看清时与势　抓好谋与干

继《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》印发后，商务部等14部门印发的《推动消费品以旧换新行动方案》日前对外发布，提出加大财政金融政策支持力度等22条措施举措。与此同时，各地组建工作推进专班，出台消费补贴政策、开展惠民促销。压茬推进的时间表上，有分秒必争的紧迫感，也有事不避难的执行力。

“看准了就抓紧干”，这是党中央提出的明确要求。今年以来，各地区各部门、各行各业在党中央坚强领导下，撸起袖子加油干、扑下身子抓落实，推动我国经济实现了平稳起步、良好开局，为实现全年目标打下了坚实基础。但也要清醒看到，外部环境复杂性、严峻性、不确定性上升，我国经济稳定向好基础尚不牢固。越是任务艰巨，越是挑战严峻，越要抓住一切有利时机，利用一切有利条件，能多干就多干一些，把各方面的干劲带起来，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性。

把握时与势，“看准了”是前提。比如发展新质生产力，防止一哄而上、泡沫化，避免搞一种模式的“抄作业”，关键要立足实际、因地制宜，发挥各自比较优势。北京立足首都城市战略定位，加快推进集成电路、新能源汽车、生物制造等一批标志性项目，巩固扩大人工智能、高级别自动驾驶等行业领先优势；广东聚焦发展不平衡不充分的短板，推动“百县千镇万村高质量发展工程”建设加力提速，根据各地资源优势发展海洋牧场、海上风电、特色农业等。实践表明，谋在前才能掌握主动，“看准了”才能干到点子上；自觉在大局下谋划、在全局中定位，就能找准工作着眼点、政策发力点。

实现总蓝图，“抓紧干”是基础。“来而不可失者，时也。”今年我国发展的各项目标任务已经明确，把总蓝图变成施工图、进而变成实景图，关键在实干、关键靠落实。从发展机遇来看，科技创新大潮澎湃、产业变革风起云涌，转型升级、民生改善都蕴藏巨大潜力，谁能抢先一步抓住机遇，谁就能赢得优势；从困难挑战来看，我国改革发展稳定面临的一些深层次问题绕不开、躲不过，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，等不得、慢不得。我们要坚持稳中求进工作总基调，在守住根基、稳住阵脚的基础上积极进取，增强时不我待的使命感紧迫感，以只争朝夕、迎难而上的干劲抢抓机遇、狠抓落实，力争尽快见到政策成效、取得最好结果。

“慎易以避难，敬细以远大。”中国经济这艘巨轮，从来都是在风雨洗礼中成长壮大的，也必将在劈波斩浪中行稳致远。当前，高质量发展已经成为我国经济社会发展的“主旋律”，成为全社会的共识和自觉行动。在这样的背景下，把谋和干结合起来，当好行动派、实干家，我们定能以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性，中国经济定能沿着高质量发展的航道驶向更加光明的未来。

南阳市人民

2024年第05期
(总第 245 期)

南阳市人民政府公报

主　　任　白红超

副 主 任　沈俊年

　　陈　钧

南阳市人民政府公报编辑部

编辑部主任　李　梁

编　　辑　朱智娟

公报刊登的文件与正式下发文件具有同等效力

●卷首语

1　看清时与势　抓好谋与干

●领导讲话

4　在全市“三夏”生产暨夏粮收购秸秆禁烧工作电视电话会议上的讲话

●政府规章和规范性文件

7　南阳市人民政府关于印发南阳市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案的通知

14　南阳市人民政府办公室关于印发南阳市构建优质均衡的基本公共教育服务体系实施方案的通知

18　南阳市人民政府办公室关于促进个体工商户高质量发展的实施意见

●决策参考

22　大力发展县域新质生产力
增强脱贫群众内生发展动力

●观察与思考

25　聚焦新质生产力
提升县域产业链发展水平

政府公报

●经济论坛

27 统筹推进现代化产业体系建设

●经济发展

29 王智慧主持召开市政府第三十二次常务会议

29 王智慧主持召开市政府第三十三次常务会议

●聚集民生

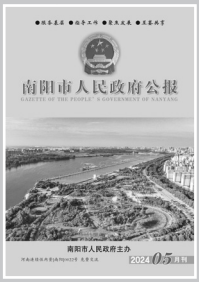
30 南阳市人社局“三步走”推动稳岗返还政策应享尽享

●县域平台

31 淅川县先进制造业提速发展

●动态短讯

32 前 4 个月固定资产投资高于全省 0.6 个百分点等 5 条



编辑出版：南阳市人民政府办公室

地 址：南阳市卧龙区范蠡东路 1666 号北区一号楼
邮编：473068
电话：（0377）63183006
传真：（0377）63136110
电子邮箱：nyzfbgb@163.com
印刷日期：2024 年 6 月 10 日
交流范围：全国大中城市
承　　印：南阳市寰宇印务有限责任公司
印刷数量：3000 册

本市发送范围：市委领导、市人大领导、市政府领导、市政协领导；军分区领导；市法院院长、市检察院检察长；市委、市人大、市政府、市政协正副秘书长；各县（市、区）党委、党工委主要负责人；各县（市、区）政府、管委会主要负责人；市政府各工作部门主要负责人；省、市人大代表及部分市政协委员；各县（市、区）委办公室、政府办公室主要负责人；各乡镇主要负责人。

在全市“三夏”生产暨夏粮收购秸秆禁烧工作电视电话会议上的讲话

市政府副市长　刘江

（2024年5月18日）

同志们：

我们接着开会。刚才，大家共同收听收看了全省“三夏”生产暨夏粮收购秸秆禁烧工作电视电话会议，李酌副省长对做好“三夏”生产、夏粮收购、秸秆禁烧等工作进行了详细安排部署。同时，王智慧市长近期专门就“三夏”工作作出批示，要求持续抓好小麦后续田间管理，舆情应对，麦收准备，染病小麦处理等工作，确保颗粒归仓，夏粮丰收。大家一定要深刻领会，迅速传达，抓好落实。下面，我再强调三点意见：

一、坚持抢字当头，全力抓好“三夏”生产

大家经常讲，要讲政治、顾大局，抓好当前“三夏”生产就是政治、就是大局。今年省委、省政府对我市粮食生产寄予厚望，要求南阳全年粮食面积要达到1958.4万亩以上、粮食产量要达到143.24亿斤以上，即两项指标要回归到2022年最高水平。完成全年粮食生产任务，夏粮生产是基本盘。今年全市夏粮面积1100万亩，较上年持平略增，虽然全市部分地区不同程度遭遇了赤霉病影响，但从当前情况看，夏粮生产形势总体较好，有望再夺增产丰收。确保夏粮丰收在望变为丰收在手，关键是要踢好最后这临门一脚，各级各部门一定要把“三夏”生产作为当前头等大事抓实抓细。具体讲，就是要做到“三抢、三保、三实”。

（一）突出“三抢”，即抢收、抢种、抢管。当前，我市大部分小麦正处于灌浆乳熟期，预计5月20日起由南向北陆续进入成熟收获期，6月5日前可基本收获完毕。各级各部门务必按照“夏粮一天不到手、管理一天不放松”要求，毫不放松加强麦田后期管理。要抢时收获。据气象部门预报，5月22～23日、5月27～28日、6月2～3日全市将有3次降雨过程，与成熟收获期高度一致，非常不利于小麦收获，“烂场雨”的风险依然存在。各地要加强农机调度，搞好精准对接，实行跨区机收“网格化”管理，开展“点对点”作业服务，引机到村、到组、到户、到地块，并积极帮助外出户、老弱病残户等特殊群体组织机收，确保成熟一块、收获一块、归仓一块。要清理疏通田间沟渠，确保排水畅通，保障顺利开展机收作业，机收损失率控制在1%以内。要做好履带式收割机、烘干设施等应急准备，一旦出现“烂场雨”等灾害，迅速投入抗灾减灾。要抢时播种。做到收获一块、播种一块，抢墒播种、一播全苗，力争在6

月10日前夏播大头落地，6月15日前夏播全面完成。省委、省政府下达我市粮油生产4个面积指标，即粮食面积1958.4万亩，大豆面积49万亩，大豆玉米带状复合面积17.5万亩，油料面积目标598万亩，各地各部门要主动认领，不折不扣落实到位。要抢时管好。春争日、夏争时，加之秋季干旱、洪涝等灾害易发频发，要树牢抗灾生产思想，及早制定防灾减灾技术意见，组织开展科学抗灾管理，在麦收前着力防范应对早衰、倒伏、干热风等灾害，同步做好草地贪夜蛾等重大病虫害的防控。

（二）做好“三保”，即保服务、保秩序、保安全。要保障服务。各地对跨区作业多的地方，要设立接机服务站，提供必要的生活、加油、维修等基本服务，及时开通小麦机收保障热线电话，第一时间帮助机手解决困难。要保障秩序。落实好农机保供通行政策，在高速公路出入口开设农机转运绿色通道，对联合收割机及其运输服务车辆实行优先查验、优先放行。完善舆情应对预案，县市区要加强合署办公，全天候监测，做到舆情早发现、快处置、找源头、严管控，坚决避免农机滞留等负面舆情再次出现。要保障安全。夏收期间是生产活动高峰期，要进一步增强安全意识，落实安全责任，强化安全举措，确保农机作业、用电交通、农资供应、消防防火等方面安全有序，决不能出现任何安全事故。

（三）抓好“三实”，即领导责任要压实、指导服务要抓实、政策措施要扎实。领导责任要压实。市委、市政府成立由市长王智慧任指挥长的“三夏”生产指挥部，加强对“三夏”生产的指导协调。各县市区党委、政府要做好打硬仗的准备，全力以赴抓好“三夏”生产。乡镇是“三夏”生产的主战场，乡村两级要将工作精力集中到田间一线。各相关部门要发挥职责，密切联动，形成合力。指导服务要抓实。实行机关干部包村，村干部包地、包场、包机、包户责任制，任务、责任直接到人，面对面、人对人开展指导服务，做到思想发动、领导力量、工作措施、人员落实、物资保障“五个到位”。政策措施要扎实。各县市区要摸清赤霉病发生面积和程度，严格管控呕吐毒素超标粮食，做到封闭运行、定点销售。迅速组织保险公司做好保险理赔，保护群众利益。做好粮油项目实施，尤其是大豆玉米带状复合种植项目，尽快落实补贴政策，及早对接大户，分解落实面积，把种植面积落实到乡镇、村组。

二、坚持保障先行，扎实做好夏粮收购

夏粮收购是全年粮食收购工作的首战，抓好夏粮收购是保障粮食安全稳定供给、维护粮食市场平稳运行、保护种粮农民利益的重要举措。各地各有关部门要把夏粮收购摆在更加突出位置，牢牢守住农民“种粮卖得出”的底线，全力以赴确保颗粒归仓。

（一）建立健全粮食收购机制。各县市区要切实承担起组织夏粮收购的主体责任，广泛听取种粮农民、收购企业、基层部门意见建议，完善收购政策措施，严格落实收购督导检查，特别是要提前制定应急收购预案。对可能出现的食品安全指标超标粮食，要按照《南阳市超标粮食处置实施细则》有关规定，提前制定应急处置方案，实行定点收购、定向销售、全程监管，确保超标小麦不流入口粮市场。

（二）精心组织好市场化收购。统筹做好仓容、资金、设备、人员准备，切实做到“有人收粮、有钱收粮、有仓收粮、有车运粮”，积极引导多元主体入市收购，健全完善政府、市场、企业协调运作机制，发挥好想念、牧原、中鑫能源等重点企业的示范引领作用，合理把握收购节奏。

（三）做好政策性收购准备。全时段开展市场价格监测，粮食、发改、农发行、中储粮等单位要加强会商，合理布局收购网点，及时公布有关信息，在符合条件的情况下及时开展市级地方调控粮食收购，切实发挥地方调控粮食稳市场、促生产、保安全的作用，确保农民售粮顺畅。

（四）持续优化服务举措。充分发挥粮食产后服务中心、国有粮食收购企业的作用，为种粮群众提供科学储粮技术服务，

帮助农民减损增收。做好国家粮食收购政策解读，用心用情做好农民售粮、企业收粮服务，各级粮食和物资储备部门要加快收购各项准备工作，做到“仓等粮、钱等粮、人等粮”，让售粮农民少跑腿、少排队、快售粮。同时，要严格做好市场监督工作，灵活运用现场巡查、视频抽查、信息化监管等手段，不断提升监管效能，严厉打击压级压价、坑农害农等违法违规行为，切实保护种粮农民利益。

三、坚持疏堵结合，全面扎牢禁烧防线

做好秸秆禁烧，既要立足于“堵”，严格加强对各类焚烧行为的防控，又要着眼于“疏”，从根本上解决秸秆的出路问题。具体到工作中，要做到“严格一个要求、坚定一个目标、强化五项措施”。

*严格一个要求。*就是要坚持“标本兼治、疏堵并举、属地管理、源头控制”的防治原则，按照“疏堵结合、以疏为主，严管重罚、常抓不懈”的思路方向，严格强化焚烧查处，做到“有烟必查，有火必罚，有灰必究”，始终保持对焚烧秸秆的高压打击态势。

*坚定一个目标。*就是全市范围内“不烧一把火、不冒一股烟、不黑一块田”，特别是决不能发生一个“双超”火点（时间超过30分钟，面积超过100平方米）。这是底线和红线，要坚决守牢，不能突破。

