社旗县人民政府文件

社政〔2023〕22号

社旗县人民政府
关于印发全面推进社旗县工程建设项目“多测合一”改革实施意见的通知

各乡镇（街道）人民政府（办事处），县政府有关部门：

《关于全面推进社旗县工程建设项目“多测合一”改革的实施意见》已经县十一届政府十次常务会议研究同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

2023年8月10日

关于全面推进社旗县工程建设项目“多测合一”改革的实施意见

为贯彻党中央、国务院、省委省政府关于推进政府职能转变和深化“放管服”改革的决策部署，落实《国务院办公厅关于全面开展工程建设项目审批制度改革的实施意见》(国办发〔2019〕11号)、《河南省人民政府办公厅关于印发河南省全面推进建设工程领域联合审验实施方案的通知》(豫政办〔2018〕78号)和《关于全面推进河南省工程建设项目“多测合一”改革的指导意见》（豫自然资发〔2021〕38号）要求，现就全面推进全县工程建设项目“多测合一”改革，制定以下实施意见。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，牢固树立新发展理念，坚持以人民为中心，持续优化营商环境，减轻企业负担、激发市场活力、巩固深化“联合测绘”成果，在全县工程建设项目行政审批测绘阶段推行“多测合一”改革。打破行政壁垒，整合测绘事项，规范测绘标准，建立测绘成果共享机制，避免重复测绘，提高行政审批效率，促进经济社会的高质量发展。

二、实施范围

对县域内工程建设项目审批制度改革范围内的房屋建筑和城市基础设施等工程(不包括特殊工程和交通、水利、能源等领

域的重大工程)涉及行政审批的测绘事项推行“多测合一”改革，结合实际优化整合测绘事项，最大限度缩减测绘环节和时限，切实减少测绘费用支出，助力工程建设项目行政审批效率提升和营商环境改善。

三、工作目标

根据工程建设项目审批、监督和不动产登记等工作流程，在工程建设项目审批四个阶段的基础上，合并立项用地规划许可阶段、工程建设许可阶段的测绘事项，将工程建设项目审批全流程涉及的测绘事项划分为立项用地规划许可和工程建设许可、施工许可、竣工验收三个阶段，将每个阶段中的测绘业务整合为一个测绘事项。其中立项用地规划许可和工程建设许可阶段主要包括选址测绘、土地勘测定界、地籍调查、拨地测量、报建图测绘、房屋面积测算(房产预测绘)等;施工许可阶段主要包括规划放样、规划验线等;竣工验收阶段主要包括规划核实、土地核验、消防测量、人防测量、绿化测量、地下管线测量、房产测量、不动产测绘等。整合后每个阶段的测绘事项委托一家具有资质的测绘单位承担，也可以全流程委托一家具有资质的测绘单位承担。标的物范围和界址没有变化的后续各阶段要直接沿用前阶段成果，发生变化的进行补充测绘。

四、主要内容

(一)项目委托

在政务服务中心由“工程建设项目审批服务区”窗口增设联

合测绘服务，为项目业主选择测绘中介机构免费提供服务；业主单位可以在该窗口，自主选择“多测合一”中介服务机构，委托其进行工程建设项目测绘服务。同一建设项目测绘事项整合后分为三个阶段，每个阶段的测绘事项可委托一家测绘单位承担，鼓励业主单位委托一家测绘单位开展全流程“多测合一”中介服务。政府投资的建设项目应按照相关规定择优选择一家测绘中介机构提供服务，对于未从名录库中选择测绘单位出具的测绘成果，不予受理。

（二）统一标准

“多测合一”各项技术标准、成果规范按照《河南省建设工程项目联合测绘技术导则（试行）》和有关部门规定的审核要求执行。“多测合一”项目需采用 2000 国家大地坐标系、1985 国家高程基准和社旗县规定的相对独立坐标系。测绘中介服务机构对测绘成果质量终身负责，测绘成果在使用后出现质量问题的，由测绘中介服务机构承担相应的经济和法律责任。

