镇平县老庄镇国土空间总体规划

（2021-2035年）【草案公示稿】

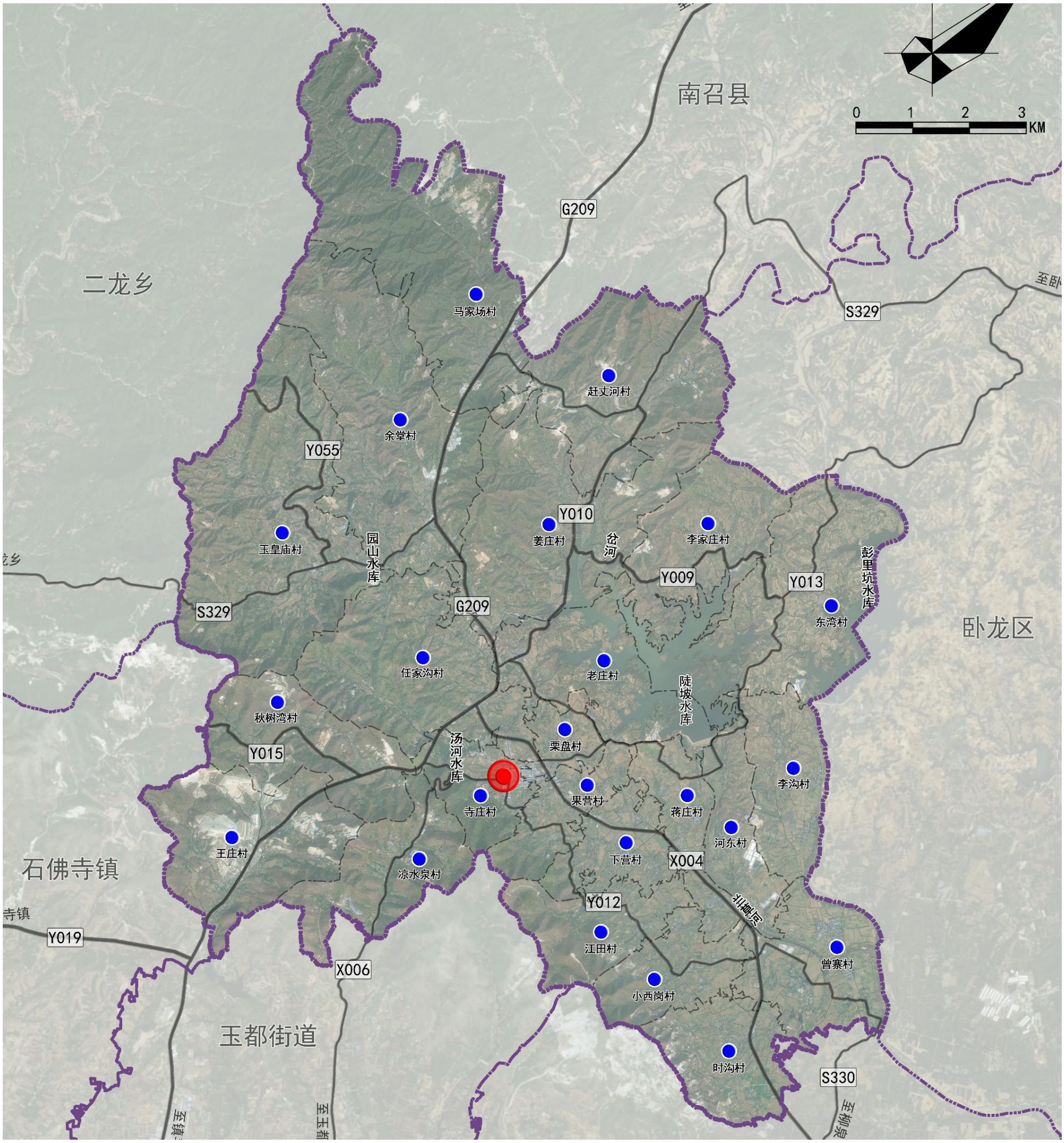
镇平县老庄镇人民政府

前　　言
PREFACE

建立国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，也是各类开发保护建设活动的基本依据。在国家生态文明建设和国土空间规划体系改革的大背景下，按照国家、省、市、县的要求，老庄镇组织编制了《老庄镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》是对省、市、县国土空间总体规划及空间发展战略的细化落实，是老庄镇国土空间开发和保护的蓝图和总体行动纲领。本《规划》的编制工作秉承以人为本、生态文明建设、乡村振兴等时代发展关键词，从老庄镇的实际出发，发挥自身的优势和特色，基于资源环境承载力，对老庄镇的保护、开发、整治进行整体的空间谋划，构建覆盖山水林田湖草全系统的国土空间管控体系，以期为下一步实施国土空间用途管制提供基本依据，为建成产业绿色发展、城镇特色突出、乡村美丽宜居的新老庄提供规划支撑。

老庄概况
OVERVIEW



- 规划期限：规划期限为2021-2035年，规划基期年2020年。近期目标为2025年，规划目标年2035年，远景展望至2050年。
- 规划范围：包括老庄镇行政辖区全域，辖23个行政村。
  镇域总面积140.34平方公里
- 规划层次：镇域和镇区

目　　录
CONTENTS

01　落实市县战略要求，明确目标定位

02　强化底线管控，优化国土空间开发格局

03　强化镇村协调统筹，推动镇村联动发展

04　完善基础设施，构建安全支撑体系

05　实施国土综合整治设施，建设绿美老庄

06　优化空间结构，建设宜居舒适小镇

07　强化规划传导，保障规划实施

01

落实市县战略要求，明确目标定位

- 1.1 规划定位
- 1.2 发展目标

■ 1.1 规划定位

落实上位规划确定的职能分工和功能区划类型

以特色农产品为基础，工矿产业发展为支撑，生态休闲旅游为主导的工旅型城镇

城镇职能

生态农业发展区

镇平县乡村旅游发展示范区

豫南转型创新发展示范镇

■ 1.2 发展目标

2025年

镇域国土空间开发保护格局明显改善，土地使用效率显著提升。山水林田湖草沙自然资源和历史文化资源得到有效保护，生产、生活、生态空间更加协调。

2035年

适应全域全要素用途管制要求的国土空间开发保护格局全面形成，合理控制建设规模，各类保护开发活动协调有序，建成特色突出、和谐宜居、环境优美、城乡繁荣的小城镇。

2050年

城乡互补、区域互通、三生互动、山水林田湖草沙有机融合的国土空间“生命共同体”格局全面形成，实现全域产业与国土空间协调发展。交通网络便捷高效，现代化基础设施系统完备，全面建成城乡融合的新型城乡体系。

