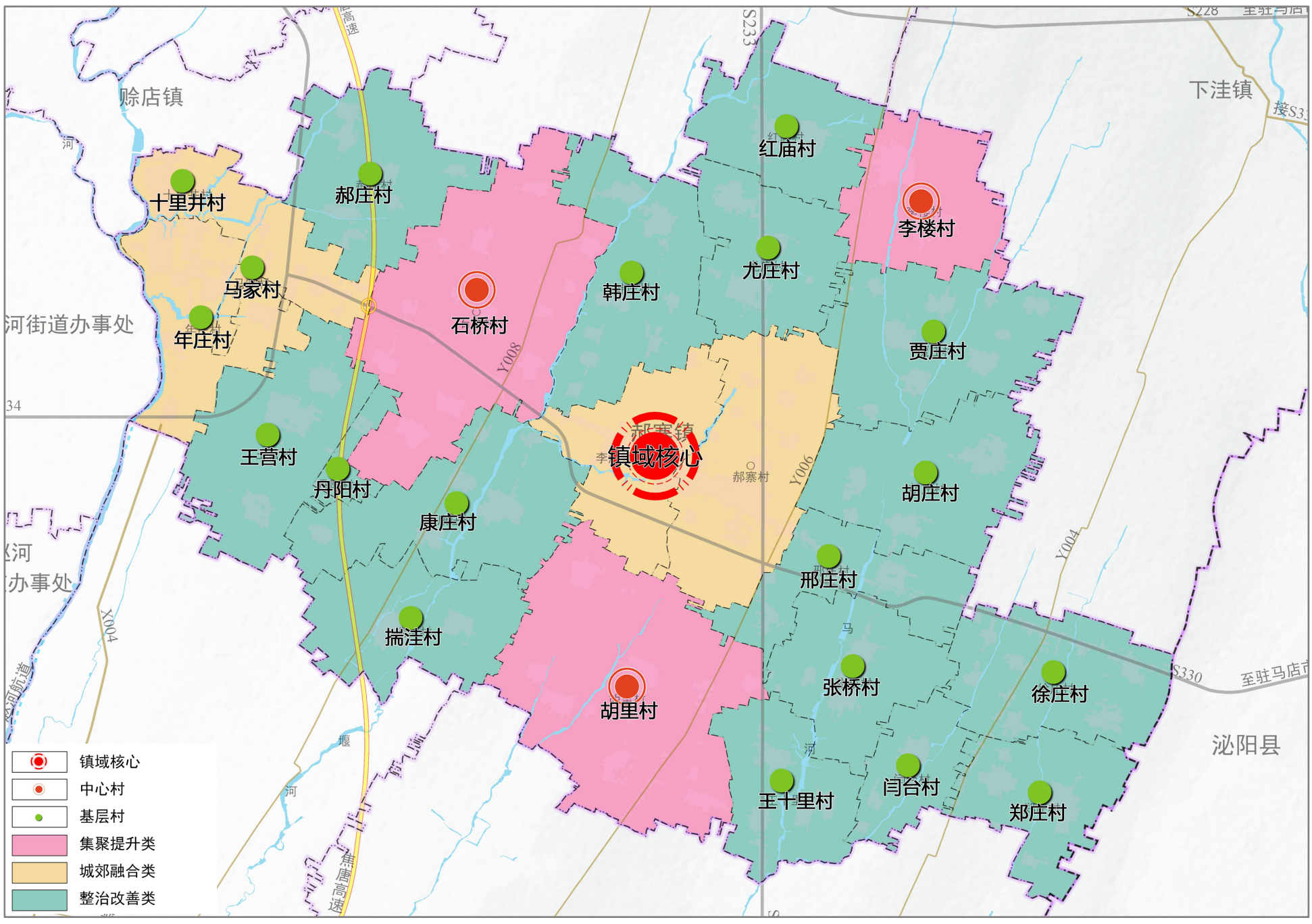
+

“三类“引导乡村有序发展

集聚提升(3个)：引导人口和零散村路集聚，完善和提升公共基础设施配套

城郊融合(5个)：按照城镇集中统一管理，加大存量低效土地盘活力度

整治改善(16个)：加强村庄人居环境整治，按照实际需求配置服务设施



4.2 推进乡村振兴

有序推动乡村振兴，要立足乡村实际，发展特色产业，实现产业兴旺；吸引并留住人才，为乡村注入活力；加强生态保护，打造宜居环境；传承乡土文化，培育文明乡风；完善组织建设，提升治理效能，从而促进乡村各方面协同发展，绘就乡村振兴的壮美画卷。

城乡融合发展之路

建设现代化特色乡村。建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系，以及多元投入保障机制，增加农业农村基础设投入，加快城乡互联互通，促进要素自由流动，缩小城乡差距。

质量兴农之路

建设产业兴旺特色乡村。紧紧围绕发展现代农业，围绕农村一二三产业融合发展，构建乡村产业体系，实现产业兴旺。

乡村文化兴盛之路

建设乡风文明人文乡村。把人力资本开发放在首要位置，强化乡村振兴人才支撑；弘扬主旋律和社会正气，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。

