镇平县 杨营镇

国土空间总体规划（2021-2035年）

[公示稿]

镇平县杨营镇人民政府

杨营印象

全国农业强镇

中原荷花博览园

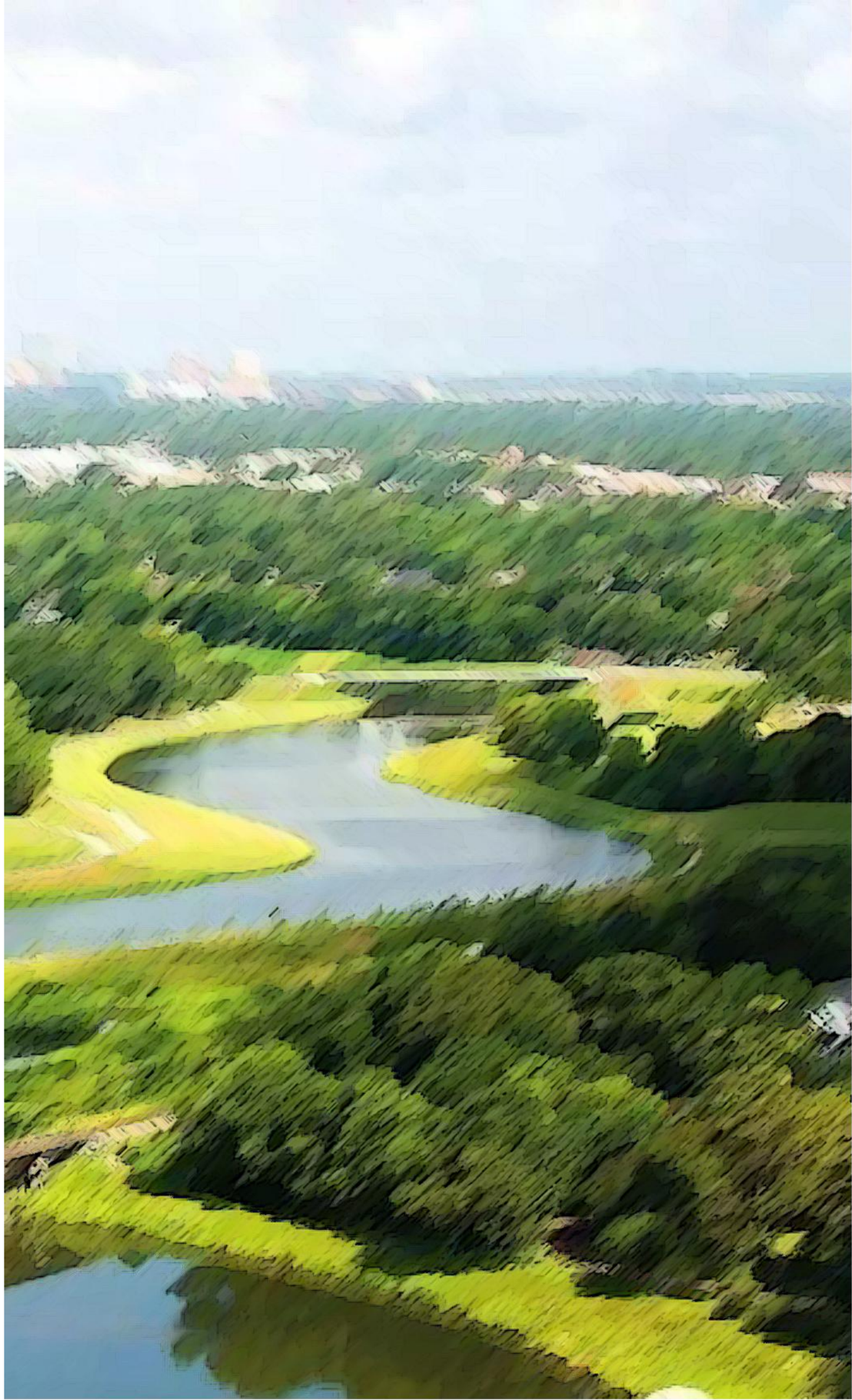
玉雕之乡

想念食品

玉兰良种基地

千年登禅寺

赵河、蔡河、黄土河



目录

一、规划总则
- 规划背景与目的
- 规划范围、期限

二、整体谋划
- 发展定位与目标
- 底线约束
- 国土空间功能结构

三、全域统筹
- 产业规划
- 村庄分类布局
- 支撑保障体系
- 历史文化与景观风貌

四、镇区规划
- 镇政府驻地规划

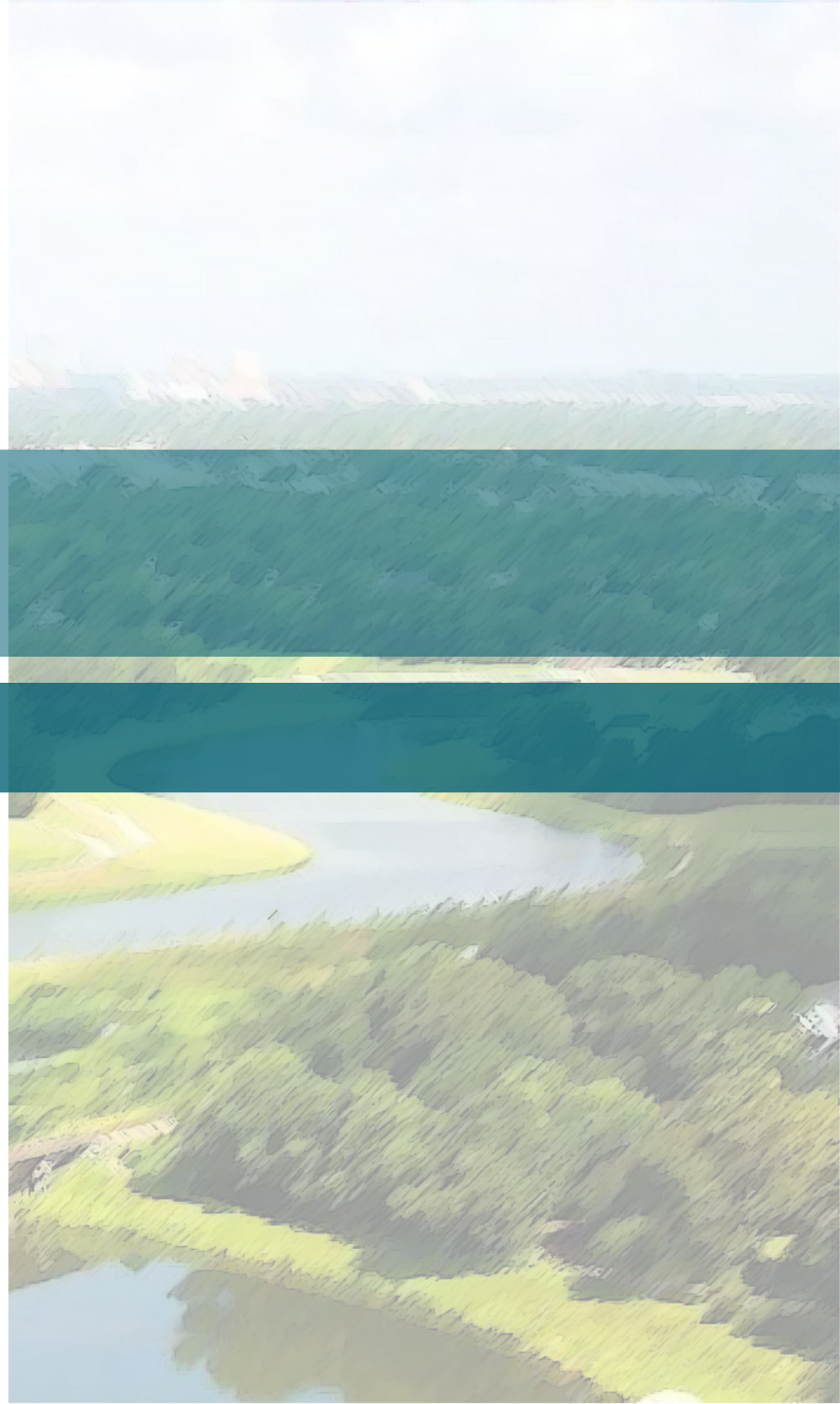
五、传导实施
- 规划传导
- 规划实施保障

Chapter 01

规划总则

1.1 规划背景与目的

1.2 规划范围、期限



1.1 规划背景与目的

《中共中央国务院关于建立国土空间规体系并监督实施的若干意见》

意见指出：将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土 空间规划，实现 “多规合一” ，是党中央作出 的重大决策部署。

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，科学有序推进杨营镇国土空间集聚开发、分类保护和综合整治，优化国土空间开发保护格局，合理配置和提升资源利用效率，建设镇平县区域经济强镇，全面推进乡村振兴，依据《河南省乡镇国土空间规划编制导则》，特编制《镇平县杨营镇国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）

五级·三类·四体系

	总体规划	相关专项规划	详细规划
战略性	国家	公共服务设施	城镇开发边界以内的详细规划
协调性	省	市政基础设施	
协调性	市	生态环境保护	
实施性	县	历史文物保护	城镇开发边界外的村庄规划
实施性	乡镇	自然资源保护	