02

强化底线管控，优化国土空间开发格局

- 2.1 总体格局
- 2.2 底线约束
- 2.3 国土空间规划分区

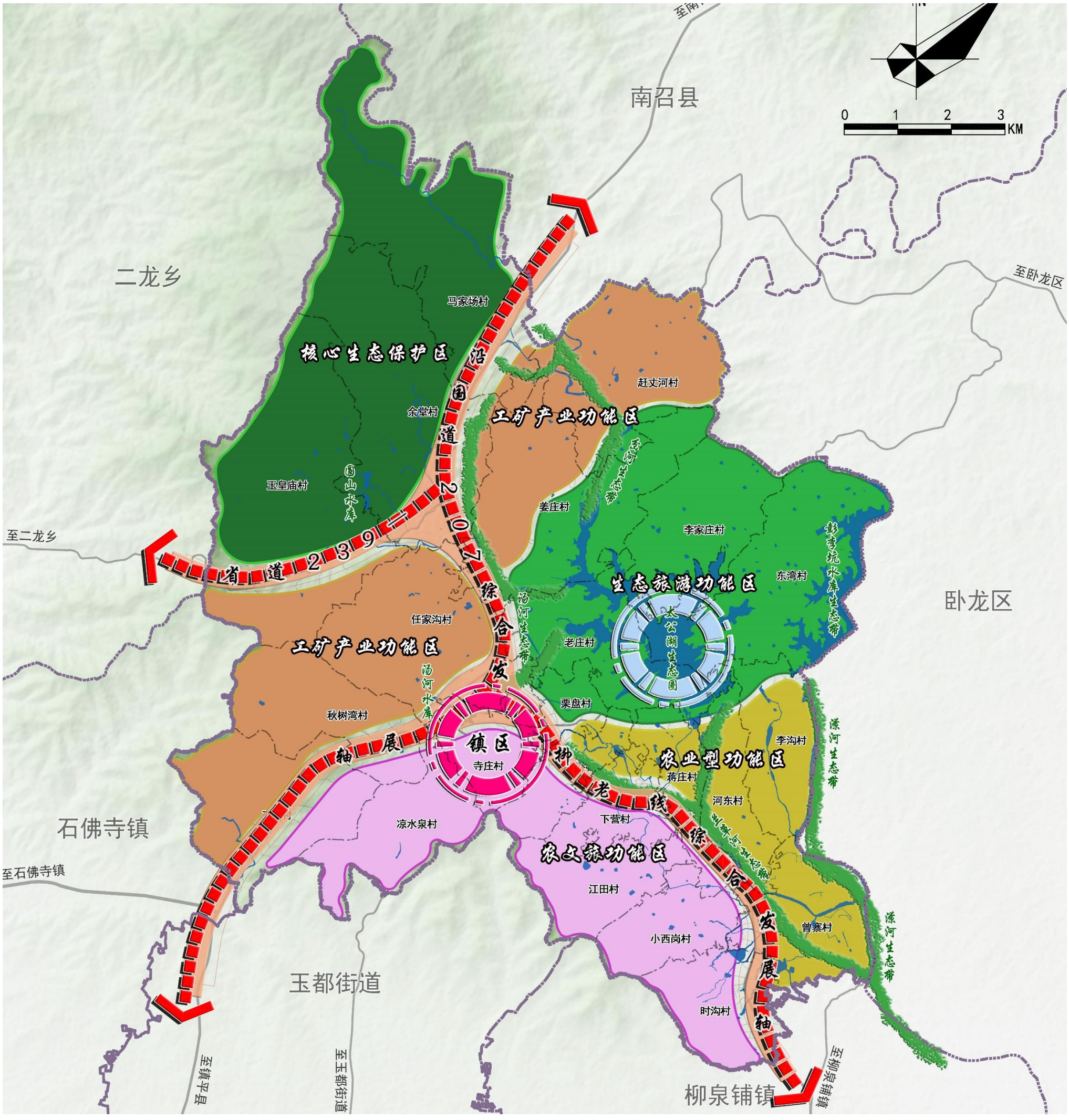
■ 2.1 总体格局

构建“一心、三轴、五区”的全域国土空间开发保护格局

一心：依托镇区的镇区服务中心

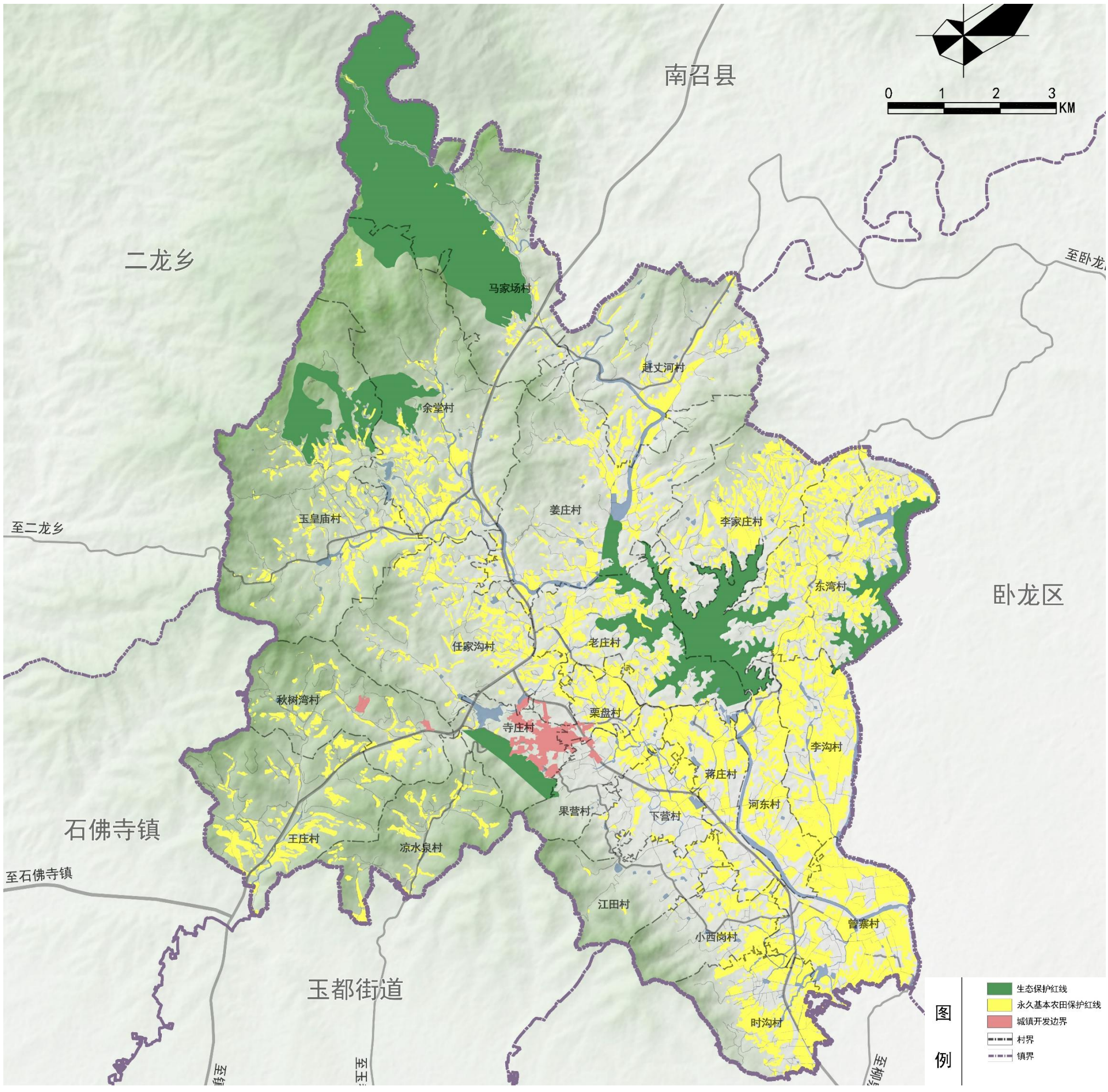
三轴：依托329省道、207国道、004县道形成的产业发展轴

五区：核心生态保护区、生态旅游功能区、农文旅功能区、农业型功能区、工矿产业功能区。



■ 2.2 底线约束

城镇开发边界	永久基本农田	生态保护红线
以城镇开发建设现状为基础，按照节约集约适度绿色发展要求，形成集约紧凑的城镇空间格局。城镇开发边界面积:117.31公顷，占比2.1%	生态保护红线内自然保护地核心保护区外，禁止开发性、生产性建设活动。生态保护红线面积:210公顷，占比3.75%。	将稳定耕地中集中连片的优质耕地优先划入永久基本农田，永久基本农田一经划定，严禁擅自调整。永久基本农田面积:3313公顷，占比59.19%。