乡村绿色发展之路

建设生态宜居的绿美乡村。将各地乡村绿化美化行动与生态产业发展相结合，实现共建共享共赢，推动一二三产业融合发展。充分挖掘乡村自然生态，历史人文，田园风光等价值。

乡村善治之路

建设治理有效善治乡村。广泛开展农村基层党组织带头人培训，将农村基层党组织建设成坚强战斗堡垒。

共同富裕之路

建设生活富裕共富乡村。深化农村改革破除体制机制障碍，积极拓宽新渠道，提升农民收入水平。

4.3 产业发展布局

构建“一心、两轴、三区、多点”的镇域产业发展格局，培育乡镇经济增长极。

一心

镇区综合服务中心

两轴

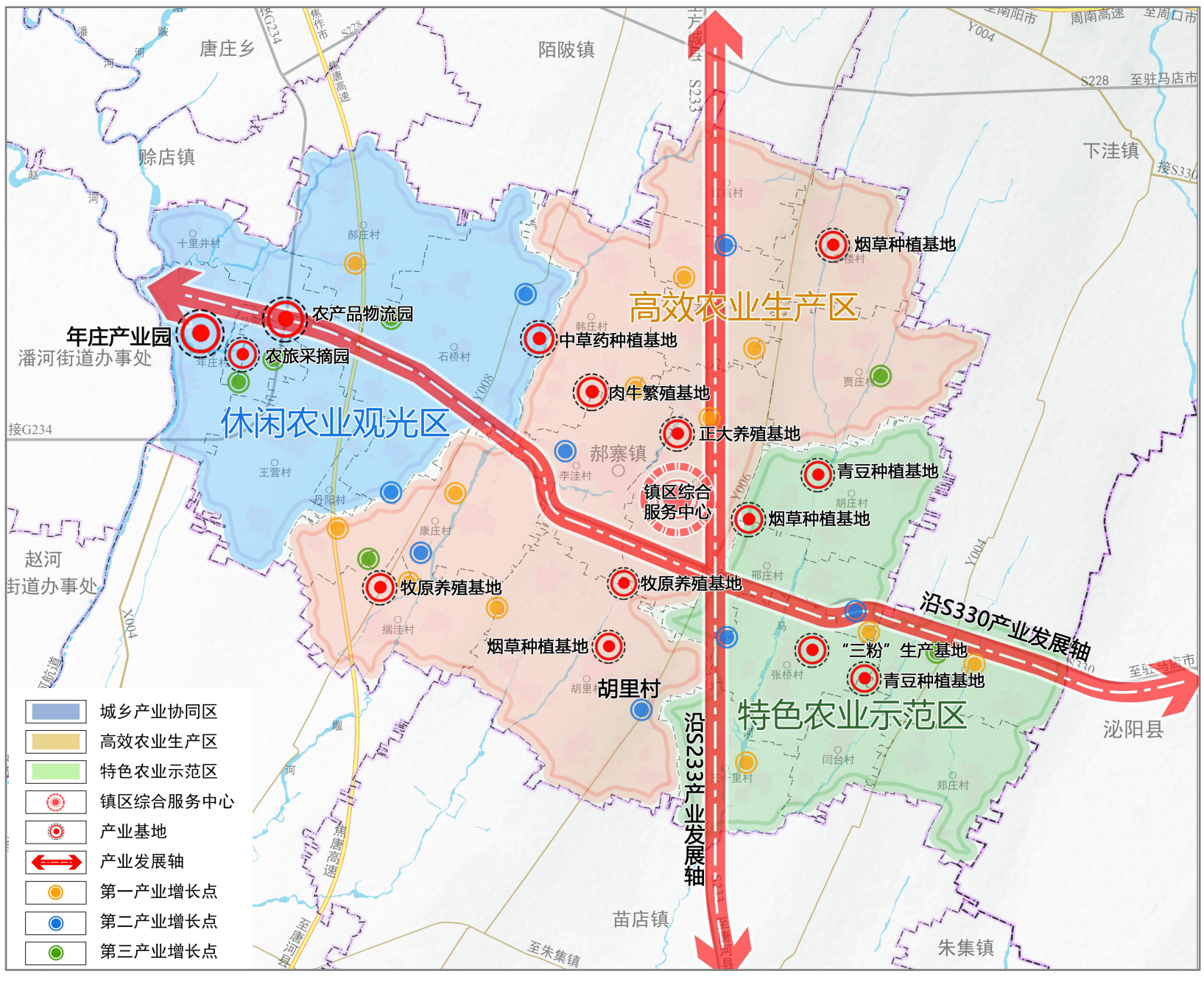
S330产业发展轴与S233产业发展轴

三区

与中心城区联动，以生态农业与现代农业为主，形成的休闲农业观光区；镇域中部集中连片以高效农作物种植为主，特色种植为辅的高效农业生产区；镇域东部以蔬菜（青豆）、烟草、中药材等特色种植业为主的特色农业示范区。

多点

以一产为基础，二产为动力，三产为创新，打造年庄产业园、农产品物流产业基地、青豆种植基地、中药材种植基地、牧原养殖基地等多个产业基地，并以此为基础推动形成多个产业增长点，实现产业协调发展。