编制审批、实施监督、法规政策、技术标准

1.2 规划范围、期限

■ 规划范围

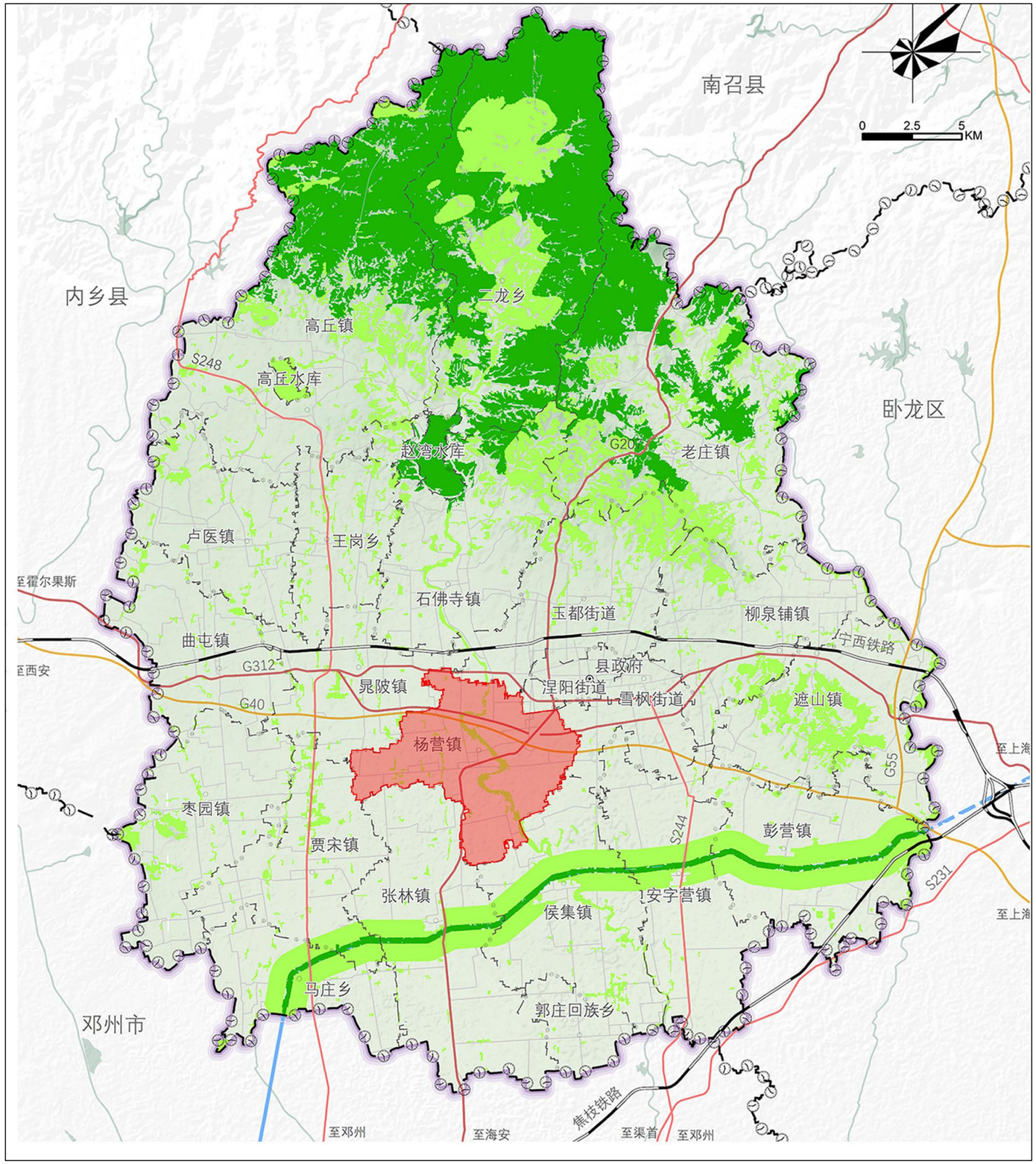
杨营镇行政区划范围，下辖**20个行政村**，**94个自然村**，总面积为57.09平方公里。

■ 规划期限

规划期限为2021—2035年；

其中**近期规划**为2021—2025年，

远期规划到2035年，**展望至**2050年。



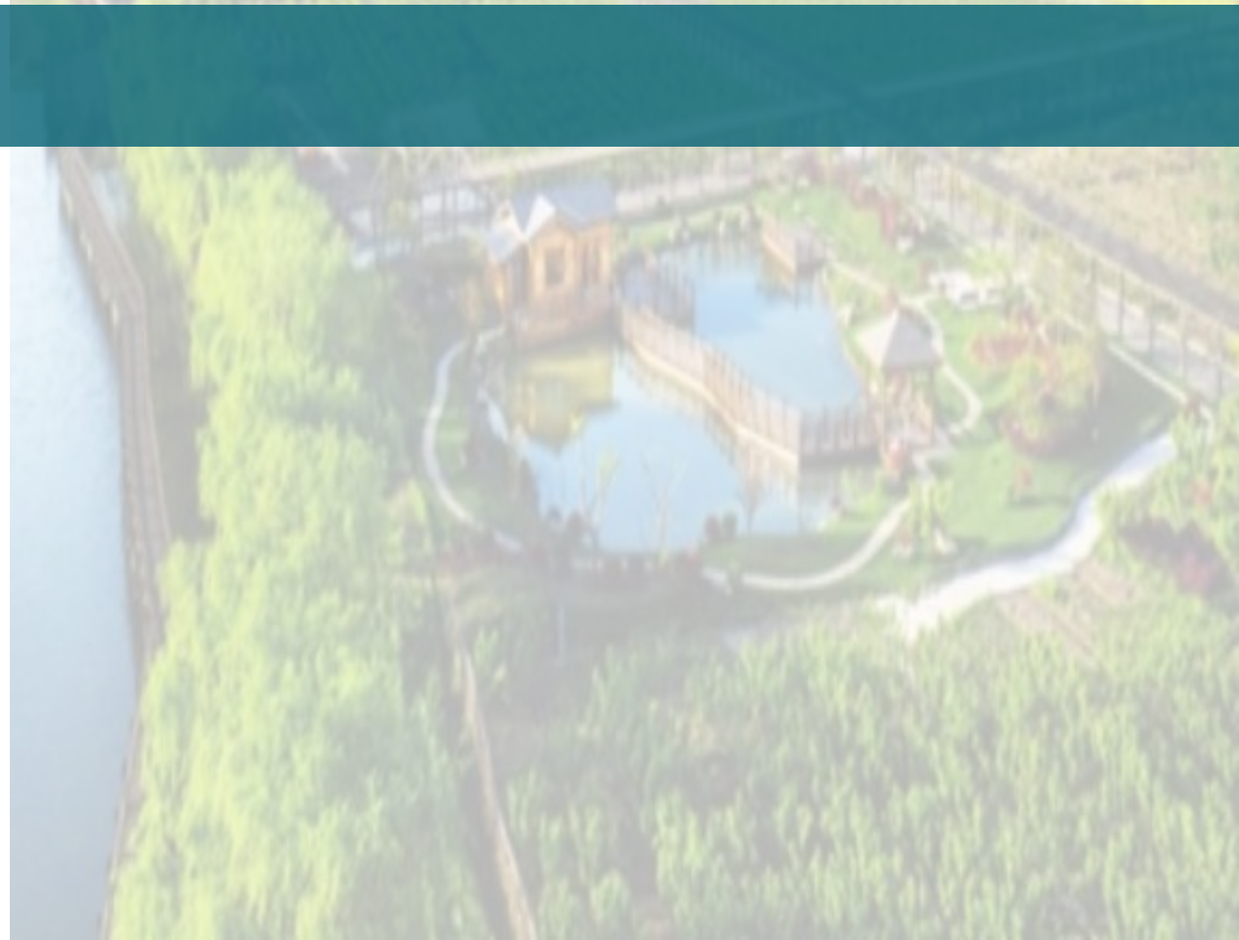
Chapter 02

整体谋划

2.1 发展定位与目标

2.2 底线约束

2.3 国土空间功能结构



2.1 发展定位与目标

依托近郊乡镇优势和良好的产业基础， 打造——

十里香廊 · 花满杨营

镇平县乡村振兴示范镇

镇平县城乡融合发展示范区

镇平县中部以发展特色农业、农产品工艺品加工、商贸物流为主导产业
近郊工贸型城镇

生态环境良好、设施配套完善的宜居城镇

2.2 底线约束

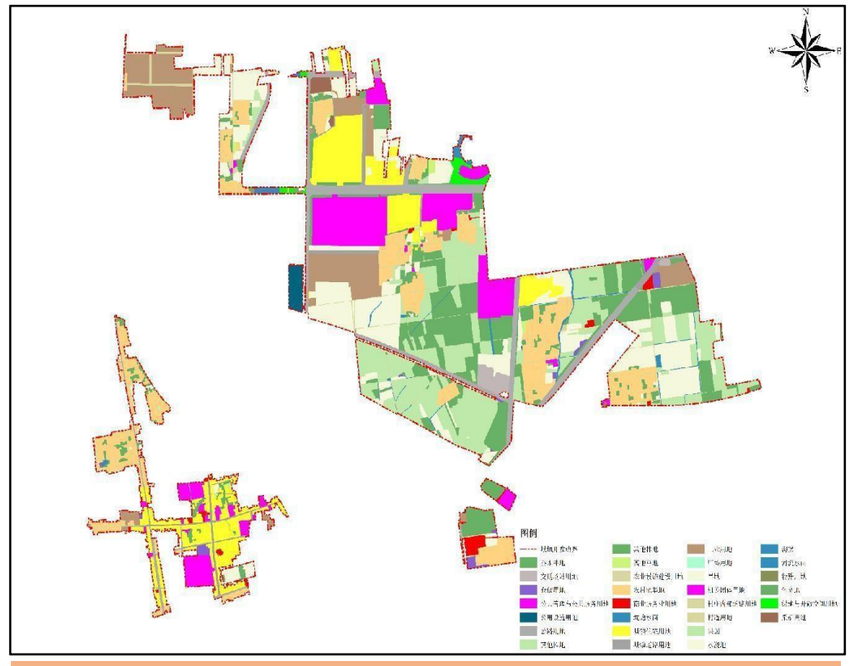
类型	要求	杨营镇
落实上位规划确定生态保护红线	规模、边界以及管控要求	——
落实上位规划确定永久基本农田保护红线	明确到具体地块四至边界，保足数量、保证质量、边界清晰	2496.39公顷
落实上位规划划定城镇开发边界	明确城镇开发边界坐标界线，做到清晰可辨、便于管理 在城镇开发边界内按照市县规划管控要求划分集中建设区、弹性发展区以及特别用途区	杨营镇城镇开发边界679.87公顷
按照市县规划下达的城乡建设用地规模，划定村庄建设实体边界	落实至具体地块四至边界，并明确相应管控要求	杨营镇村庄建设实体边界规模805.95公顷
落实上位规划及相关规划要求，划定历史文化保护线、灾害防护范围线等。	包含河湖管理线、行滞洪区、地震断裂带、地质灾害点范围、危险品储存用地等，明确管控要求	落实上位规划要求

