

# 南阳市卫生健康体育委员会文件

宛卫字〔2024〕29号

签发人：李 芳

办理结果：A

## 对市政协七届二次会议 第72562号提案的答复

吴桂荣委员：

您提出的“关于加强基层医疗人才队伍建设的提案”收悉，  
现答复如下：

您所反映的问题也是市卫健体委一直关注的问题。近年来市卫健体委采取了一系列行之有效的举措，进一步强化了机构编制保障，使基层医疗人才队伍建设不断得到提升。您的提案我们正

在执行中，主要有以下几个方面：

## 一、加强基层医疗卫生队伍建设

### （一）县乡医疗卫生机构基本情况

一是县级公立医院基本情况。13 县市区有公立医院 66 所，事业编制合计 13445 名，在编在册实有人数 16898 人，超编 3462 人，各县市区通过人事代理、单位自聘等形式编外聘用人员 13565 人。总核定床位数 26424 张，总实际开放床位数 30070 张。二是全市乡镇卫生院 212 所，事业编制合计 10655 名，在编在册实有人数 9303 人，空编 1352 名。按照乡镇卫生院人员编制原则上按每万人服务人口 10-12 名的配置标准，90%的乡镇卫生院编制数已达标。

### （二）加强县乡基层医疗队伍建设

1. 创新县级公立医院编外用人用编办法。一是加快县域医疗共同体建设。认真落实《河南省人民政府办公厅关于加快推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的指导意见》，指导建立县级紧密型医共体，更好实施分级诊疗和满足群众健康需求，目前，13 县市区结合县域医共体改革进展和卫健委系统机构编制实际，认真落实《关于推进紧密型县域医疗卫生共同体建设的通知》（国卫基层函〔2019〕121 号）精神和市委编委《关于部分事业单位人员实行员额制管理的实施方案（试行）》（宛编〔2021〕36 号）要求，建立了医疗卫生人才编制“周转池”，实行“总量控制、

计划申请，动态流转、循环使用，人走编收、空编置换”的管理方式，当使用单位出现辞职、调离、自然减员等情况，人才编制自动回收，仍纳入编制周转池，继续用于引进新的高层次人才。目前，13县市区医疗卫生“周转池”编制达1000余名。二是探索推进员额制管理。指导县市区按照省、市创新公立医院人员编制管理办法和公立医院员额核定标准，结合县级医疗卫生实际情况，核定医院员额制总量。严格按照员额制管理要求，实行实名制统计，并对事业单位空编按照一定比例予以收回，盘活机构编制存量资源。三是继续推行人事代理、政府购岗。鉴于县市区编制紧张的实际，根据《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市人事代理暂行办法的通知》（宛政办〔2007〕70号）有关规定精神，县级医疗机构按照自身发展需求，继续实行人事代理用人方式，补充医疗卫生队伍。

2. 加强乡级医疗人才队伍建设。一是联合市财政局、市人社局、市中医药发展局印发了《关于开展乡村医生“乡聘村用”工作的指导意见的通知》，引导符合规定条件的乡村医生自愿与乡镇卫生院（或社区卫生服务中心）签订劳动合同、采取人事代理等方式，纳入乡镇卫生院统一管理，规范执业。到2025年底，全市普遍实行乡村医生“乡聘村用”制度，基本建立乡村医疗卫生服务管理一体化体制机制。二是补充基层卫生医疗队伍，满足群众对基层医疗就医需求，市卫健委、市委编办、市教育局、市

财政局、市人社局转发了《河南省卫生健康5部门关于继续实施基础卫生人才工程的意见的通知》，并督导邓州、宛城、西峡等8县市区上报2022-2023年特招医学院校毕业生和特岗全科医生招聘计划，计划招聘70名本科生、220名专科生、20名特岗生充实县乡基层卫生医疗队伍，补充基层医疗工作力量。三是允许基层医疗卫生机构（指政府办乡镇卫生院和社区卫生服务中心）突破现行事业单位工资调控水平，自主决定内部绩效工资比例。基层医疗卫生机构在当年医疗服务收入扣除成本和提取各项基金后的结余中，可提取60%以上用于增发奖励性绩效工资，在奖励性绩效工资中设立全科医生岗位津贴、加班补助、值班补助、夜班补助、下乡补助、有毒有害补助等子项目；家庭医生签约服务收入中，将不低于70%用于签约团队内部分配。基层医疗卫生机构对引进的副高级以上专业技术职务、全日制本科以上学历医学人才，可参考市场价格合理确定薪酬水平，可实行年薪制、协议工资制等灵活多样的分配形式。四是落实好乡村医生专项招聘。根据河南省卫生健康委等五部门联合下发的《关于印发2021年以来符合条件大学生乡村医生专项招聘及编制保障工作方案的通知》要求，成立由南阳市卫生健康体育委员会、中共南阳市委机构编制委员会办公室、教育局、财政局、人力资源和社会保障局组成的专项招聘工作专班，经过严格的资格审查、面试、体检、考察及公示等环节，招聘8名优秀大学生乡村医生服务基层卫生

所，并督导县市区为其办理入编手续。同时，审核 2022 年乡村医生专项招聘报名计划，共有 14 人符合招聘条件，督导县市区为其办理入编手续。五是印发了《关于做好 2022 年订单定向免费医学生培养和安置工作的通知》，依托南阳医学高等专科学校，在我市开展专科订单定向医学生培养工作，深入实施人才强市战略，助力河南省副中心城市建设。六是加强基层医疗机构人员力量补充。近年来，各县市区在编制资源紧张的情况下，统筹考虑基层医疗机构卫生专业人才所需，通过“特招医学院校毕业生”“面向社会公开招聘”等不同形式，加强了基层医疗机构人员力量补充。七是提升基层卫生人员待遇。联合市财政局、市人社局、市医保局印发了《关于完善基层医务人员保障激励政策的意见》，从提升基层医务人员薪酬待遇、完善村医村卫生室补助政策、优化基层医务人员执业环境等三个方面进行了明确，充分调动了基层医务人员积极性，稳定优化了基层卫生人才队伍。八是加强基层医务人员培养。开展在线培训与岗位练兵活动、基层卫生人才能力提升专题培训、等额对调式支援帮扶和骨干医师培训，2023 年将家庭医生团队实践技能培训和基层卫生技术人员在线学习列入省委、省政府民生实事，进一步加强基层医疗卫生人才队伍建设，加快提升基层医疗机构综合服务能力。

对于您建议中提出的问题，已引起市卫健体委领导的高度重视，下一步我们将持续攻坚克难、多方协调、多措并举，着力加

强基层卫生人才发展。

下一步，市卫健体委、市委编办将继续关注并支持好基层医疗人才队伍建设。

感谢您对卫生工作的关注和支持。

南阳市卫生健康体育委员会

2024年6月26日



承办人：李建群

联系电话：0377—63190678

邮政编码：473000

---

抄送：市政协提案委（3份）、市委市政府督查局（1份），卧龙区党委、政府、政协（各1份）。

---