05

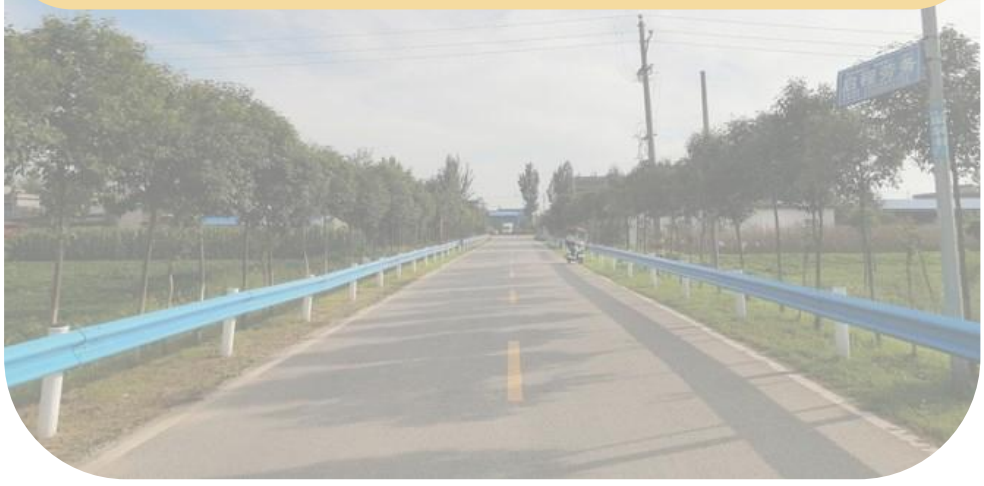
支撑体系

5.1 构建综合交通体系
5.2 完善公共服务体系
5.3 建设基础设施体系

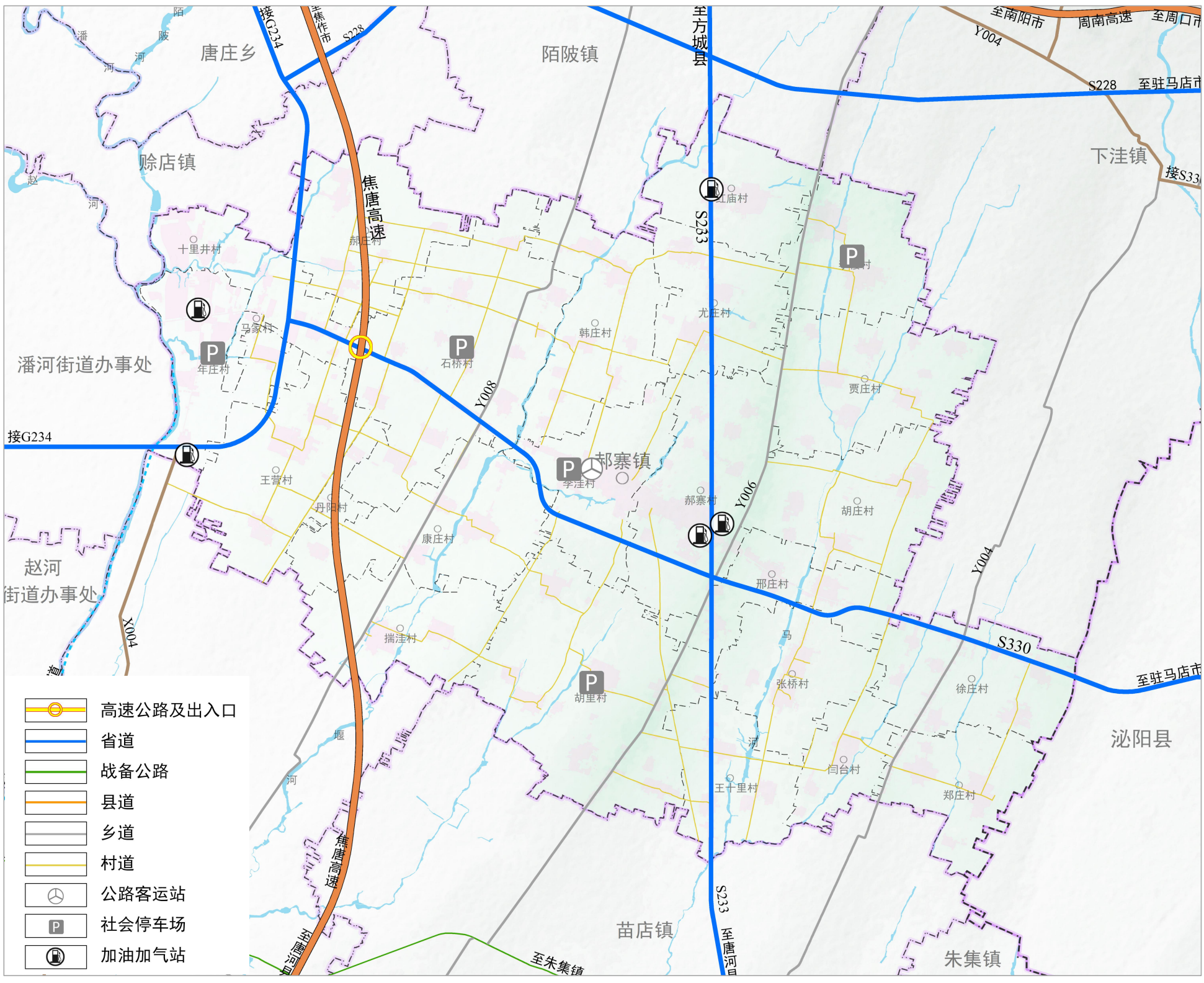
5.1 构建综合交通体系

构建“规模结构合理、设施品质优良、治理规范有效、运输服务优质”的交通运输体系。

公路：落实上位规划确定的重大交通廊道和交通基础设施的空间布局及控制要求。依托现有公路框架，形成“三纵一横”对外公路网体系，打造高效、便捷的交通系统。



城乡公交：遵循一乡（镇）一站的规范，凭借统一的公交体系，将郝寨镇与社旗县中心城区紧密连接，并且把郝寨镇区同各个行政村联系起来，形成镇域公共交通网络架构。



