镇平县晁陂镇国土空间总体规划
（2021-2035年）

【公示稿】

晁陂镇人民政府
2024年10月

前言

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻新发展理念依据国家、省关于建立国土空间规划体系并监督实施的意见，按照镇平县国土空间规划编制工作统一部署，落实《南阳市国土空间规划(2021-2035年)》《镇平县国土空间总体规划(2021-2035年)》等上位规划要求。晁陂镇人民政府会同镇平县自然资源局组织编制了《镇平县晁陂镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》围绕“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，结合乡镇实际情况，实现基层国土空间总体规划的战略性、全局性与规划方案实施可操作性的有机统一，为全面实现乡村振兴提供科学支撑。对镇平县晁陂镇行政辖区范围内国土空间保护开发、利用及修复作出的具体安排，是对上级国土空间总体规划以及专项规划的细化落实，是编制详细规划(含村庄规划)的基础，为实施国土空间用途管制提供基本依据。

《规划》规划基期年为2020年，目标年为2035年，近期目标年为2025年。包括镇域和镇区两个层次。

目录

CONTENT

1.总则

2.落实区域战略 明确乡镇定位和发展目标

3.严守底线约束 优化国土空间开发保护新格局

4.留住乡愁记忆 塑造现代绿色农业农村空间

5.镇村统筹发展 构建集约高效城镇空间

6.强化设施支撑 共建共享安全韧性城镇

7.健全治理体制 提升空间治理能力

8.规划传导与实施保障

01
总则

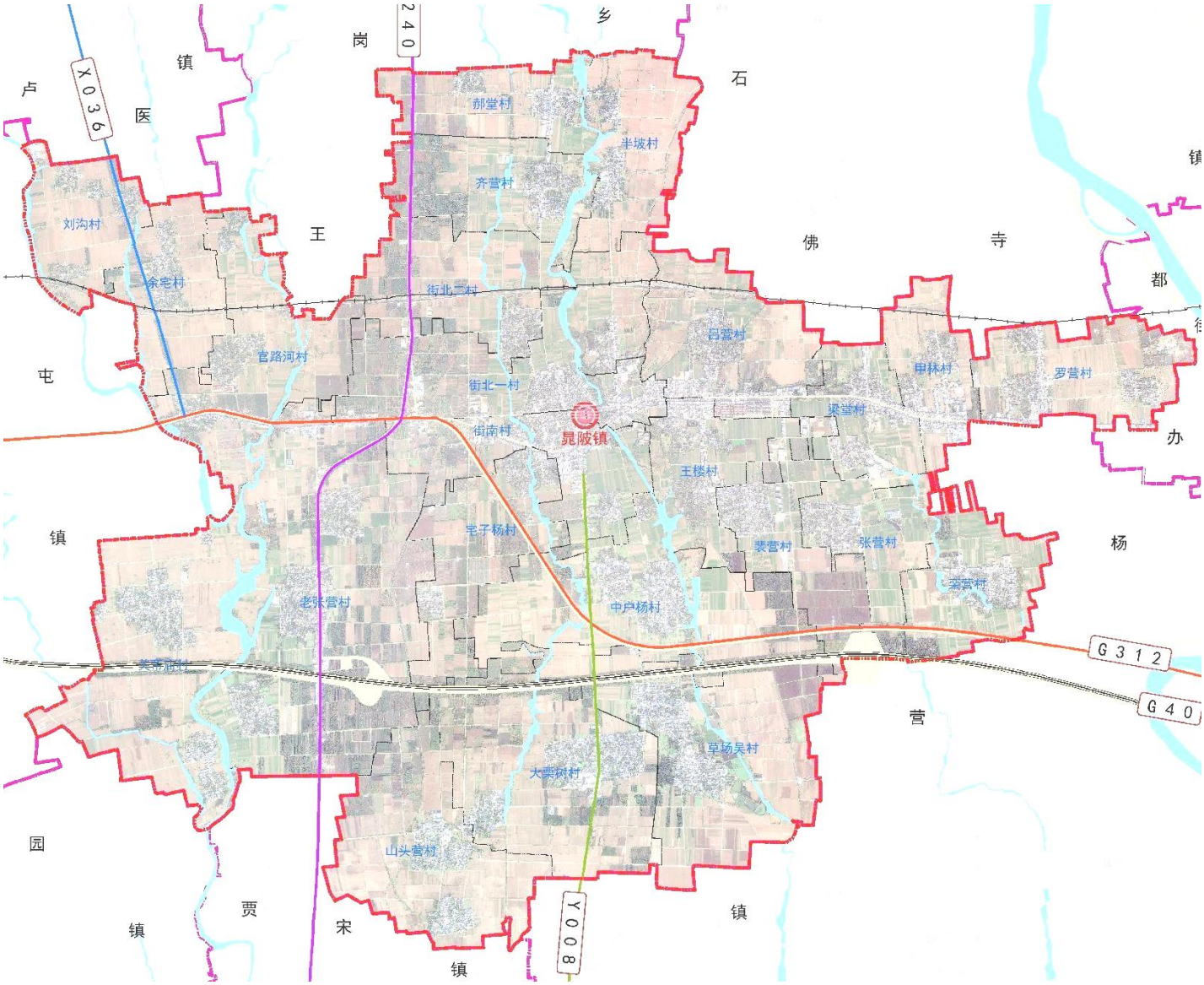
1.规划范围
2.规划期限

1.1规划范围

规划镇域范围为即晁陂镇行政辖区范围，总面积为**4501.00公顷**，涉及24个行政村，56个自然村，286个村民小组。镇区规划范围为晁陂镇政府所在地。

1.2规划期限

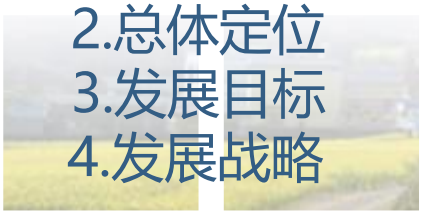
规划期限为**2021年-2035年**，其中近期至**2025年**，远期至**2035年**。



02

落实区域战略
明确乡镇定位和发展目标

1.主体功能定位
2.总体定位
3.发展目标
4.发展战略



2.1主体功能定位

落实《镇平县国土空间总体规划（2021-2035年）》明确的主体功能区布局，晁陂镇为城市化发展区。

2.2总体定位

红色文化传承，玉雕文化强镇；玉文化产业、医药健康产业为主的工贸型乡镇；以高效农业为基础，集玉石雕刻、苗木种植、中药材种植、传统农贸、综合服务为一体的工贸型乡镇，促进一、二、三产业融合发展，打造成为南阳市乡村振兴示范乡镇。