2.3 国土空间功能结构

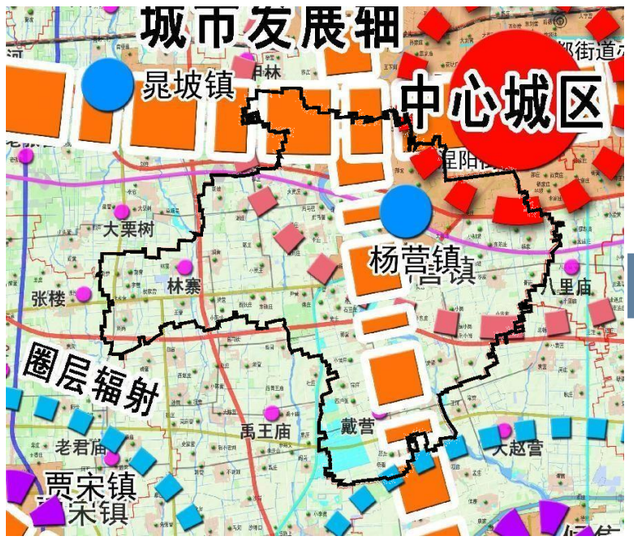
以自然地理格局为基础，结合《镇平县国土空间总体规划》县域保护以及开发格局分析，按照发展定位和发展目标，科学合理布局生态、农业和建设空间，强化底线约束，构建全域保护与开发协调发展的国土空间格局。

衔接区域生态格局——赵河生态保护带

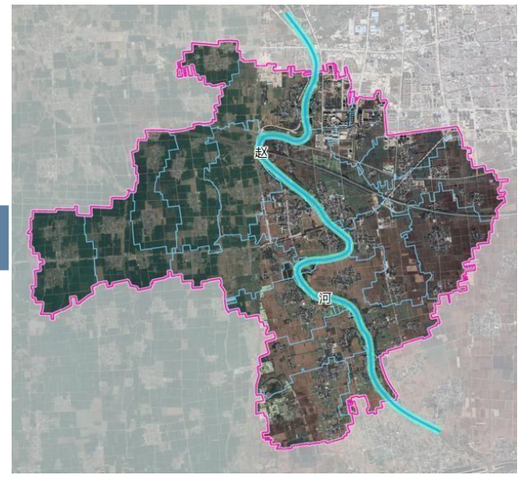
衔接上位农业格局——农业示范区



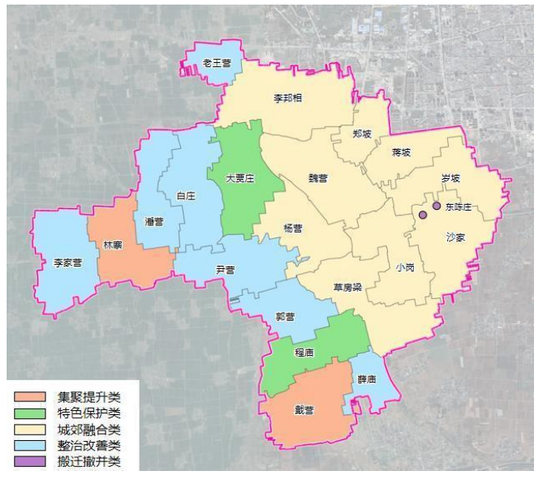
落实上位主体功能定位——重点开发区



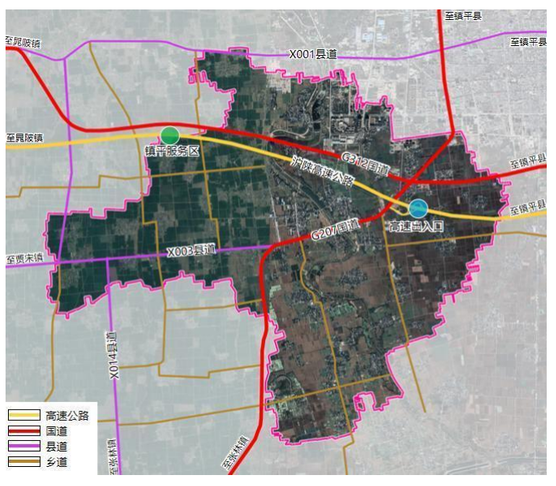
衔接上位总体格局——城市建设区



结合杨营镇自身生态基底



结合村庄分类与布局



结合镇域交通经济联系通道

2.3 国土空间功能结构调整

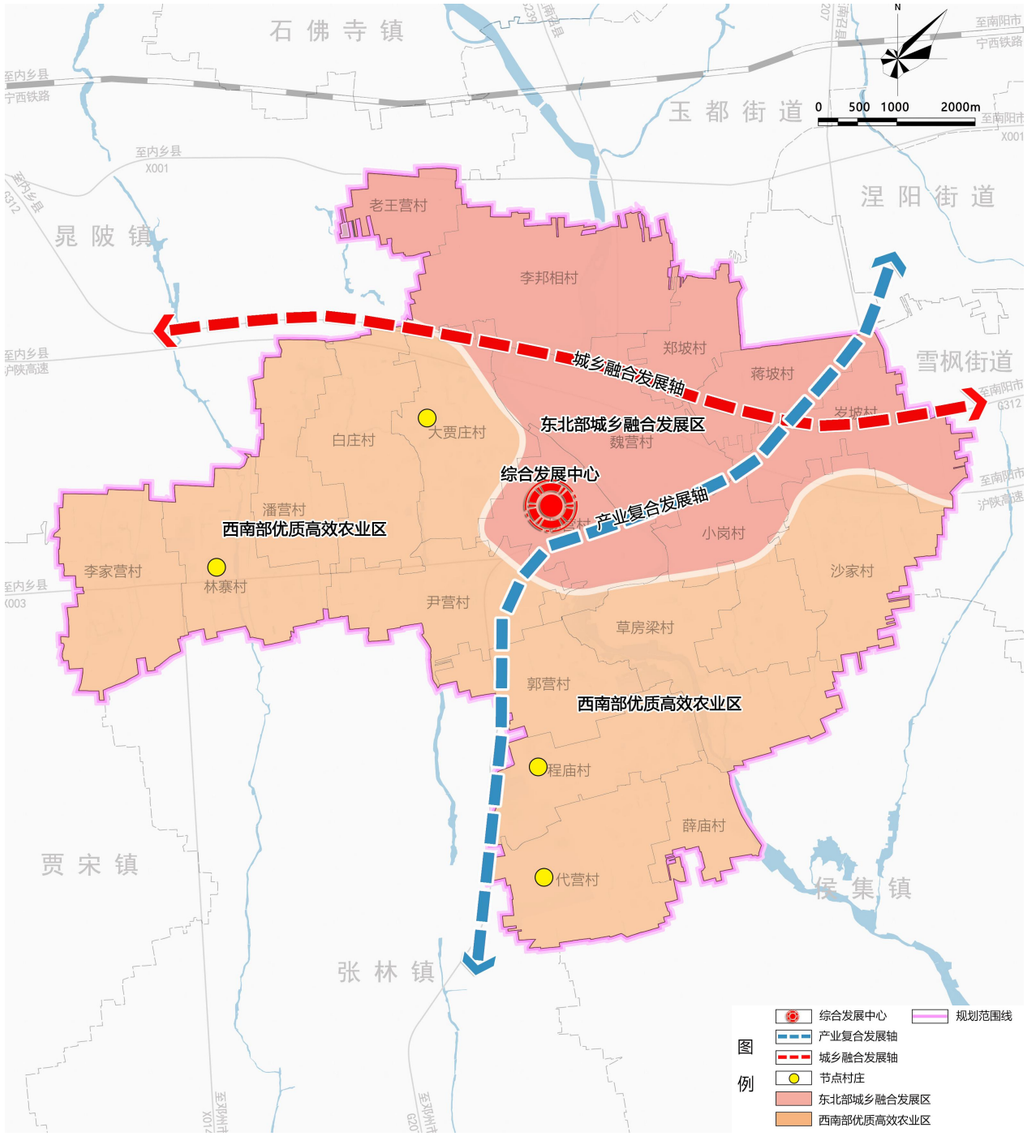
“一心，两轴，两区，多节点”

