



南阳高新区“十四五”  
国民经济与社会发展规划纲要  
及二〇三五年远景目标

南阳高新技术产业开发区管理委员会

二〇二一年四月

## 前 言

南阳高新技术产业园区（以下简称南阳高新区）始建于1995年，2010年9月正式升级为国家高新技术产业开发区，是国家光电高新技术产业化基地、国家火炬南阳防爆装备制造特色产业基地、河南省首批创新型产业集聚区（试点）和河南省知识产权优势产业集聚区。“十三五”时期，南阳高新区持续推进“一区多园”发展模式，大力培育特色高新技术产业集群，加强科技创新体系建设，不断优化营商环境，协调发展社会事业，综合竞争实力逐年增强，成为南阳市经济发展的重要引擎。

当前，世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命与产业变革加速演进，我国正加快建设以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。在新的形势和条件下，为促进南阳高新区高质量发展，阐明高新区未来五年经济社会发展战略，明确发展思路、目标和工作重点，特制定本规划。

本规划编制依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共河南省委关于制定河南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》《中共南阳市委关于制定南阳市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇

三五年远景目标的建议》及河南省、南阳市对高新区发展的总体要求，并参考《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》。规划期为 2021 年至 2025 年。

## 目 录

前 言 .....	1
<b>一、发展现状与面临趋势 .....</b>	<b>6</b>
(一) “十三五”发展回顾 .....	6
(二) “十四五”形势研判 .....	13
<b>二、总体战略 .....</b>	<b>16</b>
(一) 总体思路 .....	16
(二) 发展原则 .....	17
(三) 战略定位 .....	18
(四) 二〇三五年远景目标 .....	20
(五) “十四五”发展目标 .....	21
<b>三、坚持创新驱动，优化创新创业生态 .....</b>	<b>23</b>
(一) 全面提升自主创新能力 .....	24
(二) 构建以“两谷”为核心的创新创业孵化体系 ...	29
(三) 加快多元主体培育 .....	32
(四) 全力打造科技金融试验区 .....	35
<b>四、坚持高新引领，构建现代产业体系 .....</b>	<b>37</b>
(一) 打造现代产业体系 .....	37
(二) 提升产业链现代化水平 .....	57
(三) 推进招商工作优化升级 .....	60

<b>五、坚持以人为本，打造青年友好之城</b> .....	<b>62</b>
(一) 加快青年人才集聚 .....	62
(二) 优化青年成长生态 .....	63
(三) 提升青年生活品质 .....	64
(四) 加强青年服务保障 .....	65
<b>六、坚持产城融合，升级产业发展空间</b> .....	<b>66</b>
(一) 构建“一体化”发展格局 .....	66
(二) 拓展园区发展空间 .....	71
(三) 打造现代化基础设施体系 .....	72
(四) 构建引领未来的新型基础设施体系 .....	75
(五) 推动园区绿色发展 .....	77
<b>七、谋局开放融通，重构区域发展格局</b> .....	<b>80</b>
(一) 深化京宛对口合作 .....	80
(二) 对接郑洛新国家自主创新示范区 .....	81
(三) 主动融入汉江生态经济带战略 .....	81
(四) 加强与国内先进地区对接合作 .....	82
(五) 强化国际交流合作 .....	82
<b>八、促进和谐共享，打造幸福和谐园区</b> .....	<b>83</b>
(一) 办好人民满意的教育 .....	83
(二) 强化医疗卫生服务 .....	85
(三) 激发文体事业活力 .....	87
(四) 健全民生保障体系 .....	88

(五) 强化公共安全体系 .....	90
(六) 全面推进乡村振兴 .....	94
<b>九、深化改革创新，提升园区治理效能 .....</b>	<b>95</b>
(一) 深化园区体制机制改革 .....	96
(二) 营造优质营商环境 .....	98
(三) 推进园区治理体系现代化 .....	100
(四) 加强土地集约利用 .....	102
<b>十、保障措施 .....</b>	<b>104</b>
(一) 加强组织领导 .....	104
(二) 加强政策支持 .....	105
(三) 加强项目支撑 .....	106
(四) 加强监测评价 .....	107

## 一、发展现状与面临趋势

### （一）“十三五”发展回顾

“十三五”期间，南阳高新区加快建设“创新型特色产业园区”，坚持“主动融入、持续求进、勇于担当、奋力争先”，特色主导产业快速发展，创新创业环境不断优化，体制机制改革深入推进，生态活力宜居的新城区加快建设，综合实力进一步提升，在南阳市加快建设重要区域中心城市的进程中做出了高新贡献。

#### 1、经济发展稳步推进，综合实力显著提升

“十三五”期间，南阳高新区主要经济指标保持健康稳定增长，经济总量迈上新台阶。园区经济体量不断壮大，地区生产总值由2015年的83.71亿元增至2020年的114.21亿元，五年复合增长率达6.41%；一般公共预算收入年均增长6.3%，税收占比逐年提升。产业结构日趋优化，高新技术产业、战略性新兴产业的增加值占工业增加值的比重达到70%左右，三次产业比重由2015年的2.0:57.5:40.5升级调整为1.82:48.58:49.6。其中，第三产业增加值由2015年的33.8亿元增至2020年的56.65亿元，五年复合增长率达10.86%。经济发展量质齐升，规上工业总产值达198.6亿元（含军工企业，下同），规上工业增加值24.21亿元，五年复合增长率6.71%，集聚规模以上工业企业77家；高新技术

产业增加值达到 19.92 亿元，占规上工业增加值比重 82.28%。**招商引资取得新成效**，全区全社会固定资产投资总量达 313.27 亿元，年均增长 8.21%，利用区外资金比“十二五”时期翻一番，高新区的对外开放和窗口效应进一步增强。

## **2、主导产业集聚发展，产业实力不断增强**

“十三五”期间，南阳高新区加快推进产业转型升级，“2+1”产业格局不断深化。**光电产业**产值突破 100 亿元，形成了以南阳国家光电高新技术产业化基地为依托，以利达光电等龙头企业为引领，上下游产业联动发展的态势，“镜片-镜头-模组-成套设备-研发”产业链条不断完善。**防爆产业**总收入达到 50 亿元，防爆高压电机市场规模全球第二、低压电机市场规模全球第三，拥有南阳防爆集团等一批行业重点企业，是国家防爆装备制造创新型产业集群试点（培育）和国家火炬南阳防爆装备制造特色产业基地。**生产性服务业**初具雏形，电子商务加快发展，持续深化与中关村 e 谷合作，新引进中关村信息谷，储备京东城市电商基地等 25 个项目；现代物流产业加快布局，东森医药物流园获批全国中药材交易中心，金融、科技等服务资源加速聚集，对产业支撑作用不断增强。

## **3、双创资源加速集聚，双创生态日益完善**

“十三五”期间，高新区大力实施创新驱动发展战略，创新能力显著增强，R&D 经费投入占 GDP 比重达 5.8%，科

技术进步对经济增长的贡献率约 70%。**政策支持力度不断加大**，代南阳市政府起草《关于支持光电产业发展的若干意见》，出台《促进产业发展扶持政策》《关于实施创新创业行动计划的意见》《支持众创空间发展暂行办法》等十余部文件，从产业发展、创新创业、企业培育、平台建设、人才引进等多方面给予支持。**创新平台建设提速**，建成北京理工大学光电成像技术与系统教育部重点实验室、南阳中关村信息谷创新中心、南阳科技大市场等高端科技创新平台；中光学集团功能薄膜微纳超构表面技术创新中心获批省级技术创新中心，防研所防爆与消防特种装备创新中心获批河南省制造业创新中心；新增国家级研发机构 1 家，累计达 6 家；新增省级研发机构 21 家，累计达到 45 家；市级以上创新平台达到 127 家，实现高新技术企业全覆盖。**科技成果不断涌现**，二机集团的“大型重载机械装备动态设计与制造关键技术及应用”荣获国家科技进步二等奖；园区企业累计获得省科技进步二等奖 8 项、省发明专利奖 3 项、省级科技计划项目 99 个，其中车载摄像模组与 360° 全景（AVM）光学系统研发及产业化项目（2018）等 6 个项目列入省重大科技专项。**企业培育成效凸显**，新增注册企业约 7000 家，新增高新技术企业 25 家，累计达 41 家，增量和总量均连续多年稳居全市第一；培育创新龙头企业 3 家，河南省瞪羚企业 1 家，科技小巨人企业（培育）12 家，累计备案入库国家科技型中小企业

68家；中交国通、宏昌科技等15家企业被认定为南阳市科技创新百强企业，占比居全市首位。**双创孵化水平持续提升**，完善以“苗圃+孵化器+加速器”为链条的创业孵化体系，中关村e谷软件创业基地获批河南省工信厅小型微型企业创业创新示范基地，建成南阳·中关村领创空间和12.5万平方米的科技型中小企业加速器，截至2020年底，已建成国家级科技企业孵化器1家，省级科技企业孵化器1家，省级众创空间1家，省级双创平台15家。**智力资源快速集聚**，深入落实“诸葛英才计划”，建立专家智库和科技人才智库，引进王光谦、文学军、毕跃锋等一批国家级、省级创新人才。**金融服务不断强化**，设立全市第一支产业专项基金——光电产业发展基金；与中关村发展集团合作成立中关村协同创新投资基金，面向产业发展和创业培育领域，设立首期规模5亿元的子基金；累计发放科技创新券585.8万元，集聚各类科技金融机构10家。**双创孵化氛围日益浓厚**，积极举办和参与南阳市双创周、“华为杯”南阳市创新创业软件大赛等各类创新创业活动300余场，累计参与人员突破5万人次。

#### **4、园区功能日趋完善，新城建设成效显著**

“十三五”期间，南阳高新区坚持规划引领、绿色发展、以人为本，加快建设宜居宜业生态新城。园区基础设施加快完善，路网建设快速推进，独山大道北延建成通车，信臣路涵洞桥、望城岗路、溧源路开工建设，“二纵四横”主干

路网格局基本成型。**产业承载能力不断增强**，园区布局进一步优化，光电产业园、防爆产业园、镀邦产业园等园区加速建设，中关村产业园建成投入使用。**生态环境大幅改善**，深入实施蓝天、碧水、清洁乡村三大工程，建立空气、水体、土壤常态化监测机制；以“六查六治”专项行动为抓手，重点推进扬尘治理、“散乱污”企业治理和餐饮业油烟治理，PM<sub>10</sub>平均浓度下降33.6%，PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降28.4%；河长制工作扎实开展，中关村南阳科技产业园水系治理深入实施，南水北调中线工程提前通水，园区水质明显改善。**园区面貌全面提升**，全国文明城市创建工作扎实开展，拆墙透绿工作潜力推进，背街小巷硬化任务全面清零；“一路一特色、一园一景色”城市绿化景观工程深入推进，三号工业园、雪枫路、南石游园、光电游园绿化提升工程全面完成，公园游园、林荫道路和绿化面积稳步增长；农村“双貌”提升活动开展，枣西、梁庄等城中村改造项目稳步推进。

### **5、社会事业繁荣发展，民生福祉持续增进**

“十三五”期间，南阳高新区以保障和改善民生为重点，加快发展各项社会事业，省定、市定民生实事圆满完成。**脱贫攻坚圆满收官**，紧盯“两不愁、三保障”，创新“六次报销”举措，有效避免因病返贫；强化就业扶贫，开展志智双扶“三个一”活动，提前实现贫困人口全部脱贫；坚持“四个不摘”，建立健全防返贫动态监测和帮扶机制，不断巩固

脱贫成果。**居民收入持续增加**，截至 2020 年底，全区城镇居民人均可支配收入达到 37897 元，五年复合增长率达 6.84%；城镇化率达到 97.19%。**教育事业蓬勃发展**，教育基础设施大幅改善，建成南阳市第三完全学校、第七完全学校、明山路第一小学，引进市二中、第十二小学、市第一实验幼儿园等优质教育资源，新增教学班 228 个、学位 11040 个，在教育安全设备、信息化设备、校舍食堂等方面持续加大投入，办学条件和质量不断改善。**医疗卫生事业全面进步**，“两筛”“两癌”工作全面开展，南石医院成为河南省首家获“3A+5 星”<sup>1</sup>资质医院，醒来健康管理连锁化项目加快推进，公共卫生与医疗服务能力稳步加强。**社会保障更加完善**，城乡居民养老保险、新农合参保率达 98%以上，各项社会补贴救助资金及时足额发放；“就业援助月”“春风行动”等工作持续开展，全力扶持失业人员、返乡农民工、就业困难人员就业。

## 6、体制机制加快探索，营商环境逐步优化

“十三五”期间，南阳高新区积极探索园区体制机制改革，为经济发展注入强大动力。**体制机制改革顺利推进**，积极探索“管委会+平台公司”模式改革，形成了“10+2+3+3”<sup>2</sup>的管理架构；高质量完成机构改革，将经发、科技、招商经济发展的“三驾马车”单独设置，增配人员力量，新组建 3

---

注1：能力评价 5 星单位，信用评价 3A 单位

注2：即“10 个内设机构、2 个专业化机构、3 个园区发展服务中心、3 个街道办事处”

个园区发展服务中心，打造“大经济、大招商、大服务”的发展格局，构建了条块协作、合力发展的新局面；内部聘用工作顺利完成，放权、赋权工作前瞻推进，平台公司市场化、企业化改革顺利启动。**营商环境持续优化**，设立三个园区服务中心，推行领导分包、专班服务、项目代办、联审联批，专职专责服务项目建设和企业发展；建立“四警一律”分包联系企业（项目）制度，开展影响营商环境执法司法突出问题集中专项整治工作，有力维护民营企业的合法权益；推行“互联网+政务”服务，在深化“一网通办”前提下推进“最多跑一次”改革；深化商事制度改革，实现“三十五证合一”；积极承接市属部门赋权清单，共认领并录入政务服务事项632项。**园区治理能力不断提升**，法检两院全面履职，法制建设水平不断提升；“雪亮工程”、治安防控体系不断加强，圆满完成扫黑除恶专项斗争收官战，重点领域风险防控有力，特殊利益群体稳定可控，成功实现“五个不发生”目标；严格落实安全生产责任制，扎实推进平安高新建设；食品药品安全保障有力，荣获“省级食品安全区”称号。

“十三五”以来，南阳高新区的发展取得较大成绩，但同时也存在一些制约发展的突出问题，主要表现为：**一是产业规模总量偏小**，2020年高新区生产总值为114.21亿元，占全市的比重为2.91%，在全市的17个县市区中排名14，首位度不高；且优质项目、大项目、新开工项目较少，工业

投资规模增长不快，发展后劲不足。二是产业发展基础不牢，对产业规划的执行不够坚决，在招商和项目建设过程中向主导、优势产业集中用力不够、整合力度不够大；产业结构不尽合理，新兴产业规模不大；产业层次偏低，产业链不长不强，产业链企业间关联度、集聚度不高；龙头骨干企业个数不多，对产业整体的引领带动辐射作用有待加强。三是创新创业资源集聚度不高，双创生态仍需进一步优化，南阳作为三线城市，缺乏知名高校院所资源，对技术、人才、资本等创新要素的吸引力有待提升；产业技术创新能力较弱，创新型企业培育有待增强。四是高新区规划面积较小，发展空间受限。高新区面积仅为 43.27 平方公里，可供建设用地已趋于饱和，一方面会极大程度地影响园区的项目落地和产业布局，另一方面将会极大影响到住房保障、公共服务、生活配套等城市功能提升，制约产城融合发展。

## **（二）“十四五”形势研判**

**1、从全球形势来看，新一轮科技革命和产业变革加快演进，加强自主创新能力、培育新兴产业成为新一轮竞争的关键**

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，国际环境日趋复杂，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，全球产业链、价值链、供应链、服务链加速重构。同时，世界从工业经济时代迈入新

经济时代，信息技术、人工智能等技术广泛渗透、交叉融合，开放式创新、平台创新、跨界创新成为新的创新方式，产业跨界融合成为产业变革的最大特点，推动产业向智能化、高端化、绿色化发展。新形势下，南阳高新区应积极推动新技术、新模式与传统产业跨界融合创新，关注新赛道，加快培育发展新兴产业，提升产业发展现代化水平。

## **2、从国内形势来看，我国已转入高质量发展阶段，正加快构建双循环新发展格局**

当前，高质量发展成为我国经济发展的根本要求，新旧动能转换加速推动新时代经济高质量发展。立足国内国际两个大局，我国提出加快形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，是党中央积极应对世界百年未有的大变局和当前国内外经济形势变化的战略之举，对于推动我国经济行稳致远、实现经济高质量发展意义重大。南阳高新区作为南阳市经济发展主阵地，要把握高质量发展和新发展格局两大关键，紧抓中部崛起、汉江生态经济带、京宛合作等机遇，加快承接产业转移，建立现代产业体系，提升产业链供应链现代化水平，实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，更好带动南阳市经济发展融入新发展格局。

## **3、从河南省形势来看，河南省努力在中部地区崛起中奋勇争先，把科技创新作为全省发展的战略支撑**

中共河南省第十届委员会第十二次全体会议上指出，河南省正处于战略叠加的机遇期、蓄势跃升的突破期、调整转型的攻坚期、风险挑战的凸显期，要坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，把科技创新作为全省发展的战略支撑，深入实施科教兴豫战略、人才强省战略、创新驱动发展战略，完善创新体系，全面塑造发展新优势，打造中西部创新高地。南阳高新区要加快融入中部崛起战略、积极对接郑洛新自主创新示范区，以科技创新引领全面创新，加快形成引领区域高质量发展的重要增长极。

#### **4、从南阳市形势来看，南阳市加快建设省域副中心城市，为中原更加出彩作出更大贡献**

目前，中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式，要通过发展区域性中心城市，加快城市群内部空间结构的优化，促进区域协调发展、高质量发展、可持续发展。“十四五”期间，南阳市要加速建设省级副中心城市，把高质量建设大城市作为发展方向，围绕中部地区高质量发展重要增长极、科技创新中心、区域合作开放先行区、国家中医药综合改革试验区、全国性综合交通枢纽、豫南高效生态经济示范区、国内高品质生活旅游目的地等7个功能定位全面发力。南阳高新区作为全市产业发展主战场、主引擎、主阵地，要主动作为，提升中心城区首位度和吸纳集聚能力，增强对周边地区的引领、集聚、辐射带动作用，全力支撑南