2.3发展目标

近期 2025年	国土空间开发保护格局不断优化，综合配套服务水平明显提升，城乡风貌与人居环境明显改善，生态环境质量进一步提升，生态空间实现有效保护，村镇空间进一步统筹优化，镇区集聚效应明显，城镇综合服务功能更加完善，乡村振兴取得重要进展，镇村空间治理体系基本建立。
远期 2035年	国土空间格局全面优化，国土空间安全底线更加牢固、竞争力持续增强、品质明显提升，国土空间治理体系和治理能力现代化程度达到平均水平，基本建成产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的镇域国土空间。

2.4发展战略

生态优先绿色发展

围绕特色农产品产业链优化布局农业生产基地空间。围绕全域旅游，培育古镇产业、乡村生态空间，保障现代物流、绿色能源等发展空间。

区域协同开放引领

协同周边县区，强化区域交通、产业、生态、基础设施等协调发展，提升晁陂在乡镇发展、区域协作中竞争力。

创新驱动产业提质

提升产业质量的动力，通过引入新技术和理念，企业在竞争中脱颖而出，实现可持续发展。

品质提升高效集约

建设高品质城市开敞空间，塑造特色景观风貌，加强民生保障，提升服务设施水平，促进土地集约节约利用。

03

严守底线约束
优化国土开发保护新格局

1.统筹划定三条控制线
2.统筹划定村庄建设边界
3.规划分区

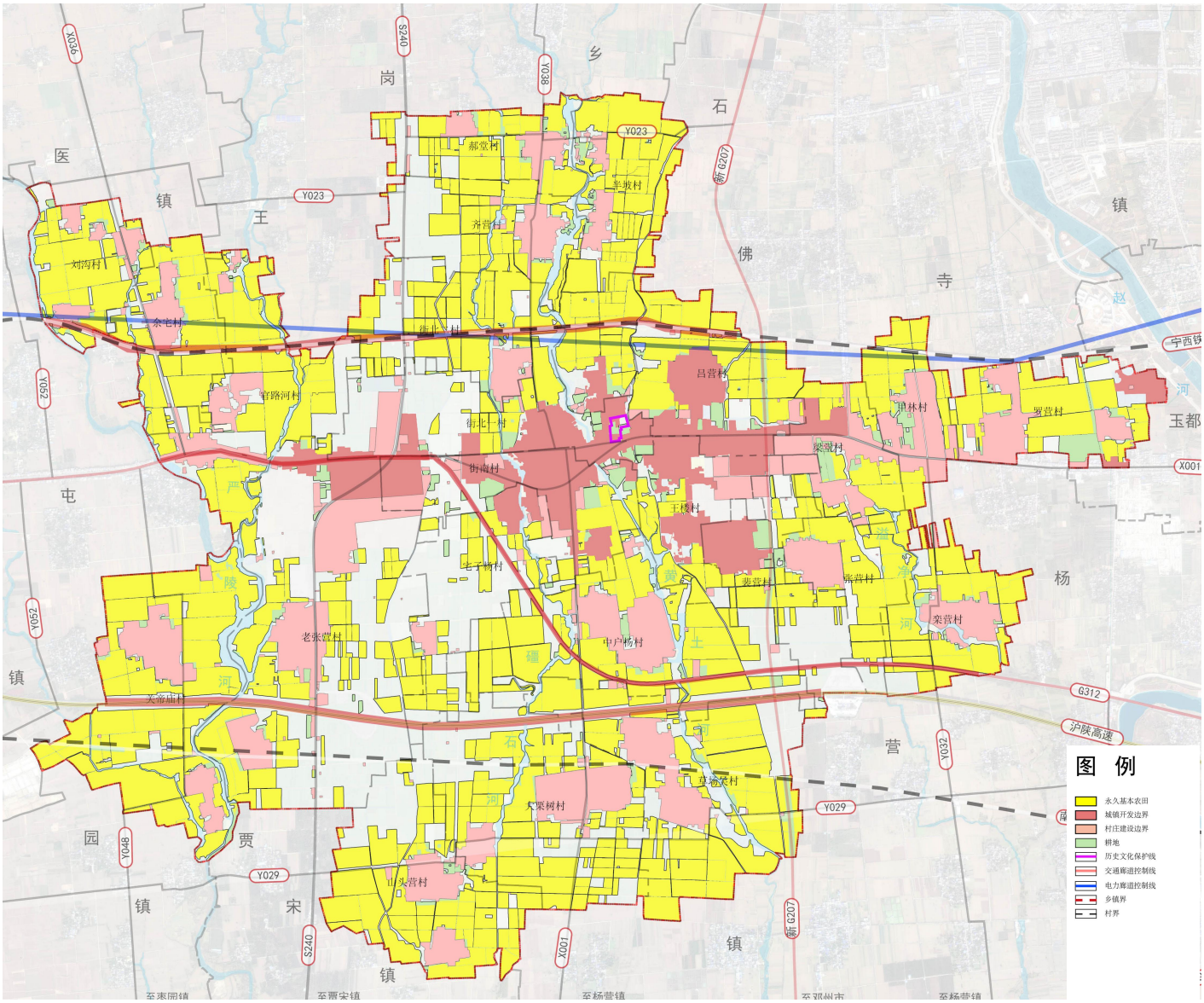
3.1统筹划定三条控制线

按照党中央、国务院决策部署，落实耕地保护制度、生态环境保护制度和节约用地制度，划定三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