*强化五项措施。*一要强化主体责任。严格实行属地管理，党政同责，“一岗双责”。县、乡党委、政府承担主体责任，党委政府主要负责人是第一责任人，分管负责人是直接责任人。加强联防联控，县、乡交界地带，按照“谁先发现谁通知、谁先到现场谁处置、谁的地块谁负责”的原则，处置火情，追究责任，严禁扯皮推诿现象发生。二要强化宣传教育。综合运用宣传车、大喇叭、标语、抖音等传统和现代传媒，广泛宣传。对于秸秆禁烧方面的不实舆情，要点对点纠偏，面对面教育，着力营造秸秆禁烧的浓厚氛围。三要强化人防技防。夏季火情发生快、蔓延快、扑救难。要加强值守巡逻，织密“人防”网络。加强网格化管控和乡、村应急队伍建设，配备旋耕机等大型灭火装备，确保盯得住、处置快。充分发挥市、县、乡“蓝天卫士”作用，实行24小时值班和领导带班制，确保火情发现快、调度快、处置快。四要强化综合利用。坚持农用优先、多措并举，全面做好秸秆离田收储，以肥料化、饲料化、能源化为主攻方向，推动需求端供给端协同发力，培育壮大秸秆收储主体，推进秸秆生物质能源化利用，确保全市夏季秸秆综合利用率达到98%以上。五要强化督导检查。县乡两级都要成立秸秆禁烧督导组、暗访组，通过划分区块、严明纪律、真督实查等措施，全面加强督导检查。对发现的各类焚烧秸秆现象，要综合运用党纪、政纪和相关规定，采取通报批评、警示约谈、经济处罚、纪律处分等有效措施，坚决打击恶意焚烧行为。

这里，我再强调一点，对于发生秸秆焚烧“双超”火点的，严格按照省、市有关规定扣减县市区财力，并追究相关人员责任。凡省扣减市财力的火点，市加扣该县市区财力10万元；凡省通知要求市处罚的秸秆焚烧火点，市扣减火点所在县市区财力50万元；凡市发现的“双超”秸秆焚烧火点，市扣减火点所在县市区财力50万元；凡焚烧面积超过100平方米、时间超过20分钟不足30分钟的秸秆焚烧火点，市扣减火点所在县市区财力20万元；对于其它可燃物的焚烧火点，市扣减火点所在县市区财力10万元。凡是被经济处罚的，市禁烧办责成有关县市区政府依照省、市有关规定，对相关责任人进行追责问责。特别是对于发生全省第一把火的要严格按照规定加重处罚问责。

同志们，“三夏”生产事关全年粮食生产大局，希望大家严格按照省、市安排部署，闻令而动、听令而行，坚决打好“三夏”生产这场硬仗，坚决守住“三农”基本盘，为夺取全年粮食丰产丰收打好基础。

我就讲这么多。谢谢大家！

南阳市人民政府
关于印发南阳市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案的通知

宛政〔2024〕4号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会，市人民政府各部门：

《南阳市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻落实。

南阳市人民政府

2024年5月13日

南阳市推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案

为贯彻党中央、国务院及省委、省政府决策部署，落实《河南省人民政府关于印发河南省推动大规模设备更新和消费品以旧换新实施方案的通知》（豫政〔2024〕15号），抢抓政策机遇，推动大规模设备更新和消费品以旧换新，结合南阳实际，制定如下实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议部署，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，按照统筹推进、分类施策，市场为主、政府引导，鼓励先进、淘汰落后，供需对接、双向发力的原则，实施十大工程，着力提升重点领域设备水平，畅通消费品更新换代链条，扩大有潜能的消费和有效益的投资，加快发展新质生产力，推动全市经济高质量发展，建强省域副中心城市。

（二）工作目标

到2027年，工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上；重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平，环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升，规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%；报废汽车回收量较2023年增加约一倍，二手车交易量较2023年增长45%，废旧家电回收量较2023年增长30%，再生金属产能力争达到50万吨。

二、实施重大工程

（一）制造业技术改造升级工程

1. 加快重点行业设备更新和技术改造。聚焦钢铁、有色、石化、化工、建材、电力、机械、轻纺等重点领域，以节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级为重要方向，全面摸排设备更新需求，分行业确定设备更新重点，统筹有序推进重点领

域生产设备、用能设备、发输配电设备、试验检测设备等更新和技术改造。实施制造业技术改造升级工程，加快应用先进适用设备，推动设备向高端、智能、绿色、安全方向更新升级。严格落实能耗、排放、安全等强制性标准和设备淘汰目录要求，依法依规淘汰不达标设备。（市工业和信息化局牵头，市发展改革委、生态环境局、应急局、国网南阳供电公司按职责分工负责，各县〔市、区〕政府〔管委会〕负责落实。以下各项任务均需各县〔市、区〕政府〔管委会〕负责落实，不再逐一列出）

2. 培育数字经济赋智赋能新模式。紧盯“一转带三化”助力新型工业化。推广应用智能制造设备和软件，加快工业互联网建设和普及应用。加快数字基础设施建设，协同推进基础能力提升、5G 融合应用，支持数据中心、通信基站等持续提高能效先进设备的应用比例。推动设备联网和生产环节数字化链接，支持企业建设智能制造单元、智能生产线、数字化车间、智能工厂，加快数字化转型步伐。（市工业和信息化局牵头，市发展改革委配合）

（二）重点领域节能降碳改造工程

聚焦钢铁、有色、石化、化工、建材、煤电等重点行业，以《重点用能产品设备能效先进水平、节能水平和准入水平（2024 年版）》和现行能耗、污染物排放等强制性国家标准为基本依据，聚焦锅炉、电机、电力变压器、换热器、制冷、照明、风机、水泵、空压机等主要用能设备，推动企业开展重点用能设备更新改造，鼓励更新改造后达到能效节能水平（能效 2 级），并力争达到能效先进水平（能效 1 级）。2024 至 2027 年，力争每年实施节能降碳改造项目 10 个以上。加强能效标杆引领，工业新建（扩建）年综合能耗 1 万吨标准煤以上项目和获得中央预算内投资等财政资金支持的项目达到能效先进水平（能效 1 级）。实施存量燃煤机组节能降耗改造、灵活性改造、供热改造“三改联动”，力争到 2025 年全部完成改造任务。加快推进用户侧储能、电动汽车和综合智慧能源系统等灵活性调节资源建设。（市发展改革委牵头，市工业和信息化局、生态环境局按职责分工负责）

（三）建筑和市政基础设施领域设备更新工程

1. 加快市政基础设施更新改造。以供水、供气、排水与污水处理、环卫、照明、城市生命线工程、安防等为重点，分类推进市政基础设施更新改造，保障城市基础设施安全、绿色、智慧运行，提升城市建设管理水平。实施供水、供气、排水等老化管道更新改造。推进自来水厂及加压调储、智能计量、深度处理等供水设施设备升级改造。推进城市燃气场站设施设备更新改造，加装燃气泄漏感知设备，支持配置智能巡检设备。稳步推进供热计量改造，推进老旧换热站设备更新，加大高效能换热器、变频水泵推广使用力度，安装在线调控智能化装置，提高供热管理效能。推动城镇生活污水垃圾处理设施设备补短板、强弱项，开展污水处理厂提升、曝气搅拌、污泥处理、电气及自动化、监测、光伏发电等绿色低碳智能化改造。推动排水防涝及应急抢险设施设备更新改造。推动垃圾焚烧厂、填埋场、厨余垃圾处理场处理工艺更新改造，推动生活垃圾分类、环卫车辆和垃圾中转压缩设备、可回收物分拣设备更新，鼓励购置新能源车辆以及智能化、无人化环卫作业机具。加快更新各类老化窨井盖，推动地下管网、桥梁隧道、窨井盖等城市生命线工程加装和更新物联智能感知设备。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备改造。（市城市管理局牵头，市发展改革委、住房城乡建设局、公安局、生态环境局按职责分工负责）

2. 加快建筑领域设备更新改造。加快更新不符合现行产品标准、安全风险高的老旧住宅和公共建筑电梯。结合城市更新、“三区一村”（老旧小区、老旧厂区、老旧街区、城中村）改造等工作，以外墙保温、门窗、供热制冷装置等为重点，推进既有建筑节能改造，支持引导有条件的楼栋加装电梯。开展住宅区环境综合整治，因地制宜完善消防设施、适老设施、无障碍设施、停车场（库）、电动自行车及充电设施等配套设施。发展装配式建筑，支持绿色建材下乡。通过政府支持、企业让利等多种方式，支持居民开展旧房装修、局部升级改造、加装采暖设备等，支持采用装配化装修模式。（市住房城乡建设局牵头，市发展改革委、工业和信息化局、机关事务中心配合）

3. 推进住房以旧换新。发挥房地产商会、中介协会的桥梁纽带作用，积极筛选优质二手放心房源和新建优质商品房源，建好存量房源库，做好新旧匹配、供需匹配，加强服务引导和交易撮合，鼓励房企和中介一对一、一对多直接合作，探索形成多元化方式，以扩大交换规模。鼓励国有平台利用融资杠杆积极参与收购存量商品房、二手房，并优先用于保障性租赁住房。不断加快二手房交易业务标准化、便利化、智能化建设，最大程度便利纳税人。取消二手房上市交易的年限限制，更好更快满足群众“以旧换新、以小换大、以远换近、以一换多”等多元化住房需求。（市住房城乡建设局牵头，市财政局、自然资源和规划局、金融局、国家金融监督管理总局南阳监管分局、市税务局、人民银行南阳市分行按职责分工负责）

（四）交通运输设备绿色转型工程

加快公共领域车辆绿色替代，扩大新能源汽车在公共交通、环境卫生、邮政快递、城市物流等领域的应用，到 2025 年，除应急车辆外，全市公交车、巡游出租车以及城市建成区的渣土运输车、水泥罐车、物流车、邮政用车、环卫用车、网约出租车基本使用新能源汽车；重型载货车辆、工程车辆绿色替代率达到 50% 以上。促进一般公务用车绿色更新，对全市使用 8 年以上且车辆状况较差的老旧一般公务用车，分批次统一实施更新淘汰，积极采购新能源汽车。持续淘汰高污染、高耗能、“老旧小”营运类柴油货车和船舶，逐步扩大电动、液化天然气动力、生物柴油动力、绿色甲醇动力等新能源船舶应用范围。（市交通运输局牵头，市工业和信息化局、生态环境局、城市管理局、公安局、机关事务中心按职责分工负责）

（五）农机装备水平提升工程

推进耗能高、污染重、作业损失大、安全性能低的老旧农业机械报废淘汰，加快农机安全生产、节能减排和结构调整。实施非道路柴油移动机械第四阶段排放标准，推进绿色、智能、复式、高效农机化技术装备普及应用。推广无人驾驶机械、农业机器人及智慧农业相关装备。加快高端智能农机装备在农业生产中广泛应用，加大保护性耕作、秸秆综合利用、精量播种、精准施药、高效施肥、节水灌溉、畜禽粪污资源化利用及病死畜禽无害化处理等绿色高效农机装备推广力度。根据农作物生产特点和种植地区条件，示范应用一批适应性强、易入田、易作业、可靠性好的小型轻简农机装备。实施“互联网＋农机作业”，提升农机装备“耕、种、管、收”全程作业质量与作业效率。（市农业农村局牵头，市工业和信息化局、生态环境局、商务局按职责分工负责）

（六）教育设备更新工程

1. 配齐配足教学仪器设备。严格落实学科教学装备配置标准，推动符合条件的高校、职业院校（含技工院校）保质保量配置并及时更新教学、实训设备和信息化设施，提高设备数字化、智能化水平。推动职业院校分专业配齐配足教学仪器设备，促进职业院校办学条件提质达标。支持产教融合实训基地建设，鼓励产教融合设备配置对标先进、适当超前。支持符合条件的高校、职业院校（含技工院校）配置感知交互、虚拟仿真等装备，建设学科、专业专用教室、教学实验室，提升通用教室多媒体教学装备水平。支持中学物理、化学、生物、地理等实验仪器更新。（市教育局牵头，市人力资源社会保障局、发展改革委按职责分工负责）

2. 加快科研设备更新。鼓励符合条件的高校、职业院校（含技工院校）结合学科、专业发展水平和科研需求配置相应仪器设施，推动符合条件的国家及省级重点实验室以科技前沿为导向提升科研设备高端化、尖端化水平。优化科研条件资源配置，提高人才引育、学科发展、专业建设、科技创新、技术服务、平台建设之间的匹配度。利用信息技术推动高性能计算平台和大型仪器设备等智慧设施开放共享，优化资源配置，提高利用效率。（市教育局牵头，市科技局、发展改革委按职责分工负责）

（七）医疗设备更新工程

1. 开展医疗卫生机构装备和信息化设施迭代升级。推动医疗卫生机构根据功能定位、技术水平和群众健康需求，淘汰更新已达使用年限、功能不全、性能落后、影响安全的医疗装备和信息化设施。鼓励具备条件的医疗卫生机构加快医学影像、放射治疗、远程诊疗、手术机器人等医疗装备更新改造。推动医疗卫生机构服务器类、终端类、网络设备类、安全设备类等信息化设施更新换代，

进一步提升医院数据互联互通、网络信息和数据安全、医院信息标准化建设水平。（市卫生健康体育委牵头，市发展改革委、市场监管局按职责分工负责）

2. 开展医院病房改造提升。聚焦病房环境与设施短板，统筹推进空间改善、厕所革命和安全保障方面的改造提升。鼓励医院加强病房适老化、便利化改造，有序推动4人间及以上病房改造为2～3人间，适当增加单人间比例，合理增设独立卫生间和公共卫生间，有效提升群众满意度。改善医院现有供电、消防等安全保障措施，提升污水、污物处理能力，做好医疗废物处置。（市卫生健康体育委牵头，市发展改革委、生态环境局、住房城乡建设局按职责分工负责）

（八）文旅设备更新工程

推进索道缆车、游乐设备、演艺设备等文旅设备更新提升。严格执行产品质量标准和特种设备检测标准，推进等级旅游景区、度假区、文化馆、旅游演艺场所、博物馆、重点游乐园（场）等文化旅游场所运营设备更新。对接近使用年限、达到强制报废年限或安全性能下降的观景、住宿、游乐、演艺、智能及其他类文旅设备进行更新或技术改造。推动“文化＋科技”“文化＋旅游”深度融合，加快建设智慧旅游景区，推进文旅数字化、智慧化技术的场景开发和推广应用。支持4K/8K超高清、AI大模型、智慧广电、虚拟技术等装备替代更新，推动音视频产业高质量发展。支持加强全民健身场地设施建设，推动建设智能化体育设施、更新公共体育器材等，不断满足人民群众的健身需求。（市文化广电和旅游局牵头,市市场监管局、卫生健康体育委按职责分工负责）