阳市省域副中心城市建设。

## **5、从高新区自身来看，国家高新区进入创新驱动高质量发展新阶段，承担着创新驱动和高质量发展的双重使命**

国家高度重视高新区高质量发展，出台《国务院关于促进国家高新技术产业开发区高质量发展的若干意见》，提出要将国家高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。国家高新区始终承担着“发展高科技、实现产业化”和“自主创新、先行先试”的使命任务，应按照新阶段高质量发展要求，承担在重点领域形成新的改革突破和先行示范，在创新驱动高质量发展中走在前列的新任务。同时，近年来随着国家高新区扩容趋势加快，南阳高新区在国家高新区绩效评价排名中逐步被后进者赶超，面对“前有标兵、后有追兵”的竞争发展压力。南阳高新区要瞄准新时期国家高新区发展新要求，要有使命担当，自觉提高发展站位，努力实现争先进位、赶超跨越，加快建成创新驱动示范区和高质量发展先行区。

## **二、总体战略**

### **（一）总体思路**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，践行新发展理念，融入新发展格局，把创新摆在发展的逻辑起点、现代

化建设的核心位置，围绕国家高新区“创新驱动发展示范区”和“高质量发展先行区”的新使命和新定位，以“提质增量、争先进位”为核心任务，以“产业高端化、创新生态化、发展绿色化、治理现代化”为主攻方向，围绕打造“一园五区”目标定位，即以建设千亿级高新技术产业园区为总体目标，把握高质量发展先行区、创新驱动示范区、改革开放引领区、科技金融实验区、产城融合标志区五个定位，推动产业链、创新链、金融链、政策链、人才链“五链”融合，推进科技自立自强，全面提升自主创新能力，以制造业高质量发展为主攻方向，培育“主新特”产业，持续深化改革、扩大开放，着力推进治理体系和治理能力现代化，不断实现人民对美好生活的向往，努力将南阳高新区建设成为创新驱动发展示范区和高质量发展先行区，南阳建设的主阵地、主引擎、主力军，有力支撑南阳市建设新兴区域经济中心，为谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章担当新使命、展现新作为、作出更大贡献。

## （二）发展原则

**坚持党的全面领导。**发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，以党的政治建设为统领，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，不断提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平，以高质量党的建设引领和推动高质量发展。

**坚持以人民为中心。**坚持发展为了人民，发展依靠人民，发展成果由人民共享，把增进人民福祉，促进人的全面发展和社会全面进步作为一切工作的出发点和落脚点，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，全面提高社会民生工作水平，打造高品质生活“高新样板”。

**坚持新发展理念。**坚定贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，以“一园五区”建设为牵引，全面推动质量变革、效率变革、动力变革，加快提升高新区发展核心竞争力和综合带动力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

**坚持深化改革开放。**以全面深化改革开放为强大动力，加快推动重点领域、关键环节改革取得重大突破，持续完善高质量发展、高品质生活、高效能治理体制机制，激发各类主体干事创业激情，促进资源要素高效配置，勇于向创新要动力、坚决破除一切发展制约。

**坚持系统观念。**突出前瞻性研究、创造性谋划、战略性布局、整体性推进，加强统筹兼顾、综合平衡，突出重点、带动全局，树立底线思维，增强忧患意识，着力固根基、扬优势、补短板、强弱项，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### **（三）战略定位**

**高质量发展先行区。**强力推进党的建设和经济发展“两

个高质量”工作体系，按照质量第一、效益优先的原则进行质量变革、效率变革和动力变革，把制造业高质量发展作为主攻方向，在构建“主新特”现代产业体系进程中走在前列，成为引领和支撑南阳市高质量发展的核心载体和强大引擎。

**创新驱动示范区。**强化创新在现代化建设中的核心地位，围绕产业链布局创新链，加速聚集高端创新要素，着力建设高水平创新创业载体，健全创新创业服务体系，营造良好创新创业生态，加速探索依靠科技创新推动经济高质量发展的新模式，全面塑造发展新优势。

**改革开放引领区。**加快推进以市场化改革为核心的全面改革、以制度型开放为引领的全面开放，积极融入新发展格局，拓展投资空间，畅通内外循环通道，优化营商环境，推动有效市场和有为政府更好结合，成为区域高质量创新合作、产业合作的重要窗口。

**科技金融试验区。**坚持以服务实体经济为导向，加快科技金融服务体系建设，推动高效、合规、稳健、可持续的金融创新，为科技研发、企业创新提供融资支持和金融服务，大力支持企业上市，引导不同类型企业登陆多层次资本市场，努力建设成为科技、金融与产业紧密结合的创新高地。

**产城融合标志区。**坚持“以产促城、以城兴产、产城融合”，发展高端生产性服务业，实现城市与产业发展之间的良性互动，优化园区空间布局，推动城市功能升级，营造高

品质生活空间，积极践行绿色发展方式，构建现代环境治理体系，推进新型智慧城市建设，打造宜居韧性智慧绿色园区。

#### **（四）二〇三五年远景目标**

到 2035 年，高新区综合实力显著增强，国家高新区综合排名进入第二方阵前列，全面建成创新活力迸发、产业特色突出、开放合作活跃、城市功能完善、管理服务高效的高质量发展示范区。

**建成具有更高活力的创业创新生态。**科技创新对经济增长的支撑作用大幅提升，建成一批具有全国影响力的重大科技创新平台，重点领域创新能力达到世界先进水平，人才、技术、资本等创新要素加速集聚，科技创新机制更加完善，创新活动深入开展，成为中部地区重要的创新活力园区。

**建成具有更强竞争力的高新产业集群。**建成特色鲜明、结链成群的产业体系，在防爆装备制造、数字光电、现代中医药等产业领域形成 1-2 个千亿级产业集群，智慧物流、电子商务等生产性服务业蓬勃发展，涌现一批具有全国、乃至世界影响力的产品和品牌，成为引领区域高质量发展的活跃增长极和强劲动力源。

**建成具有更高水平的美丽宜居新城区。**重点领域改革取得突破性进展，要素市场化配置更加高效，营商环境持续优化，社会治理数字化水平显著提升，生态环境持续改善，医疗、教育、社保、就业、住房等基本公共服务实现均等化，

人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

### **（五）“十四五”发展目标**

到 2025 年，南阳高新区全面建成千亿级高新技术产业园区，综合排名进入全国高新区前 50 强，创新引领和辐射带动作用显著增强，产业基础高级化、产业链现代化水平明显提高，开放合作日益活跃，城市功能不断完善，努力实现“五个新”：

——**创新创业取得新突破**。高水平创新平台建设取得突破性进展，科技型企业梯度培育链条不断完善，充满活力的创新创业生态基本建成，高新技术企业 140 家以上，高新技术产业增加值占规上工业增加值比重超 85%，社会研发经费投入（R&D）占 GDP 比重超 6.0%。人才、资金等要素加速集聚，“链主”企业、高新技术企业、创新龙头企业、瞪羚企业等主体加快培育，持续打造充满活力的创新创业生态。

——**经济发展再上新台阶**。园区经济实力、综合实力大幅提升，“一区多园”辐射南阳市各县市区，营业收入达到 1000 亿元以上，主要经济指标年均增速高于全市平均水平。产业基础高级化、产业链现代化水平明显提升，支撑高质量发展的现代产业体系更加完善，产业结构明显优化，“主新特”产业集群链式发展成效显著，基本建成国际著名的防爆装备制造产业基地、国内知名的光电产业基地，形成千亿级

光电子信息产业集群、千亿级防爆装备制造产业集群，建成百亿级专业园区 5 家以上，培育营业收入 100 亿元以上企业 5 家、10 亿元以上企业 20 家。

——**对外开放实现新跨越。**全面融入新发展格局，京宛合作进一步深化，与郑洛新国家自主创新示范区合作不断加强，融入共建汉江生态经济带、“一带一路”水平大幅提升，推动一批园区企业“走出去”，实现一批高端资源“引进来”，对外合作的参与度、链接度和影响力显著提高，更高水平对外开放加速形成。

——**体制机制创造新经验。**管理体制机制持续优化，干部队伍的积极性、主动性、创造性得到充分调动和激发，平台公司市场化经营能力进一步提升，“放管服”改革取得较好成效，营商环境显著优化，共建共治共享的治理体系加快完善，服务型政府加快建设，社会治理现代化水平不断提升。

——**城市建设彰显新品质。**城市空间格局、功能布局更加完善，产业发展与城市功能更加协调，新型基础设施建设走在全市前列，生态文明水平进一步提升，绿色低碳循环发展方式加快形成。基层社会治理能力更加全面，社会保障与服务体系更加健全，就业、教育、医疗、住房、养老等公共服务水平不断提升，人民生活品质明显提高。

表 1: 南阳高新区“十四五”发展主要目标

分类	指标	2020 年	2025 年
经济发展	地区生产总值（亿元）	114.21	300
	营业总收入（亿元）	350	1000
	固定资产投资（亿元）	76.3	120
	规模以上工业企业（家）	77	145
	高新技术产业增加值占规上工业增加值比重（%）	82.28	85
创新驱动	高新技术企业数（家）	41	140
	营业收入 100 亿元以上企业（家）	0	5
	社会研发经费投入占 GDP 比重（%）	5.8	6.0
	新型研发机构数（家）	0	1
	市级以上创新平台（家）	127	200
	国家级孵化载体数（家）	1	3
	园区企业从业人员中本科及以上学历人员占比（%）	19.3	30
开放合作	实际利用外资（亿美元）	0.5	3
	设立境外研发机构（含境外孵化器）的企业（家）	0	3
民生福祉	城镇居民人均可支配收入增速（%）	2.7	5
	园区公办学校当量数（家）	16	21
	园区内各级各类医院当量数（家）	12	17
生态环境	绿化覆盖率（%）	39.2%	45%
	空气质量优良天数比率（%）	74.8%	80%
	规上工业企业单位增加值综合能耗（吨标准煤/万元）	1.41	<0.4

### **三、坚持创新驱动，优化创新创业生态**

抓住科技创新这个关键变量，促进创新链、产业链深度融合，围绕产业链部署创新链，加强对“四个一批”工作的顶层设计，搭建高能级创新平台，加强重点领域关键技术突破，促进产学研深度融合，建立完善“微成长、小升高、高变强”创新型企业梯次培育机制，集聚科技创新人才，优化科技金融服务，完善创新生态，打造区域极具活力的科技创新高地。

#### **（一）全面提升自主创新能力**

##### **1、搭建高能级创新平台**

加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的重大科技创新平台体系，探索制定《南阳高新区企业创新积分制实施方案》。支持企业自建、共建技术创新平台，重点推动高新技术企业研发平台全覆盖。推动创新平台提质升级，重点支持南阳防爆电气研究所建设国家重点实验室，支持中光学集团、翊轩光电等企业建设国家和省级工程技术研究中心，支持中关村信息谷建成省级技术创新中心。围绕防爆装备制造、数字光电、现代中医药等领域，支持大企业打造创新龙头企业，牵头建设一批省级制造业创新中心、产业创新中心、技术创新中心，加快河南省防爆与智能消防特种装备创新中心和河南省功能薄膜微纳超构表面技术创新中心建设。“十四五”期间，每年新增国家或省级工程技术研

究中心或重点实验室 3-4 个，力争到 2025 年，高新区创新龙头企业达到 6 家，省级以上创新平台达到 100 家，市级创新平台达到 100 家。

## **2、发展壮大新型研发机构**

引导南阳院士专家工作站、河南省光学薄膜工程技术研究中心、防爆电气河南省工程实验室等研发机构向新型研发机构转变，推进院士专家创新研究院等建设，进一步创新科技成果转化机制，推动一批关键原创技术光电产业、防爆装备等产业领域中应用。发挥高校在科研中的重要作用，对接中科院、清华大学、郑州大学、省科学院等知名高校院所建设一批研发类新型研发机构，面向重点产业创新需求，着力突破一批带动产业发展的核心技术、共性关键技术。支持大企业主导建设新型研发机构，探索建立市场导向的企业家、科研人员联合研发、共同转化的合作机制。设立新型研发机构发展专项资金，支持新型研发机构强化高端创新资源配置、新研发模式探索、科技成果转移等功能。

## **3、加强重点领域关键核心技术突破**

打好关键核心技术攻坚战，提高创新链整体效能。实行重大科技项目“揭榜挂帅”制度，支持企业联合高校院所重点攻克一批“卡脖子技术”，承担和深度参与国家和省级重大科技专项、科技进步奖。围绕“主新特”产业，加强关键性技术、前沿引领技术的攻关和产业化应用，加快形成一批

重大标志性成果。提升前沿技术研究能力，加快占领系统集成与控制、电机与驱动控制一体化、大功率高速电机、海洋动力系统、四代核电与小型堆五大技术制高点，支持智能变电站、智能配电网等成套装备关键核心技术突破，推进微纳光学超构表面设计技术、加工技术和微纳光学元器件组制造技术、特种功能镀膜技术等的应用。积极推进国家高新技术产业标准化示范区（试点）创建，鼓励中光学集团、卧龙防爆、石油二机等行业领军企业主导或参与制定国际、国家和行业标准，推动标准创制与技术创新、产业升级协调发展。到 2025 年，高新区成功实施重大科技专项 5-8 项，申报省级科技进步奖 10-15 项、国家级 1-2 项；筹备完成区级创新应用专项项目库，筛选 80-100 个项目入库。

#### **4、强化企业技术创新主体地位**

促进各类创新要素向企业集聚，推动企业成为技术创新决策、研发投入、科研组织和成果转化的主体。支持企业加大研发投入，引导企业建立研发准备金制度，给予设立研发准备金、研发投入持续增长的企业政策奖励。健全“政府引导、企业主导、社会多渠道参与”的科技投入机制，支持企业用好用活科技创新券、科技贷款贴息、企业研发投入税收优惠等政策，积极争取省级以上先进制造业企业发展专项资金。支持区内龙头企业与高校院所组建创新联合体，共同承担国家科技重大专项，联合开展重大技术攻关和重大科技成

果产业化活动，提升综合实力与竞争位势。

## 5、创新促进科技成果转化机制

发挥中关村科技产业园的作用，紧抓京宛对口协作机遇，积极承接北京产业转移和科技成果转化。加强与南阳市科技大市场、中关村天合科技成果转化促进中心等载体资源对接，加快建设国家技术转移中部中心南阳分中心、南阳院士专家创新研究院，搭建集展示交易、需求对接、投资服务等功能于一体的科技成果转化服务平台。推进以产学研合作促进科技成果转化，深化与上海交通大学、北京理工大学、长春光机所等国内外知名高校和科研院所合作，探索“大学（研究院）+创新平台+合作项目”运行模式和创新资源在外、生产应用成果转化在本地的合作模式。支持高校、科研院所科研人员与企业合作开展科技成果转移转化，职务科技成果转让收益用于奖励成果完成及转化人员的比例不低于70%、最高可达100%。提升科技成果转化机构服务能力，引进和培养技术经理人队伍，持续优化成果定价、成果交易、咨询辅导等专业化服务，形成开放共享、主体活跃、要素齐备、机制灵活的创新服务网络。

## 6、完善专业化技术创新服务体系

围绕重点领域，依托防爆电气研究所、南阳云防爆科技搭建防爆产业创新服务平台，支持南阳防爆集团与中国质量认证中心联合建设世界一流的电机与驱动控制产品试验检

测中心；依托南阳光电产业协会、光电检验检测中心、中关村光电产业联盟搭建光电产业创新服务平台，提供产品研发、工艺开发、小试生产、检验检测等一体化技术服务及技术咨询、技术培训等专业化服务。完善科技资源开放共享机制，充分盘活整合已有科研设施和仪器设备资源，加大国家重点实验室、省级工程技术研究中心等科研设施和仪器资源开放力度。加快引进和培育一批创业孵化、科技研发、技术转移、知识产权、检验检测、科技咨询等市场化科技服务机构。支持大数据、云计算、人工智能等新技术与科技服务业的融合应用，鼓励众包、众筹、平台化、共享等多元化科技服务业态发展。到 2025 年，引进高水平科技中介服务机构 3-5 家，服务企业 500 家以上。

### 专栏 1：创新平台建设工程

**南阳诸葛英才创新创业发展有限公司院士专家创新研究院。**主要建设实验室、孵化器标准厂房、专家楼等，打造院士工作站、博士后工作站、技术中心、科研中心等。

**中科院南阳高新区创新平台。**由高新区总体把控，由中科院电工所技术支持，技术上与中科院电工所挂钩，可吸收园区企业参加，在南阳高新园区建立高端制造研发分支机构，与中科院电工所联合建立高新张衡园区创新平台。

**南阳金冠新能源工业技术研究院。**围绕新能源产业开展关键技术研究、产业孵化培育、检测公共服务和产业技术人才培养，建设应用技术研发平台和知识产权与技术转移中心。

**南阳智能制造产业技术研究院。**对接华中科技大学机械学院，瞄准自动化

装备、工业机器人等方向开展应用研究与科技成果转移转化。规划面积 100 亩，建设办公大楼、研发大楼、中试厂房等设施，将建成集产品研发、技术服务、企业孵化于一体的智能制造产业园。

**清华大学南阳能源动力产业技术研究院。**对接清华大学机械工程学院与车辆与运载学院，瞄准清洁能源、先进动力、智能网联汽车等方向开展应用研究与科技成果转移转化，建设办公大楼、研发大楼、中试厂房等设施，将建成集产品研发、技术服务、企业孵化于一体的清洁能源产业园。

**南阳智慧物流产业技术研究院。**对接顺丰速运、菜鸟物流等龙头企业，瞄准物流存储系统、输送系统、分拣系统及软件控制系统等方向开展应用研究与科技成果转移转化，建设办公大楼、研发大楼、中试厂房等设施，将建成集产品研发、技术服务、企业孵化于一体的智慧物流产业园。

**国家技术转移中部中心南阳分中心。**对接国家技术转移中部中心，引进建设南阳分中心，建设集展示交易、需求对接、投资服务等功能于一体的线上线下服务网络。

## **(二) 构建以“两谷”<sup>3</sup>为核心的创新创业孵化体系**

### **1、建设专业化孵化载体**

鼓励中关村 e 谷(南阳)软件创业基地、中关村信息谷创新中心等载体与重点企业、投资机构合作，推进载体向专业化、细分化方向发展。支持中光学集团、南阳防爆等大企业建立针对细分产业领域、具有专业服务能力的专业化众创空间，提供科研平台、资源对接、检验检测、创业投资、创业导师等专业化服务。加快建设高新区产业加速器，完善“众创空间-孵化器-加速器-产业园”生态孵化链条。支持市场