严格划定
永久基本农田保障农业空间2061.89公顷

优先划定
不涉及生态保护红线保护生态空间

合理划定
城镇开发边界约束城镇空间304.15公顷

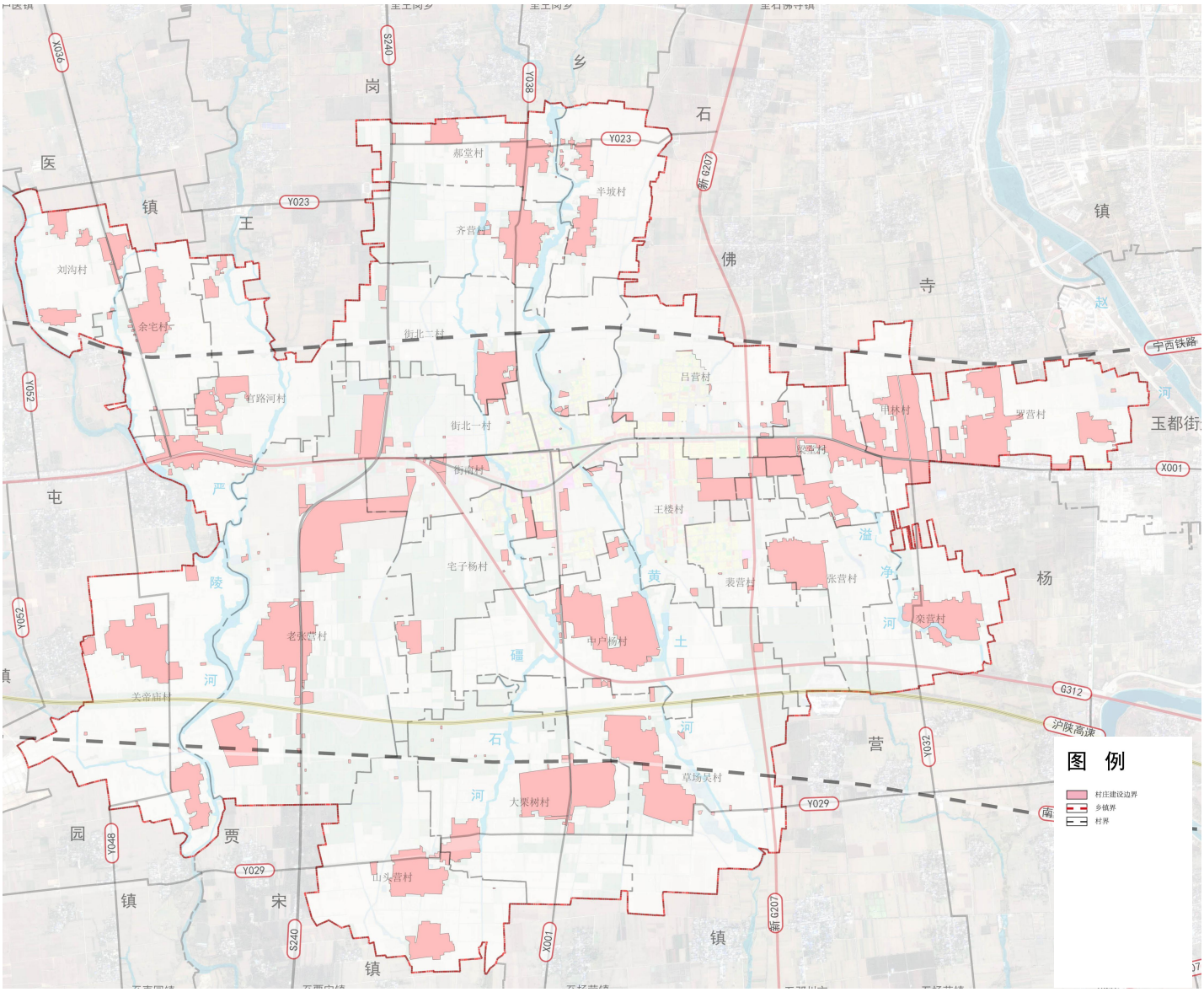


3.2统筹划定村庄建设边界

●**统筹划定村庄建设边界**

●至2035年，规划晁陂镇村庄建设边界面积638.90公顷，占镇域国土总面积的14.19%。

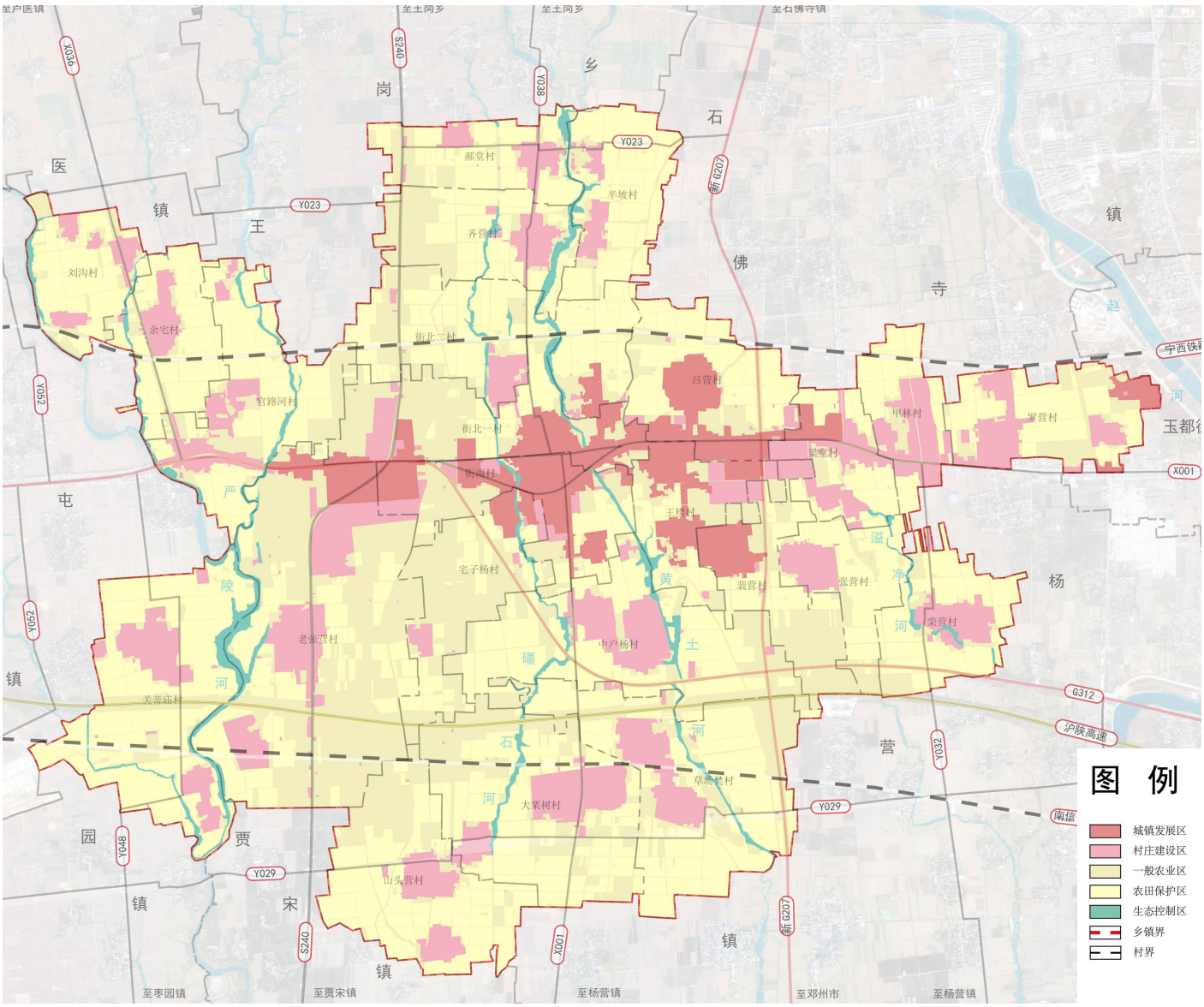
●引导宅基地、产业用地等建设活动向村庄建设边界集聚，除上位规划明确的产业用地、基础设施用地以及零星机动指标落地之外，不得在村庄建设边界外新增建设用地。