（九）消费品以旧换新工程

1. 开展汽车以旧换新。开展汽车以旧换新专项活动，按国家统一标准给予定额补贴。组织各类汽车展销会，引导鼓励汽车生产企业、销售企业开展促销活动。依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车，严格执行机动车强制报废标准规定和车辆安全环保检验标准，全面实施重型车国六排放标准，加快淘汰采用稀薄燃烧技术的燃气货车和国三及以下排放标准的柴油货车，推动淘汰国三及以下排放标准的柴油客车和汽油车。推进汽车使用全生命周期管理信息交互系统建设。（市商务局牵头，市公安局、财政局、生态环境局、市场监管局、交通运输局按职责分工负责）

2. 开展家电以旧换新。以提升便利性为核心、畅通家电更新消费链条，支持家电销售企业联合生产企业、服务企业、回收企业，全链条整合上下游资源，开展以旧换新促销活动，对以旧家电换购节能家电的消费者给予优惠。深入实施家电售后服务提升行动，继续遴选一批实力强、模式新、示范带动作用突出的家电售后服务领跑企业，进一步扩大规范售后服务覆盖范围。组织家电售后服务企业与回收企业加强合作，共同为消费者做好回收估值、及时清运等综合服务。引导家电售后服务企业提供在线下单、预约上门、配件自选等个性化服务。（市商务局牵头，市财政局、市场监管局、供销社按职责分工负责）

3. 推动家装厨卫“焕新”。以扩大存量房装修改造为切入点，通过政府支持、企业让利等多种方式，支持居民开展旧房装修、厨卫等局部改造和居家适老化改造，促进居住社区品质提升。结合居家社区基本养老服务提升行动，培育居家适老化改造经营主体，带动更多家庭开展适老化改造。优化线上线下二手家居交易服务，支持企业提供家具、厨卫等消费品上门“送新”、返程“收旧”服务，满足多样化需求。开展家居焕新季、家装消费节、家居消费节等促消费活动。推动样板间进商场、进社区、进平台，鼓励家装企业推出价格实惠的产品和服务套餐，丰富居民消费选择。推动家装消费品换新升级，引导企业提供更多高品质、个性化、定制化家装产品，培育智能家居等新型消费，激发消费者家装换新需求。（市商务局牵头，市住房城乡建设局配合）

（十）资源再生利用链条建设工程

1. 完善废旧产品设备回收网络。围绕废弃物循环利用体系建设，综合采用“线上线下”相结合方式，加快“换新＋回收”物流体系和新模式发展。推动废旧物资回收网点和生活垃圾分类网点融合，构建社区回收点、街道中转站、县区分拣中心三级回收网络，加快推动生活垃圾清运回收体系与再生资源回收体系“两网融合”。着力培育再生资源回收骨干企业，建设一批集中分拣处理中心，

创建一批绿色分拣示范中心。优化报废机动车回收拆解企业布局，将废旧家电等回收网点纳入便民地图、便民生活圈建设。完善公共机构办公设备回收渠道，鼓励有条件的地方建设“公物仓”。创新废旧产品设备回收模式，加快推广“换新—回收”“互联网＋回收”等新模式。（市商务局牵头，市自然资源和规划局、城市管理局、市场监管局、供销社按职责分工负责）

2. 支持二手商品流通交易。培育二手商品线上线下交易平台，推动二手商品交易便利化规范化发展。鼓励电器电子产品、家电、服装、家具、书籍等零售企业利用现有销售网络规范开展闲置物品交易，改造提升现有旧货市场，建设集中规范的“跳蚤市场”，推广“互联网＋二手”模式。持续优化二手车交易登记管理，促进便利交易，扩大二手车出口，支持符合条件的企业申请临时出口许可。推动二手电子产品交易规范化，防范泄露及恶意恢复用户信息。推动二手商品交易平台企业建立健全平台内经销企业、用户的评价机制，加强信用记录、违法失信行为等信息共享。推行诚信放心、异地交易等便利化措施。（市商务局牵头，市公安局、税务局、市场监管局、供销社、南阳海关按职责分工负责）

3. 推动废旧资源高水平再生利用。持续推进“无废城市”建设，立足我市再生资源规模优势，结合循环经济产业园区培育、静脉产业园提质升级，培育壮大多元化市场主体，完善提升循环经济产业链条。有序推进再制造和梯次利用，鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造，探索在风电、光伏等新兴领域开展高端装备再制造业务，再制造产品设备质量特性和安全环保性能应不低于原型新品。加快风电光伏、动力电池等产品设备残余寿命评估技术研发，有序推进产品设备及关键部件梯次利用。推动资源高水平再生利用，促进再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展，引导低效产能逐步退出。支持建设一批再生金属、退役动力电池、再生塑料等再生资源精深加工产业集群。积极有序发展以废弃油脂、非粮生物质为主要原料的生物质液体燃料。（市发展改革委牵头，市工业和信息化局、生态环境局、供销社按职责分工负责）

三、保障措施

（一）突出标准牵引。落实节能降碳、环保、安全、循环利用等国家标准，推广应用材料和零部件易回收、易拆解、易再生、再制造等绿色设计标准。加快建设标准南阳，支持鼓励企业主导和参与制定相关国家标准，围绕全市重点产业链，实施标准化强链工程，培育和发展企业联合标准，鼓励制定实施先进团体标准。大力普及家电安全使用年限、环保和节能节水知识，引导消费者增强安全、环保、可持续的消费和回收理念。（市市场监管局牵头，市发展改革委、教育局、工业和信息化局、生态环境局、自然资源和规划局、水利局、商务局、应急局按职责分工负责）

（二）强化供给支撑。实施制造业“增品种、提品质、创品牌”行动，引导装备制造业加快提质升级，在节能防爆电机、新型电力装备、农机装备等领域培育一批智能制造和服务型制造示范品牌、产业集群品牌。依托市场规模优势，发挥集群产业链链主企业作用，强化以商招商、资本招商、群链招商、央企招商等，加快高位嫁接，延链中高端，形成“新制造”。（市工业和信息化局牵头，市商务局、招商投资促进局按职责分工负责）

（三）完善财税政策。加强财政政策支持力度，争取更多符合条件的设备更新、技术改造、循环利用项目纳入中央预算内投资、省级财政专项资金等资金支持范围。落实中央财政和地方政府联动支持耐用消费品以旧换新机制，通过中央财政安排的专项补助资金支持符合条件的汽车以旧换新；统筹使用中央财政安排的现代商贸流通体系相关资金等，支持家电等领域耐用消费品以旧换新。持续实施老旧营运车船更新补贴政策，支持老旧船舶、柴油货车等更新。争取中央财政安排的城市交通发展奖励资金，支持新能源公交车及电池更新。用好用足农业机械报废更新补贴政策。统筹中央资金支持废弃电器电子产品回收处理。落实政府绿色采购政策，加大对符合政策要求的高效节能产品设备、再生资源产品的政府采购支持力度。严肃财经纪律，强化财政资金全过程、全链条、全方位监管，提高财政资金使用的有效性和精准性。落实节能节水、环境保护、安全生产、数字化智能化专用设备投资抵免企业所得税

政策。落实再生资源回收企业增值税简易征收政策及所得税征管配套措施。精准对资源回收企业向自然人报废产品出售者“反向开票”做好相关政策辅导，精细提供服务。（市发展改革委、工业和信息化局、财政局、住房城乡建设局、交通运输局、农业农村局、商务局、税务局按职责分工负责）

（四）优化金融支持。发挥扩大制造业中长期贷款投放工作机制作用，强化银企对接。引导金融机构加强对设备更新和技术改造的支持，合理运用再贷款政策工具。鼓励各级投融资公司积极担保承接设备更新项目，撬动社会力量参与设备更新。充分发挥市级投资基金带动效应，鼓励社会资本参与农机装备产业发展基金。合理增加绿色消费信贷，加大对农业机械更新的支持力度。引导银行加强对绿色智能家电生产、服务和消费的金融支持。鼓励银行在依法合规、风险可控前提下，适当降低乘用车贷款首付比例，合理确定汽车贷款期限、信贷额度。（市财政局、工业和信息化局、农业农村局、金融局、人民银行南阳市分行、国家金融监督管理总局南阳监管分局按职责分工负责）

（五）加强要素保障。加强企业技术改造项目用地、用能等要素保障，将技术改造项目列入各地优先工业用地保障范围。对不新增土地、以设备更新为主的技术改造项目实行承诺备案制，简化前期审批手续。统筹区域内社会源废弃物分类收集、中转贮存及再生资源回收设施建设，将其纳入公共基础设施用地范围，保障合理用地需求。完善资源循环利用项目用地保障机制，在规划中优先保障资源循环利用项目用地。（市发展改革委、自然资源和规划局、住房城乡建设局按职责分工负责）

（六）提升创新能力。支持市内装备制造生产企业、耐用消费品生产企业积极开展科技攻关，加快相关产品研发升级、扩大生产制造规模。打好关键核心技术攻坚战，瞄准重点产业链发展中亟需解决的重大科学问题，常态化研究论证基础研究重点和重大项目指南，引导企业投入基础研究，形成多元化基础研究投入体系。完善“揭榜挂帅”“赛马”和自主创新产品迭代等机制，择优实施一批重大创新项目，支撑产业创新发展。强化制造业中试能力支撑，加快科技成果转化，加强首台（套）装备、首批次材料、首版次软件推广与应用。（市科技局牵头，市工业和信息化局配合）

四、组织实施

（一）加强组织领导。各级各部门要从战略和全局高度，深刻认识大规模设备更新和消费品以旧换新的重要意义，加强统筹协调，建立工作机制，做好政策解读，营造推动大规模设备更新和消费品以旧换新的良好社会氛围。成立市大规模设备更新和消费品以旧换新工作专班，市发展改革委要加强部门协同配合，强化市县联动，定期调度进展，及时协调解决工作中出现的问题，重大事项及时按程序请示报告。各有关部门要建立相应工作推进机制，做好本领域相关工作，落实部门责任，形成工作合力。各县（市、区）要组建工作专班，明确目标任务，细化工作举措，抓好贯彻落实。

（二）建立政策体系。各有关部门要按照职责分工制定具体方案，形成我市“1＋N”政策体系，打好政策组合拳，推动各项任务落实落细。对照国家、省政策支持范围和标准，加强项目前期工作，完善必要手续，积极争取中央预算内投资、超长期特别国债、中央财政补贴、银行优惠贷款等资金支持。各县（市、区）要因地制宜推出差异化、有含金量的配套政策措施。

（三）实行清单管理。各级各有关部门要持续开展全面深入摸底，更加精准掌握各领域的优势和需求，加强政策梳理、对接和研究，动态完善“两新”清单（设备更新、消费品以旧换新需求清单），以及财税、金融、投资、产业等政策清单，促进供需两端同步发力。

附件：南阳市推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作专班

南阳市推动大规模设备更新和消费品以旧换新工作专班

一、工作专班成员

召 集 人：王智慧　市长

副召集人：白红超　市政府常务副市长

阿　颖　市政府副市长

刘　江　市政府副市长

杨曙光　市政府副市长
周华锋　市政府副市长
张志强　市政府副市长
成　　员：杨文普　市政协副主席、教育局局长
沈俊年　市政府秘书长
赵一帆　市政府副秘书长
徐　明　市政府副秘书长
魏鹏飞　市政府副秘书长
葛　斌　市政府副秘书长
李　菡　市政府副秘书长
唐荣涛　市政府副秘书长
秦守国　市发展改革委主任
王　辉　市科技局局长
陈明远　市工业和信息化局局长
孙　勇　市财政局党组成员（主持工作）
皇甫光宇　市自然资源和规划局局长
刘建光　市生态环境局局长
宋金东　市住房城乡建设局局长
张栓誉　市交通运输局局长
周清玉　市农业农村局局长
杨振中　市商务局局长
任永亮　市文化广电和旅游局局长
李　芳　市卫生健康体育委主任
高　岭　市应急管理局局长
曲　岩　市市场监督管理局局长
张清岑　市机关事务中心党委书记
王星建　市金融局局长
李　哲　市城市管理局局长
赵　勇　市税务局局长
江　洲　人民银行南阳市分行副行长
范　钊　国家金融监督管理总局南阳监管分局局长
杨小强　市供销社理事会主任
孙乃日　市公安局常务副局长

二、工作专班专项小组

1. 工业领域专项小组
组　　长：杨曙光　市政府副市长
牵头单位：市工业和信息化局
2. 节能能源领域专项小组
组　　长：白红超　市政府常务副市长
牵头单位：市发展改革委
3. 建筑和市政领域专项小组
组　　长：张志强　市政府副市长
牵头单位：市住房城乡建设局、城市管理局
4. 交通领域专项小组
组　　长：周华锋　市政府副市长
牵头单位：市交通运输局
5. 农机领域专项小组
组　　长：刘　江　市政府副市长
牵头单位：市农业农村局
6. 教育领域专项小组
组　　长：阿　颖　市政府副市长
牵头单位：市教育局
7. 医疗领域专项小组
组　　长：阿　颖　市政府副市长
牵头单位：市卫生健康体育委
8. 文旅领域专项小组
组　　长：周华锋　市政府副市长
牵头单位：市文化广电和旅游局
9. 消费品以旧换新领域专项小组
组　　长：周华锋　市政府副市长
牵头单位：市商务局
10. 财税金融领域专项小组
组　　长：白红超　市政府常务副市长
牵头单位：市财政局、人民银行南阳市分行、市税务局、金融局