<sup>3</sup> 两谷：即中关村 e 谷(南阳)软件创业基地、中关村信息谷创新中心。

化机构盘活利用东风等闲置厂房资源，打造一批低成本、便利化、开放式的专业孵化载体。

## **2、推进建设大学科技园**

持续深化与南阳理工学院合作，推动大学科技园建设，探索“技术研发在高校、产业落地在园区”的协同创新发展模式在高新区落地。立足高新区数字光电、防爆装备等主导产业，对接郑州大学、清华大学、武汉大学等具有科研优势和学科特色的高等院校，吸引高校技术、人才等创新创业资源，建设特色化、专业化大学科技园。鼓励北大科技园、清华启迪科技园等专业运营机构在高新区建设分园或分支机构，加强品牌共享和服务模式输出，探索市场化运营与激励机制。支持高校教师和科研人员、大学生、优秀校友、留学人员、海外高层次人才等各类人才到大学科技园创业就业。

## **3、提升双创平台孵化服务能力**

推动孵化载体提档升级，支持中关村e谷(南阳)软件创业基地、中关村信息谷创新中心申报国家级、省级科技企业孵化器，以中关村e谷、中关村信息谷“两谷”为引领，构建“园区联络员+项目经理+创业导师+专家咨询”四级创新创业孵化体系，提升载体专业化水平。提升孵化载体运营管理能力，支持“两谷”及南阳创业服务中心等载体通过聘请专业项目团队和委托专业运营机构等方式，形成涵盖项目发现、团队构建、投资对接、商业加速、后续支撑的全过程孵

化链条。支持孵化载体链接外部导师资源，吸引龙头企业、高校院所、创业投资、创业服务等领域人才构建创业导师库，为创业团队提供技术咨询、商业模式打磨、投融资链接等专业领域服务。积极探索科技新媒体、市场资源链接等新型孵化服务模式。

#### 4、营造创新创业氛围

支持南阳创业服务中心、中关村e谷等载体积极承办全国双创活动周、全国创新创业大赛等全国性的创新创业大赛，积极举办区域性、行业性的品牌创新创业大赛，打造明星双创活动品牌。积极对接南阳市家协会，搭建高新区企业家俱乐部，定期组织游学培训、主题沙龙等活动，提升大学生、企业骨干人员等主体的创业能力。强化创新创业文化宣传，鼓励利用微博、微信、短视频等新媒体加大对南阳创新创业的宣传力度，讲好创业故事、展示创业成果、宣传典型案例、推广成功经验，营造勇于创新，追求成功、宽容失败，开放包容、崇尚竞争创新创业氛围。

#### 专栏 2：双创能力提升工程

**大学科技园项目。**主要建设防爆电器研发基地、中小企业孵化基地和大学生创新创业基地。

**南阳高新区创业服务中心光电孵化园建设项目二期。**主要建设标准化厂房及配套设施。

**博济医药公共服务平台建设项目。**主要建设中药公共服务平台和现代中药

企业孵化器及配套设施。

**南阳高新区双创街项目。**利用河南经济管理学校双子塔用房，合作共建南阳高新区创业大街。项目建成后三年内入驻服务机构 15 家以上、创新创业企业 100 家以上。带动就业 1000 人以上。

**河南中科融创科技有限公司人工智能大数据项目。**主要建设多功能厂房、研发大楼、智能装配研厂房及配套设施等 3 栋厂房，建成年产 3 万套智能大数据软件、大数据数字终端、云计算中心、生产人脸识别、数字抓拍等各种智能终端设备。

**河南省大跃实业有限责任公司年产 10 万套智能设备制造项目。**主要建设 5 条数控折弯机、数控转塔冲床、CNC 加工中心、智能激光切割设备、机器人焊接手臂、无污染喷漆生产线、自动化截线机、高速贴片机等高精度自动化设备厂房、实验中心、仓储中心及配套设施，建成年产 10 万套智能设备产能的生产线。

**南阳高新区创新发展大数据平台。**开发运维“南阳高新区创新创业大数据平台”，汇聚多源数据，运用可视化和大数据分析技术支持高新区开展经济运行分析，促进产业发展和双创生态完善。

### **（三）加快多元主体培育**

#### **1、大力培育“链主”企业**

重点招引和培育一批具有核心竞争优势、发展前景广阔、产业链带动作用明显的“链主”企业，形成“引来（培育）一个、带动一群、形成一片”的集聚效应。鼓励中光学集团、南阳防爆等企业发挥产业链龙头作用，通过兼并收购、跨界融合等方式整合不同产业链的创新资源，提升企业规模

和市场竞争能力，培育一批有较强产业控制力的“链主”企业。推动“链主”企业开展平台化转型，支持南阳防爆、金冠电气等创新龙头企业以跨国并购、虚拟经营等方式，整合产业链上下游资源，构建以“链主”企业为引领，相关企业集中、配套企业协作的“雁阵式”产业集群。

## 2、加强“四上”<sup>4</sup>企业培育

深入落实《南阳高新区新增“四上”企业奖励办法》，提高企业入库率，进一步加强“四上”企业培育管理，不断提升“四上”企业数量和规模。开展“小升规”企业精准培育专项行动，加强对现有年主营业务收入1000-2000万元且研发投入强度超过3%的企业运行情况动态监测，加快建立南阳高新区“小升规”重点工业企业培育库，形成政府、社会资本、企业多方联动的“小升规”企业培育体系。建立“新升规”企业直通车制度，将“新升规”3年内的企业作为产业服务和人才培育的重点支持对象，给予优先提供融资授信额度、使用公共服务平台等政策支持。

## 3、实施高新技术企业“倍增计划”

完善高新技术企业培育体系，探索出台《南阳高新区高技术企业培育工作实施方案》。围绕核心技术、产业专利池、自主品牌等核心要素，联合专业大数据平台机构搭建高新技术企业服务平台，筛选出一批符合资质的、有发展潜力的高

---

<sup>4</sup> “四上”企业：包括规模以上工业企业、资质以上建筑业和房地产开发经营企业、限额以上批发零售住宿餐饮企业、规模以上服务业企业。

新技术后备企业进行重点培育和引导。出台针对高新技术企业的扶持措施，对高新技术企业贷款融资、厂房租赁等给予一定补贴，对成长性强的高新技术企业给予税收奖励。加强高新技术企业相关政策宣贯，组织高新技术企业专题培训会，开展高新技术企业申报指导工作。到 2025 年，高新技术企业达到 200 家。

#### 4、实施高成长企业培育计划

强化科技型企业培育，建立“微成长、小升高、高变强”梯次培育机制。实施科技型中小企业“春笋计划”，加大企业融资、企业协作、企业管理创新、企业服务供给等方面支持，加快培育壮大一批成长性好、发展潜力大的科技型中小企业。开展“雏鹰”企业培育工程，建立高新区“雏鹰”企业培育库，对入库科技创业企业提供创业无偿资助、贷款贴息补助、项目申报等资金扶持以及研发经费支持。加快培育瞪羚企业，引入专业化的第三方智库建立瞪羚企业筛选体系和瞪羚企业动态数据库，每年选择一批成长性好、竞争力强、技术优势明显的种子队伍进入瞪羚企业备选名单。跟踪独角兽、潜在独角兽企业榜单，支持其在高新区设立区域总部、职能总部或分支机构。到 2025 年，国家科技型中小企业达到 100 家，“雏鹰”企业达到 15 家，瞪羚企业达到 8 家，力争涌现 1 家独角兽（潜在）企业。

#### 5、支持多类型主体创业

引导大企业内部裂变式创业，引导南阳防爆、河南中光学等大企业设立创新孵化中心，为技术人员内部创业提供技术、平台和服务。鼓励科研人员携带科技成果在职或离岗创业，对于高校教师等国内外带技术、带项目到高新区创业的科技人员给予资助和奖励。积极引导南阳籍在外企业家返乡创业，建设南阳籍人脉数据库、区外优秀人才联络站，着力吸引在外的南阳企业家、科技人员携资本、技术、管理、人脉资源、市场渠道等回乡进行科技创业。支持大学生创业，鼓励区内大企业与南阳理工学院等高校合作设置创新创业学院，对在校大学生创新创业予以政策支持和服务。

#### **（四）全力打造科技金融试验区**

##### **1、发挥产业引导基金作用**

发展壮大光电产业发展基金，依托中光学集团等重点企业，筹备设立“微纳光学产业专项发展基金”，撬动社会资本支持高新区数字光电产业发展。充分发挥南阳中关村协同创新投资基金的作用，瞄准中关村创新创业资源，带动区域产业合作升级。积极对接河南省产业集聚区发展投资基金、郑洛新国家自主创新示范区创新创业发展基金等外部基金，探索在高新区设立重点产业子基金。吸引国内外知名风险投资机构、私募投资基金重点支持科技含量较高、成长较快的企业发展，加快推动高新区科技企业发展壮大。

##### **2、推动科技金融创新**

持续推进“招金入宛”工程，鼓励有条件有意愿的商业银行在高新区设立科技支行，积极招引科技融资担保公司、科技保险专营机构、融资租赁机构等，积极发展天使投资、风险投资，促进股权投资类机构集聚发展。鼓励金融机构开展业务创新，完善倒贷资金池、中小企业信用担保、风险补偿金、知识产权质押融资等新型金融产品和服务。支持商业银行、信贷机构等金融机构加强与瞪羚企业、行业隐形冠军等科技型企业合作，创新供应链金融业务模式，拓宽企业融资渠道。

### **3、推进民间资本开展创业投资**

鼓励和吸引“耐心资本”集聚，支持天使投资、风险投资、创业投资等各类投资机构发展，针对种子期、初创期、成长期、成熟期等不同阶段科创企业需求，构建覆盖科创企业全生命周期的创业投资基金体系。支持本地龙头企业、民营企业参与科技创业投资，鼓励成功企业家发展成为天使投资人，推动本地龙头企业、民营企业出资组建科技创业投资公司，引导资本投向初创企业和高成长企业。

### **4、支持企业开展资本市场融资**

鼓励企业在科创板、主板、创业板、中小板、新三板、区域股权交易市场等多层次资本市场进行融资。持续开展“高新区重点上市挂牌后备企业工作台账”等工作，筛选一批创新能力强、发展潜力大的科技型中小企业，建立上市资

源后备库，支持金冠电气在创业板上市，支持镀邦光电登陆科创板。建立由政府部门、证券公司和中介服务机构联合参与的科技企业上市联动机制，支持企业选择券商进行上市培训。鼓励企业通过发行债券等多种途径拓展融资渠道。合理看待科技型企业可能存在的融资市场过热、投资机构“揠苗助长”现象，引导企业良性稳定发展。

#### **四、坚持高新引领，构建现代产业体系**

把制造业高质量发展作为主攻方向，大力推动产业转型升级，加快推进产业基础高级化、产业链现代化，持续完善壮大新兴产业链和传统产业链，积极发展以防爆装备制造为主导产业，数字光电产业为新兴产业，现代中医药为特色产业的“一主一新一特”产业格局，配套发展以数字融合为特色的生产性服务业，全力打造现代产业体系。

##### **（一）打造现代产业体系**

##### **1、加速发展防爆装备制造产业**

**发展思路：**加快国家火炬防爆创新型产业集群试点建设步伐，顺应智能化、精密化、融合化发展趋势，围绕“电机生产制造”和“提供电机动力系统解决方案、提供电机全生命周期服务解决方案”等发展方向，深入推进精益生产方式，围绕延链补链强链，发挥龙头企业虹吸效应和带动作用，加快集聚一批上下游企业，重点发展防爆装备核心零部件、终端产品、系统和解决方案等领域，增强核心零部件本地供给

能力，建立以“电机+驱动+服务+销售”为主线的经营模式再造和生态圈塑造，依托南阳防爆等重点企业，创建世界一流的产品研发制造基地、系统集成 EPC 整合平台，打造全球最大、世界一流的大中型项目防爆电机与驱动控制产品的生产研发基地。到 2025 年，防爆装备制造产业规模达到 1000 亿元。依托南阳防研所国家专用车检验检测中心技术和资质优势，发挥二机石油、红宇特种汽车、威奥斯图等龙头企业带动作用，巩固升级专用车制造产业向“专、精、特、新”发展，推动专用车轻量化、智能化、绿色化发展。到 2025 年，专用车产业规模达 150 亿元。

### **发展重点：**

**核心零部件。**在电机转动环节，重点开展高质量冷轧薄板、冷轧硅钢片等材料在不同类型高效电机中的应用研究，大力发展转轴、转子铁心、转子支架、转子绕组、集电环、换向器和风扇等部件。在电机固定环节，重点突破耐高频冲击电压绝缘浸渍漆、超薄绝缘厚度电磁线等领域，着力发展机座、机架、定子铁心、定子绕组、端盖及底板等部件。在电机辅助环节，延伸发展轴承、电刷和冷却器等部件。

**终端产品。**突破发展系统集成与控制、电机与控制一体化、大功率高速电机、海洋动力系统、四代核电与小型堆等五大关键核心技术，推动大功率高速电机、箱式轻型发电机、TEFC 电机（自动通风冷电机）、同步电机、模块化设计电机

和管式冷却电机等产品升级。重点发展满足 20MW 以上大型异步电机、15MW 以上高速同步电机、20MW 以上超高速同步机、大型轧钢电机、大型矿山用模机及提升机电机、调相发电机、风力发电机等产品，打造重型电机高端生产基地。面向深层、深水、极地等极端环境，加快修井装备智能化作业系统、极地环境作业装备、深水水下装备、全液压修井装备等新产品研发与服务。探索高端电气装备与大数据、人工智能等新技术融合，集成智能传感器、控制器、处理器等智能化模块，推进防爆电机、核级电机、汽轮机、节能电机等电机产品向高端化、节能化、智能化发展。加快推动轮式防爆巡检机器人、消防救援侦察机器人、消防侦察防爆机器人等防爆机器人的研发与产业化，配套发展防爆仪器仪表、防爆风机、防爆安检设备等多场景的终端产品。

**系统和解决方案。**着力发展面向石油、化工、电力、煤炭等领域电机整体解决方案，进一步向系统设计、设备选型、安装调试、远程诊断、保障运行、技术改造、再制造服务等一体化服务领域拓展，加快由单一设备供应商向系统集成供应商转变。依托卧龙防爆等龙头骨干企业，对接防爆云平台，积极探索布局工业互联网、工业 APP 等智能服务，加快汇集行业解决方案优秀企业。

**专用车。**以“扩规模、调结构、提升附加值”为抓手，以现有专用车企业为基础，加快推进牧原与西奈克“资金+

技术”合作，持续推动二机石油、华阳装备、西奈克等公司向系统开发、模块化供货发展，加快突破耐高温、低温、腐蚀等关键技术，大力发展专用零部件、通用零部件和新能源汽车零部件，强化专用车设计开发与个性化改装能力，整合资源开发冷链运输和城市服务类专用车，进一步拉长产业链条，打造南阳专用车拳头产品和品牌。推动新一代信息技术与专用汽车制造技术融合发展，加快智能汽车产业布局。

### 专栏 3: 防爆装备制造产业重点项目

卧龙电气南阳防爆集团股份有限公司大中型特种电机产业化项目。主要建设风电装备研发中心、电工车间、零部件加工及组装车间、总装车间、风电试验中心、定转子智能组装产线，实现年产 6MW 风电装备、6000 套高压变频器产品及高压固态软启动系列产品生产能力。

南阳市高新区北方向东工业有限公司精密机械加工自动化生产线项目。主要建设智能装备生产车间、产品研发中心、综合检测试验中心、仓储中心，年产 10 万套数字化高端装备。

高新区中源机电新能源汽车用电机及汽车用配件生产线项目。主要建设两栋厂房、科研楼及配套设施，建设年产 10 万套电驱系统及汽车用配件生产线。

河南向东机电设备有限公司向东工业园项目（二期）。主要建设大型轴类加工生产线、加工中心转台生产线、综合检验测试中心及配套设施。

河南向东机电设备有限公司年产 600 万件精密机械制造项目。主要建设 3 条大型轴类加工生产线、加工中心转台生产线、综合检验测试中心及配套设施，建成年产 600 万件轴加工生产能力。

南阳中源机电有限公司年产救援装备 1000 台（套）应急救援产品项目。

主要建设 3 条应急救援产品和电机产品生产线及配套设施，建成年产救援装备 1000 台（套）生产能力。

**北京航天云机防爆机器人产业化项目。**主要建设防爆智能加油加氢机器人、防爆消防机器人、石化防爆巡检机器人、水下救援机器人、防爆自主搬运机器人、特种防爆机器人及其配套零部件生产线，形成年产 3.6 万台套生产制造能力，并建设省级研发平台、工程技术研究中心。

**防爆工业园建设项目。**建设风电制造厂房、仓储中心、配套车间及配套设施。建成后形成 25 亿元的产销规模。

**高新区产投智能设备制造项目。**拟建设 10 条智能设备生产线，主要从事智能投料机器人、消杀机器人等智能设备的设计及装配、智能物流系统开发、智能传感与控制设备、高低压配套设备和金属建筑材料的研发、生产和销售。建成投产后年生产智能设备、低压配套设备 10 万台。

**高新区西奈克消防车辆制造有限公司产能扩建项目。**主要建设生产车间、装配车间及相关配套设施。

**舰船装备和精密仪器制造项目。**项目建设总面积 2 万平方米，其中建设标准厂房两栋 1.6 万平方米、研发大楼一栋 3000 平方米、库房等其他辅助物建筑 1000 平方米。

**南阳华丝智能科技有限公司年产 1 万套智能纺织专用设备制造项目。**主要建设工艺品自动化智能设备生产改造基地，建设生产线 20 条，建成年产 1 万套生产制造能力。

**南阳高新发展投资集团有限公司防爆智能装备生产基地项目。**主要建设防爆电机制造厂房、仓储中心、配套车间及配套设施，形成智能防爆特种设备生产线及其配套零部件及整机生产线，并建设省级研发平台、工程技术研究中心。

**美的豫南区域总部经济项目。**围绕美的系家用空调、洗衣机、冰箱、厨房

电器、热水净水电器、生活电器和微清电器等全品类产品，在豫南区域开拓市场、运营和渠道管理。

**筑友绿色智造新材科技园。**主要建设 10 条自动化生产线，形成年产 PC 新材 30 万 m<sup>3</sup>，ALC 板材年产 30 万 m<sup>3</sup>，其他产品年产能 60 万 m<sup>3</sup>。建设省级研发平台、工程技术研究中心，安排就业 1000 人。