5.2 完善公共服务体系

镇域划分为“两类三级”城乡生活圈

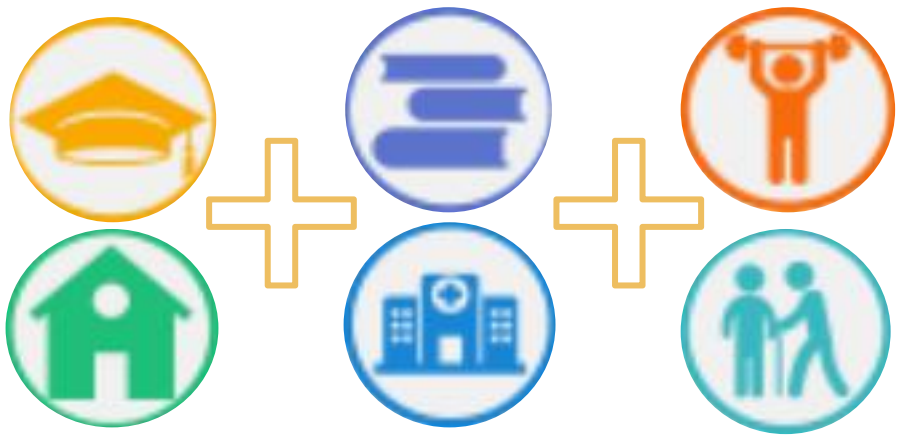
两类：城镇生活圈和乡村生活圈

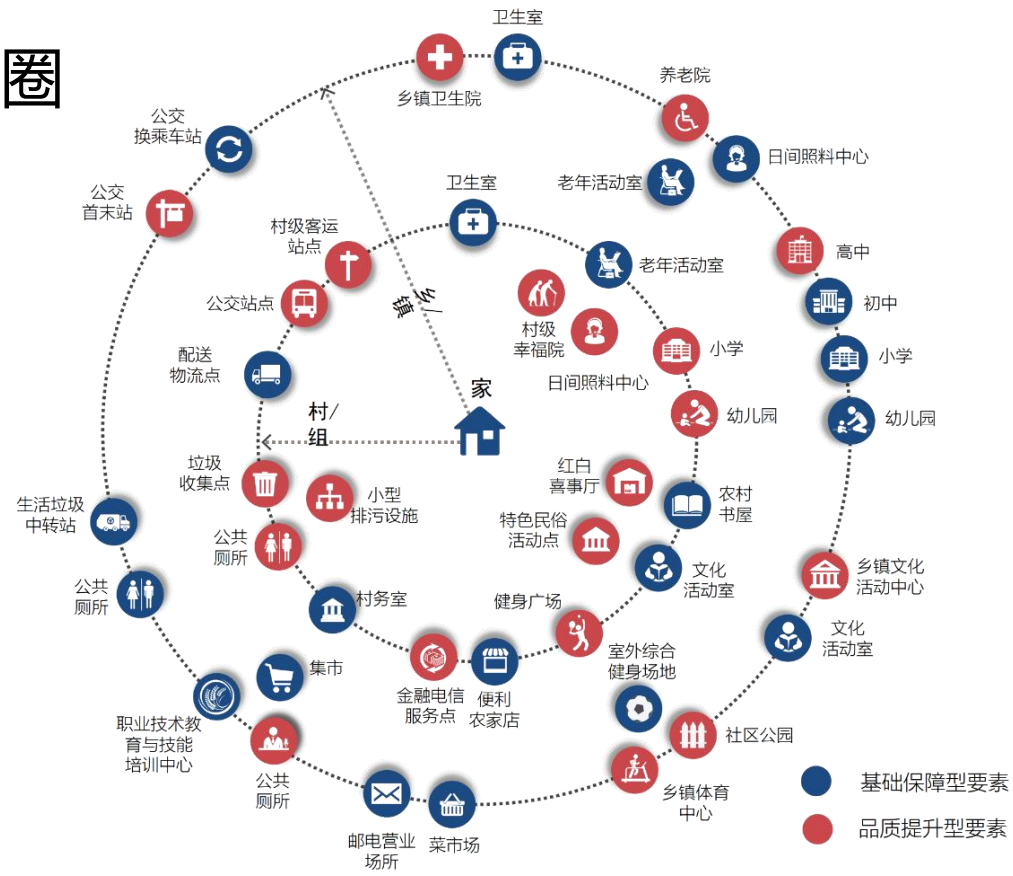
三级：

“镇级”生活圈

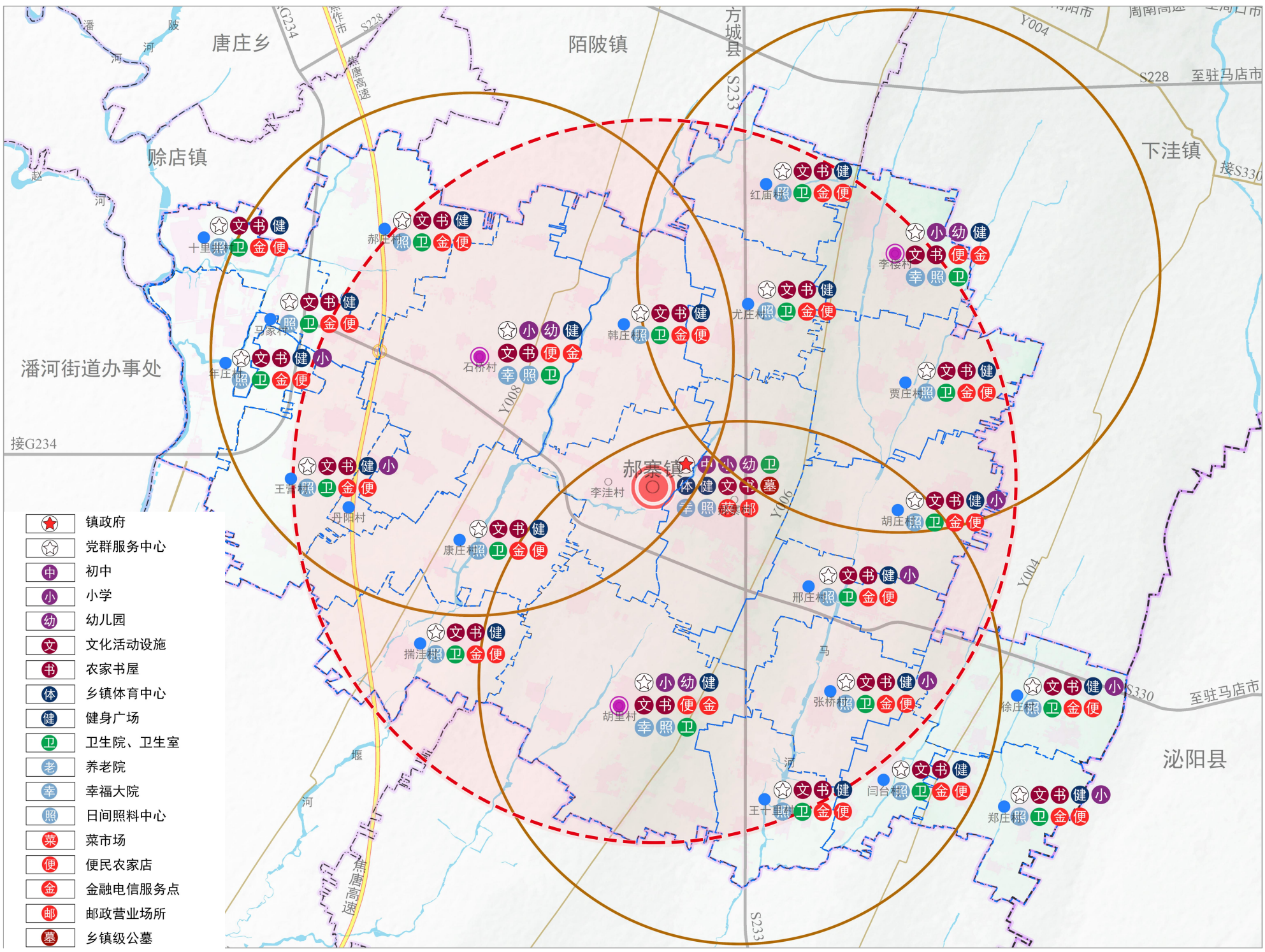
“中心村级”生活圈

“一般村级”生活圈





乡村社区生活圈要素图层布局图



5.3 建设基础设施体系

给水： 构建城乡一体、覆盖郝寨镇域的供水体系，保障应急水源，建设节水型社会。规划至2035年，实现农村安全饮用水覆盖率100%，郝寨镇镇区自来水普及率达到100%。

