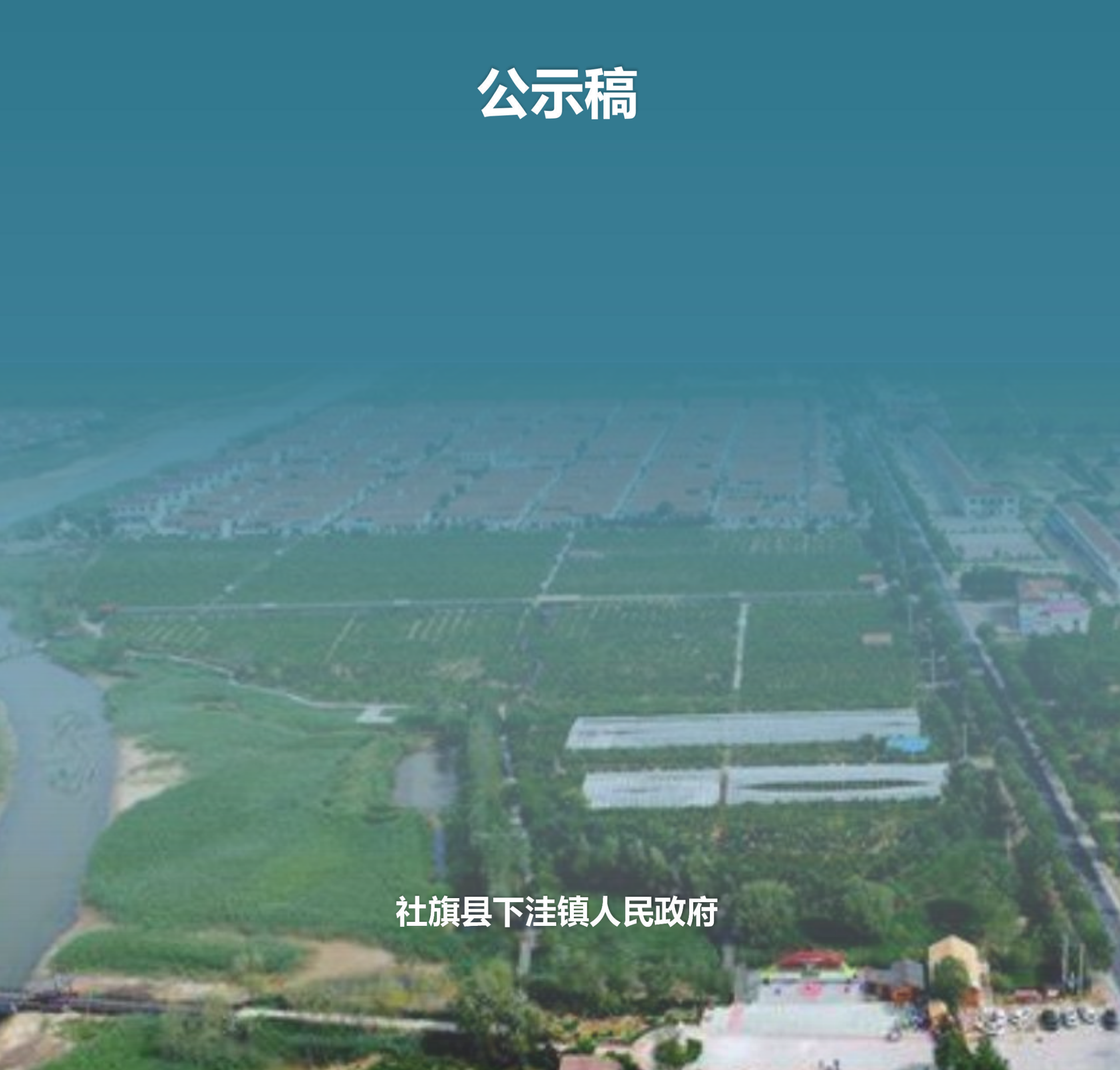
2021-2035

# 社旗县下洼镇国土空间总体规划

## (2021-2035年)

## 公示稿



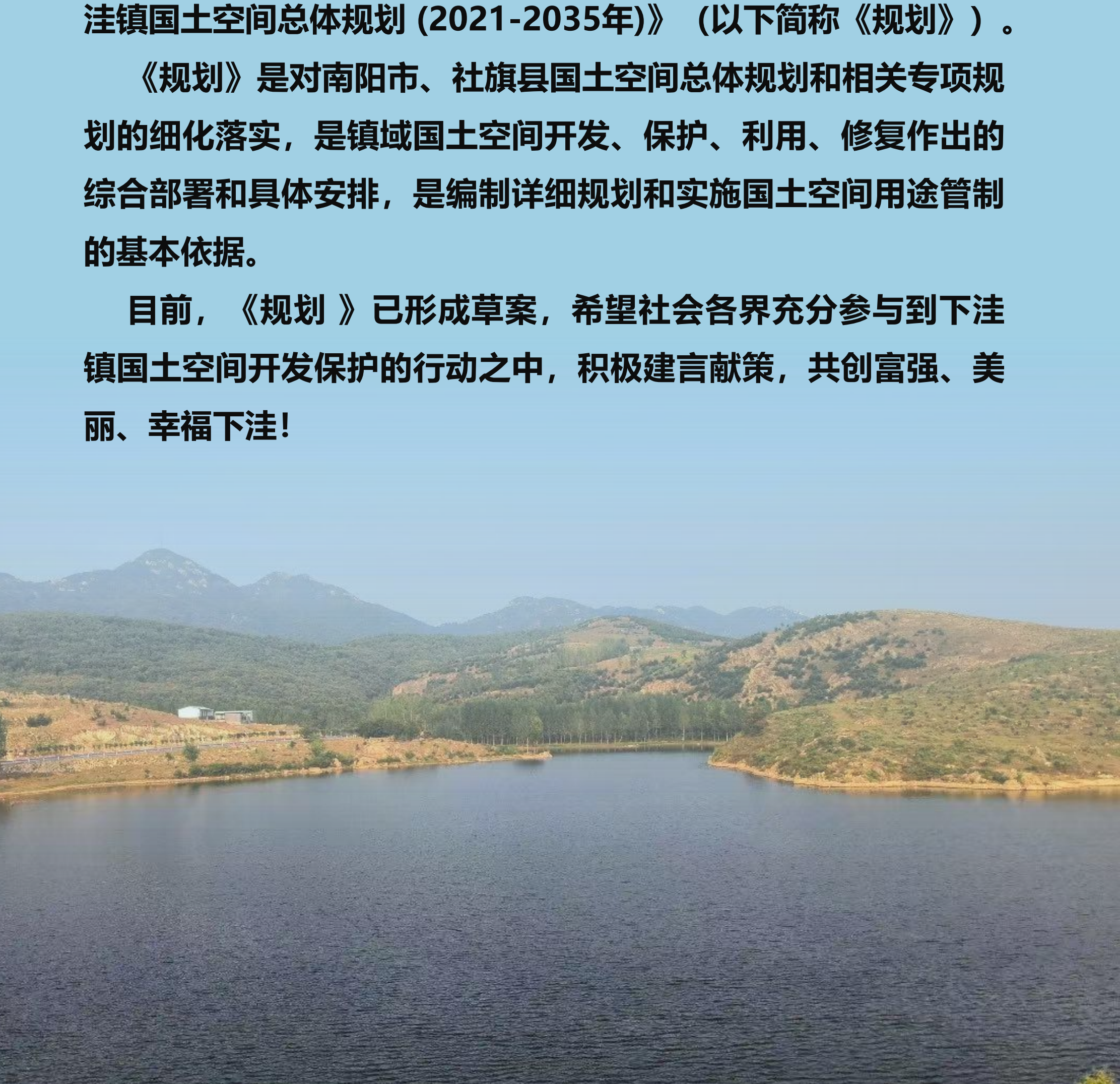
社旗县下洼镇人民政府

# 前言

为全面贯彻《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》精神，落实国家、河南省、南阳市、社旗县重大战略和上位规划要求，构建新发展理念下符合下洼镇社会和经济发展需求的国土空间新格局，科学有序推进全域国土空间开发保护利用的总体安排和综合部署，全面提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，结合下洼镇实际，特编制《社旗县下洼镇国土空间总体规划 (2021-2035年)》（以下简称《规划》）。

《规划》是对南阳市、社旗县国土空间总体规划和相关专项规划的细化落实，是镇域国土空间开发、保护、利用、修复作出的综合部署和具体安排，是编制详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

目前，《规划 》已形成草案，希望社会各界充分参与到下洼镇国土空间开发保护的行动之中，积极建言献策，共创富强、美丽、幸福下洼！



# 目 录

01 规划总则
02 制定目标战略
03 优化总体格局
04 完善支撑体系
05 文化传承与城乡特色风貌
06 宜居宜业的特色城镇
07 规划传导与实施保障

# 01

# 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围

1.4 规划期限

# 01 总则

## 1.1指导思想

全面学习贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻习近平生态文明思想，以资源环境承载能力和国土空间适宜性评价为基础，对国土空间的开发、保护、利用、修复做出总体部署与统筹安排，坚持生态立镇、绿色发展、问题导向、系统治理，不断提升下洼镇生态保育功能、城乡发展水平和人居环境质量，为实现高质量转型提供有力支撑和空间保障。

