公示版

镇平县柳泉铺镇国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF LIUQUANPU

（2021-2035年）

2035

前言 FOREWORD

建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家和河南省要求，柳泉铺镇人民政府会同镇平县自然资源局组织编制了《镇平县柳泉铺镇国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。该规划是对镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署；是制定空间发展政策、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图；是编制详细规划的依据。

前言 FOREWORD

南阳市镇平县**柳泉铺镇**，处于南阳市区半小时核心交通圈层内，

是推进“宛平一体化”，助力南阳副中心城市建设的**重要节点和先行区**。

城镇化率（2020年）

25.28%

常住人口（2020年）

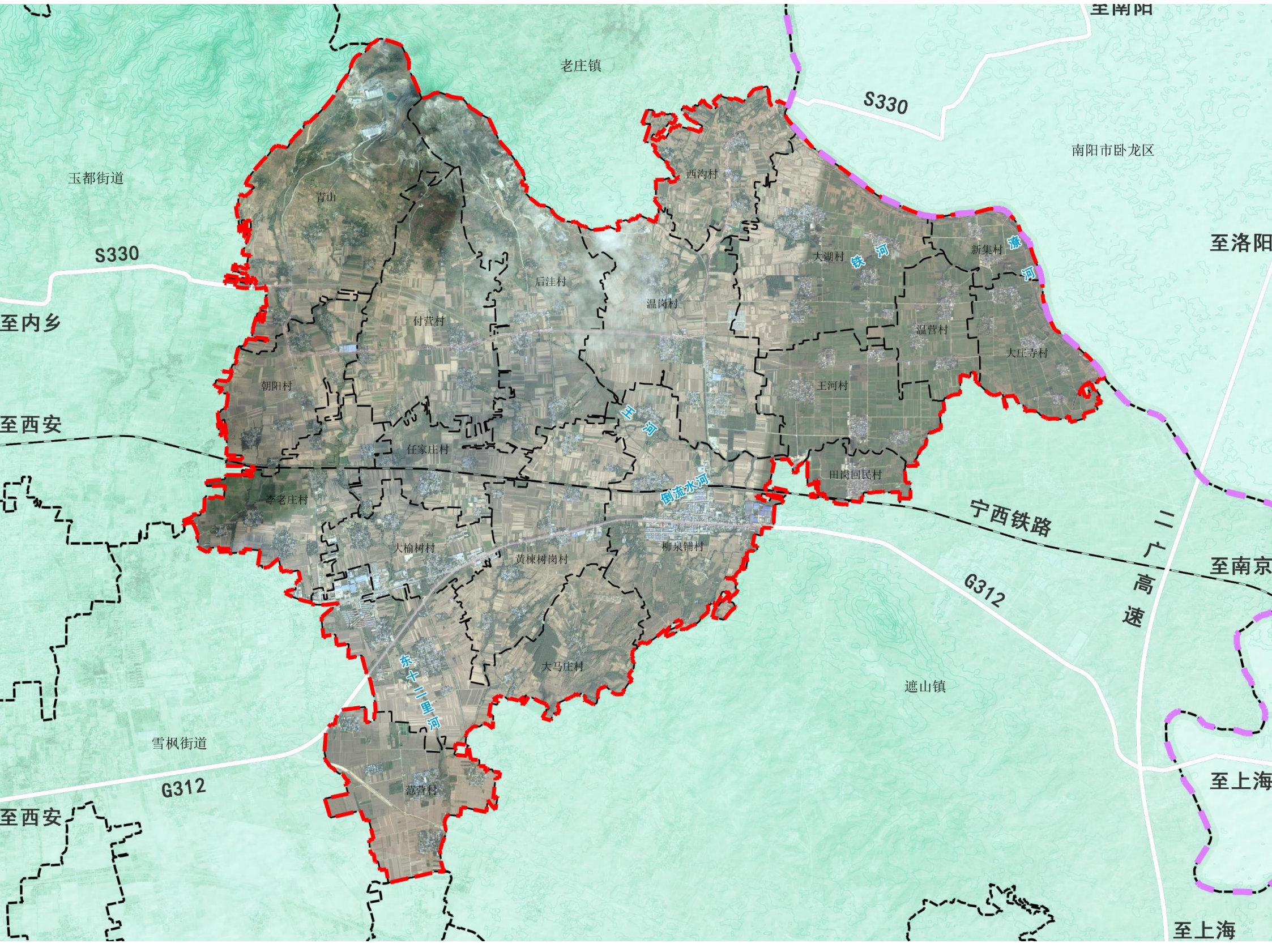
26116人

国土面积

63.98 平方公里

国土空间特征

北依浅山，中部丘陵，西南平原，水系纵横



目录 CONTENT

第一章 总则

第二章 落实区域战略，科学确定目标定位

第三章 严守底线约束，构筑国土空间格局

第四章 留住乡愁记忆，优化农业空间布局

第五章 统筹镇村发展，构建城乡融合发展新格局

第六章 强化设施支撑，构建安全韧性城镇

第七章 健全治理提质，提升空间治理能力

第八章 保障规划实施，强化规划传导体系

第一章 总则

1.1 规划意义

该《规划》是贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）《中共河南省委河南省人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的实施意见》（豫发〔2020〕6号）的重要举措，是对柳泉铺镇域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是落实生态文明思想和总体国家安全观，为新时期人口与经济发展需求提供更安全、更健康、更宜居的国土空间格局，提升现代化空间治理能力的重要举措。是落实镇平县国土空间总体规划明确传导的内容、开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

