

南阳市水利局文件

宛水政〔2023〕26号

签发人：闫道畅

南阳市水利局 关于2023年法治政府建设情况的报告

2023年，在市委市政府坚强领导下，在市法治政府领导小组办公室具体指导下，市水利局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大精神 and 习近平法治思想，认真落实中央、省、市关于法治政府建设的决策部署，对照南阳市法治政府领导小组办公室《关于印发南阳市2023年度法治政府工作的安排通知》（宛法政办〔2023〕14）要求，围绕中心，服务大局，坚持以依法行政为核心，以普法教育为先导，以制度建设为保障，进一步推进依法行政、提高管理水平、提升工作效

能，取得了预期成效。现将法治政府建设工作情况汇报如下：

一、坚持学深悟透，深化法治思维和法治方式推进依法治水

（一）深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神，深入贯彻落实党的二十大关于法治建设重大部署

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年。市水利局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻市委市政府部署安排，把深入学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示精神和党的二十大关于法治建设重大部署摆上重要议事日程抓紧抓实，积极推进水利行业法治建设。局党组坚持以上率下，旗帜鲜明讲政治，严格执行“第一议题”和党组理论学习中心组学习制度，通过召开局党组会集中学习、党组理论学习中心组专题学习、邀请专家宣讲等方式，认真学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记重要讲话重要指示精神，特别抓好习近平总书记视察南阳重要讲话重要指示精神学习研讨，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，切实把全体干部职工的思想统一到党的二十大精神和习近平总书记重要讲话重要指示精神上来，把力量凝聚到党的二十大关于法治建设重大部署各项任务上来。

（二）深入学习宣传贯彻习近平法治思想，紧密围绕市委市政府建设副中心城市，具体部署推动南阳水利建设

市水利局高度重视习近平法治思想学习贯彻工作，把习近平

法治思想纳入2023年法治宣传教育计划方案和普法责任清单。认真传达学习省委书记楼阳生同志在省委全面依法治省委员会第二次（扩大）精神和市委书记朱是西同志在市委全面依法治市委员会第四次会上的讲话精神，进一步树立法治观念，运用法治思维，强化培训力度，提升法治素养，规范执法行为，提高行政能力，引领带动系统干部职工充分认识加强法治建设对全面推进社会主义法治国家建设的重大意义，全面理解法治建设与经济建设、法治思维与权力行使、依法行政与依法治权的关系，不断增强法治建设的使命感、紧迫感和责任感。始终牢记习总书记调研南阳时的殷殷嘱托，提高政治站位，坚定理想信念，以“闯”的精神、“创”的劲头、“干”的作风，努力开创新阶段水利高质量发展新局面，真正把坚持“两个确立”、做到“两个维护”体现在尽职尽责做好本职工作上，以水利高质量发展支撑“把南阳建设得更加美丽”使命任务，推进新阶段水资源、水安全、水环境、水生态的系统治理，促进水文化、水经济蓬勃发展，进一步展现水利担当、水利作为。

二、切实履行推进法治建设第一责任人职责，深入推进法治政府建设

（一）扛牢法治建设主体责任，做到“三个带头”

一是带头认真履行法治建设第一责任人职责。党组书记作为第一责任人，带头认真履行法治建设组织者、推动者和实践者职

责，负责抓水利法治建设全面工作。分管领导负责抓具体工作，政策法规科负责统筹协调各部门、科室整体推动法治建设工作，构建起责任明晰、协同配合的法治工作闭环体系。**二是带头加强法治学习。**通过中心组学习、主题党日活动、领导干部带头学法、党组会议会前学法、机关干部“上台”讲法等形式，加强理论学习，形成党组统一领导，部门分工负责、齐抓共管的普法工作格局。**三是带头谋划法治建设各项工作。**始终坚持重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重大任务亲自督导，定期牵头研究推进法治工作，每年把法治建设作为全市水利工作会议重点任务推进部署，纳入《市水利局2023年工作计划》，切实做到与水利工作同部署、同安排、同推进，适时掌握新情况、把握新动向、调整新策略，有效推动水利法治各项工作落实落细。