（三）成果共享

加快推进“南阳市工程建设项目审批管理系统”建设，工程建设项目从立项用地规划许可和工程建设许可、施工许可、竣工验收三个阶段实行“多测合一”项目全流程电子图纸传阅，全流程数字化管理。

在“南阳市工程建设项目审批管理系统”建设完善阶段，各业务主管部门应在收到申请后 2 个工作日内将测绘成果提供给

项目业主和承担下阶段测绘服务的单位，不得以任何理由拖延或拒绝提供。项目业主和测绘单位要主动与业务部门和承担上阶段测绘服务的单位衔接，沿用上阶段的测绘成果。凡是符合国家规范和规定要求的测绘成果应充分利用，标的物范围和界址没有变化的后续各阶段要直接沿用前阶段的成果，发生变化或成果提交有新要求的可进行补充测量，不得重复测绘。对不配合提供测绘成果或重复测绘的，由测绘地理信息主管部门进行核查，情况属实的，交“放管服”办公室处理。

（四）质量检查

县自然资源部门负责组织实施测绘项目管理、测绘成果质量检查，联合房产管理部门加强对“多测合一”测绘成果质量的监管力度，根据实际情况组织抽检、督导，通过组织相关技术人员或委托第三方机构等方式对测绘中介服务机构出具的“多测合一”测绘成果进行质量检查。对测绘成果质量不合格的测绘中介服务机构，责令其补测或者重测；情节严重的，责令停业整顿，并处降低测绘资质等级或者吊销测绘资质证书；造成损失的，依法承担赔偿责任。

“多测合一”中介服务机构应进一步规范质量管理体系，保证测绘成果质量，对测绘成果终身负责，并依法对测绘项目成果进行备案和汇交。

（五）加强测绘业务的管理

县自然资源部门应加强测绘业务的管理，测绘机构应及时公

开收费标准，定期向有地籍图的单位签订保密协议，获取地籍图，建立测绘问题投诉和解决机制，并向社会公示，接受社会监督。

五、保障措施

（一）明确职责分工

县自然资源管理部门牵头实施“多测合一”改革，建立“多测合一”名录库、市场准入和退出机制，加强事中事后监管，完善行业信用管理。县自然资源、住房和城乡建设、房产管理、人防、消防、气象等部门按照各自职责，负责本系统“多测合一”成果审核和共享、技术标准实施等相关工作，财政部门负责统筹解决推进“多测合一”改革过程中所需经费。

（二）强化监督管理

推进“多测合一”工作列入本部门“放管服”改革的重要内容，对负有责任的县自然资源、住房和城乡建设、房产管理、人防、消防、气象等部门存在推诿扯皮、故意刁难、效率低下、拒收符合要求的测绘成果、成果不共享、指定中介服务机构垄断市场等行为的，移交县“放管服”办公室处理。

（三）做好宣传引导

相关部门要通过印发《“多测合一”办事指南》、“多测合一”工作告知书，加大宣传力度，加强舆论引导，增进社会公众对“多测合一”政策了解，及时回应社会关切的问题。要提高业主单位、测绘中介服务机构对“多测合一”具体事项、流程的知晓度，提升业务能力，确保工作顺利实施。各责任单位每月30