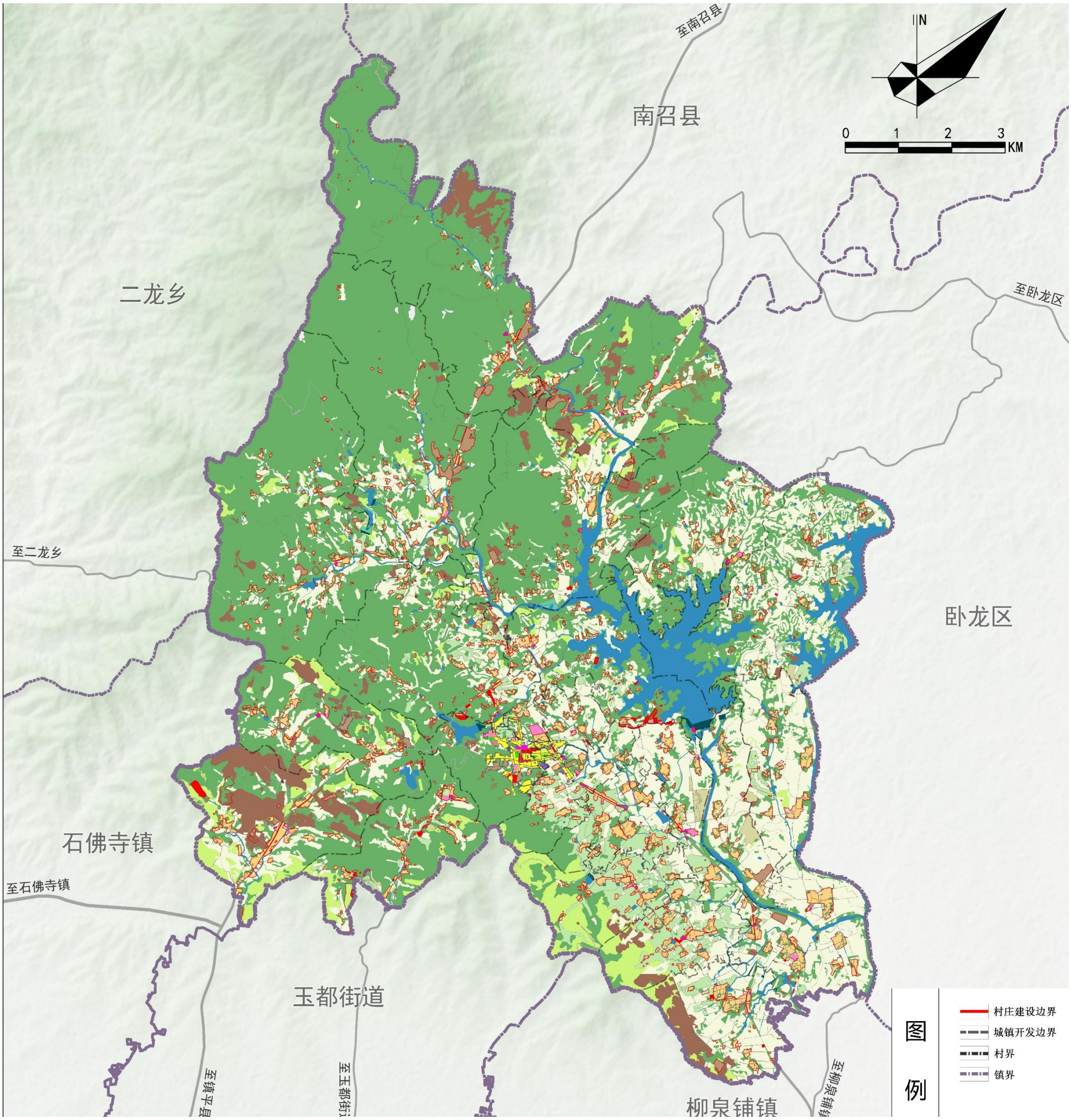


■ 2.2 底线约束

村庄建设边界

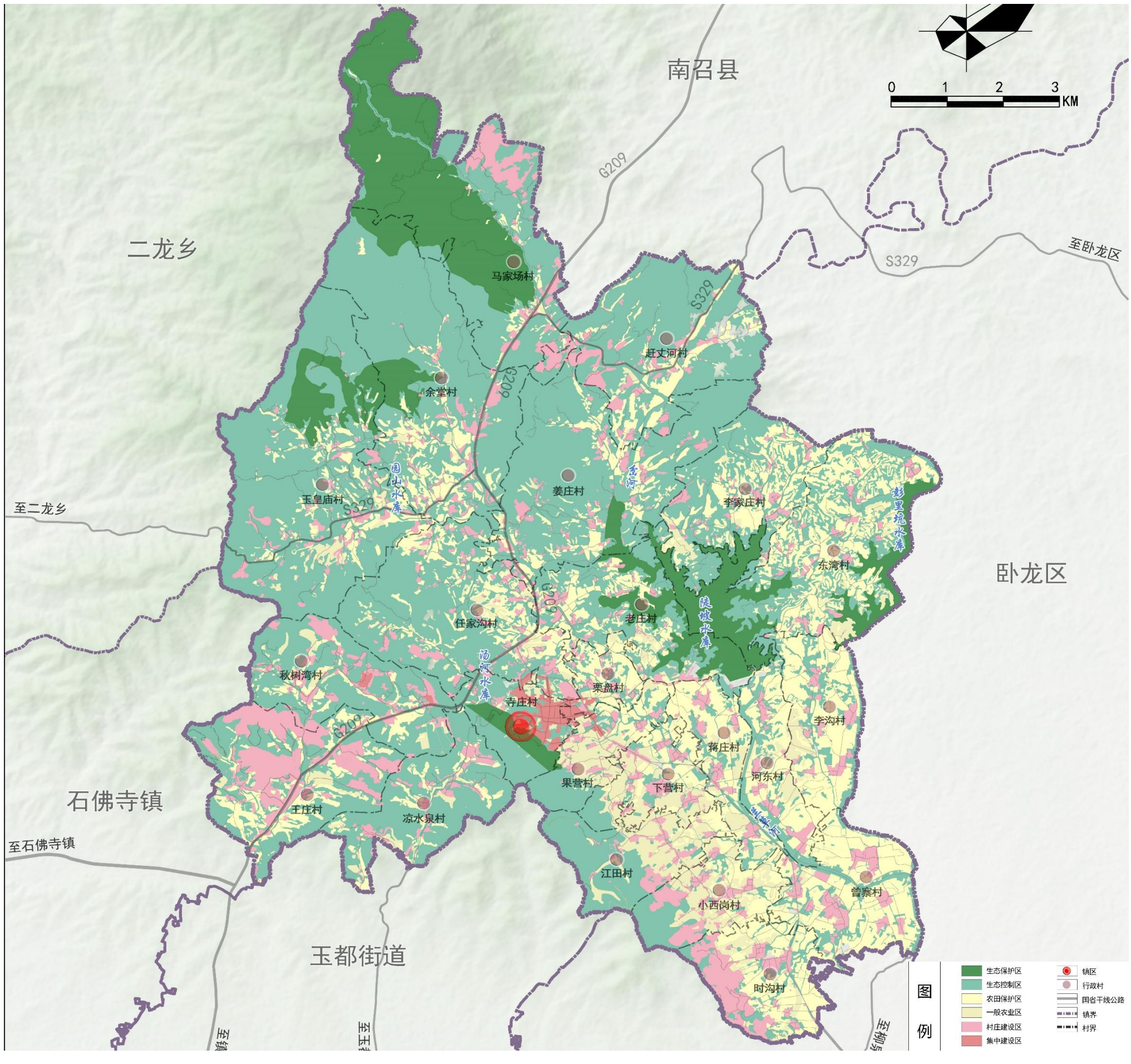
村庄建设边界划定按照市国土空间规划下达的城乡建设用地规模，结合村庄分类与布局规划,科学预测村庄人口发展趋势和村庄建设用地规模并分解至村庄，以村庄现状建设用地范围为基础，划定村庄建设边界。

本次规划划定村庄建设边界面积932.28公顷，占比6.64%。



■ 2.3 国土空间规划分区

生态保护区	具有特殊重要生态功能或生态环境敏感脆弱、必须强制性严格保护的自然区域,面积1567.24公顷。
生态控制区	需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的区域，面积6294.93公顷。
农田保护区	为了维护国家粮食安全，切实保护耕地，永久基本农田相对集中需严格保护的区域，面积2438.54公顷。
乡村发展区	重点加强基础设施建设，提升村庄公共服务水平，因地制宜发展村庄产业，促进农村一二三产业融合发展，面积2676.15公顷。
城镇发展区	城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域，面积86.48公顷 。



