中共南阳市住房和城乡建设局党组文件

宛建党字〔2023〕59号　　签发人：宋金东

中共南阳市住房和城乡建设局党组关于2023年度法治政府建设工作的报告

中共南阳市委：

2023年，南阳市住建局在市委、市政府的正确领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻习近平法治思想，按照《南阳市2023年度法治政府建设工作安排》及省、市关于加强法治政府建设要求，强化法治政府建设理念，加强法制宣传教育，规范行政权力运行，不断提高法治化、制度化、规范化水平，为住建事业高质量跨越发展营造了良好的法治环境。现将市住建局法治政府建设工作推进情况报告如下：

一、站位大局，以习近平法治思想引领“法治住建”

在习近平法治思想的引领下，始终运用法治思维和法治方式解决问题、推动工作，抓牢抓实“法治住建”的基础保障。**一是不断强化习近平法治思想的引领指导。**把习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神作为班子会“第一议题”，列入住建局理论学习中心组学习内容，同时借用南阳开展的“观念能力作风提升年”活动，把学习活动列入党员干部教育培训和素质能力提升计划，要求每个科级以上干部每月至少一篇学法心得笔记、一篇思想汇报，以领导带头带动干部职工，推动住建系统全体人员全面把握习近平总书记的“十一个坚持”。**二是始终将习近平法治思想贯穿于住建工作中。**局党组充分发挥领导核心作用，以习近平法治思想全面统筹系统法治政府建设工作，每季度召开一次法治政府建设专题会议，听取局法制工作开展情况汇报，重点听取存在问题，特别是业务科室在日常工作中是否做到依法行政，是否能运用法治思维解决工作中的困难和问题，然后由法规科统一收集问题，提出解决问题建议，提交局党组会统一研究解决，做到了业务工作与法治工作统筹安排。**三是切实把习近平法治思想转化为工作实效。**坚持把制度建设作为促进法治建设的重要抓手，落实好领导干部年终述法制度，增强领导干部法治意识和学法用法水平。严格落实行政执法人员持证上岗和资格管理制度，及时办理行政执法证件的申请办理和注销工作，今年组织2期行政执法培训和1期依法行政专

题培训，开展2次行政执法人员专业法律知识考试，切实提升基层执法人员实务操作能力，不断增强法治工作队伍整体效能和专业水平。

二、抓重抓要，高质量推进法治建设各项工作

（一）统筹推进法治政府建设工作。印发住建系统法治政府建设工作要点，明确目标任务和职责分工；制定2023年度住建系统领导干部和行政执法人员学法计划，切实提高住建系统依法行政水平；充分发挥法律顾问作用，今年来组织法律顾问参与法制审核、重大决策等非法律诉讼业务事务55次，参与行政诉讼30次。

（二）落实合法性审核制度。一是做好规范性文件的合法审核工作，今年来法制审核文件43件，整理报送规范性文件备案资料1件。二是开展规范性文件清理工作。对住建局的历史规范性文件进行梳理清理。至目前，住建局现有规范性文件55件，其中宛政、宛政办文件29件，部门内规范性文件26件，建议废止宛政、宛政办规范性文件9个。完成涉及黄河流域保护规范性文件清理工作。

（三）规范文明执法行为。**一是**动态调整系统内执法人员数量。今年因事业单位机构改革，申请注销执法证件101个。**二是**严格执行“三项制度”。按照规定配备执法记录仪，要求机关科室、局属单位做到行政检查全过程记录，防止不文明执法。**三是**全面落实“双随机、一公开”抽查检查工作机制。印发住建局2023年“双随机、一公开”实施方案、

抽查事项清单和抽查计划，将50项抽查事项合并为11个抽查计划，其中部门联合抽查计划7个，检查结果已出的全部上传至国家信用信息公示平台，公示率100%；**四是**规范涉嫌违法违规线索移交程序。今年由局法规科审核，共移交市城市综合执法局涉嫌违法违规线索25批次。**五是**做好矛盾纠纷化解工作。今年住建局受理办结行政诉讼案件30件，涉及的业务科室分管领导均出庭应诉，行政负责人出庭应诉率100%。

三、聚焦重点，全面提升法治建设水平

（一）落实“谁执法谁普法”普法责任制。**一是**制定2023年住建系统普法计划，并组织执法人员积极参加市法政办现场执法考试；**二是**在住建局办公区域建设法治文化长廊、普法宣传墙等法治阵地，利用办公楼大厅LED屏实时滚动播放习近平法治思想相关内容和各项法律法规，教育引导住建系统党员干部同志自觉做到依法用权、秉公用权、廉洁用权，增强尊法、学法、守法、用法的政治自觉、思想自觉和行动自觉；**三是**开展“普法进工地”活动。3月份在城区建筑工地开展了第18个气象法律法规宣传月活动；4月份开展了“4·15全民国家安全教育日”宣贯活动；5月份组织开展了民法典和《反有组织犯罪法》主题宣贯活动，通过现场展板对工人群众进行普法讲解宣传，并发放《致房屋建筑和市政基础设施工程建设项目招标投标各方主体的一封公开信》宣传单页500份，营造良好的“法治住建”宣传氛围。6月