三、工作专班办公室

办公室主任：秦守国　市发展改革委主任（兼）
副 主 任：常松郁　市发展改革委副主任
联 络 员：姜增川　市发展改革委环资科科长
曹　源　市教育局发展规划科科长
程进远　市科技局实验室与平台基地建设科科长
黄　涛　市公安局交警支队车管大队负责人
王　晓　市工业和信息化局规划科科长
杨西恒　市财政局经建科科长
翟中铁　市自然资源和规划局财务科科长
李建斌　市生态环境局土壤生态环境科科长
李　生　市住房城乡建设局办公室主任
袁占峰　市道路运输服务中心主任
史冬梅　市农机技术中心试验鉴定科科长
牛　倩　市商务局流通消费促进科科长
郭振伟　市文化广电和旅游局市场管理科科长
江　渊　市卫生健康体育委规划发展科科长
朱清森　市应急局工贸科科长
秦明磊　市市场监管局标准化科科长
曾　栓　市机关事务中心节能科科长
黄　爽　市金融局银行保险科科长
王　晋　市城市管理局计划建设科科长
胡洪涛　市税务局法制科科长
董博文　人民银行南阳市分行货币信贷科副科长
马春伟　市供销社发展改革科科长
李　频　国家金融监管总局南阳分局统信科科长

南阳市人民政府办公室
关于印发南阳市构建优质均衡的基本公共教育服务体系实施方案的通知

宛政办〔2024〕10号

各县（市、区）人民政府，城乡一体化示范区、高新区、官庄工区管委会，市人民政府有关部门：

《南阳市构建优质均衡的基本公共教育服务体系实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

南阳市人民政府办公室

2024年5月8日

南阳市构建优质均衡的基本公共教育服务体系实施方案

为加快推进基本公共教育服务均等化，构建优质均衡的基本公共教育服务体系，根据中共河南省委办公厅、河南省人民政府办公厅印发的《关于构建优质均衡的基本公共教育服务体系的实施方案》精神，结合我市实际，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的教育方针，落实立德树人根本任务，以公益普惠和优质均衡为基本方向，聚焦人民群众所急所需所盼，夯实基础教育基点，促进教育公平，缩小区域、城乡、校际、群体差距，全面提高基本公共教育服务能力，加快建设教育强市，努力办好人民满意的教育。

（二）基本原则。

1. 坚持优先保障，在经济社会发展规划、财政资金投入、公共资源配置等方面优先保障基本公共教育服务。

2. 坚持以县为主，尽力而为、量力而行，不断加大财政投入力度。

3. 坚持补齐短板，继续改善办学条件，更加注重内涵发展，推进基本公共教育服务覆盖城乡、优质均衡。

4. 坚持改革创新，持续深化教育领域综合改革，破解体制机制障碍，优化资源配置方式，强化教师关键作用，推动基本公共教育服务标准化、专业化、法治化建设。

（三）总体目标。到2027年，全市优质均衡的基本公共教育服务体系初步建立，内乡县、西峡县、邓州市在2025年通过国家义务教育优质均衡发展督导评估验收。到2030年，全市基本公共教育服务供给水平显著提高，卧龙区、方城县、唐河县在2029年，宛城区、镇平县在2030年分别通过国家义务教育优质均衡发展督导评估验收。到2035年，全市义务教育学校办学条件、师资队伍、经费投入、治理体系适应教育强市需要，桐柏县、新野县、淅川县在2033年，南召县、社旗县在2034年分别通过国家义务教育优质均衡发展督导评估验收，适龄学生享有公平优质的基本公共教育服务，总体水平步入

全省前列。

二、重点任务

全力实施“十大工程”，强力推进35项重点工作，全面提高基本公共教育服务水平。

（一）实施义务教育学校标准化建设工程。

1. 优化城乡学校布局。各县（市、区）根据城镇化和学龄人口变动趋势，进一步完善城乡学校布局规划，建立与常住人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，按实际服务人口规模科学合理配置教育资源。认真落实《南阳市中小学幼儿园规划建设条例》，保障建设用地，严格落实新建住宅小区配套建设学校的规定。

2. 推动学校标准化建设。各县（市、区）严格落实河南省修订完善的义务教育办学条件标准，逐校建立标准化建设台账，进一步加强义务教育学校校舍、安全防范设施、教学仪器装备、馆（室）藏图书、数字化基础环境、体育运动场地等建设和教师配备，确保所有义务教育学校办学条件逐步达到省定标准。

3. 加快推进义务教育薄弱环节改善与能力提升。加强乡镇寄宿制学校建设，按标准配齐配足教育装备，改善寄宿制学校食宿条件、文化生活条件，彻底解决学生洗澡和入厕难问题，逐步实现农村寄宿制小学向乡镇集中、寄宿制初中向县城集中，办好必要的乡村小规模学校。

4. 如期解决大班额问题。认真落实《南阳市人民政府办公室关于印发南阳市消除义务教育学校大班额三年行动计划(2023—2025年)的通知》(宛政办〔2023〕7号)，各县(市、区)建立消除大班额工作台账，“一校一案”销号管理，确保2024年秋季开学前，全面消除义务教育阶段55人以上大班额；2026年秋季开学前，义务教育学校全部达到规定班额标准(小学、初中每班分别不超过45人、50人)。鼓励有条件的地方探索小班化教学。

（二）实施基础教育扩优提质工程。

5. 实施新优质学校挖潜扩容行动。对条件比较好、办学水平高、群众比较满意的学校，各县（市、区）要“一校一案”制定挖潜扩容工作方案，通过充分利用现有校舍资源、改扩建教学楼、建设新校区、合并薄弱学校等方式，挖潜扩容一批新优质学校。

6. 实施新优质学校建设行动。按照3～5年一周期制定新优质学校成长发展规划，落实支持政策和保障措施，通过高起点举办新建学校、改造帮扶基础相对较好的学校等方式，加快办好一批群众“家门口”的新优质学校。

7. 实施薄弱学校转化提升行动。深入推进集团化办学改革，通过学前教育领航共建、义务教育集团化办学、普通高中结对帮扶，进行一体化评价，充分发挥牵头学校引领带动作用，促进集团内学校之间管理互通、资源共享、研训联动，转化提升一批薄弱学校。

8. 实施乡村学校提质行动。统筹办好一批乡村学校。全面推进城乡学校共同体建设，在“初中向县城集中”没有到位前，乡镇初中、乡镇政府所在地中心小学全部接受县城学校或经县级教育行政部门评估认定的特别优秀的乡镇学校“手拉手”对口帮扶，有条件的可扩大到规模较大的成建制农村小学，组建城乡学校发展共同体，推动优秀校长和骨干教师向乡村学校、薄弱学校流动，通过管理、教学、教研、办学条件等方面的精准帮扶，统筹办好一批乡村学校。

（三）实施校长教师素养能力提升工程。

9. 落实师德师风第一标准。健全完善师德师风建设长效机制，着力提升教师思想政治素质和职业道德素养。开展教书育人楷模、师德先进个人、南阳最美教师选树宣传活动。落实新时代教师职业行为十项准则，严肃查处教师师德失范行为。将师德师风建设贯穿教师管理全过程，在资格认定、教师招聘、职称评审、年度考核、推优评选等工作中严格落实师德师风第一标准。

10. 推进校长教师管理改革。落实市教育局等四部门联合印发的《关于深化中小学教师“县管校聘”管理改革的实施意见》，各县（市、区）持续加大中小学教师统筹管理力度，进一步明确教育、机构编制、人社、财政等部门的职责，推动实现教师校长周期性交流轮岗。完善《南阳市中小学校长职级评审认定办法（试行）》，每两年开展一次评审认定工作。探索建立校长职级奖励制度，由组织、人社、教育、财政部门共同研究确定奖励办法，由教育部门组织发放。

11. 优化教师队伍结构。落实城乡统一的中小学教职工编制标准，配齐配足学校所需教师，特别是加强思政课、科学、体育、

美育、劳动教育和心理健康教育、特殊教育的教师配备。扩大用人单位自主权，充分发挥教育主管部门和学校在教师招聘中的主体作用。有条件的地方可以通过购买服务方式，由社会力量向学校提供体育教育教学服务。

12. 提升校长教师素质能力。实施“三名工程”，弘扬教育家精神，持续实施校长教师梯队攀升体系建设计划，显著扩大优秀校长骨干教师总量。遴选乡村薄弱学校校长到优质中小学进行影子跟岗培训，引导名校长开展组团式结对帮扶。完善紧缺薄弱学科领域教师培训体系，开展科学、体育、音乐、美术、劳动教育骨干教师专项培训，提高教师“五育并举”融合育人能力。实施乡村教师培训与学历提升融合项目，支持乡村教师在职提升学历。

（四）实施教育治理能力提升工程。

13. 加强党的全面领导。坚持社会主义办学方向，落实立德树人根本任务，坚持把政治标准和政治要求贯穿办学治校、教书育人全过程。全面推进中小学校党组织领导的校长负责制改革，确保党组织履行好把方向、管大局、作决策、抓班子、带队伍、保落实的领导职责。全力提升中小学校党建工作水平，扎实开展中小学校党建工作示范校创建活动，发挥基层党组织作用，加强党员队伍建设，使基层党组织成为学校教书育人的坚强战斗堡垒。坚持党管干部原则，落实新时代好干部标准，树立正确用人导向，选好配强中小学校领导班子。

14. 深化教育综合评价改革。全面落实南阳市学前教育、义务教育、普通高中和特殊教育质量评价方案，加快构建体现新发展理念和素质教育导向的评价体系。落实《河南省义务教育质量评价实施方案》，强化义务教育质量监测及结果运用，引导各地各学校不断提高义务教育质量。

15. 激发学校办学活力。落实义务教育学校管理标准，推进现代学校制度建设，健全学校章程、发展规划、管理制度，落实学校办学自主权。持续巩固“双减”成效，提高课堂教学水平、作业设计水平和课后服务水平。重视家庭教育，强化家长或者监护人的监护主体责任，加强社区家长学校、家庭教育指导服务站点建设，将家庭教育指导服务纳入城乡社区公共服务体系；开展家庭教育指导和实践活动，引导家长转变育人理念，凝聚家庭、学校、社会共育合力。

（五）实施中小学数字校园提升工程。

16. 提升校园网络服务能力。大力推进教育数字化战略，将网络环境纳入学校办学条件基本标准，加快南阳市教育专网建设，2030 年前，建成覆盖全面、结构优化、集约高效、安全可靠的教育信息化新型基础设施体系。推进校园网络全光网改造，实现校园有线、无线、物联网三网融合。

17. 深化国家中小学智慧教育平台应用。将平台应用作为推动学生自主学习、教师改进教学、学校提升质量、家校协同育人的重要依托，探索有效应用模式，有效扩大优质数字教育资源覆盖面，服务农村、偏远山区学校提高教育质量，支撑“双减”提质增效。

18. 加强南阳市中小学智慧教育平台及资源保障体系建设。充实优秀课程资源，提供系列化、精品化、覆盖德智体美劳全面育人的教育教学资源。支持教师创新教学方式，提高教师数字素养和信息技术应用能力。

19. 实施数字校园示范引领工程。开展河南省中小学数字校园标杆校认定和市级中小学校数字校园星级评定工作，加强区域示范引领，提升全市教育信息化基础建设水平。

（六）实施特殊群体学生关爱工程。

20. 保障随迁子女平等接受义务教育权益。将进城务工人员随迁子女义务教育纳入公共教育服务保障体系，坚持以流入地为主、以公办学校为主，健全以居住证为主要依据的入学办法，确保“应入尽入”。

21. 加强特殊群体学生教育关爱保护。健全孤儿、事实无人抚养儿童、农村留守儿童、困境儿童精准摸排机制，完善家庭、学校、政府、社会力量共同参与的服务体系，创新关爱与教育形式，加强心理辅导、法治教育和安全教育，优先保障寄宿、交通、营养需求，让每个孩子都能接受适合的教育。

22. 保障残疾儿童少年受教育权益。加强特殊教育保障能力建设，合理配置特殊教育资源。积极发展学前特殊教育，鼓励普通幼儿园接收残疾儿童随班就读。着力发展以职业教育为主的高中阶段特殊教育，支持普通中等职业学校和普通高中接收残疾学生随班就读。

（七）实施家庭经济困难学生资助精准化工程。

23. 强化学生资助工作要素保障。加强

学生资助机构和队伍建设，确保学生资助工作有机构、有人员、有阵地、有经费。加强教育资助政策宣传，确保教育资助政策家喻户晓，资助信息公开透明。

24. 精准开展学生资助。加强与民政、残联等部门的信息共享和数据比对，提高家庭经济困难学生认定精准度，做到应助尽助。落实好现行各学段学生资助政策，定期开展学生资助核查工作，优先将家庭经济困难的残疾儿童纳入资助范围。

（八）实施学生卫生健康服务提升工程。

25. 加强学校卫生体系和能力建设。按照国家有关标准和要求，设置校医院、卫生室或保健室，落实寄宿制学校或 600 名学生以上非寄宿制学校配备校医制度，鼓励学校与当地医疗卫生专业机构合作，为师生提供基本医疗卫生服务。推进健康学校建设，完善学校健康教育体系和健康服务体系，建设健康环境，校园设施设备环境达到国家标准。

26. 加强学生健康监测。建立中小学生健康电子档案，落实每学期 2 次视力监测制度，每年开展学生健康体检和体质健康测试，每年发布学生健康素养水平依据。

27. 加强学生健康教育。落实课程课时要求，拓宽健康教育渠道，普及视力健康、传染病防治、应急救护、营养健康等知识，开展师生健康咨询、健康科普，引导师生养成健康生活方式。落实体育课时，保证学生每天校内 1 小时体育活动时间。做好教室采光照明达标、可调节课桌椅配备工作，积极采取措施综合防控儿童青少年近视、肥胖等常见病。