一心： 即镇区，形成集行政办公、文化教育、医疗养老、商业服务等多功能为一体的综合发展中心。

两轴： 以G207和G312为依托，构建南北向产业复合发展轴和东西向城乡融合发展轴。

两区： 西南部优质高效农业区、东北部城乡融合发展区。

多节点： 林寨村、代营村、程庙村和大贾庄村，辐射带动周边村庄发展。



Chapter 03

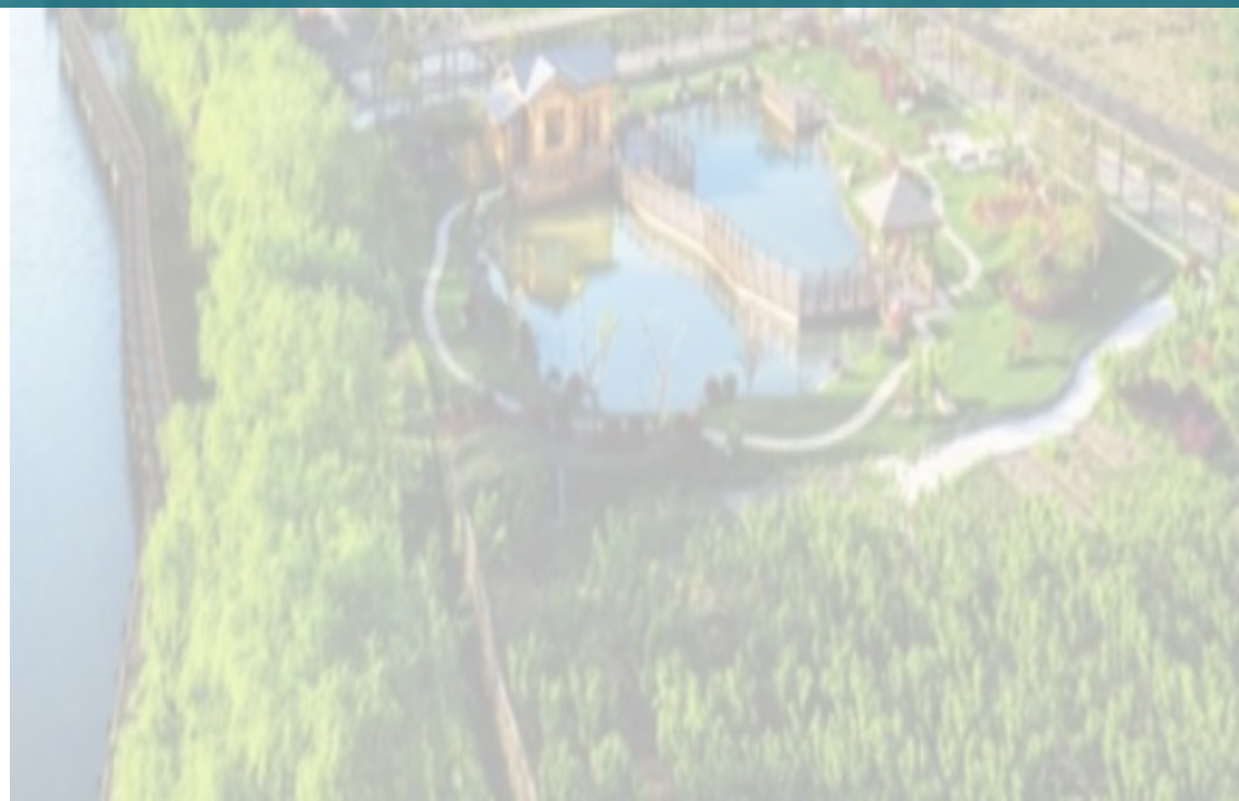
全域统筹

3.1产业规划

3.2村庄分类布局规划

3.3 支撑保障体系

3.4 历史文化与景观风貌



■ 产业发展目标

产业兴镇、富强杨营

北融城，南强农，东市场，西粮仓，全域游

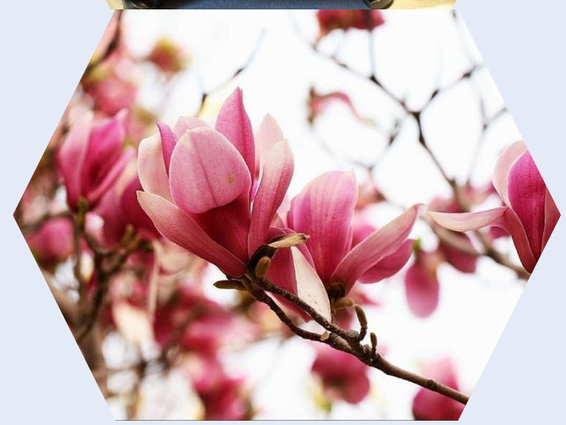
优质小麦加工产业园

中原荷花博览园

中原石雕产业园

玉兰风景园

乡村振兴创业园



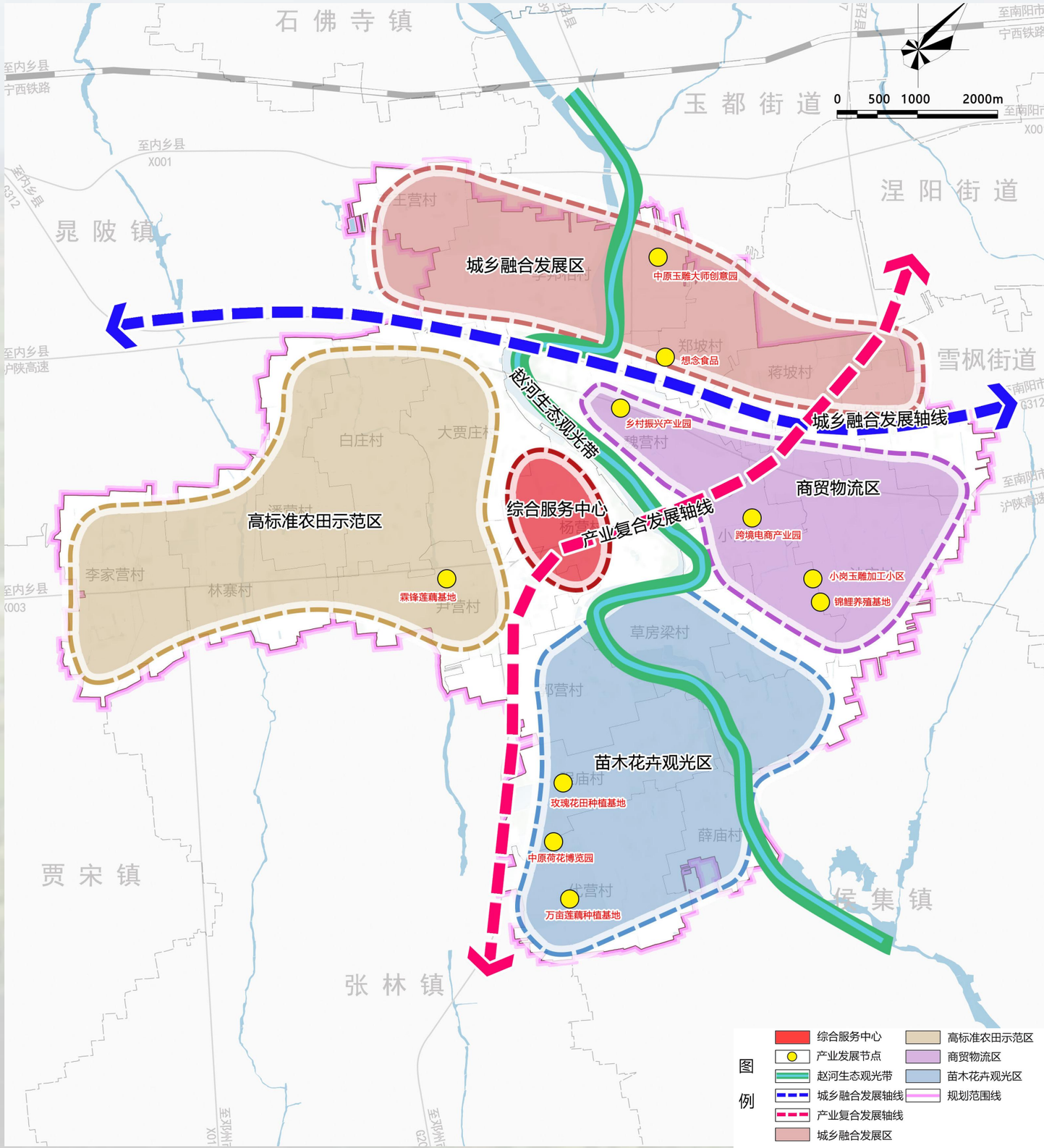
第一产业	第二产业	第三产业
优化调整农业产业结构，加快高标准农田建设，推广绿色高产高效技术模式，**推进优质小麦布局区域化、经营规模化、生产标准化、发展产业化的健康发展模式。**	以农副产品加工及玉雕加工为主导产业，以想念食品等企业为龙头，带动镇域经济发展，增加就业岗位。	依托赵河生态廊道、荷花博览园、玫瑰种植园、玉兰种植园和玉雕大师园，发展“互联网+观光游”结合区位交通优势发展商贸物流产业。

3.1 产业发展规划

■ 产业布局规划

□ 一心、一带、两轴、四区、多节点

- **一心：综合服务中心**
- **一带：赵河生态观光带**
- **两轴：城乡融合发展轴线和产业复合发展轴线；**
- **四区：城乡融合发展区**（郑坡、岁坡、蒋坡、李邦相和老王营）、**高标准农田示范区**（李家营、林寨、潘营、白庄、大贾庄和尹营）、**商贸物流区**（魏营、沙家和小岗）、**苗木花卉观光区**（郭营、程庙、代营、薛庙和草房梁）
- **多节点：指镇域内发展形成的中原玉雕大师创意园、霖锋莲藕种植基地、想念食品、乡村振兴创业园、中原荷花博览园等。**

