

# 南阳市住房和城乡建设局

---

## 关于对市政协七届二次会议 第 72275 号提案有关内容的回复

市文广旅局：

“关于提升我市文化地标体系的提案”已收悉，感谢长期以来对我市文化地标体系工作的关心。现答复如下：

### 一、总体概况

南阳历史悠久，人文荟萃，作为国家历史文化名城，留存了许多具有历史、艺术、科学价值的遗存。近年来，市住建局在城乡建设中不断加强历史文化名城保护传承工作，现有省级历史文化街区 2 条，国家级特色小镇 3 个，国家级历史文化名镇 2 个，国家级传统村落 8 个，省级历史文化名镇 6 个，省级历史文化名村 3 个，省级传统村落 74 个，历史建筑 132 处。

### 二、近年来已做工作和取得成效

（一）积极推进南阳历史文化名城保护规划及历史街区保护规划编制，为南阳历史文化名城保护提供行政及技术保障。

为进一步加强我市历史文化名城保护工作，结合南阳实际。我市宛城区政府于 2019 年委托华南理工大学建筑设计研究院编制了《南阳市古城历史文化街区保护规划及修复整

治规划（2019-2035）》，2022年5月9日南阳市人民政府下发了关于南阳古城历史街区保护及修复整治规划（2019-2035）的批复（宛政文〔2022〕30号）；2019年3月，我市自然资源和规划局启动了《南阳历史文化名城保护规划（2019-2035）》的编制工作，于2021年初完成编制并征求相关部门意见，通过了市级层面的审查。2021年12月，通过省住建厅组织的专家审查，根据专家审查意见修改完善成果后通过省住建厅上报住建部审查。2023年3月，住建部组织专家对《保护规划》进行技术审查，各位专家一直认为《保护规划》现状调查详实，符合南阳历史文化名城的实际情况。中国城市规划设计研究院按照各级领导和专家的意见，对《保护规划》进行修改和完善，2024年1月已报送省住建厅审议并报请省政府审批。

（二）认真做好历史文化保护传承。深入贯彻中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》，《意见》下发后，南阳市住建局迅速组织相关部门和人员，认真学习领会文件精神，并结合南阳市实际，制定出台了《南阳市住房和城乡建设局关于在城乡建设中进一步加强历史文化保护传承工作的通知》（宛建设〔2022〕4号），充分考虑南阳历史文化遗产的特征与现状，对我市在城乡建设中做好历史文化传承保护工作做出了具体要求。全面落实中共河南省委宣传部等11部门《关于印发〈关于加

强历史文化街区、历史建筑、传统村落保护利用的工作方案》的通知》（豫宣通〔2023〕3号）的要求，进一步加强全市历史文化保护传承，认真做好辖区历史文化街区、历史建筑的保护利用工作。根据省住建厅、省文物局要求，按照“应保尽保”的原则，持续挖掘南阳历史文化资源的内涵与价值，展城乡历史文化资源普查，对全市能够反映南阳地方城乡发展历史、较高的建筑历史艺术价值以及能够体现一定的科学研究价值、且未公布为文物保护单位和不可移动文物的建筑物、构筑物进行了普查、调研、论证，进一步摸清底数、做好申报储备工作。

（三）认真开展普查认定，进一步挖掘历史文化资源，积极开展历史街区、历史建筑的确定和挂牌建档工作。根据《河南省住房和城乡建设厅关于加强历史建筑保护与利用工作的通知》（豫建规〔2017〕29号）的规定和标准要求，南阳市通过全面普查、调研、论证，明确了人民路至解放路段的民主街历史街区和新华路至滨河路段的解放路历史街区在规模及真实性上符合河南省历史文化街区划定标准的规定，并积极向河南省住建厅进行了申报。2019年11月，经河南省住建厅、河南省文物局组织的河南省第二批备选历史文化街区专家组审查通过。2021年5月，经河南省政府审查批准，以《河南省人民政府关于公布第二批省级历史文化街区的通知》（豫政〔2021〕17号）形式向社会公布；同时，对能够反映南阳地方城乡发展历史、具有突出历史文化价值和较高