日前将本月“多测合一”工作进展情况（出台文件、措施、已完成的测绘事项、辖区典型案例等）上报县自然资源局。

附件：1.“多测合一”涉及的具体测绘事项

2.开展社旗县工程建设项目“多测合一”工作告知书

附件 1

“多测合一”涉及的具体测绘事项

项目阶段	测绘事项	业务主管部门	业务事项	测绘成果内容	备注
立项用地规划许可和工程建设许可阶段	选址测绘	自然资源局	规划选址及用地预审	界址点图(简易地类分析图)、地形图	
	土地勘测定界	自然资源局	用地报批	勘测定界技术报告(勘测定界图、地籍调查成果)	对选址测绘进行细化具体补充测绘。
	供地测量	自然资源局	规划许可、土地供应	地形图、界址点图	无变化应用前期测绘成果，有变化进行补充测绘。
	报建图测绘	自然资源局	建筑方案审查	地形图	无变化应用前期测绘成果，有变化进行补充测绘。
	房屋面积预测算	住建部门(房产中心)	预售许可、网签及不动产按揭贷款	房屋面积预测(报告、图件、楼盘表等)	—
施工许可阶段	规划放样	自然资源局	施工监督	放验线成果	
	规划验线	自然资源局	施工监督	放验线成果	

项目阶段	测绘事项	业务主管部门	业务事项	测绘成果内容	备注
竣工验收阶段	规划核实	自然资源局	规划核实	竣工规划测绘报告（建筑面积、容积率、绿化率、建筑高度、竣工地形等）	
	人防核实测量	人民防空服务中心	防空地下室测量与面积核实	人防有关图件及测量报告	
	土地核验	自然资源局	土地核实	土地权属、界址点、宗地面积	
	消防核实测量	住建部门	消防核实测量	消防有关图件及测量报告	
	地下管线测量	住建部门	房屋建筑和市政基础设施工程竣工验收备案	地下管线竣工图	
	绿化测量	城管部门	绿地核实测量	绿地测量成果表(规划核实内包含)	
	房产测量	住建部门（房产中心）	办理不动产证	实测面积报告(分层分户图、楼盘表等)	可利用一部分规划核实、人防核实成果。
	不动产测绘	自然资源局	办理不动产证	宗地界址点测量	可采用供地、规划核实、房产测量成果，特殊情况再做补充测量。
				房屋核实测量(楼幢界址点图)	
				房屋面积测量（预测、实测）	

要求：1.按照工改的立项用地规划许可和工程建设许可阶段、施工许可阶段、竣工验收阶段，由项目业主单位从“多测合一中介服务名录库”中按阶段自主委托一家测绘单位承担测绘事项，也可全流程委托一家测绘单位承担；2.标的物范围和界址没有变化的后续各阶段要直接沿用前阶段成果，发生变化的进行补充测绘，不得重复测绘

附件 2

开展社旗县工程建设项目“多测合一”工作告知书

工程建设项目业主单位:

为进一步优化营商环境，提高工作效率，避免重复测绘，减轻企业负担，现就在全县全面开展工程建设项目“多测合一”工作有关事项告知如下:

1. 阶段划分。工程建设项目按阶段简化后可分为立项用地规划许可和工程建设许可、施工许可、竣工验收三个阶段，其中立项用地规划许可和工程建设许可阶段主要包括选址测绘、土地勘测定界、供地测量、报建图测绘、房屋面积预测算等;施工许可阶段主要包括规划放样、规划验线等;竣工验收阶段主要包括规划核实、土地核验、消防测量、人防测量、绿化测量、地下管线测量、房产测量、不动产测绘等。

2. 中介服务机构选择。请各业主单位登录“南阳市中介超市服务平台”，从南阳市工程建设项目“多测合一”中介服务机构名录库中自主选择委托服务单位。同一建设项目不得超过三次委托，提倡全流程测绘事项委托一家中介服务机构开展测绘中介服

务。

3. 避免重复测绘。按照“多测合一”涉及的具体测绘事项，标的物范围和界址没有发生变化的后续阶段要沿用前阶段的成果，发生变化的进行补充测绘。业主单位和测绘单位要主动和业务主管部门以及承担上阶段测绘服务单位对接，沿用上阶段的测绘成果，避免重复测绘。对故意刁难、效率低下、拒收符合要求的测绘成果、成果不共享、指定中介服务机构垄断市场等行为，可向县自然资源局反映。

社旗县人民政府办公室　　2023年8月10日印发

（共印35份）