**南阳市聚源升科技有限公司 PE 管道建设项目。**主要建设 3 栋厂房，9 条塑料管材、复合塑料管材生产线及配套设施。

**中科制造产业园项目。**主要引进建设光学设备、高端机床、光学专用电机及新能源电机生产线。

## 2、大力发展数字光电产业

**发展思路：**强化新兴产业带动，以中光学、利达光电等龙头企业为依托，以光学冷加工技术、薄膜技术、投影显示技术为基础，以产业智能化、高端化升级为发展方向，坚持“龙头带动、一园多点、高端布局、内扶外引”，推动建设光学零部件产业基地、功能薄膜产业基地、光显示产业基地、微纳光学产业基地、智慧安防与军用光学产业基地等五大产业基地，加快形成从材料、光学元器件到整机的完整产业链，努力建设国内有一定影响力的光电产业基地和国家光电创新型产业集群，打造“中原膜都、中国光城”；培育发展 5G 领域，促进“光+电+信息”融合发展，带动光电产业转型升级，打造中原地区 5G 终端配套产业高地。到 2025 年，数字光电产业规模达到 1000 亿元。

## 发展重点：

**光学材料。**突破高精度镜片面型控制技术、全画幅用OLPF（光学低通滤波器）镀膜技术、特种功能镀膜技术等领域，支持镀膜邦光电、利达光电等重点企业加快大力发展新一代NCVM（真空不导电电镀）功能薄膜、类金刚石功能薄膜、碳化硅（SiC）功能薄膜、电致变色（EC）功能薄膜、智能玻璃等膜相关材料，打造功能薄膜产业基地。巩固发展光罩基板、特种基板等光学基体材料，面向智能穿戴、智能家居、工控等领域，布局发展电致变色玻璃等新型光学玻璃型料。

**光学元器件。**以白色精密注塑为重点方向，推进光学零部件热加工制造规模化发展，实现在非球面、自由曲面等高端先进光学零部件领域的关键技术突破及产业化，形成光学玻璃零部件冷加工与塑料零部件热加工强强互补，打造光学零部件产业基地。依托中光学集团、凯鑫光电等重点企业，提升发展透镜、光敏电阻、光电传感器等元器件，加快光学镜头及模组在移动终端、车载设备等领域的集成应用。以微纳光学技术为核心，大力推动功能薄膜与微纳光学超精密加工技术的融合发展，以WLO/WLG（晶圆级光学）、微透镜阵列、ToF（三维深感）镜头及模组等技术和产品为重点发展方向，突破电子束曝光、离子束刻蚀、全场纳米压印等关键核心技术，加快实现大规模产业化，打造微纳光学产业基地。支持在纳米银与柔性显示、AR/VR（增强/虚拟）可穿戴设备、

车联网智能座舱显示屏等关键零部件、模组及系统集成技术领域突破，打造光显示产业基地。

**光学整机及服务方案。**探索新光源投影技术，突破 0.7 吋及以下 LCOS 芯片设计和生产技术工艺，发展 5000 流明及以上（2K/4K/8K）中高端投影机。配套发展 CNC 非球面加工设备和高性能全自动镀膜机等光学加工、镀膜设备，以及激光干涉仪、分光光度计、光谱仪等先进光学检测仪器。延伸发展智能手机、平板电脑、智能电视等智能终端产品。围绕国防军工、国家安全与国家战略需求，以智能化、信息化、无人化为方向，以研发海陆空天一体化全天候智能安防系统等为重点，突破穿透散射介质的近中远距离目标关联成像、强激光等关键核心技术，打造南阳智慧安防与军用光学产业基地。

**5G 行业。**围绕 5G 通信领域，依托中星通通讯等重点企业，加快 CWDM（粗波分复用）、DWDM（密集波分复用）、MWDW（中等波分复用）、LWDM（细波分复用）等 5G 前传光模块技术研发和相关器件生产。围绕 5G 终端元组件领域，着力突破可折叠柔性盖板镀膜、屏下光学式指纹识别盖板加工、摄像头盖板全制程加工等技术工艺，支持镀邦光电、利达光电等龙头企业推进潜望式手机棱镜、窄带滤光片等产品量产；加快布局面向手机、平板电脑、车载显示等领域的显示面板。围绕 5G 智能终端领域，支持翊轩光电、联合光电为

发展安防光电产品，支持富新特光电发展智能穿戴产品。

#### 专栏 4：数字光电产业重点项目

南阳市高新区投资集团智能穿戴和智能显示模组制造项目。建设标准化厂房、研发中心、办公楼及宿舍楼等，年产 1500 万套 AR、VR 智能可穿戴设备、TWS 耳机，1 亿套金属网格触控显示一体化模组及配套元器件。

南阳市高新区中光学集团年产 220 万套微纳、AR、激光智能显示系统建设项目。主要建设标准化厂房、研发中心、职工宿舍楼等，年产 220 万套数字化智能终端显示系统产品。

南阳市高新区投资集团光学高端显示模组生产项目。主要建设标准化厂房、研发中心、职工宿舍楼等，年产 3000 万支光学镜头、200 万台光机产能及配套元器件。

南阳市高新区博星光电有限公司联合光电高端显示模组生产项目。主要建设研发中心、标准化厂房、生产车间、办公楼、职工宿舍楼等，年产各类光学镜头 2000 万件，DMS、OMS、BSD、AVM 等高端车载光学成像系统 2000 万件，ITS/MV 光学成像系统 60 万件、2 亿件光学指纹屏。

南阳市高新区镀膜光电股份有限公司超硬功能镀膜面板项目。主要建设厂房、研发大楼、职工宿舍及配套附属设施，年产 100 万套特种超硬功能镀膜、2200 万件光显面板镀膜产品。

半导体产业园（二期）项目。项目位于纬九路以北、城南大道两侧，总面积 280 亩。

南阳富新特光电科技有限公司年产 1000 万片车载触控玻璃项目。主要建设 3 条用于高端车载触控面板的 2.5D、3D、3A 玻璃生产线及配套设施，建成年产 1000 万片车载触控玻璃产能生产线。

云计算领域光模块元器件研发生产基地项目（凯鑫光电）。主要建设两层

钢结构厂房一栋，其中一层建设光模块微小光学元器件生产线，二层建设车载激光雷达生产线；配套建设职工宿舍楼一栋。

**深圳远创兴光电智能装备生产项目。**主要建设自动化生产线及配套设施，用于光学镜片、镜头、智能自动化设备生产。

**陶瓷积层电子元件及半导体分立器件封测项目。**建设 2-3 条高度自动化的静电抑制器、通用磁珠/电感、陶瓷积层电容等产品兼容的生产线和芯片封测项目，产能达 500 亿只陶瓷片式被动元件。

**年产 3000 万套高精度光学系统项目。**主要建设光学透镜及镜头自动化生产线，形成年产 3000 万套高精度光学系统生产制造能力，并建设省级研发平台、工程技术研究中心。

**南阳豫信电子科技有限公司智能化光电元器件生产项目。**主要建设 100 个生产单元，首期建设 30 个单元，二期建设 70 个单元，年产 10 亿片中小透镜生产能力，产品涵盖智能家居、车载镜头、高端安防等配套镜片。

**南阳拓普金电子有限公司高清全景镜头车用成套设备项目。**建设标准化厂房及附属配套设施，建成后可实现年产 300 万片新能源汽车及其他车辆广泛使用高清全景广角镜头生产能力。

**河南信产投年产 10 亿片中小透镜生产基地建设项目。**主要建设建设年产 10 亿片中小透镜生产线，共 100 个生产单元，一期建设 4 个单元，二期建设 26 个单元，三期建设 70 个单元。产品涵盖智能家居、车载镜头、高端安防等配套镜片。

**河南荣峰光电科技有限公司新型有机半导体发光材料研发及中试基地项目。**产品主要应用于京东方台积电液晶屏（柔性屏）背光发光基材生产，项目建成后可形成年产 800 万片液晶屏背光发光基材生产能力。

**南阳伟鑫光电科技有限公司年产 600 万片相机、雷达中大透镜项目。**主要

建设中大透镜加工生产线。

南阳捷鑫光电科技有限公司中透镜生产线及光学投影仪镜头组装项目。年产 500 万片中透镜生产线及光学投影仪镜头。

南阳乐恩光电有限公司光学冷加工及镜头组装扩建项目。建设镜头装配生产线及部分后道磨边、镀膜设备。

恒欣光学精品光学元器件生产线及配套设施建设项目。主要建设年产 1500 万片高精度光学透镜生产线，全面投产后预计每年新增高精度光学元器件 1500 万片，光学组件 80 万片。

南阳市恒泰光电有限公司中大透镜年产 1300 万片项目。主要从事光学中大透镜加工及树脂镜片注塑。

晶石光电光学棱镜生产项目。主要建设年产 1000 万片高精度光学棱镜生产线。

昱锋光电有限公司年产 6000 万片光学镜片和 5000 万片光学完品镜头项目。建设年产 6000 万片精品光学镜片生产线。

南阳祥龙光学有限公司年产 1500 万片高精度中大透镜生产项目。主要从事高精度透镜、核心透镜生产，项目建成后可实现年产 1500 万片  $\phi 16-\phi 70$  高精度透镜生产能力。

南阳市久隆光电有限公司年加工光学镜片 600 万套项目。主要建设年产 600 万套光学镜头生产线。

南阳浩轩光电科技有限公司年产 2000 万片手机镜头、可穿戴设备用光学透镜项目。主要建设手机镜头、光学镜头生产线及配套设施。

南阳宇成光电科技有限公司年产 500 万片车载、安防用透镜项目。主要建设车载、安防用透镜生产线及配套设施。

南阳市锦兆光电有限公司年产 3000 万片中小透镜及 800 万只镜头项目。

用于建设光学中小透镜加工生产线。

**南阳镀鑫光电有限公司年产中大透镜年产 1000 万片项目。**主要建设年产中大透镜年产 1000 万片项目及配套设施。

**南阳汇捷光电科技有限公司模具开发与注塑项目。**主要建设模具开发实验室、注塑件生产线及配套设施。

**南阳市金利盈光电有限责任公司年产 600 万片中大透镜及镜头组装项目。**主要建设中大透镜生产线、镜头组装线及配套设施。

**南阳普尔光电有限公司光学透镜、棱镜加工项目。**主要建设透镜、棱镜加工生产车间及配套设施。

**南阳市锦翰光电科技有限公司年产 2400 万片小透镜及 600 万套安防、车载镜头项目。**主要建设小透镜、安防、车载镜头生产车间及配套设施。

**南阳市睿纳德光电有限公司年产 1000 万片光学小透镜项目。**项目计划投资 1 亿元，建筑面积 1418 平方米，主要建设光学小镜头生产车间及配套设施。

**南阳永程光电科技有限公司年产 3000 万片中小透镜及 800 万只镜头项目。**主要建设小透镜、镜头生产车间及配套设施。

**南阳力川光电科技有限公司年产 500 万片光学中大透镜项目。**主要建设光学中大透镜生产车间及配套设施。

**南阳铭扬光电科技有限公司年加工光学基板 600 万片项目。**主要建设年产 600 万套光学基板生产线。

**南阳产投集团光电高端智能显示系统生产项目。**主要建设高端标准化厂房、研发中心及配套设施，项目建成后将形成年产 1200 万件高端显示镜头能力。

**南阳润丰光电有限公司年产 800 万片光学镜片建设项目。**主要建设年产 800 万套光学镜片生产线。

南阳华鑫光学仪器有限公司超硬防水防污镀膜技术改造项目。主要建设更新车载镜片膜层的防水、防污性能设备及提升车载镜片的产能。

河南天堃实业有限公司中星通年产 1 亿件光纤产品项目。主要建设 3 条光纤连接器、PLC 光分路器、光缆生产线及配套设施，建成年产 1 亿件光纤产品产能的生产线。

南阳大原光电有限公司年产 2000 万套高端显示模组生产项目。主要建设 4 条安防镜头生产线及专家公寓、综合研发楼等，建成年产 2000 万套高端显示模组产能生产线。

金冠智能开关有限公司年产 1 亿支压敏电阻器建设项目。建设年产 1 亿支压敏电阻器项目，主要生产设备：砂磨机、旋转压机、液压机、自动刷银线、烧银炉、电压分选机、三合一设备、回流焊、包封机、固化烘箱、五合一测试机等。

陶瓷积层电子元件及半导体分立器件封测项目（一期）。主要建设高度自动化的静电抑制器、通用磁珠/电感、陶瓷积层电容等产品兼容的生产线和芯片封测生产线。

南阳市星光数码材料有限公司年产 30 万平方米感光自显影胶片和年产 1200 万平方米数码影像、光电（光扩散膜）生产线建设项目。主要建设生产车间、研发基地、仓库、产品展示大厅和办公用房及配套设施。

南阳合信光电有限公司年产 600 万光学元件及配套设施项目。主要建设年产 600 万光学元件及配套设施项目，主要生产工艺及流程：铣磨、精磨、抛光、磨边、镀膜、胶合等及相关配套施工工艺等。

翊轩光电光学镜头及自动化改造升级建设项目。引进全自动组装线 20 条、自动检测线 20 条，项目建成后年产 5000 万 PCS 镜头。

河南摩天电气有限公司电磁线、电磁线圈生产项目。主要建设两条自动化

电磁线、电磁线圈生产线，并建设省级研发平台、工程技术研究中心。

**印刷电路板产业化项目。**主要建设 2 条印刷线路板生产线、1 条覆铜板生产线及配套设施。

**大华第二智能制造基地项目。**主要建设年产 7000 万套高端智慧物联终端设备生产线、装配车间、物流仓储车间、工程/生产技术研发楼、实验室及配套设施。

### 3、培育发展以现代中医药为重点的特色产业

**发展思路：**紧抓中医药强市战略契机，依托南阳中医药资源禀赋优势，高新区的品牌、政策、创新研发优势和地处中心城区的区位优势，大力弘扬仲景文化，积极谋划现代中医药产业发展，打造全国有影响力的艾草技术创新基地、豫西南最大的医药冷链配送中心、中药材交易中心、中药饮片加工基地和线上线下交易中心。到 2025 年，中医药产业规模突破 100 亿元。

#### **发展重点：**

**艾草制品。**围绕 CRO（医药合同研发）、CDMO（医药合同定制研发生产）、基因测序等方面，招引行业龙头企业、重点项目和中医药创新团队落户高新区，支持博济医药、中科普瑞、中国中医药研究所、河南工业大学等企业、高校院所，搭建中医药创新研究院、艾草技术创新中心等新型研发机构，重点发展高比例艾绒系列、无烟艾条（艾柱）、高纯

度精油、新工艺艾绒被、艾草贴、艾草香包、艾草浴包等产品。提升植物有效成分高效分离纯化技术，提取艾草精萃修复液，延伸发展相关产品。

**中药饮片。**充分利用南阳优质道地药材资源，借助西峡山茱萸、方城裕丹参国家中药材 GAP 基地，南召辛夷、唐河栀子和半夏、桐柏桔梗等国家地理保护标志产品，依托河南大学药学院、河南中医学院、河南中草药研究所、寿康堂等单位科研优势，研发中药提取、分离、浓缩、制剂、辅料生产技术，推动中药生产工艺与流程的标准化、现代化改造，加快道地中药材深加工，重点发展山茱萸、辛夷、裕丹参等中药饮片，培育发展高品质中药提取物。

**中药成方制剂。**依托新生制药等企业，加快突破有效成份提取、分离与纯化技术，加强中成药新品种的研制，重点发展口服液、胶囊、超微粉、片剂、注射剂等剂型的中药成方制剂，培育中成药大品种，布局发展中成药配方颗粒。

**医药物流。**依托海王集团、中国中医药研究所，支持东森医药、冠宝医药等医药物流企业做大做强，大力发展医疗冷链配送、中药材线上线下交易等产业链，打造豫西南最大的医药冷链配送中心和线上线下交易中心。

**医疗器械。**加大对先进地区相关企业的招引力度，面向家用和专用健康监控、慢病康复、筛查预防等领域，布局发展具备个体体征采集、传输、分析能力的高灵敏度无接触测

量设备、心电仪器等检测设备和质谱联用分析仪等中高端医疗设备。顺应医疗器械高效轻便化趋势，探索发展养老机器人、康复机器人等产品，积极发展智能可穿戴健康设备。

## 专栏 5: 现代中医药产业重点项目

**南阳艾草研发及加工综合体项目。**在中心城区布局建设艾草研发中心、检测中心、艾产品深加工车间、艾产品线上交易平台、服务中心等。

**东森中药材仓储物流交易中心项目。**主要建设研发检测中心、医药公共服务平台、现代中医药孵化器、现代中药 CDMO 基地。

**南阳高新发展投资集团第三方仓储中心项目。**项目规划设计为标准医药物流仓库，海王集团欲打造豫西南最大线上线下药品交易平台、药品交易配送中心。

**河南中科上水生物医药科技有限公司艾草高质量选育培育引种及产品开发及关键技术集成。**主要建设艾草相关研究以及产品开发，生产厂房及车间。

**新生制药公司中药 GMP 综合生产研发基地项目。**主要建设中药口服液自动化生产线，形成年产 50000 万支生产制造能力，并建设省级研发平台、工程技术研究中心。

**南阳现代中医药 CDMO 技术研发中心项目。**总建筑面积 3 万平方米，主要建设医药发现、临床前研究、临床研究、药品试验到生产的标准化实验室；设立现代中药研发公共服务平台、CDMO 试验研发平台。

**仲景医药暨康复辅具科技园。**主要建设仲景医药暨康复辅具产业园及其它配套设施，主要引入中医药、生物医药、医疗器械、康复辅具等研发生产型企业和医药科技研发服务平台。

**中关村医药物流设备生产项目。**主要建设中医药物流及其上下游生产配套设备。

**花之素中医药系列产品生产项目。**主要进行花椒素、艾草精油及重大疾病、肿瘤和新发感染性疾病精准诊疗项目建设及仲景中医药产业研究院有限公司相关项目产业化，建设化妆品自动化生产线，形成年产 1000 万盒（瓶/支）生

产制造能力。

**方林中药饮片生产基地项目。**主要建设中药饮片生产厂房 1 栋，综合科研办公楼 1 栋、仓库 1 栋，其中生产车间约 1.8 万平方米，贮存仓库约 1.2 万平方米，综合科研办公楼约 8000 平方米，综合科研办公楼主要用于研发中心、检测实验室、管理办公、产品展示等。