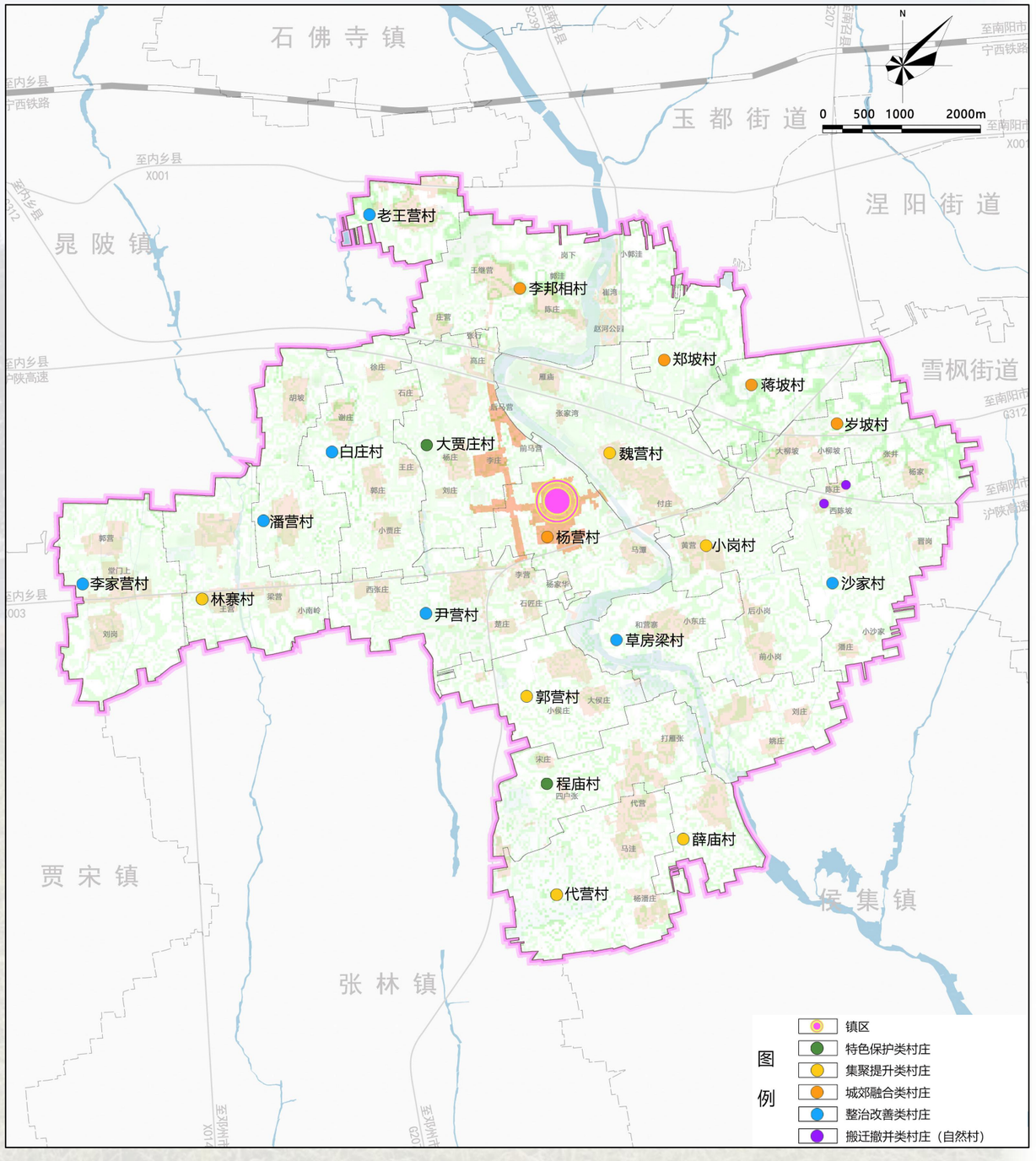


3.2村庄分类布局规划

■ 村庄分类布局

结合乡村资源禀赋发展基础，按照集聚提升类、城郊融合类、特色保护类、搬迁撤并类、整治改善类五种类型，引导乡村差异化发展。

序号	村庄类型	村庄数量	村庄名称
1	集聚提升类	6	林寨村、郭营村、代营村、薛庙村、小岗村、魏营村
2	特色保护类	2	大贾庄村、程庙村
3	整治改善类	7	老王营村、白庄村、潘营村、李家营村、尹营村、草房梁村、沙家村
4	城郊融合类	5	杨营村、岁坡村、蒋坡村、李邦相村、郑坡村
5	搬迁撤并类	2（自然村）	沙家村（东陈庄、西陈坡）



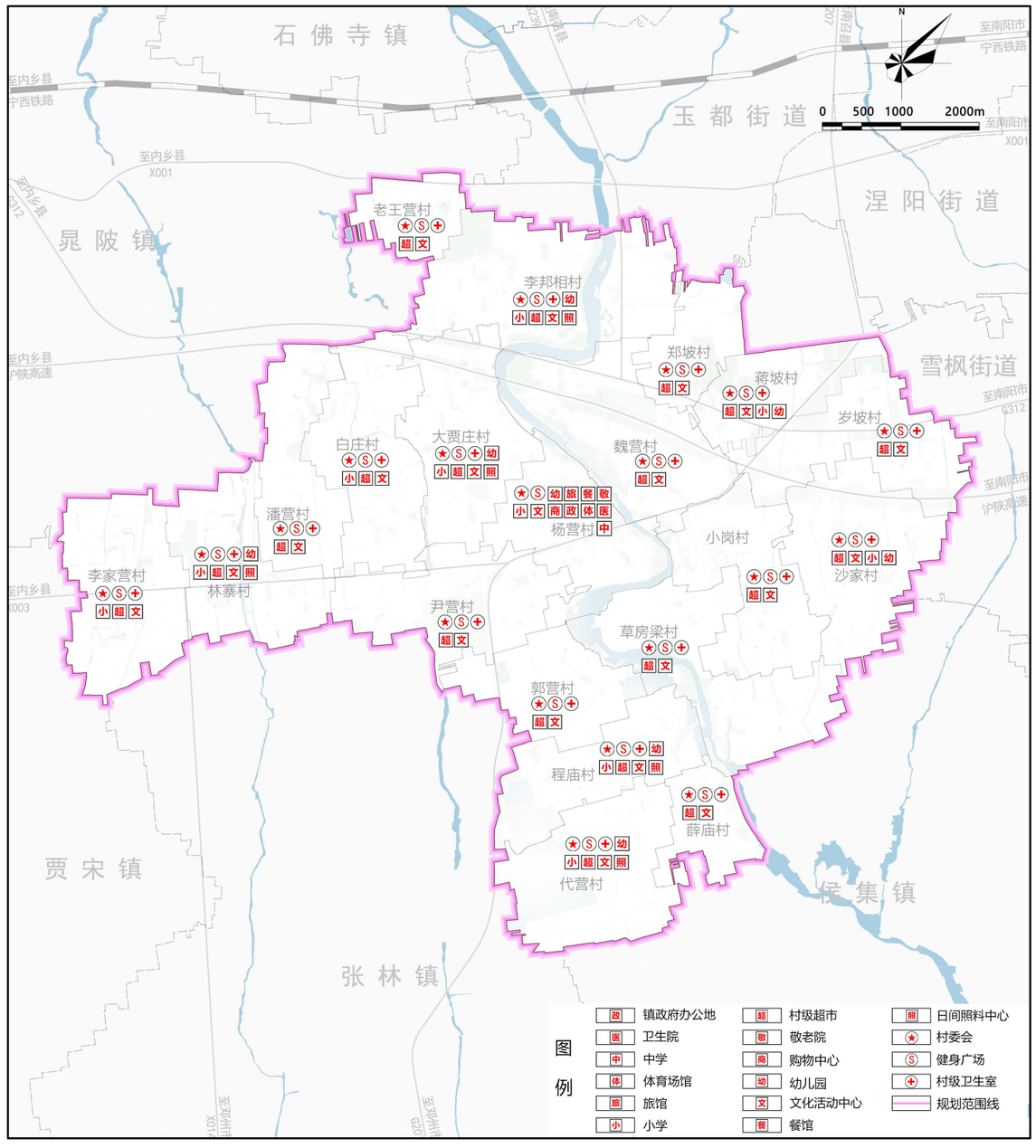
3.3支撑保障体系

■ 完善公共服务设施体系

推动公共服务设施均等化布局，实现城乡公共服务设施共享共建。结合城乡生活圈构建要求和杨营镇实际情况，构建城镇生活圈和基本生活圈两级公共服务设施体系。

基本生活圈：结合行政村组织，提供最基本的日常生产生活服务项目。

城镇生活圈：结合镇区组织，提供综合、全面的公共服务项目。



3.3支撑保障体系

■ 完善综合交通体系

以科学发展、可持续发展为指导，以提高交通运输发展质量和效益为中心，以推进现代综合交通运输体系建设为根本，全力推进道路交通和公共交通系统建设工作，努力构建现代综合交通运输体系。

高速公路

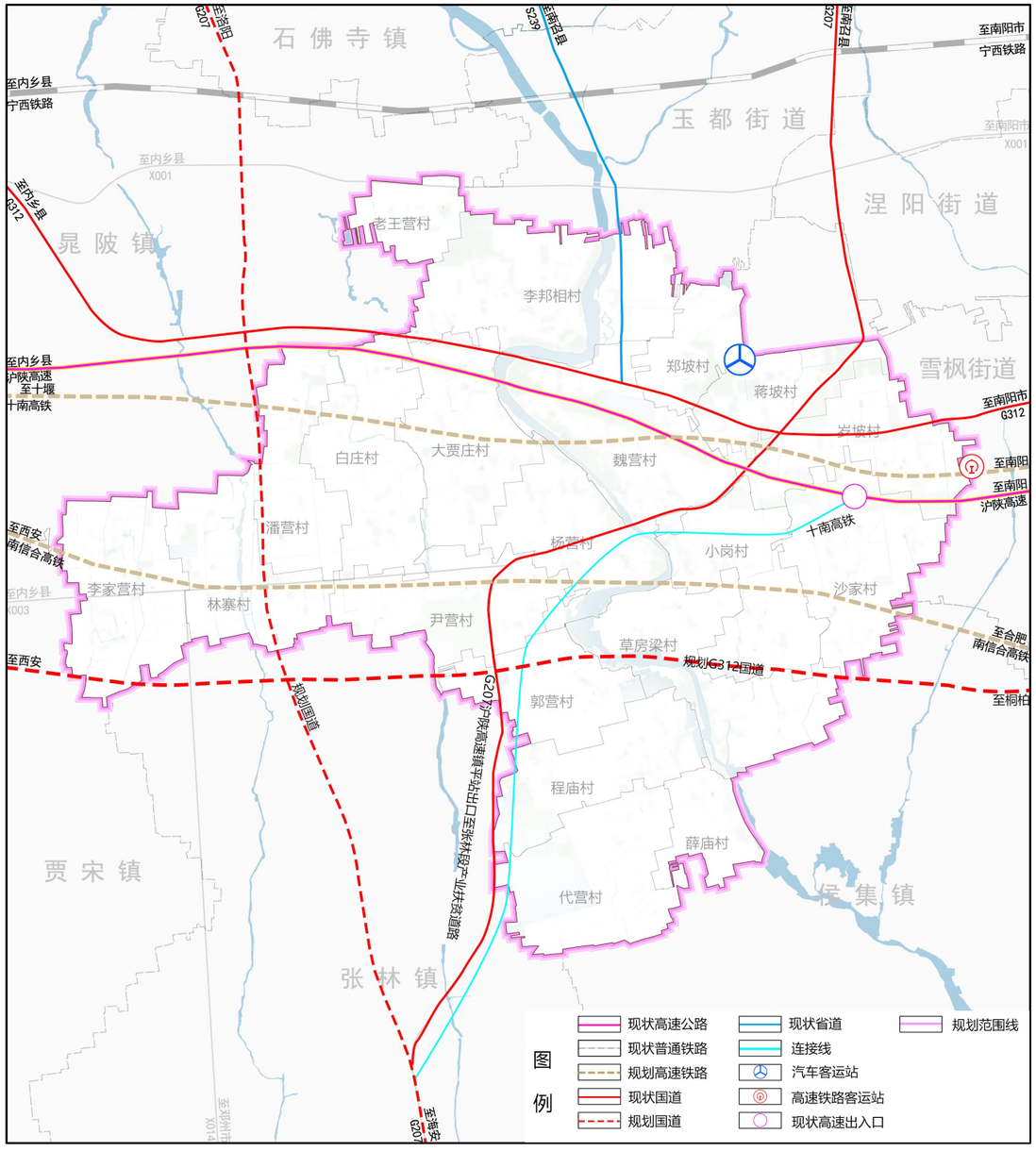
沪陕高速公路从镇域北部穿过，在小岗村设有高速出入口，潘营村有高速服务区。沪陕高速是国家重点公路建设规划"十三纵、十五横"中的重要交通大动脉，也是南阳对外联系的东西向主要高速通道。

