# 中共南阳市商务局党组文件

宛商党组〔2023〕82号

## 南阳市商务局
## 2023年度法治建设报告

2023年，南阳市商务局在市委、市政府和省商务厅的正确领导下，在南阳市法治政府建设领导小组办公室的具体指导下，坚持以推动法治建设为中心，以全面提升依法行政能力为目标，突出商务行业法治特点，周密部署、狠抓落实，较好地完成了全年的法治建设工作。现将南阳市商务局2023年度法治建设工作报告如下：

**一、主要举措和成效**

**(一)完善法治商务建设落实机制**

**1.强化法治商务领导机制。**一是加强组织领导。2023年根据我局内设机构人员变动情况，及时调整了商务局法治建设工作领导小组，进一步强化组织领导，推动制度完善，明确了局长为商务法治建设第一责任人，落实监管责任；二是带头落实主体责任。严格履行第一责任人职责，加强党对法治政府建设

的领导，领导班子每季度听取一次法治建设工作汇报，并严格执行重大问题集体讨论决策制度；三是带头加强理论学习。严格落实领导干部学法用法制度，在党组会和党组扩大会上带头学习党的二十大精神、《习近平法治思想》、《党章》、《行政处罚法》等党内法规和法律法规知识，并撰写学法用法心得体会，进一步提高领导干部法律素养和法治思维能力。

**2.健全法治商务推进机制。** 一是严格执行重大行政执法决定法制审核制度，未经法制审核或审核未通过的，不得作出决定，推动商务行政执法规范化、精细化；二是认真落实“三项制度”,实现执法行为全程记载、执法过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖；三是争创行政执法责任制示范点，积极向法治建设领导小组办公室申建行政执法责任制示范点，推动法治商务更上新台阶。

**3.扎实开展商务普法宣传。** 结合、“保护知识产权宣传周”、“3.15 消费者权益日”、“公平竞争宣传周”、“12.4日宪法宣传月”等开展主题宣传活动，制作宣传展板，领导干部带头走向街头宣传，通过现场展示、发放资料和咨询问答等形式，引导消费者了解商务执法、掌握商务维权方法，引导经营者明确责任义务，守法经营。

**（二）依法全面履行商务职能**

**1.规范商务行政权力运行。** 持续推进部门机构、职能、权限、程序、责任法定化，针对我局一些新出台的政策及机构改革等情况，梳理调整局权责清单，严格按照公布的权力清单和责任清单行使职权，不得在清单之外变相行使职权，对本系

统权力清单和责任清单运行情况开展监督检查，防止和纠正权力越位、缺位和错位。

**2.推进商务系统“放管服”改革。** 梳理细化了政务服务事项，优化了办事流程，修改了办事指南。我局政务服务事项全部承诺不见面受理，30个政务服务事项承诺办结时限全部压缩到一个工作日。牵头市生态环境局、配合市市场监督管理局开展了对报废机动车回收企业、对全市单用途预付卡备案企业等事项的部门联合“双随机、一公开”检查，并在局门户网站上进行公示，加强事中事后监管。

**3.推进公共信用体系建设。** 一是制定发布信用信息采集、审核、发布和应用制度；二是建立完善信用奖惩机制，落实企业失信行为、联合惩戒相关规定，鼓励推动信用消费；三是归集2023年以来的行政许可及行政处罚、合同履约等180余条信用信息，全量上传至南阳市公共信息信用平台。

**（三）建立健全依法决策机制**

**1.健全依法科学民主决策机制。**按照公众参与、专家讨论、风险评估、合法性审查、集体讨论等重大行政决策法定程序，完善商务系统重大行政决策程序规定，严格落实重大行政决策合法性审查制度和重大决策终身责任追究及责任倒查机制。重大决策全部按照程序进行，保证了决策的民主性、科学性、合法性。

**2.严格规范性文件管理制度。**认真贯彻落实《河南省行政规范性文件管理办法》,严格执行规范性文件制定、审核、备案等管理制度。制订了《南阳市商务局部门内部规范性文件审

查制度(试行)》；先后对我局业务科室起草的《扩大消费若干措施》等文件进行了初步审核并出具了审核意见，及时报司法局进行合法性审查，真正做到有件必备、有备必审、有错必纠。

**3.落实政府法律顾问制度。**认真落实法律顾问工作规则等有关规定，建立和实施法律顾问制度，聘请了南阳市新律律师事务所杨现志律师为我局法律顾问，对重大行政决策和商务行政执法情况进行法律层面的把关和指导。

**（四）深入推进服务型行政执法**

**1.规范商务领域行政指导。**落实《河南省行政指导工作规范》、《河南省行政指导文书示范文本》，推进行政指导在全市商务系统广泛深入开展，深入推行提示、示范、辅导、引导、规劝、约谈、建议、回访等行政指导方式，促进行政指导工作常态化、系统化、科学化、规范化，有效提升管理和服务水平。