**中鑫生物项目。**主要用于中鑫生物控股子公司河南中鑫新能源产业发展有限公司开展对天冠乙醇的整合并启动燃料乙醇生产任务。

**中药 GMP 综合生产研发基地项目。**主要建设中药口服液自动化生产线，形成年产 50000 万支生产制造能力，并建设省级研发平台、工程技术研究中心。

**重庆医药(集团)中药材加工交易中心项目。**主要建设医药研发、医疗器械生产、医药仓储自动化分拣线和交易中心。

**时事通有限公司年产 100 万件医疗器械生产制造项目。**主要建设 4 条医疗器械生产线及配套设施，建成年产 100 万件医疗器械产能生产线。

**南阳市康正医药有限公司方林中药饮片生产项目。**主要建设 2 栋中药饮片生产厂房、综合科研办公楼、仓库及配套设施，建成年产 1 万吨方林中药饮片产能生产线。

**南阳东森医药现代医药智慧物流园项目。**总建筑面积 5.1 万平方米，主要建设中药材交易、展示、研发中心、仓储及配套设施。

**南阳市华诺医疗用品有限公司年产 200 万件医疗用品制造项目。**主要建设 3 条智能化包装生产线、厂房及配套设施，建成年产 200 万件包装生产能力。

**口服冻干 CDMO 高端制剂产业项目。**建设全球最大的口服冻干制剂 CDMO 中心。一期项目包含符合药品生产的厂房约 3000 平米（包含净化车间 1300 平米，仓库）及 1000 平米质量管理、检测及公共办公等；二期项目预留至少占地面积 50 亩土地，新建制剂综合厂房（含生产车间和库房）34500 m<sup>2</sup>，办公、

研发质检楼 3000 m<sup>2</sup>，综合动力站、危险品库和传达室等配套建筑 620 m<sup>2</sup>。

#### 4、配套发展以数字融合为特色的生产性服务业

**发展思路：**围绕区域创新驱动发展、产业转型升级需求，推动生产性服务业同先进制造业深度融合。以南阳市建设“全国重要交通枢纽城市”为契机，重点发展智慧物流，打造区域综合物流中心；加快数字化发展，打造数字经济新优势，大力发展科技金融、电子商务、软件和信息服务等数字经济新业态，着力打造千亿级大宗农产品交易平台和 200 亿级京东城市数字科技电商基地；增强科技金融对区域科技创新与发展的支撑作用，打造科技金融试验区。到 2025 年，生产性服务业规模达到 300 亿元。

##### **发展重点：**

**智慧物流。**依托宛美物流园、南阳食品电商产业园等平台，重点发展面向防爆装备、农副产品等领域的专业物流，大力发展电商物流、冷链物流，引进发展第三方物流，探索发展第四方物流。依托南阳智慧城市物流园，对接京东等互联网龙头企业，推动北斗、物联网、区块链等技术在产品可追溯、在线调度管理、全自动物流配送、智能配货等领域的应用，发展移动货运 APP，鼓励发展依托互联网平台的“无车承运人”。配套发展自动化物流装备组件和智能识别系统等智能控制软件。

**科技金融。**依托中关村协同创新投资基金和光电产业发展基金，重点引进和培育天使投资、风险投资、战略投资等专业机构，发展股权投资、创业投资等，打造区域性金融中心。稳健发展互联网金融，引导发展第三方支付、金融电商、众筹融资、商业保理等各类互联网金融新业态，支持金融大数据采集、数据存储备份、销售结算等与科技金融相配套的服务领域集聚发展。

**电子商务。**依托京东城市（南阳）数字科技电商产业基地，大力发展店铺设计、产品众筹、营销推广、电商咨询、品牌建设等领域，重点发展服务于生物医药、特色农业、防爆装备等领域的专业化电商。联动卧龙综保区，鼓励直邮、保税等模式的进口跨境电商发展。

**软件和信息服务业。**持续发展嵌入式软件，大力发展面向制造业的信息技术服务，提高重点行业信息应用系统的方案设计、开发、综合集成能力。发展 IT 设计咨询与解决方案、信息技术外包、电商第三方客服等服务外包。探索发展区块链领域，突破分布式数据存储等底层技术，加快布局分布式存储设备特色产业链条；加快区块链技术与物流、金融、政务、大健康等领域的深度融合，形成一批典型行业应用和解决方案。

#### **专栏 6：生产性服务业重点项目**

河南传美中医药数字物流产业园项目。项目位于雪枫路以南，项目用地约

260 亩，主要建设综合楼、智慧仓储、分拨中心、加工车间等配套功能区。

**南阳京东城市数字科技电商基地项目。**主要建设京东城市运营中心、商务办公及配套设施，建设以地方特色产业为重点、以京东品牌资源优势为依托的产业基地。

**利民科技智能物流分拣系统装备制造项目。**建设标准化厂房，增添自动化设备 5000 万元，主要生产交叉带（自动分拣）、伸缩输送机、转弯输送机、爬坡输送机、平线输送机、双层输送机、滚筒输送机、摆臂摆轮机、分流器、积放段、加速段、大件快手等自动化物流装备组件及电控柜、“六面扫”智能识别系统等智控软件。

**河南贝加吉集团研发生产基地。**主要建设 12 栋厂房，科研楼及配套设施，新增 4 条包装生产线，建成年产 3000 吨中医药包装生产能力。

**南阳高新区中关村科技园产业配套设施项目。**控规规划区面积 14.56k m<sup>2</sup>，总建筑面积约 3525 万 m<sup>2</sup>，共建设楼栋 2960 栋，涉及康庄村东周庄、虎庙村赵庄、王庄村姬庄、虎庙村虎庙、康庄村叶胡营、虎庙村小望城岗、王庄村屈庄、王庄自然村区域拆迁安置工作，合计征迁总安置户数为 1199 户，总安置人数为 4441 人，全区域可用用地 21600.3 亩，共计建设一期实施方案安置地 237.83 亩，开发用地 501.86 亩。

**南阳高新发展投资集团第三方仓储中心项目。**主要建设 3 栋标准医药物流仓库，科研大楼及配套设施，建成全市重要医药物流中心。

**南阳东森医药物流产业园第三方物流配送中心项目。**主要建设标准化医药物流仓储及配套设施。

## （二）提升产业链现代化水平

### 1、增强产业链发展韧性

建立高新区产业链培育“链长制”，落实分管领导和部门责任制，定期对各重点产业链发展情况进行专题研究和调度，协调解决产业发展中的重大事项。编制“两图两库”<sup>5</sup>，深入推进产业强链、补链、延链，增强产业链的韧性和弹性，提高产业链的竞争力。坚持技术强链，围绕光电整机等重点产业链关键环节核心技术产品的研发创新和进口替代，引导支持企业做好高质量项目储备，推动产业链关键环节核心技术产品的自主可控，到2025年，防爆装备等重点领域的本地配套率达到70%以上。加快“串珠成链”，针对高新区现有产业链薄弱且附加值较高的关键环节，研究制定“补链”行动计划，强化产业链发展短板。通过政府引导、市场开发、技术创新等多种手段，推动产业链向上下游环节延伸。

## 2、加快产业数字化转型

深入实施“三大改造”，支持南阳防爆推进全球能源装备高端电机与驱动系统智能化基地建设，加快推进金冠电气、新普电机等企业“机器换人、设备换芯、生产换线”智能化改造专项行动，优化改进工艺流程和组织方式，实现关键工序核心装备升级换代。推进“万企上云”，围绕防爆装备制造、数字光电等产业，鼓励龙头企业搭建行业特色鲜明的工业互联网平台，鼓励杜邦光电、利达光电等龙头企业打造“5G+智能制造”应用场景，依托南阳云防爆科技搭建“5G+

---

<sup>5</sup> 两图两库：产业链全景图、现状图，招商项目库、配套企业库。

防爆安全监测平台” “5G+云设计” 等平台。到 2025 年，高新区数字化水平进一步提高，规上工业企业数字化、自动化、信息化、绿色化改造率达到 40%以上，新增 5 家省级行业标杆智能工厂，10 家省级智能工厂，15 家省级智能车间。

### 3、推动制造业服务业深度融合

实施服务型制造行动计划，引导石油装备等领域企业整合资源、延伸链条，由提供设备向提供系统集成总承包服务转变、由提供产品向提供整体解决方案转变。鼓励制造领域大企业将产业价值链中的非核心环节逐渐剥离，通过研发外包、设计外包、生产制造外包等形式，实现精益生产、敏捷制造，促进关联企业价值再造。支持具有较强产业控制力和根植性的产业链“链主”企业通过兼并收购、跨界融合、平台化发展等方式，整合不同产业链的创新资源，推动高新区不同产业链间的融合发展。

#### 专栏 7：产业升级工程

南阳二机石油装备集团股份有限公司总装配车间智能化改造项目。主要通过更新 PDM、ERP，引进 MES 等系统，配置相应的信息化硬件及网络设施，购置智能化设备和工具，搭建数字工厂平台，组建智能装配车间。

南阳高新区工业云平台。依托“万企上云”工程，加快建设南阳高新区工业云服务和工业大数据平台，推动软件与服务、设计与制造资源、关键技术与标准的开放共享。

中国联通 5G 智能云计算研发中心项目。依托南阳联通总公司枢纽楼，主要建设 IDC 机房，240 架矩阵式 5G 云计算服务器及配套动力机房等配套设施，

同时建设数字政府（智慧南阳）运营指挥调度中心、南阳市智慧大数据计算中心。

**高新区数字工厂改造升级。**实施数字工厂试点，推进实施数字孪生园区、产业大脑、智慧节能管理、智慧物流等综合解决方案。

**南阳防爆新普电机有限公司年产 10 万台高效节能防爆电机技改项目。**包括改造电工车间、新建科技楼、改建和扩建电机试验站，以及添置加工中心和数控金加工设备，半自动绕线、下线生产线和恒温、恒湿设备，零部件清洗、干燥、除尘生产线，PDM 数据管理系统。

**南阳市产投集团先进智能制造生产基地项目。**主要建设高科技先进制造标准化厂房、特种设备定制厂房、研发性工业和生产服务业用房，科研办公大楼及配套设施等。

**南阳云防爆工业互联网研发平台项目。**总建筑面积 1.5 万平方米，利用工业互联网技术产品模式打造国家首个离散型产业转型升级示范基地，国家垂直工业互联网示范平台。整个工业互联网平台采用三平台一基地的模式进行建设。

**河南华夏芯半导体有限责任公司半导体气体输送系统零组件生产制造项目。**总建筑面积 5.2 万平方米，主要建设半导体气体输送系统零组件生产厂房及配套设施。

**新普电机技改扩建项目。**新增车床、铣床等设备 4-5 台，新建全自动喷漆生产线 1 条，提升产能和智能化生产能力。

### **（三）推进招商工作优化升级**

#### **1、开展新经济招商**

推动实施“招商引资一号工程”，创新精准招商模式，

形成多领域、全覆盖招商局面。坚持“项目为王”的招商理念，深入开展“主新特”产业链招商，制定产业链招商图谱，紧盯长三角、粤港澳、京津冀等重点地区，瞄准世界 500 强、中国企业 500 强、中国民企 500 强、优秀上市企业和大型央企，建立完善重大招商引资项目库、重点客商资源库。强化企业招商主体地位，鼓励龙头骨干企业开展以商招商，引进供应链上下游配套企业，推动供应链高效协同和融通发展。实施基金招商，依托南阳中关村协同创新投资基金，以“基金+项目”方式落地一批高质量项目。探索“云路演”“云签约”等云端招商模式，利用虚拟现实技术举办数字招商展览会，依托网络平台举办招商推介会。

## **2、健全招商配套服务**

建立专业招商队伍，围绕主导产业成立产业招商小组，开展产业政策研究、招商方案拟定、招商实施工作，推动招商工作由机遇型招商向战略型招商的实质转变。面向珠三角、长三角，开展专题招商活动。持续落实领导分包联系企业制度，建立健全“首席服务员”制度，推行“企业服务日”“企业家恳谈日”等制度，充分听取企业意见，积极帮助企业排忧解难。持续深化民营经济“两个健康”暨“一联三帮”专项行动，深入推进“法律进企业”活动，开展项目建设治安环境专项整治，完善联系沟通、政务服务评价等工作机制，做到既能招商引商，又能安商稳商。

## **五、坚持以人为本，打造青年友好之城**

把青年作为城市发展和活力体现的核心，促进青年全面发展，激发青年创新创业活力，不断提升高新区对青年人才的吸纳力、吸引力和承载力，持续提升青年对高新区的贡献力、创新力和创造力，建设“年轻高新”，打造青年友好之城，让“南阳高新对青年发展更友好、青年对南阳高新建设更有为”，使青年发展与高新区发展实现有机融合和良性互动，努力实现“中原更出彩，青年更出彩”。

### **（一）加快青年人才集聚**

#### **1、推动大学生引进培育**

依托南阳理工、南阳师院等本地院校，培养一批具有创新意识和创新能力的大学生。开展“豫见南阳”人才招聘活动，组织本地企业组团赴郑州、武汉、西安等大学毕业生密集地区，招引一批优质大学生来宛就业创业。设立“大学生体验券”，对市外高校集中组织来宛参加招聘的大学毕业生，对住宿、餐饮、交通等费用按学历实行分档补贴。探索优秀毕业生就业见习制度，通过先“见习”后“签约”引入并留住更多人才。建立大学生人才数据库，分析掌握本土大学生基本情况、专业分布、就业意向，有针对性地推送信息、策划活动，实现政府与大学生信息互通、互动交流。

#### **2、强化青年科技人才引进**

突出“高精尖缺”导向，坚持市场化、社会化育才引才

用才，深入落实“诸葛英才”等人才计划，围绕主导产业引进一批青年科技人才。实施“凤还巢”计划，吸引豫籍青年科技人才回乡创业就业。面向全球发布“招贤令”，引进一批掌握产业关键技术和共性技术的高层次青年科技人才、技术专家。持续用好京宛协作北京院士专家南阳行、南阳籍院士专家故乡行、南阳院士小镇等活动和载体平台，探索候鸟型、季度型等柔性引才模式，引进一批院士或院士团队成员。

## **（二）优化青年成长生态**

### **1、实施人才提升计划**

实施“知识更新”工程，优化人才知识结构，推进专业人才向全能型人才发展，培养一批高水平工程师和中高级管理人才。开展技能提升行动，建设一批高技能人才实训基地、企业人才培养基地，壮大高技能人才队伍，培育一批“南阳名匠”“豫宛大工匠”。积极开展区域性职业技能竞赛，对获得“中华技能大奖”“全国技术能手”“中原技能大奖”“河南省技术能手”等称号的高技能职工，给予资金奖励。

### **2、优化青年创业服务**

建设创客基地、创客大本营等载体，为青年创业者提供创梦空间。策划“创客开放夜”等活动，推进创业者交流。强化青年创业平台建设，通过共享办公、众创空间、AI智能工作平台等方式，进一步降低青年人才创新创业成本。设立青年创业发展基金，每年遴选一批具有较大发展前景的青年

创业项目，给予重点支持。营造“鼓励探索、宽容失败”“鼓励多元化、宽容个性化”的社会氛围，培厚青年创业沃土。

### **3、加强青年企业家培育**

实施新生代企业家培育计划，建立企业家英才库，每年分行业、分层次选送一批培育对象到国内名牌大学参加EMBA学位班学习，建立一支擅长现代化经营管理、具有国际视野、富有创新精神的青年企业家队伍。实施“品质宛商”提升工程，大力弘扬企业家精神，培养高素质企业家队伍。成立企业家沙龙，发挥豫宛商会等机构的链接和纽带作用，建立企业家之间的交流分享平台。宣传“杰出宛商”“优秀宛商”等获奖者典型事迹，在全社会形成尊崇企业家的良好氛围。

### **（三）提升青年生活品质**

#### **1、丰富青年文娱社交场景**

建设青年公园，融入中原文化元素，结合潮流、时尚街头文化，打造成集青年休闲娱乐、文化体育、游览观光为一体的青年聚集新地标。构建青年消费新场景，引进青年喜爱的网红店，打造青年网红打卡地。加大青年文化艺术公共服务供给，举办青年文化节、国际音乐节、青年文化体育赛事，争取引入麦田音乐节、草莓音乐节等潮流节会，免费开放图书馆、文化馆、体育场馆等公共设施，提升高新区“青和力”。强化青年活动策划，利用抖音、B站、微博等新媒体平台，策划推出“市集路演”“打卡快闪”等系列活动。

## **2、健全人才商住配套**

建设多层次高品质青年人才社区，加快构建多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房供应与保障体系，落实安居社区用地规划，打造青年人才宜居宜创宜业优质居住带。采用集中式、社群式长租公寓形式，打造一批高颜值青年创业社区。在青年集聚区域建设“青年会客厅”，设置影音娱乐、运动健身、文艺生活等功能区域，配套商务会展专业服务设施和定制生活配套服务，搭建职场提升、婚恋交友、社会教育、文化生活、志愿服务等平台，打造类海外生活环境。

### **（四）加强青年服务保障**

#### **1、完善青年人才服务**

建设“青年之家”，打造常态化面向青年开放、提供青年人才综合服务、开展各类青年线下活动的服务型、综合型、枢纽型青年服务阵地。实施人力资源服务业提升计划，盘活园区闲置厂房、楼宇，打造高新区人力资源产业园，引进一批人力资源中介服务机构，打造成集人才发现、联络、引进、服务于一体的综合服务平台，为青年人才提供“管家式”“一站式”专业化服务。简化人才政策服务流程，全方位落实各类人才政策。建立青年人才政策跟踪推送机制，面向青年群体精准宣传推送。

#### **2、优化青年人才发展机制**

创新青年人才评价机制，健全以创新能力、质量、实效、

贡献为导向的人才评价体系，打破唯论文、唯职称、唯学历、唯奖项的“四唯”倾向。健全青年人才创新激励和保障机制，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制，鼓励企业综合运用股权、期权、分红等方式提升重要贡献人员收益比例。推进青年人才跨区域流动机制改革，打破户籍、学历、人事关系等制约，推进职业资格证书互认、职称评审证书互认。探索青年人才跨体制流动机制创新。

## **六、坚持产城融合，升级产业发展空间**

围绕“一区多园”，坚持“产城融合、宜业宜居”理念，推进新型产城融合，探索拓展园区发展空间，适度超前规划功能区域，加速健全园区配套服务，加快布局数字园区新基建，完善场景基础设施，构建现代环境治理体系，打造宜创宜业宜居的科技园区和创新社区。

### **（一）构建“一体化”发展格局**

#### **1、优化现有产业园区布局**

以专业园区推动企业集聚，以企业集聚壮大专业园区，大力发展块状经济，推动防爆装备产业、数字光电产业、生产性服务业等产业集聚集约发展，加强区域创新资源配置和产业发展统筹，加快形成集聚效应和品牌优势，构建“一区多园”的错位发展格局，着力打造若干百亿级产业园区。

——**光电产业园**。依托中光学集团、利达光电等龙头企业，布局数字光电产业“研发-镜片-镜头-模组-成套设备”