03

强化镇村协调统筹，推动镇村联动发展

- 3.1 统筹公共服务设施
- 3.2 引导特色产业布局

■ 3.1 统筹公共服务设施

构建“镇区、村”两个社区生活圈层级的公共服务设施体系

以15分钟生活圈理念，打造高品质公共服务设施体系，实现公共服务均等化，稳步提升公共服务保障水平。

教育

至2035年，按照均衡布局原则，实现小学中学全覆盖。

医疗

医疗至2035年，以镇卫生院建设为核心，村卫生室建设为基础，加快医疗网络一体化建设。

文化

文化至2035年，健全公共文化服务体系，基层综合文化服务中心覆盖率达到100%

体育

体育至2035年，加强全民健身，做到村级体育健身设施全覆盖、

养老

至2035年，完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充的医养结合养老服务体系。

■ 3.2 引导特色产业布局

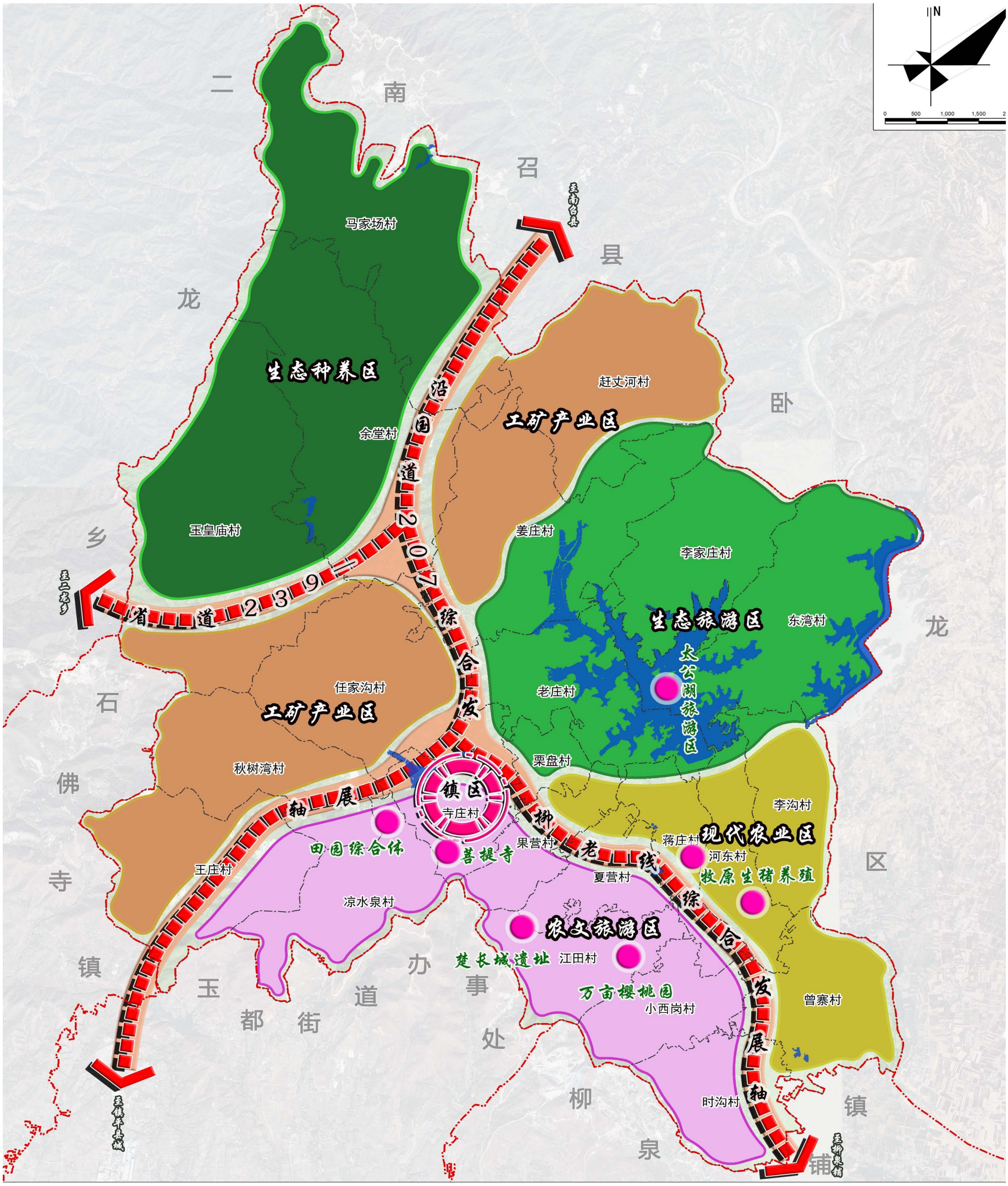
打造“一心、三轴、五区、多点”的产业发展格局

一心：即镇区综合服务中心。

两轴：沿国道207产业发展轴、省道329产业发展轴、县道004产业发展轴。

五区：指生态种养区、工矿产业区，生态旅游区、农文旅游区和现代农业区。

多点：指田园综合体、太公湖旅游区、万亩樱桃园、菩提寺等节点



04

完善基础设施，构建安全支撑体系

- 4.1 推进交通设施建设
- 4.2 统筹公用基础设施
- 4.3 综合防灾减灾规划

■ 4.1 推进交通设施建设

建设“一横、一纵、一环”的交通网络

落实G207、S329公路改建、扩建重大工程项目，打造以国道207和省道329为镇域交通骨架，乡道互相连接串联各个村庄的交通网络。

一横: 省道329从镇域北侧穿过，在镇域内与国道207交叉联通

一纵：国道207南北向穿过镇域，与镇平县城区相连接

一环：乡道009、010、013围绕太公湖区域形成一条环形道路

■ 4.2 统筹公用基础设施

给水工程:充分利用现有给水设施，以一个村或几个村共用给水设施，水源采用地下水。

排水工程:各村合理配置污水处理设施，通过处理和过滤系统，将污水中的有害物质降低到可接受的范围内，确保污水排放达到环境相关标准。

供电工程:按照“保安全、促发展”的原则积极发展风电、太阳能发电、垃圾发电等新能源，作为乡镇电力供应的重要来源。

网络通信:按照全覆盖的要求建设通信设施，完善居民点的无线网络覆盖，满足居民移动通讯及移动数据交换的需求。

供热工程:规划村庄以分散采暖为主。至2035年，清洁供热能源实现全覆盖。

环卫工程:采用“户分类--村收集--镇转运一县处理垃圾收运处理模式。镇区设垃圾转运站，村庄设置垃圾收集点。

■ 4.3 综合防灾减灾规划

01 防洪设施

加强防洪排涝基础设施网络建设，提高城镇防洪能力，防洪标准取20年一遇;完善城乡水利设施及面山区域山洪整治，消除现状淹积水点，提高洪涝灾害抵御能力，同时加强管理防止新的积水点出现。

