

南阳市林业局文件

宛林〔2024〕35号

签发人：李笑非

办理结果：B

对市政协七届二次会议 第72565号提案的答复

尊敬的杜丽委员：

您提出的“关于确立南水北调水源区‘中华水缸’生态战略地位 探索中国式现代化生态文明建设路径的方案”已收悉，非常感谢您对林业工作的关注和支持。结合市林业局权责范围和部门分工，答复如下：

2021年5月12日-14日，习近平总书记在河南省南阳市考察调研，并主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会，强调“要把水源区的生态环境保护工作作为重中之重，划出硬杠杠，坚定不移做好各项工作，守好这一库碧水”。近年来，市林业局深入践行习近平生态文明思想和习近平总书记视察南阳重要指示精神，围绕“绿色崛起 美丽富民”这一主线，坚持生态

优先、绿色发展理念，以全面推行林长制为抓手，统筹推进山水林田湖草系统治理，高标准实施石漠化治理、水源涵养、水土保持等重点项目，加强丹江湿地国家级自然保护区湿地资源保护监管，筑牢南水北调中线工程生态安全屏障。

一、生态现状及成效

南阳是一个林业大市，森林资源丰富，资源总量位居全省前列。目前，全市林业用地面积 1822 万亩，其中森林面积 1468 万亩，森林覆盖率 40.51%，森林蓄积量 4083 万立方米。南水北调中线工程水源区涉及淅川、西峡、内乡（国家重点生态功能区）和邓州 4 个县市，目前，水源区林业用地面积 918.6 万亩，森林覆盖率 48.8%，生态保护意义重大。习近平总书记视察南阳以来，市林业局抢抓机遇，科学谋划，累计争取库区周边林业项目 5 个，涉及资金 22 亿元。重点实施了南水北调中线工程水源区国土绿化试点示范工程、河南省鄂西北山地和丹江口库区生物多样性保护与水生态综合治理项目、秦岭东段水源涵养与生物多样性保护恢复项目、南水北调中线干渠完善提升工程、石漠化治理项目等。十四五以来，汇水区累计完成造林 121.08 万亩、森林抚育 152.9 万亩，森林覆盖率由通水前的 53% 提高到 55% 以上，取得明显成效。

一是水源区森林面积持续扩大。淅川、西峡、内乡、邓州 4 个县市在水源区大规模绿化宜林荒山荒地，大力营造水土保持林、水源涵养林，开展石漠化治理，恢复森林植被，减少水土流失，改善生态状况。“十三五”以来，四县市完成造林 132.1 万亩，

森林抚育 241.8 万亩。淅川县开展困难地造林，主攻石漠化荒山，完成治理面积 5 万亩，石漠荒山披上绿装；营建环库生态隔离带，完成造林 5.17 万亩，封山育林 4.8 万亩，形成了环库区绿色生态屏障。二是南水北调干渠生态林带高标准建成。干渠沿线按照两侧各 100 米标准规划建设，完成造林 3.7 万亩，渠首及其周边植树 6000 余亩，补植树木 50 余万株，铺种草坪 5800 平方米，在全线率先建成了连贯南北的生态防护林带，高水平规划建设渠首汤山湿地公园，形成了渠青岸绿水碧的生态美景，被国务院南水北调办评为“全线示范”。三是资金投入力度不断加大。组织实施了退耕还林、天然林保护、生态公益林、国储林等重大工程，年投入建设资金 5 亿元以上。2021 年成功争取南水北调中线工程国土绿化试点示范项目，总投资 3.05 亿元，建设规模 12.6 万亩，涉及淅川、西峡、内乡和邓州 4 个县市，目前已全部完成营造林任务，打造国土绿化示范样板。四是资源保护管理有力。加大林业执法力度，组织开展“绿盾行动”“天网行动”等林业严打专项行动。严格林木林地管理，加强森林防火和林木病虫害防控，水源区森林火灾受害率仅为 0.002%，林业有害生物成灾率控制在 2%。完善自然保护地建设体系，加强自然保护地管理，四县市建成国家、省级自然保护区 4 处、面积 164.06 万亩，森林公园 4 处、面积 14.66 万亩，湿地公园 1 处、面积 37.84 万亩，森林资源得到有效保护。

二、存在的问题及建议

近年来，库区周边生态得到明显改善，但围绕南水北调工程

生态保护与发展仍存在突出问题：一是生态环境仍旧脆弱。随着国土绿化进程的加快，南阳市近年来造林绿化主要集中在石漠化等困难地，立地条件差，栽植成本高。二是违规点位查处整改有较大难度。由于林业部门没有执法权，在案件线索移交上，各部门配合不够密切。

下一步，建议从以下四个方面加大工作力度，全力保障“一渠清水永续北送”。一是加大南阳石漠化区域、库区周边生态环境治理专项投入力度，提高山水林田湖草沙综合治理、森林抚育、林改培等补贴标准。二是加大对口帮扶力度，建议干渠沿线发达地区，能结合南阳各县区特点特色，制定出台对口帮扶政策，支持南阳发展。三是探索干渠生态廊道保护机制，明确统一运营、管护主体，给予政策支持，确保干渠廊道得到长效保护。四是加大执法力度。林业、水利、环保、森林公安等部门协调联动，共同加强执法力度，通过持续开展专项执法行动，从严督查，形成合力，确保生态廊道建设成果。

敬请您持续关注我市林业工作，并提出更多宝贵意见。



2024年7月25日