28. 强化食品安全管理。压实校园食品安全校（园）长负责制，实施“6S”规范化管理，推行学校食堂“互联网＋明厨亮灶”智慧化监管。实施食育工程，普及膳食营养知识，改善学生膳食营养结构。

29. 加强心理健康教育。配备心理健康专业教师，加快学校心理咨询室建设，提高中小学心理危机防范水平和处置能力。建立健全学生心理健康问题定期筛查评估、早期识别与干预机制，动态建立单亲家庭学生、心理问题学生、留守儿童和特异体质学生“四个清单”，建立“一生一策”心理档案，将心理疏导干预融入校园日常生活。

（九）实施公共文化体育服务提升工程。

30. 充分发挥公共文化体育和科普资源育人作用。各级各类博物馆、纪念馆、公共图书馆、美术馆、文化馆（站）等场馆要按规定向学生免费开放。鼓励有条件的公共体育设施、科技馆和各类科普教育基地免费或低收费向学生开放。国家法定节假日和寒暑假期间适当延长开放时间，并增设适合学生特点的文化体育和科普活动。遴选一批省、市、县研学实践基地，接纳学生开展研学实践教育服务。

31. 拓展公共文化场所服务功能。推动公共图书馆、文化馆（站）等公共文化场所面向学生群体开展阅读分享、艺术展演等体验式、互动式公共阅读和艺术普及活动，提升服务功能。

32. 丰富校园文化生活。常态化开展优秀影片进校园活动，保障每名中小学生每学期至少观看 2 次优秀影片。

（十）实施中小学生安全重点领域综合治理工程。

33. 实施“护苗”专项行动。落实中小学法治教育课程，开展形式多样的普法教育活动，增强中小学生法治意识、法治观念、法治信仰。落实《中小学法治副校长聘任与管理办法》，发挥法治副校长在法治教育、保护未成年人合法权益、预防未成年人犯罪等方面的作用。加强中小学生日常教育和管理，抓好校园欺凌防治工作。

34. 加强平安校园建设。开展安全生产治本攻坚行动，加强安全教育管理，夯实安全防范基础，推进人防、物防和技防建设，提升安全防范水平。通过政府购买服务，将校园安保服务交由专业保安服务公司，按标准配备学校专职安保人员。完善安全事故处置机制、做好校方责任保险工作，依法依规做好事故化解处置工作。

35. 加强专门学校建设。建立完善专门教育保障机制，建成 1 所市级专门学校，构建专门教育体系，加强对有严重不良行为未成年学生的教育矫治。

三、保障措施

（一）加强组织领导。各级政府要把构建优质均衡的基本公共教育服务体系作为重大民生工程，列入政府重要议事日程，县级政府每年要至少听取 1 次义务教育工作汇报。落实以县为主的管理责任，各县（市、区）政府要制定义务教育优质均衡发展县创建规划，明确时间表、路线图，明确年度创建重

南阳市人民政府办公室
关于促进个体工商户高质量发展的实施意见

宛政办〔2024〕13号

各县(市、区)人民政府,城乡一体化示范区、高新区、官庄工区、卧龙综合保税区管委会,市人民政府各部门:

为贯彻落实《促进个体工商户发展条例》,激发个体工商户发展活力,推动个体工商户高质量发展,形成全社会支持个体工商户持续健康发展的良好氛围,根据《河南省人民政府办公厅关于印发河南省促进个体工商户发展若干措施的通知》(豫政办〔2023〕59号),结合我市实际,现制定以下实施意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,以繁荣经济、增加就业、推动创业创新、方便群众生活为着力点,优化政策供给,坚持平等准入,创新监管模式,强化优质服务,推动个体经济发展壮大,为加快推进现代化省域副中心城市建设发挥更大作用。

(二)工作目标。经过3~5年培育,个体工商户全生命周期培育机制逐步形成,全市个体工商户发展质量明显提升,纳税户、社保户持续增加,个体工商户存续期、活跃度显著增强,为建设省域副中心城市增添强劲动力。

二、工作任务

(一)打造最优营商环境,夯实个体

点和工作措施,有序推进。制定工作方案,建立部门协同机制,压实部门责任,形成工作合力,确保各项政策措施落到实处。

(二)强化财政保障。加大义务教育投入保障力度,优化教育经费使用结构,加大对教育教学和教师队伍建设投入力度,依法保障教师工资待遇,完善乡村教师生活补助办法,依据困难程度、地域远近实行差别化补助。加大对普惠性非基本公共教育服务支持力度,完善普惠性学前教育保障机制,提高县域普通高中办学水平,落实特殊教育公用经费补助政策,整体提升公共教育服务能力。

(三)强化督导评估。健全教育督导评估机制,完善县域义务教育优质均衡发展监测评估体系,强化监测结果运用,对监测结果好的县(市、区)按规定给予表扬激励,对问题突出的县(市、区)进行约谈通报。按规划、分年度开展县域义务教育优质均衡创建和督导评估工作,宣传推介典型经验做法,营造全社会关心支持教育的良好氛围。

工商户发展基础。

1. 提高个体工商户登记便利化水平。落实“证照联办”“帮办代办”“一件事一次办”等制度举措。推行个体工商户智能审批，登记事项实行标准化勾选，电子营业执照即时发放，实行个体工商户注册登记“智慧审批同城通办”，为个体工商户设立登记提供便利店式的“7×24”小时不打烊服务，实现个体工商户登记全程零见面、零跑腿、零干预。实施个体工商户迁移变更登记一次办，推进个体工商户跨区域自由流动，取消个体工商户跨区域迁移的不合理限制，推行迁移登记当场办理，即时办结。允许个体工商户变更经营者，个体工商户变更经营者的，可直接向登记机关申请变更登记，允许延续原成立时间、字号等，符合条件的在税收管理信息系统自动同步变更登记信息。（责任单位：市市场监督管理局、国家税务总局南阳市税务局，各县〔市、区〕政府〔管委会〕。以下各项任务均需各县〔市、区〕政府〔管委会〕贯彻落实，不再列出）

2. 营造公平竞争市场环境。坚持对各类经营主体平等对待，持续开展清理妨碍统一市场和公平竞争政策措施的专项行动，破除妨碍个体工商户公平参与市场竞争的制度壁垒。未经公平竞争不得授予经营者特许经营权，不得限定经营、购买、使用特定经营者提供的商品和服务。加大反垄断和反不正当竞争执法力度，依法查处挤压个体工商户生存空间的违法行为。严厉打击侵犯知识产权和制售假冒伪劣商品违法行为，依法维护个体工商户合法权益。（责任单位：市市场监督管理局，市扶持个体工商户发展联席会议成员单位）

3. 推进包容审慎监管。探索开展个体工商户信用风险分类管理，优化个体工商户信用信息修复机制。规范行政执法行为，全面推行“双随机、一公开”监管，杜绝超权限、超范围、超数额、超时限查封、扣押、冻结个体工商户财产，杜绝乱收费、乱摊派、乱罚款，杜绝选择性执法和让个体工商户“自证清白”式监管。建立不予处罚、减轻处罚的违法行为清单，对违法情节轻微的，依法不予行政处罚或从轻、减轻行政处罚。（责任单位：市市场监督管理局，市扶持个体工商户发展联席会议成员单位）

（二）加大税费优惠力度，有力提升个体工商户获得感。

4. 落实增值税小规模纳税人税费优惠政策。属于小规模纳税人的个体工商户发生增值税应税销售行为，合计月销售额10万元以下(以1个季度为1个纳税期的，季度销售额未超过30万元)的，免征增值税。属于小规模纳税人的个体工商户适用3%征收率的应税销售收入，减按1%征收率征收增值税；适用3%预征率的预缴增值税项目，减按1%预征率预缴增值税。上述政策执行期限至2027年12月31日。（责任单位：国家税务总局南阳市税务局、市财政局）

5. 落实“六税两费”减免政策。对个体工商户减半征收资源税（不含水资源税）、城市维护建设税、房产税、城镇土地使用税、印花税（不含证券交易印花税）、耕地占用税和教育费附加、地方教育附加。政策执行期限至2027年12月31日。（责任单位：国家税务总局南阳市税务局、市财政局）

6. 落实个人所得税优惠政策。对个体工商户年应纳税所得额不超过200万元的部分，减半征收个人所得税。政策执行期限至2027年12月31日。（责任单位：国家税务总局南阳市税务局、市财政局）

7. 实施重点群体、自主就业退役士兵税收减免。脱贫人口、持《就业创业证》或《就业失业登记证》的人员、自主就业退役士兵、毕业年度内高校毕业生从事个体经营的，自办理个体工商户登记当月起，在3年内按每户每年24000元为限额依次扣减其当年实际应缴纳的增值税、城市维护建设税、教育费附加、地方教育附加和个人所得税。政策执行期限至2027年12月31号。（责任单位：国家税务总局南阳市税务局、市财政局、乡村振兴局、教育局、人力资源和社会保障局、退役军人事务局）

（三）有力降低经营成本，延长个体工商户存续周期。

8. 落实一次性开业补贴。对大中专学生（含毕业5年内的普通高校、职业学校、技工院校毕业生及在校学生，毕业5年内留学回国人员）、就业困难人员、退役军人、贫困家庭劳动力、返乡农民工首次创办企业或从事个体经营、自工商登记注册之日起正常经营1年以上的，按规定给予5000

元的一次性开业补贴。（责任单位：市人力资源和社会保障局、财政局、教育局、退役军人事务局、乡村振兴局）

9. 落实歇业备案制度。对我市行政区域内符合《市场主体登记管理条例》第三十条规定的，不存在危害国家安全，损害社会公共利益和交易相对人合法权益等情形的个体工商户，可以自主决定歇业并依法申请歇业备案，同时优化其相应的税收、社保办理手续，有效降低个体工商户运营成本。（责任单位：市市场监督管理局、人力资源和社会保障局、国家税务总局南阳市税务局）

10. 延续阶段性降低社会保险费政策。对以单位形式参加社会保险的有雇工的个体工商户，延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策至2024年12月31日。其中，失业保险费率继续按1%实施；阶段性降低工伤保险费率按下调50%实施。（责任单位：市人力资源和社会保障局、财政局、国家税务总局南阳市税务局）

11. 降低经营场所使用成本。深入实施个体工商户住所（经营场所）申报承诺制，进一步放宽个体工商户经营场所登记限制，优化完善“一址多照、集群注册”“一照多址”改革。对无需特定经营场所即可开展经营或者创业初期暂不具备经营场所条件的个体工商户，实施“集群注册”，推进个体工商户共享住所资源，降低创业成本。各级政府要采取有效措施，为个体工商户增加经营场所供给。（责任单位：市市场监督管理局）

12. 加强涉个体工商户价费整治。聚焦重点领域，持续开展涉企违规收费治理，深入开展“治理涉企收费减轻企业负担”专项行动，加强涉企收费监管，强化价格监督检查，维护价格领域市场秩序，严厉打击涉个体工商户违规收费行为，减轻个体工商户负担。（责任单位：市市场监督管理局）

13. 推广“市场主体身份码”（简称“企业码”）应用。推广运用“企业码”，推动形成多源数据资源，为个体工商户绘制更为生动、立体的“数字画像”，实现一码承载信息、证照集成展示、全域共享共用，进一步降低个体工商户制度性交易成本，数字赋能其更高效率开展经营活动。（责任单位：市市场监督管理局）

14. 强化保险保障。引导无雇工的个体工商户以个人身份参加企业职工基本养老保险、医疗保险，鼓励有雇工的个体工商户以单位形式参加企业职工基本养老保险、工伤保险、失业保险、医疗保险、生育保险。引导市内保险机构为个体工商户定制专属保险产品，提供全方位、综合性、普惠性的保险保障。（责任单位：市人力资源和社会保障局、国家金融监督管理总局南阳监管分局）

（四）发挥金融支持作用，激发个体工商户发展动力。

15. 提升融资便利度。探索建立个体工商户信用评价体系，推进以信授贷，促进全市个体工商户贷款余额、户数持续增长。鼓励金融机构根据个体工商户特点，开发专属信贷产品。对信用风险等级低的加大信用贷款支持，开发“名特优新贷”等专属信贷产品，符合条件的鼓励提供一定额度的免抵押信用贷款。发展应收账款、特许经营权、政府采购合同、收费权、知识产权等质押融资，推广随借随还贷款模式，扩大信用贷款和首贷户支持。引导商业银行健全尽职免责机制，适当提高对个体工商户普惠型贷款不良率的容忍度。（责任单位：市金融工作局、中国人民银行南阳市分行、国家金融监督管理总局南阳监管分局）

16. 降低支付手续费。鼓励商业银行在免收一个账户管理费（含小额账户管理费，不含不动户管理费）和年费基础上，对个体工商户免收全部单位结算账户管理费和年费；对个体工商户通过柜台渠道进行的单笔10万元（含）以下的对公跨行转账汇款业务，按照不高于现行政府指导价标准的9折实行优惠；取消收取支票工本费、挂失费，以及本票和银行汇票手续费、工本费、挂失费。其中，票据业务执行期限为长期，其余措施执行期限至2024年9月29日。（责任单位：中国人民银行南阳市分行、国家金融监督管理总局南阳监管分局）

17. 完善融资担保机制。引导政府性融资担保机构通过拓宽担保方式、创新产品、优化流程等措施，加大对个体工商户增信服务力度。落实降低费率要求，政府性融

资担保机构在可持续经营的前提下，将个体工商户担保费率降至不超过1%。加大对个体工商户参与政府采购活动的融资担保力度，支持个体工商户利用政府采购合同向银行融资，鼓励银行给予优惠利率贷款支持。各级政府建立并落实政府性融资担保机构资本金补充机制、代偿补偿机制、业务奖补机制三项机制。（责任单位：市金融工作局、财政局、中国人民银行南阳市分行）

