

南阳市人民政府应急救援总指挥部办公室文件

宛应总指办〔2024〕3号

南阳市人民政府应急救援总指挥部办公室 关于全面组织开展2024年应急演练工作的 通知

各县（市、区）人民政府，市城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、职教园区管委会，市应急救援总指挥部各成员单位，市直及两属企业：

根据《突发事件应急预案管理办法》（国办发〔2024〕5号）精神，为突出抓好各地、各单位对危险危害因素分析评估不精准、应急资源调查不全面、开展应急演练、培训及评估不到位等问题短板，市应急救援总指挥部决定全面强化2024年应急预案演练组织工作；同时将《河南省应急管理厅关于做好2024年应急演练工作的通知》（豫应急办〔2024〕25号）转发给你们，请参考执行。

一、工作目标

以习近平总书记关于加强应急管理和安全生产的系列重要论述为指导，坚持“应急就是应战”理念，通过广泛开展应急演练活动发现问题，固本强基；解决问题，提质强能；有效提升各单位应急处置能力，维护全市安全生产形势稳定好转。

（一）提升应急预案质量。通过演练，推动 2024 年高质高效完善各类应急预案，形成纵到底、横到边、相互衔接的市、县、乡、村四级应急预案体系；

（二）注重应急预案演练人才培养，探索建立应急预案演练评估机制。着力培养一批会演练导调，懂演练评估的人才队伍，为组织开展应急演练提供业务支撑；

（三）重点单位逐步建立应急文化宣传阵地（长廊）。积极推动应急知识进企业、进学校、进农村、进社区、进家庭，引导全社会积极参与演练、支持演练，营造良好氛围。

二、工作措施

（一）全面部署发动。各县（市、区）各部门各单位要及时组织召开会议，全面进行动员部署。结合工作实际，督促指导本辖区本行业领域制定年度应急演练计划及演练方案。市应急救援总指挥部办公室将每月第三周的星期五定为“应急演练日”，原则上于每月第三周的星期五，各单位分批分类组织开展应急演练活动。

（二）修订完善预案。各县（市、区）各行业部门要进一步

完善本地本部门应急预案，并督促、指导本辖区本行业领域各单位按照《生产安全事故应急演练基本规范》（AQ/T9017-2019），结合实际制定应急演练方案，明确预案演练的工作内容和流程，落实具体责任单位和人员；在全面开展应急演练基础上，今年完成各类应急预案的编制完善。

（三）分批分类开展。各县（市、区）各行业部门要结合《2024年全市应急演练计划》，按照“突出重点、以点带面、示范带动、全面覆盖”的要求，制定本辖区本行业领域演练计划（附件2），市应急救援总指挥部办公室每月确定一类重点单位开展应急演练（详见附件1），由行业部门牵头组织指导，并组织有关单位对演练进行观摩；其他单位按照规定频次、分批同步开展演练。

（四）精心组织实施。针对每次应急演练，各组织单位都要结合预案，成立演练指挥机构，制定演练方案，细化演练程序，力求处置措施具体得当、信息上报及时准确、避险和疏散路线清晰明确。要加强对参演人员的培训，充分做好各方面的准备工作，确保演练活动安全、有序、有效。

（五）强化演练评估。为优化应急预案和规范应急演练，组织单位应当加强演练评估，主要包括：演练的执行情况，应急预案的实用性和可操作性，指挥协调和应急联动机制运行情况，应急人员的处置情况，演练所用设备装备的适用性，对完善应急预案、应急准备、应急机制、应急措施等方面的意见和建议

等，并形成书面演练评估报告，评估报告作为总体预案备案和专项预案衔接协调的主要衡量指标。

三、有关要求

（一）加强组织领导。各县（市、区）各部门各单位要切实提高认识，加强组织领导，明确演练组织人员，将应急预案规划、编制、备案、培训宣传、演练、评估、修订等所需经费纳入预算统筹安排，督促辖区、行业各单位制定演练计划和方案，并严格开展实施。各单位演练计划于2024年3月10日前，报市应急救援总指挥部办公室；6月25日前，统计、报送上半年各县（市、区）、各行业及基层应急演练工作总结；于11月25日前，统计、报送年度各县（市、区）、各行业及基层应急演练工作整体情况。