排水： 完善污水处理体系，推进污水处理效能提升。新建排水系统实行雨、污水分流制，现状合流制管道逐步改造为分流制。雨水分片区排放，就近排入周边水域。

电力： 构建安全、稳定、合理、适度超前的城镇输配电网络，完善电网架构、提高供电能力和供电质量。积极引入风电、光电等可再生能源，提高可再生能源比例。

通信： 提升信息基础设施水平。按照适度超前的原则，推动通信基础设施的集约化建设，全面实施共建共享，提升基础设施资源利用率。

燃气： 积极推进城镇燃气化发展，提高管道气化率，瓶装液化气逐步退出管道燃气供气区域。城镇、农村管道气化率分别达到80%、70%以上。

环卫： 按照“减量化、无害化、资源化”原则，加快推进垃圾源头减量，健全固废分类投放、收集、运输、处理体系，农村的村庄生活垃圾全部得到有效治理。

殡葬： 控制存量、适度增量、生态节地”的原则合理规划殡葬设施。建立公益性公墓和经营性公墓相辅共存、“镇-村”两级公墓服务体系，全面保障城乡居民安葬需求。

06

历史文化与城乡风貌

6.1 保护传承历史文化
6.2 彰显城乡特色风貌

6.1 保护传承历史文化

郝寨镇历史文化资源丰富，镇域内有县级文物保护单位2处，分别为十里井烈士陵园和郝寨通济桥。22处未定级不可移动文物，主要类型为古建筑、古墓葬和近现代重要史迹及代表性建筑。非物质文化遗产：县级非物质文化遗产“鼓儿词”与“永大久”粉行。

坚持“保护传承、合理活用、加强管理”的方针加强对郝寨镇以非物质文化遗产为主的历史遗产保护，将历史文脉融入城乡自然和人文空间，提升空间魅力，以文化为动力推动城乡发展。