02 消防设施

全面贯彻“预防为主、防消结合”的消防工作方针，建立陆地、水域、空中相结合的消防救援体系。扩大消防队的综合救援服务职能，建设统一的消防安全应急指挥系统。完善森林火灾预防、扑救和防火三个系统建设，建设多级联动的林火扑救指挥系统。

03 防洪设施

坚持预防为主、避让与治理相结合的地质灾害防治原则，建立地质灾害监测预报系统，完成地质灾害点重点治理工程，建立完善非工程措施与工程措施相结合的地质灾害防治体系。

04 人防工程

遵循“疏散为主、隐蔽为辅”的原则制定合理的人员疏散比例和路线、留城人员隐蔽方案。人防隐蔽工程规模按留城人员每人1平方米计算，人防工程建设的同时应考虑与市政基础设施相联系，保障战时水、电、气等的持续供应。

05

实施国土综合整治设施，建设绿美老庄

- 5.1 推动山水林田湖草生态修复治理
- 5.2 开展全域土地综合整治

■ 5.1 推动山水林田湖草生态修复治理规划

山水林田湖草沙

统筹山水林田湖草沙综合生态修复，按照“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，结合农村人居环境整治，加快推进自然生态系统修复。

生物多样性

强化重点动植物物种及其生境保护，降低人类活动对重要物种栖息地的影响，建立以就地保护为主、迁地保护为辅的生物多样性保护体系。

国土绿化

坚持“因地制宜、适地适树’的原则，合理规划、科学配置造林种草，着力统筹林草生态修复工程，提高森林面积和蓄积量，并将成果落实到上级国土空间规划”一张图”上。

水土保持

加强天然林地、草地和湿地保护，限制影响水土保持功能的各类开发和生产活动。推进植树造林、退耕还林、还草、还湿重建工程，实施小流域综合治理，减缓水土流失。

土壤、地质

推进重点污染地块土壤修复按照“谁污染、谁治理”原则明确治理、修复的责任主体和要求。加强对地质灾害隐患点的监测和治理，保障可持续发展

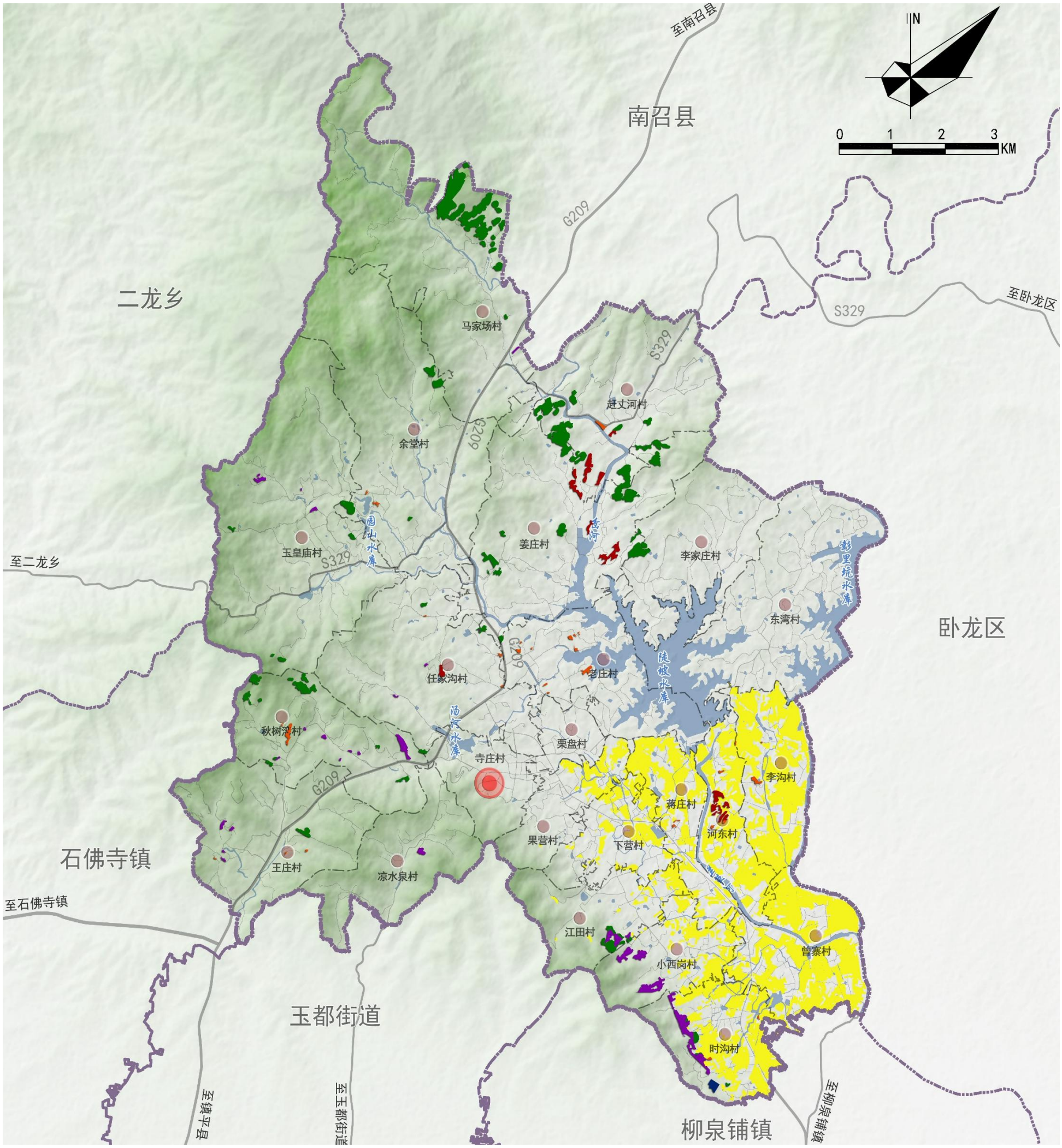
水环境

深化陡坡水库、汤河水库等综合治理重点推进河流水系等区域的水环境综合治理，全面深入开展饮用水源环境保护，全面开展水污染防治工作。

■ 5.1 推动山水林田湖草生态修复治理规划

矿山生态修复

为防止水土流失和生态环境可持续发展，对老庄镇的废弃工矿用地进行生态修复。通过土地整治，土壤修复、植被恢复等措施使其恢复生态功能，营造良好的生态环境，总规模165.61公顷。



■ 5.2 开展全域土地综合整治

高标准农田建设

以耕地质量提升为重点，开展高标准农田建设，加大中低产田改造力度实现田块集中连片，提高耕地质量和产能，建设生态良田，促进农业机械化规模化、现代化生产要求。总规模2438.54公顷

低效农用地整理

对镇域内非耕农用地调查，将低效利用的园地、残次林地、荒草地等农用地通过土地复垦、增施有机肥等综合整治措施，将其补充为耕地。以农用地整理为抓手，优化耕地、园林地布局，合理引导农业结构调整。。总规模36.42公顷