## 1.2规划原则

城乡融合 绿色发展

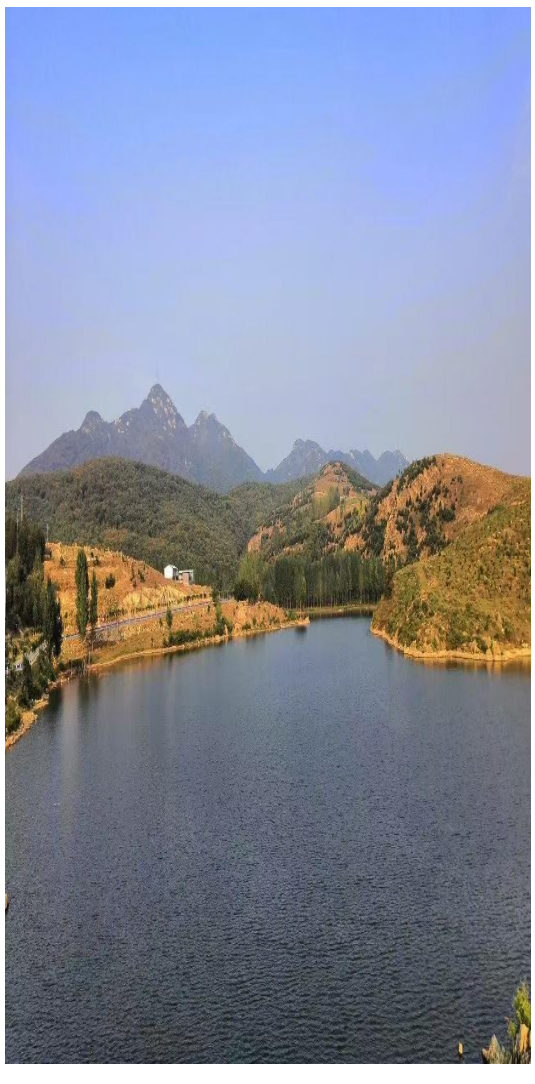
底线约束 节约集约

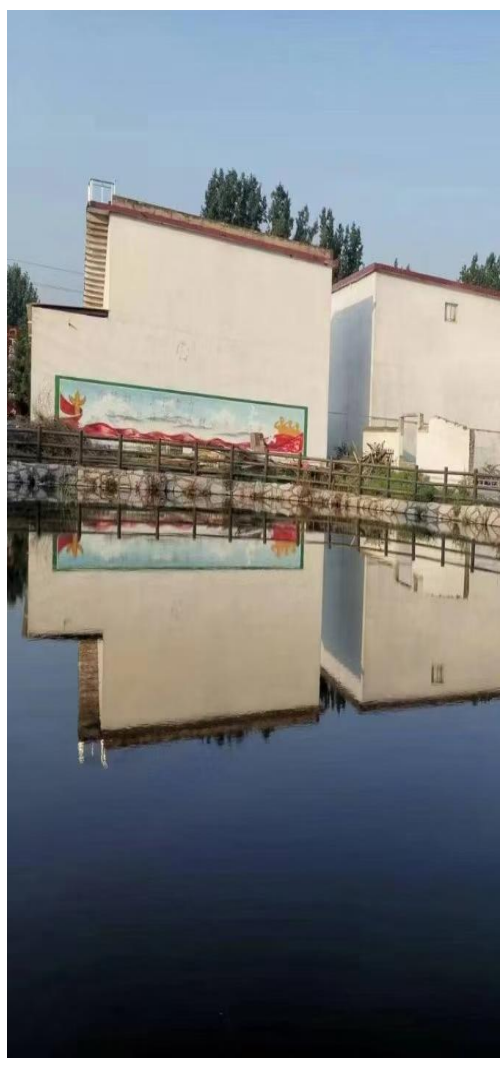
聚焦问题 分类施策

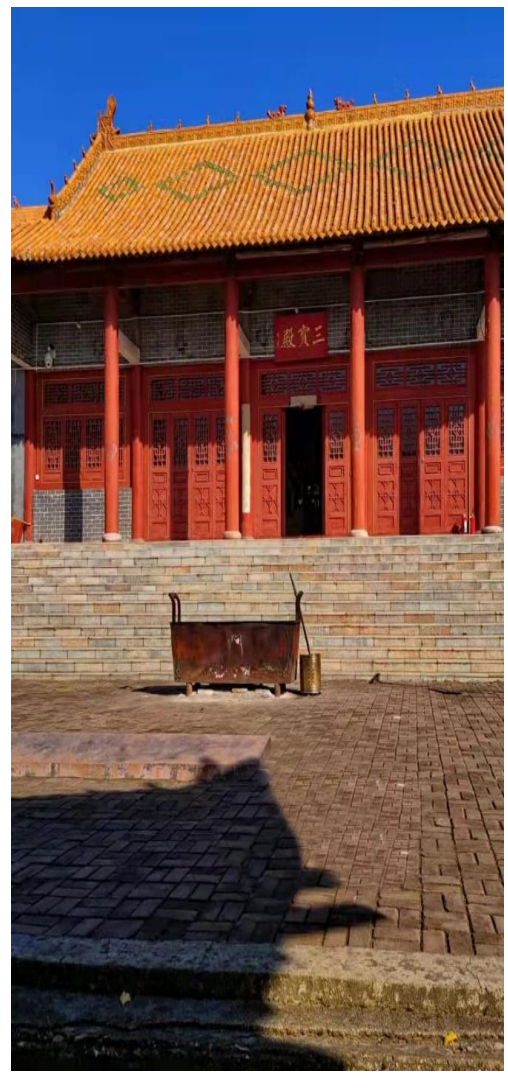
以人为本 注重品质

因地制宜 突出特色

公众参与 开放共享







# 01 总则

## 1.3规划范围

规划范围为下洼镇行政辖区内全部国土空间。分为镇域和镇政府驻地两个层次。

镇域：下洼镇行政辖区内下洼村、吴庄村、井洼村、余庄村、高庄村、邱庄村、桃园村、赵庄村、兰庄村、马蹄村、酒店村、井楼村、范庄村、杜庄村、姜王庄村、周庄村、闫庄村、坑黄村、山口村共19个行政村，总面积为130.21平方千米。

镇政府驻地：镇政府驻地城镇开发边界、村庄建设边界及未来主要发展方向上集中连片建设用地，总面积为1.47平方千米。

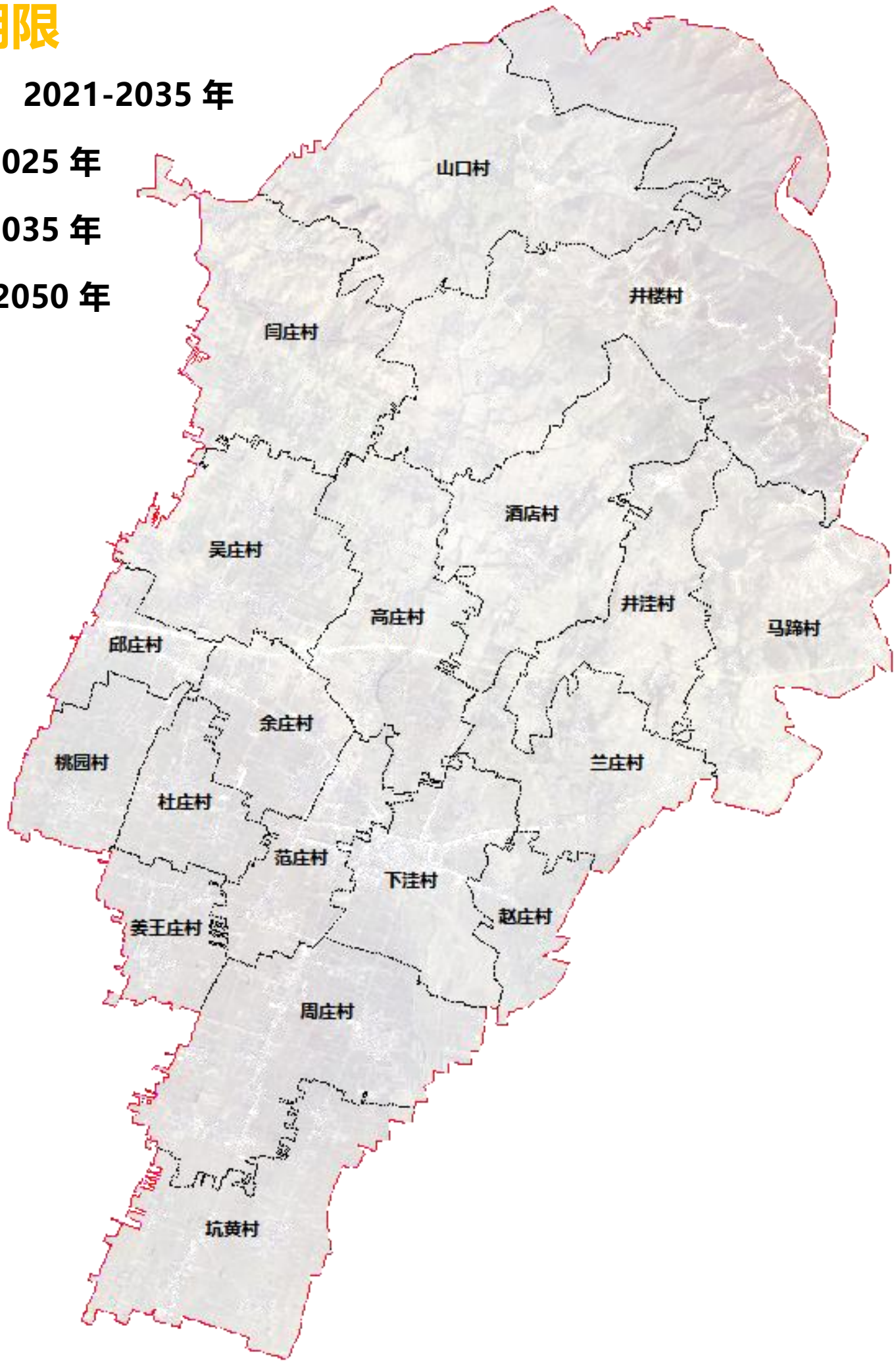
## 1.4规划期限

本规划期限为： 2021-2035 年

近期规划：至2025 年

远期规划：至2035 年

远景展望：至 2050 年



# 02

# 制定目标策略

2.1发展定位

2.2发展目标

# 02 制定目标策略

## 2.1发展定位

以保护伏牛山生态屏障、发展区域性现代农业服务、生态休闲旅游为重点任务，高品质、高质量高起点打造**山水下洼、文旅胜地。**

山水休闲旅游新高地

绿色生态种养区

宜居宜业特色城镇

# 02 制定目标策略

## 2.2发展目标

2025年

**结构优化**

三条空间管制控制线全面落地，饶良河、马河、陌陂河及其支流水系、林地、山体等生态功能得到大幅提升，资源利用水平显著提高；传统历史文化得到保护、传承和弘扬；乡村振兴得到有序推进，镇村品质得到全面提升，将下洼镇建设成资源节约、环境友好、规模适度的生态文明型小城镇。