一年来，局党组会议研究法治政府建设相关工作3次，开展专项法律法规宣传活动4次。党组书记以《学思践悟铸忠诚 实干担当建新功 以新作风新作为推动南阳水利高质量发展》为题讲党课1次，以自学、集中学习和交流研讨形式开展中心组学习10次，学习习近平总书记关于全面依法治国新论述新要求和习近平法治思想1次。全面落实党组会会前学法制度，加大领导干部对习近平法治思想的学习力度，将习近平法治思想列入会前专题学习内容1次，共开展会前学法10次。

（二）加强法治政府建设，全面推进依法行政

一是**强化制度保障**。编制全市水利系统“八五”普法规划，制定《市水利局2023年法治政府建设工作要点》《南阳市水利局党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单》《南阳市水利局“谁执法谁普法、谁主管谁普法”责任制实施方案》《南阳市水利局法治政府建设示范市创建活动工作方案（2022-2025）》等文件，为提高水利系统依法治水能力、全市水利系统法治建设水平、干部依法行政能力，增强广大干部、职工的法治观念提供制度保证。二是**严格落实“谁执法 谁普法”普法责任制**。印发《南阳市水利局“谁执法谁普法、谁主管谁普法”责任制实施方案》《南阳市水利局普法责任清单》《南阳市水利局普法依法治理工作要点》，进一步明确水利系统普法职责，落实各部门、科室普法责任，建立统一领导，分工负责，齐抓共管的普法工作格局。三是**建立健全水行政执法协作机制**。加强水行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作，推进联合协同执法。今年以来，市检察院与市河长办、市水利局多次对接会商，共同研究制定了《关于进一步加强协作配合推动检察公益诉讼助力幸福河湖建设的实施方案》《水行政执法与检察公益诉讼协作机制的实施细则》，双方建立线索双向移送、调查协作、联合督办等工作机制，设立联合办公室。2023年6月，南阳检察机关公益诉讼助力幸福河湖建设专项活动启动仪式在淅川县举行，以检察公益诉讼助力幸福河湖建设。2023年7月，市水利局联合市中

级人民法院、市人民检察院、市公安局、市司法局联合印发了关于开展河湖安全保护专项执法行动方案，通过加强水利部门与审判机关、检察机关、公安机关、司法行政机关的协作配合，强化部门联动和执法协作，依法打击河湖领域违法犯罪行为，维护良好的河湖管理秩序，切实保障全市河湖安全。据统计，2023年以来全市水行政执法部门共出动执法人员4711人次、车辆1399车次、船只2航次，累计巡查河道长度29627.2公里、巡查水域面积3517.5平方公里、巡查监管对象206个，现场制止违法行为171次，立案查处水事违法案件75起。**四是全面推进政务公开。**认真加强政府信息公开基础性工作、完善政府信息公开配套工作、深化政府信息公开内容、推进网站信息公开专栏建设。截至目前，全年主动公开政务信息550条，对行政审批服务事项、行政许可事项等进行了公开，“双公示”事项191件。在局门户网站开辟增加了创建法治政府示范市、水利协会等专栏，公布了水利优化营商环境监督电话等，自觉接受群众的监督。**五是依法有效化解社会矛盾纠纷。**建立健全南阳市水利局行政调解工作和行政指导工作领导机制，明确分工、落实责任，将行政调解工作作为维稳工作的重要内容，并纳入科室目标管理。截至目前，全年共受理34宗群众信访事项，已办结34宗，化解率为100%。办理行风热线、市长热线和群众来信83件，办结率、满意答复率均达到了100%。