工矿废弃地复垦

为实现资源有效利用和环境可持续发展，对老庄镇域内部分废弃工矿用地进行整治复垦。通过土地平整与土壤改良等措施使土地达到可供利用的状态，规模44.48公顷。

06

优化空间结构，建设宜居舒适小镇

- 6.1 中心镇区规划结构
- 6.2 中心镇区规划布局

■ 6.1 中心镇区规划结构

■ 空间结构

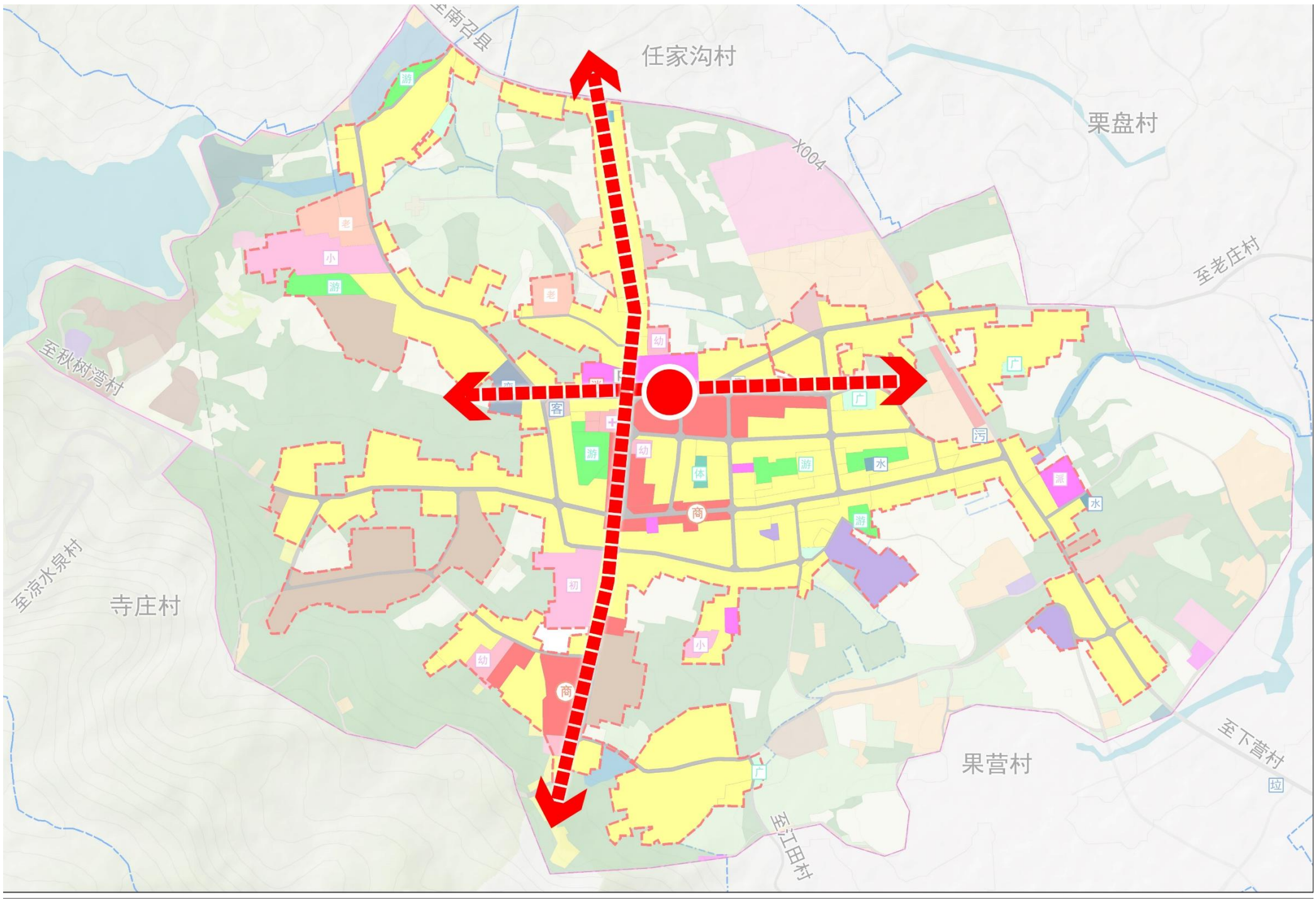
规划形成“两轴 一心”的镇区空间结构

“两轴”即十字街形成的商业服务轴线

“一心”即镇区综合服务中心

■ 镇区规模

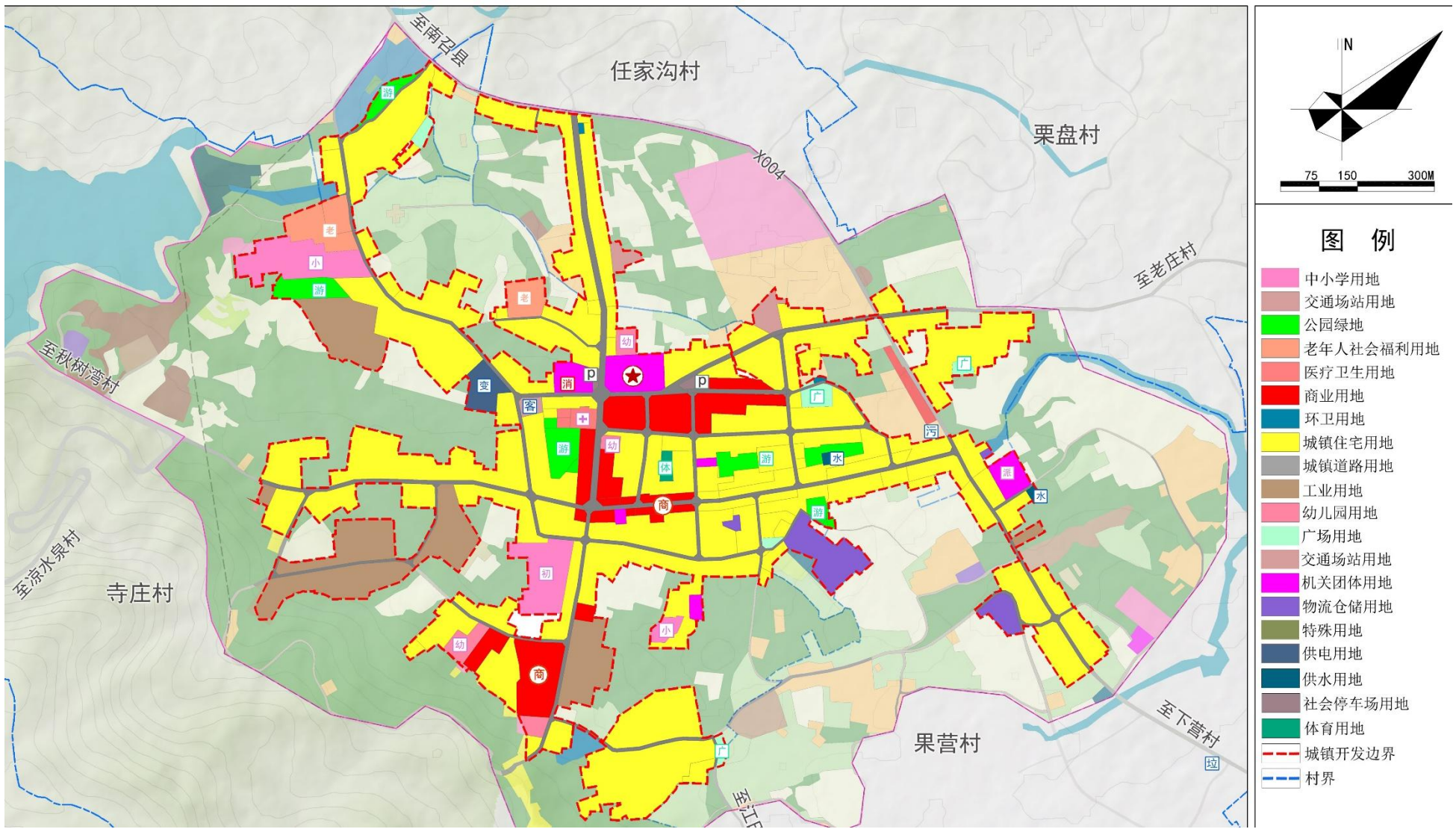
至2035年，城镇常住人口2737人，规划城镇建用地86.48公顷，人均城镇建设用地124.24平方米。



■ 6.2 中心镇区规划布局

规划用地

■ 规划用地统筹安排镇区生产、生活、生态用地，满足产业和基础设施用地合理需求促进与周边村庄的融合发展。



绿地与开敞空间

打造“绿美乡镇”，依托镇区现状闲置用地合理布局绿地与开敞空间，以“主题公园+街头游园”的形式打造多级多节点景观结构，实现镇区“300米见绿，500米见园”的绿化空间布局。

公共服务设施配置

根据“镇区、乡村”等社区居民属性特点，在“均衡化”的基础上“有差异”的分区分类供给，建立居民步行5-15分钟的社区生活圈,实现与镇区发展相匹配的公共服务设施布局。