的建筑历史艺术价值以及能够体现一定的科学研究价值、且未公布为文物保护单位和不可移动文物的建筑物、构筑物进行了普查、调研、论证，按照程序积极向市政府申请公布，同步认真做好全市历史建筑确定，相继完成了 132 处历史建筑的测绘、建档、公布、挂牌保护工作；持续组织市辖各县（市、区）对辖区内的建制镇、行政村和传统古村落进行摸底排查，对保存完好、连片存在的传统古村落进行登记造册，积极申报国家级、省级历史文化名镇、明村和传统村落。

（四）落实南阳市历史文化街区、历史建筑保护措施。按照《历史文化名城名镇名村保护条例》（中华人民共和国国务院令 第 524 号）的有关规定，南阳市历史文化街区、历史建筑所在地属地政府、各相关单位不断加强对历史建筑的保护、利用、管理和宣传，全面做好我市历史文化遗产保护工作。规划部门、住建部门、文物部门按照各自职责，认真做到在历史文化街区内严禁引入大型办公、商业，在历史文化街区内老建筑整修、改造及新建建筑的高度、体量、材料、色彩及形式做到与历史文化街区的历史风貌相协调，在历史文化街区内对与历史风貌有冲突的建筑物积极进行整修、改造，以保证历史文化街区风貌的完整性。同时，属地政府不断督导辖区历史建筑的所有权人对相关历史建筑进行维护和修缮保护，确保历史建筑安全使用。

（五）积极开展历史文化街区保护更新，改造提升人居环境。南阳市民主街历史文化街区是以南阳清代和民国时期的

府城风貌为特色，解放路历史文化街区是以南阳清代和民国时期商埠风貌为特色。针对我市在历史文化名城保护方面存在部分历史文化街区居住环境较差、配套基础设施落后的问题，宛城区政府严格按照《南阳古城历史文化街区保护及修复整治规划（2019-2035）》，采取“小规模、微改造”的方式，完善更新历史文化街区基础设施和公共服务实施，对街区道路和环境进行全面提升，从而使南阳古城历史文化街区综合环境有了较大的提升。

（六）以《南阳古城历史文化街区保护及修复整治规划》等专项规划、城市设计及《南阳天妃庙及其历史地段保护规划》等详细规划为支撑的保护规划体系。分片区进行功能优化、业态提升、风貌塑造、文化培育、环境整治等综合更新，对南阳市武侯祠、医圣祠、南阳古城等各类历史文化遗产的保护、展示和合理利用，以恢复南阳古城梅花形态、八十一巷、七十二坑的传统格局和兼具南北风格的建筑特色，突出楚汉文化、三国文化、官德文化、商贾文化等文化特色，塑造古今融合、水城交织的景观风貌，彰显南阳城市魅力，提高南阳历史文化名城的知名度和影响力。

（七）在城乡建设中禁止大拆大建，不破坏传统风貌，增强南阳的文化软实力。南阳市制定了《南阳市中心城区城市更新提质工作指挥部办公室关于印发南阳市城市体检工作方案的通知》（〔2022〕1号），明确了南阳历史文化名城核

心保护区要率先完成古城保护与修缮特色指标的城市体检工作，通过城市体检，查找南阳历史文化名城在空间治理、功能布局、规划建设以及管理现状和潜在的问题与短板，提出针对性的对策建议和具体措施，并根据实际情况进行有机更新，避免大拆大建，破坏古城风貌。南阳立足“中强、南拓、北优、东控、西保”的城市国土空间开发战略布局，将历史文化保护的思路融入城市更新内容，正确处理城市建设和历史文化遗产保护的关系，打造“生态独山、智流综保、国医康养、核心商务、高铁新城”等为核心的五大片区，落实国家文化复兴战略构想，推动南阳市历史文化名城建设，有效保护南阳现存的历史文化遗产，培育优秀文化传承体系，增强南阳的文化软实力、延续历史文脉、强化城市特色、促进城市社会经济协调发展和提升核心竞争力，建设宜居、生态、智慧、安全、人文城市，推动城市可持续、高质量发展，努力让人民群众在城市生活得更方便、更舒心、更美好。

感谢您对我们工作的支持和建议！