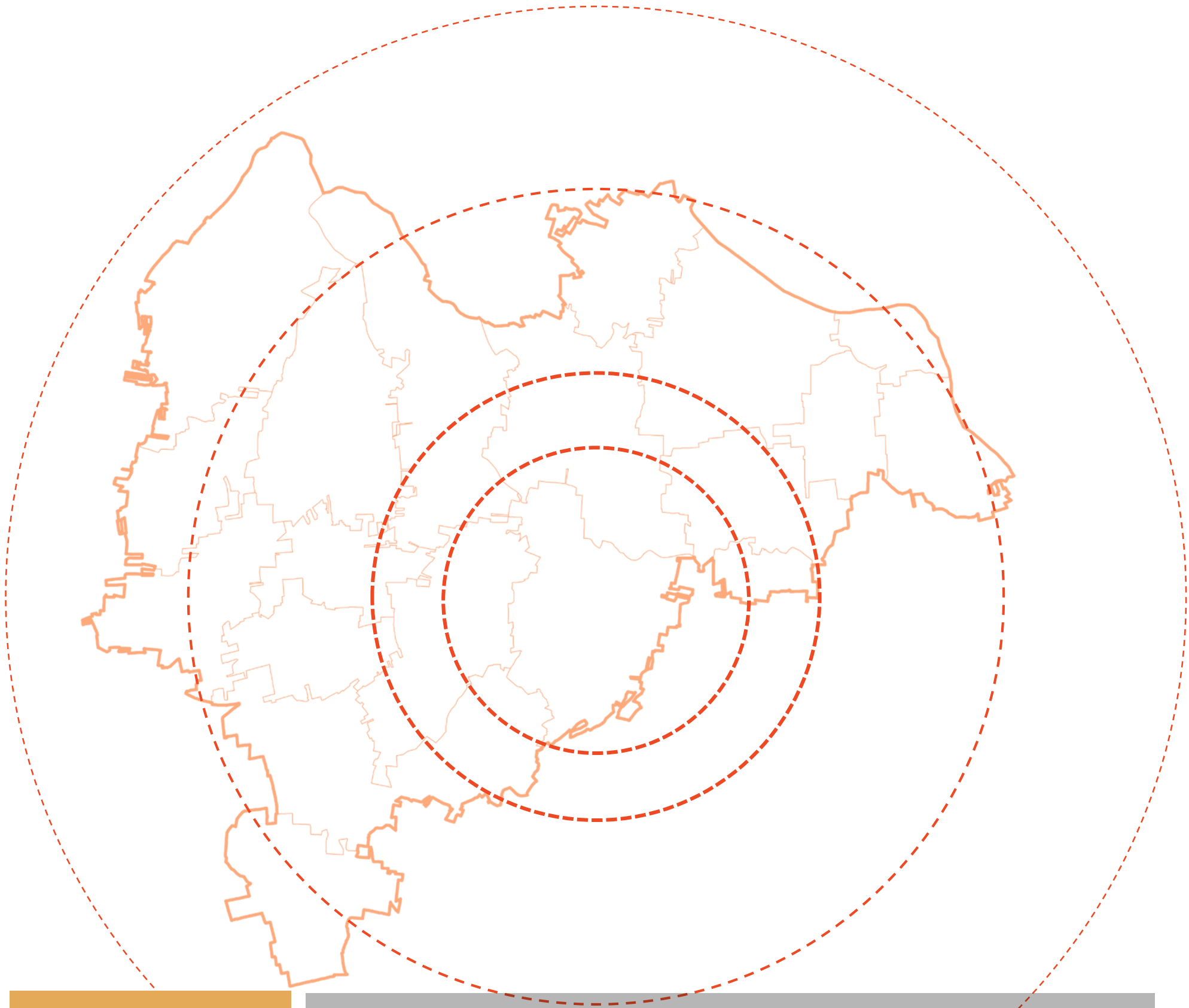
1.2 规划范围与规划期限

- **规划范围：柳泉铺镇行政辖区，镇域总面积63.98平方公里。**
- **规划期限：2021-2035年**

  近期至2025年，

  远期至2035年，

  愿景展望至2050年



02 落实区域战略，科学确定目标定位

2.1 重要发展战略

2.2 主体功能定位

2.3 发展定位

第二章 落实区域战略，科学确定目标定位

2.1 重要发展战略

生态优先，绿色发展

围绕特色农产品产业链优化布局农业生产基地空间。围绕全域旅游，培育乡村旅游空间，保障现代物流、绿色能源等发展空间。

区域协同，开放引领

携手遮山，链接镇平县城和南阳市区，强化区域交通、产业、生态、基础设施等协调发展，提升柳泉铺综合竞争力。

创新驱动，产业提质

提升产业质量的动力，实施传统优势产业转型升级，发展建筑装备、建筑石材、医药健康三大主导产业。

品质提升，高效集约

建设高品质城市开敞空间，塑造特色景观风貌，加强民生保障，提升服务设施水平，促进土地集约节约利用。

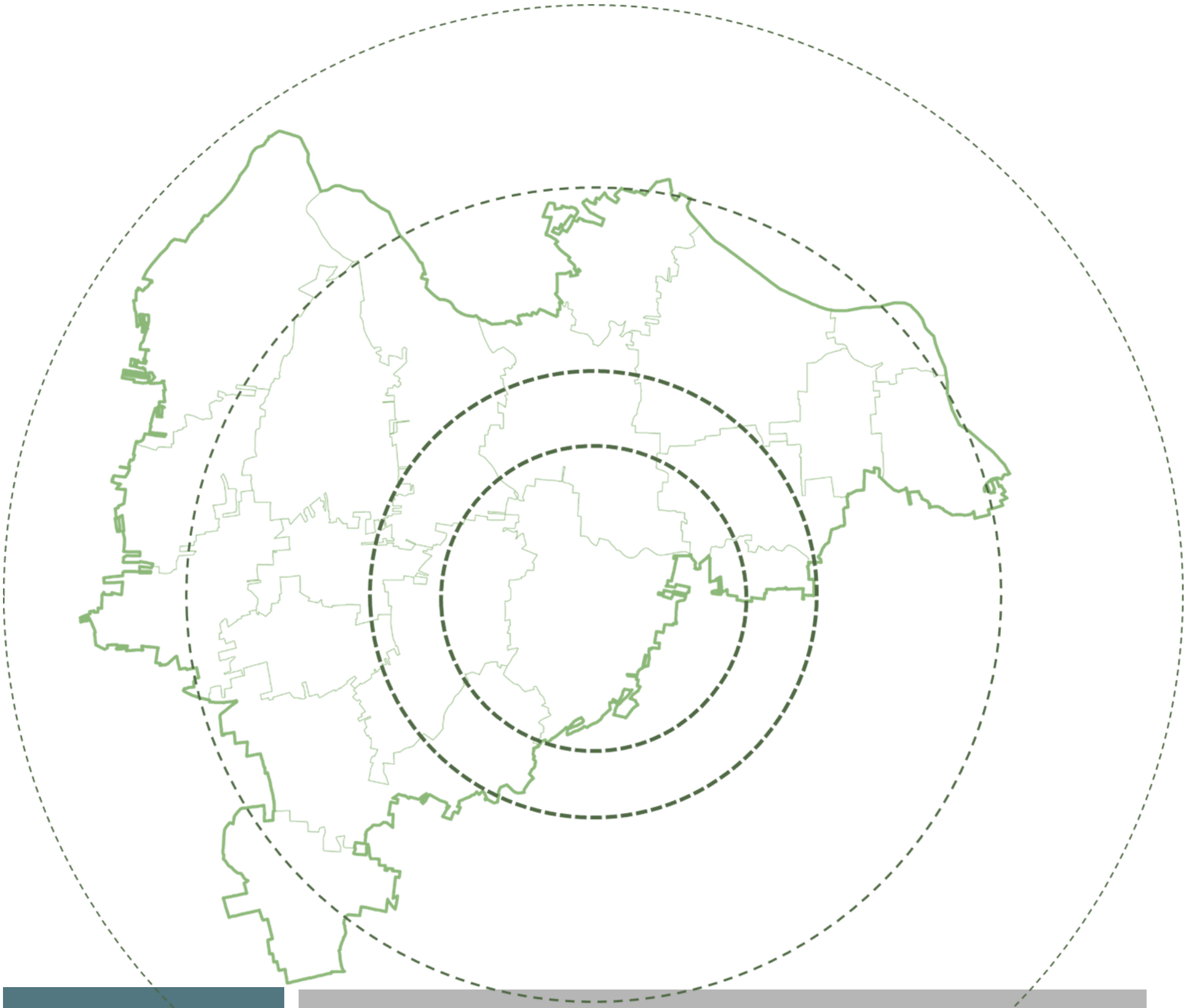
第二章 落实区域战略，科学确定目标定位

2.2 主体功能定位

落实《镇平县国土空间总体规划（2021-2035年）明确的主体功能区布局，柳泉铺镇基本功能为城市化地区。

2.3 发展定位

通过内外部环境分析，在全面梳理柳泉铺镇发展特色的基础上，确定其发展定位为：



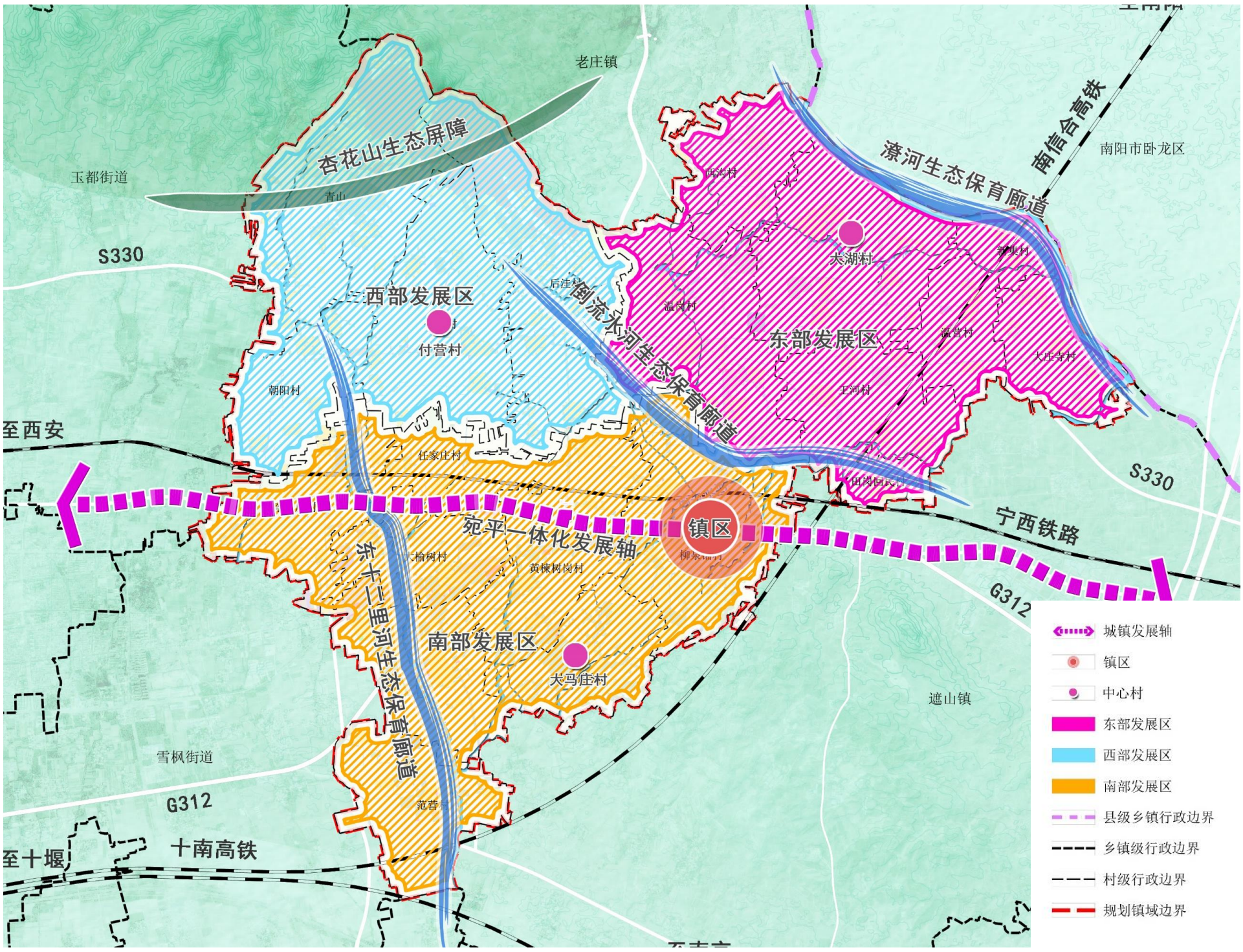
03 严守底线约束，构筑国土空间格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 底线管控

第三章 严守底线约束，构筑国土空间格局

3.1 国土空间总体格局



一山三川

□ 一山——杏花山

依托位于镇域北部杏花山打造生态屏障；

□ 三川——东十二里河、倒流水河、潦河

沿东十二里河、倒流水河、潦河打造生态保育廊道；

一心一轴

□ 一心——中心镇区

重点发展镇区，打造引领柳泉铺镇的增长极；

□ 一轴——宛平发展轴

以G312为东西向的宛平发展轴，联动沿线各类发展要素，促进城镇集聚发展。

两园三区

□ 两园——建材产业园、建筑装备产业园

依托杏花山矿区打造建材产业园，依托领域机械园建设建筑装备产业园。

□ 三区——西部、东部、南部片区

以大湖村、大马庄村、付营村为中心形成的西部、东部、南部三个片区。

第三章 严守底线约束，构筑国土空间格局

3.2 底线管控

永久基本农田

柳泉铺镇基本农田保护目标**3519.16公顷**，耕地保有**3831.03公顷**。保障粮食安全底线。实施最严格的耕地保护制度，保障国家粮食安全和要农产品供给。