3.3规划分区

规划分区落实镇平县国土空间规划要求，规划分区包括生态控制区、农田保护区、乡村发展区和城镇发展区，不涉及生态保护区、矿产能源发展区。

- 生态控制区：总面积为122.34公顷，占镇域国土面积的2.72%。
- 农田保护区：总面积为2061.89公顷，占全域总面积的45.81%。
- 城镇发展区：总面积为304.15公顷，占镇域国土总面积的6.76%
- 乡村发展区：总面积为2012.61公顷，占镇域国土面积的44.71%。包括一般农业区和村庄建设区，规划面积分别为1373.71公顷和638.90公顷。



04

留住乡愁记忆
塑造现代绿色农业农村空间

1.粮食安全与耕地资源保护利用
2.水资源保护和利用
3.林地园地湿地资源保护和利用
4.历史文化保护与传承

4.1粮食安全与耕地资源保护利用

严格保护耕地和永久基本农田

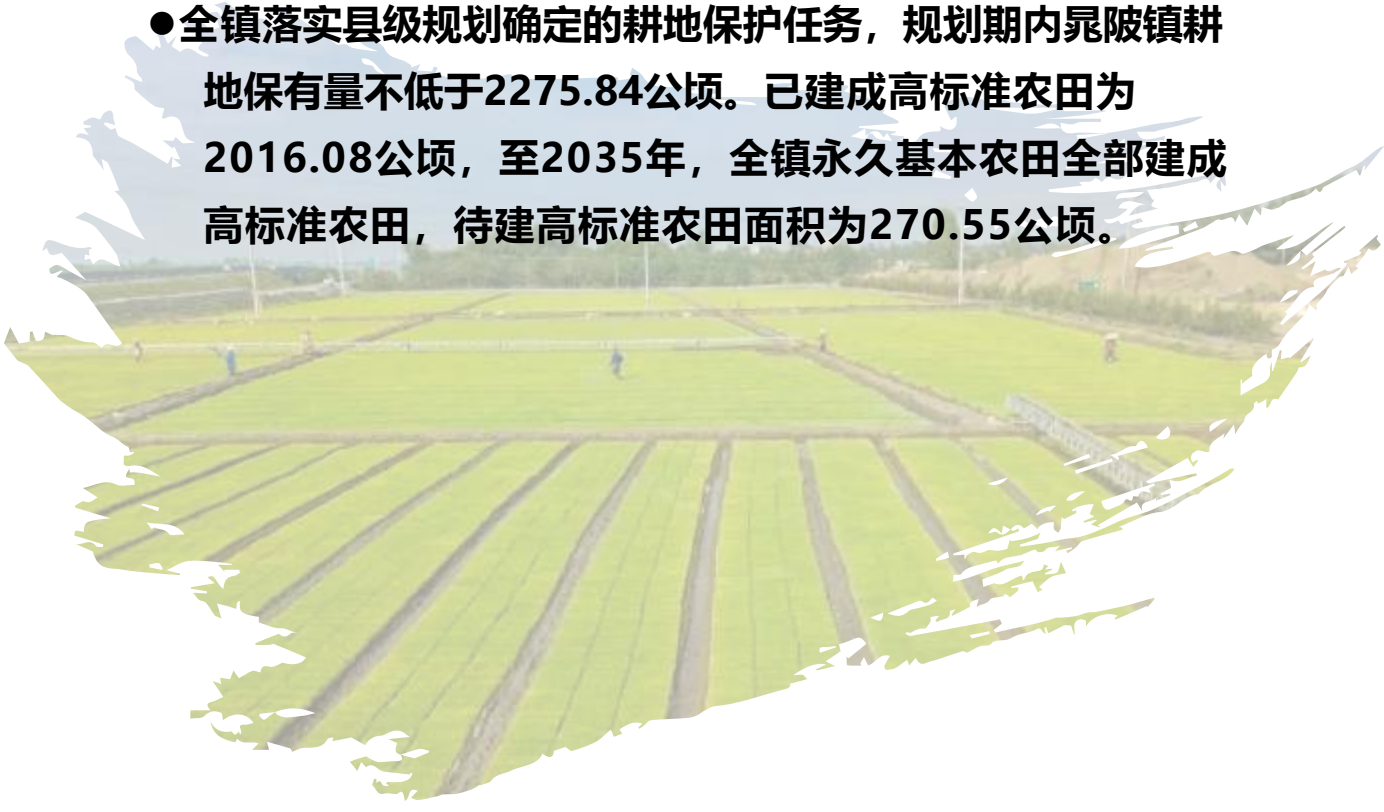
- 确保完成耕地和永久基本农田保护目标
- 严格执行永久基本农田保护措施

全面落实耕地用途管制

- 严格耕地占补平衡
- 实施耕地进出平衡
- 实施耕地种植用途管控

适度开发耕地后备资源

- 全面落实占补平衡和进出平衡政策，确保到2035年耕地保护目标任务不减少。
- 全镇落实县级规划确定的耕地保护任务，规划期内晁陂镇耕地保有量不低于2275.84公顷。已建成高标准农田为2016.08公顷，至2035年，全镇永久基本农田全部建成高标准农田，待建高标准农田面积为270.55公顷。



4.2水资源保护和利用

改善河湖水系保护格局

以水资源开发利用强度大、生态脆弱、居民对优美水环境要求迫切的水系为重点，其他枝状水系和水库为基础，构建河湖库一体的水系保护格局，同步落实流域综合治理，稳步提升水质。