三、主要举措和成效

（一）深化“放管服效”改革打造高效便捷政务环境

一是梳理职权清单。按照“职权法定”原则，结合法律法规立改废释、机构和职能调整等情况，对我局权责清单动态进行调整，目前我局共有职权187项，严格做到“清单之外无审批”。**二是持续简政放权。**市水利局今年向城乡一体化示范区管理委员会、官庄先进制造业开发区管理委员会、市职教园区管理委员会、卧龙综合保税区管理委员会下放9项涉水经济管理权限，至此，市水利局所有行政许可事项全部下放至各功能区。**三是提供“宛美帮办+N服务”。**我局立足行业本职，重点围绕“相对集中行政许可权”改革、“全科无差别”综合受理窗口运行、智慧政务大厅、政企合作政务代办、投资建设项目极简审批、“全流程辅导帮办+N服务”等创新举措进行试点。组建了由各业务科室业务骨干和专家组成的政务服务团队，持续开展“帮办代办”“无感审批”等特色服务。2023年，市水利局共组织专家深入项目现场实施“宛美帮办”30余次，让企业和群众办事更顺畅、更便利、更高效，为南阳建设现代化省域副中心城市提供水支撑、水保障。

（二）全面推进服务型执法提升监管效能

一是深化“双随机、一公开”监管。2023年，我局共开展2批次部门内部双随机抽查。联合南阳市市场监督管理局、南阳市交通运输局部门联合检查2批次，抽查市场主体20家，全部完成

抽查任务，抽查结果全部进行公示，并录入了“国家企业信用信息公示系统”。二是**建立完善服务型执法制度体系**。严格执行“三项制度”，修改完善“四张清单”，制定了《南阳市水利局关于印发免行政强制事项清单（试行）》《全市水利系统2023年度深化服务型执法 助力法治政府建设工作要点》《南阳市水行政调解“三个融入”试点工作实施方案（试行）》，开展行政调解融入重大执法决定、日常监管和执法过程、受理举报投诉试点工作。三是**深入推进服务型行政执法**。在全系统开展上门普法、以案释法、柔性执法、人性化执法活动，送法进学校、进机关、进社区、进企业，践行服务型执法、柔性执法理念，专门成立女子法规宣贯队，广泛开展普法活动，共走访企业380多家，发放宣传资料5000余份，搜集反馈意见建议30多条，解决涉水问题9项，问题反馈、解决率100%，有效树立水利执法人员的良好形象。

（三）常态宣传引导营造浓厚法治氛围

一年来，市水利局把普法工作作为推动新阶段水利高质量发展的重要工作，摆上突出位置，加强日常管理，完善工作机制，强化责任落实，努力营造全社会惜水、爱水、护水、节水的良好氛围。充分利用“世界水日”“中国水周”、水保法颁布实施纪念日重要节点扎实开展普法宣传活动，常态化开展涉水法律法规“六进”活动，取得明显成效。一是**精心组织活动**。3月22日，局党组书记、局长闫道畅接受南阳电视台采访，介绍近年来全市

水利工作成绩，呼吁广大群众珍惜水资源、爱护水环境，共同守护美丽河湖。精心组织全市水利系统各单位以“强化依法治水，携手共护母亲河”为主题，广泛开展公益宣传活动。在中州路和诚广场设立主会场，通过设置咨询台、摆放宣传展板、悬挂横幅标语和散发宣传手册、宣传单等形式，向广大市民宣传党和国家管水治水护水兴水节水的方针政策和法律法规。**二是突出重点部位。**在淅川县宋岗码头设立分会场，联合南水北调中线水源有限责任公司、中国南水北调集团中线有限公司渠首分公司、淅川县水利局、淅川县水产局、香花镇政府等开展“法律宣传在身边”普法宣传行动。呼吁广大群众树牢“绿水青山就是金山银山”理念，做依法治水的倡导者、惜水护水的参与者，当好护水员，守护碧水清流，确保“一泓清水永续北送”。**三是突出重点群体。**3月24日，市水利局、市城市管理局、市住房和城乡建设局、市机关事务中心、市总工会，在河南工业职业学院举行“世界水日”“中国水周”主题宣传活动，倡导大学生节约用水。通过在校园悬挂节水宣传标语，设立固定宣传版面，发放宣传页、节水主题文件袋等，向大学生讲解节约用水、保护水资源等方面的知识，呼吁大学生们从身边做起，珍惜水资源、保护水资源。**四是走近群众身边。**3月27日，在联建的汉冶社区，南阳市水利局联合社区工作人员通过播放节水宣传片，呼吁大家在日常生活中养成良好的用水习惯。通过节水小妙招互动环节，向居民们征集日常