2035年

**稳步提升**

基本建成开放协调、绿色永续、集约高效、宜居共享和安全韧性的下洼镇国土空间开发保护格局。经济实力和综合竞争力显著增强，建成社旗县绿色低碳高质量发展的增长极，高效带动周边乡镇发展；镇域基础设施和公共服务资源配置更加合理，全面实现设施共建共享、互联互通；实现乡镇基层治理体系和治理能力现代化，乡村全面振兴和推动镇域经济高质量发展，不断满足人民群众对美好生活的向往，宜居宜业宜游构想成为现实。

2050年

**持续发展**

全面建成社会主义现代化下洼镇，国土空间开发科学有序，国土空间治理高效，全面建成特色明显、交通畅达、人文互通、城乡深度融合的宜居宜游小城镇。

# 03

# 优化总体格局


3.1 底线管控

3.2 国土空间总体格局

3.3 农业格局

3.4 生态格局

3.5 城镇格局

3.6 村庄分布

3.7 产业布局

# 03 优化总体格局

## 3.1底线管控

### 落实耕地和永久基本农田保护红线

严格落实上级下达的耕地和永久基本农田保护红线。至2035年，下洼镇耕地保有量不低于7478.26公顷（11.22万亩）；划定永久基本农田面积为7227.08公顷（10.84万亩）。

### 落实生态保护红线

落实上位规划划定成果，至2035年，下洼镇划定生态保护红线面积1533.13公顷。

### 落实城镇开发边界

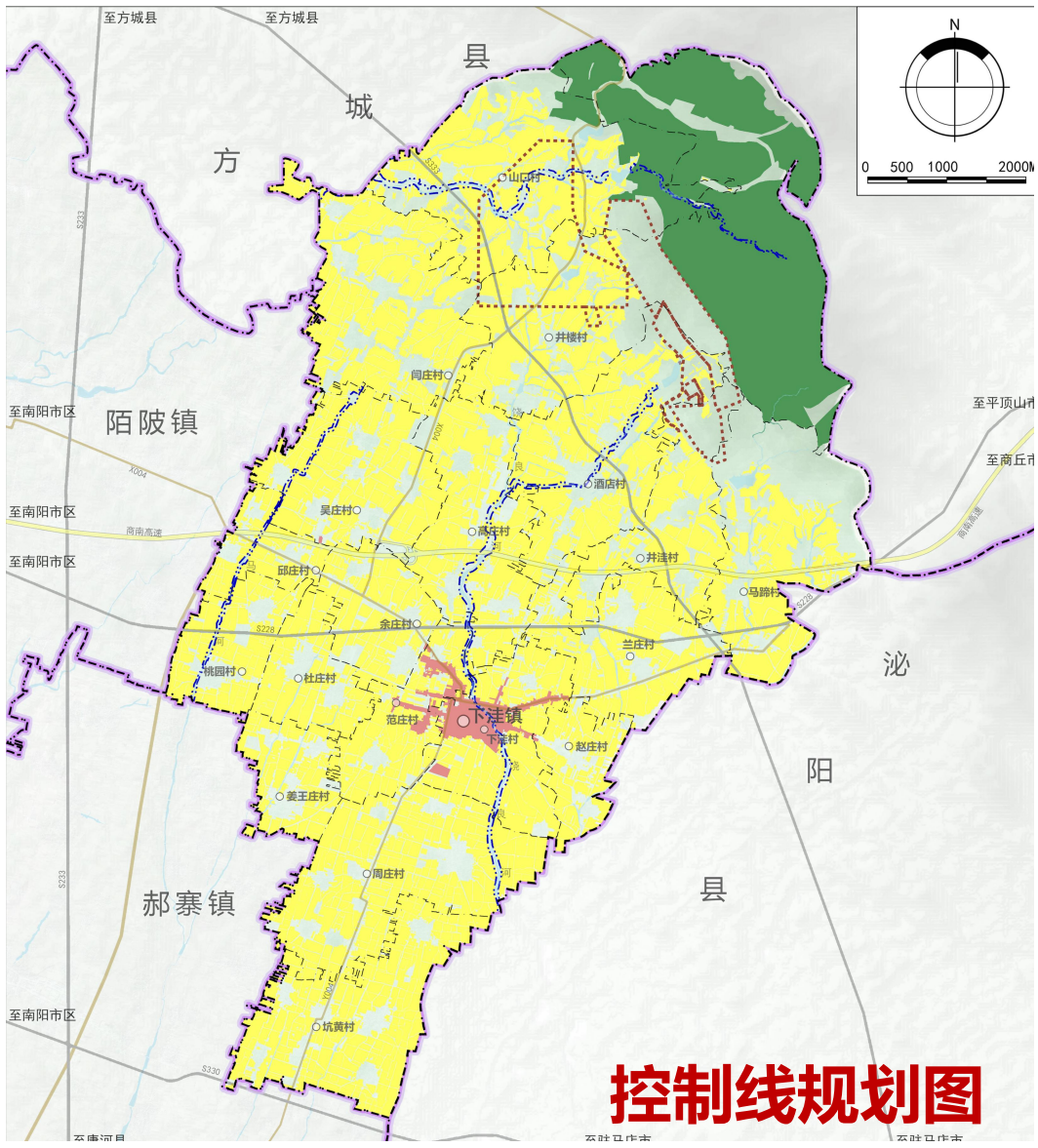
落实社旗县城镇开发边界划定成果，至2035年，下洼镇划定城镇开发边界147.29公顷。

### 划定村庄建设边界

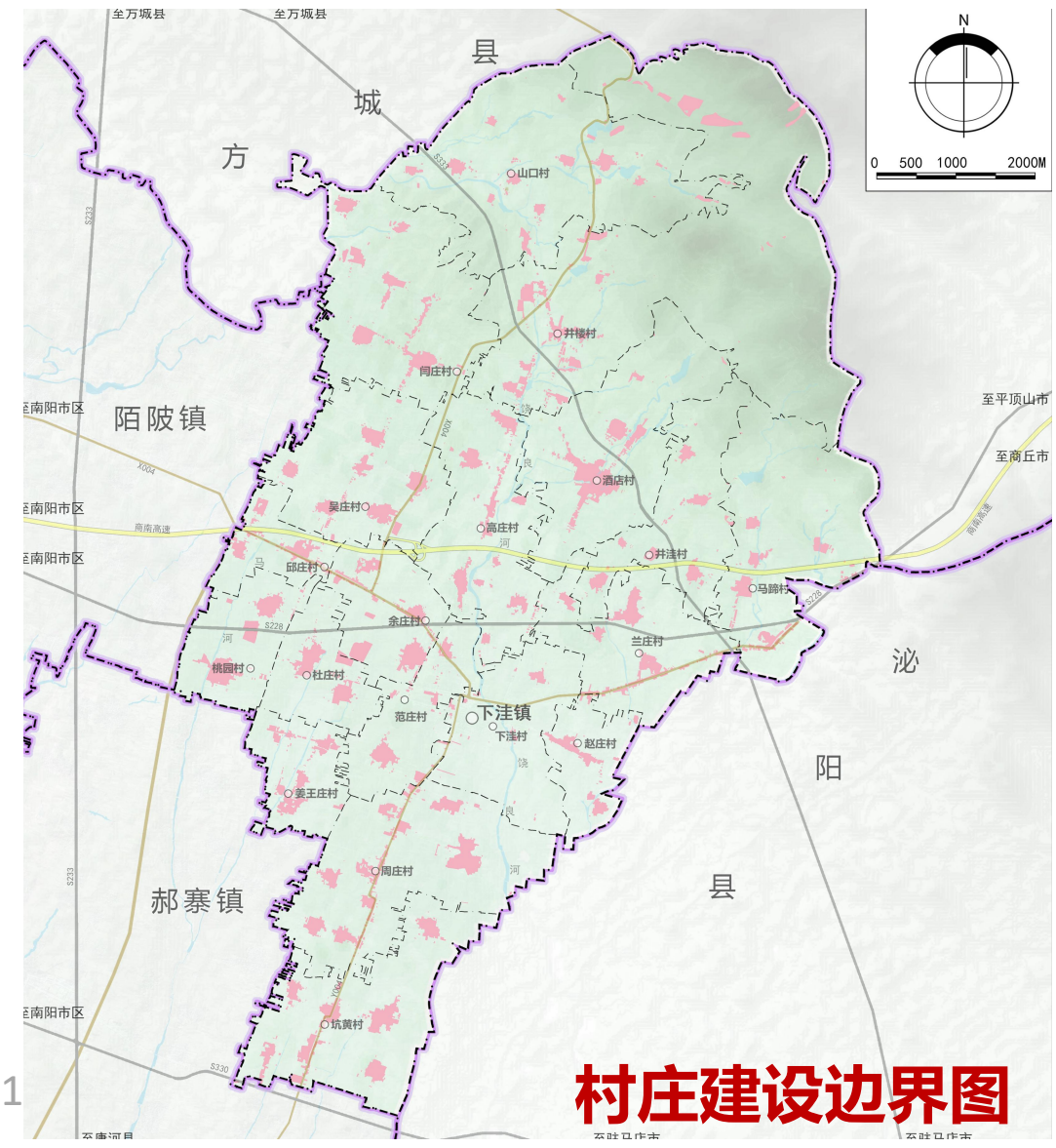
保障村民宅基地建房的合理需求，对村庄建设用地进行合理布局，优化村庄内部的功能分区，统筹划定村庄建设边界。至2035年，下洼镇划定村庄建设规模1050.91公顷，