全产业链，延伸布局安防监控设备、车载投影仪等智能终端领域。针对产业细分领域，培育若干条市场主导、上下游联动的产业链条，搭建一批专业化创新创业平台，打造空间、技术、设备、资本等要素完备的数字光电产业集聚区。加强土地集约利用，盘活低效存量用地，拓展产业承载空间。

——**机械装备产业园**。包括防爆电气产业园和欧洲工业园。防爆电气产业园围绕卧龙防爆等近 30 家电气装备配套企业，招引一批大型电机专业化生产项目及上下游配套企业，推动国家级防爆实验室及企业技术中心和防爆研究所国家级实验室和检测中心项目建设，加快引入防爆检测、中试及相关中介服务机构，打造全国乃至全球最大的高效节能电机研发和生产中心。欧洲工业园以动臂智能塔机项目和轨道交通减振器项目为切入点，开展对欧洲高端装备企业的集群招商，实现与欧洲先进技术和品牌的高端嫁接。完善标准厂房和配套设施，谋划建设集餐饮购物、商务会所、商务酒店等为一体的商务生活圈，着力打造职住平衡、服务完善的产城融合示范园区。

——**科技产业园**。主要承载科技金融、智慧物流、电子商务、软件和信息服务业、总部经济、科研孵化、生活服务等功能。以中关村科技产业园为核心，以创业大厦为主要载体，依托中关村 e 谷、中关村信息谷、天合科技成果转化中心等平台，加快建设数字产业专业园，培育发展电子商务、

软件和信息服务业等领域。拓展与中关村科技金融机构对接，吸引知名的总部型金融机构、股权投资机构、第三方金融服务机构和产权交易市场等入驻，打造南阳中关村科技金融服务中心。加快布局东森中药材交易中心、卧龙物流园、区域快递分拣中心等平台，建设豫西南医药、农产品物流集散中心。推动中关村创新创业科技城等项目建设，重点布局科技企业孵化器、众创空间、大学生创新创业孵化基地等双创载体，积极建设总部楼宇，吸引国内大型企业或者跨国企业设立区域总部或功能性总部，着力培育本地总部企业，招引研发设计、检验检测、知识产权服务、技术转移、科技咨询等高水平科技服务机构，集聚商务楼宇、高档酒店、大型商业综合体等配套设施，打造成集城市现代化、区域科技创新等功能于一体的综合性科技园区。

## 2、科学规划新建产业园区

根据产业发展需求和园区空间科学规划产业园区，将空间多样化、功能复合化、运营市场化理念融入镀邦产业园、冷链物流产业园等新建产业园区的规划建设运营全过程。坚持空间形态契合园区产业定位，基于园区主导产业发展特点，合理设定不同功能区土地开发利用的容积率、地面渗透率等规范性要求，建设标准化厂房、小试中试车间、多层工业厂房、研发办公楼宇等多样化空间形态。坚持空间结构满足园区复合化功能需求，建设酒店、宿舍、休闲、娱乐等配

套设施，完善园区综合服务功能。鼓励产业园区市场化运营，支持引入战略投资者、专业化园区运营商，引导社会资本投入园区建设，创新园区建设运营模式。

### 专栏 8：产业园区建设提升工程

**高科技产业园项目。**主要建设适合高科技企业生产使用的标准厂房、定制厂房、研发等工业和生产服务业用房，以及生产、生活配套设施，并配套基金、供应链等金融和咨询产业服务，与高新区共同引导、聚集先进制造业快速发展、孵化、加速高科技企业做大做强。

**数控装备制造项目。**规划用地 500 亩，主要引入高速伺服电机、智能激光切割设备和智能物流装备加工生产线。

**中关村配套物流产业园。**主要建设 20 万方仓储物流用房，为中关村产业园区提供物流配套。

**冷链物流配套仓储工业厂房项目。**主要建设冷链物流配套仓储及工业生产厂房。

**南阳电驱产业园项目。**高新区佳海产业新城投资建设南阳电驱产业园，主要建设智能化厂房及科研、办公、仓储物流等配套设施。

**智能高效机电产业园项目。**建设高压、高效风电电机、同步电机生产线、标准化厂房及配套设施。

**中基恒光（南阳）现代中医药产业园。**建设地点位于南阳中关村科技园经十路以西、纬八路以南区域。主要引入中医药、生物医药、医疗器械等研发生产型企业及医药科技研发服务平台。

**河南镀膜光电股份有限公司光电产业园建设项目。**主要建设厂房、研发大楼、职工宿舍及配套附属设施，年产 100 万套特种超硬功能镀膜、2200 万片光显面板镀膜产品，打造集生产、研发于一体的智慧数字光电产业基地。

**深圳明路实业显示技术有限公司南阳产业园。**主要从事 LED 显示屏、LED 照明产品、LED 亮化产品、LED 液晶屏、LCD 液晶屏、3D 全息投影产品的研发、生产与销售及安装。

**星星科技智能科技产业园。**包括投资 25 亿元建设金属网格触控显示一体化模组项目和投资 5 亿元建设智能终端制造项目。

**南阳市生物医药科技园。**主要引入生物科技、中医药、艾草、大健康、电子商务等产业相关企业，项目主要建设招商孵化中心、研发中心、生产基地、配套中心等功能区域。园区规划建设研发、生产、中试、总部基地、孵化等功能区，配套建设有孵化器、加速器、服务中心、员工餐厅等服务设施。

**南阳艾制品加工产业园。**主要建设孵化楼 1 栋、加工中心 2 栋、制造中心 1 栋、物流 1 栋、试验中心 1 栋。

**高新区数字产业专业园。**布局数据标注产业、智慧教育、智慧医疗等数字服务产业。

**中关村产业互联网园。**建设内容包括互联网+区域电子商务总部中心、电子商务孵化中心、互联网线下体验中心、电子商务培训中心及电子商务职业学院、电子商务物流分拨中心、电商 SOHO 中心、体验式文旅盘古海啦啦和体验式消费盘古 24H 等八大功能区及相应的生活配套。

**中光神汽特种车辆制造及退城入园项目。**主要进行应急车辆、特种电源、邮政专用车等特勤车辆的研发改装和退城入园项目。

**华为应用技术产业园。**一期利用政府提供的现有可生产场地设施，建设华为机器视觉组装线 1 条，信创 PC 组装线 1 条，机器视觉产品年产 6 万台，信创 PC 年产 10 万台。二期启动产业园用地 500 亩投资建设开发，包括建设华为机器视觉生产线、信创产线各 4 条，建设生产基地，300 亩工厂区；应用技术创新孵化区，国内综合孵化试验区 40 亩，国际应用技术合作创新孵化区 20 亩；

鲲鹏云超算中心，20 亩国内云超算数据库，20 亩世界各国相关云超算数据库；100 亩产业园配套生活区，60 亩工人、技术人员公寓，20 亩中国专家公寓，20 亩外国专家公寓，以及相关分类餐厅、超市、健身活动中心等组成。三期华为应用技术上下游产业链企业入驻产业园，完善配套上下游研发与生产企业，致力于智慧城市、物联网、大数据平台开发。

## （二）拓展园区发展空间

持续推进百里奚工业储备地、东周庄区域工业储备地、王庄区域工业储备地、十二里河区域经营性储备地、光电产业园剩余地块等地块报批。加快破解高新区发展空间瓶颈，快速启动扩区工作。遵循“与各功能区相呼应、与高新区原有辖区相连接、连片成块便于产业布局”的原则，探索沿高新区南区进行整建制托管式扩区，保障高新区用地需求。根据高新区土地开发利用和园区建设等情况，结合项目园区开发、项目建设需求，及时对接调整城市规划、土地利用规划。

表 2：南阳高新区地块报批计划

序号	辖区	项目名称	位置	用途
1	百里奚街道	工业储备地 (防爆 2 个)	信臣路以南、热电厂以西	工业
2	百里奚街道	工业储备地 (杭州织颜)	信臣路以北、中光学西侧	工业
3	百里奚街道	十二里河区域经营性储备地	麒麟路以南、原西环路以西	居住

4	百里奚街道	十二里河区域经营性储备地	枣庄路以南、原西环路以西	居住
5	中关村	光电产业园剩余地块	经十路以西、纬七路以南	工业
6	东周庄区域工业储备地	东周庄区域工业储备地	城南大道以东、纬十路以南	工业
7	东周庄区域工业储备地	东周庄区域工业储备地	城南大道以东、纬十路以南	工业
8	王庄区域工业储备地	王庄区域工业储备地	纬七路以北、溧源路以东	仓储
9	王庄区域工业储备地	王庄区域工业储备地	纬七路以北、溧源路以东	仓储

### （三）打造现代化基础设施体系

突出“两新一重”<sup>6</sup>，持续加大城市基础设施建设力度。加快高新区快速公路、主次干道建设布局，推进南阳至鸭河快速通道道路、独山大道北延（杜诗路北至京宛大道）道路、张衡西路高架桥建设；完善镀邦产业园周边路网配套，推进修建溧源路、纬七路东延西延、纬八路东延、纬九路、纬十路、纬十一路、经十三路、城南大道和南环路；在中关村科技园和百里奚辖区打造“六纵六横”和“五纵八横”的交通格局。完善园区公共交通系统，增设中关村产业园等区域公交线路，建设完善赵庄公交首末站、中关村公交综合停保场等配套设施。加强纬八路北侧支路、东外环路东侧支路的照明、强弱电、气热、消防、防洪排涝等基础设施建设和升级改造。健全商业服务体系，推动欧洲工业园起步区等商住配套建设，加快布局连锁便利店、餐饮门店、银行等社区配套

<sup>6</sup> 两新一重：“两新”指新型基础设施、新型城镇化；“一重”指交通、水利等重大工程。

设施，打造优质生活圈。

### 专栏 9：基础设施提升工程

**红星美凯龙商业综合体项目。**主要建设业态家具、建材、综合体，建设一流地标性家具商场。

**张衡路加油站搬迁项目。**项目位于建设西路以南、新野路以东。

**白河南溧源路、纬七路东延西延、纬八路东延、经十三路和城南大道等道路建设项目。**主要建设道路工程及配套设施。

**百里奚主次干道路网建设项目。**主要建设原西环路、麒麟西路（北半侧）、麒麟西路（北半侧）、南泰路、张衡西路高架桥等道路。

**百里奚公园辅路建设项目。**主要建设枣庄路、新野路等道路。

**中关村南阳科技产业园道路工程。**主要建设纬十路南侧支路、第三完全学校西侧支路、纬八路北侧支路、经十路东侧支路、中州路南侧支路。

**鸭河快速通道建设工程。**主要建设南阳至鸭河快速通道道路建设及配套设施。

**独山大道（杜诗路北至京宛大道）工程、区间道路建设工程项目。**主要建设独山大道北延（杜诗路北至京宛大道）道路工程；水泥厂东区间路、科海巷、汉城河段区间路等区间道路建设。

**中关村公交综合停保场建设项目。**建设公交车停车区、调度管理区、车辆保养区和场站管理区四部分及配套设施。

**白河南温泉康养小镇项目。**由南阳市统领地产、新城控股集团和原银不动产公司建设，主要业态有吾悦温泉广场、吾悦欧洲温泉商业街、康养公寓、护理院、疾控中心、幼儿园、住宅。

**百里奚（湖）公园及水系建设规划。**主要进行百里奚公园建设、水系改造提升及配套设施。

**高新区扩区扩园基础设施建设。**以习近平生态文明思想为指导，以转变经济发展方式和调整产业结构为主线，把拟扩区园区打造成为承接产业转移的主阵地、引领科技创新的核心区和推进新型工业化的强大引擎。从工业园区的功能配套条件和土地利用等实际出发，规划扩展 50 平方公里。打造现代化、高端化、智慧化园区。

**南阳市中州水厂（南水北调 4 号许庄口门）建设项目供水工程。**该地表水厂拟建总规模为 15 万 m<sup>3</sup>/d,分三期建设，一期工程 2025 年建设规模 4 万 m<sup>3</sup>/d,征地面积 33.98 亩。

**高新区 312 国道至卧龙公交首末站连接线新建工程。**道路建设里程全长 1.68 公里，占地 175.052 亩。其中沥青混凝土路面 53639.3 平方米，平面交叉 2 处，同时建设防护排水等配套设施

**南阳市卧龙区省道 103 至独山景区西连接线。**项目路线起自卧龙区七里园乡小冯庄，与杜诗路平交，并与杜诗路至省道 S103 段顺接，然后路线向北展布，终止于规划的京宛大道（K1+000）。

## **（四）构建引领未来的新型基础设施体系**

### **1、推进新型基础设施建设**

紧抓国家加快新型基础设施建设的重大机遇，依托“智慧南阳”项目建设，持续推动“全光网南阳”升级，加快5G基站、新能源充电桩等新型基础设施部署，加快开展智慧楼宇、智慧管廊等提升改造工程。积极与华为、移动、电信、联通等机构开展合作，全面推进光纤宽带网络、5G移动通信网络、工业互联网、物联网等网络设施建设，加快实现低时延、高可靠的新一代通信网络设施全覆盖。成立南阳高新区数据资源管理中心，引入数据中心服务商等社会机构参与建设，共同打造数据信息统筹和共享平台。

### **2、构建多元化应用场景**

搭建与数字经济发展相适应的应用场景，梳理并发布园区应用场景清单，重点在智慧交通、智慧政务等领域引进行业龙头企业参与园区场景建设，通过公开招募、企业对接、开放合作等方式创新场景创造。面向硬科技创业、民生改善、未来生活等方面，打造专业化场景试验场，为新技术提供真实测试环境。挖掘园区智能化应用沉淀海量数据资源，提供场景创新数据基础。强化高新区新技术和新场景应用示范，打造新业态展示和体验中心，在全区形成带动和示范效应。

## 专栏 10: 智慧园区建设工程

南阳和畅鸿通信信息科技有限公司交通安全大数据中心项目。主要建设道路运输大数据中心及配套设施。

南阳高新区下一代互联网建设工程。开展宽带升级工程,规划建设新一代光纤高速宽带,推动城域网和接入网的 IPv6 升级改造。

南阳高新区物联网与工业互联网建设工程。加快 NB-IoT 基站布局,推动全区覆盖,面向室内、交通路网、地下管网、工厂等应用场景实现深度覆盖,建设低时延、高可靠、广覆盖的工业互联网基础设施。

南阳高新区 WLAN (无线局域网) 建设工程。推动 WLAN 部署,实现主要公共区域免费高速 WiFi 全覆盖。

南阳高新区超算中心/分布式计算平台。规划建设数据存储、网络交换、科学计算、人工智能软件、大数据分析、先进云服务等系统平台。

南阳高新区智慧交通基础设施及平台。加快构建南阳高新区智能交通感知网络,建设多层次综合运输公共信息服务平台。

南阳高新区智慧环境监测平台。加快布局污染源智能监控系统、GPS 远程水文监测软件等平台,提升智能化环保监测能力。

高新区智慧管廊改造升级试点。实施地下综合管廊智慧化改造,建设 BIM 工程管理平台、智慧管廊运营中心、智慧管廊数据中心等软硬件基础设施和应用系统,保障管网全生命期的安全、高效、智能、绿色,从而提升城市基础设施功能和城市运行能力。

高新区智慧园区项目。主要涉及大数据中心软硬件、指挥运营中心、园区政务服务、企业服务、园区智慧应用管理、5G 网络的开发和相关配套设施建设。

高新区智慧能源基础设施。加快智能电网系统改造升级,布局能源在线管

控系统。

**南阳高新区 5G 通信网络建设工程。**加快开展 5G 规模组网规划与建设，加强布局宏基站与小基站，形成覆盖复杂城区与室内环境的网络系统。

**高新区智能电网监测检验中心。**依托金冠电气，建设金属氧化物避雷器、室智能高压开关柜、变压器等第三方检测平台。

**高新区智慧楼宇改造升级。**实施智慧楼宇试点，在综合办公建筑，中大型旅馆建筑及中大型商店建筑中开展智慧楼宇试点建设，集成化建设信息化应用系统、信息设施系统、设备管理系统、公共安全系统等。

## **（五）推动园区绿色发展**

### **1、发展低碳循环经济**

完善循环经济产业链，形成“资源-产品-废弃物-再生资源”的循环利用模式，力争如期实现碳达峰、碳中和刚性目标。加快推进粉状物料系列清堵项目、有机废气处理工程项目落地，建设静脉产业园<sup>7</sup>，将静脉产业与产业结构调整、企业技术改造、节能降耗、资源综合利用相结合，着力优化空间布局、提升城市功能、聚集优质产业，实现资源的最大化利用、循环利用和可持续利用。落实绿色产业指导目录，推广节能环保新技术、新工艺、新设备应用，依托利达光电等领军企业加快建立资源循环利用教育示范基地，宣传推介绿色循环利用典型做法、典型经验。

---

<sup>7</sup> 静脉产业园：是指建立以静脉产业为主导的生态工业园，通过静脉产业尽可能地把传统的“资源—产品—废弃物”的线性经济模式，改造为“资源—产品—再生资源”闭环经济模式，实现生活和工业垃圾变废为宝、循环利用。

## 2、打好污染防治攻坚战

搭建南阳高新区智慧环境监测平台，加快布局污染源智能监控系统，探索对接政务外网、环保专网、GPS 远程水文监测系统等平台，推进环境保护监管智慧化、执法精准化。推进河长制“四制四化”，实行“河长+检察长+警长”联动机制，持续开展河湖“清四乱”专项行动；加大黑臭水体治理力度，加强出入河排污口及南水北调干渠二级保护区工业源、生活源排查整治，实施汉城河上游治理工程，加快百里奚（湖）公园及水系提升改造，推进水生态修复和水体景观提升；建设智慧河长平台，集成监测预警、视频监控、水质分析、应急指挥等功能，实现水体智慧管理全覆盖。深入推进大气污染防治攻坚战，推进“日常监管+专项行动”，突出抓好工业企业、扬尘、机动车尾气等多污染源综合防控，加强细颗粒物和臭氧协同控制，基本消除重污染天气。推进土壤污染治理，制定土地污染防治及修复方案，着重开展光学材料、光学元器件等重点产业领域的调查与整治。保障土壤环境安全，建立健全土壤污染调查机制，加强对重金属污染物、医疗废水等监管防控，确保土壤抽检率达到 60%。

### 3、倡导低碳生活方式

开展绿色生活创建活动，引导居民践行绿色生活方式和消费模式，推行垃圾分类和减量化、资源化，鼓励自行车和公共交通等低碳出行。加快构建废旧物资循环利用体系，开展居民社区再生资源回收活动，推动个人闲置资源有效利用。支持居民购买节能环保汽车、节水产品等节能、环保、低碳商品。推进公共机构绿色办公，提高资产设备使用效率。严格执行政府对绿色产品的优先采购和强制采购制度，扩大采购范围、规模，鼓励非政府机构、企业实行绿色采购。