（二）加强督导检查。各县（市、区）、市直各部门组织开展应急演练、评估情况纳入安全生产督导内容和法治政府建设、安全生产、防灾减灾考核考评，未有效开展演练及评估的，总体预案不予接收或专项预案视为衔接协调不到位；对未按要求制定应急预案和演练计划、报送演练总结及应急演练走形式、效果差的，在考核打分时予以扣分；对预案编制质量高、开展演练效果好、演练总结全面准确、演练评估严谨科学的县（市、区）、行业，予以全市通报表扬，适当予以加分。

（三）加强宣传教育。各县（市、区）各部门各单位要采取多种形式开展应急演练宣传教育和培训工作，推动全员熟悉提高

自救互救、避险逃生和应急处置能力；特别是人员密集场所及事故易发单位要开辟应急知识宣传阵地（长廊），用通俗易懂的语言、图片全方位展现安全理念、应急知识，有效激发全员关注、参与应急管理工作的积极性和主动性，共同推动、提升突发事件应对能力。

联系人：李 瀚 张伟平 63125388

电子邮箱：nyyjy@163.com

- 附件：1. 2024年全市应急演练指导计划
2. 2024年综合性及专项应急演练计划表
3. 河南省应急管理厅关于做好2024年应急演练工作的通知



南阳市人民政府应急救援总指挥部办公室

2024年3月6日印发

附件1

2024年市级应急演练指导计划

日期	重点演练单位	备注
3月22日	学校应急演练	教育部门牵头指导，其他单位分批同步开展演练
4月26日	自然灾害类专项应急预案演练、机关事业单位防汛等自然灾害应急演练	市应急局牵头指导，其他单位分批同步开展演练
5月24日	社会安全类专项应急预案演练、各类建筑施工工地应急演练	住建、公安部门分别牵头指导，其他单位分批同步开展演练
6月21日	事故灾难类专项应急预案演练、危化、矿山、工贸、燃气、加油站和加气站等各类生产经营单位应急演练	应急部门牵头指导，其他单位分批同步开展演练
7月19日	公共卫生类专项应急预案演练、大型医院应急演练	卫健部门牵头指导，其他单位分批同步开展演练
8月23日	商务部门牵头的专项应急预案演练、大型商业综合体应急演练	商务部门牵头指导，其他单位分批同步开展演练
9月20日	文广旅局部门应急预案演练、景区、文博等单位应急演练	文旅部门牵头指导，其他单位分批同步开展演练
10月25日	交通运输系统牵头专项应急预案演练、道路交通运输单位应急演练	交通运输局牵头指导，其他单位分批同步开展演练
11月22日	消防部门牵头的专项应急预案演练、酒店宾馆、影剧院、公共娱乐场所应急疏散演练	消防部门牵头指导，其他单位分批同步开展演练
12月20日	养老机构应急疏散演练	民政部门牵头指导，其他单位分批同步开展演练

备注：各县（市、区）、各单位参照市级演练计划开展辖区演练工作，鼓励委托第三方专业机构进行应急预案演练评估。

2024年综合性及专项应急演练计划表

类别	主办单位	演练时间	演练内容	演练方式	演练地点	联系人及电话
市级专项 应急演练						
县（市、 区）应急 演练						
重点企业 应急演练						

河南省应急管理厅文件

豫应急办〔2024〕25号

河南省应急管理厅 关于做好2024年应急演练工作的通知

各省辖市、济源示范区、航空港区应急管理局，厅机关相关处室及直属单位：

为扎实做好应急演练工作，进一步加强灾害事故防范和应对，现将《应急管理部办公厅关于做好2024年应急演练工作的通知》（应急厅函〔2024〕72号）转发你们，请认真研究落实，并就有关事项明确如下。