### 落实其他控制线

至2035年，下洼镇落实矿产资源开采保护范围884.42公顷；落实洪涝风险控制线涉及饶良河、马河、陌陂河3条河流，面积180.20公顷。




控制线规划图




村庄建设边界图

# 03 优化总体格局

## 3.2国土空间总体格局

**构建“一核两轴、一屏三带、三区多点”的高质量发展新格局**

**一核两轴**

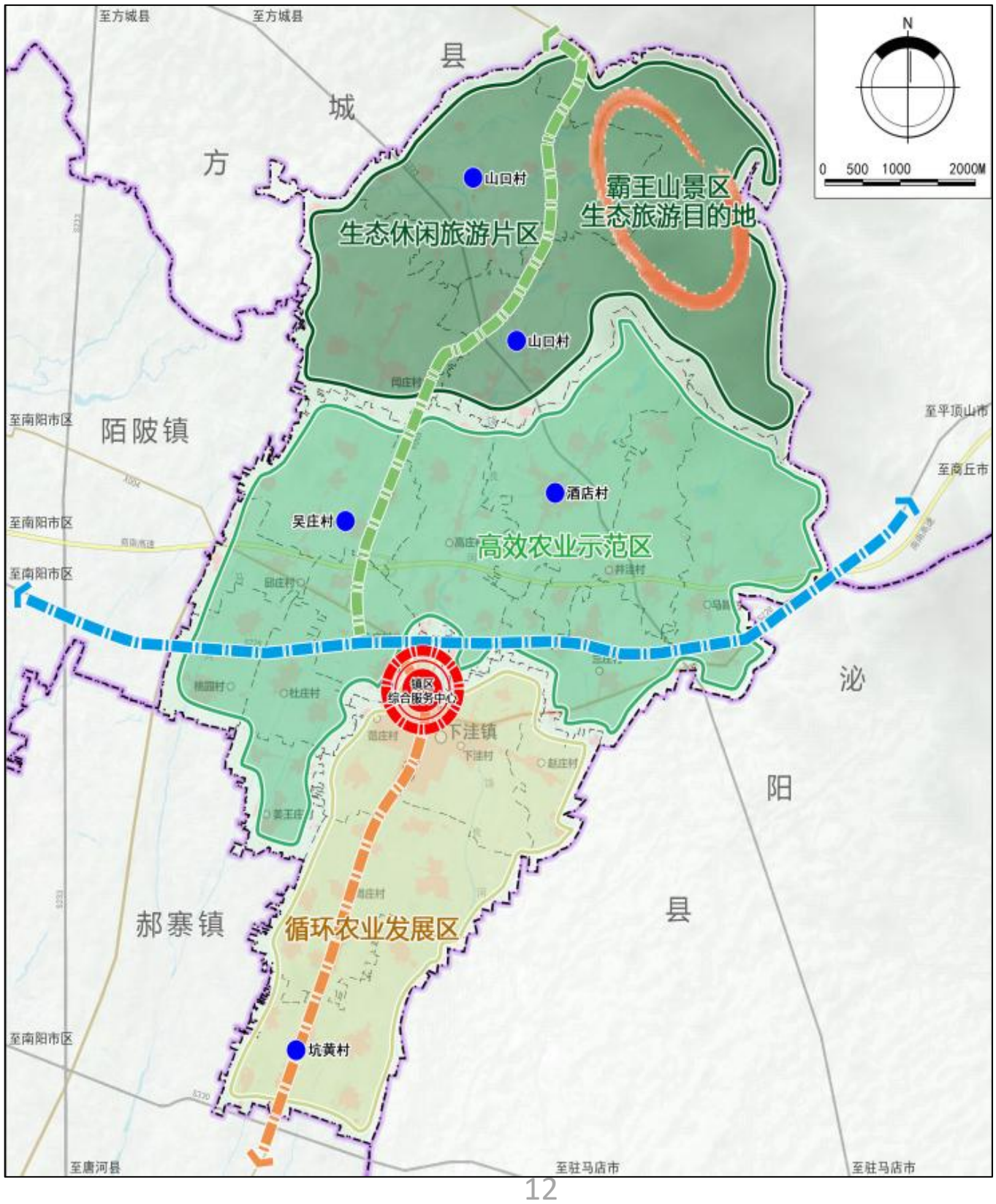
以下洼镇区为核心，依托省道228构建东西向乡村振兴发展轴；依托县道004、乡道004构建南北向乡村振兴发展轴。

**一屏三带**

筑牢镇域东北部霸王山森林公园生态屏障。构建饶良河、马河、陌陂河水系生态涵养带。强化以原生态系统维育、推动生态修复。

**三区多点**

生态休闲文旅片区，高效农业示范区，循环农业发展区。依托重点发展村庄，将有条件区域的乡村在美丽乡村、传统村落、产业发展特色村的基础上打造乡村振兴特色村落。

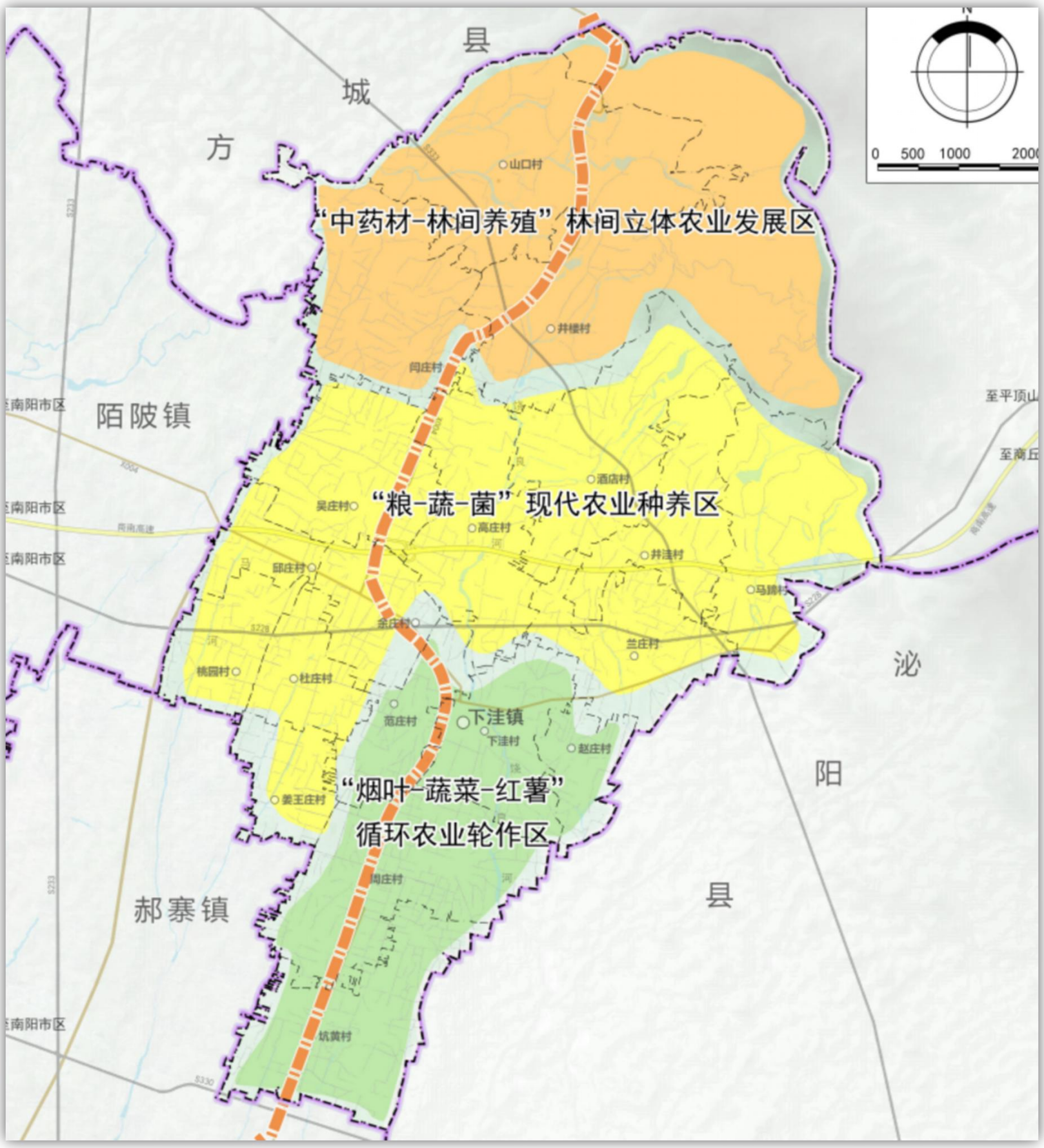


# 03 优化总体格局

## 3.3农业格局

**形成“一带三区多点” 绿色种养结合农业结构**

| | |
|---|---|
| 一带 | 区域绿色农业融合带 |
| 三区 | 以花生、小麦为主要农产品，北部发展“中药材-林间养殖”林间立体农业发展区；中部发展“粮-蔬-菌”现代农业种养区；南部发展“烟叶-蔬菜-红薯”循环农业轮作区 |
| 多点 | 香菇种植基地、葡萄种植基地、拐枣种植基地、烟叶-蔬菜轮作基地、烟叶-红薯间作基地、中药材种植基地等。 |