干线公路

落实上位规划确定的干线公路，分别为G207沪陕高速镇平出口至张林段产业扶贫道路、G312、十南高铁、南信合高铁、S239、X003、X014、Y024、Y030、Y032、Y033和Y037,形成四通八达、便捷高效的对外交通系统。

交通设施规划

加快推进规划客运站建设，完善公交线路布局，开展农村客运公交改造工作，提高村庄公交站点覆盖率，提升城乡客运服务均等化水平。



3.3支撑保障体系

■ 优化基础设施布局

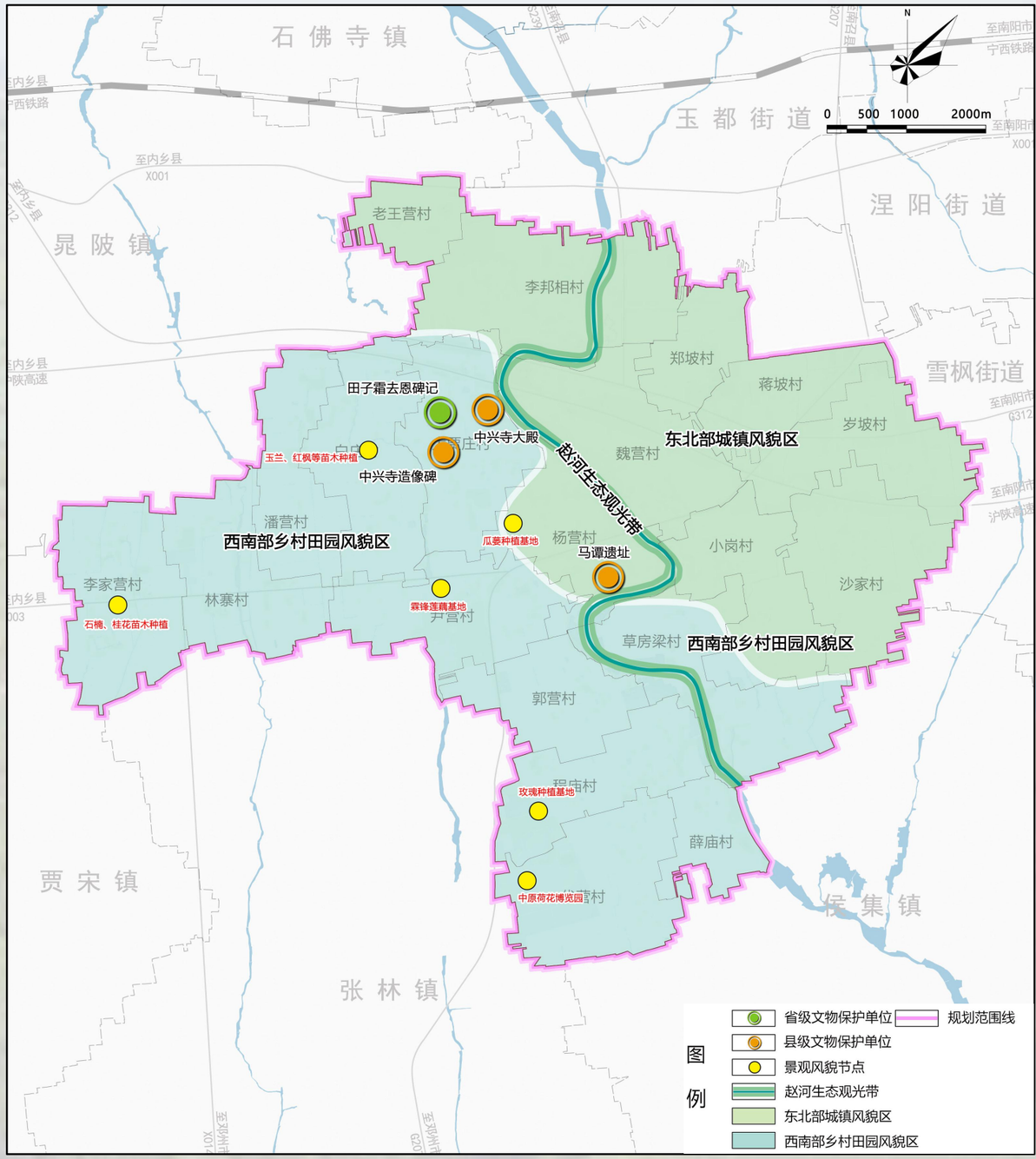
给水工程	**完善供水设施建设，保证用水安全。 至规划期末2035年，实现农村安全饮用水覆盖率100%，城区给水管网覆盖率100%。**
排水工程	**镇区采取雨污分流制，村庄结合实际情况采用集中式或分散式处理。 至规划期末，镇区污水处理率达到100%，村庄污水处理率达到80%。**
燃气工程	**规划近期仍以瓶装液化气为主要气源，远期镇区建设天然气门站，气源接镇平中心城区。**
环卫工程	**采用“村收集、乡转运、县处理”的运行机制。镇区规划一处垃圾转运站，行政村设置垃圾收集点。由保洁公司统一运送处理。**
电力工程	**加快电网建设与升级改造，镇域电力线路采用架空式，镇区电力线路采用地埋式敷设。电力线路主要沿道路西测、北侧进行架空或敷设。**
通信工程	**加快通信网络建设，扩大网络规模，完善镇村两级物流网络，镇区保留现状邮政服务所，村庄规划邮政服务点，推进快递进村，为村民提供便捷服务。**
综合防灾	**构建防洪排涝体系：**杨营镇镇域防洪标准按20年一遇、排涝标准按10年一遇设防，镇区排涝标准近期为3年一遇，远期为5年一遇。**提升抗震防灾能力：**杨营镇按Ⅶ度标准设防。**镇域消防安全体系：**镇区设立二级普通消防站；其他各个行政村设置二级微型消防站。