生态保护红线

柳泉铺镇镇域范围内**不涉及**生态保护红线。

城镇开发边界

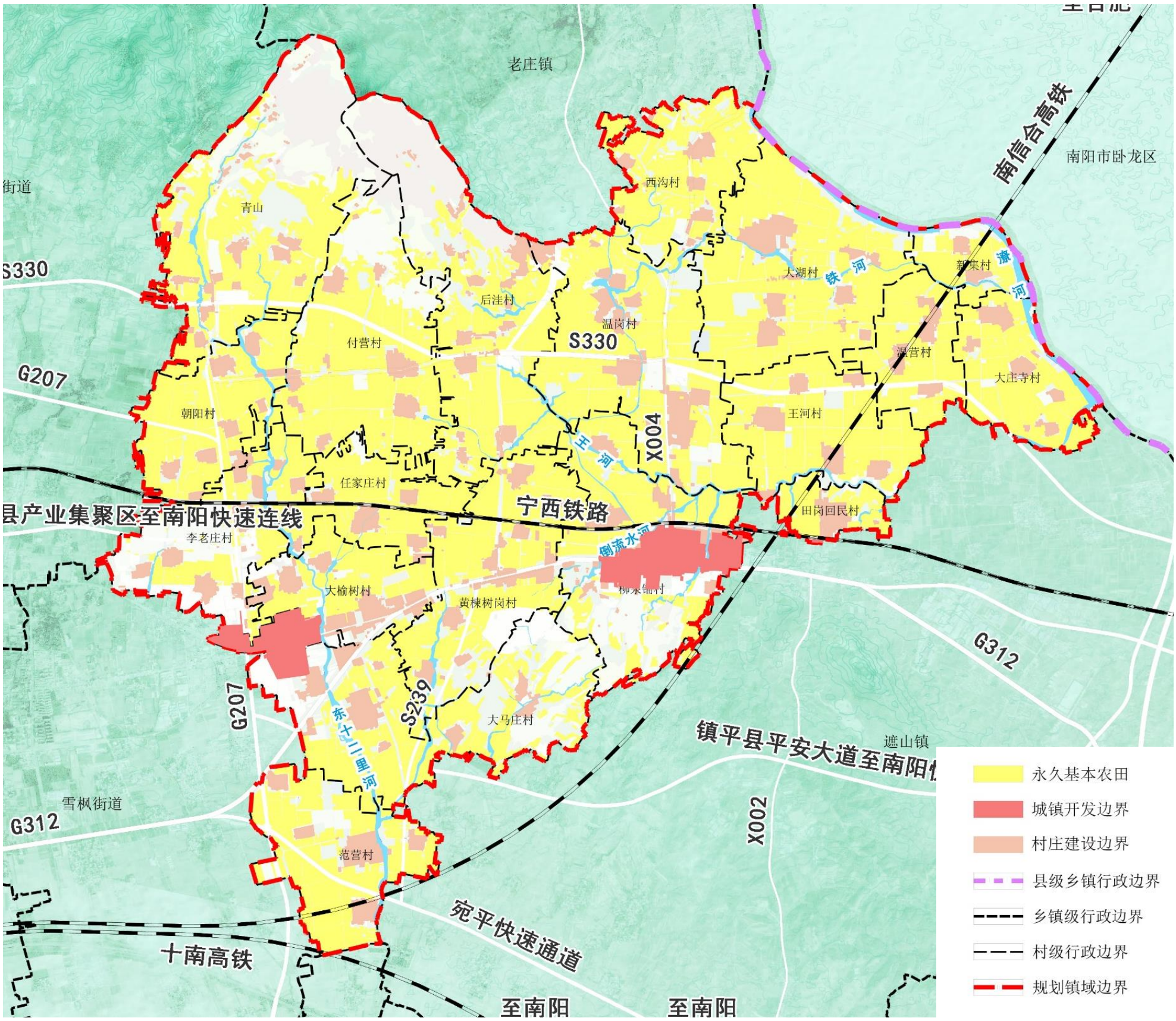
柳泉铺镇镇域内城镇开发边界总规模为**137.97公顷**，其中镇平县中心城区城镇开发边界面积**56.26公顷**，柳泉铺镇城镇开发边界面积**81.71公顷**。

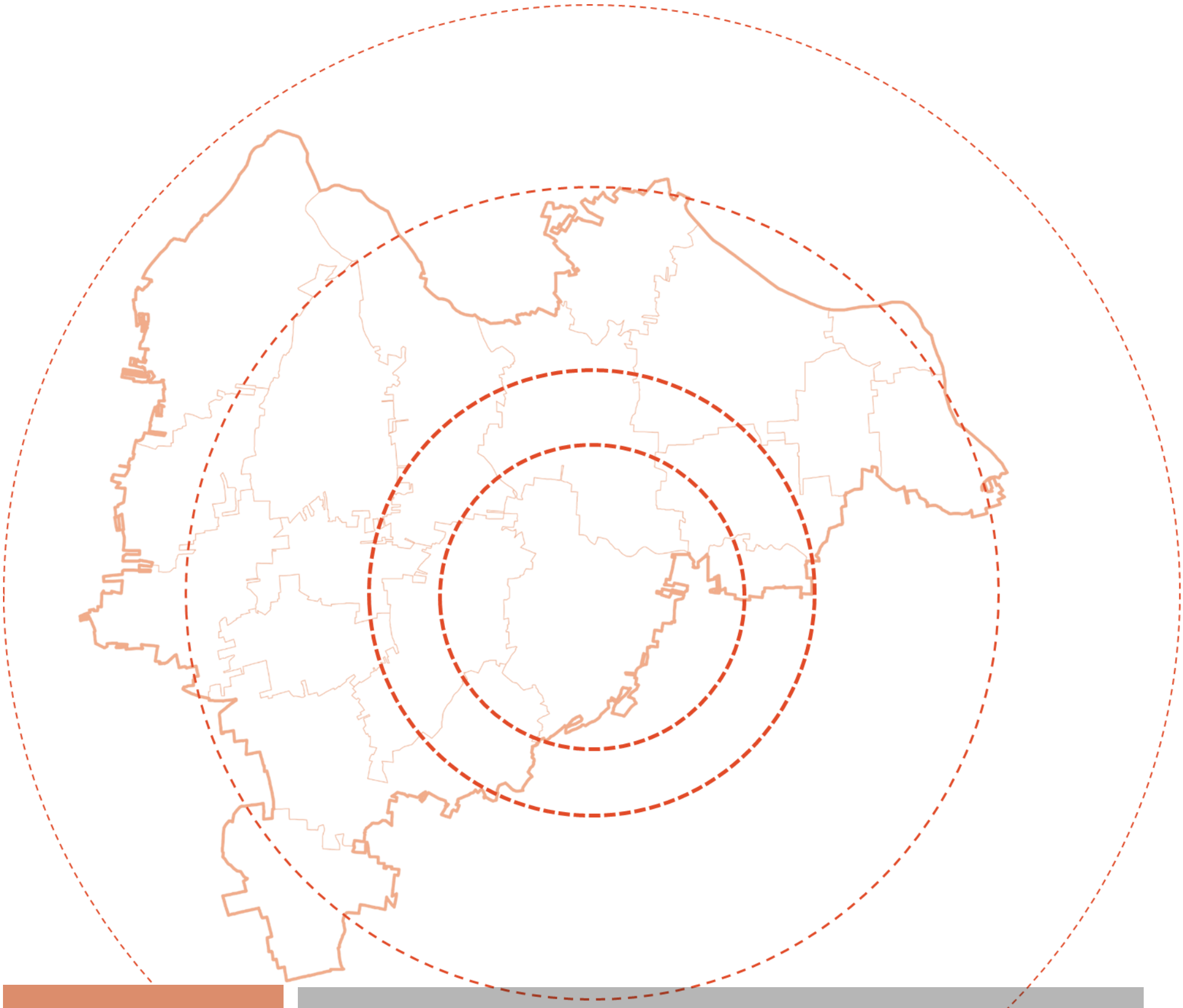
第三章 严守底线约束，构筑国土空间格局

统筹划定柳泉铺镇村庄建设边654.60公顷

管控要求：采用“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的方式，根据具体的土地用途类型进行管理，统筹协调村庄建设和生态保护，有效保障农业生产发展配套设施用地。

优先保障农村宅基地和公共服务设施用地的建设需求，宅基地建设应依法落实“一户一宅”要求。





04 留住乡愁记忆，优化农业空间布局

4.1 粮食安全与耕地资源保护利用

4.2 历史文化保护体系

第四章 留住乡愁记忆，优化农业空间布局

4.1 粮食安全与耕地资源保护利用

严格保护耕地和永久基本农田

- 确保完成耕地和永久基本农田保护目标；
- 严格执行永久基本农田保护措施；

全面落实耕地用途管制

- 严格耕地占补平衡；
- 实施耕地进出平衡；
- 实施耕地种植用途管控；

适度开发耕地后备资源

- 全面落实占补平衡和进出平衡政策，确保到2035年耕地保护目标任务不减少；
- 后备耕地资源总面积约151.61公顷，现状主要为其他草地、裸土地，主要分布在青山村、付营村、后洼村、大马庄村。