郝寨通济桥

十里井烈士陵园

永大久”粉行

鼓儿词

子房庙

6.2 彰显城乡特色风貌

塑造“一心、两带、三廊、三区”的特色城乡风貌总体格局。

一心

郝寨镇镇区城镇景观风貌构建为核心

两带

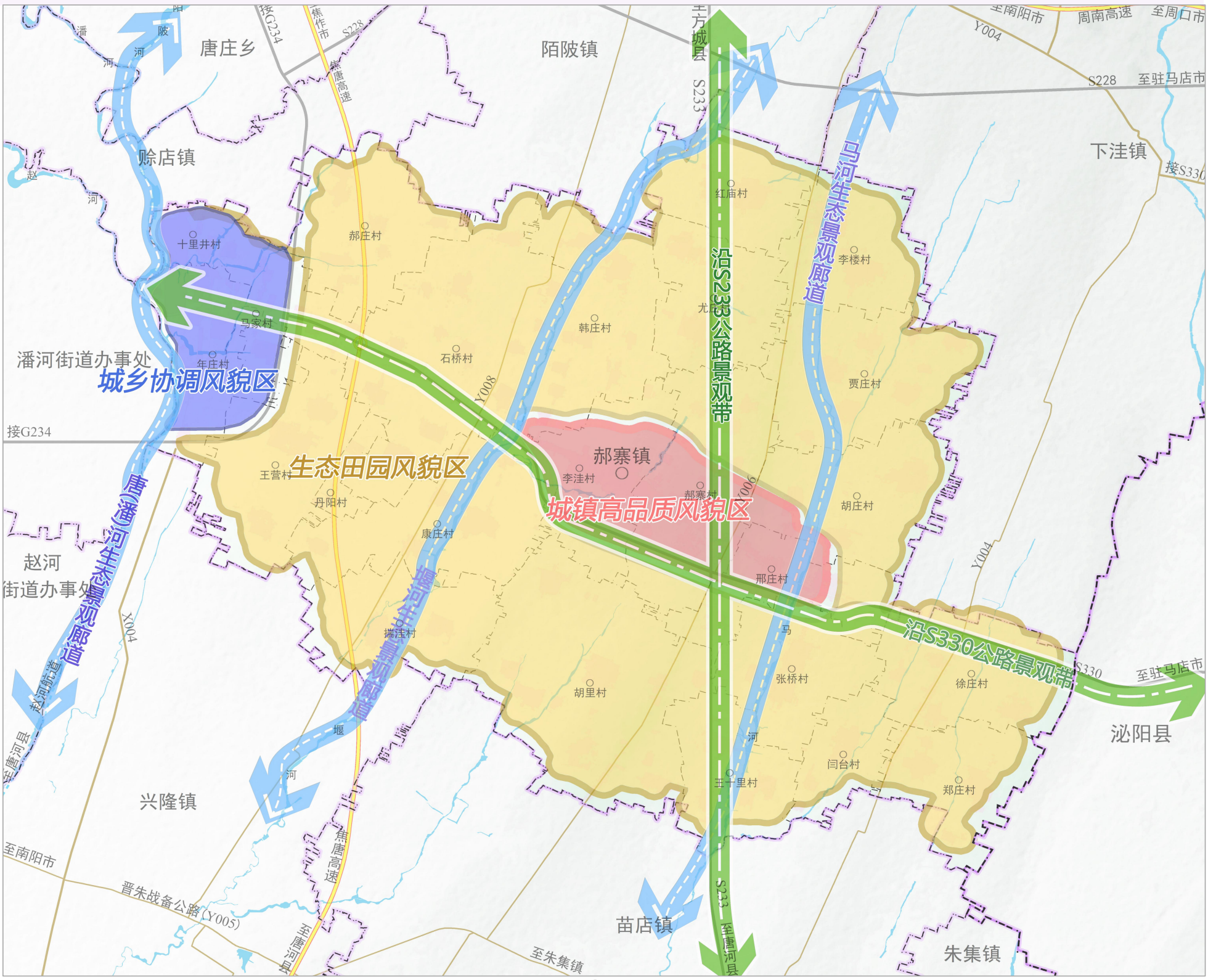
以S330与S233为全域景观轴线

三廊

依托唐（潘）河、堰河、马河，构建全域滨水生态廊道

三区

西部城乡协调风貌区、城镇高品质风貌区、生态田园风貌区



07

镇政府驻地规划

7.1 构建宜居宜业镇区结构
7.2 完善公共服务设施水平
7.3 构建镇区绿地景观结构

7.1 构建宜居宜业镇区结构

构建“一心、一轴、三区”城镇格局

一心

综合服务核心，郝寨镇文化路与富民路相交的十字中心，是郝寨镇的经济、文化、娱乐中心

一轴

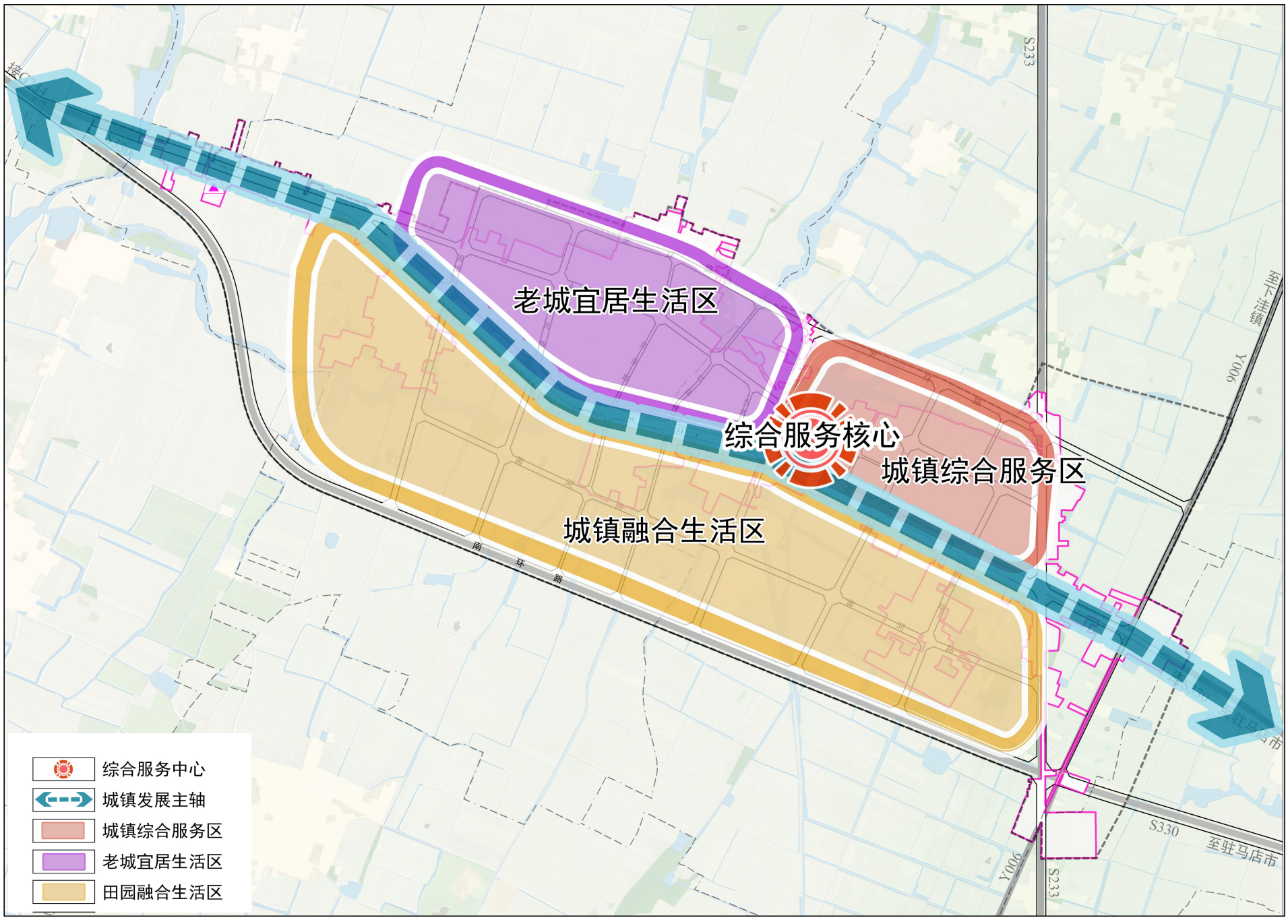
以长江路为镇区发展主轴，串联镇区带动发展

三区

城镇综合服务区-围绕镇区综合服务核心的包含公共服务、行政办公、商贸等主要功能的城镇核心片区；

城镇融合生活区-中心片区向外疏解，田园风貌与良好人居环境共存的以居住功能为主的片区；

老城宜居生活区-以现有西部老镇区为基础，提升设施配置改善居住环境。