18. 落实创业担保贷款及贴息政策。符合条件的城镇登记失业人员、就业困难人员（含残疾人）、退役军人、刑满释放人员、高校毕业生（含大学生村官和留学回国学生）、化解过剩产能企业职工和失业人员、返乡创业农民工、网络商户、脱贫人口、农村自主创业农民，可申请个人创业担保贷款，贷款最高额度30万元，期限最长不超过3年，享受财政贴息。（责任单位：市人力资源和社会保障局、财政局、退役军人事务局、教育局、中国人民银行南阳市分行、国家金融监督管理总局南阳监管分局）

（五）持续增强发展活力，促进个体工商户提质升级。

19. 支持个体工商户转型升级。简化“个转企”登记程序，变“先注销、后成立”为“直接申请、直接变更”，设置“个转企”一站式办理窗口，开辟“个转企”线下办理绿色通道，允许“个转企”企业依法继续使用原个体工商户字号、成立日期并保留行业特点，享有原个体工商户获得的各种荣誉称号和专利权、商标权、名称权等权益。鼓励各部门结合实际出台相关奖励和补贴优惠政策，支持个体户转型升级为企业。（责任单位：市市场监督管理局）

20. 加强质量标准体系建设。开展“质量惠企促发展”行动，将个体工商户纳入质量基础设施“一站式”服务、小微企业质量管理体系认证提升行动范围，为个体工商户提升产品质量、管理水平、服务能力提供专家咨询和帮扶服务。加大标准化宣传解读，支持鼓励个体工商户参与标准制修订工作，引导运用标准化手段提升产品、服务质量，增强市场竞争力。（责任单位：市市场监督管理局）

21. 加强知识产权服务。加强知识产权政策宣传，增强个体工商户知识产权保护意识。支持市内知识产权服务窗口向个体工商户提供知识产权政策咨询、专利申请咨询、商标申请注册、知识产权维权援助等服务。鼓励个体工商户自主创新，培育拥有自主知识产权、市场占有率高的知名品牌。完善个体工商户商标品牌培育机制，挖掘“老字号”商标品牌资源，依法加强个体工商户字号、商标、专利、商业秘密等权益保护力度。（责任单位：市市场监督管理局、商务局）

22. 拓展市场消费需求。支持个体工商户举办各类促消费活动，鼓励各平台面向餐饮、零售等个体工商户集中的行业发放消费券。经县级以上政府或相关部门批准，在规范有序、道路安全畅通的条件下，鼓励以划定区域、时段等方式，允许有条件的个体工商户适度拓展室外经营场地、延长经营时间，划定临时停车泊位，在有条件的路段允许夜间非交通高峰时段店外限时停车等，扩大市场消费需求，助力“小店经济”“夜市经济”等特色经营。（责任单位：市商务局、城市管理局、公安局）

23. 推动经营数字化转型。支持个体工商户提升网络营销能力，应用直播电商、社区电商、社交电商等新兴商业模式，实现线上线下经营融合发展。鼓励互联网平台企业依法依规放宽入驻条件，简化入驻流程，开展数字化运营服务培训，实施普惠式流量服务和阶段性优惠政策，降低个体工商户线上运营成本。（责任单位：市商务局、市场监督管理局）

（六）全力打造优质服务，形成帮扶个体工商户长效机制。

24. 推进个体工商户分型分类精准帮扶。将实际开展经营活动的个体工商户，按照存续时间、经营状况、纳税情况、雇员人数等指标划分为“生存型”“成长型”和“发展型”三种类型，并会同相关部门根据个体工商户不同发展阶段特点实施有效帮扶措施。会同相关部门对“名特优新”四类特色鲜明、诚信经营好、发展潜力大的个体工商户定期进行认定和重点培育。召开政银合作会，助力中小企业融资增信。（责任单位：市市场监督管理局，市扶持个体工商户发展联席会议成员单位）

25. 开展职业技能培训。支持职业院校、

大力发展县域新质生产力 增强脱贫群众内生发展动力

随着我国脱贫攻坚战取得全面胜利，如何巩固拓展脱贫攻坚成果，增强脱贫群众的内生发展动力，成为当前和今后一段时期的重要任务。习近平总书记在2024年1月中共中央政治局第十一次集体学习中系统阐述了关于新质生产力的理论内涵：“新质生产力是创新起主导作用，摆脱传统经济增长方式、生产力发展路径，具有高科技、高效能、高质量特征，符合新发展理念的先进生产力质态。”县域作为我国经济社会发展的基本单元和城乡融合发展的关键节点，其新质生产力的发展对于推动县域经济持续增长、增强脱贫群众内生发展动力，具有举足轻重的作用。

职业培训机构对接个体工商户发展需求，针对急需、紧缺的职业（工种）组织开展订单式、定向式职业技能培训，对符合条件的按规定给予培训补贴。将符合条件的个体工商户用工按规定纳入职业培训补贴范围，帮助个体经营者提升素质和抗风险能力。（责任单位：市人力资源和社会保障局、教育局、财政局）

26. 积极提供法律服务。鼓励和引导律师、基层法律服务工作者、公证、人民调解、仲裁等法律服务资源依法为个体工商户提供法律咨询、纠纷调解等法律服务，提高个体工商户法律意识，指导个体工商户化解合同履约、劳动用工等纠纷。（责任单位：市司法局）

27. 强化典型示范引领。扎实开展“个体工商户服务月”活动，加强“小个专”党建工作，持续开展基层所党建工作指导站建设，深入推进“两个覆盖”，发挥个体工商户党组织及党员的战斗堡垒和先锋模范作用，以党建引领个体工商户高质量发展。（责任单位：市扶持个体工商户发展联席会议成员单位）

三、保障措施

（一）加强组织领导。各级各部门要提高政治站位，深刻认识个体工商户是社会主义市场经济的重要组成部分，在繁荣经济、稳定就业、方便群众生活等方面发挥着独特作用。要立足自身职能，积极帮助个体工商户解决租金、税费、社保、融资等方面的难题，为个体工商户发展提供更直接更有效的政策帮扶。

（二）加强评估问效。各级各部门要按照职责分工，加强工作协同，研究解决重点难点问题。要充分发挥市扶持个体工商户发展联席会议作用，加强对促进个体工商户发展工作的综合协调和监督检查，密切关注仍存在的困难问题以及成效经验，加强对政策落地的跟踪和效果评估。加强对个体工商户活跃度和生产经营情况的跟踪监测，及时弥补政策短板，为个体工商户持续发展壮大提供更优质的政策供给服务。

（三）加强宣传引导。各级各部门要通过新闻媒体报道、宣讲会、主题活动等各种形式，大力开展促进个体工商户发展政策宣传，进一步扩大政策覆盖面和知晓度，引导个体工商户投资兴业、壮大发展，营造良好的社会氛围。

南阳市人民政府办公室

2024年5月23日

因此，我们应大力发展县域新质生产力，通过产业深度转型升级、生产要素创新性配置、技术变革与创新、人才培养和技能培训等多项举措，为脱贫群众铺设一条通往共同富裕的康庄大道。这不仅是巩固脱贫攻坚成果、防止规模性返贫的关键所在，也是推动乡村振兴战略、促进城乡融合发展的应有之义。

一、加快特色产业深度转型升级，增加脱贫群众的就业机会

县域特色产业作为地区经济发展的重要支撑，对于增强脱贫群众的内生发展动力具有重要作用。习近平总书记在新时代推动东北全面振兴座谈会上强调：“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力，增强发展新动能。”县域特色产业是释放先进技术应用场景的重要载体，是增强脱贫群众内生发展动力的重要支撑。在县域特色产业深度转型升级中，要牢牢把握新质生产力的科学内涵，“因地制宜”发展新质生产力，指导和推动县域产业转型升级，提升县域产业竞争力，为脱贫群众提供更多就业机会，助力脱贫群众实现稳定增收。

应以新质生产力为引领，推动县域特色产业深度转型升级，多措并举增加脱贫群众就业机会。一是加强规划引领，推动县域传统产业转型升级。制定县域特色产业发展规划，在县域传统优势产业领域培育一批主导产业鲜明、市场竞争力强的特色产业集群。二是依托县域资源禀赋和产业基础，培育县域特色产业发展新动能。充分发挥县域地理、气候、文化和传统产业优势，培育具有发展潜力的特色产业，如特色种植、生态农业、乡村旅游、手工艺品等，形成规模效应和品牌效应，吸纳更多县域的脱贫群众就业。三是优化产业扶持政策，促进就业创业。出台针对性的县域特色产业扶持政策，如减免税费、提供创业担保贷款、提供创新奖励、建立创业孵化基地等，从而引导资金、技术和人才向特色产业集聚，鼓励脱贫群众面向县域特色产业创业或到县域内的特色产业就业，增加脱贫群众就业机会。

二、推动生产要素创新性配置，提高脱贫群众的就业质量

推动县域生产要素创新性配置是提升脱贫群众就业质量的重要途径。正如习近平总书记所阐释的，“以劳动者、劳动资料、劳动对象及其优化组合的跃升为基本内涵，以全要素生产率大幅提升为核心标志，特点是创新，关键在质优，本质是先进生产力。”新质生产力强调创新在生产力发展中的核心作用，特别是技术、数据等新要素在推动产业升级和经济转型中的关键作用。县域生产要素的创新性配置，意味着要打破传统资源配置模式，深刻认识新质生产力的内涵和特点，实现资本、技术、劳动力、土地等资源的优化配置，让各类先进优质生产要素向发展新质生产力顺畅流动，这不仅有助于提高县域产业的技术水平和附加值，还能在县域创造更多优质就业岗位，从而提高脱贫群众的就业质量。

应创新性地对县域生产要素进行优化配置，释放和激发县域生产要素活力。一是高效配置县域土地资源要素。结合土地资源实际情况和县域特色产业发展需要，统筹安排用地指标，推动土地流转和规模化经营，提高县域土地资源配置和利用效率。二是促进劳动力和技术要素增量提质。通过加大基础教育和技术研发投入，加强劳动力技能培训和再教育，切实提升县域脱贫群众的素质和就业能力。三是要引导资本要素向新质生产力汇聚。设立创新投资基金，引导社会资本投向新技术、新产业、新业态等领域，支持县域经济的创新发展。鼓励金融机构开发适合县域经济发展的金融产品和服务，降低县域融资成本，支持脱贫群众创新创业。四是探索和激活数据等新型要素。建立完善的数据收集、整理和分析体系，挖掘县域数据价值，为县域经济发展提供决策支持。鼓励县域企业利用大数据、物联网、智能制造等数字技术，提升生产效率和管理水平，推动县域产业的数字化转型。

三、推动技术变革与创新，增强脱贫群众创新创业水平

县域技术变革与创新能力的提升，对

于促进区域经济均衡发展、激发脱贫群众的创新创业活力具有重大意义。习近平总书记指出：“科技创新能够催生新产业、新模式、新动能，是发展新质生产力的核心要素。必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。”一方面，技术变革与创新是实现县域经济结构优化升级的重要途径。在县域范围内，技术的引进、消化、吸收和再创新，能够改造传统产业，提升传统产业生产效率，也能发展特色产业和新兴产业，孕育新的县域经济增长点，从而增强县域经济的整体竞争力。另一方面，技术创新是推动县域可持续发展的关键力量，为脱贫群众提供更多的就业机会和创业空间。只有不断创新，加快科技创新和先进技术推广应用，才能在资源环境约束日益增强的情况下，实现县域经济的高质量发展，从而为脱贫群众提供更多的创业机会和创新空间，实现自我价值的提升。

应加大对县域技术变革与创新的支持力度，激发脱贫群众的创新创业活力。一是加大县域新质生产力发展的资金投入。通过设立专项资金、引导社会资本投入等方式，支持县域内新兴产业、特色产业和绿色产业的发展。优化县域金融服务，扩大县域金融机构覆盖面，提高金融服务效率和便利性，为县域内脱贫群众的创新创业提供融资服务。二是集聚创新创业人才，指导和支持县域脱贫群众创新创业。加强与高校和科研机构的合作，引进先进的科技成果和人才资源，支持专业技术人才、高校毕业生等到县域开展创新创业活动，并为县域脱贫群众创新创业提供技术指导和支持。三是推动县域科技成果转化，提升县域科技创新能力。建立县域科技服务平台，为有志于创业和技术创新的县域脱贫群众提供技术咨询、技术转让、技术培训等服务，培养县域创新创业人才，促进科技成果在县域内的转化和应用，提升县域内脱贫群众的技术水平和生产效率。

四、加强教育与技能培训，提升脱贫群众人力资本水平

教育与技能培训是提升人力资本的关键途径。人才是第一资源，创新驱动本质是人才驱动，必须把人才资源开发放在最优先位置，为形成和发展新质生产力提供有力支撑。习近平总书记强调：“要按照发展新质生产力要求，畅通教育、科技、人才的良性循环，完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制。”通过深化县域教育体系建设和加强县域劳动力技能培训，推进教育资源在城乡间的均衡分配，使得脱贫群众能够享受到优质的教育资源，进而提升其整体人力资本水平。同时，系统的技能培训有助于提升脱贫群众自我发展和就业能力。脱贫群众可以掌握一技之长，增强自身在劳动力市场的竞争力，实现稳定就业和持续增收。因此，加强县域教育与技能培训，对于促进脱贫群众的自我提升和就业发展，进而增强脱贫群众的内生发展动力具有深远意义。

应加强县域教育与技能培训，实现教育资源、教育技术与教育理念的有机结合与创新发展。一是加大县域教育资源投入，优化教育资源配置。政府应发挥主导作用，制定相关政策和规划，加大县域教育财政投入，优化教育资源分配，改善教学设施和教师待遇，推动县域教育与技能培训的普及和发展。二是借助教育数字化之“东风”，提升教育与技能培训质量。教育机构应关注云服务、云计算、人工智能等数字技术的深度运用，巧借“东风”，打破学习培训的时间和空间限制，为脱贫群众提供更加便捷、高效的学习和培训资源，从而降低学习与培训成本，提高学习效果和培训质量。三是倡导终身学习的教育理念，注重培养脱贫群众的创新创业能力。通过教育和宣传，引导脱贫群众树立终身学习的理念，主动参与教育与技能培训，不断提升自身的人力资本水平。通过开设创业教育课程、举办创新创业大赛、提供创业指导和资金支持等措施，激发脱贫群众的创业热情，培养一批新型职业农民和技术能手，进一步促进县域经济的发展和繁荣。