加强水源地安全保障

划定并严格保护集中式饮用水水源保护区。至2035年，水质达标率达到100%。划定饮用水水源地一级保护区和二级保护区，通过隔离防护、污染源综合整治等工程措施，采取生态农业推广、地下水开采总量控制等非工程措施，保障水源地安全。

保障水资源利用工程建设项目

实行区域地下水开采总量控制，全面落实最严格的水资源管理制度。降低高耗水农作物种植比例，加强节水灌溉技术改造，发展节水型农业，实现水资源利用从粗放型向集约型方式的转变，合理确定人口、耕地、城镇规模和产业布局，促进人口经济与水资源承载能力相匹配。完善全乡水利基础设施，带动产业发展，提高人民生活水平。

4.3林地园地湿地资源保护和利用

林地资源保护与利用

明确林地资源保护与利用目标，优化人居环境，推进城乡一体化进程，确保林地规模适度调整，森林覆盖率得到持续稳步增长，努力提高林地生产率水平，使区域生态环境和生物多样性得到有效保护，森林服务功能进一步加强和提升。

园地资源保护与利用

严格控制园地转为建设用地，除上位规划要求外禁止在园地从事非农的建设活动。对园地转进和转出实行带位置管理，严格管控进出平衡的园地数量和质量，将难以或不宜长期稳定利用的园地逐步整治为耕地或林地，条件允许的情况下，优先整治为耕地。

湿地资源保护与利用

完善湿地生态系统结构，完善生态链，提高水体的自净能力，打造健康良好的湿地生态系统，营造优质和足够数量的水禽栖息地，坚持以“自然力恢复为主，人工辅助营造”的原则，选择乡土植物。

4.4历史文化保护与传承

历史文化与自然遗产保护空间体系

构建文化遗产与自然遗产相结合的保护体系，以各类自然景观、地质遗迹系列文物保护单位为重点，加强历史文化保护。

历史文化保护线

建立历史文化遗产保护名录，整合各级文物保护单位等历史文化遗存的保护范围，划定历史文化保护线。

历史文化遗产分类保护

晁陂镇共有3处县级文物保护单位，即晁陂烈士陵园、余宅古墓群和时庄惨案旧址，1处县级未定级不可移动文物，即成吉思汗子孙墓；民族文化村七处，分别为渠寨、半坡、官桥寨、杨芳春、时庄、魏岗和中户杨。

历史文物活化利用

推进“保护+传承”的融合发展，打造文化空间。挖掘和保护镇域内的玉石加工技艺、乡村庙会、红色文化、唢呐传承等。加强非物质文化遗产保护工作的队伍建设，培养非物质文化遗产保护、研究、传承等各类专门人才，支持传承人和传承单位开展非物质文化遗产的传承活动。

05

推进区域协同
镇村统筹发展

1.乡村居民点和分类引导
2.产业空间布局
3.特色产业引导
4.城乡生活圈构建和公共服务设施配置
5.特色风貌塑造

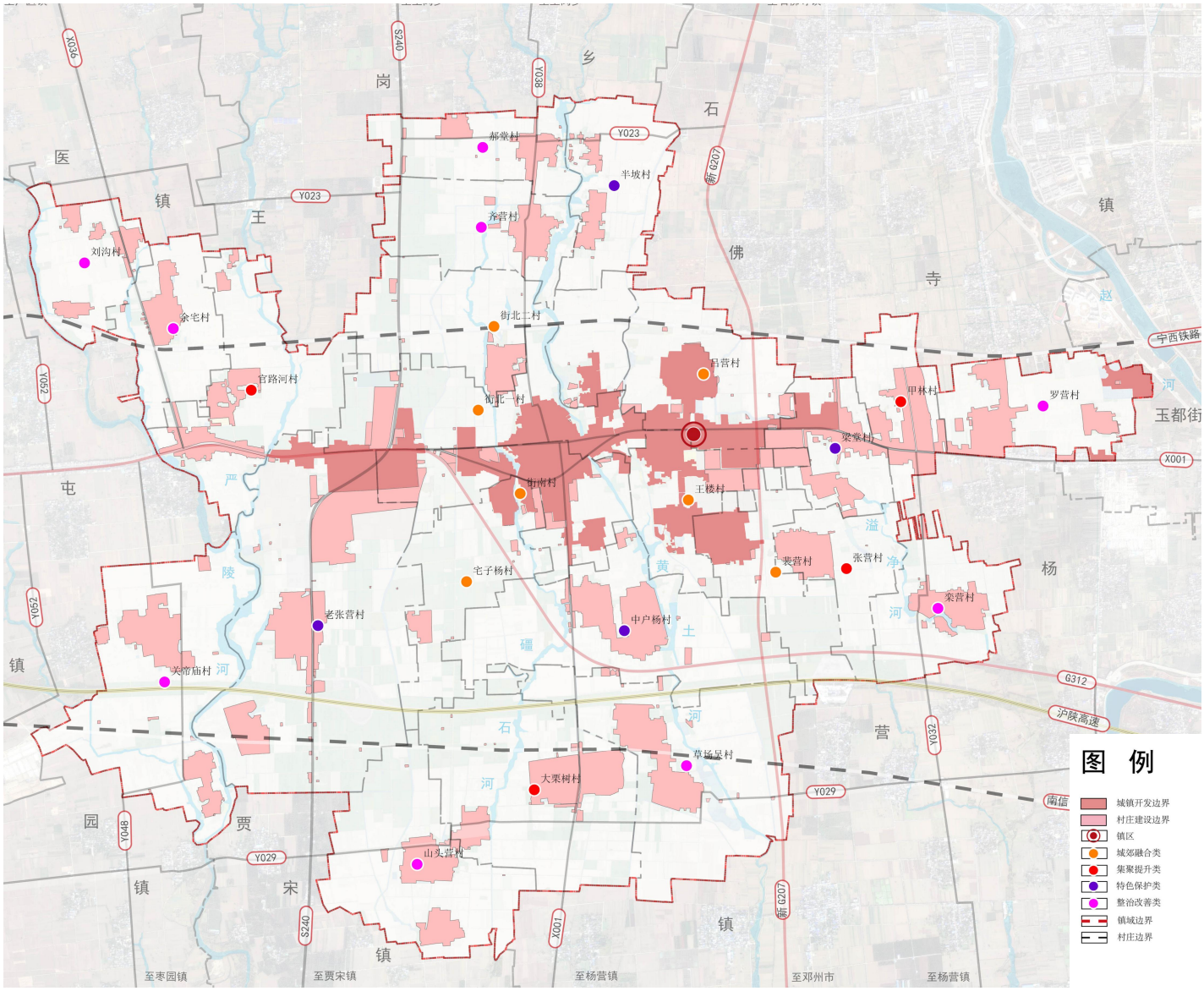
5.1乡村居民点和分类引导

1.乡村居民点规模预测

近期2025年全镇总人口数约为3.58万人；
近期2035年全镇总人口数约为3.50万人；

2.村庄分类引导

规划乡村分为集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、整治改善类，因老张营村、中户杨村、梁堂村、半坡村的历史文化资源丰富，具备历史文化价值，因此规划为特色保护类村庄。