**2.开展服务型行政执法规范化建设。**加强对行政执法的指导评价，重点引导执法主体牢固树立服务型行政执法理念，熟练运用柔性执法方式，有效提高商务部门服务能力和水平。开展培育服务型行政执法标兵活动，示范带动全市商务系统行政执法人员转变执法理念、改进执法方式、提升执法水平。

**3.积极开展商务监管执法活动。**一是开展全市单用途商业预付卡检查工作，对单用途商业预付卡已备案、未备案企业的预付卡管理情况进行督导检查。2023年共检查预付卡发卡企业47家，出动车次46次，投入执法力量202人次，有效提升了我市单用途商业预付卡发放行业经营秩序；二是加大对不规范加油站(点)关停的督查力度，截至2023年底，对全市开展了12次

专项检查或暗访行动，覆盖全市所有县市区（管委会），一共检查或暗访了498 座加油站。 发现存在各类问题的加油站有84座，主要问题有：无成品油许可证仍在经营的加油站11座；未安装税控或安装有税控装置但未连接、未运行的加油站17座；销售汽油不含乙醇或乙醇含量不够的加油站46座。

**（五）全面落实行政执法责任制**

**1.规范行政执法行为。**认真贯彻实施《河南省行政执法条例》，坚持严格规范公正文明执法。梳理了《南阳市商务局行政执法权责项目》，对商务行政执法依据、行政处罚自由裁量条款进行了细化；指导商务稽查支队制订了《南阳市商务稽查支队执法行为用语规范》，切实做到文明执法。

**2.加强行政执法监督。**严格落实行政执法案卷评查制度及相关规范标准，做好日常抽查、集中评查工作，对照评查标准，对我局行政执法案卷进行全面自检自查；参加2023年度行政执法案卷集中评查，对评查中提出的问题积极整改，较好履行了执法监督职能。

**3.严格行政执法责任追究。** 建立健全常态化的责任追究机制，加强对行政执法的监督。一是按照《河南省行政执法证件管理办法》要求和根据局科室调整、人员变动情况，及时申领、注销执法证；认真开展2023年执法证年度审验工作；二是严格执行行政执法人员持证上岗和资格管理制度，加强对行政执法人员的管理，对违法或者不当的行政执法行为，严格按照《河南省行政执法条例》、《河南省行政执法责任追究试行办法》等相关规定，追究有关行政执法部门和执法人员的责任。

**（六）全面推进商务部门政务公开**

**1.持续深化商务重点领域信息公开。**深入推进决策公开、执行公开、管理公开、服务公开、结果公开，持续推进政府信息公开的广度和深度，加大信息公开力度，增强公开时效，提升标准化规范化水平。

**2.加大政策解读回应力度。**健全政策解读回应工作制，进一步做好政策解读，及时回应社会关切，建立健全商务领域政务舆情收集、研判、处置和回应机制，加强重大政务舆情回应督办工作。

**3.提高政务公开能力和信息化水平。**完善政府信息与政务公开制度，强化教育培训，提升政务公开工作人员能力和水平。推进商务门户网站和政务服务平台深度融合，及时邀请各相关新闻单位参与报道商务系统各类会议、活动，通过报纸、电视、网站等多种媒介对我局对外贸易、电子商务等职能工作加以宣传，2023年共印发各类简报44期；通过网站主动公开公示公告、商务要闻、政策法规等文件信息累计 450余条；回复市长热线转办问题151余件，回复率达100%。

**二、存在问题和不足**

**1.法治建设工作制度有待进一步完善。**在新的发展形势与新的工作要求下，相关制度还有待进一步完善，制度的执行还有待进一步加强，特别是在依法行政和兼顾效率方面仍需找到更好的平衡点。

**2.执法职能薄弱。** 各级商务部门行业监管职责较广，但执法依据较少且刚性不足，行政执法职能较为薄弱。

**3. 普法学法创新不足。**干部队伍法律知识学习有待进一步加强，普法学习的主动性有待进一步提高。

三、下步工作打算

**1. 进一步完善普法依法行政工作长效机制。**我局将及时调整完善依法行政工作领导机构，重点加强队伍建设，配备懂法律、熟悉业务的人员，充实执法队伍，加强对执法人员的培训，提高执法人员的思想政治素质和业务素质。

**2. 进一步完善和创新监督手段和监督方法。**全面监督局机关履行法定职责情况，切实提高监督工作的针对性和有效性。着力减少和避免行政执法不作为、乱作为、行为不规范现象，确保商务行政法规正确运行。

**3. 进一步加强规范性文件备案审查。**健全法规、规章、规范性文件备案审查制度，加强备案审查制度和能力建设，强化备案审查业务知识的学习和培训，把所有规范性文件纳入备案审查范围，做到有件必备、有备必审、有错必纠。

2023年12月28日

南阳市商务局办公室　　2023年12月28日印发