聚焦新质生产力　提升县域产业链发展水平

2024年1月，习近平总书记在中共中央政治局第十一次集体学习时强调，“要围绕发展新质生产力布局产业链，提升产业链供应链韧性和安全水平”。县域作为我国经济发展的基本单元，是发展新质生产力的重要空间载体。围绕发展新质生产力科学布局县域产业链并不断提升其发展水平，可为县域经济发展开辟新领域新赛道，为全方位推动高质量发展增势赋能。

一、聚焦新质生产力发展，科学谋划县域产业链

新质生产力是代表人类社会发展方向的生产力新形态。马克思主义认为，物质生产力是全部社会生活的物质前提。生产力是推动社会进步最活跃、最革命的要素。随着我国城镇化进程逐步加快，县域经济发展在我国经济社会发展中承担着越来越重要的功能，能否在发展新质生产力上抢占先机，直接关系到未来发展态势。

因地制宜打造县域特色产业链。发展新质生产力不可一刀切、齐步走，不能盲目跟风、一哄而上。就发展县域经济而言，应坚持实事求是、因地制宜，找准发展方向和突破口，打造县域特色产业链，推动新质生产力发展。明确主攻方向、精准发力，择优确定主导产业链，积极建设一批产加销贯通、贸工农一体、一二三产融合发展的产业园区，持续做优做大做强县域重点产业链。着眼长远、分类施策，鼓励经济强县以人工智能、大数据等前沿技术为引领，推动重点产业链高端化、智能化、绿色化全链式改造升级。

集聚融合推动县域产业延链强链补链。发展新质生产力离不开现代化产业体系的支撑，促进产业延链强链补链是建成县域现代化产业体系的必由之路。精准定位县域产业链发展方向，以重点产业链为主体，推进县域短板产业补链、优势产业延链、传统产业强链，提升产业链现代化水平。面向重点产业领域培育一批专精特新“小巨人”和“单冠企业”，推动以专破局、以精立业、以特求强、以新赋能，助力县域产业链提质增效。

协同发展优化县域产业链分工布局。分工协作是促进生产力发展的重要手段，是加快发展新质生产力的重要途径。县域产业链发展应注重内外联动、强化区域协同，凝聚多元化发展合力。优化县域生产力布局，深入推进主体功能区、新型城镇、乡村振兴建设，形成产业发展合力。建立跨区域产业协作与联动机制，融入“城市群”“都市圈”建设，积极承接中心城市或经济发达地区的产业转移，促进产能对接合作。以产业链串联带动跨县域产业优势互补，支持有比较优势的县域产业向高端化、深加工方向发展，带动其他县域协同发展。优化县域产业空间布局，推动重点产业和龙头企业向园区集中、中小微企业向中心镇集聚、乡村作坊和家庭工场向重点村汇聚，避免“盲目扎堆”。打通县域城乡产业连接通道，搭建产业协同发展平台，促进城乡产业合作与耦合发展。

二、有效激活县域产业链，强化新质生产力发展支撑

新质生产力代表一种生产力的跃迁，以科技创新为核心驱动力。马克思主义认为，劳动生产力是随着科学和技术的不断进步而不断发展的。新质生产力是生产力发展和科技进步的产物，需要建立在科技创新的基础之上。同时，科技成果只有产业化才能促进社会生产力的提高。2023年12月召开的中央经济工作会议明确强调，“要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力”。

增强科技创新能力，提高县域产业链发展动能。新质生产力依托于科技创新发展。作为科技创新体系的“神经末梢”，县域应从创新投入、创新主体、创新平台等维度发力，综合提升科技创新能力，为产业链发展注入新动能。深入实施创新驱动发展战略，加大创新投入力度，推进科技强县示范建设，全力打造一批具有重要影响力的县域科技创新策源地。瞄准县域产业集群重大科技需求，加强应用型研究，着力解决重点产业发展的关键技术问题，并积极推动信息技术、人工智能、生物技术等前沿科技的研发与应用，加快实现高水平科技自立自强。强化企业创新主体地位，实施县域科技型中小企业成长计划和高新技术企业提升计划，通过孵化培育、引进创办、转型升级等方式，构建“创新雁形方阵”。着力构建产学研合作体系，促进县域企业、高校与科研院所建立联合攻关、共享资源、成果转化、人才交流等常态化合作机制。共建共享创新平台，引导县域积极完善产业园区建设，融合运用“科创飞地”“人才飞地”等新模式，促进创新资源集聚。鼓励县域创新主体、科技社团、行业协会等组建科技创新联盟，完善科技服务体系建设。

强化科技赋能，推动县域产业链转型升级。新质生产力的落脚点在于新产业。加快形成新质生产力的关键是以科技创新推动产业创新，改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业，完善现代化产业体系建设。一方面，传统产业是形成新质生产力的基础。习近平总书记强调，“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”。任何传统产业一经科技赋能，就有可能升链转化为现代产业。以智能化改造和技术升级为抓手，通过设备更新、工艺升级、管理创新等方式，推动县域传统产业“老树发新芽”，淘汰落后和低端低效产能。以数字赋能为引擎，加快县域传统产业的数字化转型，促进工业互联网与消费互联网的深度连接，做优做强一批新制造、新服务、新农业，夯实新质生产力的产业根基。另一方面，战略性新兴产业和未来产业是形成新质生产力的主阵地。习近平总书记指出，要“积极培育新能源、新材料、先进制造、电子信息等战略性新兴产业，积极培育未来产业，加快形成新质生产力”。优化县域基础设施布局与结构，支持有条件的地区加快 5G 基站、数据中心等设施建设，搭建高速、融合、先进的新型基础设施网络。结合县域产业发展特色与优势，科学制定战略性新兴产业培育地图，重点有序推进新一代信息技术、高端装备制造、新材料、生物技术、新能源等与当地主导产业融合发展，促进梯度化开发。探索实施“灯塔企业”培育工程，建立新兴产业发展孵化地，着力推动县域新兴产业集群发展，构建县域未来竞争优势。

三、围绕县域产业链重塑，推动形成与新质生产力相适应的新型生产关系

发展新质生产力必须深化体制机制改革，形成更有效率、更有利于创新的制度安排，推动生产关系的深刻变革。马克思主义认为，生产力发展离不开要素更新以及新要素的加入，并提出生产力对生产关系的决定性作用。同时，生产关系对生产力具有反作用，当其适应生产力发展状况时，就会推动生产力发展；反之，则会阻碍生产力发展。习近平总书记指出，“发展新质生产力，必须进一步全面深化改革，形成与之相适应的新型生产关系”。发展新质生产力内在地要求推进生产关系的完善和发展，在生产力与生产关系的良性互动中推动生产力的发展和变革，生产关系的各要素也必然需要作出相应调整。

深化体制机制改革，破除发展障碍。深化重点领域的深层次变革，有助于提高县域产业链竞争力，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，让各类优质生产要素向发展新质生产力集聚。推进县域“放管服”改革，创优“互联网 +”服务供给方式，建立高效、便捷、规范的县级政务服务体系，切实加强基层治理体系和治理能力现代化建设。深化资源要素市场化配置改革，积极引导县域土地、人才、资金、数据等优质要素协同向先进生产力领域集聚。创新财政金融联动机制，构建政府引导、国资主导、社会资本广泛参与的多元投融资体系，提高县域优势主导产业、新兴产业发展的资金保障。聚力加强县域产业链、技术链、价值链、人才链一体化联动机制建设，为新兴产业、未来产业的发展创造广阔空间。

优化提升县域营商环境，营造良好发展氛围。良好的、可持续的营商环境是开放包容、统一有序的社会生态系统的重要内容，

统筹推进现代化产业体系建设

现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础，是推进中国式现代化的重要支撑。习近平总书记高度重视现代化产业体系建设，强调“打造自主可控、安全可靠、竞争力强的现代化产业体系”“要及时将科技创新成果应用到具体产业和产业链上，改造提升传统产业，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，完善现代化产业体系”。总的来看，构建现代化产业体系，要找准定位、明确方向，整合资源、精准发力，瞄准提升产业体系完整性、先进性、安全性的目标，统筹推进产业技术、治理、组织、布局的现代化水平。

一、加快发展新质生产力

持续提升各产业的技术和管理现代化水平，是建设现代化产业体系的重要任务。提升产业体系现代化水平，既包括传统产业改造升级，也包括大力发展新兴产业和培育未来产业。要以科技创新引领现代化产业体系建设，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，加快发展新质生产力。当前，我国在数字化、智能化、绿色化转型中已经积累了不少经验，形成了一批专门为企业提供转型升级改造的服务商，产生了一批数字化、智能化、绿色化成功转型的标杆企业，但仍有大量企业面临着升级基础薄弱和资金投入能力不足的困难。推动大可以促进产业链的提升，推动形成与新质生产力相适应的新型生产关系。持续推进构建公平、合理、诚信的县域营商氛围，引导各类经营主体共建共享良好信用环境，激发实体经济和要素发展活力。完善县域市场监督管理机制，着力破除各种形式的地方保护和市场分割，保障中小企业平等获取生产要素的权利，构建规范有序的县域营商环境。加快建立“亲”“清”新型政商关系，围绕招商链、人才链构建服务链，在县域范围内搭建政企沟通平台，建立常态化沟通反馈机制，促进民营经济和民营企业发展壮大。加大县域减税降费政策的倾斜支持力度，通过优化招商条件、完善收费政策、增加税收优惠等方式，推动县域新兴产业和未来产业的培育。扩大对外开放，放宽市场准入门槛，建立县域本土企业和外来企业一视同仁、公平竞争的良好环境。

打造高素质人才队伍，强化智力支持。习近平总书记指出，“要根据科技发展新趋势，优化高等学校学科设置、人才培养模式，为发展新质生产力、推动高质量发展培养急需人才”。人才是推动县域产业链发展的重要条件，也是加速形成新质生产力的关键赋能要素。畅通人才引进渠道，以县域企业和产业链发展的现实需求为导向，建立招才引智“绿色通道”，打造结构合理、层次分明的人才队伍。完善县域人才培养机制，创新发展产学研用相结合的育人模式，推进职普融通、产教融合、科教融汇，重点培养服务新兴产业和未来产业的优质青年科技人才。创新技能人才发展机制，根据县域重点产业链人才发展的规律和成长特点，通过职业培训、专项技能人才培养等方式促进本土人才能力建设，打破技能人才成长“天花板”。健全县域人才评价机制，建立“人才层次 + 政策优待”的激励体系，提升教育、医疗、住房等公共服务的配套水平。充分发挥“人才是第一资源”的创造性优势，为发展新质生产力提供源源不断的创新活力支撑。

规模设备更新，是推动传统产业转型升级的重要政策举措。新兴产业和未来产业发展是我国发挥创新优势的重要领域，可以与发达国家实现共赢发展。从近年来的实践看，我国在利用产业体系完备、发展水平较高和超大规模市场优势发展新产业、新业态和新模式方面具有较强优势，在不少领域实现了从跟跑到并跑甚至领跑，成为提高产业现代化水平的重要方向。此外，我国不少商务服务业如研发设计、管理咨询、检测认证等发展水平落后于制造业，加快这些产业的发展也是提升产业体系现代化水平的重要内容。

二、健全相关体制机制

建设现代化产业体系需要健全有利于产业不断升级发展的治理体系，激发经营主体向价值链中高端攀升的内在动力。完善的投融资体制机制能够保障产业持续投入和企业间良性竞争。随着发展阶段变化，要通过改革和规范招商引资行为，保障经营主体在投资新项目时自主决策、自负盈亏。有效的创新激励机制可以增强企业内在创新动力。当前，进一步强化对企业维护知识产权的支持力度，可以提高企业的创新收益，增强创新积极性。全链条的质量监督机制可以激励企业不断提升商品和服务质量水平，促进优胜劣汰。应通过广泛开展质量管理体系升级行动，加强全供应链、全产业链、产品全生命周期管理，强化严格监管、严厉处罚和严肃问责，保障商品和服务质量水平。此外，从技术升级到附加值升级转化的保障机制也很重要。现代化产业体系不仅要能够生产出高品质的商品和服务，还要能够创造高水平的附加值，形成强大的社会购买力。要健全劳动者工资决定和合理增长机制，使一线劳动者的工资、企业的利润和国家的税收都能够随产业升级而同步增长。

三、形成良好产业组织结构

良好的产业组织结构是保障各类企业协同发展和良性互动的前提，是建设现代化产业体系的重要内容。当前我国少数行业垄断程度较高和一些行业企业数量多、市场集中度较低的问题并存，既导致一些企业滥用垄断地位获取不当利益，也导致一些行业存在低水平恶性竞争倾向。应根据不同的产业特征，坚持加强反垄断与促进兼并重组优化市场结构并重，避免过度竞争。同时，要着力构建产业链上下游企业的协同合作格局，促进产业价值在产业链不同环节的合理分配，防止产业链上的少数企业利用市场优势地位不合理地侵占上下游企业的利益，推动形成上下游企业共同创造价值、协同发展的产业组织结构。此外，继续坚持发展专精特新企业，提高企业生产差异化产品和服务的能力，这也是提升产业组织现代化水平的重要方面。