第四章 留住乡愁记忆，优化农业空间布局

4.2 历史文化保护体系

确定历史文化保护体系

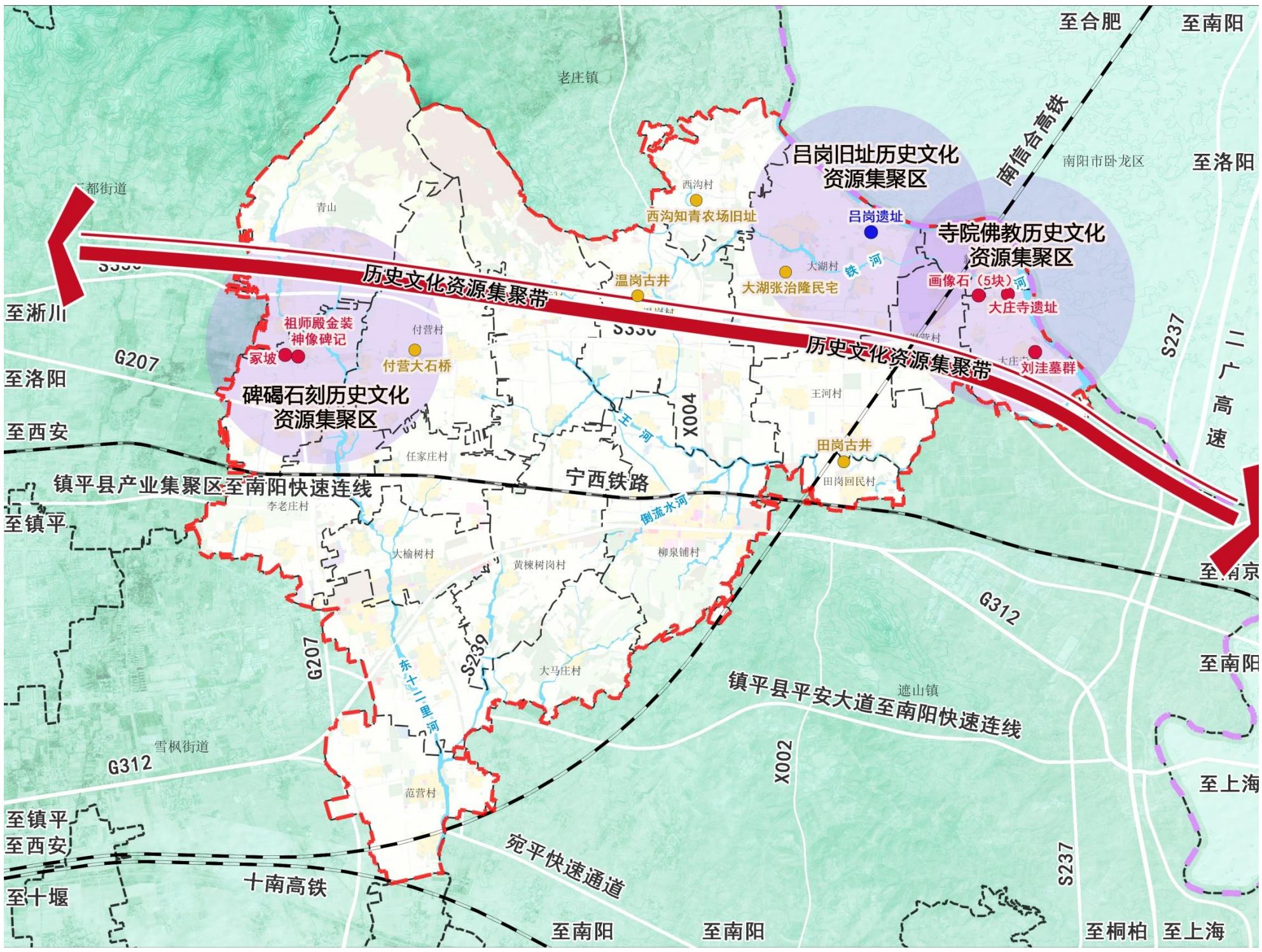
建立“**省级文物保护单位—县级文物保护单位—未定级不可移动文物**“保护体系。省级文物保护单位**1处**、县级文物保护单位**5处**、未定级不可移动文物**22处**。

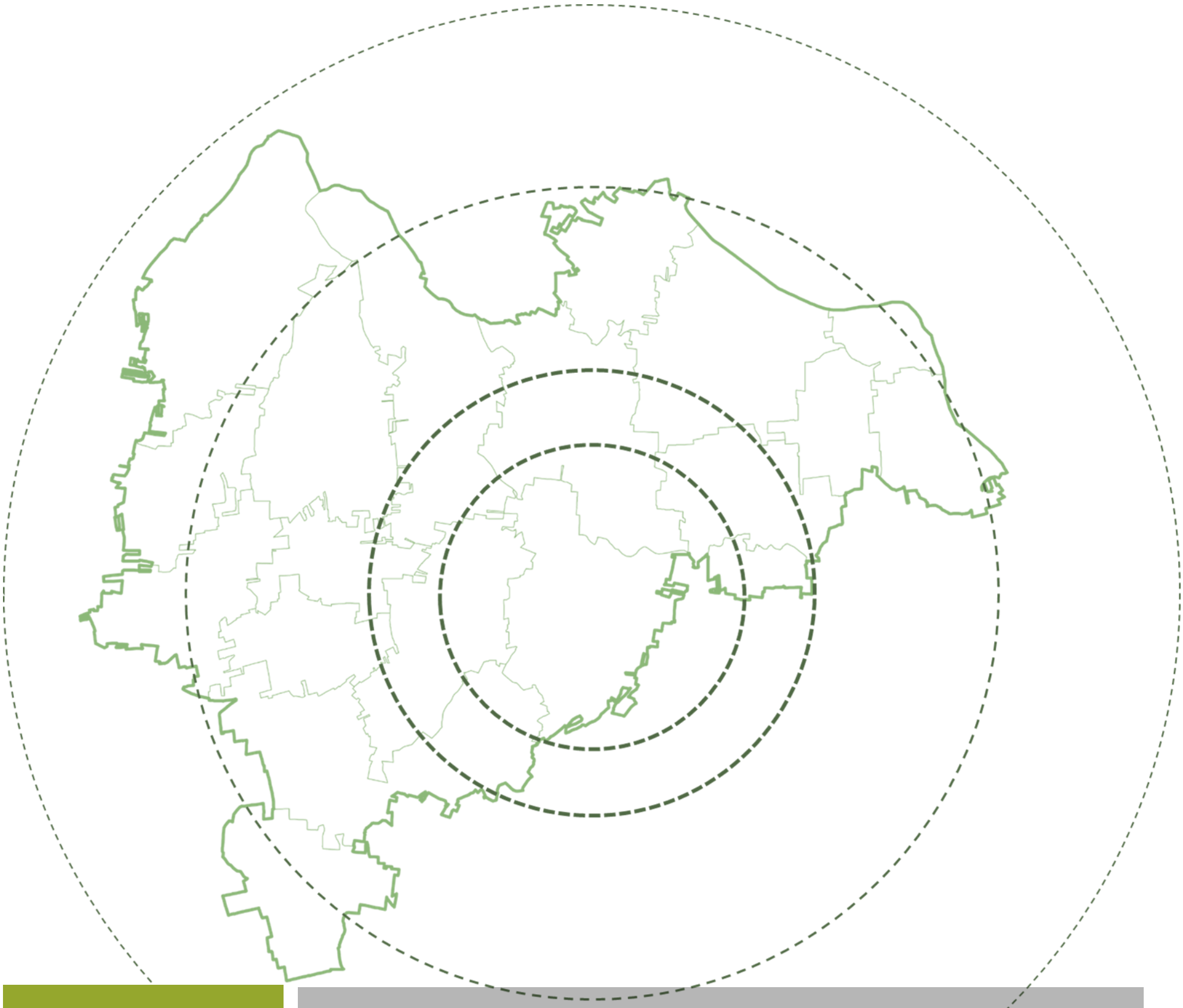
明确管控要求

建立文物保护档案，整合各级文物保护单位等历史文化遗存的保护范围，划定历史文化保护线。

历史文化格局

打造“**一带三区多点**”的历史文化保护整体格局。





05 统筹镇村发展 构建城乡融合发展新格局，

5.1 村庄分类规划

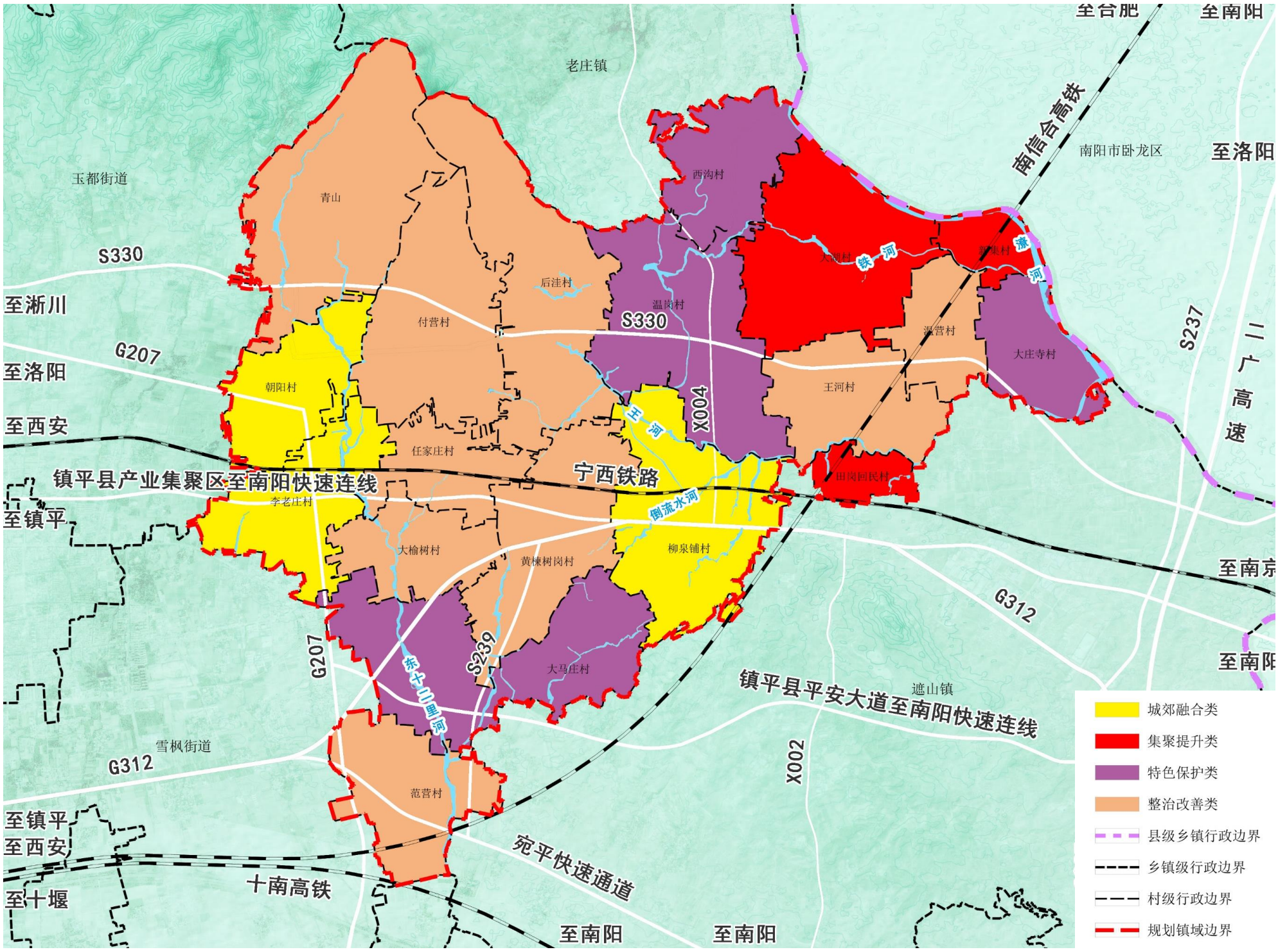
5.2 城乡生活圈

5.3 产业空间布局

第五章 统筹镇村发展，构建城乡融合发展新格局

5.1 村庄分类规划

1.集聚提升类	有序推进改造提升、优化环境、提振人气、增添活力，引导周边自然村居民向该类型村庄集聚。
2.整治改善类	整治提升人居环境，配套完善基础和公共服务设施，因地制宜优化用地布局，改善提升村庄生活、生产、生态品质。
3.城郊融合类	统筹乡村产业布局，壮大村集体经济，加快推动与城镇公共服务设施的共建共享、基础设施的互联互通。
4.特色保护类	保护村庄完整性、真实性和延续性，适度发展乡村特色旅游。
5.搬迁撤并类	逐步引导地质灾害易发区内的村庄易地 搬迁，严控新建、扩建。



