

# 南阳市林业局文件

宛林〔2024〕24号

签发人：李笑非

办理结果：A

## 对市七届人大二次会议

### 第213号建议的答复

尊敬的海丽等代表：

您们提出的“关于推进林下种植中药材的建议”已经收悉，首先感谢您们对我市林下种植中药材发展的关心和支持！该建议站位高，符合当前国家深化集体林权制度改革的有关政策措施，对推进南阳林业产业发展、促进乡村振兴意义深远。经研究答复如下：

南阳是一个林地大市，全市林业用地面积1822万亩，占全省五分之一强，其中集体林地1428万亩，山林植被丰富，生态环境良好。也是全省集体林权制度改革的重点地市。南阳地区丰富的林地资源，发展林下经济潜力巨大，也为发展林下中药材种植提供了优越的条件，我市把发展林下经济作

为深化集体林权制度改革、提高林业综合效益、增加林农收入的有效手段。下步我们将努力做好以下几个方面：

### **一、强化组织领导，科学规划。**

按照中央、省林下经济发展规划，南阳市林业局将成立林下经济发展工作领导小组，负责全市林下经济工作的规划、管理、协调等。建立联席会议制度，定期调度林下经济工作推进情况，及时研究解决存在的困难和问题。严格督促检查，将林下经济发展纳入各县区相关部门年度考核内容，确保任务落实落地。在全面深入调研基础上，科学组织编制《南阳市林下经济发展规划》，明确林下经济发展指导思想、基本原则和发展目标，从林下经济发展类型、模式、地点，发展计划、经营内容、示范基地建设、区域布局等方面进行详细规划。积极引导林农充分利用森林资源和林地空间，大力发展林下种植中药材发展，形成生态经济良性循环模式，达到经济社会发展与森林资源保护双赢。

### **二、培育龙头企业，扶持基地建设。**

扶持建设林下中药材种植基地，积极培育申报国家重点龙头企业。南阳市林业局将围绕林下经济产业发展，充分发挥本地农业企业资金和技术优势，积极培育专业合作社、家庭林场等新型经营主体，推动林下经济从一家一户松散型发展向“公司+合作社+基地+农户”集约化转变，扶持建设一批林下经济示范基地，不断提升辐射带动能力。目前已形成淅川县林下种植黄姜、油牡丹、白芨、天麻、柴胡、丹参、黄芩以福森药业为龙头企业；西峡县利用林地、林间空地，

间作套种射干、玄参、黄芩、山茱萸等药用植物以仲景宛西制药股份有限公司为龙头企业；南召县以河南联源生物有限公司为龙头企业的等七家国家级林下经济示范基地，并积极申报省级林下经济基地六家。

### **三、加大宣传力度，营造发展氛围。**

为充分利用我市丰富的森林资源、优美的自然环境，重点发展林下中药材产区和森林康养、休闲度假相结合的旅游服务，让广大干群更深入了解、积极主动参与和支持产业发展。市林业局要利用报纸、电视、电台、网络等新闻传媒，采取多种形式，加大宣传力度，营造浓厚的发展氛围。目前发展森林景观利用集群三个，一是老界岭—丹江口水库森林景观利用集群，涉及西峡县、淅川县，发展森林康养、休闲度假、农家乐等项目。二是宝天曼森林景观利用集群。涉及内乡县、南召县、镇平县、方城县，发展旅游观光、中医药养生、农家乐等项目。三是太白顶森林景观利用集群。涉及桐柏县和唐河县，发展森林康养、休闲度假、农家乐等项目。

### **四、创新融资模式，完善政策保障。**

为推进林业投融资改革，拓宽林业融资渠道，我市在深化集体林权制度改革中，积极着手探索林权抵押贷款工作，认真贯彻落实市政府《南阳市人民政府办公室关于转发南阳市林权抵押贷款实施意见的通知》，进一步明确林权抵押贷款的范围、程序、评估、登记、抵押率、利率和贷款管理及抵押物监管处置等相关条款。市林业局协同市政府办、金融办组织林业、金融部门开展调查研究、召开专题会议等，研

究讨论林权现状和抵押贷款的模式，做好政府和金融部门的衔接工作。此外，我们还要加大项目争取力度，积极争取国家、省级财政资金支持，为林农提供更多的融资渠道和发展机会，促进林业的健康发展。

再次感谢您们对我市林下经济林下种植中药材发展的关注和支持。



2024年4月29日

承办人：高梅

联系电话：13838789216

邮政编码：473000

抄送：市人大选工委（3份），市委市政府督查局（1份），  
镇平县委、人大、政府（各1份）。