5.2产业空间布局

乡村产业空间布局

发展休闲服务中心、交易文化中心、玉主题小镇、商业文化街、苗木种植、高效农业，发展文化扩展产业，发展农产品初步加工，延伸产业链；积极探索发展乡村旅游。打造以玉文化体验古镇文化为主，“吃、住、游、玩”为一体的康养休闲小镇。

乡村振兴引领示范

以苗木种植、高效农业为基础，产业融合化、城乡一体式发展，打造农林业产业示范乡镇田园农田化、深入推进乡村振兴示范工程。晁陂镇主导产业的选择应从区域互动、产业互补、激活并有效利用资源、树立个性化品牌等三个层次研判，具体如下：积极发展玉石加工产业、农副产品初加工产业；改造提升粮食生产、畜禽养殖传统优势产业；加快发展农旅融合服务业。

5.3特色产业引导

产业规划定位

以玉石加工、展销服务、文化体验、高效农业、现代农业为核心功能，以观光休闲、高端度假、商务旅游、购物娱乐等为重要功能，综合性的玉文化储存、加工、展销、后续服务目的地——玉文化古镇。

主体特色产业

言石文化特色小镇:

在巩固高效农业发展的基础上，突出言石文化优势、农耕文化传承、体验式生态农家乐产品、自然风光产品、培育精品名牌，塑造“玉文化古镇”等一系列品牌。

乡镇扩展产业策划

以石产业（含玉石）为基础，涉及“文化+产业+商贸+旅游+研发+康养”；实现多产融合的全产业链综合性石文化产业小镇 。以“玉石展销、体验胜地”为主题，打响乡镇产业名片，以玉文化体验为主，集“吃、住、游、玩”为一体的多元化产业发展思路，吸引商客到晁陂镇参与文化交流、创业体验、品尝美食、休闲养身和展销服务。

5.4城乡生活圈构建和公共服务设施配置

城乡生活圈构建

构建“乡镇级-行政村级-自然村级”公共服务体系，形成15分钟社区生活圈、5-10分钟社区生活圈。

构建系统化、网络化的乡村生活圈，按照村庄分类，明确各类村庄公共服务与基础设施配置标准。

公共服务设施配置

统筹布局乡村公共服务设施，促进设施共建共享，健全城乡融合、全民覆盖、均衡发展的乡村基础设施和公共服务设施体系。

设施类型	配置要求
公共教育设施	加快规划建设乡村地区学校，以相对集中办学和适当分散办学相结合，形成公共教育设施方式，扩大幼儿园覆盖面，完善特殊教育保障体系。
医疗卫生设施	每个乡镇配套建设1所乡镇卫生院，加强街道社区（村）卫生服务中心建设；社区(村)级医疗卫生服务实现全覆盖。
公共文化设施	重点补充基层文化设施，积极扩建、新建乡镇级综合文体中心。规划设置村级综合文化室，实现基层文化设施全覆盖。
公共体育设施	保障乡镇级体育设施用地面积。提高基层体育设施覆盖率。鼓励体育场地与公园绿地及开敞空间兼容设置。
社会福利设施	每个乡镇设置1处养老服务设施。社区结合老残卫设施建设养老驿站农村完善幸福晚年驿站，实现社区(村)级社会福利设施全覆盖。建设乡镇未成年人保护工作站。
其他设施	完善殡葬公共服务体系建设，农村公益性公墓(骨灰堂)乡镇覆盖率达100%。

5.5特色风貌塑造

城乡生活圈构建

规划突出晁陂镇的自然特征，依托水体、道路，通过景观节点、景观轴线、特色景观区等要素共同构筑景观体系，营造具有时代特征与地域特点的田园乡村风貌和城镇宜居风貌。

城乡特色景观风貌引导

- 建筑风貌引导：对保存较好的历史建筑进行保护、修缮，新建民居建筑及民居改造参考相关引导户型设计，加强新老建筑风貌协调。
- 公共空间环境整治：开展村庄人居环境整治。清理村庄垃圾，清理乱堆乱放。清理池塘沟渠，拆除乱搭乱盖、清除不合规墙体广告、拆除废弃建筑，整治房前屋后和户与户之间的空地，有效解决村内闲置土地节约、集约利用的问题。
- 景观与绿化环境整治：通过乡土景观元素的运用，营造与自然环境相协调的村容村貌，设置休闲游憩健身场地，完善景观系统，再现乡土气息浓厚充满乡村活力、和谐的乡土村落景观。