### 4、打造绿色生态园区

开展拆墙透绿工作，加快建筑绿化、景观绿化、工业区绿化、居住区绿化，推进独山大道、两相路、信臣路等道路的绿化建设工程，构建点、带、面结合的绿色景观系统。加强街头游园、河道两岸带状公园建设，重点打造百里奚公园，形成综合公园、专类公园、带状公园、社区公园和街旁绿地互补、均衡的公园体系。规划建设明山路、纬七路、东外环路等生态廊道网络，构筑与城市空间有机契合、特色鲜明的绿色生态格局。

#### 专栏 11：生态园区建设工程

汉城河上游河道“四水同治”项目。由高新区国土规划、建设环保局、社会事业局负责，汉城河上游河道“四水同治”项目。

智慧型河长建设。由高新区社会事业局负责，主要对辖区六条河流实施监

控全覆盖，无死角。

**汉城河上游治理工程。**包括河道开完、疏浚长度共 3.12 千米，河道新建自然型驳岸，总长 3.12 千米，新建钢坝闸 2 座，堤顶道路总长 3.12 千米，DN600 截污管道 3.11 千米。

**南阳投资集团百里奚公园建设项目。**主要建设公共设施建设包括百里奚文化馆、百里奚公园、百里奚广场等。

**河南众森电力设备有限公司粉状物料系列清堵设备研发技术及产业化项目。**主要对原有厂房进行改扩建，并计划新建厂房，新上全自动化生产线 10 条，清堵设备达到年产 1500 套。

## **七、谋局开放融通，重构区域发展格局**

坚持实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，深化京宛合作，积极对接郑洛新国家自主创新示范区，加快融入汉江生态经济带，推进与国内外先进地区的交流与合作，用好国内国际两种资源两个市场，加速适应双循环新发展格局。

### **（一）深化京宛对口合作**

落实京宛战略合作框架协议，加强与北京地区园区合作力度，学习先进园区理念经验、体制机制，推进南阳高新区建设发展。推进南阳中关村科技产业园建设，加强产业承接、人才承接、园区共建，探索联合开发、共同管理、风险共担、收益分享的合作机制，促进创新要素跨区域流动和产业协同

发展。持续做好“北京院士专家南阳行”等活动，吸引院士专家及其创新团队的技术成果在高新区转化。依托京宛科技合作服务平台、中关村信息谷等平台，加强与北京高校院所合作，推进联合攻关、成果转化和技术转移及产业化。

## **（二）对接郑洛新国家自主创新示范区**

深度对接融入示范区建设，研究出台《南阳高新区关于推行落实〈关于促进郑洛新国家自主创新示范区高质量发展的若干政策措施〉》。用好用活郑洛新国家自主创新示范区优惠政策，以高新区纳入其辐射单元的首批8家企业为重点，主动融入自创区产业体系，推动防爆装备制造、数字光电、现代中医药、生产性服务业的联动发展。积极对接自创区优秀创新资源，鼓励与郑州、洛阳、新乡等地创新主体共同建设联合实验室、技术转移中心等平台，争取科技服务机构在高新区设立分支机构。推进建立与郑洛新自创区日常交流机制，加强在机制改革、科技创新、产业转移、招商引资、品牌输出等方面的会晤与合作。

## **（三）主动融入汉江生态经济带战略**

依托南阳市的辐射带动作用，强化上下游协同、左右岸配合、干支流联动，推动与汉江生态经济带沿线城市和高科技园区建立协同发展机制。围绕防爆装备制造、现代中医药等领域，加强与襄阳、十堰等地开展产业协作、沟通交流，加强建设投资、招商引资、项目管理与服务等方面的经验分

享。建设汉江区域性物流集散中心，构建与汉江沿线城市群联动发展的物流大动脉，打造集仓储、货代、运输、交易、融资于一体的综合物流服务模式。策划举办产业发展、科技创新专题论坛，企业家峰会等高端活动，逐步形成区域品牌优势。

#### **（四）加强与国内先进地区对接合作**

深度对接瞪羚企业、独角兽（潜在）企业等“新物种”企业，吸引其在高新区设立生产基地、后台服务中心等分支机构。围绕数字光电等重点领域，支持中光学集团设立“深圳湾区创新中心”，与上海交大等院校企业合作建设“上海微纳光学技术创新中心”，利用当地高端人才、先进技术进行技术研究和项目孵化。探索移青苗与异地孵化模式，对接知名孵化器、加速器、技术转移中心、创业投资公司等机构，链接吸引优秀创业团队到南阳高新区落地。围绕数字光电、生产性服务业等产业，定向开展深圳、杭州、武汉等城市的考察活动，组织高新区相关部门、重点企业学习考察活动，吸收先进管理理念与经营模式。

#### **（五）强化国际交流合作**

深化与“一带一路”沿线国家合作，充分利用国家对外援助、对外工程承包等合作机遇，建立高新区“走出去”企业联盟，支持防爆装备制造等企业“抱团出海”，依托南阳防爆开展欧洲工厂产品技术、市场转移工作，打造防爆电机

出口产品高端制造基地。鼓励企业开展跨国并购，通过兼并、控股等方式引入国外先进技术、工艺和管理模式，联合高校、研究机构进行消化吸收再创新，支持卧龙防爆、威奥斯图等企业做好离岸孵化。谋划建设国际产业园区，积极承接新一轮国际产业转移，吸引“世界500强”等企业在高新区设立加工制造基地。鼓励企业参加中国—东盟博览会、中国—欧亚博览会等国际知名展会，积极开拓亚非新兴市场，提升高新区参与国际大循环的能力和潜力。

## **八、促进和谐共享，打造幸福和谐园区**

把保障和改善民生放在更加突出的位置，扎实推进保障和改善民生各项工作，全面增加公共服务供给，建立更公平更可持续的社会保障制度，推进基本公共服务均等化，实现全区居民生活质量和幸福指数“双提升”。

### **（一）办好人民满意的教育**

#### **1、促进基础教育优质均衡发展**

按照区域发展与人口变化情况，通过加大财政投入力度、大力发展公办幼儿园、鼓励社会力量办园、提升民办幼儿园办园质量等方式有序推进学前教育均等化，到2025年，公办幼儿园学位占比不低于50%，普惠幼儿园学位占比达到80%。大力发展中小学教育资源，加快建设南阳市第三完全学校、第七完全学校、第十一完全学校、第十五完全学校、第十九完全学校，改扩建南阳市七十一小学，推进全区原有

中小学提档升级建设。积极探索开展中小学生学习课后延时服务，有效解决学生“接送难”问题。加强基础教育资源全区统筹规划，重点加大对农村等薄弱地区的义务教育支持力度。

## **2、加快提升教育教学质量水平**

彻底消除“大班额”问题，落实教师补充长效机制，解决教师不足问题。集聚优质科教资源，鼓励社会力量和民间资本提供多样化教育服务，探索引进国内外优质教育资源，谋划建设高新区分校。提升师资力量建设，加大聘用制中小学教师招聘力度，提高教师育人能力、师德水平和整体素质，完善教师公寓等相关配套，优化教师激励和保障机制。积极推广在线教育模式，搭建线上教育平台，积极对郑州、北京、武汉等地教育资源，联合开展课程设计，推动教育资源共享。

## **3、完善多元教育体系**

普及高水平高中教育，巩固学校的管理模式、特色课程等方面的优势，进一步提升学校办学水平。健全职业教育体系，鼓励南阳市高级技工学校等职业院校以市场需求为导向，培养实用型高技能人才，推动职业学校、技工院校、骨干企业等与国内知名职业学校、知名企业等合作共建若干特色院系或专业。实施集团化办学，提高教育教学质量。建立层次多样、形式丰富的民办教育体系，形成公办、民办教育优势互补、共同发展的良好格局。完善终身教育服务体系，

提供多层次、高质量、宽领域的教育与培训，扩大面向各类人群的终身教育服务，建设学习型社会。

### 专栏 12: 教育提升工程

**南阳市第十一完全学校建设。**主要建设教学办公楼、综合楼、宿舍楼、地下车库、餐厅、报告厅、风雨操场、游泳馆、图文信息中心、田径场、篮球场及室外景观等附属设施。

**南阳市第十五完全学校建设。**主要建设教学办公楼、综合楼、宿舍楼、幼儿生活用房、地下车库、餐厅、报告厅、风雨操场、体育看台、游泳馆、300米田径场、250米田径场、篮球场、排球场、室外景观、室外管线等附属设施。

**南阳市二中教师商住房项目。**主要建设12栋住宅及配套设施。

**教师保障住房项目。**主要建设高新区百里奚、张衡街道办事处、中关村南阳科技产业园教师公寓及配套设施。

## (二) 强化医疗卫生服务

### 1、完善医疗卫生服务体系

持续推进“健康南阳”建设，加大医药卫生体制改革力度，加快推进分级诊疗体系建设，进一步推动医疗资源向基层流动。提升基本公共卫生服务能力，打通政府办医通道，按社区医院标准对百里奚社区卫生服务中心进行改造升级，新建张衡社区卫生服务中心，提升改善高新区医院。力争到2025年，建成一所区级二级综合医院、一所区级妇幼保健院、一所区级中医院，社区卫生服务中心标准化达标率达到100%，基层卫生服务水平大幅提升。加强医疗卫生队伍建设，

全面提升医疗卫生服务能力。健全完善基层医疗卫生服务体制，采取公办和民营相结合的方式加强辖区基本医疗、公共卫生服务、预防保健和疫病防控。加强职业病预防、源头管控和监测，强化重点行业领域职业病的危害治理和侦查救治。继续实施优生促进工程和生殖健康促进计划，加大出生缺陷干预力度，加强人口综合调控，促进人口数量、素质、结构分布的均衡发展。

## **2、健全公共卫生管理体系**

积极推进高新区疾控分中心建设，提高公共卫生服务能力。以新冠肺炎、结核病等重点传染病防控为重点，开展全区流行病学调查，做好疾病预防控制和卫生监督检查。持续开展“两癌”“两筛”工作，大力实施残疾儿童康复救助，确保妇幼民生实事全部落实。完善公共卫生应急指挥体制，建立应急指挥机构；建设突发公共卫生事件监测预警系统，建立常态化风险评估、应急演练机制，提高公共卫生风险评估和预警的前瞻性、灵敏度、准确度。深入推进河南“智慧卫监”建设，切实防范、控制和化解卫生监督信息化建设过程中的潜在风险。

### 专栏 13: 医疗卫生服务提升工程

**社区医院建设项目。**主要建设百里奚、张衡社区卫生服务中心、中关村科技园社区卫生服务中心。

**南阳市精神病医院扩建项目。**主要建设病房楼及配套设施。项目建成投入使用后,可增设床位 390 张,地下车位 600 个,开设高压氧舱、康复工娱疗厅、ICU 和老年科、神经内科等 9 个开放病区。

**高新区人民医院。**建设病房楼及配套设施,计划床位 150 张。

### (三) 激发文体事业活力

#### 1、推进文化服务体系建设

完善城乡现代公共文化服务体系,加快推进罗庄组、郭庄组文化广场和许庄社区文化大院等设施建设,推进宛拾叁民俗文化村升级改造。结合人才创新创业和工作生活需求,布局科技展示中心等高能级创新文化设施,打造开放型实验室、联合办公空间、科学秀场等节点型创新空间,建设创新沙龙、创业咖啡、科学酒馆等社交化交流空间,实现科创与居住、生活、商务、娱乐的功能耦合、空间融合。依托高新区工业基础,开发工业旅游线路,梳理产业历史,讲好企业故事,宣传工业文化。定期举办市民文化大讲堂、全民阅读节等活动,持续推进“我们的节日·元宵”等文化活动品牌建设。

#### 2、推动体育事业发展

进一步加强公共体育设施建设,建成以大型体育场馆和

全民健身活动中心为主体，小型多样健身设施为补充，多层次、多元化的场地设施网络体系。充分利用城市公园、办公楼宇等区域，与教育、卫生、文化等功能设施相融合，推进岗西组、花园组、杨寨组、靳庄组等居民健身广场建设。完善区内道路标识解说及休憩标准化系统设施，打造徒步径、缓跑径等健康步道。培育引进更多品牌体育活动，如开展广场舞比赛、百公里徒步、马拉松等赛事活动。

#### **（四）健全民生保障体系**

##### **1、优化就业保障体系**

千方百计稳定和扩大就业，把稳就业、促就业放在更加突出位置。实施就业优先政策，促进劳动者自主就业，帮扶就业困难人员实现稳定就业，保持零就业家庭动态归零。突出抓好高校毕业生、退役军人、农村劳动力重点群体就业工作，统筹实施高校毕业生就业创业促进、就业启航、青年见习计划，开展“春风行动”为农民工提供就业岗位、技能培训、创业扶持服务。组织有劳动能力、就业意愿强的贫困劳动力进行针对性培训，提高就业技能水平。提供一批公共服务岗位，积极对接企业需求，解决外出务工困难贫困劳动力就业问题。深入推进终身职业技能培训制度，开展职业技能提升行动，打造“校企区”三方联动平台，提高就业人群职业技能水平。

##### **2、加强住房保障供应**

建立健全政府主导、社会力量广泛参与的住房保障制度，形成以廉租住房、经济适用房、公共租赁住房 and 商品房为主要内容的多层次住房保障供应体系。加大保障性住房建设管理，规范廉租房、公租房管理，持续开展“经转商”工作，以仁华小区、和谐家园二期为试点探索开展经适房回购工作，逐步完善建立数字化档案。加快推进七一建安小区、五一小区、蒲电小区、南电新村等老旧小区提升改造，实现小区雨污分流、智慧安防、高层电梯和新能源充电桩全覆盖等功能。推进高新消防支队东侧棚户区改造、白河南安置小区、中关村南阳科技园产业园安置房等工程建设，完善房屋使用功能和配套设施。加快实施梁庄城中村、白河南中关村城中村、张衡街道办事处城中村、百里奚街道办事处城中村改造提升计划。推进现有物业企业提升物业管理服务品质，完善小区基础设施建设和环境卫生管理。

### 3、完善其他社会事业发展

建立健全“四集中”长效机制，持续实施“政福保”“政康保”“防贫保”工程。扶持儿童福利机构发展，细化困境儿童分类，开展精准化救助。全面贯彻国家生育方针，落实产假、配偶陪产假及生育补贴等政策，加快构建生育支持体系。健全残疾人关爱服务体系，做好无障碍设施进家庭等活动和残疾人扶助器具配备工作。强化社区安养理念，打造社区范围内合伙养老互助点。健全覆盖区、街（乡）、社区（村）

的三级养老服务网络，规划建设一批养老护理及日间照料服务设施，鼓励发展临终关怀服务，探索医养结合等新模式。到 2025 年，高新区所有社区的硬件和管理服务能力将进一步提升，达到“八有”的规范社区建设标准。

#### 专栏 14: 民生保障工程

**高新区城市更新项目。**高新区张衡街道、中关村办事处、百里奚街道辖区内城市更新项目。

**高新区百里奚街道许庄片区改造项目。**完善城市功能，提升城市形象，改善居民生活环境。

**梁庄城中村项目安置地块。**地块主要分为两块，一块位于仲景路以东、张衡路以南，；另一块位于两相路以北。

**乾豪大厦项目。**项目位于百里奚南路以西，京达巷以北区域。

**书香铭筑项目。**项目位于信臣路以南，仲景路以东区域。

**3号安置小区建设项目。**主要建设安置住宅楼，商业用房及配套设施。

**2号安置小区建设项目。**计划建设 12 栋楼，9#-21#。

**仁华小区经转商项目。**建设 6 栋楼 498 套。

**七里园社区城中村改造（含新街社区）。**完善城市功能，提升城市形象，改善居民生活环境。

**百里奚社区城中村改造。**完善城市功能，提升城市形象，改善居民生活环境。

**黄岗社区城中村改造项目。**完善城市功能，提升城市形象，改善居民生活环境。

**魏营社区城中村改造项目。**完善城市功能，提升城市形象，改善居民生活环境。

鸿祥小区经济适用房建设项目。完善城市功能，提升城市形象，改善居民生活环境。

正商集团佳力公司改造项目。完善城市功能，提升城市形象，改善居民生活环境。

康庄行政村城中村改造。完善城市功能，提升城市形象，改善居民生活环境。

虎庙行政村城中村改造。完善城市功能，提升城市形象，改善居民生活环境。

王庄村城中村改造。完善城市功能，提升城市形象，改善居民生活环境。

老旧小区改造及背街小巷提升工程。主要进行七一建安小区、五一小区、蒲电小区、南电新村等 31 个老旧小区提升改造，以及丰泉巷、长风厂小区经二路、文明路等背街小巷改造提升。

养老服务体系建设项目。建设包括区级养老中心项目和街道综合性养老服务中心项目，每个中心建筑面积 2000 平方米，养老床位 100 张。区级养老中心项目主要建设托养楼及配套设施，服务对象为辖区内失能、半失能为主的老年人；街道综合性养老服务中心项目主要建设张衡、百里奚、中关村科技园街道综合养老服务中心。

魏营城市更新配套基础设施建设项目。项目位于仲景大道以东，关帝庙路以西，信臣路以北，京宛大道以南所围合区域。总投资 1000 万元，占地面积 35000 平方米。

## **（五）强化公共安全体系**

### **1、落实国家安全战略**

贯彻国家安全战略，统筹传统安全和非传统安全，把安

全发展贯穿高新区经济社会发展各领域和全过程，着力防范和化解现代化进程中各种风险，筑牢安全防线。坚决捍卫政治安全，深入推进维护政治安全工作体系和能力建设，建立完善管委会法律顾问团队，加大普法宣传工作力度，确保专业律师担任村（社区）法律顾问全覆盖，营造良好法治环境和法治氛围。强化社会安全保障能力，解决完善法、检两院“审判无庭、办公无房”的状况，统筹推进公安派出所、社区警务站、人民法庭、司法所等基层政法单位建设，着力夯实政法事业可持续发展的根基。把全生命周期管理理念贯穿城市规划、建设、管理全过程各环节，打造最具安全感的高新区。

## 2、加强社会治安防控

坚决保障人民生命安全，坚持把保护人民生命安全放在第一位，健全隐患排查治理和风险防控体系，织密织牢维护公共安全的防护网和责任网，全面提高公共安全保障能力。持续深化“雪亮工程”和“智安小区”提升工程，推动综合网格化建设，健全完善“三级群防群治网格体系”，逐步实现社区网格化服务管理全覆盖。深化扫黑除恶行动，严厉打击各类违法犯罪活动。实施安全生产专项整治三年行动，坚决遏制重特大安全事故发生。全面加强食药安全监管，保障群众食品药品安全。进一步防范重点领域风险，做好日常金融机构统计监管工作，打击和处置非法集资，防范企业资金

