

中共南阳市自然资源和规划局党组文件

宛自然资党〔2024〕7号

签发人：皇甫光宇



中共南阳市自然资源和规划局党组 2023年度法治政府建设工作情况报告

市委：

2023年，南阳市自然资源和规划局党组根据上级部署深入开展法治政府建设工作和法治政府示范市创建工作，不断提高依法行政水平，现将我局法治政府建设情况报告如下：

一、深入学习宣传贯彻习近平法治思想，多措并举推动工作落实

深入学习宣传贯彻习近平法治思想。把学习贯彻党的二十大精神与学习宣传贯彻习近平法治思想紧密结合起来，深刻领会习近平法治思想开辟马克思主义法治理论中国化时代化新境界。坚

持发挥“关键少数”垂范带动作用，把学习宣传贯彻习近平法治思想纳入党组年度学习计划，推进习近平法治思想入脑入心。坚持学用结合，深入研究部署贯彻落实举措，推动习近平法治思想在自然资源系统落地见效。

树牢人与自然是命运共同体的观念，牢记“国之大者”，切实把学习成果融入发展保障、耕地保护和民生服务的各项工作实践中。2023年组织理论学习中心组学习6次、召开学习贯彻党的二十大精神专题培训3次。教育引导党员干部不断深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，增强了党员干部学习习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略的自觉性，确保各项工作进入法治轨道。

二、党政主要负责人认真履行推进法治建设第一责任人职责情况

2023年，我局党政主要负责人积极全面落实中央《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》及《河南省法治政府建设年度报告工作规定》，对照《南阳市法治政府建设领导小组办公室关于印发南阳市2023年度法治政府建设工作安排的通知》（宛法政办〔2023〕14号）文件要求，落实本部门第一责任人职责。通过主题教育、中心组学习、专题培训、主题党日等多种形式开展学习活动加强法治建设理论研究、典型示范和宣传引导，加强机构和队伍建设。坚持党组会前学法，坚持在重大决策前专题学法。采用会前印发学习资料、个人自学、相互讨论交流

等多种形式学习法律，提高全体党员干部法治观念。对全局法治宣传教育工作进行指导，督促领导班子其他成员依法办事，全年无一起领导干部违规干预司法活动、插手具体案件处理的情形发生。

三、积极贯彻落实法治政府建设实施纲要，促进法治政府建设取得新成效

（一）依法全面履行政府职能

1. 做优规划审批效能。做好精简土地审批流程及推行施工图联合审查工作，简化建设项目审批流程，采取提前介入、绿色通道和告知承诺制等措施加快审批进度，优化营商环境，助力重大发展平台项目等落地。2023年来共核发用地预审及选址意见书5宗，建设用地规划许可证48宗，建设工程规划许可证57宗，报建建筑面积136332.25万平方米。

2. 持续提升土地交易服务水平。推行“拿地即开工”，设立土地登记企业服务专区，对涉企土地交易登记实行免叫号服务，即来即办、即办即结；设立“办不成事”反映窗口，精准化解群众办事的“疑难杂症”，提升群众的获得感和幸福感。

3. 严密防范风险隐患。坚持安全生产，加强矿山开发利用监管和地灾风险管控。2023年以来，检查矿山48家次，检查人数23人，联合部门单位检查矿山22家次，检查人数63人，未发现我市非煤矿山存在超层越界开采、超速超载等问题。加强同气象、应急、交通等部门会商联动，工作群推送省政府、省防办、省厅

等部门通知、文件 60 余份；参加省市防办视频会商会 20 余次，市局组织专家会商 20 余次。

（二）完善依法行政制度体系

1. 健全行政权力运行制约和监督制度，全面推进政务公开。利用官方网站、宣传栏等渠道，及时发布或转载相关的信息，加强自然资源的宣传，自觉接受社会各界群众的监督。我局积极落实行政执法“三项制度”。按照规定每周在国家信用信息公示平台和局官网录入行政执法信息，确保行政执法信息公开透明；严格按照案卷评查标准，将行政执法案卷规范整理归档，做到全程留痕，建档立册，确保执法行为规范；充分发挥法律顾问参与制度，确保每项重大执法决定都合法适当，守住法律底线。