3.4历史文化与景观风貌

■ 历史文化保护规划

落实上位国土空间规划文物保护单位4处。文物保护单位应整体保护，文物保护单位内的历史建筑应当保持原有的高度、体量、外观形象及色彩等。

序号	名称	级别	类别
1	中兴寺造像碑	省级	石刻
2	马潭遗址	县级	古遗址
3	田子霜去恩碑记	县级	碑碣石刻
4	中兴寺大殿	县级	古建筑



■ 景观风貌规划

结合杨营镇林田水等重要自然景观资源，规划以“水”为架、“林田”为底，构建“**一带、两区、多节点**”的景观系统。

一带：赵河生态观光带；

两区：东北部城镇风貌区、西南部乡村田园风貌区；

多节点：中原荷花博览园、霖锋莲藕基地、苗木种植基地等。

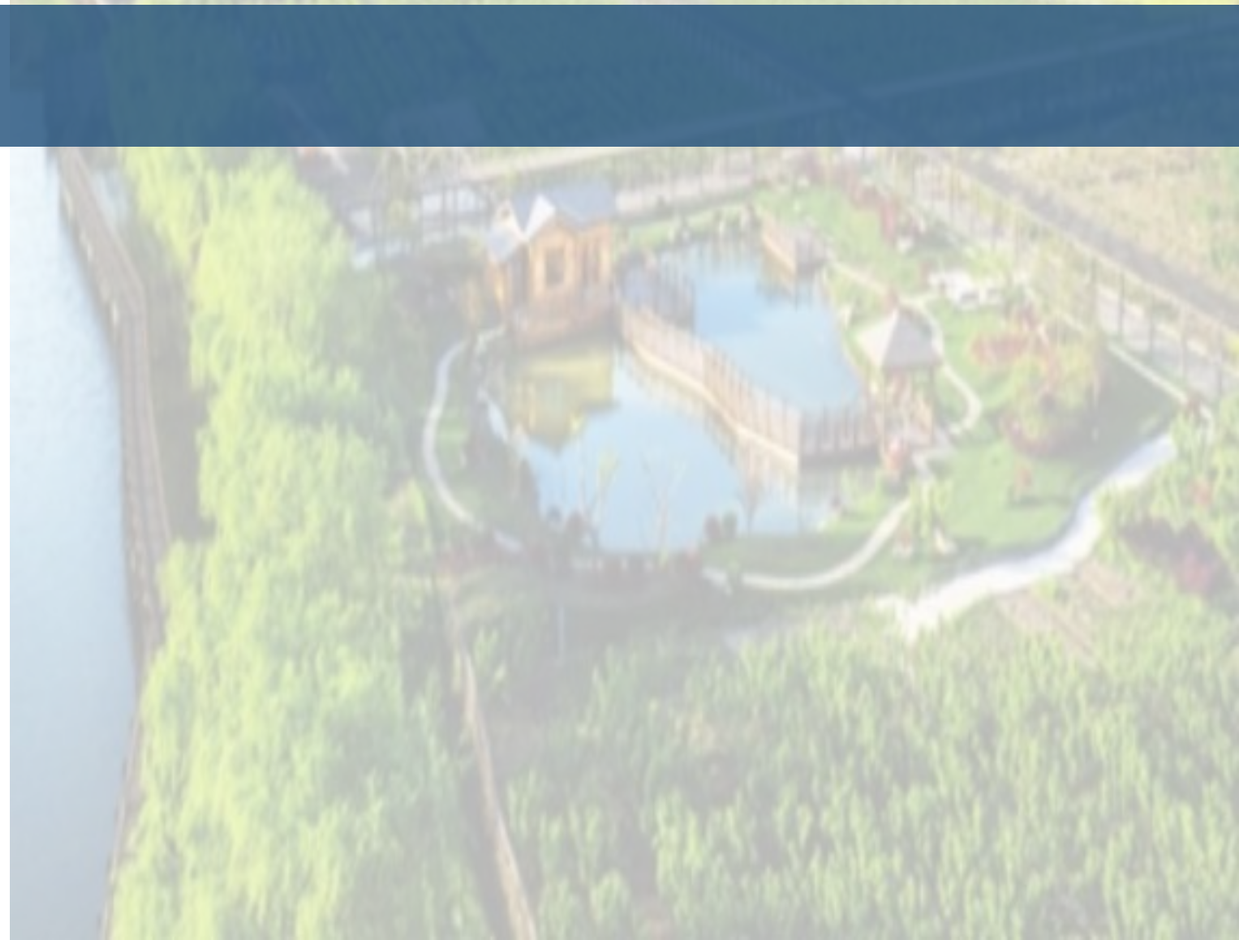
Chapter 04

镇区规划

4.1 镇区用地布局

4.2道路系统规划

4.3 绿地系统与开敞空间



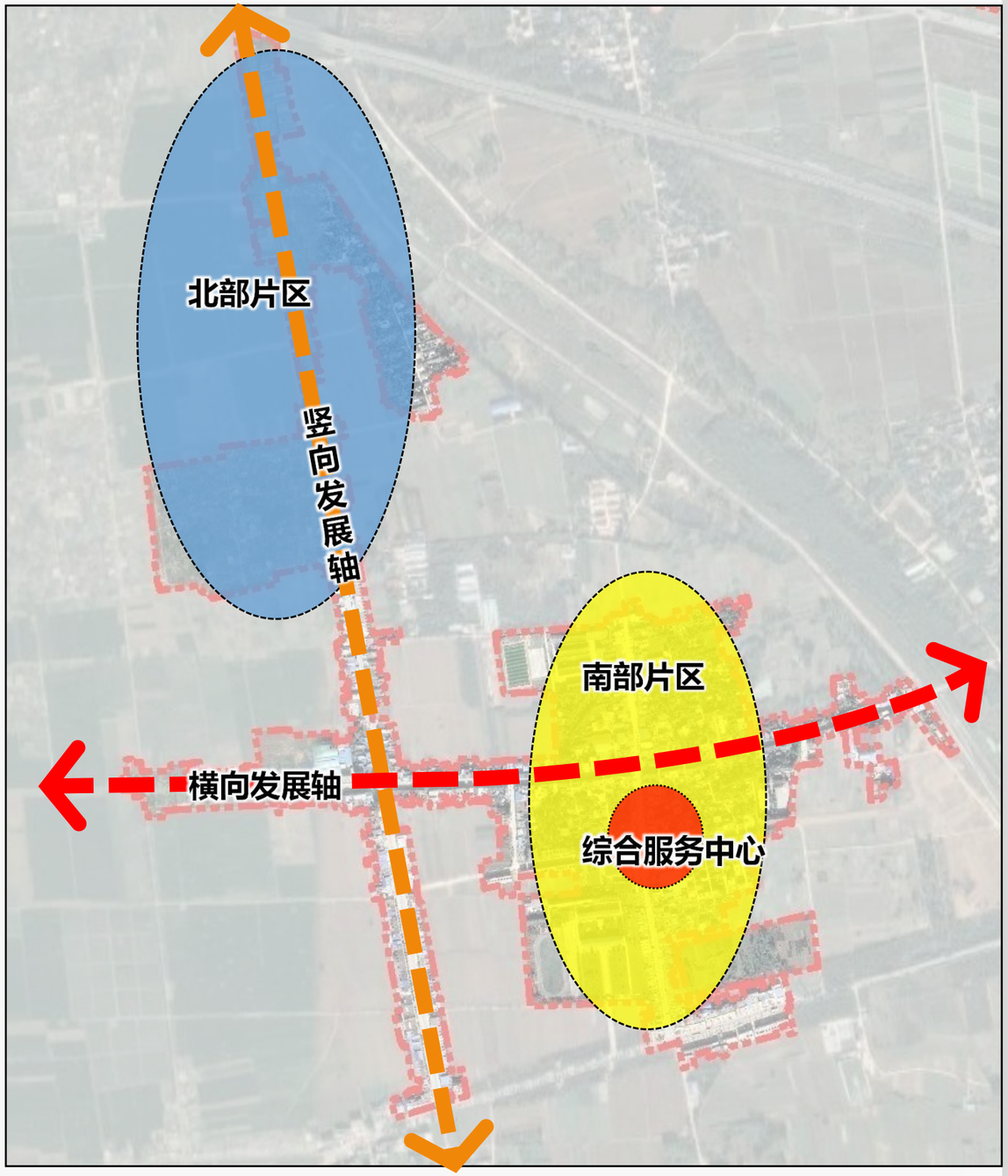
4.1 镇区用地布局

杨营镇区：构建“一心两轴、一带两片区”的规划结构体系

■ **规划结构**

“一心两轴、一带两片区”

- **一心：**杨营镇综合服务中心；
- **两轴：**沿中兴路、荷花路形成的东西向和南北向发展轴；
- **一带：**赵河生态观光带；
- **两片区：**以行政、教育、商贸为主的南部片区，以生活为主的北部片区。