链断裂风险与区域性系统性金融风险。

### 3、完善公共应急管理体系

健全突发事件应急处置机制和应急物资保障体系，加强各类应急基础设施建设，提升防灾、减灾、抗灾、救灾能力。利用卫星遥感等技术，建设全域覆盖的感知网络，实现对自然灾害全方位、立体化、无盲区动态监测；提升洪涝灾害防御工程标准，推进排水改造工程和管网清淤工程，增强城市防洪排涝能力。加强专业人才培养、专家队伍建设，健全辅助决策机制。创新应急管理体制机制建设、社会协同应对能力建设，开展跨部门、跨行业、跨组织之间的协同化应急管理，有效防控重大安全风险，提高人民群众安全感。

#### 专栏 15：公共安全提升工程

高新区应急指挥中心信息化系统化项目。应急指挥中心系统及信息化系统设备建设。

## （六）全面推进乡村振兴

### 1、大力实施乡村建设行动

增强中心城区对乡村的带动能力，统筹谋划产业发展、基础设施、公共服务、资源能源、生态环境保护等主要布局，形成田园乡村与现代城镇各具特色、交相辉映的城乡发展形态。实施农村人居环境整治提升行动，加快补齐农村突出短板，压茬推进康庄、虎庙等自然村整村拆迁，推进村（社区）水、气改造和村组（社区）用气工程，提升饮用水安全保障

能力，建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系；实施“厕所革命”，推进厕所粪污无害化处理和资源化利用；梯次推进农村生活污水治理，逐步消除农村黑臭水体，加强农村饮用水水源地保护。积极探索“村改居”工作，不断加快郊区农村城市化进程。加强新时代农村精神文明建设，全面落实殡葬改革，推进移风易俗，引导农民向上向善、孝老爱亲、重义守诺、勤俭持家。

## **2、实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接**

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，积极开展“三专一平台”建设，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，保持过渡期间主要帮扶政策总体稳定。充分激发农村发展内生动，结合农村集体产权改革，充分发挥城乡结合部优势，发展壮大村（社区）集体经济。健全适合乡村特点的人才培养机制，加大农村居民职业培训力度，吸引城市各方面人才到农村创新创业，优化农村人才结构。鼓励企业到农村投资适合产业化、规模化经营的农业项目，打造一批集观光旅游、采摘娱乐、科普教育为一体的特色种植基地，培养一批现代农民和农民企业家。利用微博、微信公众号、短视频、直播等新媒体加强宣传引导，讲好高新区乡村振兴故事，在全社会营造共同推进乡村振兴的浓厚氛围。

## **九、深化改革创新，提升园区治理效能**

持续探索适合高新区实际情况的改革路径，深化“管委

会+公司”运营模式改革，加快推进管理效能提升，优化园区营商环境，构建共建共治共享的治理体系，推进社会治理体系和治理能力现代化。

## **（一）深化园区体制机制改革**

### **1、打造高效型政府管理体制**

持续深入推进机制体制改革，梳理调整改革后部分新设机构的名称和职责等内容，推进“三分离、双轨”运行管理。创新授权事项高效行政管理方式，各部门机构围绕科技创新、产业促进、人才引进、市场准入、项目审批、财政金融等核心经济管理职能，基于高新区经济功能区特点探索行政管理体系优化方式，强化上级沟通及组织机构协调配合，着力提升行政效率。强化赋权到位、权责对等、责任清晰、精简高效的管委会和办事处两级党政系统，建立科学高效的新型管理体制，为加强辖区治理和高质量创新发展提供组织保证、法制保证和要素保证。借鉴郑州高新区、济南高新区、东湖高新区等成功经验，全面推行岗位聘任制，打破原有身份界限，实行原身份档案封存管理，打通聘任人员提拔通道，实现由身份管理向岗位管理的转变。

### **2、构建“四位一体”的科技创新服务体系**

积极构建以管委会为主导，以高新区创业中心、中关村e谷(南阳)软件创业基地、中关村信息谷创新中心等科技企业孵化器为骨干，以高新区投资集团为支撑的“四位一体”

科技创新服务体系。建立健全区级科技计划项目实施机制，围绕防爆装备制造、数字光电和特种车辆等重点领域布局设立区级重大科技专项，形成国家、省、市、区四级支持体系。筹备区重大科技专项（创新示范专项）项目库，储备一批、培育一批、申报一批，探索通过立项、揭榜招标等方式，支持有条件的科技企业组织实施攻关，破解技术难题。鼓励企业加大研发投入，指导企业做好科技项目立项和研发费用辅助帐，确保更多的企业享受河南省研发费用加计扣除补助。

### **3、推进园区市场化改革**

做强做优做大高新区平台公司，加快推进“政企分离”，实行管理机构与运营企业分离的制度，明确划分政府与平台公司的主体责任，推动平台公司市场化转型。支持南阳高新区投资集团完善投融资功能，深度参与高新区基础设施建设、土地开发利用、资产经营管理、产业投资、招商引资、企业服务等工作。创新建设、运营、招商、管理和园区服务的模式，引导和支持各类主体在高新区投资建设、运营特色产业园，共同推进园区开发运营、提供公共服务。

### **4、做好扩区体制机制探索**

在推进整建制托管扩区的背景下，统筹做好党政、经济和社会事务等统一管理的各项工作，为行政托管做好准备；积极培养干部人才队伍，调研全国范围内行政托管案例，初步设计托管模式的体制机制，学习托管模式下基础设施统筹

衔接、产业结构优化升级、行政管理和公共服务体制的整体安排。探索“一区多园”式扩区，推进飞地经济、伙伴园区等合作模式，将南阳市其他园区纳入统一管理，积极开展合作机制、指标统计口径、利益分成机制的研究工作，为后续落地执行提供支撑，实现协同共赢发展。

## **5、全面推进依法治区工作**

加强制度建设，规范行政执法行为，改进行政执法方式，加强行政权力监督，提升依法治区效能，在法治轨道上持续夯实推动高质量发展、创造高品质生活、实现高效能治理的法治基础。做好“八五”普法规划，提高人民法治观念，弘扬社会主义法治精神，培育社会主义法治文化，努力在全社会形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。从人民群众最关心、最容易发生执法问题的工作和环节入手，持续深化“放管服”改革和司法体制改革，着力营造法治化营商环境，着力提升公共服务水平，为人民群众创造公平公正的社会环境，用法治保障人民安居乐业。

### **（二）营造优质营商环境**

#### **1、持续优化园区政务环境**

深入落实《河南省优化营商环境条例》，开展营商环境评价和以评促改，为各类市场主体营造安全稳定、统一开放、公开透明、公平公正、便利快捷、可预期的良好营商环境。

大力推行“2号章”制度，纵深推进“放管服”改革，推进行政许可目录化管理，做到目录之外无审批。深化商事制度改革，在政务服务大厅设立联审联批综合受理窗口，建立联合审验室。进一步简化注册资本登记，实现营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证等“三十五证合一”。持续继续推进工程项目审批制度改革，落实“区域评估”工作推进。推行“首席服务官”制度，帮助惠企政策落地、帮助企业纾困解难、帮助企业项目建设，打通服务企业“最后一公里”。

## **2、优化园区市场环境**

巩固落实涉企行政事业性“零收费”政策和政府定价的经营服务性收费项目清单制度。降低企业融资成本，引导金融机构落实信贷政策，探索“特色产业链+产业互联网+基金”的投资模式，吸引更多各类资本参与融资。降低企业用地成本，推进工业用地租赁、先租后让、弹性出让，推进工业用地“标准地”出让。降低企业物流成本，加快建设高新区物流信息平台，推进跨部门、跨区域、跨运输方式物流信息互联共享，实现运力资源与货运信息快速匹配，提升物流服务质量 and 效率。

## **3、推进“互联网+政务”服务**

按照“政府主导、市场化建设、专业化运营”模式，搭建高新区政务服务平台，推动与南阳市政务数据共享交换平

台和网上政务服务平台对接联通。按照“一次办、马上办、网上办”的标准，推进政务服务事项网上办理，凡与企业生产经营、群众生产生活密切相关的审批服务事项尽快实现“应上尽上、全程在线”，全力推进“不见面审批”，打造政务服务“一次办妥”。做好“互联网+监管”系统建设对接，优化监管事项目录清单管理系统，持续梳理完善园区监管事项的目录清单，推进“互联网+监管”在高新区的特色应用建设。建立园区信息共享机制，加快实现跨层级、跨地区、跨系统、跨部门、跨业务的数据互联互通和协同共享，提高全区治理数字化水平。

### 专栏 16: 营商环境提升工程

南阳高新区政务云平台。构建“一网覆盖、线上运行”总体架构，打通各部门数据资源，推动政务服务事项“马上办、网上办、就近办、一次办”。

## （三）推进园区治理体系现代化

### 1、提升精细化治理水平

优化城市管理服务功能，高质量推进区域社会治理现代化试点工作，积极推动高新区建设管理体制机制和模式创新，做优基层组织体系，做强基层实战平台，做实基层专业力量。深化城管、环卫体制改革、城乡环卫一体化成果，推动城市管理科学化、精细化和智能化，实现城市管理向城市治理的转变。加大“双违”巡查力度，落实卫片执法，对存

量实施全面拆除，增量做到即查即拆，对新发生“双违”的地区，坚决一查到底，依规依纪追究办事处、社区（村）干部责任。加强专业化队伍建设，强化城市管理各类培训、理论研讨和执法监督宣传，全面提升城市管理执法队伍专业素养，加快培养一批懂城市、会管理的城市管理干部和专业人才。积极推广政府购买服务、与社会资本合作等模式，引入专业化城市管理和运营服务商，完善精细化管理标准，提升专业化服务水平。

## **2、激发社会组织力量**

注重发挥协会商会、创新联盟和产业联盟等社会组织和群团组织作用，支持行业协会商会、科技组织、公益慈善组织和城乡社区服务组织健康发展，鼓励合法的社会团体、行业协会等社会组织广泛参与社会治理。完善社会组织登记管理制度，健全公共财政对社会组织的资助和奖励机制，进一步加大政府购买公共服务的力度。

## **3、优化城乡社区治理**

提高柔性化治理水平，构建由政府、社会组织、企业和居民共同参与的社会治理共同体，推动“社区中心”基层管理模式，为居民与社区之间搭建对话、协商与议事平台，指导居民开展自治活动，逐步实现管理的精细化与人本化。强化开放式社会管理，通过政府购买服务等方式，支持互联网企业、新经济企业联合产业联盟与协会、公共服务平台等多

类型主体，探索信息公开、政策众筹、行业自治、园区管理等方面的作用，推进园区治理逐步从封闭式到开放式转变。

#### 4、推进智慧治理模式

强力推进智慧园区和数字政府建设，围绕建设智慧公安、智慧安全、智慧应急、智慧交通、智慧社区、智慧政务、智慧监管等信息惠民工程，建立覆盖全域的感知、互联、管理、决策的数据支撑和智慧化治理系统，打造支撑高新区智慧城市云平台。建设市民体验厅、城市客厅、智慧产业厅、运营指挥中心与多功能厅等多功能复合型指挥中心，推进三维城市实景、城市数字大脑实现城市管理的全局总览、应急指挥与指挥决策。打通跨行业、跨区域省市县数据联通关节，扩大基础公共信息数据有序开放共享。保障数据安全，加强个人信息保护。提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。

#### 专栏 17：园区治理提升工程

**高新区一区多园智慧管理系统项目。**建设包括一个中心两大平台四个系统，一个中心指的是指挥调度中心，两个平台指的是基础数据平台、地理信息平台，在基础平台业务基础上建设的四个业务子系统包括智慧厂区管理系统、智慧物流调配系统、大气监测系统、水质监测系统。

**南阳高新区光电产业园污水处理厂项目二期。**项目占地 55 亩，建筑面积 13319 平方米。主要建设一座处理能力为 3 万吨/天的污水处理厂和建设一座处理能力为 2 万吨/天的再生水厂，并配套建设污水管网 6.6 千米，再生水管网 12.5 千米。

#### **（四）加强土地集约利用**

##### **1、盘活低效存量用地**

加快落实河南省《关于推进产业集聚区用地提质增效促进县域经济高质量发展的意见》，积极推进“腾笼换鸟”，积极盘活存量土地要素资源。树立“亩均论英雄”理念，深化土地管理“六统一”，推进“百园增效”行动，健全闲置用地盘活利用和低效用地退出机制，引导不符合发展方向的企业、产业向周边地区转移，加大落后和产能过剩企业淘汰力度，强化对“低小散”企业的整治，加快处置僵尸企业，提升产出效益水平。强化土地利用总体规划管控，全面实施低效用地盘活和闲置厂房清理，建设厂房信息监控平台、土地利用分布地图、出台专项处置政策等，促进存量低效用地盘活常态化。

##### **2、完善项目准入和退出机制**

严格供地制度，合理制定土地利用年度计划，优先满足重大项目用地需求，从严控制一般项目用地规模。健全包括产业类型、科技含量、投资强度、用地指标、能耗水平、环境影响等因素在内的项目评价标准体系，对招商入园的项目进行综合评估审查和分类管理。健全土地动态评估考核制度，对区内企业用地、产出、环保等情况进行定期检查和综合评价，促进存量资本向高增长型企业有序转移。完善土地退出机制，设立高新区产业用地储备专项资金，用于闲置土

地资源或建筑物的回购、改造、补贴以及相关配套支持等。

### 3、创新土地使用方式

认真贯彻《河南省工业用地“标准地”出让管理办法》，制定“3+N+1”控制性指标体系，在高新区逐步推行“按标做地、明标供地、履标用地、对标管地”的工业用地“标准地”出让制度。实施建设用地分类管理，建立新增建设用地、收回国有土地以及改变用途的现有建设用地风险管控制度。优化供地模式，鼓励采取弹性年期出让、先租后让、租让结合、长期租赁方式使用工业用地。从新型产业发展的实际需求出发，探索“M0”<sup>8</sup>等新型产业用地在高新区试点，引导土地用途兼容复合利用，进一步丰富土地业态和盈利模式。

## 十、保障措施

### （一）加强组织领导

发挥党的领导核心作用。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持党总揽全局、协调各方，充分发挥党工委在经济社会发展工作中的领导核心作用，完善党工委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，提高领导经济社会发展的专业能力和法治化水平，为实现“十四五”规划提供坚强保证。

注 3:

**M0**: 为适应传统工业向高新技术、协同生产空间、组合生产空间及总部经济、2.5 产业等转型升级需要而提出的城市用地分类，在工业用地（M 类）中增加新型产业用地（M0），其范围定义为融合研发、创意、设计、中试、无污染生产等创新型产业功能以及相关配套服务的用地。

**组建工作领导小组。**成立由南阳高新区管委会主要负责同志任组长、各相关部门负责人任小组成员的“十四五”规划实施领导小组，统筹、协调、指导南阳高新区“十四五”规划的贯彻落实。实行定期会议制度，研究解决“十四五”规划落实过程中的重大事项和问题。

**成立专家咨询委员会。**聘请第三方智库、国内外资深专家等成立专家咨询委员会，引导企业和社会力量参与园区规划、项目评估、发展策略等方面的评估和决策。建立学习型组织，加强新经济、招商等专题培训，开展高质量发展需求专题调研与论证，为高新区管委会科学化决策、精细化管理提供智库服务支撑。

## **（二）加强政策支持**

**加大产业发展政策支持。**建立链长制工作推进体系，建立链长制支撑服务体系。面向数字光电产业、防爆装备产业等领域，出台产业发展专项规划和产业扶持政策，推动产业园区建设、产业本地化发展。优先支持企业采购本地配套产品和服务，推动本地上下游产业有效对接。出台专门政策，支持企业在本地新建、扩建厂房，成立关键配套企业，不断扩大产业规模，延展产业链条。

**完善创新创业政策体系。**重点完善科技成果转化激励政策，围绕主导产业和新业态发展需求，在科技成果所有权、转化税制等方面积极推动政策创新。加快创新创业主体培育，

探索设立高新技术企业、规模以上企业动态培育库，采取入库奖励、贷款贴息、政府扶持资金配套等形式支持发展。

**强化人才保障体系。**制定专项人才引培方案，引育重点产业发展亟需的研发设计人才、高级技术人才、中高级管理人才等。发挥政府投入引导作用，提高对人才、团队引进等政策补助，畅通高层次人才随迁配偶就业渠道，完善对人才子女教育保障。

### **（三）加强项目支撑**

**推进重大项目建设。**坚持以规划确定项目、以项目落实规划。发挥重大项目对经济社会发展的关键作用，在产业发展、基础设施、生态环境、社会民生等领域，组织实施一批关系全局和长远发展的重大项目。加强科学调度，按照“策划一批、准备一批、建设一批、竣工一批”的要求，梯度推进重大项目工作。

**统筹资金投入。**努力拓宽资金渠道，积极争取国家各类资金支持。优化财政支出结构和投资结构，优先安排涉及产业发展、创新创业、社会民生、生态环境等领域的财政支出和项目投入。加强政府投资管理，进一步统筹、规范、透明使用财政资金。提高政府投资的引导力和带动力，鼓励社会投资。

**加强用地保障。**强化国家高新区土地政策保障，优先保障高新区发展建设用地空间和新增建设用地年度计划。坚持

优化增量、深挖存量，积极做好“抓项目、稳投资、增动能”，重点保障各类重点项目以及科技创新、“雏鹰”和“瞪羚”等重点企业的用地需求。进一步强化市场对土地资源的调控机制，规范高新区土地市场建设。

#### **（四）加强监测评价**

**强化产业发展监测评价。**建立南阳高新区产业发展监测制度，针对重点产业领域，实时跟踪、定期反馈，全面反映高新区产业发展新动态和新模式，编制年度产业发展报告并定期公布。

**建立动态考核评估体系。**结合各园区发展实际，制定出台南阳高新区园区发展综合指标考核体系，重点突出对园区主导产业发展、产业技术创新、科技型中小企业成长、创新创业生态构建等方面的考核与评价。针对主要指标，制定年度分解计划，实行动态管理，定期对各项指标进行追踪分析和相应调整，形成有效考核管理机制。

**开展规划实施监督工作。**建立健全南阳高新区“十四五”规划实施监督评估机制，保障规划有序实施。实行目标考核责任制，充分调动各部门的工作积极性和创造性，提升工作效率。推进完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划纲要的实施与监督工作。建立规划实施情况阶段性反馈评价制度。