第五章 统筹镇村发展，构建城乡融合发展新格局

5.2 城乡生活圈

城乡生活圈构建

结合乡村振兴要求，落实“城乡生活圈”理念，按照镇级-片区级-村庄级三级结构，统筹镇村公共服务设施资源配置，补齐各级公共服务设施短板，构建“一心-三区-十五片”三级城乡生活圈体系。

镇级生活圈：10公里服务半径

为全域居民服务的中学、医疗设施、文化设施、社会福利设施、社会管理设施等。

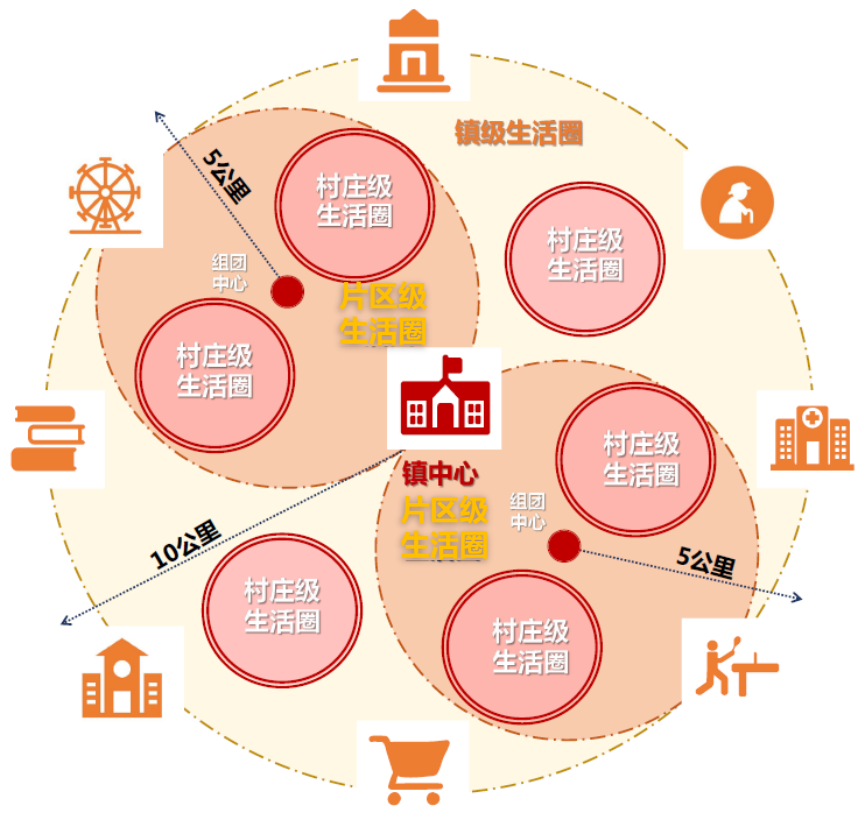
片区级生活圈：5公里服务半径

满足一定范围内居民生活所需的幼儿园、小学、托儿所、体育设施等。

村庄级生活圈：2公里服务半径

满足居民最基本需求的村委会、小学、幼儿园、文化站、老年活动中心、村级体育活动站（室）、健身场地、村医疗卫生机构、村养老设施、小卖部等。

使用频率递增 - +



公共服务设施配置

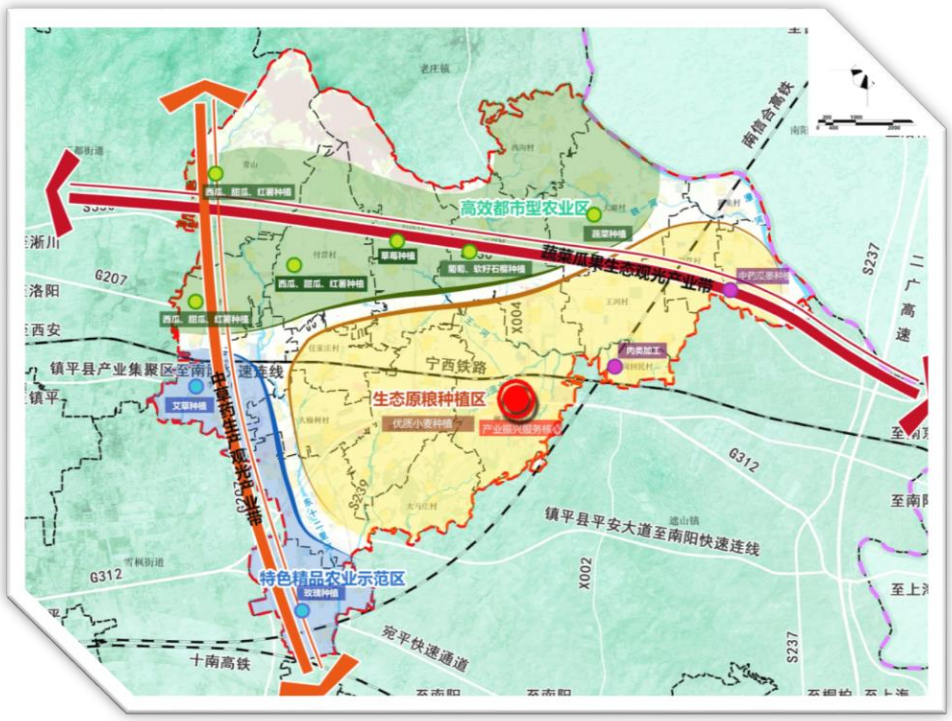
设施类型	设施名称	一心	三区	十五片
		镇区	大湖村、大马庄、付营村	其它村庄
公共管理	乡镇便民服务中心	●	O	O
	农村综合服务平台	●	●	●
公共教育	小学	●	O	O
	幼儿园、托儿所	●	●	O
文化体育	综合文化中心、图书馆	●	O	O
	阅览室、文化活动室	O	●	●
	体育设施（室内/室外）	●	O	O
	文体活动场地	O	●	●
医疗卫生	卫生院	●	O	O
	卫生室	O	●	●
社会保障	养老院	●	O	O
	养老服务站	O	●	●
商业服务	农贸市场	●	●	O
	电商网点	●	●	●
	银行、电信局、邮政局等商业网点	●	●	O
	便民超市	●	●	●

注：●表示应设项目，O表示可设项目

第五章 统筹镇村发展，构建城乡融合发展新格局

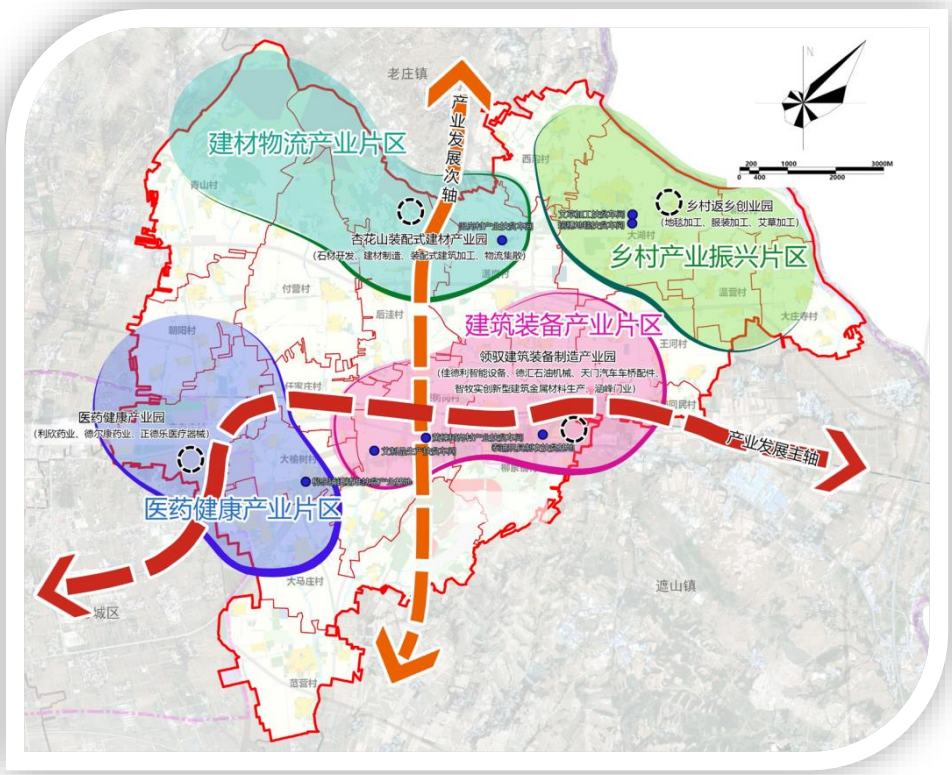
5.3 产业空间布局

以优质小麦、药材种植等**特色农业种植、瓜果蔬菜种植**为主的第一产业；以**建材加工、装备制造、食品医药**为主的第二产业；以**人文旅游、森林公园旅游、温泉休闲旅游、田园观光旅游**为主的第三产业。