4.2 道路系统规划

依托主干道构建镇区路网骨架，构建“**两横、三纵**”的路网架构

□ 完善交通网络

- **两横：玫瑰街和中兴路**
- **三纵：荷花路、玉兰街和玫瑰街**
-

规划将道路系统分为三级：**主干道、次干道和支路**，构建等级分明、绿色高效、快速便捷的道路系统。

主干道：镇区中主要的常速交通道路，是镇区对外联系的主要通道，规划道路宽20米。

次干道：联系主干道，并与主干道组成镇区干道网，在交通上主要起集散交通的作用，规划道路宽15米。

支路：镇区街坊道路，以生活性服务功能为主的道路，规划道路宽12米。

4.3 绿地系统与开敞空间规划

结合镇区现状，构建**“一心一带、五廊多节点”**的公共开敞空间系统

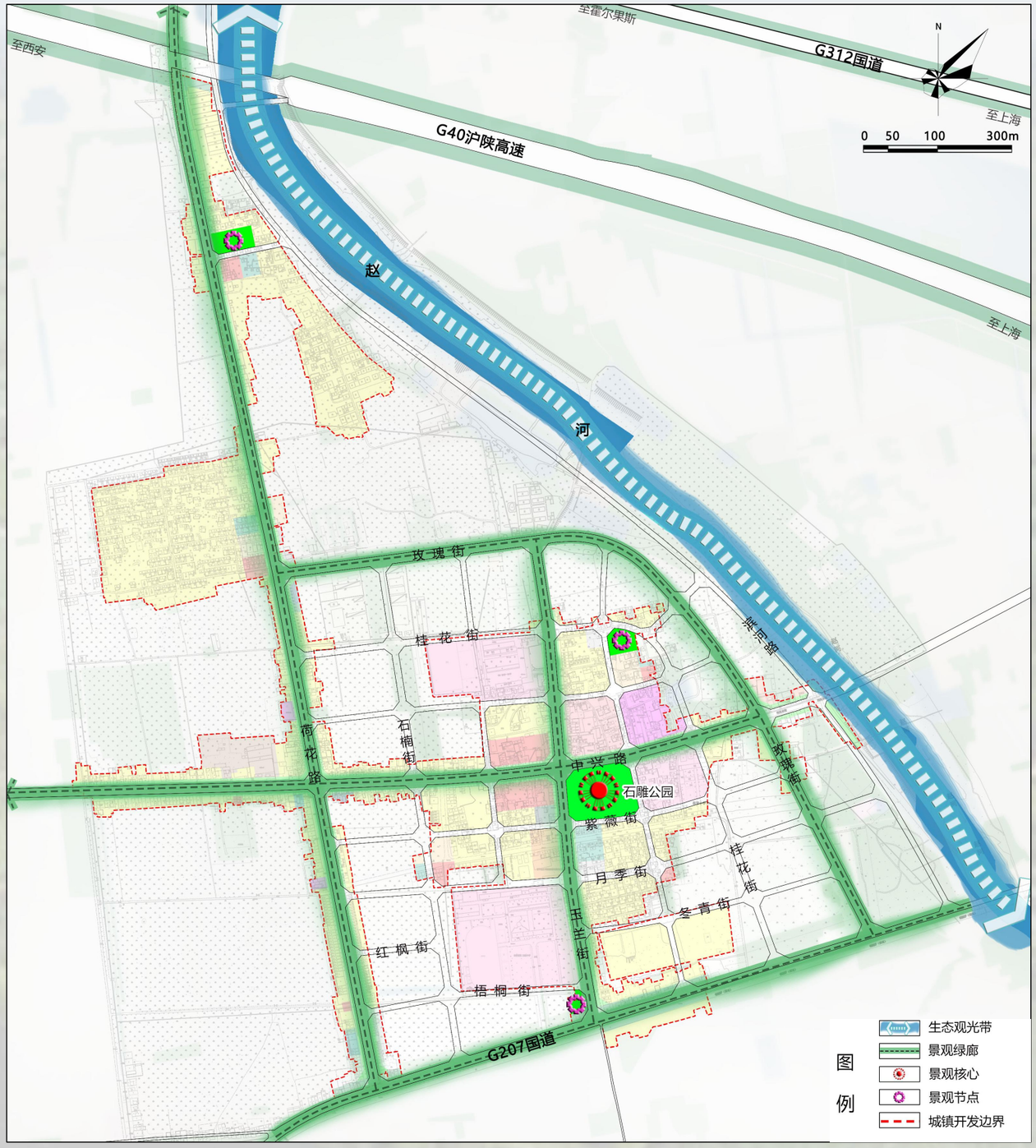
■ 多层次的绿地系统

一心：石雕公园景观核心。

一带：赵河生态观光带。

五廊：沿G207、中兴路、荷花路、玉兰街和玫瑰街形成的沿街景观绿廊。

多节点：镇区内多个公共开敞空间景观节点。景观塑造方面融入杨营镇历史文化、民间故事等，形成文化与景观的融合。

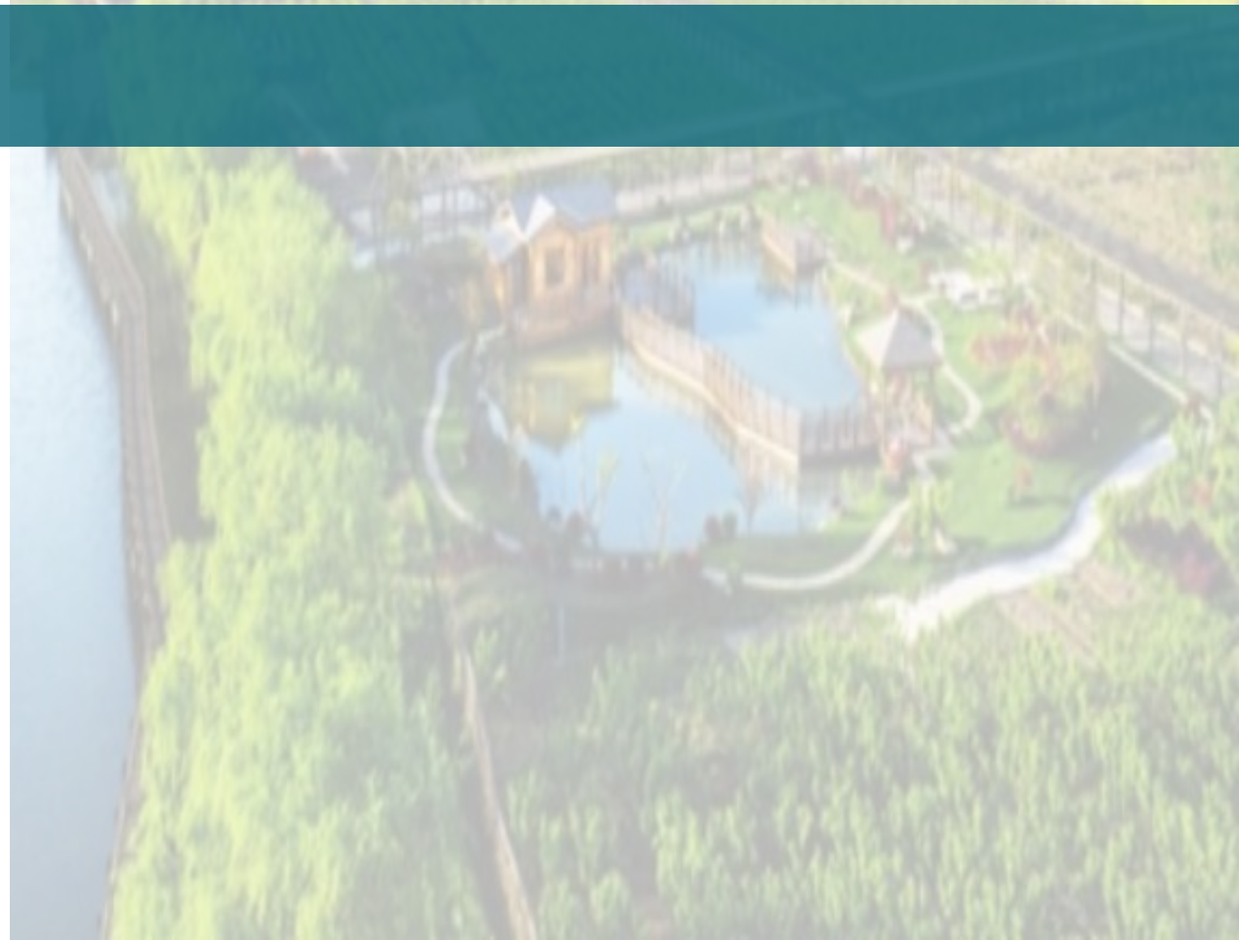


Chapter 05

传导实施

5.1 规划传导

5.2 实施保障



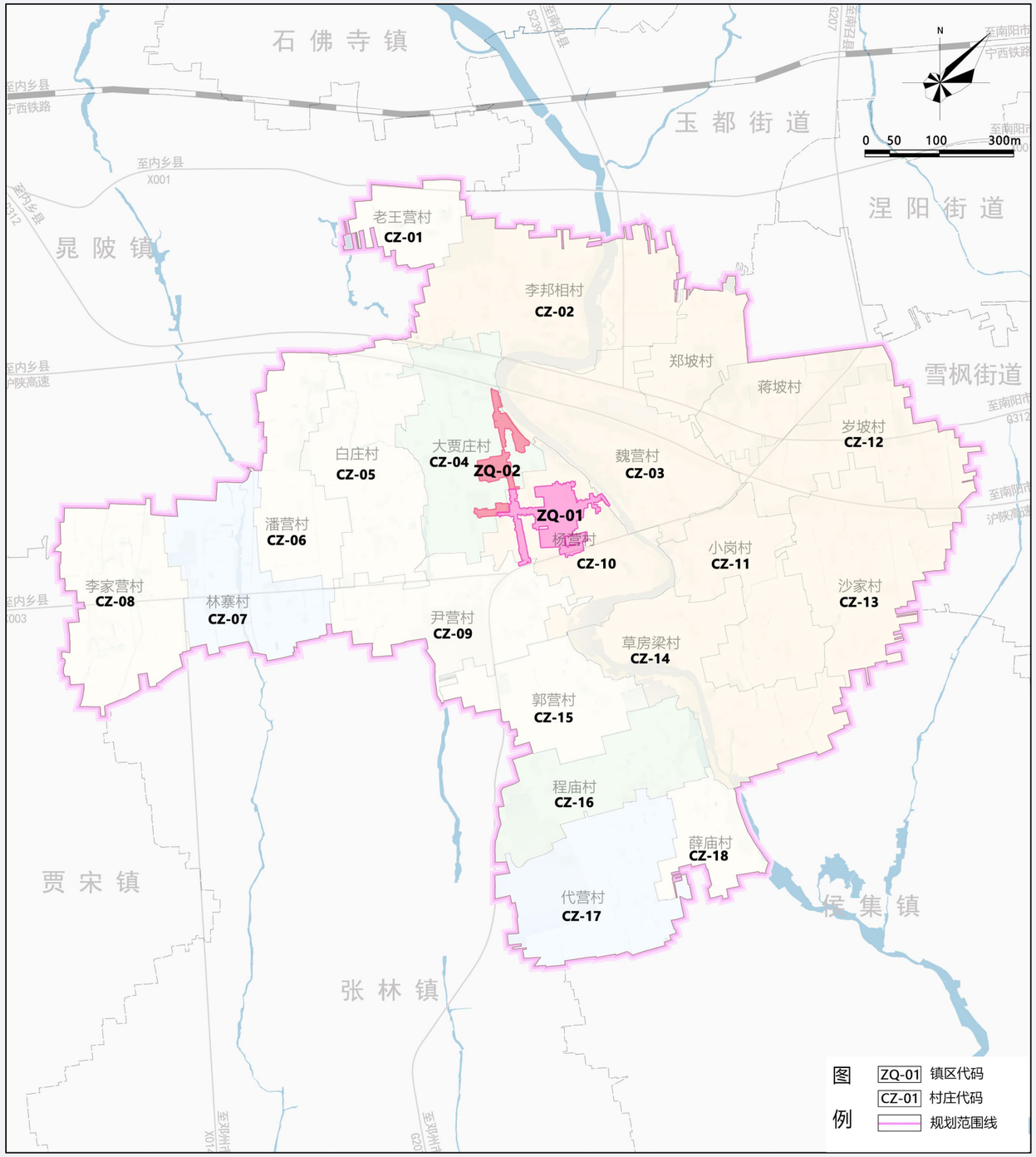
5.1 规划传导

■ 镇区编制单元引导

规划结合镇区发展情况，划分为2个编制单元。将镇区规划确定的用地布局、人口规模、建设总量、开发强度、风貌管控、道路交通、市政基础设施及公共服务设施配套等内容，传导至控制性详细规划中。

■ 村庄编制单元引导

结合镇域村庄布局，本次规划划定18个村庄编制单元。对村庄定位、产业发展、公共服务和基础设施配置等提出引导要求，将耕地和永久基本农田、城镇开发边界、村庄建设边界等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。



规划实施保障

完善规划体系

统筹考虑镇区控制性详细规划和城镇开发边界外村庄规划的编制，实现国土空间规划体系全域覆盖、分层管理和分类指导。

近期实施计划

衔接上位国土空间规划，对近期国土空间开发、保护、修复、整治项目及用地安排制定近期实施计划。

引导公众参与

完善规划公开制度，搭建全过程、全方位的公众参与平台，引导公众参与规划编制，将规划核心内容及时公示公告，接受公众监督。

强化制度保障

将国土空间规划执行情况纳入自然资源执法督察内容，加强日常巡查和台账检查，做好批后监管工作。

健全问责机制

健全规划监督、执法、问责联动机制，创新监督手段，强化监督信息互通、成果共享，形成各方监督合力。