一、坚持应急应战标准，持续加大演练力度

各级应急管理部门要将灾害事故应急演练作为本单位年度中心工作，加强组织领导和整体统筹，科学谋划部署重点演练项目。要将演练作为提升应急救援能力水平的根本抓手，常抓常练，

以练促战。要盯紧本地区灾害事故风险特点，有针对性地制定年度演练计划，按时有序精心组织实施。

要坚持问题导向，总结往年演练经验，找准薄弱环节，从设计谋划到组织实施做到全过程提高质效、扬长补短、强化能力提升。对短板弱项可以采取单练、抽检、加练等方式，疏通堵点、突破瓶颈，切实提高应急救援整体实力。

二、明确演练目标任务，增强实效练出真功

各地要聚集重特大灾害和典型事故案例，围绕练什么、如何练，抓准主题，定好目标，精心设计演练方案、科目、脚本，力求贴近实战。

要突出重点练真功。一要练应急指挥，结合各级应急指挥部建设情况，以桌面推演、视频会商等形式，演练、检验、磨合、提高灾害事故信息接报、分析研判、会商调度、指挥协调等应急指挥实操流程。二要练快速响应，建立健全灾害事故应急快速响应机制，突出快字为先，动态组织快速响应紧急出动、远程机动、前后联调等实训拉练。三要练人装结合，加强指挥通信、救生救援、无人机等应急救援装备设备的实操实训，配备操作手定岗定人，增强指挥人员、操作手、维保人员协作配合，推进战术战法与装备运用有机结合。四要练协调联动，既要组织跨地区、跨部门、多灾种应对的综合演练，强化地区间、部门间协作配合，又要组织应急系统上下联动、队伍拉动等专题实训操练，多维度、

多层次加强应急救援各方协同联动。

三、加强指导基层演练，提高基层救援水平

基层是灾害事故先期处置的第一道防线，加强基层应急演练的组织实施，是提高基层应急救援能力水平的重要手段。各级应急管理部门要加大对基层应急演练的指导帮助，增强基层组织应急演练的积极性主动性，切实提高演练实际效果。

要按照省委、省政府部署要求，坚持避险为要，大力指导基层围绕紧急疏散、避险转移、自救互救进行演练，扩大群众参与度，增强群众避灾救灾意识能力。要指导基层加强专兼职救援队伍实训实练，重点训练灾害事故信息收集报送、应急救援装备操作运用和自救互救专业技能等，发挥先期处置、打早打小、群防群治作用。要协调相关部门分类指导乡村、企业、学校、医院、福利机构等基层单位，强化基层单位防灾减灾救灾主体责任，指导帮助基层搞实“演”的形式、达到“练”的效果。

四、抓好演练组织统筹，全力落实演练任务

各级应急管理部门要注重统筹协调本级各类灾害事故应急演练，既要组织好本系统牵头主办的演练活动，还要主动对接有关行业部门，做好指导协调和工作联动。承办上级政府和部门演练任务的单位，要积极争取本级政府工作支持，充分调动本地力量资源，做好协作协同配合。组织大型综合演练活动时，要强化演练全过程管理，严格按照方案、脚本有序组织实施；组织专题

实训、实操拉练等活动时，要推广运用无脚本演练方式，着重提高随机应变和快速响应能力。

各地要加强演练资料档案管理和工作信息整理，及时报送报道演练工作信息和典型做法，统计掌握本级各类应急演练频次底数，梳理总结本地应急演练落实情况。各市应急局请于3月11日前报送市级1-2项重点应急演练项目计划（包括内容、方式、时间、主办单位等信息），于6月30日前统计报送本地市、县及基层上半年应急演练底数，于11月30日前报送本地市、县及基层应急演练年度工作整体情况。

联系人：马乐

联系电话：0371-65919809（含传真）

电子邮箱：hnjyxt@126.com

附件：应急管理部办公厅关于做好2024年应急演练工作的通知