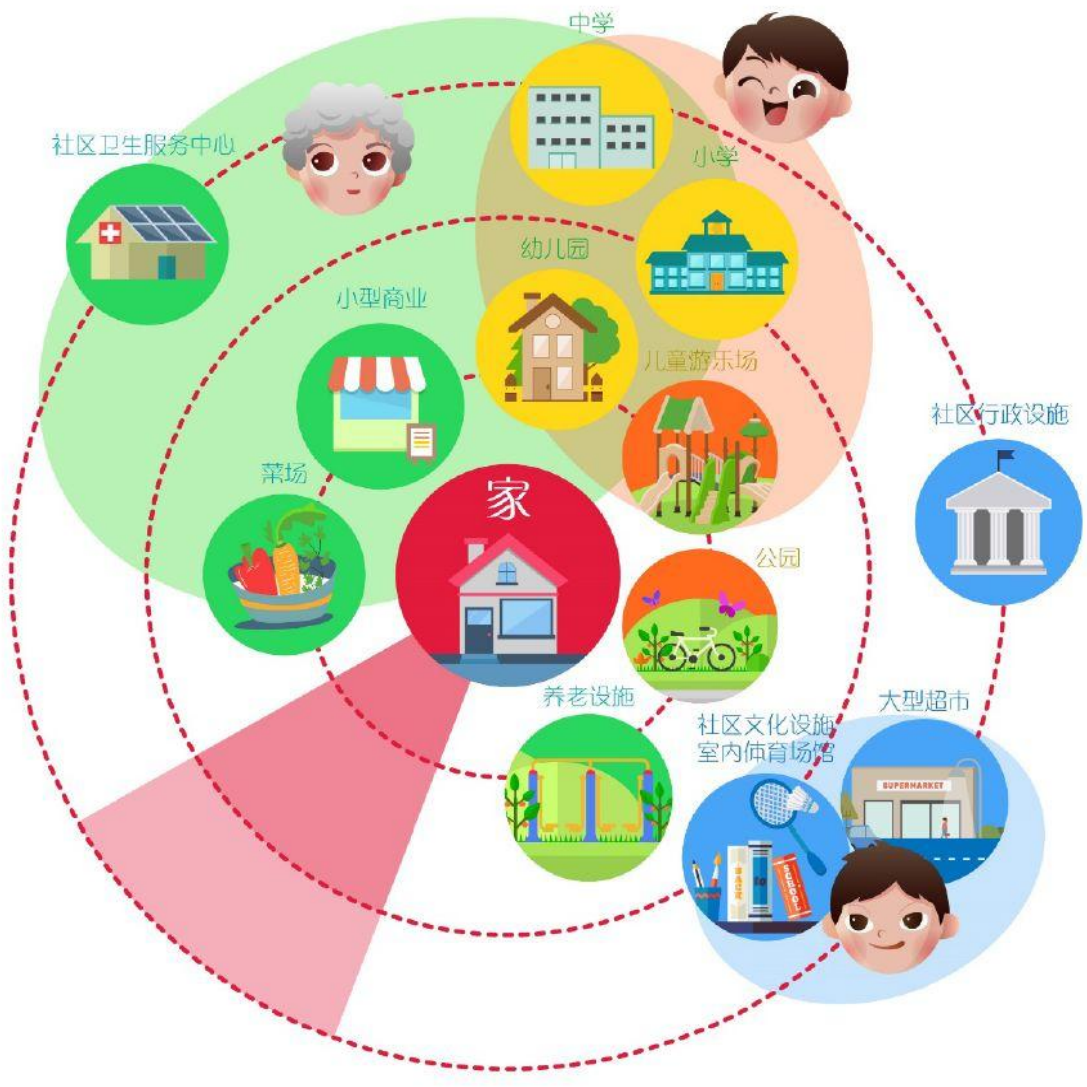


7.2 完善公共服务设施水平

□ 构建更为完善的公共服务设施体系

坚持以人为本的原则，推动高品质公共服务体系建设。

教育设施	规划以改扩建为主、力争完全满足郝寨镇教育需求。对郝寨镇区各处的各类学校，原则上予以保留和完善。
文化设施	新建文化中心开展图书阅览、科普知识宣传与教育、兴趣培训、技能辅导、课外拓展等功能。改建乡镇展览馆，展示乡镇的历史文化、发展成就和民俗风情。
体育设施	新建体育用地，通过完善相关设施配置，使其具有一定承接比赛（如农民运动会）的能力。小型田径场和标准篮球场，结合中学、小学进行配置。
医疗设施	扩建郝寨镇卫生院，提升郝寨镇卫生院医疗设施水平，在卫生院内设置急救中心，设置相对独立的传染院院区。
福利设施	考虑到未来人口老龄化带来的对于社会福利设施的需求，郝寨镇区加快建设以居家为基础、社区为依托、机构为支持的，功能完善、规模适度的养老服务体系



7.3 构建镇区绿地景观结构

构建“一心、两带、多点”的绿地布局

一心

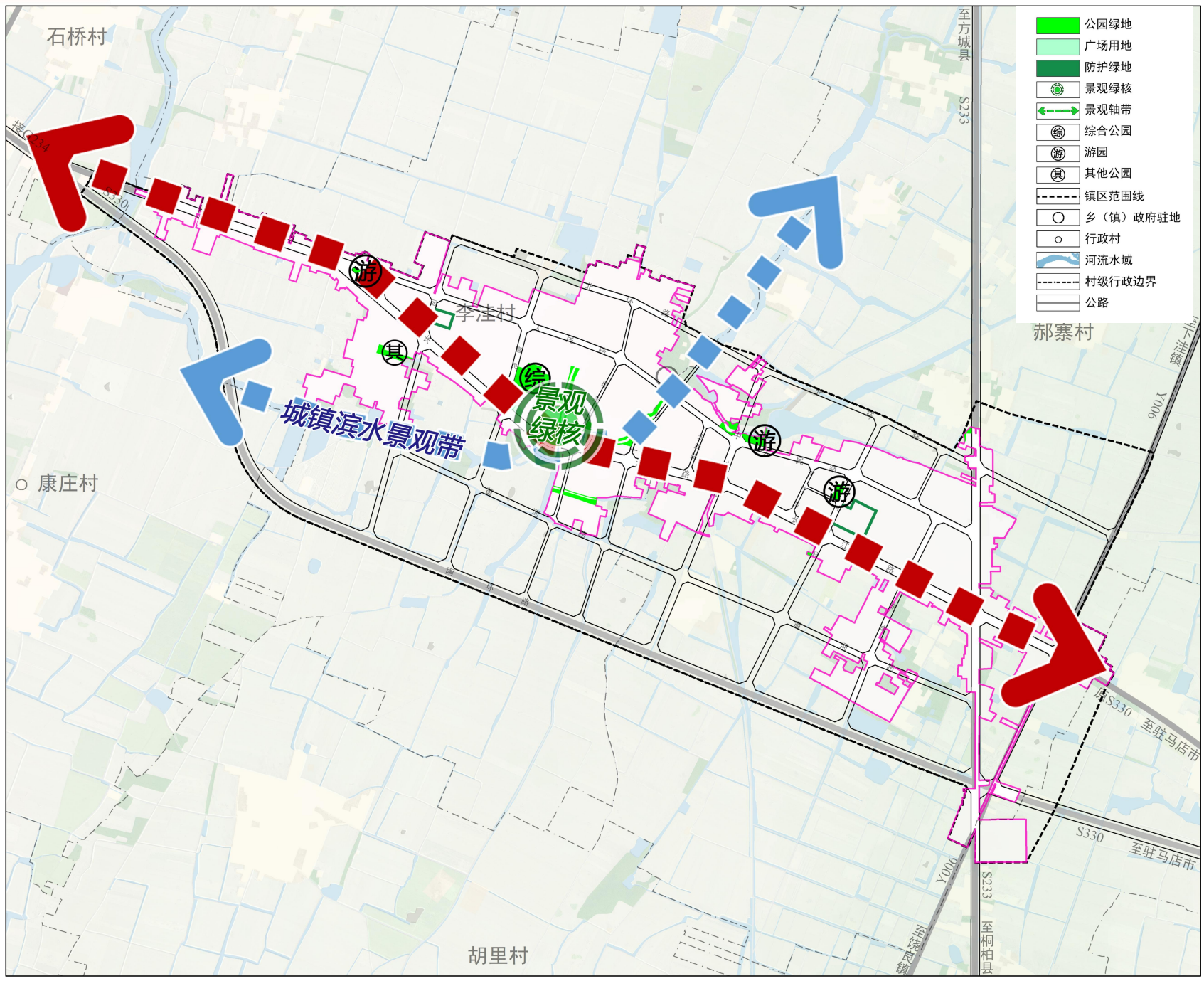
依托现有水系，对其及周边林地进行提升改造，规划城镇综合公园，解决郝寨镇区现状缺少公园的情况，满足居民游憩需要。