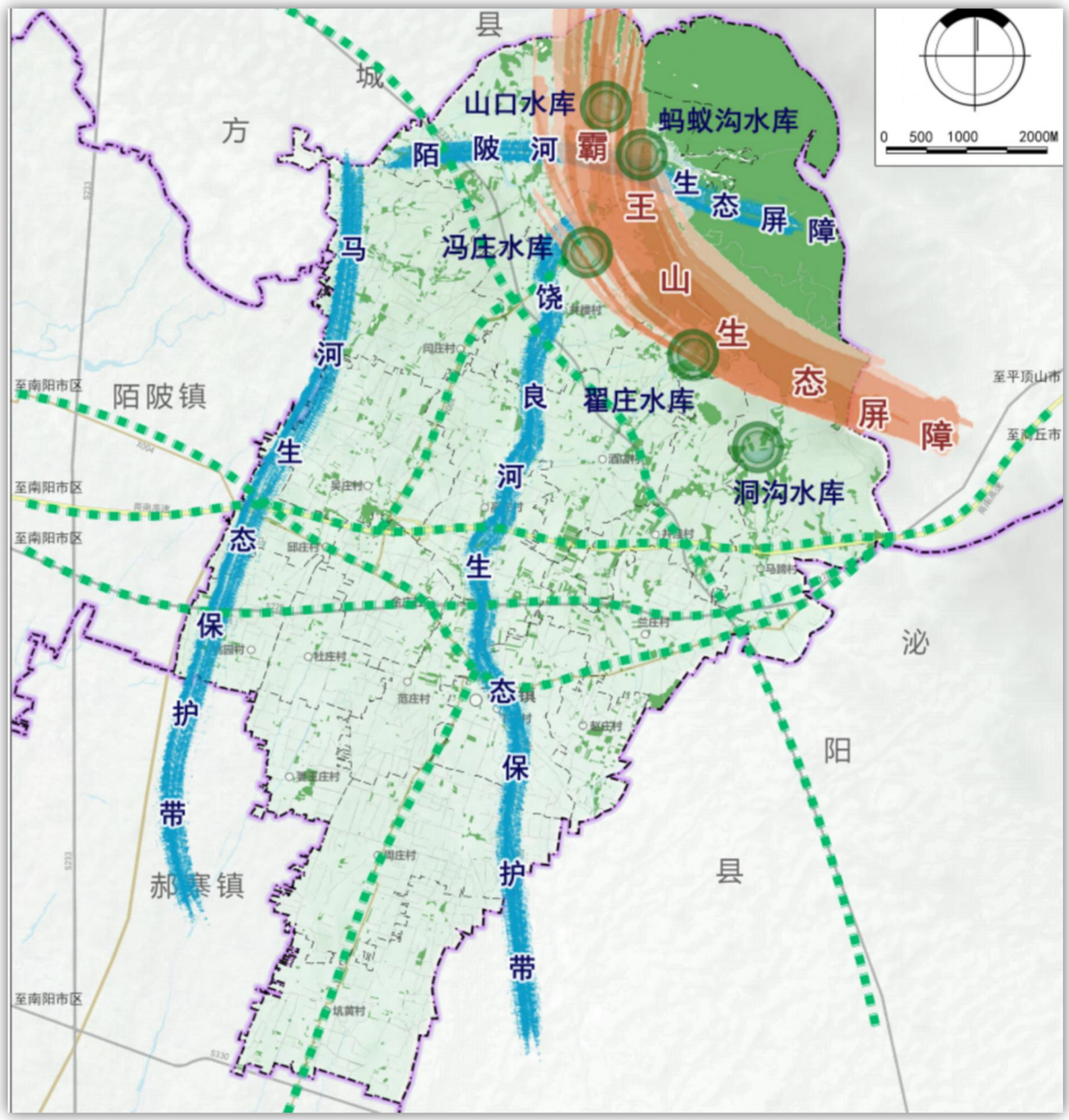


# 03 优化总体格局

## 3.4生态格局

**构建“一屏三带，五心多廊”为主的生态空间格局**

| | |
|---|---|
| **一屏** | 牢县域东北部霸王山森林公园生态屏障，强化以原生态系统维育、推动生态修复。 |
| **三带** | 构建饶良河、马河、陌陂河水系生态涵养带，加强滨河带生态建设，强化水源涵养林建设与保护，营造“河畅、湖清、水净、岸绿、景美“的水生态网络生态保护带。 |
| **五心** | 推进山口水库、蚂蚁沟水库、冯庄水库、翟庄水库、洞沟水库的生态修复，做好保护与利用。 |
| **多廊** | 依托省道、县道、乡道，按照国家标准进行廊道绿化，打造多条沿路生态廊道，与田园共同构建山水林田路网生态格局。 |

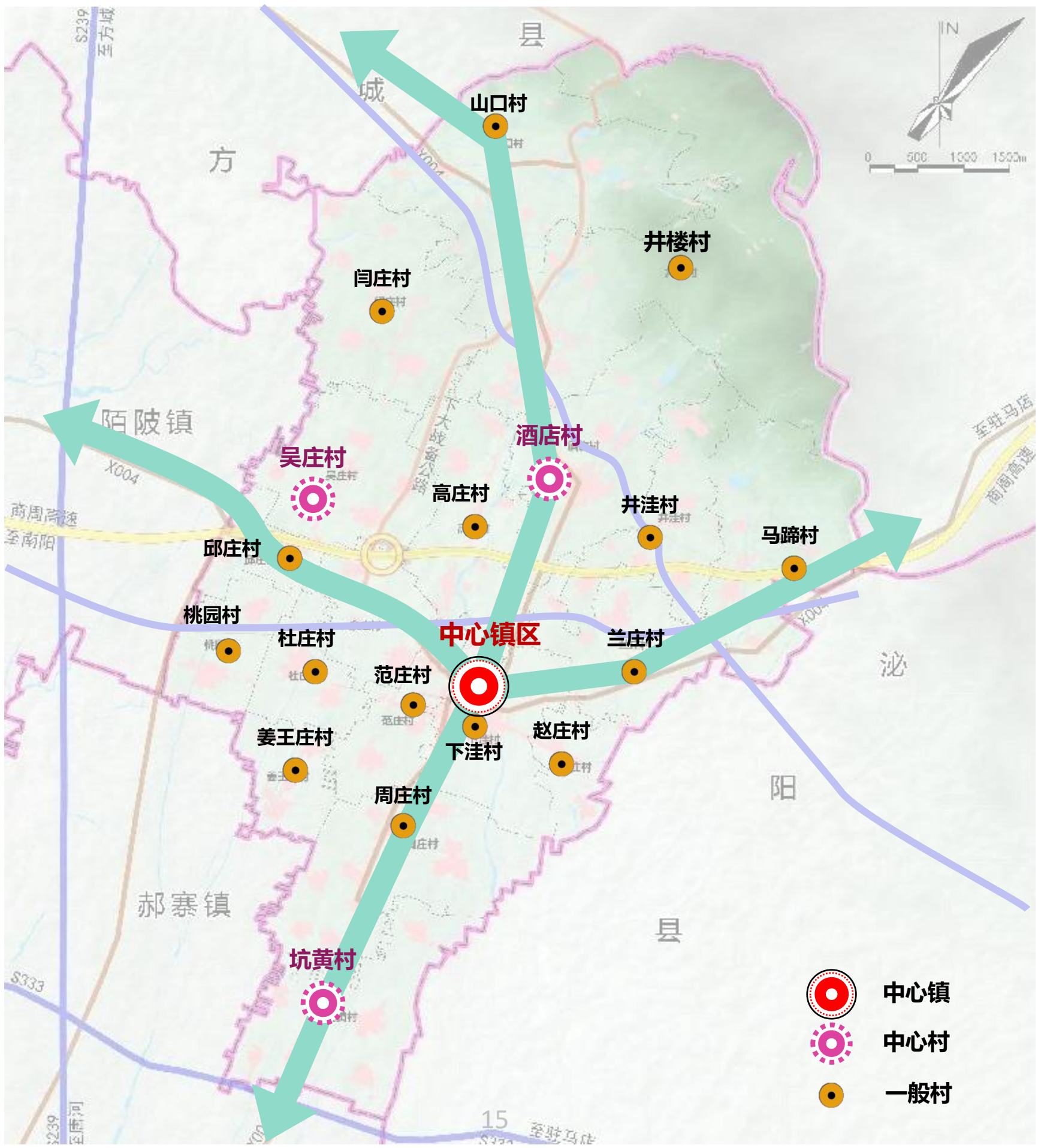


# 03 优化总体格局

## 3.5城镇格局

**构建“镇区-中心村-一般村”三级镇村体系**

| | |
|---|---|
| 镇区 | 突出镇区引领作用 |
| 中心村 | 酒店村、吴庄村、坑黄村<br>提升村庄服务功能 |
| 一般村 | 发挥乡村特色功能，因地制宜建设一批各具特色、活力进发的特色村庄。 |