06

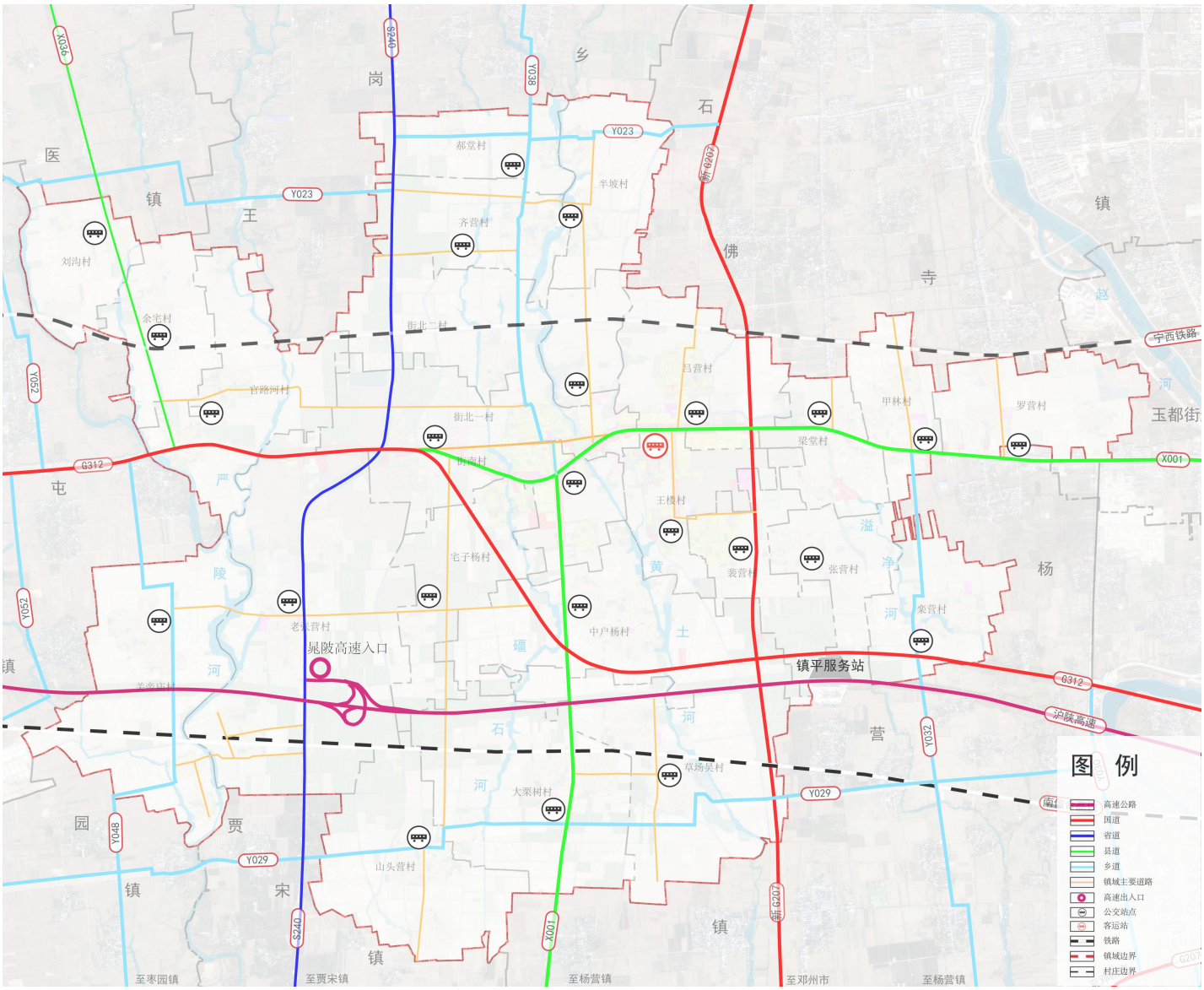
强化设施支撑
共建共享安全韧性城镇

1.构筑区域互联互通的综合交通体系
2.构筑完善的市政基础设施体系
3.建立健全综合防灾减灾体系

6.1构筑区域互联互通的综合交通体系

加快城市道路交通网络体系和交通枢纽建设

- 完善公路网建设：形成互联互通的公路网，加强区域连接道路建设，提高各中心村间的道路等级质量。
- 提升村镇交通品质：提级改造全乡村道公路系统，打造乡村旅游、资源、产业公路加强镇域交通枢纽建设。提升公共交通可达性和覆盖率，实现乡镇客运站全域覆盖



6.2构筑完善的市政基础设施体系

构建系统完备、智能绿色、韧性安全的现代化基础设施体系，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色化发展。

构建立体、综合、多功能的供水安全保障网。制定镇区供水保障方案和重点灌区供水保障方案，构建供水安全多级屏障，全流程保障饮用水安全。

提高雨水排水防涝设施标准，加快市政排水系统建设与改造，完善雨水排水防涝系统提高城乡污水处理及资源化利用水平。

构建多元、绿色、低碳的电源供应结构，统筹协调清洁能源与传统能源结构，共同满足新增用电需求。

推进新一代通讯基础设施建设。适当超前部署新型基础设施，持续推进基于5G、千兆光网协同发展，建设高速、泛在的信息通信基础设施。

完善垃圾分类、收集及综合处理系统。采取“户分类、村收集、乡转运、县处理”收集处理模式。

6.3建立健全综合防灾减灾体系

统筹共建，优化综合防灾应急体系，提高科技支撑水平，全面提升防灾、救灾、减灾能力，保障乡镇系统安全。

人防工程规划	构建布局合理、功能齐全、配套完善的人防工程体系；贯彻“长期准备，重点建设，平战结合”原则，基本建成种类齐全、布局合理、功能配套完善的人防防护工程体系；
消防规划	各行政村依托村委会设立微型消防室，夯实基层消防基础，设置消防水池，储备消防水源，建立最小消防应急单元，合理设置消防给水管道，按规定设置消防车道或穿过建筑物的消防车道；
抗震规划	基本抗震设防烈度为7度，生命线工程和重要建设工程应当按规范要求提高抗震设防等级；
防洪规划	对严陵河、黄土河、礓石河、溢净河的防护堤进行加固，镇区按照20年一遇的防洪标准设防，村庄按照10年一遇。排涝标准按照五年一遇设防。
地灾防治规划	防治区内地质灾害一隐患点均为群测群防点防治原则以监测预警和地质环境保护为主，对重要地质灾害点进行专项调查。规划村庄建设要合理避让风险区域，逐步改变潜在风险的居民点，提出灾害治理、防护工程及管控要求。

07

健全治理体系
提升空间治理能力

1.山水林田湖草系统修复
2.国土综合整治

7.1山水林田湖草系统修复

统筹山水林田湖草综合生态修复

●矿山修复与水体修复目标
镇域生态修复总规模为328.36公顷，占镇域用地面积的7.09%。晁陂镇矿山修复主要为分布在晁陂镇西部的采矿用地；水体修复主要为黄土河、礓石河、严陵河、溢净河。

●水环境综合治理与保护修复
以水资源开发利用强度大、生态脆弱、居民对优美水环境要求迫切的水系为重点，以生态补水连通、小流域治理、生态河道治理为手段，综合运用截污治污、河湖清淤、生物控制、生态调度、自然修复等措施，全面推进水环境综合治理和保护修复，使水系生态系统得到恢复、水系生态结构更加完整。