份在建工地开展建设工程“安全生产月”活动和工程质量安全手册宣贯活动。12月份开展为期一周的“宪法进工地”宣贯活动。通过观看《宪法公益宣传片》，向广大工友和一线生产者发放《中华人民共和国宪法》《行政相对人违法风险点及防控措施清单（第一批试行）》等书籍，持续提升建筑行业从业人员法治素养，使法治宣传入脑入心。**四是**创新宣传方式。充分利用新媒体传播的广泛性和便捷性等特点，在住建局官网、微信公众号和南阳日报大建设公众号上发布住建领域相关法律法规解读，如《建筑业最新法规政策解读》《民法典关于“物业服务合同”的15个重要规则》等，有效扩大宣传覆盖面，使法治理念家喻户晓、深入人心。

（二）严格开展执法监督工作。按照省厅和市纪委要求，4月份开始开展住建系统涉企行政执法突出问题专项整治工作。一是参谋组建涉企行政执法突出问题专项整治工作专班，组织县区住建局、局机关及局属单位召开3次工作推进会，传达上级文件精神，安排部署整治工作。二是全面梳理住建系统2021年以来所有的行政执法行为，逐项建立工作台账，制定整改报告。三是积极开展自查整改工作。起草印发《全市住建系统涉企行政执法突出问题专项整治工作实施方案》和《关于开展住建领域涉企行政执法突出问题线索征集的公告》，征集信息公告同时在住建局官网、官微和南阳日报大建设官微等公众号上发布。共发现问题25条，逐一整改落实。

（三）常态化开展扫黑除恶专项斗争。一是印发2023年度扫黑除恶工作要点，全面推动住建系统常态化扫黑除恶工作，对照中央巡视组第三次扫黑除恶反馈问题方案台账，并逐项落实整改。二是建立常态化扫黑除恶斗争信息报送制度。每月月底向市扫黑办、省厅扫黑办报送宣传总结、工作总结、涉黑涉恶线索、“三书一函”办理情况、专项整治工作进度等。每月梳理扫黑除恶斗争工作先进经验做法，形成专报信息向市扫黑办动态报送。三是加强重点领域专项整治工作。在农房建设领域开展打击“村霸”及农村家庭宗族黑恶势力，印发专项行动方案，组织各县市区全面排查梳理农村危房改造领域各类乱象。

四、存在的问题和不足

市住建局在法治政府建设工作的开展中虽然取得了一定成绩，但还存在一些问题，主要表现在：**一是**依法行政专业度有待进一步提升。具有执法资格的工作人员大多没有受过系统、专业的法律教育学习，在法学理念理论和法律知识等方面还有欠缺，尊法学法的氛围仍不够浓厚。**二是**法治宣传教育有待进一步拓展。法治宣传的力度和氛围还不够大，普法宣传教育的广度深度不够，针对性、实效性有待加强。需要进一步丰富法治教育的内容、途径和形式，用好“普法进工地”主渠道，统筹充实各方面的资源，加大线上普法平台建设，提高普法针对性、趣味性和实效性。

五、下步打算

我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，大力推进住建系统法治建设，努力形成依法行政的良好局面，不断提高法治化、制度化、规范化水平，为住建事业高质量跨越发展营造良好的法治环境，为南阳建成副中心城市贡献住建力量。

一是要提高站位，加强宣传。继续以习近平法治思想和中央全面依法治国会议精神统领市住建局各项法治政府建设工作，按期完成各项法治政府建设工作；继续做好普法宣传教育工作，进一步提高全局全系统依法行政的意识和能力。

二是要严格规范，文明执法。进一步健全民主决策机制，提高行政决策水平；进一步加强我局三项制度、行政执法责任制示范点创建和服务型行政执法示范点创建的落实工作；进一步规范规范性文件的审核和备案工作，确保规范性文件按程序起草，及时备案；进一步推动“放管服”改革，优化审批流程，严格审批权限；按照《信息公开条例》规定，全面推行政务公开。

三是要积极应诉，加强沟通。继续抓好行政复议、行政诉讼工作，充分发挥好法律顾问作用，做好与司法部门的有效衔接，探索研究诉前调解、人民调解工作机制；积极与市场监管局、政数局沟通对接，完善“双随机、一公开”和“互联网+监管”平台数据库。

2023 年 12 月 30 日