四、培育多层次产业集群

现代化的产业布局既可以充分发挥产业集聚和产业配套效应，还可以促进区域经济协调发展，缩小地区差距。改革开放以来，我国已经初步形成了具有一定差异化的产业布局，但仍然存在一些问题，如，大量产业布局于东部地区，中西部产业集群实力相对薄弱且对经济发展的带动能力不强，各地产业同质化程度较高等。当前，我国东部地区不少产业正在逐步向中西部地区转移，同时大量新产业、新业态发展较快。应抓住优化产业布局的有利时机，着力推动形成以世界级、国家级和省级产业集群在各地合理分布、错位发展为主要特征的产业布局。打破区域分割，落实《长江经济带发展规划纲要》《粤港澳大湾区发展规划纲要》，在全国重点产业集聚区打造一批世界级产业集群；以战略性新兴产业集群和先进制造业集群为基础，打造一批国家级产业集群；以省、区、市为基础，打造合理分工、区域特色明显的区域级产业集群。在这一过程中，关键是强化改革攻坚，增强各层级产业集群规划的统筹协调和合理分工，既要防止产业规划层面的不配套、不衔接，又要提高产业规划的落实力度。

此外，完善现代化产业体系还应努力做到提高效率与增强就业吸纳能力并重。随着经济社会发展不断提高就业质量、增强就业吸纳能力，是构建现代化产业体系的应有之义和必然要求。当前，生产智能化水平不断提高，数字化和信息化技术在各产业中应用加快，不少技术显示出就业替代效应。现代化产业体系既要能够充分利用最新技术成果，不断提高生产效率和产业竞争力，同时还要能够保障充足、高质量的就业岗位。制造业在参与国际竞争中充分利用智能制造技术提高生产效率，工业化基本完成后就业规模适度缩减符合国际经验。服务业特别是生活性服务业会越来越成为吸纳就业的重要领域。

经济发展

王智慧主持召开市政府第三十二次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记重要文章精神，研究安全生产、中医药强市建设、攻坚二季度等工作。

会议集体学习了习近平总书记在《求是》杂志发表的重要文章《必须坚持人民至上》。会议强调，要深刻把握坚持人民至上的重大意义，切实做到为人民、靠人民、亲人民、给人民、信人民。要坚持贯彻以人民为中心的发展思想，着力解决人民群众急难愁盼的实际问题，办好省、市民生实事，不断增强群众获得感、幸福感、安全感。要自觉树立践行为民造福的政绩观，持续整治群众身边的不正之风和腐败问题，全面提升干部作风、增强机关效能，进一步营造持久风清气正政治生态。会议还集体学习了《中华人民共和国中医药法》。

会议分析研判了我市安全生产和自然灾害形势，要求深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产的重要指示和党中央国务院、省委省政府、市委市政府有关部署要求，树牢底线思维，增强风险意识，全面排查整治重点行业领域各类安全风险，全力做好灾害防御工作，扛稳防汛救灾的重要责任，确保人民群众生命财产安全和社会大局稳定。

会议研究了《关于加快南阳中医药强市建设的若干支持措施》，强调要践行习近平总书记殷殷嘱托和贯彻中医药强省建设大会精神，高标准高质量落实好政策措施，加快中医药强市建设。

会议研究了《南阳市攻坚二季度确保双过半若干措施》，指出各级各部门要全面强化拼争突破的硬举措，迅速掀起争先进位的新攻势，鼓足干劲、扛稳责任，聚焦重点、狠抓关键，做好经济运行调度、重大项目建设、要素服务保障、扩内需促消费等工作，严格落实考核奖惩，确保顺利实现上半年“时间过半、任务超半”。

会议还研究了其他事项。

王智慧主持召开市政府第三十三次常务会议

本刊讯 市长王智慧主持召开市政府常务会议，学习习近平总书记在4月30日中共中央政治局会议上的重要讲话精神，研究支持河南油田高质量发展、加快基金小镇建设促进基金业高质量发展等工作。

会议强调，习近平总书记在中央政治局会议上的重要讲话，为扎实做好经济社会发展各项工作提供了科学指引和行动指南。各级各部门要深入学习贯彻落实，坚定不移全面深化改革，深入实施国有企业改革深化提升行动，深化“放管服效”改革，纵深推进“万人助万企”活动，打通堵点痛点，拓宽发展空间。要全力以赴抓好经济运行，强化运行调度，狠抓重大项目建设，加快推进产业升级，着力扩内需促消费，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。要牢牢守住安全发展底线，全面排查整治风险，落实落细安全防范措施，坚决遏制重特大安全事故发生，全力守护好人民群众生命财产安全。会议还集体学习了《节约用水条例》。

会议研究了《关于支持河南油田高质量发展的意见》，指出河南油田为国家能源安全、南阳经济社会发展作出了重要贡献。要进一步强化油地一家、油地共赢理念，凝聚合作共识、完善共建机制、拓宽合作领域，推动油田高质量转型发展，力争在保障国家能源安全、推动绿色低碳转型、促进产业融合发展、加强科技人才合作等方面取得新突

南阳市人社局“三步走”推动稳岗返还政策应享尽享

为了进一步扩大2024年稳岗返还发放规模，推动稳岗返还政策应享尽享，南阳市人社局采取数据指路、靶向发力、精准帮扶“三步走”，充分释放政策红利，积极发挥失业稳岗返还在助企惠企、优化营商环境方面的作用。

数据指路挖潜力。南阳市人社局充分发挥数字时代的数据驱动指引作用，对2015年以来全市稳岗政策发放情况进行大摸底，通过信息系统提取全市历年拟符合稳岗返还政策发放条件的企业数据13.6万条、实际享受稳岗返还政策的企业数据2.3万条，针对不同行业的稳岗补贴发放比率、企业历年稳岗申领情况、企业历年失业保险欠费情况等进行分析对比，科学研判稳岗返还工作在政策宣传、审核发放、数据运用等方面的薄弱环节，进一步挖掘发放潜力，明确工作重点，扩大发放规模。

靶向发力提效能。结合去年失业稳岗“免申即享”推进过程中遇到的政策、数据堵点问题，靶向发力，持续强化信息支撑，提高“免申即享”发放的成功率。经过科学研判，制定了《完善失业保险基础信息的方案》，梳理出社保信息系统中影响“免申即享”发放的企业关键数据以及堵点难点问题，并对全市关键数据缺失的企业进行筛查，共筛查数据2.1万条，逐条比对分析，建立《企业失业稳岗“免申即享”堵点清单》，将1.8万条有效数据分解至全市各级社保经办机构，逐企包干到人，采取共享税务和市场监管部门数据批量采集、联系企业单个采集等方式，逐户完善失业保险基础信息、解决堵点问题，提升失业稳岗“免申即享”效能。截至目前，全市已采集完善“单位银行账户信息”、“单位联系电话”等基础数据缺失的企业2300余家。

精准帮扶破瓶颈。对于因失业保险欠费无法享受稳岗返还政策的企业，根据企业的类型、经营情况、欠费情况等建立助企台账，分类施策，精准帮扶。对于经营状况良好、欠费时间较短的企业，在每年稳岗政策执行前及时通过短信、电话等方式提醒缴费，避免企业损失。对于经营状况良好、欠费时间较长的企业，主动上门宣传失业稳岗政策，帮助企业算好经济账，在补缴欠费后第一时间为其办理稳岗返还。对于因经营困难欠费金额较大的企业，由中层以上干部担任助企联络员，全覆盖对接，帮助企业制定切实可行的还款计划，同时收集企业在生产经营过程中遇到的痛点、难点、堵点，尽力帮助协调解决，在企业清偿到位后，仍可以享受当年度稳岗返还政策，促进企业生产经营步入良性循环。

破、新成效，打造南阳石化产业高地。

会议研究了《南阳市加快基金小镇建设促进基金业高质量发展若干措施》，强调基金作为资本市场的中坚力量，对赋能科技创新、促进产业升级、支持实体经济具有重要作用，要以贯彻落实《若干措施》为抓手，吸引基金集聚发展，建强基金人才队伍，发挥基金引擎作用，完善容错免责机制，加快推进我市基金业高质量发展，不断为经济社会高质量发展赋能加力。

会议还研究了其他事项。

淅川县先进制造业提速发展

近年来，淅川县把先进制造业作为产业强县的“顶梁柱”，不断做强主导、做大链群、做优载体，持续推动汽车零部件、现代中医药、新材料、新能源四大产业集群组链聚链、强链固链，发展新质生产力。

做强主导增动力。淅川县按照“建链延链补链强链”工作思路，灵活运用叩门招商、以商引商、协会招商、驻地招商、节会招商等，加大对重点区域、优质意向项目招引力度。同时，深入实施“千企升级”行动，支持产业链龙头企业做强主业、做精产品、做长链条、做大能级。2023 年以来，淅川新增省“专精特新”企业 6 家、“瞪羚”企业 3 家、工程技术研究中心 6 家。新入库规上工业企业 22 家，创成省智能工厂和车间 2 个。福森药业入选省制造业头雁企业，淅减公司获评省智能制造标杆企业、数字领航企业，县先进制造业开发区被评为全市唯一一家“河南省数字化转型示范区”。

引才聚智激活力。淅川县先后出台《科技创新奖励办法》《关于支持重点工业企业发展的意见》等文件，在顶层设计方面为企业创新提供政策和资金支持。拿出 2000 余万元，对淅水集团、金博橡塑有限公司等一批在技术改进、科技创新等领域取得优异成绩的企业予以奖励，助推企业转型升级。聚焦解决重大产业技术难题，谋划建成了河南省汽车减振器工程技术研究中心等工程技术中心 13 家、国家级创新平台 26 家、省级创新平台 29 家，在意大利、上海等地建设了 30 余家技术研发中心、研发平台和“科创飞地”。研究出台《淅川县支持企业发展人才新政二十条》，实施科技创新人才、技能人才等“六大支持工程”，对科学创新团队最高跟补 300 万元启动资金；创新实施“政聘企用”模式，设立人才专项事业编制，有效破解企业人才总量不足、结构不优、“高精尖缺”人才匮乏、招工用工难等问题。

优化服务强效力。淅川县积极推行“一个重点项目、一名牵头领导、一个责任部门、一套工作专班、一张实施时间表”的“五个一”专班推进机制，采取“培育大个”“典型引路”措施，实行“双领导分包”制，提升服务规格，提高服务效率。迭代升级营商环境优化提升方案 4.0 版，高标准提出政务环境、市场环境、法治环境、城市环境优化路径，全力打造全国一流营商环境；深化规上企业“六个遍访”“万人助万企”等活动，当好企业“贴心娘家人”。去年以来，共协调企业各类问题 196 个，解决率 100%。发布第一批县级“免申即享”事项 35 个，兑付企业“免申即享”税费 15116.24 万元，惠及 14604 户次。

2024 年一季度，淅川县完成生产总值 65.8 亿元，增长 7.3%，规上工业完成增加值 4.4 亿元，增长 14.3%，固定资产投资完成 33.8 亿元，增长 10.4%。

动 态 短 讯

前4个月固定资产投资高于全省0.6个百分点 1–4月，全市固定资产投资增长7.6%，高于全省平均水平0.6个百分点。分领域看，工业投资加快增长。1–4月，全市工业投资增长13.0%，较一季度加快0.5个百分点。其中制造业投资增长14.4%。民间投资增长8.2%，高于全省平均水平0.9个百分点，占全部投资的比重为66.3%。其中第二产业民间投资增长14.9%，占全部民间投资的比重为64.6%。分行业看，住宿餐饮业民间投资增长122.6%，租赁和商务服务业民间投资增长69.6%。 **（市统计局）**

1–4月全市规上工业稳中有升 4月份，全市规模以上工业增加值同比增长9.7%，较3月份加快1.0个百分点，高于全省平均水平0.9个百分点，39个大类行业中有27个生产实现增长，增长面为69.2%。1–4月规模以上工业增加值增长8.7%，高于全省平均水平1.3个百分点，较一季度加快0.4个百分点。 **（市统计局）**

市工信局三举措赋能制造业高质量发展 今年以来，南阳市工信局推进新型工业化为牵引，精准施策育链群、提速换挡转动能、梯度培育强主体，制造业高质量发展迈出坚实步伐。1–4月份，全市制造业增加值同比增长10.5%，较一季度加快了1个百分点，高于全省1.5个百分点。 **（市工信局）**

第135届广交会闭幕 南阳市交易团累计成交达1.2亿 第135届中国进出口商品交易会（广交会）近日在广州落幕，南阳市各参展企业在充分备战，深度了解市场潜在需求以及产业、展品发展趋势基础上，深耕老市场、结交新朋友，硕果盈枝、收获颇丰。本届广交会南阳市共组织27家企业参展、申请展位35个。参展产品涉及电子电气产品、照明产品、汽配产品、家居用品、编织及藤铁工艺品、孕婴童用品、医药保健品及医疗器械、纺织服装、跨境电商等展区。据企业反馈上报数据，累计成交订单超1.2亿元人民币。下一步，市商务局将认真总结本届参展经验，进一步抓好广交会成交落实，为实现全年外贸“质升量稳”目标打下坚实基础。**（市商务局）**

南阳市组织职业技能大赛强化人才培育 近日，南阳市举办“牧原杯”第一届职业技能大赛，此次大赛是全市首届规模最大的综合性职业技能竞赛，在比赛项目、比赛规则、评分标准、组织管理等方面，全方位对标世赛、国赛，确保了比赛的公平公正和顺利进行。此次大赛共设置数控车、数控铣、焊接等传统赛项及人工智能训练、物联网安装调试、工业机器人系统操作等新职业赛项55个，23支代表队共计621名选手参加。大赛分别在河南工业职业技术学院、南阳技师学院、南阳农业职业学院、南阳医学高等专科学校、南阳科技职业学院、河南省经济管理学院、南阳世纪康园学校7个院校设置赛点，通过多点同时开赛的方式进行。在为期4天的比赛时间里，共评选出世界技能大赛项目金牌26个、国家技能大赛项目金牌29个，为我市参加全省第三届职业技能大赛奠定了坚实基础，选拔了精英队伍。 **（市人社局）**