●森林生态修复
开展人工造林种草、封山育林育草、退化草原生态修复等恢复林草植被，开展退化草原生态修复、加强林草融合，优化形成较为稳定的生态系统，采取天然林保护、退化林修复、森林抚育、外来入侵植物防控等措施，提升源头区水源涵养功能。

l矿山修复
到2035年，规划矿山修复面积为12.33公顷，涉及罗营村、刘沟村，矿山修复目标达到95%以上，区域内受损矿山或者限制的矿山用地应当采用自然修复的方式，建设成为生态修复工程的样板。

l水源涵养和湿地修复
严格保护水源涵养功能区域的自然植被，禁止过度放牧、无序采矿、毁林开荒等行为。加强重点水源涵养区的生态环境保护，提升水源涵养功能。至2035年，规划湿地修复面积为0.31公顷，湿地保护率达到上级下达任务。

7.2国土综合整治

高标准农田建设

根据相关文件要求，加强高标准农田建设，制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案。根据镇平县“三区三线”划定成果，确定晁陂镇高标准农田整治潜力。

耕地提质改造

针对现有劣质、等级低的耕地，通过土地平整、改善土壤、排灌等农业生产条件，提高耕地质量；或者通过改造农田水利等设施，提升耕地质量。重点突出耕地质量提升和耕地集中连片程度提高，有效提高耕地质量和生产能力，质量待提升面积为270.55公顷。

耕地后备资源开发

以国土变更数据为基础，以其他草地、盐碱地、沙地、裸土地为评价对象，通过衔接县级国土空间规划下发资料，包括耕地后备资源图斑及耕地后备资源补充空间数据，确定晁陂镇耕地后备资源的总量。对其他草地、其他林地和园地进行宜耕后备土地资源开发，以补充耕地，晁陂镇耕地后备资源为7.57公顷。

闲置低效建设用地整治

通过实地调研，整理集镇内部闲置，将通过盘活闲置用地，促进城镇有机更新。通过衔接村庄规划，农村存量建设用地通过预留宅基地、绿地与开敞空间或其他公共服务设施等用地进行存量土地再利用，部分区域可进行复垦。

整治农村散乱、废弃、闲置和低效建设用地，优化城乡建设用地布局和结构，到2035年全镇农村建设用地整理规模121.34公顷。

08

规划传导与实施保障

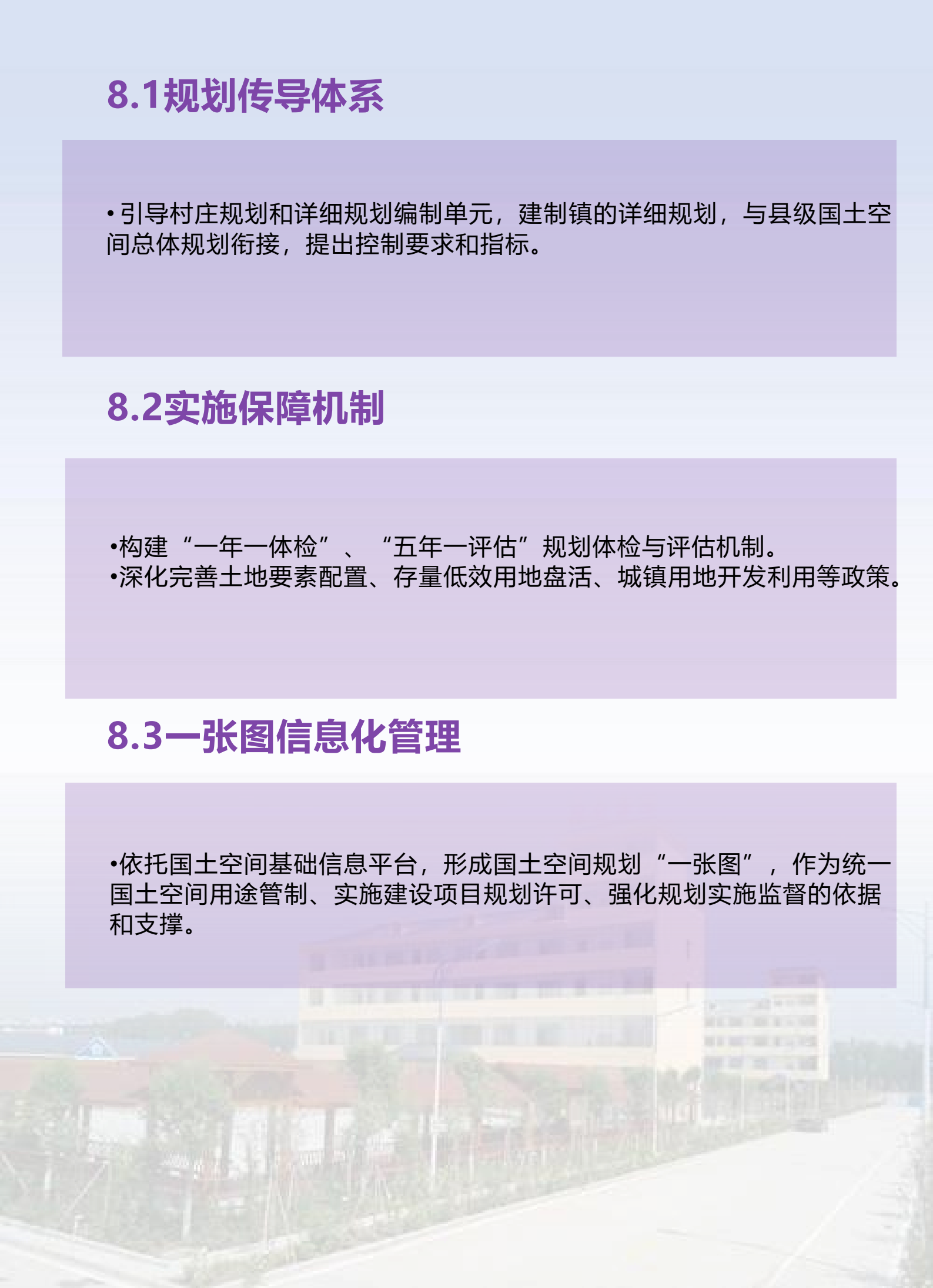
1.规划传导体系
2.实施保障机制
3.一张图信息化管理

8.1规划传导体系

• 引导村庄规划和详细规划编制单元，建制镇的详细规划，与县级国土空间总体规划衔接，提出控制要求和指标。

8.2实施保障机制

•构建“一年一体检”、“五年一评估”规划体检与评估机制。
•深化完善土地要素配置、存量低效用地盘活、城镇用地开发利用等政策。

8.3一张图信息化管理

•依托国土空间基础信息平台，形成国土空间规划“一张图”，作为统一国土空间用途管制、实施建设项目规划许可、强化规划实施监督的依据和支撑。