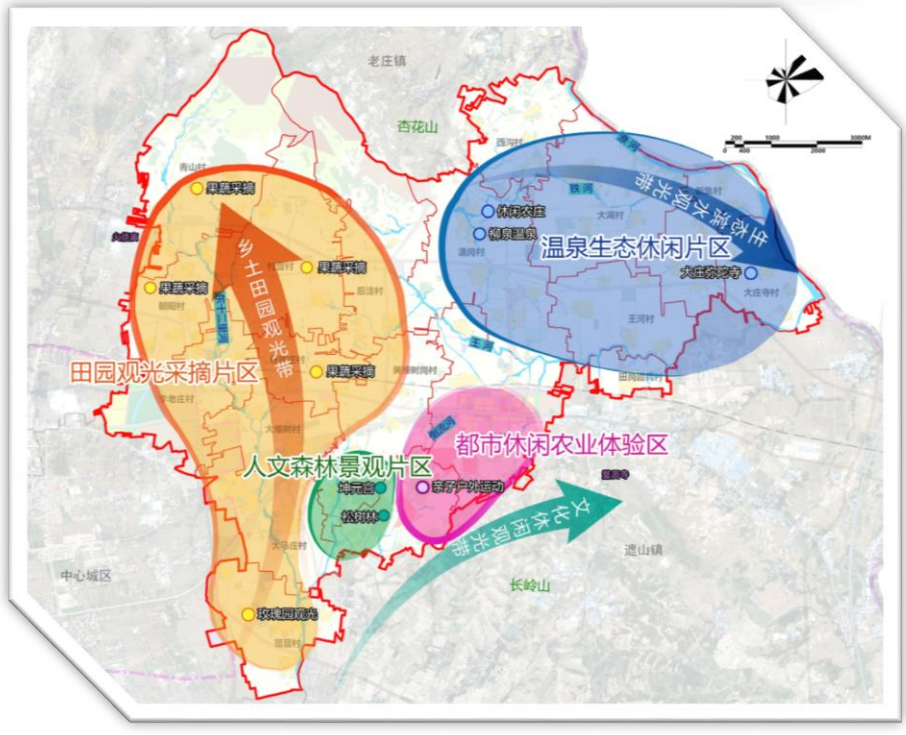
□ 农业生产布局

形成“一核两带、三区多节点”的农业空间。



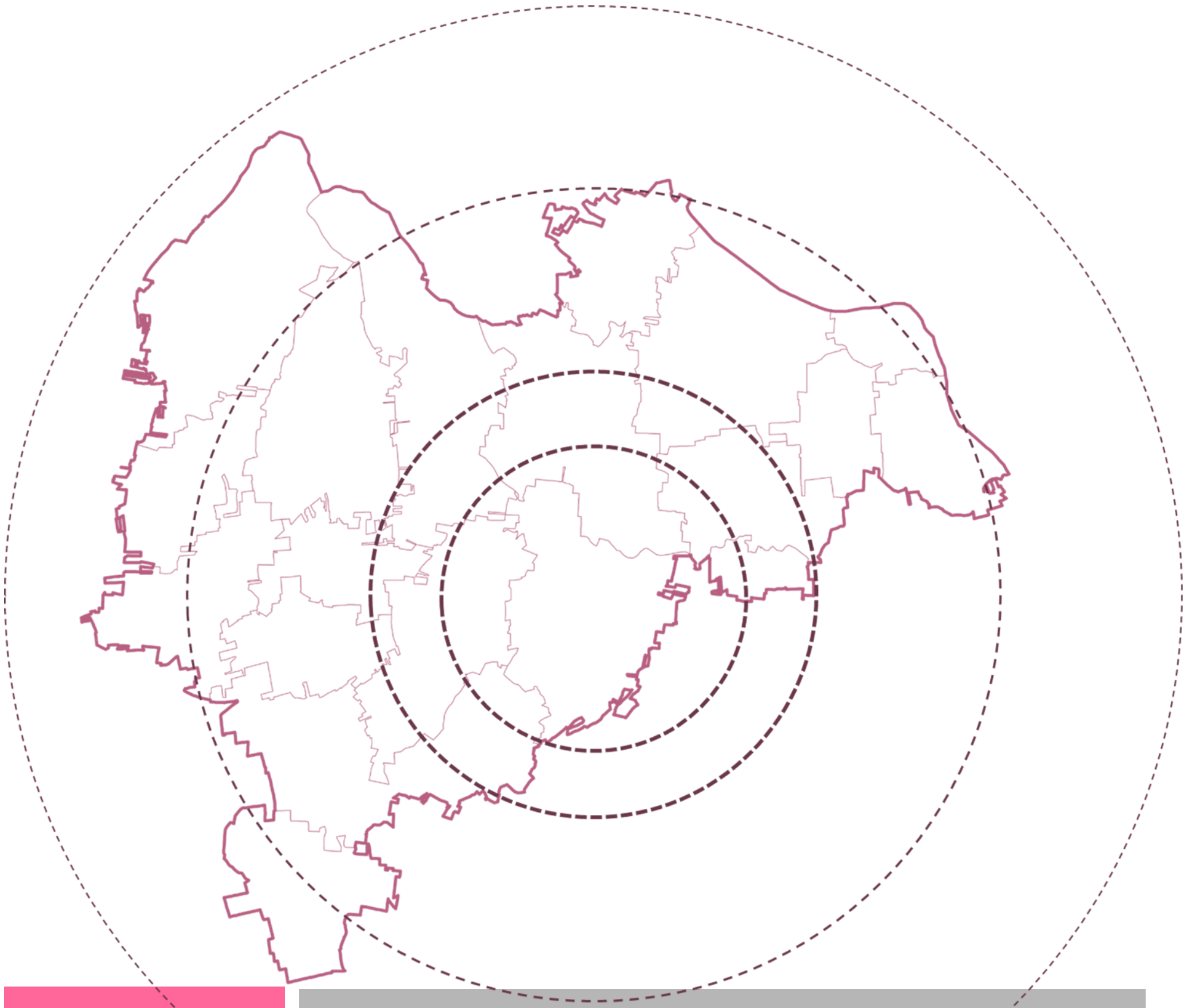
□ 工业用地布局

打造“两轴、四区、多心、多点”的工业发展布局。



□ 旅游规划布局

构建“三带、四区、多点”的旅游空间布局。



06 强化设施支撑，构建安全韧性城镇

6.1 道路交通

6.2 公用设施

6.3 综合防灾减灾

第六章 统筹镇村发展，构建城乡融合发展新格局

6.1 道路交通

■ 铁路交通：1普+2高

保留现状**宁西铁路**，规划**新建南信合高铁**和**十南高铁**，形成**“一普两高”**的对外铁路运输通道。

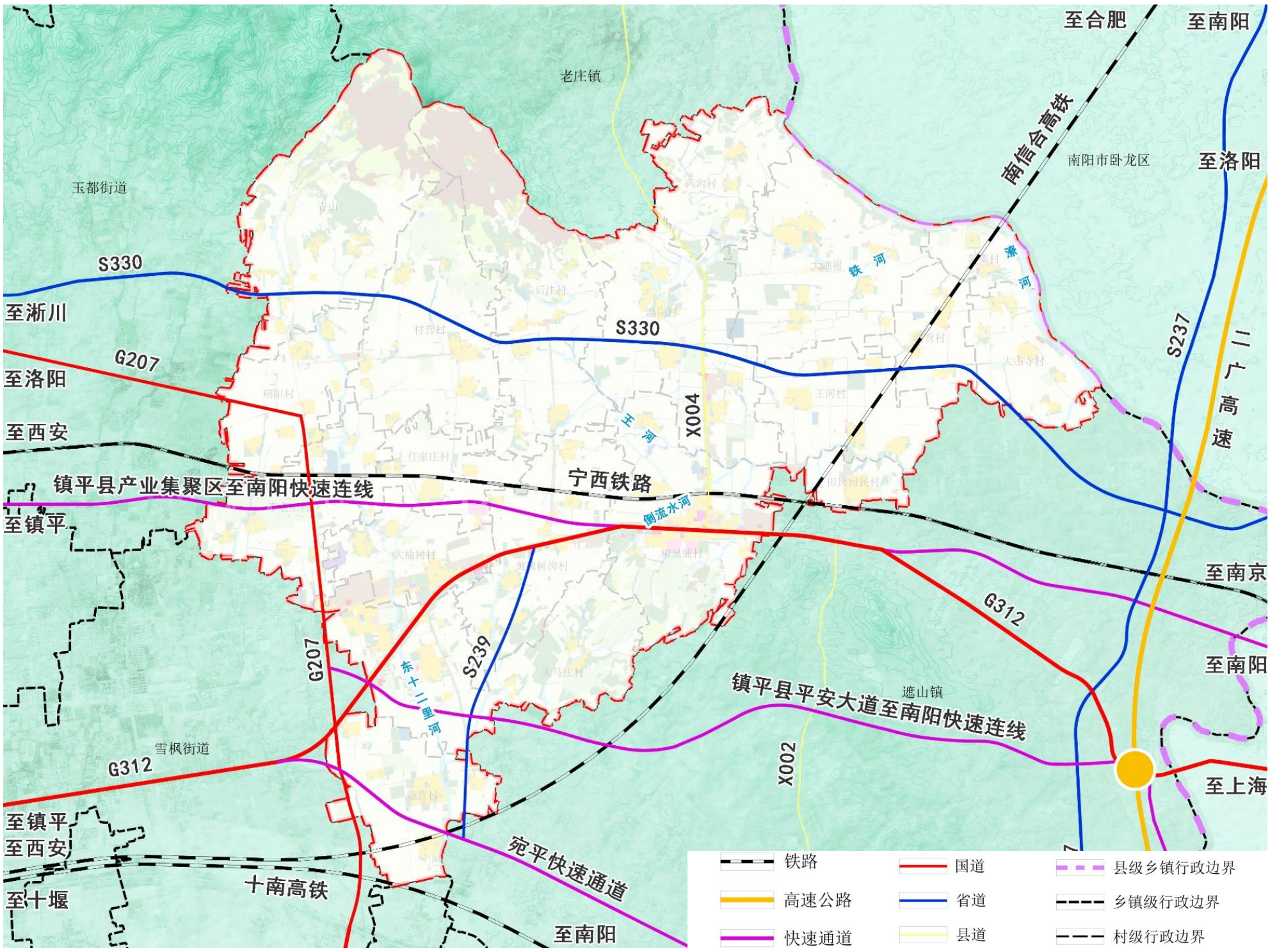
■ 公路网规划：三横三纵

快速通道：

新建**产业集聚区至卧龙保税区连接线**、**镇平县平安大道至南阳快速连线**、**宛平快速通道**，加强柳泉铺与镇平县、南阳市区的交通衔接。

国省道：

提升现状**国道312**，并**新建国道207**、**省道330和省道239**，构建**“两横两纵”的国省干线道路网。**



第六章 统筹镇村发展，构建城乡融合发展新格局

6.2 公用设施

构建系统完备、智能绿色、韧性安全的现代化基础设施体系，推动市政基础设施复合化、集约化、绿色发展。

供水

构建立体、综合、多功能的供水安全保障网。制定镇区供水保障方案和重点灌区供水保障方案，构建供水安全多级屏障，全流程保障饮用水安全。

排水

提高雨水排水防涝设施标准，加快市政排水系统建设与改造，完善雨水排水防涝系统提高城乡污水处理及资源化利用水平。

电网

构建多元、绿色、低碳的电源供应结构，统筹协调清洁能源与传统能源结构，共同满足新增用电需求。

通信

推进新一代通讯基础设施建设。适当超前部署新型基础设施，持续推进基于5G、千兆光网协同发展，建设高速、泛在的信息通信基础设施。

环卫

完善垃圾分类、收集及综合处理系统。采取“户分类、村收集、镇转运县处理”收集处理模式。

第六章 统筹镇村发展，构建城乡融合发展新格局

6.3 综合防灾减灾

统筹共建，优化综合防灾应急体系，提高科技支撑水平，全面提升防灾、救灾、减灾能力，保障乡镇系统安全。

人防工程规划