# 03 优化总体格局

## 3.6村庄分布

**集聚提升(3个)**

**规模较大，发展优势突出的村庄**
引导人口和零散村路集聚，完善和提升公共基础设施配套

**城郊融合(2个)**

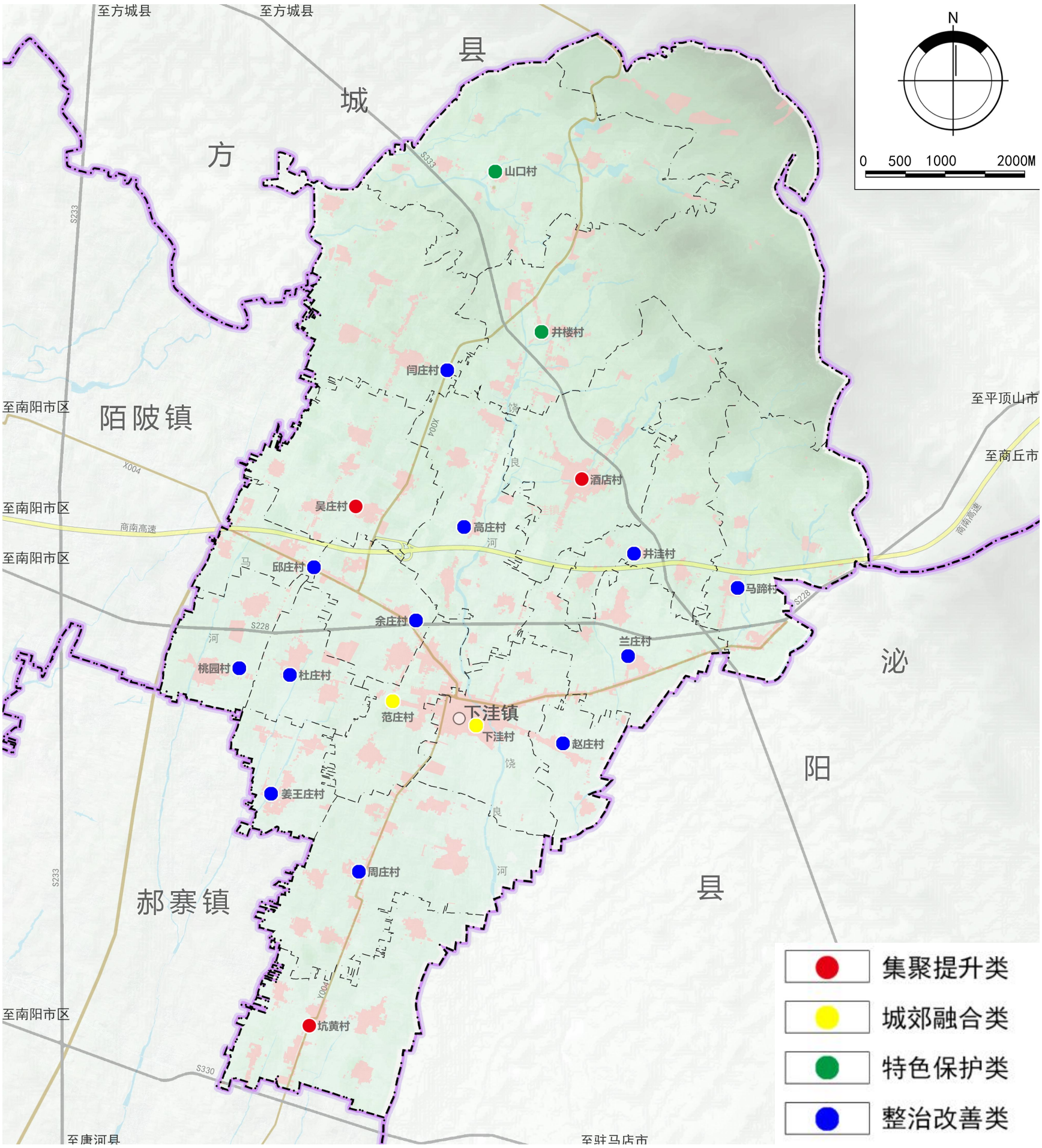
**城镇近郊区和所在地的村**
按照城镇集中统一管理，加大存量低效土地盘活力度

**特色保护(2个)**

**历史文化及特色资源丰富**
保护村庄完整性，发展乡村特色旅游

**整治改善(12个)**

**整体提质改造类村庄**
加强村庄人居环境整治，按照实际需求配置服务设施

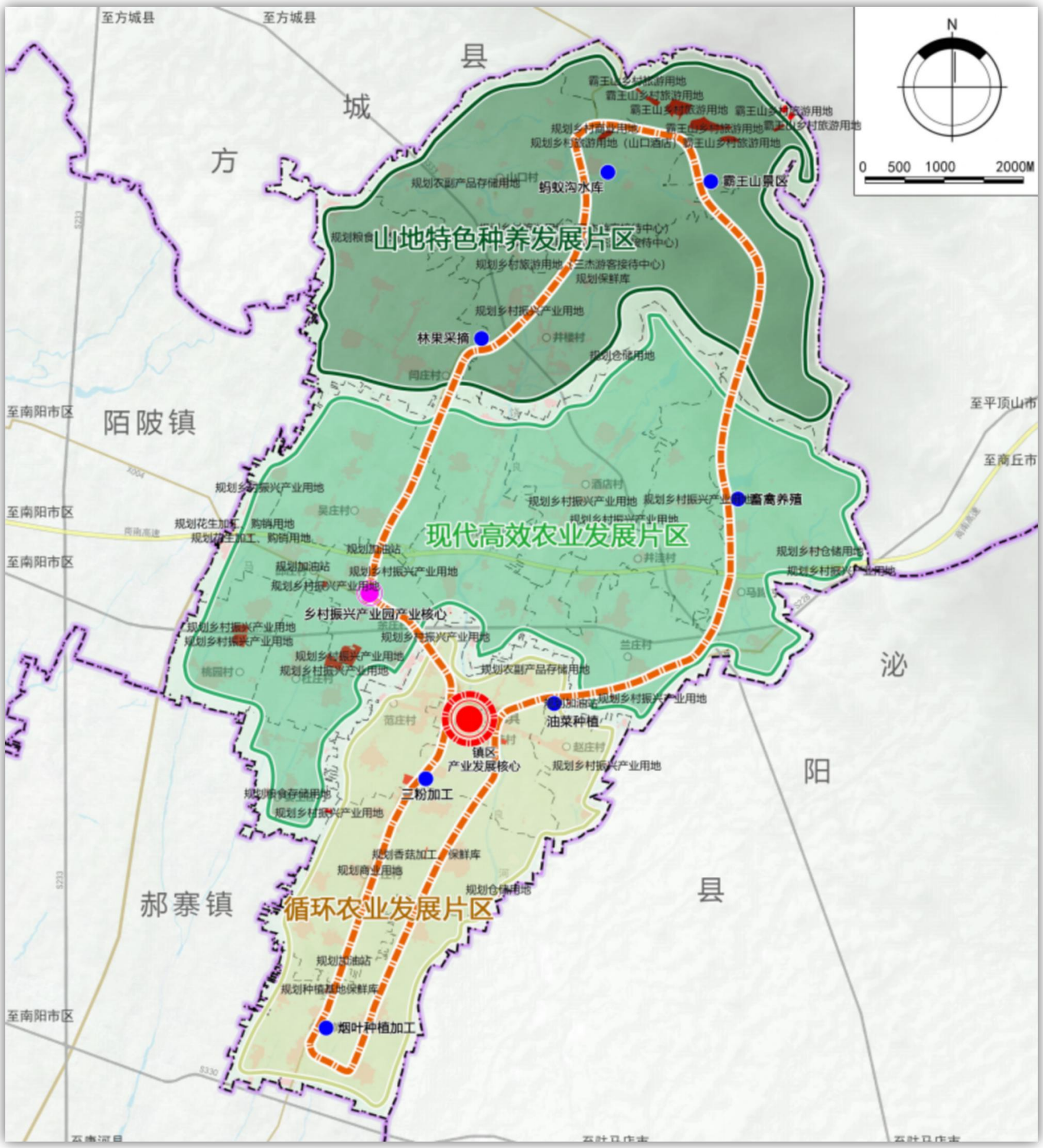


# 03 优化总体格局

## 3.7产业布局

### 规划形成“一环两心三区多点”的镇域产业空间格局

1条产业发展环线：沿县道004、乡道004及部分重要村村通道路打造一条产业发展环线串联主要产业发展节点。
2处产业核心：一是镇区发展核心，主要为镇域产业提供服务及技术支撑。二是镇区西部乡村振兴产业园产业核心。
3大产业发展区：北部山地特色种养发展片区、中部现代高效农业发展片区、南部循环农业发展片区。