07

强化规划传导，保障规划实施

- 7.1 强化规划空间传导
- 7.2 完善实施保障机制

■ 7.1 强化规划空间传导

确定乡镇职能发展方向 — 分解落实各项约束指标 — 落实用途分区管控要求 — 引导专项规划部门衔接

总体规划层面

- 镇平县国土空间总体规划
- 老庄镇国土空间总体规划

详细规划层面

- 城镇开发边界内详细规划
- 城镇开发边界外村庄规划

专项规划层面

- 特定领域，如交通、生态、旅游、文物保护等专项规划

7.2 完善实施保障机制

建设国土空间“一张图”

基于镇平县“一张图”信息系统建设，形成老庄镇国土空间基础信息平台和“一张图”实施监督系统。

建立健全空间规划管理制度

坚持开门编规划，建立全流程、多渠道的公众参与和社会协同机制在规划编制过程中，广泛听取人民群众、社会各界意见和需求，

建设规划实施动态监测评估预警制度

建立规划动态维护机制，采取完善规划实施机制、优化调整近期建设规划和年度实施计划等方式，确保规划确定各项内容得到落实，并对规划实施工作进行修正。

健全规划实施考核监督制度

依托国土空间规划实施监管系统，完善规划督察员制度，强化对规划全过程信息化监管，主动接受社会监督

全过程公众参与与多方协同

搭建全过程、全方位的公众参与平台，建立贯穿规划编制、实施监督及治理的公众参与机制，鼓励和引导社会组织成为代表公众参与规划实施的主体。