构建布局合理、功能齐全、配套完善的人防工程体系；贯彻“长期准备，重点建设，平战结合”原则，基本建成种类齐全、布局合理、功能配套完善的人防防护工程体系。

消防规划

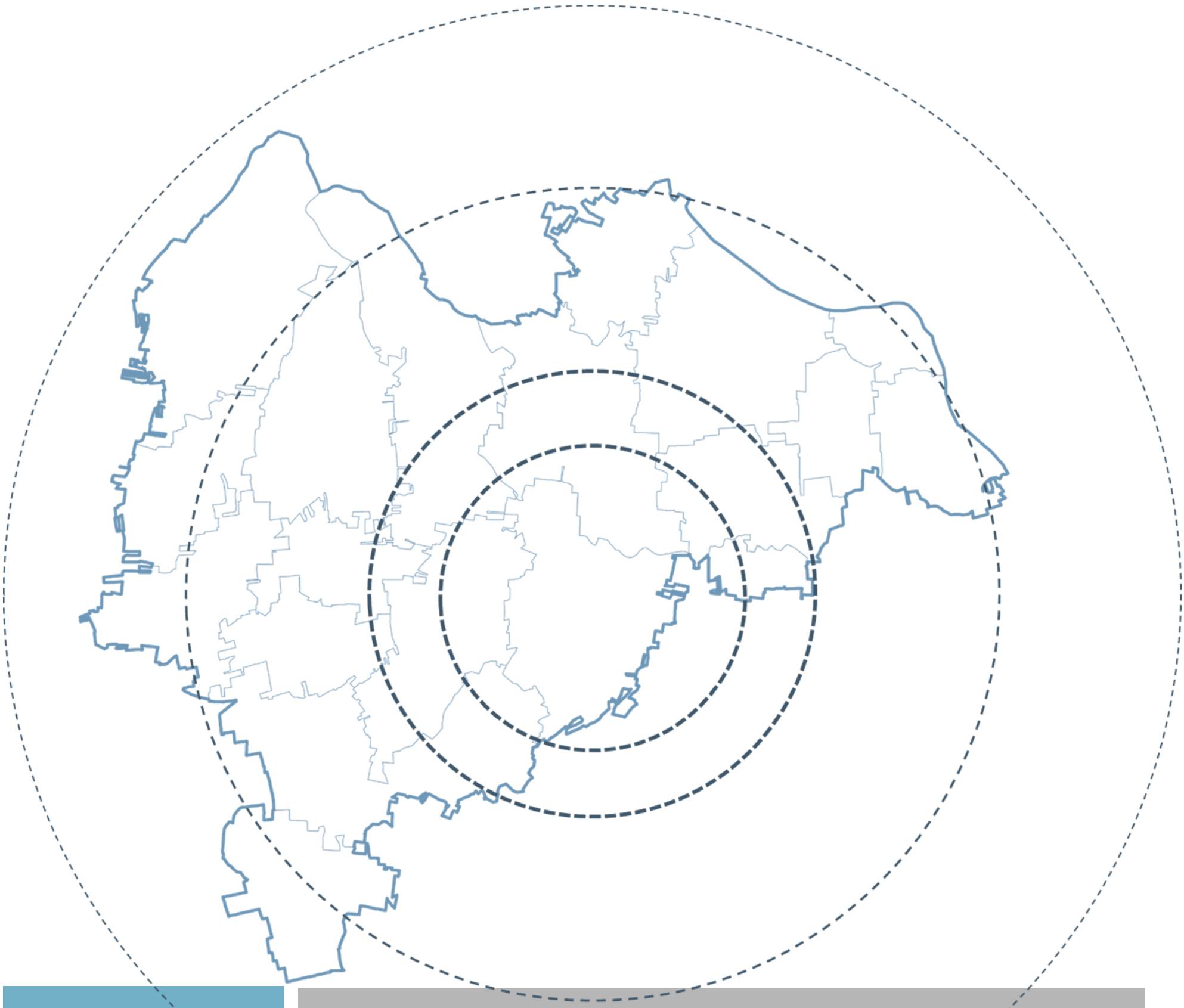
各行政村依托村委会设立微型消防室，设置消防水池，储备消防水源，建立最小消防应急单元，合理设置消防给水管道，按规定设置消防车道或穿过建筑物的消防车道。

抗震规划

抗震设防烈度为7度，生命线工程和重要建设工程应当按规范要求提高抗震设防等级。

防洪规划

镇区按照20年一遇的防洪标准设防，排涝标准近期为3年一遇，远期为5年一遇。



07 健全治理体制，提升空间治理能力

7.1 山水林田湖草系统生态修复

7.2 国土综合整治

第七章 健全治理体制，提升空间治理能力

7.1 山水林田湖草系统生态修复

统筹山水林田湖草综合生态修复

按照山水林田湖草沙“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，结合农村人居环境整治，加快推进自然生态系统修复。通过优化调整生态用地布局，保护和恢复生态功能，维护生物多样性，提高防御地质灾害的能力，保持自然生态景观，提升生态系统质量。

□ 水环境和河道保护修复工程

主要为**潦河、铁河、东十二里河、倒流河、王河**流域综合治理工程。统筹水土流失、水旱灾害问题，加强水源涵养能力建设，增强水源涵养功能。增强城市内外水系自然连通和流通性，增强城市应对洪涝等自然灾害的韧性。

□ 矿山生态修复修复工程

通过对采矿环境、堆场、办公环境、各环节污染进行综合整治美化矿容矿貌。优化绿色矿山建设内容，探索不同类型矿山绿色开发新模式，提升绿色矿山建设水平。因矿制宜，优化治理，实现新增土地、景观再造、地质灾害防治等综合成效，全面改善矿山生态环境。

□ 石漠化生态修复工程

工程实施杏花山单元，通过恢复林草植被，建设畜牧业发展设施，水土保持设施等治理措施，对石漠化进行综合治理，逐步恢复受损的自然生态系统，到2035年，完成石漠化生态修复重点工程面积 439.86公顷。

第七章 健全治理体制，提升空间治理能力

7.2 国土综合整治

高标准农田建设

根据相关文件要求，**加强高标准农田建设**，制定逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案。根据镇平县“三区三线”划定成果，去除不符合整治要求的地块后确定柳泉铺镇高标准农田整治潜力。