# 04

# 完善支撑体系

4.1 综合交通系统

4.2 公共服务设施体系

4.3 基础设施体系

4.4 综合防灾体系

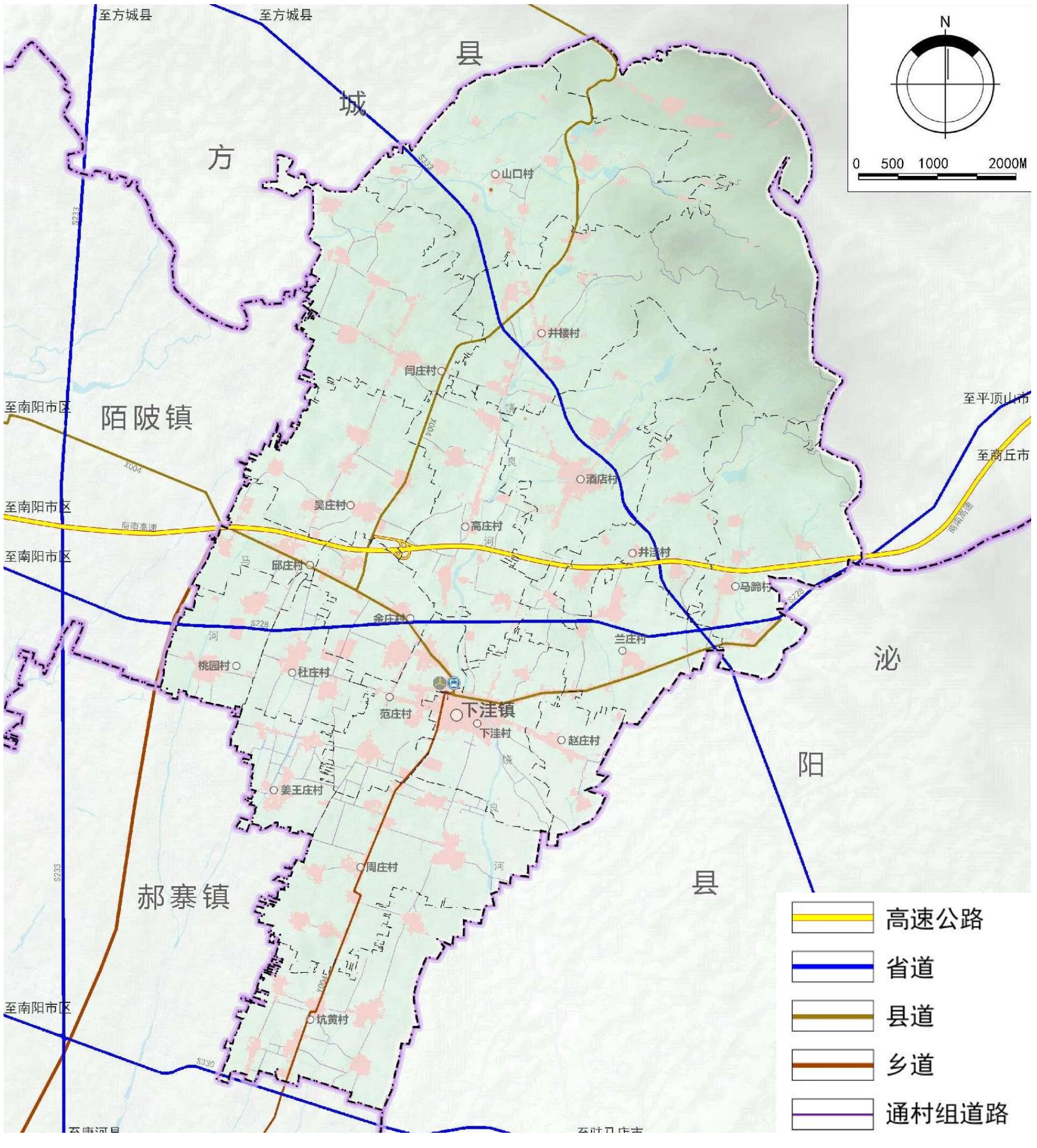
# 04 完善支撑体系

## 4.1综合交通系统

周南高速

落实上位规划省道330改建、省道328改建、省道333新建

重点提升现状县道004、乡道004



# 04 完善支撑体系

## 4.2公共服务设施体系

**在乡镇域层面推进素质教育，整合资源，完善文化、体育、养老等设施满足多元需求，构建城乡生活圈。**

**城镇生活圈：** 构建形成“15分钟生活圈、5-10分钟生活圈”两级城镇社区生活圈。

**乡村生活圈：** 结合村庄分类和村民意愿，构建适宜的中心村、一般村“乡村社区生活圈”。

**学有所教**

建成公平、优质、创新、开放的教育体系

**文化惠民**

构建均衡活力、惠及全面的现代公共文化服务体系

**全民康体**

构建完善、多元的公共体育服务体系

**住房保障**

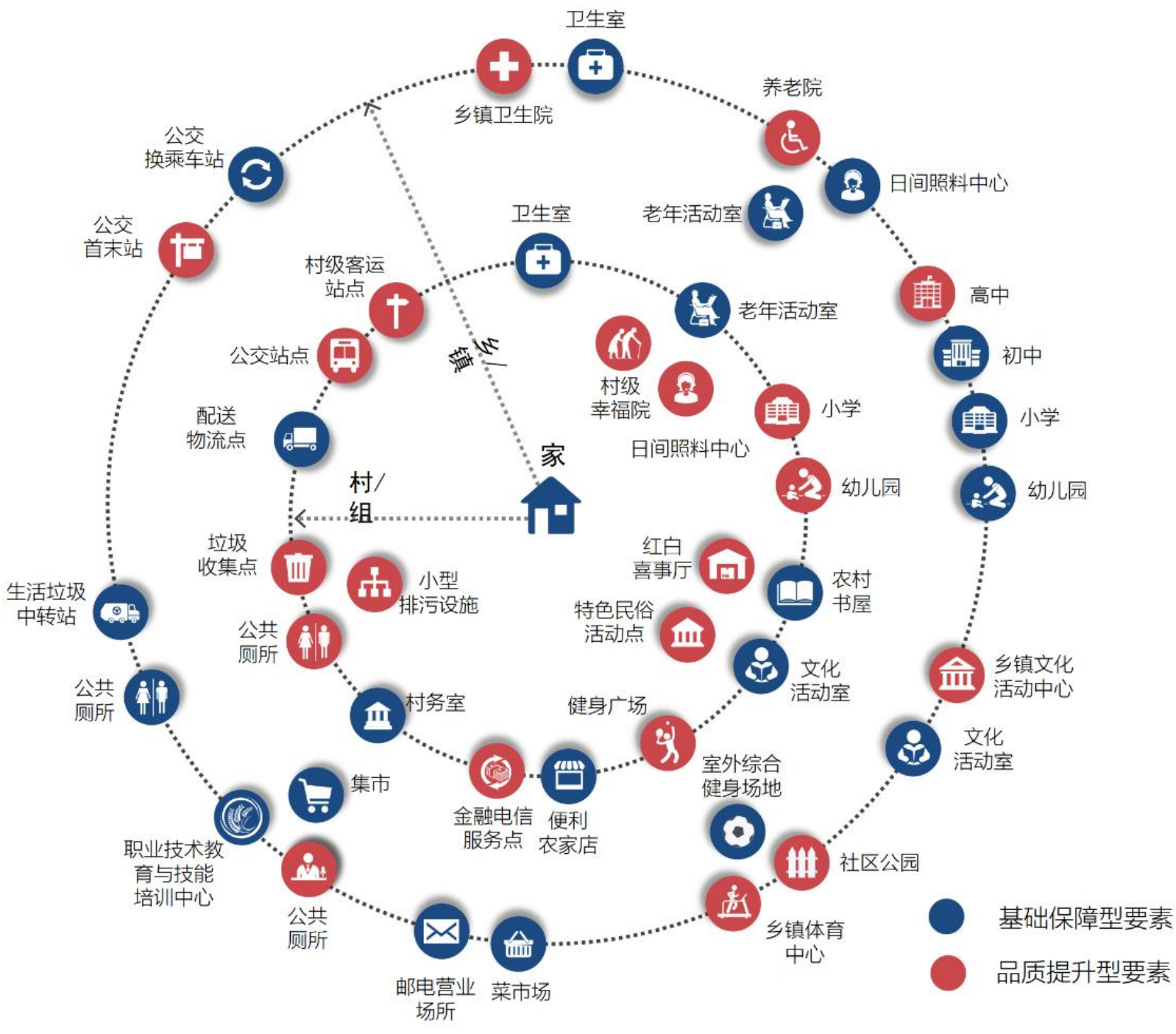
建立类型丰富、市场联动的住房供应体系

**病有所医**

完善覆盖城乡、服务均等的医疗卫生体系

**老有颐养**

完善居家社区机构相协调、医养康养乡结合的养老体系。



# 04 完善支撑体系

## 4.3基础设施体系

**给水**构建城乡一体、覆盖下洼镇域的供水体系，保障应急水源，建设节水型社会

**燃气**推进居民生活和工业生产天然气使用,改善下洼镇能源结构。

**排水**完善污水处理体系，推进污水处理效能提升。排水工程采用雨、污水分流制

**供热**发展分布式清洁能源供热，实现重点工业平台全面集中供热，逐步推广居住区集中供热。

**电力**完善保障有力的供电系统，增强区域电力供应，建设适应下洼镇全镇经济社会发展需求，与中心镇区及辖区各行政村建设需求相协调的安全稳定的供电网络。

**环卫**2035年，生活垃圾处理率达到100%；优化和完善公共厕所布局，无害化卫生厕所普及率达到100%

**通信**按照“三网 融合设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网 (包括5G )互联网和广播电视网建设

# 04 完善支撑体系

## 4.4综合防灾体系

**防洪标准**

饶良河镇区段按20年一遇防洪标准进行防洪。

**抗震减灾**

镇区执行国家地震VI烈度区设防标准，地震峰值加速度0.05g。

**消防工程**

以镇区规划新建消防站为中心、村义务消防员为补充的消防网络

**人防工程**

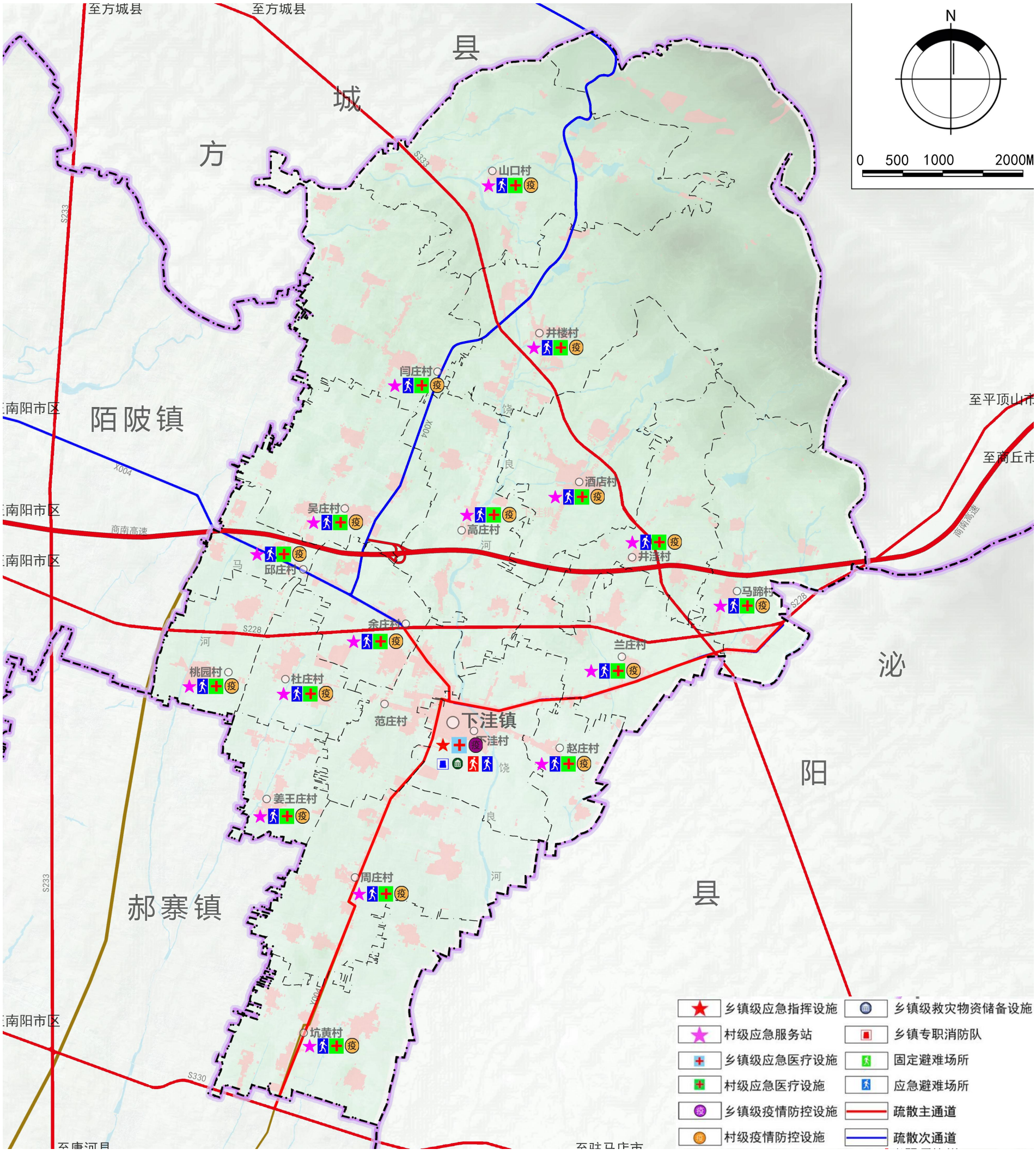
构建战时防空、平时服务、应急支援的城镇平战防护体系，扎实推进人防设施建设。

**地质灾害**

建立完善的地质灾害防治监督管理体系，地质灾害监测网络和预警信息系统

**公共卫生**

健全镇-村两级传染病疫情预警与指挥体系。



# 05

# 文化传承与城乡特色风貌

5.1历史文化保护传承

5.2城乡特色风貌

# 05 文化传承与城乡特色风貌

## 5.1历史文化保护传承

**历史文化资源**

省级传统村落：1处，井楼村。
未定级不可移动文物：共28处，包括樊庄赵氏石板房、观音堂遗址、洞沟摩崖石刻、酒店重兴寺遗址、虎跃石摩石刻、小普严寺遗址、冯庄墓地、邱庄遗址、康庄窖藏旧址、石门驻军营通讯机房旧址、廖庄遗址、黑庄稞遗址、李庄遗址、马庄韩氏老宅、马庄马氏老宅、马庄老宅、马庄张氏老宅、尖山石寨。