2. 强化自然资源执法监管。一是积极推进卫片执法整改工作，2023 年下发的 8371 个图斑，已全部按时核实填报完毕，并已通过省厅审核。二是积极推进新增农村乱占耕地建房问题清零行动，2023 年以来省级共下发我市疑似新增农村乱占耕地建房问题点位 629 宗，截止目前已全部整改到位。三是坚持推进扫黑除恶工作常态化，持续打击自然资源领域违法行为。

（三）加强法治社会建设

1. 积极开展法治宣传教育。一是充分利用单位官方网站开展法治宣传，提高社会公众对自然资源法律法规政策的知晓度；二是组织志愿者结合“创文”系列活动到社区进行普法宣传；三是结合“4.22 地球日”“6.25 土地日”“8.29 测绘日”“12.4 宪

法日”等重要时间节点向群众广泛宣传自然资源相关法律法规。

四是加强法治宣传教育。通过党组理论学习中心组、支委会集中学习，压实普法责任，提高法治理论水平。

2. 积极促进公众参与。一是高度重视并迅速落实建议提案答复工作。我局始终把做好该工作作为接受人大代表监督、政协指导的重要契机，坚持责任到人，及时办理。2023年来，办理完成各级人大、政协的建议、提案共90件。二是及时处理群众来信来访。2023年以来，京访共24批36人次，京信133件；省访共34批36人次，省信43件；市访共31批83人次，市级电话访11次，市信2件。市长热线接访310件，办结率100%。土地资源方面信访事项158批次，约占总量67.52%。耕地保护32批次，土地占地86批次，土地权属13批次，土地利用11批次，其他5批次。三是做好政府信息公开工作。通过政府网站主动公开政务信息1446条。收到政府信息公开申请136份，均已依法办理。

3. 认真做好行政复议和行政诉讼工作。2023年来，我局共收到行政复议案件3件，行政应诉案件30件。全部案件均及时与业务科室及法律顾问进行沟通，做好诉讼答辩工作，行政负责人诉讼出庭应诉率达100%。

4. 扎实开展规范性文件审查和公平竞争性审查工作。今年共审查10份(非)规范性文件并报司法局备案审查，其中6份是我局制订，2份是代市政府拟订，2份非规范性文件上市政府常务会前合法性审查，现规范性文件均已在河南省司法厅规范性文件管

理平台进行形式和实质性审查并备案。2020年共审查并备案2份规范性文件，其中1份是我局制订，1份是代市政府拟订；2021年共审查并备案5份规范性文件，其中3份是我局制订，2份是代市政府拟订；2022年共审查并备案3份规范性文件，其中2份是我局制订，1份是代市政府拟订；所有规范性文件均按照《中华人民共和国反垄断法》、《公平竞争审查制度实施细则》的要求进行公平竞争性审查。

四、2023年度推进法治政府建设存在的不足

2023年，我局虽然在推进法治政府建设上取得积极成效，但对照建设良好的法治环境要求还存在一定差距，具体不足分析如下：（一）行政执法队伍建设待加强。部门以及各国土所执法部门中真正从事一线执法的人员较少，执法人员的业务水平也参差不齐，难以满足现阶段执法案件数量的需要，对机关工作人员特别是执法岗位人员培训教育还需加强。（二）法治政府建设的外部环境需要进一步改善。体制内的监督体系制约作用发挥不够，外部社会监督体系缺乏制度和程序支撑，内外监督没有形成有效合力，问责工作没有形成威慑力。行政执法监督指导在创新监督方式、提高监督效能上仍然薄弱，还需持续加力。（三）法治政府的相关制度还欠完善。运用法治手段处理矛盾纠纷的制度机制还没有建立起来。行政复议化解行政争议的主渠道作用发挥不明显，未能及时有效处置行政争议。（四）法治教育培训形式单一，主要还是处于基础理论课程学习，对外交流学习少，法治思维的

创新力不足。

五、下一年度推进法治政府建设的主要安排

2024年，我局将继续全面贯彻落实习近平法治思想，促进法治政府建设取得更大成效。

（一）依法全面履行政府职能。严格依照法定职权制发行政规范性文件，健全合法性审核机制，完善备案审查机制。

（二）严格规范公正文明执法。全面推行行政执法“三项制度”，推广应用行政执法“两平台”，进一步加强对县区行政执法工作的监督指导，坚决落实阳光执法。

（三）强化对行政权力的制约和监督。自觉接受人大、政协监督，认真办理人大代表建议、政协提案。落实行政首长问责制，支持并配合监察机关依法独立开展监督工作。

中共南阳市自然资源和规划局党组

2024年1月5日