统筹推进农用地整治

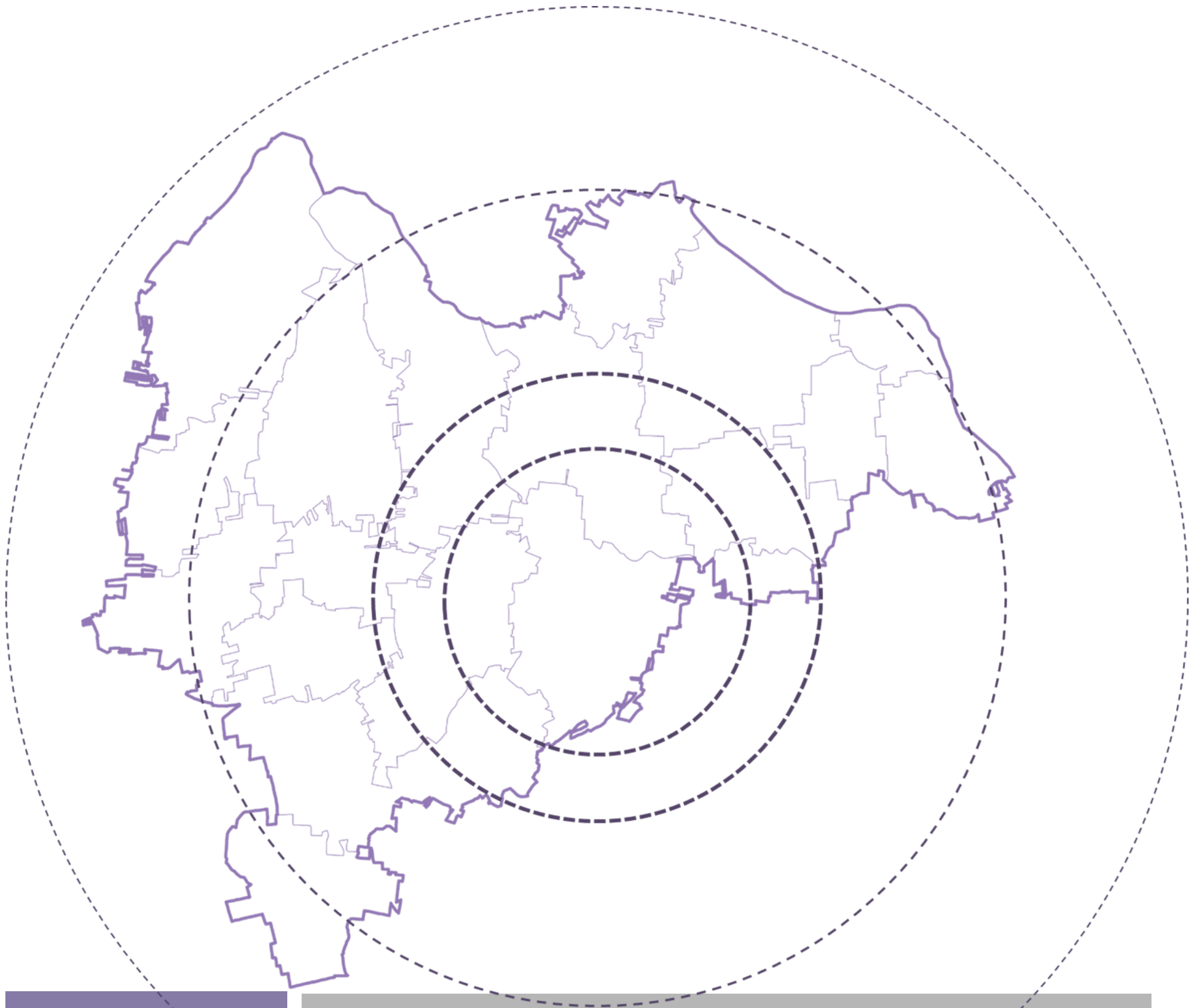
按照适度规模经营和现代农业生产需要，优化农用地结构布局，**加强闲置、低效的零散耕地、农用地的统筹利用**，推进土地集中连片整治，进一步增加有效耕地面积，优化耕地布局，提高农业综合生产能力。以**青山、付营村增减挂钩项目**推进农用地整治提质，补充耕地潜力。

开发宜耕后备耕地

在不破坏生态环境的条件下，结合宜耕后备资源评价结果，**适度开发**荒山、荒坡和荒草地等**未利用地**，大力补充耕地，加强农田防护林、水土保持林建设，治理水土流失，改善生态环境，不断提高土地质量和生产能力，实现生产、生活、生态并举，促进土地资源可持续利用。

推进农村建设用地整治

有序引导、稳妥开展农村低效建设用地整治。以民生需求、城镇发展和基础设施建设等为依托，结合村庄分类成果，在**尊重群众意见**的基础上，推动**农村居民点实施整治**，**盘活闲置集体建设用地和宅基地**、**废弃厂矿道路**等。合理腾退宅基地、村内废弃地和空闲地，形成农村人口向中心村和城镇集中，产业向园区集中，耕地向适度规模经营集中的乡村空间新格局。



08 保障规划实施，强化规划传导体系

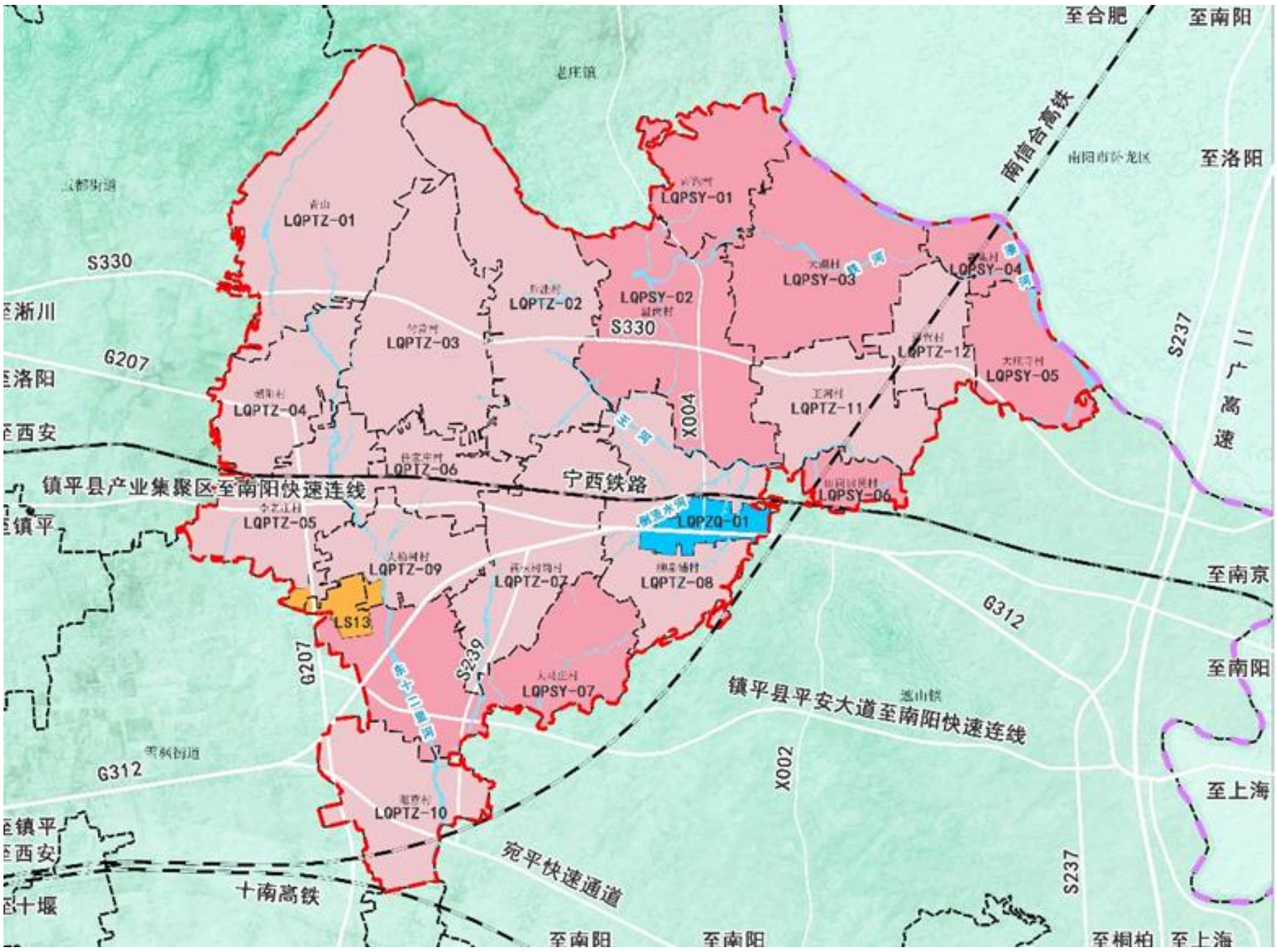
8.1 规划传导体系

8.2 实施保障措施

第八章 保障规划实施，强化规划传导体系

8.1 规划传导体系

划分详细规划编制单元，明确向下传导主要内容，确保规划内容和指标落实。



详细规划传导（城镇开发边界内）

以城镇开发边界为界，将集镇区划分为1个详细规划管理单元。落实总体规划中提出的人口和建设用地规模、开发容量、公共服务设施与市政设施布局、蓝绿空间布局等管控内容。

村庄规划传导（城镇开发边界外）

确定柳泉铺镇需编制实用性村庄规划的行政村有7个，编制通则式村庄规划有9个。实用性村庄规划按照《河南省实用性村庄规划编制导则》编制。通则式村庄规划按照《<“通则式”村庄规划管理规定>编制要求（试行）》编制。

第八章 保障规划实施，强化规划传导体系

8.2 实施保障措施

统一组织实施

- 本规划一经批准，由柳泉铺镇人民政府统一组织实施，柳泉铺各部门必须统一思想，充分认识国土空间规划的重要性，维护国土空间规划的严肃性、权威性，切实保障其对全市经济社会发展和城乡建设的指导和调控作用。

严格规划制度

- 加强规划法规体系建设，进一步完善国土空间规划管理的法规、规范和技术标准。建立国土空间规划、建设管理等部门的联动机制，建立国土空间规划、国民经济和社会发展规划、环境保护规划等互动一体的城乡发展调控体系。

建立城乡规划实施协调管理机制

- 设立柳泉铺镇国土空间规划协调管理办公室；确立区域城乡发展与生态保护重大问题联席会议协商制度。采取共同立项、共同研究、共同申报、共同制定发展规划的做法，积极协调城乡之间的矛盾。

强化社会监督

- 加强规划宣传，增强规划的公开、透明和公信力。增强意识，提高遵守、执行总体规划及有关法规的自觉性。健全监督机制，强化规划编制、管理的各个阶段公众参与。

纳入“一张图”管理系统

- 批复规划成果纳入建设规划管理“一张蓝图”系统，在“一张蓝图”的基础上，实现发改、自然资源局、环保、林业、水利、农业部门的规划、审批等管理信息共享，实现多规合一。

为贯彻落实国家、省、市关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大决策部署，凝聚社会各界智慧和其识，提高规划成果质量，现将《镇平县柳泉铺镇国土空间总体规划(2021-2035年)》(公示稿）予以公示，热忱期待社会各界人士及广大群众参与，并提出宝贵的意见和建议。

本规划所有数据合内容以最终批复为准.