县级非物质文化遗产：1项，彩泥手工制作工艺。

保护和传承非物质文化遗产，保留区域历史文化记忆，
传承延续历史文脉

霸王寨

石门驻军旧址

普严禅寺

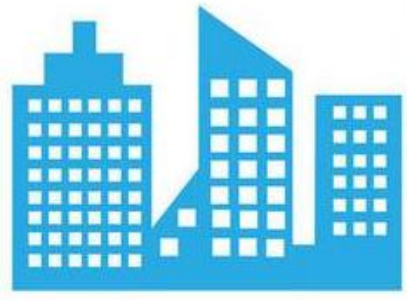
小普严禅寺遗址

# 05 文化传承与城乡特色风貌

## 5.2城乡特色风貌

融田园

依河湖



兴城镇

靠山水

# 06

# 宜居宜业的特色城镇


6.1 城镇空间结构

6.2 城镇公共服务设施体系

6.3 城镇绿地系统与开敞空间

# 06 宜居宜业的特色城镇

## 6.1城镇空间结构

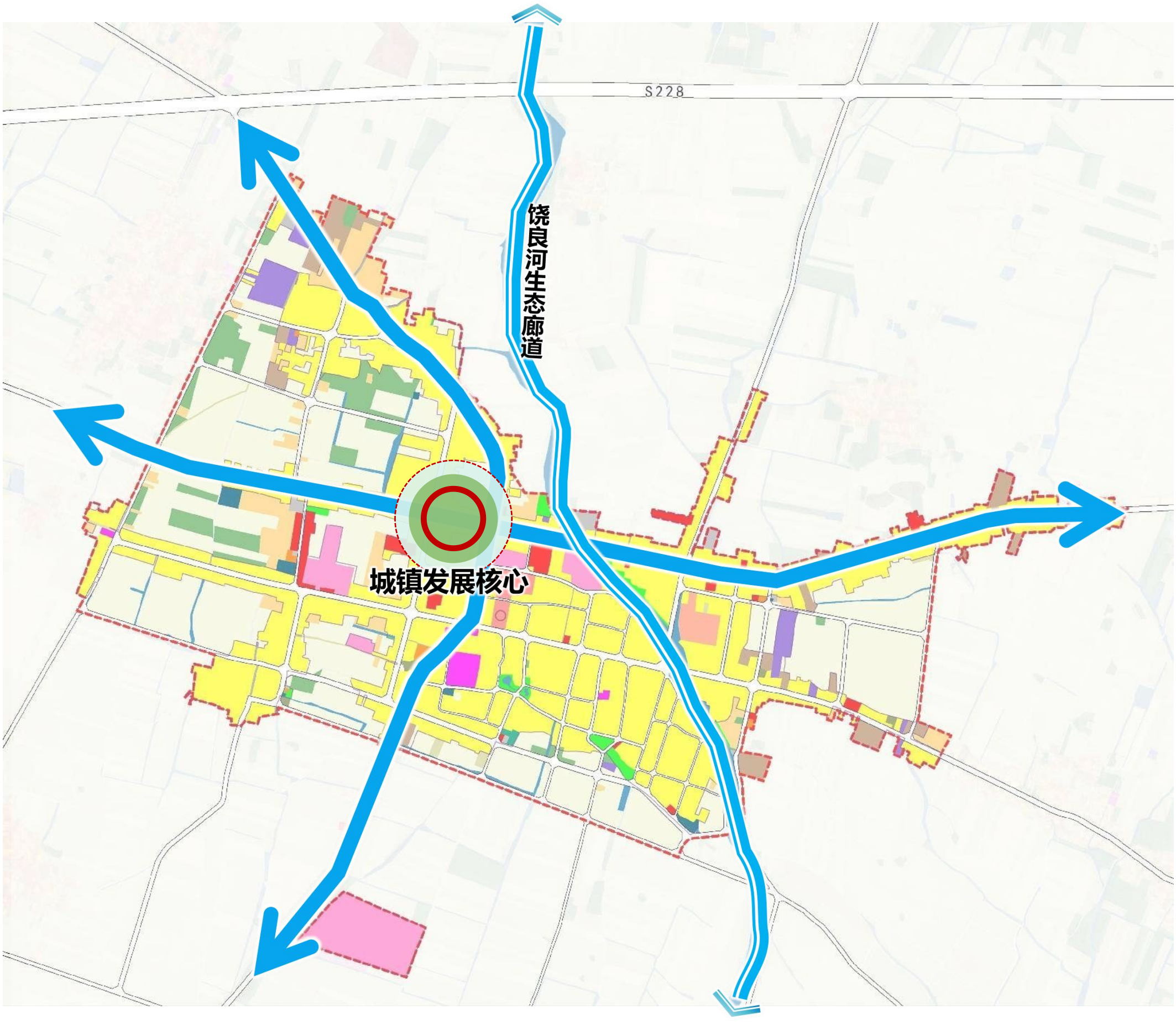
**构建“一心一廊两轴三区”的城镇空间结构**

**一心：镇区综合服务核心，涵盖办公、文化、教育、体育、商贸等复合功能。**

**一廊：沿饶良河形成的滨河生态廊道。**

**两轴：沿东盛街形成东西交通发展轴，沿通政街形成南北生活联系轴。**

**三区：西部产业发展片区、中部综合服务片区、东部生活居住片区。**



## 6.2城镇公共服务设施体系

**践行“人民城市为人民”的理念，建立“15分钟生活圈、10-5分钟生活圈”两级公共服务配套体系。规划形成1个15分钟生活圈服务设施，3个5-10分钟生活圈**

教育设施

### 幼有善育　学有优教

扩充优质普惠的学前教育，实施城乡学校优化布局五年行动计划，推进落实“小学集镇化、初中城区化”，促进融合发展的职业教育建成教育信息化示范区。

### 文有悦享

构建“品质共享”文旅公共服务体系，精准满足人民群众需求。

文化设施

体育设施

### 体有康达

完善全民健身公共服务体系，以提升品质为目标，构建高标准、内容完备、惠及全民的服务体系。

### 病有良医

推进高质量均衡发展，提升医疗救治能力，推进区域医疗中心建设。

医疗设施

福利设施

### 老有颐养

完善基础养老保障体系，提高全域养老服务能力。创新医疗养老融合模式，完善医养结合服务机制。

## 6.3城镇绿地系统与开敞空间

### 形成“一带、双廊、多园”的绿地结构

“一带”：饶良河南北向滨河景观绿带；

“双廊”：镇区东西向两条廊道；

“多园”：镇区内多处街角公园和文化公园等。

# 07 实施保障

7.1明确规划落实和传导

7.2制定近期实施规划

7.3强化政策支撑

# 07 支撑体系

## 7.1明确规划落实和传导

需落实国家、河南省、南阳市、社旗县国士空间规划要求，发挥对下层次规划和详细规划的管控引导作用，横向上发挥对各类专项规划的指导约束作用。

- 落实上位规划
- 传导详细规划
- 指引村庄规划
- 指导专项规划
- 明确强制内容

## 7.2制定近期实施计划

| | | |
|---|---|---|
| 1 | 梳理项目清单 | 梳理重点项目清单，摸底各部门规划期间重点建设诉求，合理纳入国土空间规划体系 |
| 2 | 项目分级分类 | 按照项目类别及实施时间对重点项目进行分级分类，优先保障民生以及基础设施类项目 |
| 3 | 制定实施计划 | 根据项目选址范围或拟选址范围，衔接国土空间规划，保障重点项目建设诉求 |

## 7.3强化政策保障

- 建立国土空间规划现状图成果动态更新机制，以及“一年一体检、五年一评估”的评估制度。
- 健全规划公开制度。
- 建立规划实施的监督考核问责制度。