生活中的节水小窍门，引导居民分享生活中节约用水的经验，受到了社会广大关注和人民群众好评。据统计，全市共出动宣传车辆 80 余台次，展出展板 800 余块、悬挂条幅 680 余幅，发放公益短信 15 万条，发放宣传资料 3 万余份，解答群众问题 580 余个，有效增强了广大群众的节水意识，助力营造全社会节水惜水爱水护水的良好氛围。

四、存在的问题

2023年，市水利局在推进法治建设各项任务中虽取得一定成效，但还存在薄弱环节：**一是法治学习教育方面不够深入全面。**个别水利干部职工学习的自觉性和主动性仍存在不足，满足于完成上级布置的任务，被动学习多，主动开展较少。**二是行政执法及业务能力需进一步提高。**由于水利工作现状呈适应法律条文多、行政执法范畴广、违法行为类别杂的实际情况，相关人员对行政事务存在的疑点、难点分析和理解不够透彻，经验相对欠缺，一定程度影响了工作效率。**三是普法形式和效果上有待加强。**重点突出、针对性强的水法律法规宣传教育活动的开展力度和次数上有待进一步提高，特别是运用新兴媒体开展宣传教育活动意识还有待加强。

五、2024年工作计划

2024年，南阳市水利局将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平法

治思想、习近平总书记重要讲话和重要指示精神，积极践行“十六字”治水思路，严格按照市委、市政府的工作要求和法治政府建设目标任务，全面履行法定职责，充分运用法治思维和法治手段助力并保障南阳水利高质量发展。

（一）提高政治站位，全面推进法治政府建设工作。坚持落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人制度，将党的二十大精神、习近平法治思想、习近平总书记重要讲话重要指示精神作为局党组理论学习中心组重点学习内容，持续深化水利行业“放管服”改革，全力推进南阳水利高质量发展，全面引导我市水利干部职工坚定不移走中国特色社会主义法治道路，推进法治政府工作。

（二）深化法治建设，不断规范水行政执法行为。紧抓“法治政府”主线，聚焦“十四五”水利重点工作，坚持依法行政、标准服务、精准普法、严格执法全方位推进，全面做好水安全、水资源、水环境、水生态各项工作，把规范水行政执法行为作为推进和深化水利法治建设的重中之重，全面践行“法治为民”理念，不断强化依法治水管水工作，推动水治理能力现代化。加强立法工作，积极配合市人大，高质量完成《南阳市河湖保护管理条例》立法相关工作。

（三）加强队伍建设，持续提升水行政执法工作质效。优化水利系统干部职工人员配置，统筹整合机关现有法学专业和具有

法律专业资格人员，并结合单位编制实际，招录或调任更加适应法治和法制工作人员，进一步强化队伍建设。同时充分借助法律顾问和公职律师制度，加强涉水法律法规学习、宣传、教育，逐步健全行政执法机制，形成职责更明确、队伍更精炼、服务更高效、执法更规范、监督更有力的水行政执法格局。

（四）强化普法工作，着力营造良好的法治环境。进一步加强普法工作与行政审批、行政执法、行业监管联动，以传统媒体和新兴媒体相结合、线上指导和线下执法相呼应、综合监管和行业监管相衔接，充分发挥河长、民间河长和河湖志愿者的力量，扩大宣传影响力。积极推进南阳水利法治教育宣传基地建设，同时借助现有水利工程，融入法治和法制宣传，打造“普法阵地”，让水利普法工作潜移默化，接地气、贴民心、显成效，全面提高社会公众对水法律法规的知晓性和遵守的自觉性，共同参与法治水利建设。



南阳市水利局

2023年12月20日印发