两带

依托长江路的拓宽，增设路旁绿化，形成城镇绿化景观带。依托镇区中部现有水系，形成城镇滨水景观带。

多点

规划多个街边游园。



08

国土综合整治与生态修复

8.1 国土综合整治
8.2 生态修复

8.1 国土综合整治

以优化、修复、提升为导向，以村为基本实施单元，整体推进农用地整治、建设用地整治和乡村生态保护修复，优化生产、生活、生态空间格局，促进耕地保护和土地节约集约利用，实现农用地整治提升与低效建设用地提升，塑造美丽集约、持续高效的国土空间

大力实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，开展低效园林坑整理、农田基础设施建设等工程，按照国家核定的耕地保护责任缺口恢复耕地，提高耕地质量，改善农田生态环境

推进村庄建设用地整治，通过空心村治理、宅基地有偿退出等多种措施，优化农村建设用地布局。积极探索闲置宅基地及农房盘活利用、退出机制，鼓励将闲置宅基地、废弃或低效集体公益性建设用地转为集体经营性建设用地，实现村庄集体建设用地减量化

8.2 生态修复

践行“山水林田湖草是一个生命共同体”理念，严守生态保护红线，实施生态系统保护和修复工程，推进水源地、湿地和土壤的生态修复和污染防治，提升生态系统固碳增汇能力，推进能源结构转型，促进“双碳”目标实现

积极补充林地并实施林地生态修复。积极补充林地并推进河岸带、高速铁路、农田林网、森林抚育等重点通道绿化和森林质量精准提升

通过岸线整治、沿河堤防加固，护坡护岸等措施，防止水土流失。坚持生态优先、绿色发展，以改善水环境质量为首要目标，统筹推进水资源利用、水环境综合治理和水生态保护修复，深入打好污染防治攻坚战，逐步恢复流域水

09

规划传导与实施保障

9.1 构建规划传导体系
9.2 规划实施保障机制

9.1 构建规划传导体系

传导体系

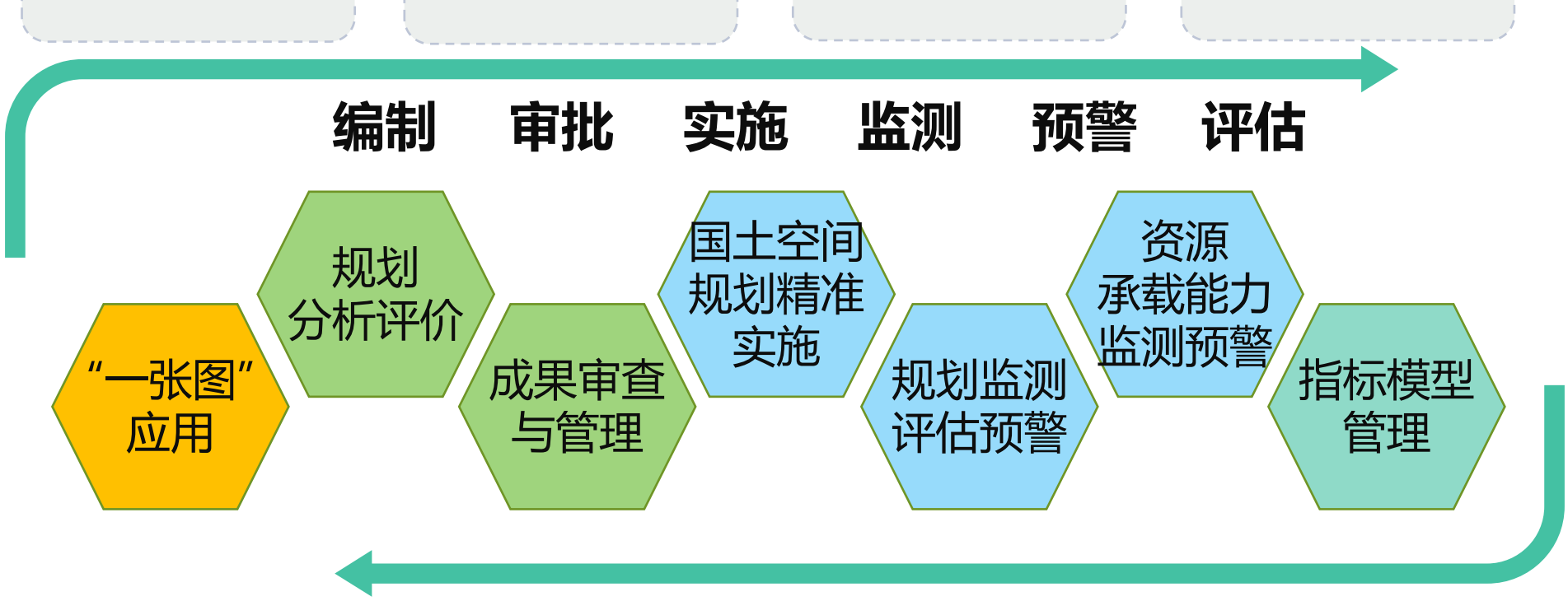
城镇开发边界内:确定详细规划编制单元，提出单元内详细规划编制指引、开发强度、要素配置。 空间形态等方面的约束要求，落实三条控制线，明确道路交通、市政基础设施、公共服务设施和综合消防设施布局。城镇开发边界外:开展实用性规划编制、重点保障村民建房、基础设施、公共服务设施、农村新产业新业态等与乡村振兴相关的项目用地

传导内容

坚持刚性管控与总体引领相结合，严格落实上位规划明确的强制性内容，强化乡域空间规划与实用性村庄规划、详细规划编制单元的衔接

9.2 规划实施保障机制

法律完善　组织层面　监控体系　经济保障



—— 辅助规划编制、实施监督和监测评估预警全过程